



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать девятая сессия
1–12 ноября 2021 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 15 а) приложения
к резолюции 5/1 Совета по правам человека***

Судан

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	3
I. Методология последующих действий по итогам универсального периодического обзора и процесс подготовки доклада	3
A. Методология последующих действий по итогам универсального периодического обзора.....	3
B. Подготовка доклада и консультативный процесс.....	4
II. Изменения в области поощрения и защиты прав человека	4
A. Государственная политика в области прав человека.....	4
B. Международные договоры.....	5
C. Национальное законодательство	5
D. Механизмы	6
E. Политика, планы, стратегии и программы	6
III. Меры, принятые по выполнению рекомендаций	7
Международные обязательства и ратификация договоров	7
Конституционная и законодательная основа	8
Поощрение и защита прав человека	9
Экономические, социальные и культурные права	10
Женщины, дети и инвалиды.....	16
Основные свободы	23
Мигранты, беженцы, просители убежища, перемещенные лица и торговля людьми	24
Сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций и ее правозащитными механизмами.....	28
Вооруженный конфликт	30
Отправление правосудия	31
IV. Проблемы.....	33
V. Заключительные замечания.....	33

Введение

1. Республика Судан имеет честь представить свой третий национальный доклад механизму универсального периодического обзора в соответствии с общими руководящими принципами Совета по правам человека и руководящими принципами подготовки докладов для механизма универсального периодического обзора. В момент представления настоящего доклада Судан выполняет свои обязательства по принятию последующих мер по итогам второго цикла универсального периодического обзора, при этом в настоящем докладе отражены те изменения в области поощрения и защиты прав человека, которые имели место с момента представления второго национального доклада.
2. Настоящий доклад представляется в переходный период, характеризующийся широкомасштабным восстанием суданского народа, следствием которого стало создание переходного правительства, призванного проложить путь к демократии. В течение переходного периода стоит задача ответить на требования революции и достичь целей свободы, мира и справедливости.
3. Судан представляет свой третий доклад после создания странового отделения. Действительно, Судан подписал соглашение с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) о создании такого отделения в стране в сентябре 2019 года.
4. Судан подтверждает свое стремление уважать и выполнять итоги универсального периодического обзора в соответствии с пунктом 5 e) резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи 2006 года и резолюциями 5/1, 16/21 и 17/119 Совета по правам человека.
5. В настоящем докладе отражены изменения, касающиеся поощрения и защиты прав человека после представления второго доклада и выполнения рекомендаций, принятых Суданом. Кроме того, в нем говорится о препятствиях, с которыми сталкивается государство в своих действиях по обеспечению более широкого распространения прав человека.

I. Методология последующих действий по итогам универсального периодического обзора и процесс подготовки доклада

A. Методология последующих действий по итогам универсального периодического обзора

6. Судан подготовил свой третий доклад в рамках механизма универсального периодического обзора в соответствии со стандартами, целями и принципами обзора и общими руководящими принципами (включая их обновленные варианты), касающимися подготовки информации, запрашиваемой в рамках универсального периодического обзора. Структура доклада соответствует принципам подготовки докладов для механизма третьего цикла универсального периодического обзора. Во избежание повторов информация об изменениях, имевших место после представления второго национального доклада, была включена в раздел о мерах, принимаемых для выполнения рекомендаций.
7. В докладе подробно описаны усилия, предпринятые Суданом для выполнения рекомендаций, вынесенных механизмом периодического обзора после рассмотрения его доклада в рамках второго цикла в 2016 году. По итогам этого обзора было вынесено 244 рекомендации, из которых Судан принял 180 и принял к сведению 64. Правительство Судана на практике приняло эти рекомендации в переходный период, в течение которого учитывались все международные стандарты и нормы в области прав человека.

В. Подготовка доклада и консультативный процесс

8. При подготовке настоящего третьего доклада Судан использовал основанную на консультациях и участии методологию, который соответствует руководящим принципам Организации Объединенных Наций. При подготовке этого документа Судан наладил консультативный процесс высокого уровня с участием всех соответствующих заинтересованных сторон, представляющих исполнительную, законодательную и судебную власти, а также прокуратуры, компетентных ведомств, организаций гражданского общества, национального правозащитного учреждения и партнеров по развитию, в целях сбора данных и информации по исполнению обязательств, вытекающих из обсуждения его предыдущего доклада. Национальный механизм по правам человека, созданный в соответствии с постановлением Совета министров № 25 2021 года, является главным органом, который несет ответственность за подготовку доклада и продолжение конструктивного диалога государства с Рабочей группой по универсальному периодическому обзору.

9. Настоящий доклад был составлен после изучения других докладов, представленных Суданом договорным органам Организации Объединенных Наций, и рекомендаций, сделанных этими органами. В связи с этим было проведено около 70 заседаний и 30 рабочих совещаний в столице и штатах с участием государственных органов и организаций гражданского общества, а также экспертов, ученых, деятелей и активистов СМИ, представителей местных властей как на центральном, так и на провинциальном уровне. В результате была составлен перечень рекомендаций, для выполнения которых правительственные учреждения и министерства приняли соответствующие меры.

10. В докладе представлена информация о действиях, предпринятых Суданом за последние четыре года для выполнения этих рекомендаций в партнерстве с организациями гражданского общества. В нем подробно описываются меры, направленные на улучшение ситуации с правами человека, и прогресс, достигнутый в области защиты и поощрения этих прав. Судан сталкивается с рядом проблем и трудностей, однако государство сохраняет волю к дальнейшему распространению прав человека, сотрудничая с международными, региональными и национальными механизмами.

II. Изменения в области поощрения и защиты прав человека

A. Государственная политика в области прав человека

Период до принятия Конституционного документа

11. Переходный военный совет после прихода к власти в стране принял ряд решений, направленных на поощрение и защиту прав человека. К их числу относились:

- поощрение Судана к соблюдению международных документов, участником которых он является;
- отмена комендантского часа и чрезвычайных мер, введенных до революции;
- освобождение всех политических заключенных, задержанных службами безопасности или осужденных чрезвычайными судами за участие в протестах;
- введение гарантий полной свободы прессы и СМИ, а также свободы организации и мирных собраний, и отмена цензуры в отношении газет и СМИ;
- введение запрета на враждебные действия и прекращение огня в зонах конфликта;
- прекращение действия Закона об общественном порядке;

- участие в переговорах с гражданскими органами в целях перехода к гражданской власти;
- принятие политической декларации для установления нового этапа в истории страны, для которого характерны мир, демократия, верховенство закона и защита прав человека;
- установление принципа подотчетности путем создания механизмов для расследования всех обвинений в нарушении прав человека и причастности к коррупции, а также их рассмотрения в судах.

Период после принятия Конституционного документа

12. Этот этап знаменует собой начало перехода к гражданскому правлению, что выразилось в следующем:

- достижении договоренности между гражданским и военным компонентами в отношении политической декларации;
- формировании руководящих структур в форме Суверенного совета и Совета министров;
- вступлении в силу Конституционного документа, глава XIV которого содержит Билль о правах, включающий гарантии защиты и поощрения прав человека, наиболее важные — в статье 42 (пункт 2), которая гласит, что договоры и пакты являются неотъемлемой частью самого Конституционного документа.

В. Международные договоры

13. После представления своего второго доклада и в подтверждение уважения прав человека Судан присоединился к следующим международным договорам или ратифицировал их¹:

- Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (№ 29), ратифицирован Суданом в 2020 году;
- Конвенция 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (№ 144), ратифицирована Суданом в 2020 году;
- Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87), ратифицирована Суданом в 2020 году;
- Трехстороннее соглашение между Суданом, Чадом и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) относительно суданских беженцев в Чаде 2018 года.

14. На настоящий момент еще не завершена процедура ратификации одного международного договора:

- Протокол о Статуте Африканского суда по правам человека 2008 года.

С. Национальное законодательство

15. С момента представления второго доклада правительство издало целый ряд законов и законодательных актов, направленных на поощрение основных свобод и защиту прав человека. Наиболее важными из них являются²:

- a) Закон о прокуратуре 2017 года;
- b) Закон о Комиссии по реформированию правовой и судебной системы 2020 года;
- c) Закон о Комиссии по установлению мира 2021 года;
- d) Закон о Комиссии по борьбе с коррупцией и возмещению государственных средств 2021 года;

- e) Закон о Комиссии по правосудию переходного периода 2021 года.
16. В ряд законов были внесены изменения, с тем чтобы привести их в соответствие с международными договорами. К ним относятся:
- a) Уголовный кодекс 1991 года с поправками, внесенными в 2020 году;
 - b) Уголовно-процессуальный кодекс 1991 года с поправками, внесенными в 2020 году;
 - c) Закон о национальной безопасности 2010 года с поправками, внесенными в 2020 году;
 - d) Закон о политических партиях 2007 года с поправками, внесенными в 2020 году;
 - e) Закон о паспортах и миграции от 2015 года с поправками, внесенными в 2020 году;
 - f) Закон о борьбе с торговлей людьми 2014 года с поправками, внесенными в 2021 году;
 - g) Закон о профсоюзах, с поправками, внесенными в 2021 году.
17. Правительство рассматривает ряд законопроектов. К ним относятся:
- a) законопроект о Национальной комиссии по правам человека 2020 года;
 - b) законопроект о правосудии переходного периода 2021 года;
 - c) законопроект о правах ребенка 2021 года.

D. Механизмы

18. В контексте выполнения международных договоров правительство создало ряд национальных механизмов по защите и поощрению прав человека и общественных свобод. К ним относятся:

a) *Национальный механизм по правам человека*

Данный механизм, который был создан в соответствии с декретом № 25 (2021 год) переходного Совета министров, готовит проекты периодических докладов Судана международным органам и следит за выполнением рекомендаций этих органов, разрабатывая планы их реализации совместно с соответствующими государственными субъектами. В состав этого механизма входят представители различных государственных министерств.

b) *Прокуратура (2017 год)*

Прокуратура была выделена из Министерства юстиции в независимую структуру. Она получает уголовные дела, проводит по ним дознание и следствие и ведет их в судах.

E. Политика, планы, стратегии и программы

19. Правительство продолжает разрабатывать стратегии, планы и программы, которые оно стремится реализовать. К ним относятся:

- Национальная стратегия на 25-летний период 2007–2031 годов;
- Стратегия Национального совета по народонаселению на период 2020–2024 годов;
- Пятилетний стратегический план Министерства здравоохранения на период 2017–2020 годов;

- Национальная стратегия по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах на период 2008–2018 годов;
- Национальный план по поощрению и защите прав человека в Судане на период 2013–2023 годов;
- Национальная стратегия по ликвидации нищеты;
- Национальная программа устойчивого развития на период 2016–2030 годов;
- Стандартные национальные операционные процедуры по предотвращению гендерного насилия 2020 года;
- Национальный план — с участием правительства Судана и Организации Объединенных Наций — по предотвращению вербовки детей-солдат 2016 года;
- Стратегия Национального фонда медицинского страхования на период 2021–2024 годов;
- Стратегия Национального совета по народонаселению на период 2020–2024 годов;
- Стратегия и план реформирования политики в области среднего образования (2012–2015 и 2015–2021 годы).

