



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать девятая сессия
1–12 ноября 2021 года

Подборка материалов по Объединенной Республике Танзания

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Отметив, что Объединенная Республика Танзания является участником шести из девяти основных международных договоров по правам человека, страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что у государства есть отставание в отчетности перед соответствующими договорными органами. Несмотря на то, что Организацией Объединенных Наций оказана поддержка в подготовке докладов о выполнении Конвенции о правах инвалидов, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка, эти доклады еще не представлены³.

3. В 2017 году Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом заявила, что Объединенная Республика Танзания еще не ратифицировала Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁴.

4. Напомнив, что в 2011 году Объединенная Республика Танзания обязалась присоединиться к Конвенции о статусе апатридов и к Конвенции о сокращении безгражданства и что она подтвердила это обязательство в 2019 году, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) отметило, что государство еще не присоединилось к этим конвенциям⁵.



5. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что Объединенная Республика Танзания еще не направила постоянного приглашения мандатариям специальных процедур Совета по правам человека⁶.

III. Национальная правозащитная основа⁷

6. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом заявила, что пересмотр Закона о колдовстве и Закона о традиционных и альтернативных лекарствах будет включен во второй Национальный план действий в области прав человека (2018–2022 годы). Она рекомендовала Объединенной Республике Танзания использовать текущий пересмотр этих двух законов как возможность задуматься о проблеме колдовства в стране, принять меры для смягчения воздействия его коренных причин и предотвращения вредных видов практики, к которой оно приводит. Она также рекомендовала пересмотреть законодательную базу, с тем чтобы в достаточной мере обеспечить решение проблемы торговли частями тела лиц с альбинизмом⁸.

7. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила статус А аккредитации Комиссии по правам человека и благому управлению в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами). Тем не менее в последнее время Комиссия столкнулась с трудностями в выполнении своих обязанностей независимым и беспристрастным образом, в частности из-за сокращения бюджета. В течение двух лет она работала без членов комиссии⁹.

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что после истечения в 2017 году срока действия Национального плана действий в области прав человека в 2018 году началась подготовка нового плана с целью включения в него мероприятий по выполнению рекомендаций по итогам предыдущего универсального периодического обзора. Однако по состоянию на март 2021 года все еще ожидается рассмотрение этого плана Национальным собранием, прежде чем он будет представлен на окончательное утверждение¹⁰.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹¹

9. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что применение дискриминационной гендерной политики по-прежнему является основным препятствием для достижения гендерного равенства¹².

10. Она также заявила, что наличие уголовной ответственности за сексуальные отношения лиц одного пола привело к дискриминации и повысило уязвимость и социальную маргинализацию лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, негативно повлияв на их доступ к социальным услугам¹³.

11. В 2018 году Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выразил встревоженность в связи с заявлением регионального комиссара Дар-эс-Салама о том, что будет создан комитет для отслеживания и ареста геев и поощрения людей сообщать о тех, кого подозревают в гомосексуализме. Верховный комиссар предупредила, что это может превратиться в охоту на ведьм и быть истолковано как выдача лицензии на совершение насилия, запугивания, издевательств, преследование и дискриминацию в отношении тех, кого считают лесбиянками, геями, бисексуалами или трансгендерами. Она заявила, что в Объединенной Республике Танзания в течение предыдущих двух лет эти люди уже становились жертвами

растущего насилия, преследований и дискриминации и что те, кто защищает свои права на здоровье и жизнь, свободную от дискриминации, насилия и произвольных арестов, сами все чаще становятся мишенью и даже подвергаются арестам. План, объявленный Объединенной Республикой Танзания, также включает попытки «лечения» геев — практику, осужденную Комитетом против пыток и Всемирной организацией здравоохранения как вредную, неэтичную и лишенную научного обоснования. Верховный комиссар предупредила, что эта практика может привести к дальнейшей стигматизации отдельных лиц из числа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров¹⁴.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека¹⁵

12. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом заявила, что, хотя политическая стабильность обеспечила прочную основу для роста в последнее десятилетие, социальные и экономические дивиденды этого роста не коснулись большинства населения¹⁶.

13. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила улучшения в деле борьбы с коррупцией благодаря инициативам, к числу которых относятся укрепление присутствия и потенциала Бюро по предупреждению коррупции и борьбе с ней и Управления по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями Занзибара, принятие законодательной и нормативной базы, такой как Закон о кодексе норм поведения руководителей государства (2016 год), Положения о кодексе норм поведения руководителей государства (контроль в отношении конфликта интересов), 2020 год, и Положения о кодексе норм поведения руководителей государства (обязательство безупречности поведения), 2020 год. Необходимо, тем не менее, сделать больше для борьбы со взяточничеством и подкупом¹⁷.

14. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что основными препятствиями для решения проблем, связанных с окружающей средой и изменением климата, являются слабая политика и институциональная база, недостаточное финансирование, слабая координация взаимодействия между заинтересованными сторонами и ограниченное внедрение инновационных технологий и практик. Отметив достижения в деле пресечения незаконной торговли объектами дикой природы и незаконного рыболовства, страновая группа заявила, что наблюдаются негативные тенденции в области обезлесения, деградации земель и опустынивания, а также обращения с отходами¹⁸.

