



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать восьмая сессия
3–14 мая 2021 года

Подборка информации по Соломоновым Островам

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Комитет по правам ребенка рекомендовал Соломоновым Островам рассмотреть вопрос о ратификации основных договоров по правам человека, участником которых они еще не являются³. Он также рекомендовал Соломоновым Островам ратифицировать Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка⁴.

3. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Соломоновым Островам выполнить принятую в ходе предыдущего цикла универсального периодического обзора рекомендацию ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, а также три факультативных протокола к Конвенции о правах ребенка. Она также рекомендовала Соломоновым Островам рассмотреть вопрос о ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах; Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; и Римского статута Международного уголовного суда⁵.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



4. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Соломоновым Островам ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий Конвенцию Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху⁶.

5. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Соломоновым Островам выполнить рекомендацию, вынесенную в ходе предыдущего цикла универсального периодического обзора, ратифицировать Конвенцию 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), и Конвенцию 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189) Международной организации труда (МОТ). Страновая группа также рекомендовала Соломоновым Островам рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, Протокола МОТ 2014 года к Конвенции о принудительном труде 1930 года (№ 29) и Протокола МОТ 2002 года к Конвенции о безопасности и гигиене труда 1981 года. Страновая группа далее рекомендовала Соломоновым Островам рассмотреть вопрос о ратификации следующих конвенций МОТ: Конвенции 1948 года об организации службы занятости (№ 88); Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102) (часть VI) или Конвенции 1964 года о пособиях в случаях производственного травматизма [таблица I изменена в 1980 году] (№ 121); Конвенции 1964 года о политике в области занятости (№ 122); Конвенции 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (№ 129); Конвенции 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (№ 144); Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155); Конвенции 1985 года о статистике труда (№ 160); Конвенции 1985 года о службах гигиены труда (№ 161); Конвенции 1986 года об асбесте (№ 162); Конвенции 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (№ 167); Конвенции 1990 года о безопасности при использовании химических продуктов на производстве (№ 170); Конвенции 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий (№ 174); Конвенции 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (№ 176); Конвенции 1997 года о частных агентствах занятости (№ 181); и Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (№ 187)⁷.

6. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Соломоновым Островам принять меры в отношении просроченных докладов Комитету по ликвидации расовой дискриминации, Комитету по экономическим, социальным и культурным правам и Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и обратиться за технической помощью к УВКПЧ⁸.

7. Комитет по правам ребенка рекомендовал Соломоновым Островам сотрудничать, в частности, с такими региональными организациями, как Тихоокеанское сообщество и Форум тихоокеанских островов⁹.

III. Национальная правозащитная основа¹⁰

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Соломоновым Островам обеспечить, чтобы определение недискриминации в проекте федеральной конституции было всеобъемлющим, запрещающим как прямую, так и косвенную дискриминацию, и соответствовало международным стандартам в области прав человека, включая Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Она также рекомендовала Соломоновым Островам рассмотреть вопрос об исключении из проекта федеральной конституции ссылки на сексуальную ориентацию как исключаящее основание для недискриминации¹¹.

9. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с тем, что дата вступления в силу Закона о благосостоянии ребенка и семьи не была установлена и что некоторые законы, касающиеся детей, по-прежнему необходимо привести в соответствие с Конвенцией о правах ребенка, в частности Закон о вступлении жителей островов в брак и Закон о труде. Он рекомендовал Соломоновым Островам активизировать усилия по применению недавно введенного в действие законодательства, в частности Закона о благосостоянии ребенка и семьи 2017 года,

и привести иное существующее законодательство в полное соответствие с Конвенцией, в частности Закон о вступлении жителей островов в брак, Закон о труде, Закон об образовании, а также Уголовный кодекс¹².

10. Тот же Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что в 2015 году истекли сроки действия как Национальной стратегии в интересах детей, так и Национальной стратегии в интересах молодежи на 2010–2015 годы. Он рекомендовал Соломоновым Островам принять обновленные стратегии на основе оценки стратегий, срок действия которых истек, и выделить надлежащие людские, технические и финансовые ресурсы для их осуществления¹³. Он также рекомендовал Соломоновым Островам предоставить Национальному консультативному комитету по вопросам деятельности в интересах детей людские, технические и финансовые ресурсы, необходимые для его эффективного функционирования¹⁴.

11. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с отсутствием установленных сроков для создания специального механизма контроля за соблюдением прав детей, который был бы уполномочен получать, расследовать и рассматривать жалобы детей с учетом их интересов. В связи с этим он рекомендовал Соломоновым Островам назначить либо незамедлительно учредить конкретный механизм контроля за соблюдением прав детей, который был бы уполномочен получать, расследовать и рассматривать жалобы детей с учетом их интересов; а также обращаться за техническим содействием, в частности, к Детскому фонду Организации Объединенных Наций, УВКПЧ и Программе развития Организации Объединенных Наций¹⁵.

12. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в проекте федеральной конституции предлагается создать национальное правозащитное учреждение, соответствующее принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), в целях поощрения расследований, ведения мониторинга и вынесения решений по делам и вопросам, связанным с правами человека. Кабинет министров также предложил, чтобы существующие учреждения, такие как Управление омбудсмена и Комиссия по вопросам соблюдения кодекса поведения лицами на руководящих должностях, обладали более широкими полномочиями по решению вопросов прав человека¹⁶. Страновая группа рекомендовала Соломоновым Островам принять конкретные меры по созданию без дальнейших задержек национального правозащитного учреждения, отвечающего Парижским принципам, и обратиться за технической помощью к Организации Объединенных Наций, включая УВКПЧ¹⁷.

13. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в Законе Соломоновых Островов о борьбе с коррупцией 2018 года предусматривается создание Независимой комиссии по борьбе с коррупцией, которая будет уполномочена предотвращать и расследовать коррупционные преступления, а также преследовать в судебном порядке лиц, виновных в их совершении. Она рекомендовала Соломоновым Островам выделить надлежащие людские, финансовые и технические ресурсы для обеспечения эффективного осуществления Национальной стратегии борьбы с коррупцией, а также эффективного и независимого функционирования Антикоррупционного комитета¹⁸.

14. Комитет по правам ребенка рекомендовал Соломоновым Островам создать национальный механизм по подготовке докладов и принятию последующих мер в качестве постоянной правительственной структуры, уполномоченной координировать и готовить доклады для международных и региональных правозащитных механизмов и взаимодействовать с ними, а также координировать и отслеживать национальные последующие меры и исполнение договорных обязательств и рекомендаций, и решений, принимаемых этими механизмами. Комитет подчеркнул, что подобная структура должна пользоваться надлежащей и постоянной поддержкой со стороны специально выделенных сотрудников и иметь возможность проводить систематические консультации с национальным правозащитным учреждением и гражданским обществом¹⁹. Страновая группа Организации Объединенных Наций вынесла аналогичные рекомендации²⁰.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация²¹

15. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что сексуальные отношения между совершеннолетними однополыми партнерами по обоюдному согласию по-прежнему считаются уголовным преступлением и в соответствии с Уголовным кодексом наказываются тюремным заключением на срок до 14 лет. Она рекомендовала Соломоновым Островам отменить уголовную ответственность за половые отношения по обоюдному согласию между совершеннолетними лицами одного пола. Она также рекомендовала стране провести информационно-просветительские кампании по борьбе со стигматизацией лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, подчеркнув, что каждый человек имеет одинаковую ценность и право жить в достойных условиях, независимо от сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в соответствии с целью 16 в области устойчивого развития, касающейся содействия построению справедливых, миролюбивых и открытых обществ²².

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека²³

16. Комитет по правам ребенка рекомендовал Соломоновым Островам включить вопросы адаптации к изменению климата и уменьшения опасности бедствий в школьную учебную программу и утвердить для изучения в школах такие программы, как системы раннего предупреждения, а также разработать всеобъемлющую систему социальной защиты, учитывающую опасность бедствий, и обеспечить учет особой уязвимости и потребностей детей, а также их мнений. Комитет также рекомендовал Соломоновым Островам совершенствовать системы данных и оценок, с тем чтобы имелась фактологическая база для уменьшения рисков и обеспечения готовности, особенно в отношении особых потребностей и приоритетов детей-инвалидов, а также пересмотреть процедуры действий в случае чрезвычайных ситуаций, с тем чтобы включить в них положения об оказании помощи и иной поддержки детям-инвалидам в условиях чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий. Он далее рекомендовал Соломоновым Островам повысить уровень осведомленности детей об изменении климата и стихийных бедствиях и их готовности к ним и укрепить физическую безопасность и устойчивость школьной инфраструктуры; а также обеспечить доступность школ, которые подвергались или вероятно подвергнутся воздействию экстремальных погодных явлений, особенно в удаленных и сельских общинах, и рассмотреть вопрос об использовании альтернативных методов обучения²⁴.

17. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что лесозаготовка по-прежнему составляет около 60 процентов экспорта страны, что ведет к деградации окружающей среды и негативно воздействует на права человека, включая загрязнение воды. Лесозаготовительные компании также подвергаются критике за то, что они не консультировались с затрагиваемыми общинами или не проводили оценки воздействия на окружающую среду до начала своей деятельности²⁵. Страновая группа рекомендовала Соломоновым Островам в срочном порядке принять меры по обеспечению проведения всеобъемлющей и независимой оценки воздействия на окружающую среду и права человека и проводить консультации с общинами до начала любой предпринимательской деятельности, особенно в лесной и горнодобывающей отраслях; принимать эффективную политику, законодательство и нормативные акты для предотвращения, расследования, наказания и возмещения ущерба в связи с нарушениями прав человека, вызванными предпринимательской деятельностью; и обеспечить полноценное соблюдение на практике всеми

корпорациями, действующими на Соломоновых Островах, Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека²⁶.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

18. Комитет по правам ребенка отметил, что запрет телесных наказаний в школах декларируется лишь на уровне политики, и выразил серьезную обеспокоенность тем, что в Уголовном кодексе по-прежнему признается право любого родителя, учителя или иного лица, законно осуществляющего контроль над ребенком, применять «разумные наказания» и что телесные наказания детей по-прежнему применяются²⁷.