III. Меры, принятые по выполнению рекомендаций

Международные обязательства и ратификация договоров

Рекомендации 138.1–138.13, 140.1–140.19 и 141.1–141.13

20. После представления своего второго доклада механизму универсального периодического обзора Судан вновь подтвердил свое стремление соблюдать международные стандарты в области прав человека, которые, по его мнению, имеют большое значение для расширения сотрудничества с международными механизмами и укрепления законодательной базы в области прав человека.

21. Судан ратифицировал следующие договоры:

- Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 год), ратифицирована Суданом в 2021 году;
- Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (2006 год), ратифицирована Суданом в 2021 году;
- Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования (1960 год), ратифицирована Суданом в 2018 году.

22. Судан находится в процессе ратификации следующих договоров:

- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 год);
- Римского статута Международного уголовного суда (1998 год);
- Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 год);
- Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке (Мапутский протокол) (2003 год).

23. Судан в настоящее время рассматривает следующие договоры:

- Конвенцию о достойном труде домашних работников 2011 года (№ 189);

- Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (2002 год);
- второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (1998 год);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений;
- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1999 год).

Конституционная и законодательная основа

Рекомендации 138.14–138.28, 138.74, 139.14, 140.20–140.30, 140.36, 141.14–141.19, 141.21, 141.41 и 141.42

24. Государство продолжает реформировать и развивать свое внутреннее законодательство, внося изменения в существующие положения или принимая новые, в соответствии с обязательствами, вытекающими из международных договоров, и с целью поощрения и защиты прав человека и основных свобод. После представления второго доклада государство опубликовало Конституционный документ на переходный период, помимо различных законодательных актов, включая следующие документы:

a) Конституционные рамки

В соответствии с обязательствами, вытекающими из международных договоров, и в целях поощрения и защиты прав человека и основных свобод в 2019 году переходное правительство выпустило Конституционный документ на переходный период, который содержит Джубское мирное соглашение. Наиболее важные положения этого документа касаются следующего:

- гражданства как основа прав и обязанностей, без дискриминации по признаку расы, религии, культуры, пола или цвета кожи (ст. 4);
- Комиссии по разработке Конституции и Конституционной конференции (ст. 39 3) с);
- проведения Конституционной конференции для завершения работы над конституцией страны с согласия всех сторон в Судане до окончания переходного периода (ст. 9).

b) Законодательная основа

Государство приняло программу реформирования внутреннего законодательства, в рамках которой были внесены поправки в те положения Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса, Закона о политических партиях, Закона о паспортах и миграции и Закона о национальной безопасности, которые нарушали или ограничивали права человека. Их тексты были приведены в соответствие с Конституционным документом путем:

- отмены иммунитетов, предусмотренных для сотрудников сил безопасности в соответствии с Законом о национальной безопасности;
- установления уголовной ответственности и наказания за практику калечащих операций на женских половых органах (ст. 141 а) Уголовного кодекса);
- отмены уголовной ответственности за вероотступничество и установления уголовной ответственности за посягательства на религию или убеждения других лиц (ст. 126 Уголовного кодекса);
- ужесточения наказания за пытки, совершенные лицом, обладающим общественной властью (ст. 115 (п. 2) Уголовного кодекса);

- разрешения направлять ребенка-правонарушителя в общинное учреждение, определенное прокуратурой или судом (ст. 147 а) Уголовного кодекса);
- отмены всех телесных наказаний, предусмотренных Уголовным кодексом за преступления «тазир»;
- замены статьи 152 Уголовного кодекса, предусматривавшей наказание за непристойную одежду, на положение, предусматривающее наказание за непристойные действия сексуального характера;
- применения в Уголовном кодексе не связанных с лишением свободы наказаний в виде общественных работ для беременных женщин, кормящих матерей и имеющих малолетних детей женщин;
- отмены статьи 12 Закона о паспортах и миграции, предусматривающей письменное согласие опекуна на выезд ребенка из страны в сопровождении одной только матери;
- ужесточения наказания за торговлю женщинами и детьми в соответствии с Законом о борьбе с торговлей людьми 2014 года.

с) Законопроекты

Процесс законодательной реформы также предусматривает рассмотрение и принятие ряда законопроектов:

- законопроекта о личном статусе;
- законопроекта о прессе и печати;
- законопроекта о национальной комиссии по правам человека;
- законопроекта о борьбе с насилием в семье;
- законопроекта о борьбе с расовой дискриминацией.

Поощрение и защита прав человека

Институциональная реформа

Рекомендации 138.17, 138.71, 138.72, 138.56 и 138.57

25. В целях проведения институциональной реформы государство предприняло шаги, включая:

- выделение должности прокурора из состава исполнительной власти;
- создание Национального механизма по правам человека в 2021 году;
- восстановление Национального комитета по международному гуманитарному праву;
- создание отделов по правам человека в министерствах и государственных учреждениях.

Комплексная стратегия и национальный план действий в области прав человека

Рекомендации 138.44–138.50

26. Правительство издало указы, с тем чтобы начать процесс разработки национальной стратегии в области прав человека, набросок которой был подготовлен в консультации с компетентными органами исполнительной власти. Цель заключается в утверждении принципов и культуры прав человека на уровне идей, а также в законодательстве и на практике, и в обеспечении уважения достоинства, присущего всем людям. Права человека, по сути, стали центральным элементом отношений между штатами и государства с гражданами и жителями в пределах его территории.

Данная стратегия включает в себя множество тем, каждая из которых направлена на продвижение и защиту прав человека.

Национальная комиссия по правам человека

Рекомендации 138.37–138.43

27. В 2020 году правительство в партнерстве с заинтересованными сторонами разработало законопроект о национальной комиссии по правам человека, который соответствует принципам, касающимся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы). В настоящее время проводятся консультации по этому законопроекту в целях подготовки к шагам юридического характера для его надлежащего принятия компетентными органами.

Международная поддержка

Рекомендация 138.33

28. Одной из проблем, с которыми сталкивается страна, является нехватка бюджетных средств, выделяемых на реализацию стратегий и программ по защите и поощрению прав человека. Это обусловлено экономической ситуацией в стране и высоким уровнем инфляции, в дополнение к прошлым вооруженным конфликтам в Дарфуре, Южном Кордофана и Голубом Ниле, а также тем фактом, что Судан принимает большое количество беженцев. Все это заставляет правительственные и неправительственные органы изыскивать ресурсы путем установления партнерских отношений с учреждениями Организации Объединенных Наций, развивать существующие партнерские отношения и продолжать сотрудничество и координацию между правительственными учреждениями, национальными, международными и региональными организациями и группами гражданского общества.

29. Правительство подписало ряд соглашений и разработало ряд совместных планов с международными и региональными организациями для поддержки правозащитной деятельности в Судане. К ним относятся: региональное отделение, Специальный фонд развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и другие организации.

Экономические, социальные и культурные права

Социально-экономический рост и борьба с нищетой

Рекомендации 138.55, 138.58 и 138.104–138.109

30. В соответствии со своими обязательствами по Конституционному документу, государство проводит программу социально-экономических реформ, с тем чтобы преодолеть экономический кризис и остановить экономический коллапс, одной из главных причин которых стали односторонние принудительные санкции, наложенные на страну в прошлом. В связи с этим продолжается реализация стратегий и планов, направленных на поощрение экономическо-социального роста. Особое внимание уделяется борьбе с нищетой, в связи с чем государственные учреждения и официальные фонды (Управление заката, фонды социального страхования и соответствующие министерства) прилагают усилия по проведению экономических реформ в контексте пятилетних программ. Работу по борьбе с нищетой ведут также волонтерские группы и организации гражданского общества³.

31. Государство разработало ряд стратегий, планов и программ по преодолению экономического кризиса, в частности:

- Национальную стратегию на 25-летний период 2007–2031 годов;

- Национальный план в области поощрения и защиты прав человека в Судане на период 2013–2023 годов;
- Национальную стратегию ликвидации нищеты;
- Национальную программу устойчивого развития на 2016–2030 годы;
- Национальный план Судана в области питания 2008 года;
- Стратегию Национального совета по вопросам народонаселения на 2020–2024 годы.

32. Государство ведет работу над национальной политикой в области занятости, отвечающей поставленным в Национальном плане развития задачам и имеющей целью обеспечение полной, продуктивной и достойной занятости как мужчин, так и женщин. Проведены необходимые исследования и опросы, и в настоящее время данная политика находится на стадии утверждения.

33. В 2018 году Совет министров издал указ № 43, предусматривающий учреждение Высшего совета по социальному обеспечению и сокращению масштабов нищеты. Совет действует как координационный орган, объединяющий официальные и волонтерские усилия и определяющий их единое направление в целях выработки новой концепции социального обеспечения, связанного с социально-экономическим развитием, сокращения масштабов нищеты и реализации целей в области устойчивого развития на период до 2030 года. В его полномочия входит разработка национальной политики, планов и программ, связанных с социальным обеспечением и сокращением масштабов нищеты.

34. Подготовлен проект национальной стратегии социального обеспечения и сокращения масштабов нищеты.

35. Официальные и добровольные учреждения государства приняли целый ряд видов политики и стратегий, направленных на сокращение масштабов нищеты⁴.

36. Государство разработало общую концепцию стратегического механизма борьбы с многоаспектной нищетой. Эта стратегия, направленная на решение проблем, препятствующих усилиям правительства по искоренению многоаспектной нищеты, включает в себя:

- политику и программы в области образования;
- политику и программы в области здравоохранения;
- политику по повышению уровня жизни малоимущих слоев населения;
- политику эффективного социального развития;
- политику и программы в области обеспечения жильем и социальной инфраструктурой;
- программу поддержки малоимущих семей под эгидой Министерства социального развития;
- программу поддержки выпускников;
- программу помощи семьям «Тамрат»;
- программу «Сил'ати» для кооперативов.