3. Права человека и борьба с терроризмом

15. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что разработка Национальной стратегии и плана действий по предотвращению радикализации и насильственного экстремизма (2020/21–2024/25 годы) началась в 2017 году, но была представлена на утверждение кабинета министров лишь в 2021 году. Это обстоятельство препятствовало оказанию поддержки со стороны страновой группы Организации Объединенных Наций в деле предотвращения насильственного экстремизма¹⁹.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²⁰

16. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом отметила, что звучали призывы к применению смертной казни за преступления против лиц с альбинизмом. В этом вопросе она поддержала Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, заявив, что смертной казни не место в XXI веке²¹.

17. В 2021 году Комитет по правам человека обратился к Объединенной Республике Танзания с просьбой ответить на сообщения о произвольных арестах и

задержаниях политических оппонентов, активистов, протестующих лиц и инакомыслящих журналистов, а также предоставить информацию о шагах, предпринятых в целях обеспечения того, чтобы все утверждения о произвольных арестах и задержаниях были быстро и эффективно расследованы, а виновные привлечены к ответственности²².

18. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, хотя калечащие операции на женских половых органах признаны уголовным преступлением, эта практика по-прежнему широко распространена. Несмотря на то, что Объединенная Республика Танзания приняла национальную стратегию по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах (2019–2022 годы) и трансграничную декларацию, усилила меры реагирования со стороны органов здравоохранения и охраны правопорядка, а также привлекла религиозных лидеров, средства массовой информации и другие влиятельные силы, масштаб этих инициатив был невелик и они не получили достаточного финансирования²³.

19. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом заявила, что сочетание мер, принятых Объединенной Республикой Танзанией и гражданским обществом, привело к снижению числа сообщений о нападениях на лиц с альбинизмом в стране. Этот прогресс оказался, однако, весьма неустойчивым, поскольку коренные причины таких нападений не были полностью устранены. Для устранения коренных причин этих нападений, включая дискриминацию, мифологизацию, колдовство и бедность, необходимы проявление вновь политической воли и соответствующие усилия²⁴.

20. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом заявила, что страх сохраняется в различных регионах страны, заставляя людей с альбинизмом и их семьи продолжать поиски защиты в приютах. Кроме того, люди с альбинизмом, живущие в приютах, часто опасались возвращения в свои деревни, учитывая широко распространенную веру в колдовство, живучесть мифов и несравнимую глубину бедности, с которой они сталкивались. Она рекомендовала, в частности, усилить работу участковой полиции и роль комитетов безопасности в каждой деревне²⁵.

21. Отмечая принятие Национальной стратегии по искоренению убийств пожилых людей в Танзании (2019–2023 годы), страновая группа Организации Объединенных Наций заявила о некотором снижении числа сообщений о нападениях и насилии в отношении пожилых женщин, связанных с сексуальным насилием и верованиями в колдовство²⁶.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права²⁷

22. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что по-прежнему обеспокоена по поводу продолжающегося вмешательства в независимость и беспристрастность судебной системы, проблем, возникающих в отношении наличия и доступности независимых и беспристрастных судов, уровня правовой осведомленности и знаний, наличия достаточного числа квалифицированных адвокатов и возможности своевременного и справедливого судебного разбирательства, независимо от социально-экономического статуса человека²⁸.

23. В июле 2020 года Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации, Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников и Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение заявили, что недавние поправки к Закону о соблюдении основных прав и обязанностей, требующие от любого лица, желающего получить законное возмещение за нарушения прав человека в соответствии с Конституцией Объединенной Республики Танзания, доказательств того, что оно лично пострадало, препятствуют организациям в подаче исков от имени жертв в условиях, когда механизмы подотчетности и обеспечения жертвам доступа к правосудию и без того нестабильны²⁹. В сообщении, направленном Объединенной Республике Танзания, от 24 июня 2020 года Специальный докладчик по вопросу о

правах на свободу мирных собраний и ассоциации заявил, что принятие этих поправок противоречит национальной судебной практике по данному вопросу. В Конституции предусмотрены элементы доступа к правосудию в статье 13 (6) и в статьях 26 (2) и 30 (3), в которых лицам предоставляется право обращаться в суд для обеспечения защиты конституционного порядка и в случае нарушения любого из прав, предусмотренных Конституцией. В 1994 году Высокий суд Танзании в деле *Rev. Christopher Mtikila v. Attorney General* истолковал положения статей 30 (3) и 26 (2) Конституции и постановил, что в вопросах, представляющих интерес для общества, не содержится требования наличия личного интереса. Принимая это решение, Суд учел некоторые важные социальные обстоятельства, с которыми сталкивается танзанийское общество, такие как юридическая грамотность и ограниченность ресурсов для ведения судебных процессов, и которые по-прежнему остаются в силе³⁰.

24. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что были приняты законы, политика и нормативные акты, предусматривающие усиление координации и контроля за деятельностью поставщиков услуг юридической помощи, включая юристских работников без дипломов, которые работают в отдаленных и труднодоступных районах³¹.

25. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, хотя в основу правовой системы положено главным образом общее право, в персональных и семейных делах применяется обычное право. Это обстоятельство может привести к закреплению или усилению дискриминационных социальных норм, а также блокирует доступ к правосудию для женщин, детей и уязвимых групп населения³².

26. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом заявила, что Генеральная прокуратура выявила проблемы в ведении расследований и судебном преследовании за нападения на лиц с альбинизмом, к числу которых относятся отсутствие надлежащей и достоверной информации, глубоко укоренившиеся верования в колдовство и отдаленные и изолированные места, где происходили нападения. Она отметила, что, хотя разумное применение ряда законодательных актов, включая Уголовный кодекс, Закон о борьбе с торговлей людьми (2008 год) и Закон о детях (2009 год), вероятно, подкрепило бы законодательную базу в случаях нападений на лиц с альбинизмом, ссылок на них не содержится. Она рекомендовала Объединенной Республике Танзания обеспечить, в частности, разумное использование законодательства для всестороннего рассмотрения всех видов нападений на лиц с альбинизмом, в том числе нападений, связанных с завладением частями тела, а также обеспечить оперативное и тщательное расследование и документирование всех случаев предполагаемых преступлений против лиц с альбинизмом³³.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни³⁴

27. В сообщении, направленном Объединенной Республике Танзания, от 9 июля 2018 года Рабочая группа по произвольным задержаниям и другие мандатарии специальных процедур выразили обеспокоенность в связи с растущими ограничениями, налагаемыми на осуществление прав на свободу выражения мнения и ассоциации и права на мирные собрания, в том числе посредством принятия и последующего применения законодательного арсенала, серьезно посягающего на право на свободу выражения мнения³⁵.

28. В том же сообщении эксперты выразили обеспокоенность по поводу Закона о киберпреступности (2015 год), Закона о статистике (2015 год), Закона о доступе к информации (2016 год), Закона о медиа-службах (2016 год) и Положениях об электронных и почтовых коммуникациях (онлайн-контент) (2018 год). Эти законы, принятые без консультаций с гражданским обществом, предоставляют исполнительной власти слишком широкие дискреционные полномочия по ограничению права на свободу выражения мнения. Они представляют собой несоразмерное и неоправданное ограничение в осуществлении права на свободу выражения мнения и информации, которое несовместимо с критериями допустимых ограничений свободы выражения мнения в соответствии с международным правом в области прав человека. В большинстве этих законов отсутствовали гарантии

соблюдения надлежащей правовой процедуры, а лица, обвиняемые в их нарушении, подвергались суровым наказаниям, таким как длительные тюремные сроки и значительные штрафы³⁶. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что эти законы предоставляют Объединенной Республике Танзания чрезмерно широкие полномочия по ограничению реализации гражданами основных свобод³⁷.

29. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что сохраняется обеспокоенность по поводу Закона о доступе к информации, который предусматривает доступ общественности к информации, находящейся в распоряжении государственных органов, в том числе в отношении процедуры обжалования решений держателей информации, что создает конфликт интересов, поскольку в большинстве случаев окончательное решение остается за министром, ответственным за правовые вопросы. Кроме того, в отношении суровости наказания за ошибочное раскрытие информации отсутствует аналогичное соответствующее положение об ответственности за сокрытие информации³⁸.

30. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что общественное гражданское и демократическое пространство ограничено руководящими принципами в области координации деятельности неправительственных организаций, изданными в 2020 году и дополняющими Закон о неправительственных организациях 2002 года с поправками, внесенными в 2005 и 2019 годах, поскольку ими установлены требования к неправительственным организациям, которые невыполнимы³⁹. Комитет по правам человека обратился к Объединенной Республике Танзания с просьбой представить информацию о совместимости со статьей 22 Международного пакта о гражданских и политических правах: а) поправок, внесенных в Закон о неправительственных организациях 2002 года; б) Руководящих принципов в области координации деятельности неправительственных организаций, изданных в 2020 году; и в) поправок, внесенных в Закон о соблюдении основных прав и обязанностей от 1994 года. Комитет просил государство прокомментировать обеспокоенность по поводу того, что чрезмерные полномочия, предоставленные регистратору неправительственных организаций, и ныне действующие требования к финансовой отчетности неправительственных организаций подрывают независимость и эффективность деятельности этих организаций⁴⁰.

31. В октябре 2020 года пресс-секретарь Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека выразил обеспокоенность по поводу сокращения демократического пространства в Объединенной Республике Танзания. В преддверии выборов 28 октября 2020 года усилились репрессии против инакомыслящих, когда права на свободу выражения мнений и участие в политической жизни следовало поддерживать, а не подавлять⁴¹.

32. В ноябре 2020 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека заявила, что она обеспокоена сообщениями о продолжающемся запугивании и преследовании лидеров и членов оппозиции после проведения всеобщих выборов в стране. Она обратилась к властям Танзании с настоятельным призывом уважать права на свободу выражения мнений и мирных собраний и содействовать их осуществлению⁴².