19. Тот же Комитет настоятельно призвал Соломоновы Острова: прямо запретить в законодательном порядке телесные наказания в любых условиях и отменить право применять «разумные наказания» в отношении детей; усилить подготовку учителей по вопросам альтернативных, ненасильственных форм поддержания дисциплины и обеспечить ее включение в программы профессиональной подготовки и повышения квалификации; обеспечить проведение для родителей и всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах, программ, направленных на поощрение альтернативных, ненасильственных форм поддержания дисциплины; эффективно обеспечивать действие запрета на применение телесных наказаний, а также создать для детей, особенно для учащихся школ, механизм подачи жалоб, с помощью которого они могли бы на условиях безопасности и конфиденциальности сообщать об учителях и других лицах, продолжающих применять телесные наказания; и усилить информационно-просветительские программы, программы профессиональной подготовки и другие мероприятия, направленные на изменение отношения к телесным наказаниям, в частности в школах, в семье и на общинном уровне²⁸.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права²⁹

20. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в результате обследования по вопросу о доступе к правосудию, проведенного в 2019 году Программой развития Организации Объединенных Наций, было выявлено, что централизация системы отправления правосудия ограничивает доступ к правосудию для людей, живущих в более отдаленных районах, и что присутствие полиции является недостаточным и она недостаточно рассредоточена по всей стране. Группа также отметила, что это обследование выявило отсутствие связи между традиционными и деревенскими властями и официальной системой правосудия, что препятствует надлежащему рассмотрению более серьезных или сложных дел, включая информированность и информацию о вариантах обжалования ошибочно принятых решений³⁰. Страновая группа отметила, что обследование также показало, что местная судебная система является излишне централизованной, слишком дорогостоящей и недостаточно используемой. Лица с инвалидностью по сообщениям проявили гораздо большее недовольство предоставлением услуг в области правосудия. Недостаточные правовая осведомленность и доступ к информации препятствуют возможности отдельных лиц добиваться правосудия по делам, которые не могут быть эффективно рассмотрены в рамках традиционной системы³¹.

21. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Соломоновым Островам: продолжать обращаться за технической помощью к Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы официальная система правосудия была доступна для всех, особенно в сельских районах и для уязвимых групп населения, включая женщин, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, инвалидов и престарелых, и обеспечить наличие доступной и высококачественной правовой помощи. Страновая группа также рекомендовала Соломоновым Островам принять меры по децентрализации системы отправления правосудия в интересах лиц, проживающих в отдаленных районах провинций; обеспечить надлежащее рассмотрение серьезных или сложных дел в рамках официальной системы правосудия в соответствии с международными стандартами в

области прав человека; осуществлять план предоставления правовой информации и реализации информационно-пропагандистской деятельности в секторе правосудия, включая создание справочно-информационной сети, связанной с существующими инициативами, такими как расширение SAFENET и комитеты по охране общественного порядка; и провести исследования для определения практических мер, которые могут быть приняты для обеспечения того, чтобы услуги в области доступа к официальной системе правосудия были более доступными и приемлемыми для инвалидов³².

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни³³

22. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила, что на Соломоновых Островах отсутствует законодательство о свободе информации³⁴. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что физическим лицам, как правило, трудно или невозможно получить доступ к информации, включая информацию о себе, через любой правительственный департамент или службу³⁵.

23. ЮНЕСКО отметила, что в 2018 году парламент Соломоновых Островов принял Закон о защите лиц, сигнализирующих о нарушениях, который защищает лиц, раскрывающих информацию в общественных интересах³⁶.

24. ЮНЕСКО рекомендовала Соломоновым Островам отменить уголовную ответственность за диффамацию и включить ее в Гражданский кодекс в соответствии с международными стандартами³⁷.

4. Запрещение всех форм рабства³⁸

25. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Закон об Уголовном кодексе (поправка) (сексуальные преступления) 2016 года предусматривает уголовную ответственность за внутреннюю торговлю людьми и эксплуатацию, включая все формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние и извлечение органов³⁹. Она отметила учреждение Консультативного комитета по борьбе с торговлей людьми, подготовку сотрудников правоохранительных органов и укрепление законодательства по борьбе с торговлей людьми⁴⁰.

26. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что имеющиеся пробелы в законодательстве делают детей уязвимыми к сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Законом не запрещена в уголовном порядке эксплуатация детей в возрасте от 15 до 17 лет для целей проституции. Законом также не предусматривается уголовно-правовой запрет на использование, предоставление или предложение ребенка для производства порнографии или порнографических представлений. Хотя законом предусматривается уголовная ответственность за производство, распространение и хранение порнографии, в нем не содержится дополнительных наказаний за детскую порнографию. Кроме того, законодательством не запрещается использование детей в незаконной деятельности, такой как производство наркотиков и наркоторговля⁴¹.

27. Комитет по правам ребенка выразил серьезную обеспокоенность в связи с продажей девочек иностранным работникам в секторе природных ресурсов для целей секса и вступления в брак; отсутствием уголовной ответственности за сексуальную эксплуатацию детей, например поставку мальчиков в возрасте от 15 до 17 лет или предложение детей в возрасте от 15 до 17 лет для занятия проституцией; отсутствием уголовной ответственности за использование, предоставление или предложение ребенка для производства порнографической продукции или для порнографических представлений⁴². Комитет настоятельно призвал Соломоновы Острова: ввести уголовную ответственность и строго преследовать в судебном порядке продажу девочек иностранным работникам для секса и вступления в брак; ввести уголовную ответственность за поставку мальчиков в возрасте от 15 до 17 лет и предложение детей в возрасте от 15 до 17 лет для занятия проституцией; а также ввести уголовную

ответственность за использование, предоставление или предложение ребенка для производства порнографической продукции или порнографических представлений⁴³.

28. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Соломоновым Островам организовать для всего сектора правосудия подготовку по вопросам применения Закона об Уголовном кодексе (поправка) (сексуальные преступления), включая положения, касающиеся эксплуатации детей и торговли детьми, и разработать отдельное законодательство для борьбы со всеми формами торговли людьми⁴⁴.

5. Право на неприкосновенность частной жизни и семейную жизнь

29. Комитет по правам ребенка выразил серьезную обеспокоенность в связи с тем, что минимальный возраст вступления в брак по-прежнему составляет 15 лет согласно Закону о вступлении жителей островов в брак. Комитет настоятельно призывает государство-участник в срочном порядке внести в Закон о вступлении жителей островов в брак поправки, устанавливающие минимальный возраст вступления в брак для девочек и для мальчиков на уровне 18 лет и принять все необходимые меры для искоренения детских браков⁴⁵.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

30. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций (МОТ) отметил в 2019 году, что положения Закона о профсоюзах, Закона о торговых спорах и Закона об оказании основных услуг не соответствуют Конвенции 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87) и Конвенции 1949 года о праве на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров (№ 98) МОТ, включая неприменимость законодательства ко всем трудящимся независимо от характера их контракта и неадекватность мер по обеспечению того, чтобы штраф, налагаемый на работодателя, который подвергает трудящегося дискриминации при найме на работу по причине членства в профсоюзе или деятельности профсоюза, служил сдерживающим фактором⁴⁶.

31. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что женщины на Соломоновых Островах по-прежнему недопредставлены в сфере официальной занятости. Доля женщин составляла 46 процентов официального рынка труда и 36 процентов работников сферы государственной службы. Дискриминационные положения Закона о труде 1960 года ограничивают права женщин в области занятости⁴⁷. Страновая группа рекомендовала Соломоновым Островам гарантировать в законодательстве и на практике право мужчин и женщин на равное вознаграждение за равный труд⁴⁸.

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что проблема сексуальных домогательств на рабочем месте в сфере государственной службы решается на основе Кодекса поведения, однако в настоящее время отсутствует законодательство, регулирующее вопросы сексуальных домогательств в государственном или частном секторах. Жертвы сексуальных посягательств на рабочем месте могут обращаться за помощью, прибегая к Уголовному кодексу. В Закон о государственной службе были внесены поправки с целью включения в него политики в отношении сексуальных домогательств, однако это не касается частного сектора⁴⁹. Группа рекомендовала Соломоновым Островам рассмотреть возможность включения в трудовое законодательство четкого определения понятия «сексуальное домогательство» и запрещение такого домогательства на рабочем месте, охватывающего как ситуации на возмездной основе, так и агрессивные сексуальные домогательства, подкрепленного наличием соответствующего механизма рассмотрения жалоб⁵⁰.

2. Право на здоровье⁵¹

33. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2016 году был принят Национальный стратегический план в области охраны репродуктивного и детского здоровья на период 2016–2020 годов. В связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) реализация этого плана была продлена до 2020 года на основе обновленной Национальной стратегии в области здравоохранения и Корпоративного плана по охране репродуктивного, материнского, младенческого, детского и подросткового здоровья, который должен быть составлен к началу 2021 года⁵².

34. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что число случаев нежелательной подростковой беременности составляет 77 на 1000 женщин в возрасте от 15 до 19 лет. Для предотвращения нежелательной беременности, гендерного насилия и инфекций, передаваемых половым путем, необходимо уделять первоочередное внимание предоставлению соответствующей возрасту информации, образования и качественных услуг, которые были бы ориентированы на подростков, а также носили бы всеобъемлющий и своевременный характер⁵³.

35. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Соломоновым Островам принять все необходимые меры по обеспечению наличия, доступности и качества услуг в области здравоохранения в сельских районах; обеспечить справедливое распределение ресурсов и надлежащую поддержку и контроль на более низких уровнях медицинского обслуживания, а также оказывать наборы комплексных услуг в области здравоохранения; обеспечить предоставление учитывающих интересы подростков комплексных, качественных и своевременных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья в целях поддержки осознанного выбора в вопросах сексуальности и репродуктивного здоровья, который защищал бы их от нежелательной беременности, гендерного насилия и инфекций, передаваемых половым путем; и расширить доступ молодых людей, в том числе инвалидов, к всестороннему половому просвещению в соответствии с развивающимися способностями подростков⁵⁴.

3. Право на образование⁵⁵

36. Комитет по правам ребенка рекомендовал Соломоновым Островам: сделать начальное образование обязательным; внедрить ускоренные программы и расширить доступ к программам неформального образования для детей школьного возраста, которые не посещают школу; бороться с препятствиями на пути к получению образования, связанными со скрытыми расходами на образование, в особенности в сельских районах, и выделять достаточные бюджетные средства на сферу образования; определить факторы, влияющие на снижение показателей охвата средним образованием, особенно среди девочек, и принять эффективные меры по увеличению контингента учащихся и расширению доступа детей к образованию на уровне средней школы; принять меры в отношении высоких показателей отсева и непосещения школы среди учащихся, особенно девочек, обусловленных беременностью, детскими браками, неудовлетворительными санитарными условиями, нищетой и нехваткой мест в старших классах средней школы; осуществить перевод учебников на местные языки страны; принять эффективные меры по улучшению качества образования и доступа к нему детей на отдаленных островах и в сельских общинах и обеспечить достаточное количество мест в общежитиях для учащихся интернатов, особенно для девочек; обеспечить беременным девочкам-подросткам и матерям-подросткам поддержку и помощь в продолжении ими обучения; предоставить достаточные ресурсы для улучшения школьной инфраструктуры, бороться с неявкой преподавателей на работу и увеличить число дипломированных преподавателей; а также выделить ресурсы на повышение качества и числа детских дошкольных учреждений⁵⁶.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁵⁷

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, несмотря на то, что Соломоновы Острова в ходе предыдущего цикла универсального периодического обзора поддержали рекомендацию обеспечить, чтобы законы, касающиеся приобретения, передачи, сохранения и утраты гражданства, соответствовали принципу недискриминации, с тех пор, как был проведен этот обзор, не было принято никаких мер для обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в отношении права на гражданство⁵⁸. Группа рекомендовала Соломоновым Островам обеспечить, чтобы женщины и мужчины по закону и на практике имели равные права на приобретение и передачу гражданства, а также внести поправки в Закон о гражданстве, с тем чтобы обеспечить равное обращение с женщинами и мужчинами в отношении последствий вступления в брак с негражданами для их гражданства и возможность ходатайствовать о предоставлении гражданства усыновленным/удочеренным детям⁵⁹.

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что показатели распространенности гендерного насилия на Соломоновых Островах почти вдвое превышают средний мировой показатель. Она также отметила, что, поскольку меры по предотвращению распространения COVID-19 ограничили передвижение и способствовали домашней изоляции, возросло число женщин, обращающихся за услугами по оказанию помощи в борьбе с бытовым насилием⁶⁰. Группа рекомендовала Соломоновым Островам: обеспечить непрерывную подготовку сотрудников полиции, с тем чтобы они понимали свою роль и обязанности по Закону о защите семьи; обеспечить более активное реагирование системы здравоохранения на насилие по признаку пола и его предупреждение; а также предоставить финансовые ресурсы и распространить деятельность кризисных центров на все провинции Соломоновых Островов в целях оказания помощи жертвам насилия⁶¹.

39. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в ходе выборов 2019 года лишь 4 из 13 политических партий утвердили более необходимых 10 процентов кандидатов-женщин согласно Закону о политических партиях 2014 года. Однако все больше женщин ассоциируются с политическими партиями: в 2019 году в качестве членов политических партий борьбу вели 65 процентов женщин по сравнению с 24 процентами в 2010 году⁶². Страновая группа рекомендовала Соломоновым Островам предпринять дальнейшие шаги в направлении расширения участия женщин в деятельности законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, особенно на уровне принятия решений, в том числе путем принятия и осуществления временных специальных мер⁶³.

2. Дети⁶⁴

40. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с отсутствием конкретных ассигнований на нужды детей-инвалидов и на охрану здоровья детей, а также в связи с тем, что бюджет в значительной степени зависит от иностранной помощи, что может подорвать устойчивость социальных секторов, связанных с детьми. Комитет рекомендовал Соломоновым Островам при планировании в будущем своих бюджетов в максимально возможной степени увеличить объем бюджетных ресурсов, выделяемых конкретно на нужды детей в соответствии со статьей 4 Конвенции, и принять меры по сокращению зависимости от иностранной помощи и донорских стратегий⁶⁵.