37. Государство удвоило свои усилия по сокращению масштабов нищеты и улучшению условий жизни в сельской местности посредством осуществления следующих мер:

а) прямая социальная поддержка в виде денежных выплат малоимущим семьям и трудящимся в неформальном секторе, таким как продавцы продуктов питания и напитков, ремесленники, владельцы малых предприятий и поденщики;

б) принятие комплексной программы социального обеспечения, предусматривающей пакет мер по сокращению масштабов нищеты, развитию человеческого капитала и наращиванию потенциала общества в целом. В рамках

программы особое внимание уделяется беднейшим регионам, где ее целью является социальное обеспечение, создание структур развития, повышение информированности и использование имеющегося человеческого потенциала в этих сферах для содействия развитию;

с) принятие комплексной программы социального обеспечения, касающейся испытывающих наибольшие потребности и больше всего нуждающихся во внимании сфер и включающей в себя многочисленные меры, которые будут применяться до тех пор, пока их эффект не станет очевидным. Она предусматривает:

- проекты по обеспечению продовольственной безопасности и средств к существованию;
- проекты по улучшению состояния водных ресурсов и окружающей среды;
- проекты в области здравоохранения;
- информационно-разъяснительную работу на уровне местных сообществ;
- проекты по организации школьного питания в учреждениях базового уровня образования;

d) Комплексная программа социального обеспечения, предусматривающая борьбу с нищетой посредством поддержки производственных проектов в целевых группах, в том числе:

- проект по обеспечению средств к существованию на уровне штатов, адресная аудитория: 559 000 малоимущих семей, охваченных проектами в области сельского хозяйства, животноводства и промышленного производства;
- проект в области водных ресурсов на уровне штатов, адресная аудитория: 150 942 малоимущие семьи в 7 штатах;
- проект по организации школьного питания, уже осуществляется в 13 штатах;
- проект по повышению информированности населения, уже осуществляется в 8 штатах.

38. Подписан меморандум о взаимопонимании с ЮНИСЕФ по пилотному проекту, в рамках которого матери будут получать денежные переводы в течение первых 1000 дней жизни ребенка. Проект рассчитан на 50 000 матерей в штатах Кассала и Красное море.

39. В июле 2019 года был заключен меморандум о взаимопонимании по упрощенному кредитованию, направленный на обеспечение упрощенного доступа к финансированию для целевых групп. В его рамках финансирование было предоставлено 7751 бенефициару и 135 женским группам и ассоциациям через Банк сбережений и социального развития и Семейный банк. На программу кредитования оба банка выделили в общей сложности около 250 млн суданских фунтов, из которых 100 млн выделил первый банк, а 150 млн — второй банк.

40. Комиссия по сокращению масштабов нищеты реализует следующие программы по смягчению социально-экономических последствий коронавирусной инфекции:

- прямая денежная поддержка, охватывающая 430 000 семей, получающих денежные переводы в размере 3000 суданских фунтов на семью. Такую поддержку получили 226 223 семьи в штате Хартум и 203 777 семей в других штатах страны;
- поддержка натурой (продуктовая корзина), которой воспользовались 570 000 семей, пострадавших от пандемии и наводнения, в штате Хартум;
- программа, осуществляемая в трех штатах;
- повышение заработной платы государственных служащих;
- обследование бюджетов малоимущих семей.

41. Управление заката осуществляет проекты в области технической помощи, сокращения масштабов нищеты и обучения для трудоспособных малоимущих лиц в сельской местности и в различных штатах.

42. Судан получил поддержку от Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) на цели борьбы с нищетой в стране и повышения продовольственной безопасности как на федеральном уровне, так и на уровне штатов.

43. Предоставляется финансирование кооперативам с целью обеспечения доступности основных товаров по себестоимости. Комиссия по сокращению масштабов нищеты финансирует 300 кооперативов, из которых 200 являются ассоциациями потребителей и 100 — производственными ассоциациями, при этом целью такого финансирования является стимулирование местного производства и стабилизация цен на потребительские товары в маргинализированных районах, где отсутствуют основные услуги.

44. Данный проект осуществляется в партнерстве с Суданской компанией потребительских товаров, которая поддерживает кооперативы (ассоциации потребителей, производственные ассоциации и ассоциации сферы услуг) с целью содействия развитию кооперативного сектора, снижения стоимости жизни для граждан, являющихся членами этих ассоциаций, и увеличения производственных мощностей. Это достигается благодаря программе «Сил'ати», в рамках которой выделяются субсидии на потребительские товары, устраняются из цепочки непроизводительные посредники и обеспечивается рост производственного потенциала кооперативов.

Право на здоровье

Рекомендации 138.110–138.112, 138.121 и 138.122

45. Государство ведет работу по обеспечению всеобщего, без дискриминации, доступа к услугам здравоохранения путем реализации государственной стратегии здравоохранения и воплощения своей политики в жизнеспособные планы на местах.

46. Государство ввело всеобъемлющую систему медицинского страхования, благодаря которой охват медицинского страхования расширяется на все группы населения, с тем чтобы обеспечить защиту как отдельных лиц, так и семей от рисков в области здоровья и не допускать их впадения в нищету.

47. Государство приняло четырехлетний стратегический план на 2021–2024 годы, включающий в себя следующие цели:

- a) расширение охвата медицинским страхованием с 80 % до 90 % населения;
- b) предоставление доступа к высококачественным и устойчивым медицинским услугам с целью обеспечения эффективного охвата медицинским обслуживанием;
- c) обеспечение достаточного и устойчивого финансирования, а также оптимизации и прозрачного использования ресурсов;
- d) повышение информированности о страховании и эффективная коммуникация с заинтересованными сторонами;
- e) укрепление партнерских отношений для достижения поставленных целей.

48. В первой половине 2021 года, после вступления в систему 394 912 новых участников, общее число участников достигло 34 551 578 человек.

- В 2021 году охват был расширен на 1 млн малоимущих семей, при этом в настоящее время завершаются административные и технические мероприятия по выдаче карточек;

- идет создание системы медицинского обслуживания раненых и членов семей лиц, погибших в ходе революции декабря 2018 года;
- 18 000 семей получают финансирование от сельскохозяйственного фонда «Рахад» и Международной организации по миграции (МОМ);
- ведется работа по увязке базы данных о плательщиках взносов в систему медицинского страхования с базой данных отделов регистрации актов гражданского состояния и программы помощи семьям «Тамрат».

49. Расширена карта медицинских учреждений за счет включения в нее 220 новых учреждений, в результате чего их общее число достигло 3971 во всех штатах Судана.

- Медицинское обслуживание в отдаленных районах осуществляется при помощи таких форм, как установка палаток, амбулаторные дни и выезд специалистов; созданы 222 лагеря для 50 789 граждан;
- запущена программа «100 лечебных дней», призванная обеспечить медицинское обслуживание в отдаленных районах, а также для перемещенных лиц и кочевников.

50. Поддержка системы здравоохранения в штатах обеспечивается на основе следующих мер:

- поставка медицинского оборудования для поддержки здравоохранения в 11 штатах;
- локализация услуг диагностики в штатах;
- строительство больницы Оулу в районе Бао, штат Голубой Нил;
- поставлены хирургическое оборудование и расходные материалы в 11 центров в лагерях для перемещенных лиц и деревнях для добровольно вернувшихся лиц в штатах Центральный Дарфур и Северный Дарфур;
- приняты профилактические меры для борьбы с пандемией COVID-19 как на уровне штатов, так и на центральном уровне;
- развернута единая система медицинского снабжения, состоящая из четырех филиалов: Северный, Река Нил, Красное море и Эль-Гезира.

51. Благодаря взаимодействию с лидерами народных волонтерских инициатив в лагерях для перемещенных лиц в партнерстве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) созданы две сети волонтеров на уровне штатов, в результате чего общее число таких сетей достигло девяти.

52. Государство оформило следующие партнерства с международными организациями с целью укрепления институциональной структуры Национального фонда социального страхования:

- партнерство с Японским агентством международного сотрудничества (ЯАМС), предусматривающее работу эксперта для контроля осуществления, с бюджетом 3,5 млн долл. США;
- партнерство с Африканским банком развития для создания институционального технического и учебного потенциала, с бюджетом 850 000 долл. США;
- партнерство с ВОЗ по проектам укрепления системы здравоохранения и повышения институционального потенциала, в сотрудничестве с Европейским союзом;
- партнерство с Международной организацией труда (МОТ) для поддержки проектов социальной защиты и обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения;
- партнерство с Итальянским агентством по сотрудничеству в целях развития в области обучения и развития институционального потенциала;

- соглашение между Министерством здравоохранения и международными организациями о платформе медицинского страхования для последующей деятельности в связи с мероприятиями, осуществляемыми партнерами, и анализа результатов.

53. В связи с пандемией COVID-19 были приняты следующие меры:

- государство в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и ВОЗ взяло на себя обязательства о тестировании на COVID-19 и всеобщей вакцинации населения;
- государство приняло профилактические меры во время пандемии, предоставив вакцины и открыв центры вакцинации на местах. Оно также ведет работу по поддержке граждан во время режима изоляции, предоставляя информацию по телефону «горячей линии» и информируя их через СМИ;
- с целью установления масштабов распространения вируса Министерство здравоохранения ведет сбор статистических данных о числе инфицированных, в том числе выздоровевших и умерших лиц.

Право на образование

Рекомендации 138.112–138.125

54. В рамках усилий, последовательно прилагаемых для обеспечения всеобщего доступа к базовому образованию, государство приняло Стратегию в области образования на 2007–2031 годы. Данная стратегия направлена на сокращение неравенства в качестве образования и на повышение уровня образования девочек, с уделением особого внимания кочевникам и перемещенным лицам. Кроме того, начато осуществление пятилетних планов в области образования, в рамках которых делается акцент на значении всеобщего охвата базовым образованием, повышения показателей завершения образования, снижения показателя отсева учащихся и подготовки учителей.

55. Частью усилий государства по расширению сферы образования является создание новых классов для устранения неравенства в приеме, особенно для определенных групп населения. Усилия в этом направлении также прилагают Министерство образования, министерства штатов и партнеры, при этом образовательные показатели и анализ текущей ситуации в школах указывают на устойчивый прогресс.

56. В целях осуществления своей образовательной стратегии правительство приступило к реализации ряда проектов поддержки учебного процесса, направленных на обеспечение учащимся стабильной обстановки и борьбу с нищетой, в частности:

- проект по расширению дошкольного образования;
- проект по улучшению условий в школах и на рабочих местах;
- проект по организации школьного питания;
- проект по организации образования кочевников.

57. С принятием Национального плана в области образования, который был продлен на период 2018–2022 годов, правительство продолжило прилагать усилия по совершенствованию образования, следуя приоритетам и целям, изложенным в этом плане, который в предыдущие годы осуществлялся на субсекторальном уровне. Наиболее важными целями в данной области являются укрепление системы образования в Судане, улучшение доступа к бесплатному базовому школьному образованию и обеспечение всеобщего образования. Действительно, в течение последнего десятилетия в Судане наблюдается постоянный рост показателей базового образования. Общее количество школ (государственных и частных) увеличилось на 2800, и это означает, что доступ к образованию получил еще 1 млн детей. Кроме того, за тот же период число учащихся, окончивших начальную и перешедших в среднюю школу, выросло с 251 000 до 336 000, а уровень охвата дошкольным образованием в 2017 году составил 4 %.

