



人权理事会  
第四十七届会议  
2021年6月21日至7月9日  
议程项目6  
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告\*

澳大利亚

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

\* 本文件印发前未经正式编辑。



1. 澳大利亚审议了 2021 年 1 月 20 日第三轮普遍定期审议期间收到的 344 项建议。
2. 澳大利亚已经作出了真诚的回应，同时指出，各级政府充分审议建议的时间有限。按照澳大利亚的联邦制度，一些建议是各州和地区的责任。
3. 澳大利亚的监测机制为今后进一步考虑这些问题提供了空间。
4. 澳大利亚认识到，一些建议期望值很高、涉及面很广。某些建议所暗示的立场没有准确反映澳大利亚的法律、政策或做法。按照澳大利亚对人权和联合国的长期承诺，澳大利亚对这些建议作出了真诚的回应。这并不表示澳大利亚同意有关建议所立足的假设。

## 国际文书

5. 澳大利亚承诺批准 2014 年国际劳工组织《〈强迫劳动公约〉议定书》。澳大利亚将进一步考虑《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》的批准事宜。澳大利亚还将进一步考虑撤销对《公民及政治权利国际公约》第二十条的保留。
6. 澳大利亚目前不打算批准其他国际文书。澳大利亚目前无法撤回任何其他保留。
7. 澳大利亚：
  - 接受 36；
  - 注意到 8-9、39-40、43；
  - 注意到并将进一步考虑 1-7、41；
  - 注意到但目前不会进一步考虑 10-35、37-38。

## 国际参与

8. 澳大利亚政府确定，40 亿美元的官方发展援助计划预算是一个相称的、可持续的和负责的支出，使我们能够帮助邻国和伙伴国家满足其最迫切的发展需求，同时也满足我们的国内要求。
9. 澳大利亚将继续在国际一级倡导防止危害人类罪和更广泛的大规模暴行。
10. 澳大利亚。
  - 接受 42、52、134；
  - 注意到但目前不会进一步考虑 108-109、126。

## 国内框架

11. 澳大利亚相信，澳大利亚人权委员会具备适当的资源以履行其独立的法定职能。

12. 澳大利亚在联邦、州和地区各级有旨在保护和促进人权的全面的反歧视法律。在此基础上，澳大利亚不建议在联邦一级引入宪章或权利法案。澳大利亚也不计划对现有的反歧视法律进行整合。

13. 澳大利亚致力于履行国际人权义务，并确保这些义务在国内法律、政策和做法中得到认为必要的落实。

14. 澳大利亚：

- 接受 44-46、48、50、57、62、64-65、68、92-93、107、273-274；
- 注意到并将进一步考虑 207；
- 注意到 47、49、58、60、61、63、87、229、232-233；
- 注意到但目前不会进一步考虑 272、285-286。

## 澳大利亚土著人

15. 澳大利亚通过联邦、州和地区一级的现有法律、政策和方案支持澳大利亚土著人的权利。澳大利亚与原住民和托雷斯海峡岛民结成伙伴关系，共同制定国内政策和方案，从而切实落实《联合国土著人民权利宣言》。

16. 澳大利亚致力于在《宪法》中承认澳大利亚土著人，并将在达成共识且最有可能成功的情况下举行全民投票。澳大利亚还致力于共同设计议会中的土著“发声”机构。

17. 澳大利亚执行新《弥合差距协定》的工作旨在处理澳大利亚土著人与其他澳大利亚人之间在健康和社会经济成果方面的差距。澳大利亚政府正与各州和地区政府合作，处理造成健康、教育、住房、就业、监禁和与儿童保护系统接触方面不利境地的根本原因。

18. 澳大利亚致力于确保联邦法律对原住民和托雷斯海峡岛民的文化遗产提供适当的保护。

19. 澳大利亚：

- 接受 51、54、71、73、88-90、93、106-107、114、122、136-137、199、204、208、215、219-220、224、253-258、260-271、273-276、278-284、287、289-291；
- 注意到 87、110、182；
- 注意到并将进一步考虑 56、211、259、277；
- 注意到但目前不会进一步考虑 272、285-286、288。