41. Тот же Комитет рекомендовал Соломоновым Островам активизировать усилия по разработке всеобъемлющей системы сбора подробных данных, охватывающей все области, на которые распространяется Конвенция, и охватывающей всех детей, уделяя при этом внимание конкретно тем, кто нуждается в особой защите, включая детей-инвалидов и детей, проживающих на отдаленных островах, а также предоставить надлежащие людские, технические и финансовые ресурсы.

Он рекомендовал Соломоновым Островам обратиться за технической помощью к Детскому фонду Организации Объединенных Наций⁶⁶.

42. Комитет по правам ребенка рекомендовал Соломоновым Островам усилить роль Комитета по делам детей и осуществлять межотраслевые инициативы на национальном уровне. Комитет также рекомендовал Соломоновым Островам активизировать реализацию программ повышения осведомленности общин, в том числе кампаний и усилий по обеспечению широкого признания и понимания положений и принципов Конвенции на местных языках, а также обеспечению ключевой роли детей, родителей, общин и церковных лидеров в рамках таких инициатив. Он далее рекомендовал Соломоновым Островам взаимодействовать с общинами и родителями в обсуждении прав детей, в частности таких вопросов, как гендерная дискриминация, детские браки и детский труд⁶⁷.

43. Тот же Комитет рекомендовал Соломоновым Островам принять более активные меры по прекращению всех форм дискриминации в отношении детей, уделяя при этом особое внимание дискриминации в отношении девочек, в частности в том, что касается образования и доступа к основным услугам для детей, проживающих в сельских районах, и детей-инвалидов⁶⁸.

44. Комитет по правам ребенка рекомендовал Соломоновым Островам обеспечить должный учет мнений детей в семье, в общине, в школах и во всех касающихся их соответствующих административных и судебных процедурах, как путем повышения на национальном и общинном уровнях осведомленности об участии детей в решении затрагивающих их вопросов, так и путем подготовки специалистов⁶⁹.

45. Тот же Комитет настоятельно призвал Соломоновы Острова: децентрализовать функции регистрации актов гражданского состояния и передать их на уровень провинций, с тем чтобы регистрация рождений стала доступной за пределами столицы и больничных учреждений; активизировать использование мобильных групп регистрации рождений с целью охвата отдаленных общин; а также активизировать усилия по внедрению процедур регистрации рождений и выдачи свидетельств о рождении на раннем этапе, уделяя особое внимание регистрации рождений на общинном уровне. Комитет также рекомендовал Соломоновым Островам отменить наказания за запоздалую регистрацию; проводить масштабные программы по повышению уровня осведомленности о важности регистрации рождений и о процедуре их регистрации; и обеспечить точность данных регистрации детей, родившихся у родителей, не состоящих в браке, и у матерей-подростков⁷⁰.

46. Комитет по правам ребенка выразил серьезную обеспокоенность в отношении: как сообщается, широко распространенного жестокого обращения с детьми, включая бытовое насилие и сексуальные надругательства, а также сообщений о сексуальной эксплуатации девочек в лесозаготовительной и туристической отраслях; недостаточного объема ресурсов для обеспечения соблюдения законов, призванных защитить детей от всех жестокого обращения; отсутствия надлежащих механизмов для оказания поддержки детям, ставшим жертвами насилия и жестокого обращения, в частности приютов, процедур консультирования, реабилитации и реинтеграции детей, ставших жертвами преступлений, или специальных процедур для детей, участвующих в судебных разбирательствах в качестве свидетелей; и нехватки специализированного персонала в Управлении социального обеспечения⁷¹. Комитет настоятельно призвал Соломоновы Острова: выделить достаточные ресурсы для эффективного применения законов, защищающих детей от насилия; расследовать все утверждения о сексуальной эксплуатации детей и привлекать к ответственности лиц, виновных в совершении таких актов, в том числе в секторе лесозаготовок и туристическом секторе, и поощрять проведение программ общинного уровня, направленных на предупреждение и ликвидацию бытового, жестокого обращения с детьми и их сексуальной эксплуатации; проводить в секторе путешествий и туризма, а также среди широкой общественности информационно-просветительские кампании по вопросам предотвращения сексуального надругательства над детьми и обеспечить широкое распространение туристической хартии чести и Глобального этического кодекса туризма Всемирной туристской организации среди туристических агентов и предприятий туристической отрасли; принять все необходимые меры для обеспечения

того, чтобы детей поощряли сообщать соответствующим органам власти о случаях бытового насилия, в частности о сексуальных надругательствах над детьми; обеспечить детям, ставшим жертвами насилия и надругательства, доступ к надлежащим приютам и услугам в области консультирования, оказания психологической помощи, реабилитации и реинтеграции; ввести специальные процедуры для пострадавших детей и детей, участвующих в судебном процессе в качестве свидетелей; а также принять все необходимые меры для выделения Управлению социального обеспечения надлежащих людских, технических и финансовых ресурсов, в частности специализированного персонала, для рассмотрения дел, связанных с насилием, сексуальным надругательством и эксплуатацией в отношении детей⁷².

47. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу отсутствия всеобъемлющей политики в области альтернативного ухода или минимальных стандартов для регулирования альтернативного ухода за детьми, отсутствия механизма контроля за детьми, живущими в расширенной семье, и недостаточного числа безопасных домов для детей⁷³. Он рекомендовал Соломоновым Островам: разработать политику в области альтернативного ухода и минимальные стандарты для регулирования альтернативного ухода за детьми; предусмотреть механизмы и ресурсы для наблюдения за детьми, живущими в расширенной семье; создать систему патронатного воспитания, безопасных детских приютов и услуг социального обеспечения для детей, лишенных семейного окружения; предоставить семьям и альтернативным попечителям все необходимые услуги социального обеспечения и оказывать им поддержку; установить стандарты качества для всех доступных видов альтернативного ухода и учитывать мнение детей при принятии любых решений, касающихся альтернативного ухода; и проводить периодический обзор решений о помещении детей в систему альтернативного ухода, и контролировать качество осуществляемого за ними ухода, в том числе путем создания доступных каналов сообщения о случаях плохого обращения с детьми, отслеживания таких случаев и их устранения⁷⁴.

48. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Соломоновы Острова: разработать для всех заинтересованных сторон правила и руководящие принципы по вопросам усыновления/удочерения; создать подразделение по надзору за соблюдением официальных процедур усыновления/удочерения и обеспечить его надлежащими ресурсами; повысить уровень осведомленности об официальном усыновлении/удочерении на общинном уровне и поощрять и поддерживать официальный порядок внутригосударственного усыновления/удочерения; а также рассмотреть вопрос о ратификации Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления/удочерения⁷⁵.

49. Тот же Комитет рекомендовал Соломоновым Островам: принять меры по сокращению младенческой, детской смертности в возрасте до пяти лет и детской смертности в результате поддающихся профилактике заболеваний, таких как малярия и диарея; продолжить выделение ресурсов для осуществления Расширенной программы по иммунизации, увеличить инвестиции в проведение иммунизации в сельских районах и на отдаленных островах и обеспечить достаточный объем инвестиций в соответствующие технологии и развитие потенциала людских ресурсов по оказанию услуг в области иммунизации; продолжать принимать меры по сертификации всех больниц как учреждений доброжелательного отношения к младенцам, и в полной мере соблюдать Международный свод правил по сбыту заменителей грудного молока; а также активизировать усилия по расширению доступа к основным медицинским услугам для всех детей, особенно в сельских и отдаленных районах, и выделить больше ресурсов мобильным клиникам⁷⁶. Комитет также выразил обеспокоенность в связи с недостаточностью ресурсов и неудовлетворительными условиями в Национальном психиатрическом отделении, отсутствием реабилитационных услуг по охране психического здоровья детей и нехваткой сотрудников, специализирующихся на работе с детьми, имеющими психические расстройства⁷⁷.

50. Комитет по правам ребенка рекомендовал Соломоновым Островам: принять всеобъемлющую политику в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков, в рамках которой уделялось бы внимание всем аспектам профилактики, включая инфекции, передаваемые половым путем, и раннюю беременность; отменить во всех случаях уголовную ответственность за аборт и обеспечить доступ к безопасным услугам по прерыванию беременности и последующему уходу, независимо от того, является ли аборт легальным или нет, и обеспечить, чтобы при принятии решений о прекращении беременности всегда заслушивались и учитывались мнения девушек; принять меры к тому, чтобы просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья стало частью обязательной школьной учебной программы и было ориентировано на подростков, как девочек, так и мальчиков; расширить доступ подростков к услугам по охране репродуктивного здоровья и смежным услугам и увеличить поддержку, оказываемую службам охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи, особенно в сельских районах; выделить достаточные ресурсы для реализации Национального стратегического плана на 2016–2020 годы по борьбе с ВИЧ и заболеваниями, передаваемыми половым путем, в целях поощрения межотраслевых мер реагирования в области профилактики ВИЧ и инфекций, передаваемых половым путем; и разработать политику и план действий по борьбе со злоупотреблением алкоголем, курением и наркоманией среди детей и подростков, обеспечить их точной и объективной информацией и обучать их жизненно важным навыкам по предупреждению злоупотребления психоактивными веществами, в том числе табаком и алкоголем, а также развивать учитывающие молодежную специфику и доступные услуги по лечению наркозависимости и уменьшению ее вредных последствий⁷⁸.