58. В соответствии с Законом о предоставлении убежища 2014 года, Комиссия по делам беженцев создала школы в лагерях беженцев. Преподавание в этих школах ведется по учебной программе Министерства образования. Действуя в сотрудничестве с УВКБ ООН, Комиссия также предоставляет необходимые школьные принадлежности.

59. При поддержке ЮНИСЕФ Министерство образования провело исследование для оценки затрат и финансирования, необходимых для обеспечения качественного государственного образования. Исследование было посвящено вопросам равенства и интеграции уязвимых детей и сообществ, включая беженцев и перемещенных лиц.

60. Во исполнение Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования, которую Судан ратифицировал, правительство приняло дополнительные меры политики, направленные на интеграцию детей в систему базового образования. Совет министров утвердил приоритеты правительства на переходный период, которые включают в себя 10 основных целей, в частности увеличение числа учащихся, принимаемых в учебные заведения всех уровней, и обеспечение качественного образования для всех.

61. В рамках программ альтернативного образования для детей и молодежи государство стремится обеспечить профессиональную подготовку и профессиональное образование детей, выполнивших требования базового уровня школьного образования.

62. В ведении Министерства образования находятся 28 центров, расположенных в различных штатах страны. В них обучаются 4289 учеников, что составляет 0,6 % от общего числа детей, получающих среднее образование. Свои учебные заведения имеют и другие ведомства.

63. Согласно докладу ЮНЕСКО, общий уровень охвата базовым образованием в период с 2009 по 2017 год несколько вырос, с 72,35 % до 76,82 % в 2017 году. Министерство образования, в свою очередь, зафиксировало в 2017 году показатель в 72,5 %.

64. Как показатель охвата начальным школьным образованием в 2017 году, так и годовые тенденции свидетельствуют о значительном неравенстве между девочками и мальчиками, в зависимости от штата. Фактически общий уровень зачисления в образовательные учреждения мальчиков составляет 75 %, а девочек — 71 %. Однако в большинстве штатов разрыв между мальчиками и девочками невелик.

Женщины, дети и инвалиды

Права женщин

А. Поощрение прав женщин

Рекомендации 138.30, 138.35, 138.52, 138.64, 138.65, 138.68, 138.69, 138.70, 138.76, 138.87, 138.88, 138.93, 138.102 и 138.103

65. Женщинам гарантированы все их гражданские, политические, социальные, экономические и культурные права в соответствии со статьей 49 Конституционного документа, в которой закреплены права женщин во всех областях и обязательство государства проводить политику позитивной дискриминации в их интересах, искоренять обычаи и традиции, ущемляющие их достоинство, и обеспечивать бесплатное медицинское обслуживание матерей, детей и беременных женщин.

66. Для достижения равенства прав женщин и мужчин во всех сферах жизни прилагаются постоянные усилия для соблюдения принципов равенства и справедливости и закрепления успехов, достигнутых женщинами. Статья 28 Закона о государственной службе содержит положение о равной оплате труда равной ценности. Кроме того, в этом законе применяется общее правило, согласно которому назначение на должность гражданской службы осуществляется с учетом заслуг и без

дискриминации. Аналогичным образом, статья 59 Положения о национальной гражданской службе 2007 года предусматривает равные права на продвижение по службе, а согласно статье 61 выбор и оценка кандидатов на продвижение по службе должны осуществляться исключительно с учетом заслуг. Другие законы и постановления, регулирующие государственную службу, предусматривают дополнительные права женщин.

67. Государство предпринимает позитивные шаги для расширения прав и возможностей женщин и предоставления им возможности пользоваться большим количеством гражданских и политических прав. В соответствии с Конституционным документом, не менее 40 % членов Законодательного совета должны составлять женщины.

68. Подготовлен ряд видов политики, стратегий, планов, программ и проектов. Самой значительной в этом ряду стала национальная политика по расширению прав и возможностей женщин, которую правительство утвердило в 2007 и обновило в 2017 году. Кроме того, был утвержден план действий по реализации этой политики на центральном уровне и на уровне штатов, в составе различных планов правительства и в соответствии с Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года и Целями в области устойчивого развития на период до 2030 года. Различные мероприятия, программы и проекты осуществляются в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с другими органами и учреждениями. Помимо этого, был принят национальный план действий по обеспечению гендерного равенства.

69. В соответствии с Конституционным документом, правительство назначает женщин на руководящие должности, включая должности президентов штатов и глав министерств, а также на ведущие должности в судебной системе.

70. Женская проблематика находит отражение в различных секторах, в которых женщинам оказывается поддержка в выполнении их должностных обязанностей посредством укрепления потенциала и развития навыков. Создан министерский комитет для проведения обзора законодательства, затрагивающего женщин.

71. Одной из государственных инициатив в области образования стала Стратегия в области образования на 2007–2031 годы. Кроме того, начато осуществление пятилетнего плана в области образования, в рамках которого делается акцент на значении всеобщего охвата базовым образованием, повышения показателей завершения образования, снижения показателя отсева учащихся, подготовки учителей и создания новых классов для устранения неравенства в приеме.

72. Разработана стратегия, направленная на сокращение неравенства в качестве образования и повышение уровня образования девочек, особое внимание в которой уделяется кочевникам и перемещенным лицам.

73. Поощряется работа по повышению информированности общественности о проблемах, затрагивающих женщин, и их правах, в связи с чем было создано несколько объединений и других органов, а также начато осуществление инициатив по защите интересов женщин на уровне местных сообществ.

В. Защита женщин и борьба с насилием

Рекомендации 138.34, 138.66, 138.67, 138.77 и 138.80–138.82

74. В марте 2020 года в Нью-Йорке правительство Судана и Специальный представитель Генерального секретаря подписали Рамочное соглашение о борьбе с сексуальным насилием в зонах конфликтов. Был создан министерский механизм по реализации этого соглашения.

75. Обязанность государства защищать права женщин, предусмотренные международными и региональными соглашениями, ратифицированными Суданом, закреплена в статье 49 Конституционного документа, в которой предусматривается защита прав женщин во всех областях и обязанность государства проводить политику позитивной дискриминации в их интересах, ликвидировать обычаи и традиции,

ущемляющие их достоинство, и предоставлять бесплатное медицинское обслуживание матерям, детям и беременным женщинам.

76. Конституционный документ и Джубское соглашение о мире в Судане предусматривают проявление политической воли для целей защиты свобод и предоставления возможностей для доведения показателя участия женщин в составе Законодательного совета до уровня не менее 40 %.

77. Государство разработало Национальную стратегию по борьбе с насилием в отношении женщин на 2015–2030 годы.

78. В контексте Повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в 2020 году Совет министров одобрил национальный план в связи с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности. Этот же вопрос нашел отражение в Конституционном документе 2019 года, в частности в главе XV, посвященной вопросам, касающимся мира (ст. 68 (п. 3)), и является одним из основных положений Джубского соглашения о мире в Судане 2020 года. Все это подтверждает тот факт, что правительство заботится о женщинах. Кроме того, для выполнения данной резолюции был создан министерский комитет.

79. В 2007 году правительство начало реализацию Национальной политики по расширению прав и возможностей женщин, которая в 2017 году была обновлена и интегрирована в общие планы развития.

80. 17 февраля 2020 года был утвержден документ, содержащий унифицированные стандартные рабочие процедуры рассмотрения случаев гендерного насилия в Судане и реагирования на них.

81. При поддержке ЮНФПА создано подразделение по борьбе с насилием в отношении женщин. Это подразделение, выполняющее функции координационного механизма для реализации политики по предотвращению насилия в отношении женщин, обеспечивает работу «горячей линии» для женщин, подвергшихся насилию во время пандемии COVID-19. Кроме того, органы по делам семьи и детей в столице и в штатах ведут работу по борьбе с насилием в отношении девочек. К таким органам относятся Главное управление по делам женщин и семьи, подразделение по борьбе с насилием в отношении женщин (оно имеет 18 отделений в столице и в различных штатах), женские механизмы на уровне штатов и отраслевые министерства. Помимо этого, в ряде министерств и ведомств существуют департаменты по делам женщин и семьи, в том числе в их управлениях на уровне штатов.

82. В целях обеспечения оказания комплексных медицинских услуг женщинам и девочкам, ставшим жертвами сексуального насилия, Прокурор принял постановление № 6 2016 года, в соответствии с которым женщинам, пострадавшим от насилия или серьезных злоупотреблений, предоставляется возможность получать неотложное лечение и помощь в приоритетном порядке. Согласно данному постановлению, такие случаи имеют приоритет перед другими, при этом в подобных обстоятельствах для прохождения лабораторного тестирования, получения лечения или помощи выполнение требований, предусмотренных в приложении 8, не является необходимым. Они также имеют право возбудить иск на основании медицинского заключения, в результате чего виновные будут наказаны, а жертве будет выплачена компенсация.

83. В целях соблюдения принципа верховенства закона и борьбы с безнаказанностью Прокурор издал постановления о создании комитетов, в состав которых входят прокуроры и представители гражданского общества, для проведения расследований дел, касающихся нарушений прав человека и международного гуманитарного права.

84. Во всех штатах Судана были созданы подразделения по вопросам защиты семьи и ребенка, в состав которых входят специализированные группы, осуществляющие преследование.

85. В знак признания усилий, предпринятых правительством в этой связи, в феврале 2019 года ЮНЕСКО присудила свою премию в области общественных, гуманитарных

наук и искусства Национальному совету по благополучию детей за успешное осуществление инициативы «Салима», призванной положить конец калечащим операциям на женских половых органах.

86. Государство разработало национальную политику, стратегии и программы, направленные на снижение материнской и детской смертности, в которых акцент сделан на социальных, культурных и экономических аспектах этого явления. Для реализации инициатив на центральном уровне и в штатах были созданы институциональные механизмы, а также сформированы общественные сети, привлекающие внимание населения к проблемам в сфере материнского здоровья.

87. В настоящее время в сотрудничестве с ЮНИСЕФ ведется работа над рассчитанным на ряд показателей кластерным обследованием. Его цель — мониторинг показателей здоровья и смертности среди детей и женщин репродуктивного возраста, а также определение наилучших путей их повышения.

88. Было проведено исследование для изучения экономического и социального воздействия пандемии COVID-19 на женщин и на средние и малые предприятия, возглавляемые женщинами.

89. Социальная поддержка оказывается акушерам: им предлагается заниматься собственными проектами, с тем чтобы повысить их доход и отказаться от вредной традиционной практики.

90. Помощь оказывается в предоставлении социальных услуг (медицинское страхование и социальное обеспечение) в специализированных центрах с целью повышения информированности по вопросам репродуктивного здоровья.

91. Создаются, развиваются и оснащаются базовые лечебно-диагностические учреждения, а первичная медико-санитарная помощь и услуги скорой помощи предоставляются гражданам бесплатно.

92. Ведется работа по повышению качества услуг в области охраны репродуктивного здоровья и по разработке национальной стратегии, включающей как долгосрочные, так и краткосрочные планы.