## 种族主义

20. 澳大利亚的社会凝聚政策鼓励切实参与以及与更广泛社区的接触。澳大利亚仍然致力于发挥自己的作用，排斥一切形式的种族主义和基于种族的歧视，并继续支持澳大利亚成功的多文化社会。

21. 澳大利亚：

- 接受 68-70、72-84、86、91、94-97；
- 注意到 59；
- 注意到并将进一步考虑 85。

## 澳大利亚老年人

22. 澳大利亚致力于促进和保护老年人的权利，消除阻碍澳大利亚老年人充分参与社会的障碍。2004 年《年龄歧视问题法》保护个人在就业、教育、住宿以及商品和服务的提供方面免受基于年龄的歧视。

23. 澳大利亚设立了老年护理质量和安全皇家调查委员会，以调查老年护理服务的质量、如何能够加强老年护理服务，以及如何确保以可持续的方式提供服务和确保有关服务以人为本。《最后报告》已于 2021 年 2 月 26 日提交政府。该报告包含 148 项建议，旨在对澳大利亚的老年护理体系进行全面改革和重大转型。该报告是一份重要的文件，是为期两年的调查的最终结果，需要我们认真考虑后作出回应。澳大利亚政府已承诺在 2021 年 5 月 31 日之前作出回应。

24. 澳大利亚：

- 接受 55、98-99。

## 性取向、性别认同和间性状态

25. 1984 年《性别歧视问题法》禁止基于性取向、性别认同和间性状态以及包括性别、怀孕、家庭责任和关系状况等其他属性的歧视。

26. 在澳大利亚，非治疗性程序只能在受治疗者同意的情况下进行，或者，如果该人是儿童或因其他原因不能有效地表示同意，则必须得到法院或监护法庭的授权。对具有间性特征的儿童，实施任何非医学上必要的手术或绝育程序都必须取得法院的授权。

27. 澳大利亚：

- 接受 102-103；
- 注意到 100-101、104。

## 气候变化和灾害

28. 澳大利亚致力于实现《巴黎协定》的目标，并正在采取必要的实际行动以减少排放。澳大利亚将达到其 2030 年巴黎目标，并将尽快实现净零排放，力争在 2050 年之前实现。

29. 澳大利亚政府与脆弱社区合作实施当地备灾解决方案，管理极端天气事件并建立抗灾能力。澳大利亚政府与州、地区和地方政府，包括原住民和托雷斯海峡岛民紧密合作，进行规划和准备工作，以确保在发生灾害时作出适当的、协调的反应。

30. 澳大利亚：
- 接受 115-117；
  - 注意到 111-113；
  - 注意到但目前不会进一步考虑 118。

## 妇女权利

31. 澳大利亚致力于消除对妇女的歧视，以及促进性别平等和妇女权利。
32. 澳大利亚对暴力侵害妇女及其子女行为持零容忍态度。澳大利亚的《减少暴力侵害妇女及其子女行为国家计划》让政府和社区协力防止和减少亲属间暴力、家庭暴力和性暴力行为。澳大利亚已承诺与各州和地区政府以及广大社区(包括处理亲属间暴力和家庭暴力问题的部门)协商制定新的《国家计划》。
33. 澳大利亚通过《弥合差距框架》设立了到 2031 年将暴力侵害原住民和托雷斯海峡岛民妇女事件减少 50% 的目标。在制定《2010-2022 年减少暴力侵害妇女及其子女行为国家计划》的后继计划期间，采取有针对性的与原住民和托雷斯海峡岛民接触的战略，将确保澳大利亚政府能查明适当的战略，以实现上述目标和《弥合差距》优先事项，在真正的伙伴关系和共同决策下开展工作。
34. 澳大利亚政府致力于创造更多的机会和消除妇女参加工作的障碍，从而促进妇女的经济保障。澳大利亚正在采取行动，通过 2018 年和 2020 年《妇女经济保障状况说明》消除性别薪酬不平等。
35. 澳大利亚：
- 接受 66-67、106、125、128-133、195-198、208-210、212-222、224-227、281；
  - 注意到 223、228；
  - 注意到并将进一步考虑 211。