33. Комитет по правам человека обратился к Объединенной Республике Танзания с просьбой представить доклад о прогрессе, достигнутом в обеспечении того, чтобы законы, регулирующие право на свободу мирных собраний, включая Закон о политических партиях (поправка) 2019 года, полностью соответствовали статье 21 Международного пакта о гражданских и политических правах⁴³. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что по этому Закону Регистратор политических партий наделен полномочиями, в частности, лишать политические партии регистрации, требовать информацию и приостанавливать деятельность членов политических партий. Закон ограничивает политические партии в проведении таких мероприятий, как митинги⁴⁴. Комитет по правам человека обратился к Объединенной Республике Танзания с просьбой прокомментировать утверждения о: а) непропорциональном присутствии сотрудников полиции на мирных собраниях;

б) отказе в выдаче разрешений на проведение собраний политическим оппонентам и организациям, критикующим правительство; и с) арестах политических оппонентов накануне запланированных акций протеста. Комитет также просил государство ответить на утверждения о чрезмерном применении силы для разгона мирных собраний⁴⁵.

4. Запрещение всех форм рабства⁴⁶

34. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что Объединенная Республика Танзания является страной происхождения, транзита и назначения для ставших жертвами торговли людьми мужчин, женщин и детей, которых эксплуатируют в качестве домашней прислуги, в секс-индустрии и в коммерческих секторах сельского хозяйства, рыболовства и горнодобывающей промышленности. В 2018 году около 336 000 человек проживали в условиях современного рабства; с 2013 года в абсолютных цифрах не произошло никаких изменений в лучшую сторону. Деятельность руководимой правительством тематической рабочей группы по борьбе с торговлей людьми, которая отвечала за осуществление мероприятий по борьбе с торговлей людьми и реализацию Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми (2018–2021 годы), была прекращена из-за финансовых трудностей⁴⁷.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁴⁸

35. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, несмотря на введение в действие Закона о занятости и трудовых отношениях (2019 год), Закона об учреждениях по вопросам труда (2019 год) и сопутствующих им нормативных актов, благоприятные условия труда еще не достигнуты. Минимальная заработная плата в частном секторе еще не пересматривалась, несмотря на то, что с 2013 года действует Постановление об оплате труда в трудовых учреждениях⁴⁹. Деятельность Совета по труду, экономике и социальным вопросам, в задачи которого входит обеспечение занятости и трудовых стандартов, была ослаблена, в частности из-за недостаточного бюджета⁵⁰.

36. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, несмотря на регистрацию ряда профсоюзов, они оказывали ограниченное влияние на политику из-за плохого знания их членами трудового законодательства и недостаточных навыков ведения переговоров. Это привело к тому, что право профсоюзов на участие в коллективных переговорах не было в полной мере реализовано⁵¹.

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила о том, что, хотя и была разработана Национальная стратегия по искоренению детского труда (2018–2022 годы), в которой содержатся стратегии, направленные, в частности, на социальную интеграцию работающих детей и их возвращение в школы, законы о детском труде по-прежнему в значительной степени не исполняются⁵².

2. Право на социальное обеспечение⁵³

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что имеющимися программами обязательного социального обеспечения охвачено менее 10 процентов населения. Более 90 процентов населения, включая почти всех работников неформального сектора, самозанятых и безработных, не были охвачены системой социальной защиты⁵⁴.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁵⁵

39. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что реализацией Национальной политики социальной защиты, Политики социальной защиты Занзибара и второго этапа Производительной системы социальной защиты

воспользовались 13,5 млн человек, живущих за чертой бедности с базовыми потребностями, что способствовало сокращению бедности⁵⁶.

40. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом рекомендовала Объединенной Республике Танзания обеспечить охват лиц с альбинизмом программами борьбы с бедностью, в том числе посредством принятия специальных мер⁵⁷.

41. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что доступ к питьевой воде постоянно расширяется. Однако улучшенные санитарно-технические средства доступны менее чем для половины населения, а на большей части сельской местности наблюдается незначительный рост практики открытой дефекации⁵⁸.

4. Право на здоровье⁵⁹

42. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что бюджетные ассигнования на сектор здравоохранения были значительно ниже международных стандартов, а доступ к медицинским услугам ограничен финансовыми барьерами. Наиболее уязвимые слои населения, вероятнее всего, понесли катастрофические расходы на здравоохранение из-за огромных выплат из собственных карманов⁶⁰.

43. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что в 2019 году почти 80 процентов родов прошли в медицинских учреждениях. Несмотря на снижение уровня смертности среди детей в возрасте до 5 лет и новорожденных, фактическое число смертей остается неизменным из-за роста численности населения⁶¹.

44. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила принятие в 2020 году Национальной повестки дня в области ускоренных действий и инвестиций в интересах защиты здоровья и благополучия подростков для решения проблем здоровья подростков. Это стало положительным событием, учитывая недостаточную развитость служб здравоохранения, ориентированных на подростков, и недостаточное финансирование мероприятий по борьбе с ВИЧ, ориентированных на девочек-подростков и молодых женщин⁶².

45. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что примерно половина женщин и девушек в возрасте от 15 до 49 лет, состоящих либо в браке, либо в союзе, не могут принимать решений о собственном медицинском обслуживании и об использовании контрацептивов, а также не могут отказываться от половых сношений. Каждая третья беременность была незапланированной, а почти две трети беременностей завершились абортom. Хотя в определенных условиях аборты являются законными, большинство абортom были небезопасными из-за неясности законов об абортom и недостаточной осведомленности о том, что при таких условиях аборты могут быть сделаны законным образом⁶³.

46. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, несмотря на прогресс, достигнутый в преобразовании национальных мер реагирования на ВИЧ для удовлетворения потребностей наиболее уязвимых групп населения, дискриминация в отношении лиц, живущих с ВИЧ, сохраняется. Пересмотр законодательства в целях снижения до 15 лет возраста согласия на тестирование на ВИЧ, утверждение политики самотестирования на ВИЧ для лиц в возрасте 15 лет и старше, а также утверждение других национальных стратегий, связанных с ВИЧ, таких как гендерная оценка национальных мер реагирования на ВИЧ, заложили основу для ускорения мер реагирования в целях искоренения СПИДа как угрозы общественному здоровью к 2030 году⁶⁴.

47. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом рекомендовала Объединенной Республике Танзания обеспечить наличие солнцезащитного крема, в том числе путем активной поддержки его производства внутри страны; обеспечивать подготовку по вопросам альбинизма и предоставлять информацию о нем и связанным с ним вопросам здравоохранения матерям детей с альбинизмом и их семьям сразу после рождения детей; продолжать содействие доступу к лечению рака кожи, включая химиотерапию и радиотерапию, путем снижения не прямых расходов или, при необходимости, путем предоставления

финансовой поддержки для обеспечения быстрого доступа к лечению; обеспечивать бесплатные клинические обследования, как дерматологические, так и офтальмологические, лицам с альбинизмом, а также очки, адаптационные устройства и другие приспособления для зрения; и рассмотреть возможность развертывания национальной стратегии профилактики рака кожи, аналогичной тем, которые внедрены в отношении 10 других видов раковых заболеваний, наиболее часто поражающих танзанийцев⁶⁵.

48. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) в 2020 году Объединенная Республика Танзания не вводила режима изоляции. Вначале она делилась публичной информацией о распространении вируса, но в мае 2020 года прекратила это делать, после чего в июне 2020 года были опубликованы заявления о том, что COVID-19 ликвидирован в стране⁶⁶.

49. В 2021 году Комитет по правам человека обратился к Объединенной Республике Танзания с просьбой отреагировать на обеспокоенность по поводу того, что власти не приняли оперативных и эффективных мер для предотвращения распространения COVID-19, и указать, какие меры государство намерено принять в связи с этим⁶⁷.

5. Право на образование⁶⁸

50. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила, что Объединенной Республике Танзании следует рекомендовать закрепить право на образование в качестве одного из прав человека в Конституции, а также рассмотреть возможность внесения поправок в Закон об образовании 1978 года с целью введения 12 лет бесплатного начального и среднего образования, из которых 9 лет являются обязательными, и по крайней мере 1 года бесплатного и обязательного дошкольного образования⁶⁹.

51. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что был достигнут прогресс в обеспечении всеобщего начального образования благодаря введению в 2016 году политики бесплатного образования, что позволило повысить охват образованием до 95,7 процента в 2020 году, без существенного неравенства между мужчинами и женщинами. Чистый охват средним образованием и доступ к высшему образованию также возросли. Улучшился показатель умения читать с пониманием прочитанного, увеличившись с 8,1 процента в 2013 году до 38,7 процента в 2019 году. Однако для обеспечения того, чтобы дети и молодежь приобретали навыки и профессиональные качества, необходимые для трудоустройства, по-прежнему необходимо уделять больше внимания результатам обучения на всех уровнях образования⁷⁰.

52. В сообщении, направленном Объединенной Республике Танзания, от 18 августа 2017 года Специальный докладчик по вопросу о праве на образование, Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике выразили обеспокоенность по поводу предполагаемого запрета беременным девочкам и молодым женщинам посещать школу или сдавать экзамены, который основан на дискриминационных и стигматизирующих взглядах, убеждениях и стереотипах⁷¹. Еще одно сообщение, в котором поднимался этот же вопрос, было направлено 22 февраля 2018 года⁷².

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что в Национальной стратегии инклюзивного образования (2018–2021 годы) содержатся рекомендации в отношении образования для уязвимых групп. Дети с инвалидностью и не посещающие школу мальчики и девочки подросткового возраста теперь имеют доступ к альтернативным возможностям обучения. Однако по-прежнему серьезными проблемами являются качество образования, доступ к инфраструктуре, вспомогательным устройствам и учебным материалам, а также отсутствие сертификации для учащихся⁷³.

54. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом рекомендовала Объединенной Республике Танзания обеспечить разумное приспособление для учащихся с инвалидностью путем предоставления во всех школах вспомогательных средств для слабовидящих, адаптивных устройств и материалов с крупным шрифтом; обеспечить систематическую подготовку учителей по вопросам особых потребностей детей с альбинизмом; и облегчить доступ к возможностям профессионального обучения⁷⁴.

55. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что школы были закрыты в течение трех месяцев из-за пандемии COVID-19. За этот период 2,5 млн детей, включая детей-беженцев, продолжили обучение дома, чему способствовали образовательные программы на телевидении и радио. Сразу же после проведения кампаний «Снова в школу» 97 процентов детей вернулись в школы. В настоящее время разрабатывается новая стратегия образования в условиях готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, включая цифровые или технологические решения, для обеспечения того, чтобы все дети имели доступ к качественному образованию⁷⁵.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁷⁶

56. Отмечая наличие нормативной базы для расширения доступа женщин к производственным ресурсам, страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что женщины по-прежнему имеют низкий уровень доступа к ресурсам и непропорционально представлены в неформальном секторе. Согласно обычному праву, женщина не имеет права на землю своего мужа после его смерти. Женщине может потребоваться согласие мужа, чтобы получать экономические выгоды от земли, приобретенной на его имя⁷⁷.

57. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, хотя за все сексуальные преступления в отношении женщин и девочек установлена ответственность согласно Уголовному кодексу, в нем не содержится конкретного положения об изнасиловании в браке и о бытовом насилии. Хотя Законом о браке (1971 год) запрещается применение телесных наказаний в отношении супруга, в Уголовном кодексе не содержится какого-либо соответствующего положения о наказании лиц, совершивших бытовое насилие. Местным постановлением обычного права от 1963 года разрешена обычная практика, причиняющая вред женщинам и девочкам, включая изнасилование в браке⁷⁸.

58. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что принятие национальных планов действий по прекращению насилия в отношении женщин и детей на период 2017–2022 годов заслуживает одобрения. С 2018/19 года в рамках национальных руководящих принципов, касающихся планирования и бюджета, содержатся инструкции для министерств и местных органов власти по включению мероприятий и бюджетов в целях реализации планов. Однако реализация этих планов по-прежнему сильно зависела от донорского финансирования и не сопровождалась стратегиями устойчивого инвестирования. Страновая группа заявила, что для обеспечения эффективной реализации планов необходимо укрепить механизмы формирования планов, бюджетов и институциональные механизмы на региональном и национальном уровнях⁷⁹.

59. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, реагируя на возросшее число сообщений о сексуальных домогательствах и «секс-шантаже» Бюро по предотвращению коррупции и борьбе с ней, а также организации по защите прав женщин развернули кампанию об опасности сексуального растления. Однако действие негативных социальных норм и отсутствие надежных данных, раскрывающих масштабы секс-шантажа, препятствуют прогрессу⁸⁰.

2. Дети⁸¹

60. Отмечая решение Высокого суда от 2016 года о том, что заключение брака в возрасте до 18 лет противоречит Конституции, подтвержденное Апелляционным судом в 2019 году, страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что пересмотр Закона о браке по-прежнему находится на ранней стадии. В Занзибаре в 2019 году были внесены изменения в правила суда кади с целью включения в них вопросов, касающихся детей, и, среди прочего, приведения определения ребенка в соответствие со всеми лицами в возрасте до 18 лет, а также отмены правила, которое разрешало детские браки. Однако неразвитые системы регистрации браков затрудняют выявление и юридическое предотвращение детских браков⁸².

61. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что телесные наказания детей дома и в школах по-прежнему широко распространены и являются одним из основных препятствий для обучения и одной из причин отсева из школ. Хотя использование розог учителями в младших классах начальной школы было ограничено в соответствии с Положениями об образовании (телесные наказания) министерства образования (2002 год), применение телесных наказаний широко поддерживается в качестве дисциплинарной меры. Страновая группа отметила, что Объединенная Республика Танзания приняла к сведению рекомендацию о запрете всех форм телесных наказаний, которая была вынесена в ходе предыдущего обзора в 2016 году⁸³.

3. Лица с инвалидностью⁸⁴

62. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, несмотря на достигнутый прогресс, лица с инвалидностью продолжают сталкиваться с проблемами, стигматизацией и дискриминацией, в частности в доступе к здравоохранению, образованию и участию в общественной жизни⁸⁵.

63. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что проект национального плана действий для лиц с альбинизмом ожидает утверждения в канцелярии премьер-министра с начала 2020 года⁸⁶.

64. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом рекомендовала Объединенной Республике Танзания, в частности, обеспечить соблюдение квоты, установленной Законом об инвалидах (2010 год), согласно которому на долю инвалидов должно приходиться 3 процента в фонде заработной платы компаний, в которых занято более 20 человек⁸⁷.

4. Меньшинства и коренные народы⁸⁸

65. В сообщении, направленном Объединенной Республике Танзания, от 11 октября 2019 года четверо мандатариев специальных процедур выразили обеспокоенность по поводу предполагаемого насилия, принудительных выселений и преследований, затрагивающих общины масаи, и предполагаемой неспособности защитить права масаи на их традиционные земли, территории и ресурсы, а также, среди прочего, их права на здоровье, питание и воду. Они также обеспокоены тем, что десятилетия последовательных насильственных выселений и перемещений, сокращение жизненного пространства народов масаи и отсутствие защиты от коммерческих и частных интересов на оставшихся у них землях оказали крайне негативное влияние на сохранение скотоводческой культуры масаи. Эти явления в настоящее время угрожают самому существованию этих людей, которые борются с болезнями, недоеданием и предотвратимой смертью детей в результате отсутствия доступа к пастбищам и водоемам и запрета на ведение натурального хозяйства⁸⁹.

5. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица⁹⁰

66. УВКБ ООН заявило, что имеются значительные несоответствия между Законом о беженцах (1998 год) и Политикой в отношении беженцев 2003 года. В рамках последней, которая применялась наиболее широко, содержались ограничительные меры, включая ограничение возможностей для самообеспечения беженцев, политику

принудительного размещения в лагерях и требование обучения беженцев по учебной программе страны происхождения⁹¹.

67. УВКБ ООН заявило о регулярном поступлении сообщений о случаях выдворения. С 2018 года все ключевые пограничные пункты въезда и приема остаются крайне закрытыми для просителей убежища, и УВКБ ООН не может проводить наблюдения за границей на регулярной основе. В национальной системе предоставления убежища отсутствует справедливый и транспарентный подход, а процент отказов заявителям, бежавшим из стран, граждан которых широко признают беженцами во всем мире, чрезвычайно высок⁹².

68. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, несмотря на просьбы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и УВКБ ООН приостановить добровольную репатриацию бурундийских беженцев на время пандемии COVID-19, этот процесс продолжался⁹³.

6. Лица без гражданства⁹⁴

69. УВКБ ООН призвало Объединенную Республику Танзания распространить регистрацию рождения на всех родившихся в стране беженцев, независимо от их возраста, с тем чтобы предотвратить безгражданство. Ссылаясь на соответствующие поддержанные рекомендации по итогам предыдущего обзора и отмечая продолжение программы регистрации и сертификации родившихся в стране детей в возрасте до 5 лет, УВКБ ООН заявило, что готово оказать необходимую поддержку для того, чтобы программа регистрации рождений была распространена на всех родившихся в стране детей и взрослых беженцев, включая беженцев, проживающих в любом из трех старых поселений или в деревнях Кигомы, где находятся около 70 000 беженцев бурундийского происхождения, прибывших в 1972 году. Управление также призвало Объединенную Республику Танзания обеспечить регистрацию рождения детей и потомков исторических мигрантов коморского, мозамбикского или арабского происхождения, родившихся на Занзибарских островах, но чье рождение до сих пор не зарегистрировано, поскольку их гражданство остается неопределенным. Это произошло в результате проблем с получением гражданства из-за связей с другой страной и миграции их предков до обретения независимости. УВКБ ООН далее призвало Объединенную Республику Танзания обеспечить регистрацию рождения внебрачных детей на архипелаге Занзибар⁹⁵.

70. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что Объединенная Республика Танзания приостановила выдачу свидетельств о рождении детям-беженцам по соображениям общественного здравоохранения в связи с пандемией COVID-19. Кроме того, правительству еще предстоит оформить юридические документы на более чем 6200 детей, родившихся у натурализованных граждан Танзании, которые по различным причинам пропустили регистрацию их рождения и процесс натурализации⁹⁶.

71. Отмечая большое число лиц без гражданства и лиц, рискующих стать лицами без гражданства в этом государстве, Комитет по правам человека обратился к Объединенной Республике Танзания с просьбой сообщить о законодательных и других мерах, принятых: а) в целях обеспечения надлежащих гарантий сокращения и предотвращения безгражданства, включая утрату гражданства, в том числе путем утверждения специальной и эффективной процедуры определения безгражданства; и б) в целях обеспечения того, чтобы каждый ребенок имел гражданство в соответствии с пунктом 3 статьи 24 Международного пакта о гражданских и политических правах, в том числе благодаря предоставлению гражданства детям, родившимся у родителей без гражданства, независимо от правового статуса родителей⁹⁷.

Примечания

¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for the United Republic of Tanzania will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/TZIndex.aspx.

² For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.1–134.15, 134.37, 134.39–134.41, 135.1, 137.1–137.31, 137.47–137.53 and 137.60–37.61.