93. В целях повышения общего уровня понимания службами охраны правопорядка и судебными органами проблем бытового и сексуального насилия и калечащих операций на женских половых органах их сотрудники прошли подготовку по теме насилия в отношении женщин и детей как в Судане, так и за рубежом.

Права ребенка

Рекомендации 138.83–138.89, 138.93, 138.94, 139.12 и 139.13

94. В последние годы государство придает все больше значения правам и благополучию детей. В этой связи оно приняло ряд законодательных и административных мер, направленных на то, чтобы гарантировать осуществление этих прав и создать условия для их консолидации в рамках комплексного социального развития семьи. Были предприняты следующие шаги:

а) государство гарантировало право на бесплатную регистрацию рождения в целях поощрения и стимулирования этой практики. Закон о регистрации актов гражданского состояния 2011 года предусматривает наказание для лиц, не зарегистрировавших рождение своих детей;

б) государство создало онлайн-сеть, связывающую родильные дома с общей администрацией отделов регистрации актов гражданского состояния, через которую можно регистрировать рождение детей с присвоением национального идентификационного номера; к этой сети были подключены 343 из 685 больниц, и работа в этом направлении продолжается;

в) государство утвердило национальную стратегию по предотвращению детских браков, которая является частью национальной стратегии в интересах детей на 2018–2030 годы. В дополнение к этому национальный план действий, призванный

положить конец практике детских браков в Судане, представленный в ноябре 2017 года, был обновлен на период 2021–2031 годов. В основу плана легла региональная оценка детских браков, проведенная ЮНИСЕФ в 2016 году;

d) разработан проект закона о борьбе с насилием в отношении женщин, который включает положения, запрещающие ранние браки. Кроме того, был создан министерский комитет для оценки нормативно-правовых актов, касающихся женщин, и устранения любых пробелов;

e) калечащие операции на женских половых органах были признаны уголовным преступлением в соответствии со статьей 141 а) Уголовного кодекса с поправками, внесенными в 2020 году, при этом пересматривается Закон о личном статусе с целью приведения его в соответствие с международными требованиями в отношении минимального возраста вступления в брак;

f) была разработана стратегия по искоренению калечащих операций на женских половых органах на 2021–2030 годы, которая и в настоящее время находится на последних стадиях утверждения. Предлагается включить эту тему в школьную программу.

Права инвалидов

Рекомендация 138.126

95. Государство продолжает уделять пристальное внимание правам инвалидов. Оно приняло ряд мер для обеспечения реализации этих прав, закрепленных в международных договорах, и предоставления обществу инструментов для их совершенствования и обновления в процессе социального развития.

96. Государство прилагает серьезные усилия для реализации Конвенции о правах инвалидов, которую оно ратифицировало вместе с Факультативным протоколом в апреле 2009 года.

97. Что касается законодательства, то в государстве создана конституционно-правовая база, обеспечивающая полную защиту лиц с ограниченными возможностями. Действительно, пункт 1 статьи 64 Конституционного документа 2019 года гарантирует инвалидам права, свободы и уважение человеческого достоинства, предоставляя им возможности для получения образования, трудоустройства и участия в жизни общества.

98. В июне 2017 года был принят Закон об инвалидах с целью обеспечить инвалидам возможность пользоваться всеми своими правами, закрепленными в Конвенции о правах инвалидов. Закон предусматривает, что инвалиды должны иметь возможность получать образование всех уровней и видов наравне с другими людьми.

99. В своих усилиях по эффективному осуществлению законодательных мер, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин и детей, государство предпринимает шаги по защите женщин и девочек, особенно из числа инвалидов. С точки зрения законодательства, Уголовный кодекс предусматривает наказание за такие преступления, как сексуальные домогательства, которые подпадают под определение насилия в отношении женщин, при этом Закон о борьбе с торговлей людьми 2014 года с поправками, внесенными в 2021 году, предусматривает более суровое наказание за торговлю людьми, если жертвами являются женщины, дети или инвалиды.

100. В рамках обеспечения права на здоровье и медицинскую помощь медицинские принадлежности были включены в систему медицинского страхования в соответствии с Законом о медицинском страховании 2016 года, а Национальное управление по протезированию и ортопедии в координации с Международным комитетом Красного Креста (МККК) поставляет протезы и средства мобильности по себестоимости. Для лиц, не имеющих возможности заплатить, расходы оплачивает Управление заката. В свою очередь, статья 4 m) Закона об инвалидах гласит: «Инвалиды должны быть охвачены социальным обеспечением, а медицинские и терапевтические услуги,

связанные с мобильностью, слухом, зрением и психическими заболеваниями, должны быть включены в медицинское страхование».

101. В течение 2016 года в систему медицинского страхования были включены 17 826 человек, а до октября 2017 года — еще 54 555 инвалидов. Эти цифры не учитывают бенефициаров в самих семьях. Кроме того, в целях содействия гендерному равенству, расширения прав и возможностей женщин и девочек из числа инвалидов и оказания им помощи в осуществлении их прав человека защита женщин-инвалидов стала составной частью комплексной политики, предусмотренной национальной стратегией по борьбе с насилием в отношении женщин.

102. В сентябре 2015 года Судан присоединился к Целям в области устойчивого развития, в соответствии с которыми он обязался обеспечить равные для всех возможности получения инклюзивного и качественного образования. В этом отношении прогресс был достигнут на нескольких направлениях. Согласно пункту 1 статьи 62 Конституционного документа на переходный период 2019 года «образование является правом каждого гражданина, и государство должно гарантировать доступ к образованию без дискриминации по признаку религии, расы, этнической принадлежности, пола или инвалидности». Пункт 2 статьи 62 гласит: «Образование общего уровня является обязательным и предоставляется государством бесплатно».

103. Кроме того, Закон о планировании и регулировании государственного образования 2001 года предусматривает обязательное образование для детей (ст. 13) и признает образовательные центры для инвалидов частью государственной системы образования (ст. 14 b)). Со своей стороны, Закон об инвалидах 2017 года предусматривает, что для достижения цели интеграции образование должно предоставляться без дискриминации и с учетом вида инвалидности, с предоставлением необходимых технических вспомогательных устройств и учебных пособий. Кроме того, инвалиды должны иметь возможность получать образование всех уровней и видов наравне со своими сверстниками (разд. II, ст. 4 a), c) и d)).

104. Был сформирован комитет специалистов и экспертов, который проанализирует, как изменить учебную программу базового уровня таким образом, чтобы она соответствовала потребностям инвалидов. В сотрудничестве с Отделом специального образования Министерства образования учебная программа базового уровня была напечатана шрифтом Брайля, а учебные программы базового и среднего образования, а также частного образования в сотрудничестве с Национальной федерацией слепых были выпущены в формате аудиозаписи.

105. Кроме того, департамент специального образования разработал руководство по обучению глухих, которое было утверждено Министерством образования. Было подготовлено техническое руководство по проведению экзаменов на получение сертификата базового уровня в 2018 году, которое включает в себя рекомендации по работе с учащимися базового уровня, имеющими разные виды инвалидности, при этом в сотрудничестве с ЮНЕСКО был составлен словарь жестового языка.

106. В 2017 году Национальная федерация глухих и Министерство юстиции подготовили проект словаря юридической терминологии на жестовом языке, в то время как Национальное агентство по стандартизации выпустило справочник суданских стандартов и технических условий, напечатанных шрифтом Брайля.

107. Несмотря на многочисленные проблемы, с которыми оно сталкивается, государство прилагает значительные усилия для обеспечения возможности получения образования детьми-инвалидами. Эти усилия включают в себя повышение статуса подразделения специального образования в Министерстве образования до статуса общего департамента и укомплектование его квалифицированными кадрами для руководства реализацией комплексной образовательной политики.

108. Что касается права на труд, то государство прилагает значительные усилия для расширения потенциала инвалидов, с тем чтобы они могли пользоваться равными возможностями трудоустройства без какой-либо дискриминации. В связи с этим государство внесло изменения в ряд собственных законов.

109. Государство разработало стратегию, направленную на расширение экономических возможностей и обеспечение надлежащей занятости инвалидов. Стратегия, разработанная на период 2017–2020 годов, находится в ведении Министерства труда и административной реформы.

110. Был разработан подробный план осуществления национальной политики по расширению прав и возможностей женщин, который был включен во второй пятилетний план на 2012–2017 годы. Он проводился в жизнь в столице и в штатах, и его бенефициарами являлись женщины, относящиеся к уязвимым категориям, и женщины-инвалиды.

111. Что касается предоставления адекватного жилья инвалидам, то статья 4 и) Закона об инвалидах требует, чтобы часть земли в государственном жилищном плане выделялась под нужды таких лиц. Для того чтобы избежать длинных листов ожидания, заявления инвалидов рассматриваются комиссией, созданной для рассмотрения особых случаев.

112. Закон об инвалидах гласит, что все соответствующие субъекты обязаны обеспечивать возможность пользования правами, привилегиями, льготами и исключениями, предусмотренными для таких лиц; кроме того, были отменены некоторые дискриминационные условия доступа к государственной службе, например требование о пригодности по медицинским критериям. Ощутимо улучшилась ситуация с трудоустройством инвалидов в государственном секторе в рамках квоты, установленной в пункте 7 статьи 24 Закона о государственной службе 2007 года, которая гласит: «Доля не менее 2 % аккредитованных должностей выделяется для инвалидов с учетом производственных требований и характера инвалидности».

113. С целью проведения в жизнь политики, планов и программ в интересах инвалидов, а также для осуществления надзора за работой компетентных органов за тем, чтобы люди с инвалидностью могли должным образом осуществлять свои права, был создан ряд национальных механизмов, таких как Национальный совет по делам инвалидов. Существует также ряд центров для инвалидов, включая: Национальную федерацию слепых, Национальную федерацию глухих, Организацию по развитию инвалидов, Добровольный абилитационный центр по защите женщин и детей и «Чеширский дом». Все эти федерации и центры занимаются предоставлением услуг, материальной поддержки и психосоциального сопровождения в различных областях. Кроме того, государство разработало собственную национальную стратегию в интересах инвалидов.

114. Были внедрены политика, программы и процедуры для распространения информации о правах инвалидов и обеспечения их участия в экономическом и социальном развитии. Помимо этого, принимались меры по снижению рисков, предотвращению катастроф, обеспечению гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации и предоставлению доступа к инфраструктуре для инвалидов. В этой связи государство утвердило стратегию предоставления инвалидам жилья в новых деревнях и разработало планы строительства в уже существующих лагерях, с тем чтобы улучшить условия жизни для пострадавших и способствовать осуществлению их права человека на достаточное жилище.

115. Что касается бездомных инвалидов, то в штате Харгум существует ряд приютов, в которых дети, молодежь и инвалиды из числа пожилых людей могут найти приют и получить базовые медицинские услуги, питание и одежду.