## 儿童权利

36. 确定刑事责任最低年龄是澳大利亚政府以及各州和地区的共同责任。澳大利亚的一些政府已宣布打算提高刑事责任最低年龄。
37. 澳大利亚已在其认为必要的范围内将《儿童权利公约》规定的义务纳入了国内法。这包括规定以明确落实《儿童权利公约》为目标起草 1975 年《家庭法(联邦)》中涉及儿童事务的部分。
38. 澳大利亚：
- 接受 66、202、230、234-235；
  - 注意到并将进一步考虑 207；
  - 注意到 140-169、229、231-233、237。

## 残疾人权利

39. 《国家残疾战略》提供了澳大利亚残疾政策的总体框架。《国家残疾战略》的愿景是建立一个包容性的澳大利亚社会，使残疾人能够作为平等的公民发挥自己的潜力。该战略重点关注包括妇女和儿童在内的所有残疾人，并且在政策上注重权利保护，旨在促进对残疾人权利的认识和理解，使他们能够充分参与我们国家的经济、公民和社会生活。

40. 澳大利亚政府于 2019 年 4 月设立了暴力侵害、虐待、忽视和剥削残疾人行为皇家调查委员会。该皇家委员会将运行三年(至 2022 年 4 月 29 日)，具备广泛的职权范围，涵盖在所有环境和背景下一切形式的暴力侵害、虐待、忽视和剥削残疾人的行为。澳大利亚致力于确保没有人因其残疾而被剥夺自由。

41. 澳大利亚各级政府都认识到，让残疾人切实有机会诉诸司法，对确保残疾人权利得到尊重至关重要。一些州和地区制定了《残疾人司法计划》，以便制定更加无缝的服务提供安排，并更容易处理客户和用户需求的多样性。

42. 澳大利亚：

- 接受 55、66、106-107、123、202、220、236、239、243、249-251；
- 注意到 237、240-241、252；
- 注意到并将进一步考虑 124、135、238、242、244-248。

## 现代奴隶制、贩运人口行为以及工商业与人权

43. 现代奴隶制在澳大利亚社会没有一席之地。澳大利亚政府已经实施了一项强有力的打击现代奴隶制的举措方案。澳大利亚政府的《2020-25 年打击现代奴隶制国家行动计划》概述了澳大利亚未来五年预防、制止、调查和起诉现代奴隶制做法的战略方针。

44. 为了应对 COVID-19 带来的现代奴隶制风险，澳大利亚加大了对弱势工人的支持力度，并通过实施国际劳工标准来处理强迫劳动和童工问题。

45. 澳大利亚：

- 接受 69、184-194；
- 注意到 119、120。

## 移民、难民和寻求庇护者

46. 澳大利亚政府仍然致力于建立一种受监管和公平的移民制度，以符合澳大利亚的不推回义务以及与其他移民、难民和寻求庇护者的人权有关的其他义务。澳大利亚一直致力于制定符合该国具体情况的强有力的边境保护政策，使上述移民制度得以实现。

47. 移民拘留是有效边境管理的一个重要组成部分。澳大利亚政府的政策规定，仅在别无他法的情况下才会将有关人员拘留在移民拘留中心内。

48. 根据《移民法》，拘留不受既定时限的限制，而是在有关人员依澳大利亚法律获得签证或被驱逐出境时结束。如果寻求庇护者不触发澳大利亚的保护义务，也不持有有效签证，则澳大利亚希望有关国家能够依照国际法允许其公民归国。