- ³ United Nations country team submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 1.
- ⁴ A/HRC/37/57/Add.1, para. 20.
- ⁵ UNHCR submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, p. 1.
- ⁶ United Nations country team submission, para. 2.
- ⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.16, 134.18–134.33, 134.35, 134.56, 134.123, 134.126–134.129 and 137.44–137.45.
- ⁸ A/HRC/37/57/Add.1, paras. 25–26, 29 and 102 (b) and (d).
- ⁹ United Nations country team submission, para. 4.
- ¹⁰ *Ibid.*, para. 5.
- ¹¹ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.47, 137.33 and 137.42–137.43.
- ¹² United Nations country team submission, para. 6.
- ¹³ *Ibid.*, para. 11.
- ¹⁴ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23817&LangID=E (accessed on 18 May 2021).
- ¹⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.25, 134.101, 134.121 and 134.125.
- ¹⁶ A/HRC/37/57/Add.1, para. 9.
- ¹⁷ United Nations country team submission, para. 19.
- ¹⁸ *Ibid.*, para. 13.
- ¹⁹ *Ibid.*, para. 14.
- ²⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.43, 134.57–134.58, 134.89–134.90, 134.94, 137.32, 137.54–137.59 and 137.62.
- ²¹ A/HRC/37/57/Add.1, para. 61.
- ²² CCPR/C/TZA/QPR/5, para. 16.
- ²³ United Nations country team submission, para. 9.
- ²⁴ A/HRC/37/57/Add.1, paras. 96–97.
- ²⁵ *Ibid.*, paras. 69 and 103 (a)–(b).
- ²⁶ United Nations country team submission, para. 54.
- ²⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.91–134.93 and 137.66.
- ²⁸ United Nations country team submission, para. 20.
- ²⁹ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26117&LangID=E (accessed on 18 May 2021). See also United Nations country team submission, para. 21.
- ³⁰ See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25391> (accessed on 18 May 2021).
- ³¹ United Nations country team submission, para. 20.
- ³² *Ibid.*, para. 22.
- ³³ A/HRC/37/57/Add.1, paras. 58, 62–63 and 105.
- ³⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.17, 134.94–134.95, 134.97–134.100, 136.1–136.2, 136.4–136.8, 136.24–136.25 and 137.67–137.68.
- ³⁵ See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23933>, p. 5.
- ³⁶ *Ibid.*, pp. 2–3. See also United Nations country team submission, para. 25.
- ³⁷ United Nations country team submission, para. 25.
- ³⁸ *Ibid.*, para. 24.
- ³⁹ *Ibid.*, para. 26.
- ⁴⁰ CCPR/C/TZA/QPR/5, para. 26.
- ⁴¹ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26429&LangID=E (accessed on 18 May 2021).
- ⁴² See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26489&LangID=E (accessed on 18 May 2021).
- ⁴³ CCPR/C/TZA/QPR/5, para. 25.
- ⁴⁴ United Nations country team submission, para. 26.
- ⁴⁵ CCPR/C/TZA/QPR/5, para. 25.
- ⁴⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/33/2, paras. 134.57–134.58.
- ⁴⁷ United Nations country team submission, para. 28.
- ⁴⁸ For the relevant recommendation, see A/HRC/33/12, para. 134.65.
- ⁴⁹ United Nations country team submission, para. 32.
- ⁵⁰ *Ibid.*, para. 33.
- ⁵¹ *Ibid.*
- ⁵² *Ibid.*, para. 49.
- ⁵³ For the relevant recommendation, see A/HRC/33/12, para. 137.46.
- ⁵⁴ United Nations country team submission, para. 34.

- ⁵⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.102–134.105, 134.124 and 137.69–137.70.
- ⁵⁶ United Nations country team submission, para. 34.
- ⁵⁷ A/HRC/37/57/Add.1, para. 110 (a).
- ⁵⁸ United Nations country team submission, para. 41.
- ⁵⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.107–134.108, 134.118 and 136.3.
- ⁶⁰ United Nations country team submission, para. 35.
- ⁶¹ *Ibid.*, para. 36.
- ⁶² *Ibid.*, para. 37.
- ⁶³ *Ibid.*, para. 38.
- ⁶⁴ *Ibid.*, para. 39.
- ⁶⁵ A/HRC/37/57/Add.1, para. 108.
- ⁶⁶ United Nations country team submission, para. 40.
- ⁶⁷ CCPR/C/TZA/QPR/5, para. 10.
- ⁶⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.38 and 134.109–134.117.
- ⁶⁹ UNESCO submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 15.
- ⁷⁰ United Nations country team submission, para. 42.
- ⁷¹ See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23260>.
- ⁷² See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23657>.
- ⁷³ United Nations country team submission, para. 43.
- ⁷⁴ A/HRC/37/57/Add.1, para. 109 (b)–(c) and (e).
- ⁷⁵ United Nations country team submission, para. 44.
- ⁷⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.36, 134.45, 134.48–134.53, 134.61–134.64, 134.70–134.71, 134.122, 136.10–136.13, 136.16–136.20, 137.34, 137.36–137.41 and 137.63–137.64.
- ⁷⁷ United Nations country team submission, paras. 52–53.
- ⁷⁸ *Ibid.*, para. 30.
- ⁷⁹ *Ibid.*, paras. 7 and 10.
- ⁸⁰ *Ibid.* para. 10.
- ⁸¹ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.55, 134.59, 134.66–134.68, 134.106 and 136.21.
- ⁸² United Nations country team submission, para. 29.
- ⁸³ *Ibid.*, para. 47.
- ⁸⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.118–134.120 and 137.33.
- ⁸⁵ United Nations country team submission, paras. 55–56.
- ⁸⁶ *Ibid.*, para. 57.
- ⁸⁷ A/HRC/37/57/Add.1, para. 110 (b).
- ⁸⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.72–134.88, 136.9, 136.22–136.23, 137.65 and 137.71.
- ⁸⁹ See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24872>.
- ⁹⁰ For the relevant recommendation, see A/HRC/33/12, para. 137.72.
- ⁹¹ UNHCR submission, p. 2. See also United Nations country team submission, para. 60.
- ⁹² UNHCR submission, p. 3.
- ⁹³ United Nations country team submission, para. 58.
- ⁹⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 136.14–136.15.
- ⁹⁵ UNHCR submission, pp. 2–3, referring to A/HRC/33/12, paras. 136.14 (Poland) and 136.15 (Turkey). See also A/HRC/33/12/Add.1, p. 5.
- ⁹⁶ United Nations country team submission, para. 59.
- ⁹⁷ CCPR/C/TZA/QPR/5, para. 22.