Укрепление государственных механизмов, помогающих заботиться о наиболее уязвимых группах населения

Рекомендация № 138.52

116. В рамках своих усилий в этом направлении государство создало специализированные механизмы для повышения благополучия уязвимых групп населения, таких как женщины. Министерство социального развития — компетентное национальное учреждение, отвечающее за разработку политики и стратегий для

уязвимых категорий населения, таких как женщины и инвалиды, — обеспечивает координацию между соответствующими органами власти в штатах.

117. Были воссозданы Национальный совет по вопросам благосостояния детей и Национальный совет по делам инвалидов.

118. Государство создало департаменты по делам женщин и семьи в ряде министерств и ведомств, а также открыло отделения этих департаментов в штатах.

119. Государство наладило партнерские отношения в области профессиональной подготовки и технической поддержки с учреждениями Организации Объединенных Наций.

Основные свободы

Свобода вероисповедания

Рекомендация 138.95

120. Государство уважает право на свободу вероисповедания без какой-либо дискриминации. Это подтверждается Конституционным документом, который прямо предусматривает свободу вероисповедания, а Джубское соглашение о мире требует от государства принять законодательство, квалифицирующее расизм как уголовное преступление и признающее религиозное многообразие.

121. В рамках законодательных реформ были отменены положения, устанавливающие уголовную ответственность за вероотступничество, при этом нарушения против религии или убеждений других лиц были объявлены уголовными преступлениями.

122. Правительство признает религиозные праздники различных конфессиональных общин, и с 2002 года в Судане существует Совет по религиозному сосуществованию.

123. В результате выполнения своих международных обязательств по обеспечению свободы религии Судан был исключен из списка стран, положение в которых вызывает особую озабоченность.

Свобода выражения мнений, свобода мирных собраний и свобода создавать ассоциации

Рекомендации 138.96–138.101 и 140.49

124. Свобода выражения мнений, свобода мирных собраний и свобода создавать ассоциации и организации гарантированы Конституционным документом.

125. Любой человек, причастный к актам репрессий или убийствам протестующих, привлекается к ответственности государством. Более того, Конституционный документ ограничивает полномочия общих разведывательных служб сбором и анализом информации с последующим представлением ее компетентным органам.

126. Законы, регулирующие деятельность прессы, издательскую деятельность и работу СМИ, пересматриваются и изменяются, с тем чтобы отразить в них такие ценности, как свобода выражения мнений и свобода СМИ, идти в ногу с техническим прогрессом и обеспечить их соответствие признанным международным стандартам.

127. В рамках институциональных реформ правозащитной системы была распущена Национальная комиссия по правам человека, которая выполняла функции наблюдателя, отслеживая любые нарушения прав человека. Комиссия являлась не обладающим правом голоса консультативным членом Национального механизма по правам человека, задачей которого является подготовка периодического доклада в рамках универсального периодического обзора. В настоящее время дела Комиссии ведет руководящий комитет, который будет делать это до тех пор, пока Комиссия не будет воссоздана.

128. Была подписана хартия, регулирующая деятельность прессы, которая требует от правительства гарантировать свободу прессы и других средств массовой информации согласно законодательству.

129. В соответствии с распоряжением министерства № 17 от 2020 года был сформирован консультативный комитет по реформе СМИ в Судане, в состав которого вошли эксперты в области СМИ, ученые, правоведы и представители соответствующих органов. Его задача — изучать и формулировать политику в отношении СМИ в свете обязательств, закрепленных в Конституционном документе.

130. 17 декабря 2020 года Прокурор издал инструкции, касающиеся регулирования мирных демонстраций, согласно которым прокурорам и полиции предписано при любых обстоятельствах избегать применения чрезмерной силы.

131. 11 января 2021 года Прокурор издал для всех силовых структур директиву, в соответствии с которой гражданские лица могут задерживаться только уголовной полицией.

Мигранты, беженцы, просители убежища, перемещенные лица и торговля людьми

Рекомендации 138.30 и 138.127

132. В рамках предпринимаемых усилий по решению проблем, связанных с убежищем и перемещением, государство разработало комплексный план действий по реализации проекта «Устойчивые решения» и защите перемещенных лиц в соответствии с Джубским соглашением о мире и Протоколом о статусе беженцев. При этом вместе с правительственными и неправительственными механизмами оно работает над решением гуманитарных проблем в Дарфуре после вывода Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД).

133. Действуя в соответствии со своими международными обязательствами, государство утвердило ряд стратегий, планов и программ для решения проблем, связанных с убежищем, цели которых можно обобщить следующим образом:

- предоставление убежища до тех пор, пока причины, послужившие основанием для этого, не перестанут существовать;
- добровольная репатриация в страну происхождения;
- переселение в третью страну;
- прием и размещение на местном уровне;
- поддержка районов, столкнувшихся с притоком беженцев, и поощрение международного сообщества к выполнению своих обязательств по оказанию помощи беженцам и повышению качества услуг, оказываемых в лагерях.

134. В октябре 2020 года в соответствии с Конституционным документом между правительством Судана и рядом вооруженных групп было подписано Джубское соглашение о мире. Соглашение, участниками которого стали, в частности, Народно-освободительное движение Судана (Северный сектор) и Революционный фронт (вокруг районов Южного Кордофана и Голубого Нила), помогло решить проблему перемещения населения и возвращения перемещенных лиц в свои деревни.

135. В рамках своих усилий по обеспечению безопасности беженцев и просителей убежища государство разработало план обследования, с тем чтобы определить их экономические и социальные потребности⁵.

136. Между Центральным статистическим бюро и МОМ был подписан меморандум о взаимопонимании по вопросам обновления обследования беженцев.

137. В сотрудничестве с Южным Суданом правительство утвердило секторальную стратегию для перемещенных лиц, беженцев, возвращенцев и местных общин. Она также реализует Инициативу МОТ по справедливому набору персонала.

138. Комиссия по делам беженцев является национальным центром координации международной помощи, поступающей от УВКБ ООН и доноров. Получаемая помощь используется для снабжения продовольствием, оказания услуг здравоохранения, образования и размещения, обеспечения жильем и питьевой водой и т. д.

139. Сотрудники Министерства внутренних дел проходят подготовку по вопросам организации гражданской обороны и работы с перемещенными лицами в лагерях.

Обеспечение гуманитарной помощи лицам, пострадавшим от войны, и внутренне перемещенным лицам

Рекомендации 138.128–138.135, 139.1, 140.39 и 140.51

140. Судан предпринимает шаги для содействия беспрепятственному перемещению гуманитарной помощи. Министерство иностранных дел обратилось к посольству Судана в Нью-Йорке с просьбой предоставить партнерам информацию для содействия усилиям по оказанию помощи и перемещению помощи по стране.

141. Проект ООН «Устойчивые решения» способствует проведению операций по оказанию помощи и гарантирует, что помощь дойдет до тех, кто в ней нуждается. На его основе открываются гуманитарные коридоры, обеспечивается их безопасность и защита гуманитарных работников. Со своей стороны, государство прилагает значительные усилия, с тем чтобы гарантировать перемещенным лицам получение базовых услуг в стране, и запустило ряд собственных проектов, в том числе в целях:

- ремонта дорог и мостов, с тем чтобы облегчить движение товаров и перемещение населения во время сезона дождей;
- строительства и ремонта водохранилищ и плотин;
- распространения национальной электросети на штаты Дарфура с использованием альтернативных источников энергии путем более широкого внедрения солнечных электростанций, особенно в деревнях;
- планирования и составления карт маршрутов передвижения кочевников, а также создания объединенных комитетов кочевников, с одной стороны, и граждан и фермеров, живущих вдоль этих маршрутов, — с другой, с тем чтобы избегать нарушений;
- обеспечения источниками воды вдоль сезонных маршрутов выпаса скота;
- оживления экономики в целях обеспечения устойчивого развития путем возрождения стратегических проектов в области сельского хозяйства и животноводства.

142. Был сформирован объединенный комитет с участием суданского правительства и некоторых вооруженных групп, включая Народно-освободительное движение Судана (Северный сектор), которое контролирует районы Нубийских гор и Голубого Нила. Цель комитета — открыть маршруты для доставки гуманитарной помощи в штаты Голубой Нил, Южный Кордофан и Дарфура, а затем обеспечить безопасность этих маршрутов благодаря использованию компетентных силовых структур в сотрудничестве со Всемирной продовольственной программой (ВПП).

143. Правительство принимает меры для ликвидации чрезвычайной гуманитарной ситуации, вызванной локальным конфликтом в штатах Западного и Южного Дарфура. Работая с другими заинтересованными сторонами, оно выделяет и отгружает предметы первой необходимости, а затем контролирует их распределение. Оно также открыло маршрут в город Эль-Генейна в штате Западный Дарфур, с тем чтобы обеспечить доступ гуманитарной помощи для перемещенных лиц.

144. Применяя Протокол о статусе беженцев в своей гуманитарной деятельности в пользу перемещенных и пострадавших от войны лиц, Комиссия по гуманитарной

помощи издала директивы для ускорения и облегчения доступа гуманитарных организаций и доставки гуманитарной помощи, одновременно отменив все положения, которые ранее препятствовали такому доступу.

145. В штате Западный Дарфур был создан координационный механизм для надзора и контроля за распределением гуманитарной помощи в сотрудничестве с соответствующими организациями.

146. В рамках усилий по решению проблем, связанных с внутренним перемещением, было создано подразделение по вопросам перемещения и добровольного возвращения для мониторинга программы добровольного возвращения перемещенных лиц в Хартуме и Румбеке.

Борьба с торговлей людьми

Рекомендации 138.54 и 139.6–139.9

147. Государство предприняло следующие шаги по борьбе с торговлей людьми:

- заключение двусторонних соглашений с большинством соседних государств в области сотрудничества по предотвращению безнаказанности;
- формирование объединенных сил с четырьмя другими государствами под единым командованием: судано-ливийских, судано-чадских, трехсторонних судано-чадо-центральноафриканских и судано-эфиопских сил. Эти силы обеспечивают контроль и наблюдение за общими границами;
- внесение в 2021 году поправок в Закон о борьбе с торговлей людьми 2014 года, согласно которым определение этого преступления было расширено и включило в себя все средства и методы его совершения, при этом было устранено понятие «согласия» жертв, которые теперь рассматриваются как потерпевшие и не несут уголовной ответственности. Поправки также предусматривают более суровое наказание в случаях, если жертвой преступления является женщина, ребенок в возрасте до 18 лет или инвалид (ст. 9 (п. 2 b) Закона о борьбе с торговлей людьми 2014 года с поправками 2021 года);
- создание комитета для пересмотра Закона о борьбе с торговлей людьми 2014 года с поправками 2021 года; в настоящее время комитет рассматривает возможность включения в этот закон положений о незаконном ввозе мигрантов;
- учреждение в штате Кассала на востоке Судана специализированной прокуратуры по делам о торговле людьми. Дополнительные прокуроры были также назначены в другие штатах, затронутых проблемой торговли людьми;
- обеспечение сотрудничества прокуратуры с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Национальной комиссией по борьбе с терроризмом в целях обновления списков лиц, на которых распространяется запрет на поездки, а также санкционных списков в отношении любых групп или организаций, связанных с «Исламским государством» или «Аль-Каидой», в соответствии с резолюцией 2368 (2017) Совета Безопасности;
- создание в прокуратуре специального отдела, занимающегося вопросами выдачи и обработкой запросов о выдаче лиц, скрывающихся от правосудия, с целью развития сотрудничества между государствами в области борьбы с преступностью и безнаказанностью (в 2018 году по запросу Италии был выдан один иностранный гражданин, совершивший преступления, связанные с незаконной миграцией);
- создание безопасной среды для детей за счет работы общинных сетей по защите детей и женщин в штатах Хартум и Кассала. В Северном Дарфуре насчитывается около 155 детских домов, оказывающих услуги несовершеннолетним. В некоторых штатах такими детскими домами руководят организации гражданского общества.