49. 对于儿童，仅在别无他法的情况下才会予以移民拘留，并且拘留时间为实际可行的最短时间。澳大利亚政府的政策是不将未成年人关押在移民拘留中心内，而是将他们安置在替代性拘留场所。

50. 澳大利亚还欢迎包括联合国机构和联邦监察员在内的监督机构在对澳大利亚移民拘留系统进行独立监督方面发挥重要和积极作用。

51. 澳大利亚：

- 接受 54、94、96、107、206、295-297、299-303、307、314、316-323、329-330、339；
- 注意到 292-293、298、304、311、315、324、327、331-333、337、340；
- 注意并将进一步考虑 211、306；
- 注意到但目前不会进一步考虑 294、305、308-310、312-313、325-326、328、334-336、338。

## 公民权利和政治权利

52. 澳大利亚政府致力于保护和促进各项传统权利和自由，包括言论和意见自由。这些权利和自由受到普通法原则的保护，即法律不应侵犯基本权利和自由，除非法律表示出了这样做的明确意向。出版自由一直受到其他考虑因素的限制，例如涉及诽谤、刑事犯罪、公正审判权和国家安全的法律。对权利和自由的任何限制都是为实现正当目标的合理、必要和相称限制。

53. 澳大利亚政府致力于改善向残疾选民提供的服务，并继续审查各种制度和程序以便加以改进。澳大利亚政府确信，对刑期等于或大于三年的人员暂停投票权是客观的、合理的、相称的和不歧视的。

54. 澳大利亚：

- 接受 174、181；
- 注意到 175、177、180、182-183、252、344；
- 注意到但目前不会进一步考虑 176、178-179。

## 宗教自由

55. 澳大利亚政府公布了一揽子立法的两份征求意见稿，这些立法将进一步保护澳大利亚的高度宗教自由。该一揽子立法包括《宗教歧视问题法案》，该法案将在大多数州和地区已有的针对宗教歧视的保护措施基础上，在联邦一级将基于宗教的歧视定为非法。

56. 澳大利亚：

- 接受 68、73、75、77、81、86、94、97、174。

## 刑事司法和反恐

57. 澳大利亚的国家安全法律力求保护所有澳大利亚人固有的生命权和安全权，同时防止任意剥夺自由和废除其他适用的权利，包括隐私权和自由表达权。这些法律包含适当的保障和保护措施，并定期受到审查。

58. 澳大利亚：

- 接受 121-122、125、138-139、181、205-206、217、236、249、251、342-343；
- 注意到 229、341、344；
- 注意并将进一步考虑 135、207；242、247；
- 注意到但目前不会进一步考虑 127。

## 经济、社会和文化权利

59. 澳大利亚仍然关切 COVID-19 大流行对弱势群体的过度影响，并继续以与风险程度相称和符合人权的方式，密切监测和应对出现的问题。

60. 澳大利亚：

- 接受 105、199、202-204、230；
- 注意到 201；
- 注意到但目前不会进一步考虑 200。

## 国际人道法

61. 澳大利亚采取了全面和有效的方法来调查据称违反武装冲突期间适用的法律的行为，这种方法包括军事和民事两方面。

62. 澳大利亚国防军督察长阿富汗调查报告(IGADF 报告)调查了据称违反《武装冲突法》的行为，显示了澳大利亚国防军处理此类据称违法行为的方法的多个方面。澳大利亚已经设立了特别调查员办公室，以审查 IGADF 报告的结论，调查有关刑事犯罪指控，并将任何证据摘要移交联邦检控局局长。

63. 澳大利亚政府还设立了独立的阿富汗调查执行监督小组，以保证国防军对调查建议作出回应。这些步骤彰显出澳大利亚决心彻底和独立地处理这个问题，并确保国际法得到遵守以及在适用情况下确保澳大利亚国内法得到执行。

64. 澳大利亚：

- 注意到 170-173。

## 超出范畴的建议

65. 澳大利亚认为，建议 53 不属于普遍定期审议的范畴。