148. Национальная комиссия по борьбе с торговлей людьми в сотрудничестве с другими национальными механизмами реализует программы по защите детей и их прав. К таким мерам относятся:

- продление меморандума о взаимопонимании с МККК 23 января 2020 года. Меморандум предусматривает распространение и продвижение принципов международного гуманитарного права, включая правила применения вооруженной силы, а также интеграцию этих принципов в программы подготовки вооруженных сил и в проводимые ими операции;
- подписание меморандума о взаимопонимании с Женевским институтом по правам человека 6 ноября 2020 года с целью продвижения международных стандартов в области прав человека среди вооруженных сил и интеграции этих стандартов в их деятельность;
- обновление учебного пособия для вооруженных сил по правам и защите детей — жертв вооруженных конфликтов и детей-солдат в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и Инициативой по защите детей-солдат Ромео Даллера;
- разработка Национальной комиссией по борьбе с торговлей людьми трехлетнего национального плана на период 2021–2023 годов. План направлен на предотвращение торговли людьми, защиту жертв, уголовное преследование виновных и поощрение участия в совместной деятельности как на региональном, так и на международном уровне.

149. Государство стремится выделять Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми финансовые ресурсы, необходимые для ведения ее деятельности. Вместе с тем, несмотря на то что для этого предусмотрен отдельный бюджет, текущие экономические условия в стране не позволяют фактически выделить средства. Тем не менее некоторые мероприятия и программы осуществляются в сотрудничестве с международными партнерами и учреждениями Организации Объединенных Наций.

150. При поддержке Европейского союза государство создало страницу Судана на веб-сайте «Руководство по выдаче», посвященном судебному сотрудничеству и взаимной выдаче преступников между странами Африканского Рога и Йеменом в связи с делами, касающимися транснациональной организованной преступности, включая терроризм и торговлю людьми.

151. Судан участвует в международных и региональных совещаниях по вопросам торговли людьми и продолжает сотрудничать с государствами, входящими в Восточноафриканскую организацию по сотрудничеству начальников полиции (ВАОСНП), в целях искоренения торговли людьми. Задача ВАОСНП — бороться с транснациональной преступностью путем укрепления сотрудничества между ее государствами-членами и Интерполом.

152. Кроме того, в целях борьбы с торговлей людьми были приняты следующие меры по укреплению потенциала:

- в сотрудничестве с региональным отделением Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и рядом международных и национальных партнеров были проведены специализированные семинары и учебные курсы;
- в соответствии с национальным планом по защите гражданского населения сотрудники служб безопасности прошли обучение по правам человека, следственным навыкам, расследованию киберпреступлений и методам борьбы с транснациональной организованной преступностью;
- в период 2018–2021 годов обучение прошли сотрудники правоохранительных органов и около 170 прокуроров;
- сотрудники Центрального статистического управления прошли обучение по сбору административных данных о торговле людьми;
- обучение прошли также группы инспекторов Министерства труда и члены организаций гражданского общества.

Сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций и ее правозащитными механизмами

А. Сотрудничество с правозащитными механизмами

Рекомендации 138.59–138.63, 138.138, 138.139 и 140.31–140.35

153. Судан регулярно присутствует на заседаниях Совета по правам человека Организации Объединенных Наций и тесно координирует свою деятельность с международными и региональными механизмами, специальными докладчиками, делегациями и представителями международных и региональных организаций.

154. В 2016 году Судан сотрудничал со Специальным докладчиком по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека;

155. Период, охватываемый настоящим докладом, соответствует сроку действия мандата Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане, учрежденного в соответствии с пунктом 10 повестки дня Совета по правам человека. В результате продления мандата его действие продолжилось на период 2015–2020 годов.

156. В сентябре 2019 года в рамках сотрудничества с УВКПЧ Судан подписал соглашение об учреждении странового отделения УВКПЧ. Начало работы отделения совпало с окончанием действия мандата Независимого эксперта в соответствии с резолюцией 39/22 (2019 год) Совета по правам человека.

157. Помимо этого, Судан сотрудничает с Комплексной миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС), созданной в соответствии с резолюцией 2524 (2020) Совета Безопасности.

В. Сотрудничество с Международным уголовным судом

Рекомендации 141.32, 141.34 и 141.37

158. Между Канцелярией Прокурора Международного уголовного суда (МУС) и Министерством юстиции был подписан меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве.

159. Статья 24 Джубского мирного соглашения, которое является неотъемлемой частью Конституционного документа, предусматривает сотрудничество с МУС в отношении лиц, ордера на арест которых выданы Судом.

160. Сотрудничество с Прокурором МУС также осуществляется в связи с расследованием и дознанием в отношении Али Мухаммада Абд ар-Рахмана (Кушайба).

161. 17 января 2020 года несколько заместителей прокурора были назначены для проведения расследования по общим делам, связанным с Дарфуром. В соответствии с меморандумом, подписанным Канцелярией Прокурора МУС и правительством Судана, они сотрудничают с Прокурором МУС под руководством Прокурора Судана.

162. Преступления в Дарфуре расследовались в соответствии с действующим законодательством, при этом были выданы ордера на арест ряда причастных к ним лиц.

163. В настоящее время государство сотрудничает с Прокурором МУС в связи с расследованием по делу Али Мухаммада Абд ар-Рахмана (Кушайба).

Защита гражданского населения

Рекомендации 138.90–138.92

164. Правительство призвало Совет Безопасности принять резолюцию о создании ЮНИТАМС и оказании помощи в миростроительстве, защите гражданского населения и установлении верховенства права. Правительство также обратилось за поддержкой в осуществлении национального плана по защите гражданского населения, который Судан разработал во исполнение резолюции 1591 (2005) Совета Безопасности, в целях отслеживания санкций и выполнения задач, определенных Советом Безопасности.

165. Прокурор Судана издал распоряжения о создании следующих комиссий для расследования сообщений об убийствах и принятии следующих мер:

- комиссии по расследованию нарушений и внесудебных казней в период мирных митингов, с декабря 2018 года по апрель 2019 года, проводящей расследования по статье 186 Уголовного кодекса, которая касается преступлений против человечности;
- комиссии по расследованию внесудебных казней, нарушений прав человека и деяний, квалифицирующихся как преступления по Уголовному кодексу 1991 года, совершенных в период с 11 апреля по 30 июня 2019 года, включая случаи изнасилования и пыток в тюрьмах и местах содержания под стражей, создана в декабре 2020 года;
- комиссии по расследованию убийства студента Мухаммада Абд ас-Саляма, создана в 2020 году; следствие по этому делу продолжается;
- комиссии по расследованию убийств, совершенных в сентябре 2013 года, а также нарушений прав человека и других инцидентов, связанных с этими событиями, создана в ноябре 2019 года; следствие по этому делу продолжается;
- комиссии по расследованию казни 28 офицеров вооруженных сил 24 апреля 1990 года;
- комиссии по расследованию убийства доктора Али Фадла (виновные арестованы);
- комиссии по расследованию дел, касающихся лиц, убитых во время революции в декабре 2018 года, создана в 2021 году;
- комиссия по расследованию и установлению фактов исчезновения людей после разгона сидячей забастовки перед генеральным штабом вооруженных сил, создана в 2019 году;
- проведено расследование убийства студента Махджуба аль-Таджа (виновные арестованы, идет судебное разбирательство).

166. 11 января 2021 года Прокурор издал для всех силовых структур директиву, в соответствии с которой гражданские лица могут задерживаться только уголовной полицией. Это связано с введением в действие принципа немедленного, независимого и всестороннего расследования любых заявлений о пытках или чрезмерном применении силы должностными лицами государства или любых других нарушений прав человека, включая сексуальное насилие.

167. Государство продолжает работу по проведению обучения сотрудников правоохранительных органов и в этой связи разработало ряд специализированных курсов по стандартам в области прав человека и их применению, с целью обеспечить защиту гражданских лиц от любого дискриминационного или ненадлежащего обращения.

Вооруженный конфликт

Рекомендации 138.53, 139.2, 140.37, 140.38, 140.48, 140.52–140.54, 141.20 и 141.22

168. Подписав в 2020 году Джубское соглашение о мире в Судане с рядом вооруженных групп сопротивления, переходное правительство намеревалось поддержать мирный политический переход, положить конец конфликту, отказаться от всех форм насилия, поддержать принцип подотчетности и бороться с безнаказанностью, как это предусмотрено в Конституционном документе. Правительство также обязалось вести работу, направленную на достижение справедливого и всеобъемлющего мира, прекращение войны и устранение ее последствий, а также реализацию программы добровольной репатриации перемещенных лиц, принимая во внимание специальные временные меры в отношении пострадавших от войны и слаборазвитых районов, а также в отношении наиболее серьезно пострадавших групп населения.

169. При подписании Джубского мирного соглашения переходное правительство, Народно-освободительное движение Судана (Северный сектор) и Революционный фронт пришли к соглашению по ряду вопросов, включая демаркацию штатов Южный Кордофан и Голубой Нил, а также в отношении структуры органов власти, юрисдикций и комиссий.

170. В рамках взаимодействия с международными заинтересованными кругами правительство Судана подписало с Организацией Объединенных Наций соглашение о сотрудничестве в области предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта. Соглашение охватывает ряд вопросов, наиболее значимыми из которых являются:

- обеспечение доступа к правосудию и укрепление верховенства права;
- назначение советников по правам человека и защите гражданского населения из числа самого гражданского населения и сотрудников полиции; их задачей будет консультирование и координация в целях повышения степени и эффективности защиты;
- усиление роли полиции в предотвращении преступлений, особенно в кругах перемещенных лиц;
- создание центров мониторинга и сетей раннего оповещения и принятие превентивных мер во избежание напряженности в обществе;
- облегчение доступа к правосудию и реабилитации и создание в сельских районах новых судов, где могут проводиться судебные разбирательства.

171. В качестве способа предотвращения нападений на гражданских лиц государство приняло комплексный подход к урегулированию кризиса в Дарфуре в целях сокращения числа преступлений, совершаемых в этом регионе. Кроме того, в районах, где недавно произошли конфликты, было усилено присутствие органов судебной власти — таких, как прокуратура и суды. За год переходного периода были зафиксированы нарушения прав человека, в частности случаи сексуального насилия в зонах конфликта, и по этой причине Совет Безопасности принял резолюцию 2524 (2020).

172. Был назначен специальный прокурор по преступлениям, совершенным в Дарфуре, задачей которого будет проведение расследований по всем заявлениям о сексуальном насилии в зонах конфликтов. Специальный суд по Дарфуру был создан до начала переходного периода, а в рамках Джубского мирного соглашения срок его мандата был продлен.

173. Прокурор назначил нескольких заместителей прокурора для проведения расследований инцидентов в Дарфуре в целом и случаев сексуального насилия в частности. Они работают под непосредственным руководством Прокурора, в сотрудничестве с Прокурором МУС и Министерством юстиции.

174. Что касается расследования предполагаемых нарушений прав человека в лагерях для перемещенных лиц, то Комиссия по расследованию инцидентов в Эль-Генейне и лагере № 1 в Карандаке передала в суды 33 дела. Для расследования последних инцидентов в лагере Калма была создана еще одна комиссия.

175. Во всех районах Судана появились должности прокуроров, специализирующихся на делах, связанных с семьями и детьми, и были назначены судьи, которые специализируются на аналогичных делах.

Дети и вооруженные конфликты

Рекомендации 138.31, 138.32, 138.51 и 139.3–139.5

176. В марте 2016 года государство совместно с Организацией Объединенных Наций приняло план действий по защите детей от нарушений в зонах вооруженных конфликтов. Это привело к тому, что в июле 2018 года Судан и его службы безопасности были исключены из списка государств, которые вербуют детей. В августе 2018 года была составлена упрощенная «дорожная карта» по защите детей от нарушений во время вооруженных конфликтов, которая в настоящее время совместно осуществляется с Организацией Объединенных Наций.

177. В 2020 году после вывода миссии ЮНАМИД государство приняло план по защите гражданского населения. В связи с этим в конце июня 2020 года были объединены и начали совместные операции силы гражданской обороны и компонент по гражданским вопросам.

178. Использование детей в вооруженных конфликтах квалифицируется как уголовное преступление в соответствии с национальными законами, такими как Закон о вооруженных силах 2007 года с поправками 2013 года и Закон о детях.

179. В соответствии с поправкой к Уголовному кодексу отделы по защите семьи и детей работают над внедрением системы распределения, которая предусматривает меры по присмотру над детьми-правонарушителями и меры по их исправлению вне рамок обычной системы правосудия путем их направления в общинные учреждения, которые определяются прокуратурой или судом. Механизмы защиты детей в условиях вооруженных конфликтов, в частности Отдел по правам ребенка, действуют совместно с партнерами и другими механизмами и оказывают значительное влияние на внутреннем, региональном и международном уровнях. Идет подготовка к созданию подразделения по защите детей, входящего в аппарат национальной безопасности, и расширению полномочий входящих в состав полиции отделов по защите семьи и детей с целью включения в них вопросов защиты детей в условиях вооруженных конфликтов.

180. Отделы по защите семьи и детей предоставляют медицинскую помощь, а также психосоциальную и юридическую поддержку детям-жертвам и детям-правонарушителям. «Горячая линия» для детей выступает в качестве средства наблюдения и источника поддержки для детей и подростков, пострадавших от жестокого обращения.

181. В ноябре 2020 года, во исполнение пункта 2 к) статьи 5 Закона о детях, согласно которому детям гарантирована защита от всех форм насилия, министр образования издал постановление о контроле поведения в учебных заведениях. Согласно этому постановлению, учебные заведения обязаны обеспечить наличие психолога и социального работника.

Отправление правосудия

Рекомендации 138.92, 139.10, 139.11, 141.33, 141.35, 141.44–141.47

182. Как гласит статья 8 Конституционного документа, одним из неотложных приоритетов переходного периода является проведение правовых и институциональных реформ. Они будут способствовать восстановлению и развитию

системы прав человека и правосудия, обеспечению независимости судебной власти и верховенства права при соблюдении принципов правосудия в целом и правосудия переходного периода в частности.

183. В рамках реформы системы правосудия должность Прокурора была выделена из состава Министерства юстиции.

184. Прокуратура создала ряд комиссий для проведения расследований в отношении лиц, причастных к разрушению национальной экономики. В отношении ряда обвиняемых были выданы ордера на арест и запросы на выдачу; некоторые из них предстали перед судом.

185. В соответствии с Конституционным документом Совет министров издал постановление № 63 2019 года о создании национальной комиссии с полномочиями, аналогичными полномочиям прокуратуры, для проведения расследований по заявлениям о нарушениях прав человека и передачи виновных лиц в суд.

186. Со своей стороны, Суверенный совет создал независимую национальную комиссию для проведения расследования по факту разгона сидячей забастовки перед генеральным штабом вооруженных сил 3 июня 2019 года.

187. Прокуратура создала десять комиссий по расследованию нарушений международного гуманитарного права и прав человека в период 1989–2021 годов. Комиссии, в состав которых входят организации гражданского общества, будут рассматривать следующие вопросы: пытки и другие жестокие или бесчеловечные виды обращения, чрезмерное применение силы правительственными структурами, насильственные исчезновения, внесудебные убийства, сексуальное насилие, гендерное насилие и т. д. Сотрудники правительственных структур, причастных к нарушениям, были лишены иммунитета, и некоторые из них предстали перед судом, в то время как расследование в отношении других продолжается.

188. 17 января 2020 года несколько заместителей прокурора были назначены для проведения расследования по общим делам, связанным с Дарфуrom. В соответствии с меморандумом, подписанным Канцелярией Прокурора МУС и правительством Судана, они сотрудничают с Прокурором МУС под руководством Прокурора Судана.

189. Были выданы ордера на арест лиц, разыскиваемых МУС в связи с нарушениями международного гуманитарного права и прав человека в Дарфуре.

190. В настоящее время ведется сотрудничество с Прокурором МУС в связи с расследованием и дознанием в отношении Али Кушаиба.

191. 17 декабря 2020 года Прокурор издал инструкции, касающиеся порядка проведения мирных демонстраций, согласно которым прокурорам и полиции предписано при любых обстоятельствах избегать применения чрезмерной силы.

192. 11 января 2021 года Прокурор издал для всех силовых структур директиву, в соответствии с которой гражданские лица могут задерживаться только уголовной полицией.

193. Министерство внутренних дел и Комиссия по борьбе с торговлей людьми регулярно собирают статистические данные о торговле людьми, с тем чтобы информировать общественность о масштабах и распространенности этого вида преступления⁶.

194. Национальные суды рассмотрели несколько дел, связанных с отказами в абортax, изнасилованиями, терроризмом и торговлей людьми. В целях поддержания мер по предотвращению подобных правонарушений были опубликованы статистические данные и показатели, отражающие число совершенных преступлений, их распространенность и приговоры, вынесенные судами в период 2016–2020 годов⁷.

Смертная казнь

Рекомендации 141.23–141.31

195. В соответствии с изменениями в законодательстве и правовыми реформами, в частности поправкой 2020 года к Уголовному кодексу 1991 года, все формы телесных и жестоких наказаний были запрещены. Также была отменена смертная казнь за преступления «тазир» и в отношении лиц моложе 18 лет.

IV. Проблемы

196. Несмотря на стремление выполнять свои международные обязательства, Судан, тем не менее, сталкивается с рядом проблем и трудностей, которые ограничивают его возможности по их всестороннему выполнению. К ним относятся следующие проблемы и трудности:

- тяжелый экономический кризис в стране, повлиявший на общее положение дел;
- осенние наводнения, опустошившие ряд штатов Судана и разрушившие инфраструктуру;
- вооруженные племенные конфликты, от которых в прошлом пострадали несколько штатов;
- внешний долг, который вызвал сокращение финансирования жизненно важных проектов развития. Все это, в свою очередь, привело к росту стоимости жизни и увеличению масштабов нищеты, а также к ограничению возможности совершения операций на мировых валютных рынках и сокращению притока иностранной валюты в сравнении со спросом;
- отсутствие финансирования для проведения шестой переписи населения, которая, согласно постановлению Совета министров № 44 (2020 год), запланирована на апрель 2022 года;
- отсутствие финансирования для обучения сотрудников государственных учреждений, особенно правоохранительных органов;
- пандемия COVID-19 и меры предосторожности, которые пришлось принять в связи с ней, что омрачило перспективы страны;
- односторонние принудительные меры, негативное воздействие которых продолжает сказываться во всех областях;
- проблемы, с которыми столкнулась национальная экономика после того, как правительство приняло решение о плавающем курсе суданского фунта в ответ на требования Всемирного банка и Международного валютного фонда;
- трудности с финансированием мирных соглашений и мер безопасности, необходимых для выполнения Суданом своих международных обязательств.

V. Заключительные замечания

197. Что касается демократических преобразований в Судане, то переходное правительство, представляя настоящий доклад, намерено продемонстрировать усилия, которые оно приложило для выполнения своих обещаний улучшить ситуацию в области прав человека в стране, положить конец войне и построить справедливый, всеобъемлющий и устойчивый мир. Национальная воля была успешно воплощена в устойчивое движение к миру на основе соответствующих соглашений, а именно рамочного соглашения по двум регионам и Джубского мирного соглашения 2020 года, которые способствовали полному осуществлению гражданами своих прав человека и основных свобод.

198. Правительство Республики Судан выражает благодарность и признательность всем партнерам, предоставившим техническую помощь любого рода, которая оказала столь благотворное влияние на выполнение обязательств в области прав человека. Судан рассчитывает на дальнейшую техническую помощь и поддержку, с тем чтобы продолжить свою деятельность по поощрению и защите прав человека в стране.

Примечания

- 1 <https://www.moj.gov.sd>
- 2 <https://www.moj.gov.sd>
- 3 جدول رقم (1) يوضح اجمالي التغطية لعدد المستفيدين للعام 2017م.
- 4 جدول رقم (2) يوضح تغطية أعداد المشمولين بالحماية الاجتماعية للعام 2017م.
- 5 جدول رقم (3) يوضح أعداد النازحين والعائدين بالولايات السودانية ديسمبر 2020م.
- 6 جداول رقم (4) و(5) توضح إحصاءات الإتجار بالبشر في البلاد.
- 7 جدول رقم (6) يوضح إحصاءات جرائم الإجهاض، الاغتصاب، الإرهاب والإتجار بالبشر في البلاد في الفترة من 2016-2020م.