51. Тот же Комитет настоятельно призвал Соломоновы Острова: разработать и принять политику в отношении детского труда и перечня опасных видов работ; принять необходимые меры по обеспечению того, чтобы ни один ребенок в возрасте до 18 лет не привлекался к опасному труду, в том числе в сфере сельского хозяйства, лесозаготовок, туризма и рыбного промысла, и создать социальные программы, направленные на ликвидацию или предотвращение детского труда; укрепить систему инспекции труда и выделять на ее нужды достаточные ресурсы; и создать специальный механизм для рассмотрения жалоб детей, который позволил бы получать, отслеживать и проверять сообщения о случаях эксплуатации детей, а также повысить уровень осведомленности детей в этих вопросах⁷⁹.

52. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Соломоновы Острова привести свою систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими стандартами. Он рекомендовал Соломоновым Островам: незамедлительно принять законопроект об отпращивании правосудия в отношении несовершеннолетних и обеспечить, чтобы дети в возрасте до 18 лет пользовались гарантиями, предусмотренными в Уголовном кодексе; повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности в соответствии с приемлемыми международными стандартами; активизировать усилия по обеспечению того, чтобы всеми детьми, находящимися в конфликте с законом, занимались специализированные суды и судьи по делам несовершеннолетних, обеспечить их надлежащую подготовку и предоставить им надлежащие людские, технические и финансовые ресурсы; содействовать осуществлению таких мер несудебного характера в отношении детей, находящихся в конфликте с законом, как выведение из сферы уголовного правосудия, посредничество и консультирование, и в тех случаях, когда это возможно, назначать меры наказания, не связанные с лишением свободы, например условное наказание и привлечение к общественным работам; обеспечить, чтобы содержание под стражей применялось лишь в качестве крайней меры и на минимально возможный срок и чтобы вопрос о применении этой меры регулярно пересматривался на предмет ее отмены; обеспечить содержание под стражей детей отдельно от взрослых, а также защиту и соблюдение в подобных случаях всех предусмотренных для них правовых гарантий; и выделять достаточные финансовые, людские и технические ресурсы для осуществления в полной мере межведомственных процедур в отношении детей, находящихся в конфликте с законом⁸⁰.

3. Лица с инвалидностью⁸¹

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что лица с инвалидностью представляют собой одну из наиболее маргинализованных общин на Соломоновых Островах. Несмотря на наличие положений, предусматривающих вовлечение лиц с инвалидностью в процесс развития, в реальности отсутствие инфраструктуры, субсидий, возможностей и услуг является существенной преградой для инвалидов. В городских районах отсутствовали дороги, здания и удобства, учитывающие особые потребности инвалидов, либо возможности для их трудоустройства. Еще более удручающее положение сложилось в сельских районах⁸².

54. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что женщины с инвалидностью чаще сталкиваются с насилием и меньшим доступом к правам на сексуальное и репродуктивное здоровье. О проблемах доступности, приемлемости и качества свидетельствует отсутствие средств коммуникации, учитывающих интересы инвалидов, а также отношение и практика, в соответствии с которыми женщин с инвалидностью считают асексуальными и не способными либо ограниченно способными осуществлять физическую самостоятельность⁸³.

55. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Соломоновы Острова избрать правозащитный подход к проблеме инвалидности и разработать всеобъемлющую стратегию интеграции детей-инвалидов. Комитет также настоятельно призвал страну: укрепить законодательную базу путем принятия всеобъемлющего законодательства по защите и поощрению прав детей-инвалидов и незамедлительно принять национальную стратегию в области инвалидности и инклюзивного образования и план действий; разрабатывать и оказывать поддержку общинным кампаниям и программам по борьбе с дискриминацией и стигматизацией в отношении детей-инвалидов и обеспечить информированность о механизмах раннего диагностирования и вмешательства; обеспечить достаточное число специальных педагогов и специалистов по оказанию индивидуальной поддержки для детей-инвалидов во всех школах и гарантировать их надлежащую профессиональную подготовку для предоставления детям с различными формами и степенями инвалидности возможностей для эффективной реализации ими своего права на качественное инклюзивное образование, в том числе посредством международного сотрудничества; повысить доступность всех зданий и мест общественного пользования, систем обслуживания и транспорта во всех районах, особенно в сельских общинах; и увеличить объем финансовых, людских и технических ресурсов на осуществление и расширение общинных программ реабилитации, ранней диагностики и направления к специалистам для детей-инвалидов, а также оказывать необходимую кадровую, техническую и финансовую поддержку поставщикам услуг и семьям детей-инвалидов⁸⁴.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Solomon Islands will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/SBIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/32/14, paras. 99.1–99.5, 99.8–99.9 and 100.1–100.39.
- ³ CRC/C/SLB/CO/2-3, para. 53.
- ⁴ Ibid., para. 52.
- ⁵ United Nations country team submission, para. 1.
- ⁶ Ibid., para. 33.
- ⁷ Ibid., para. 3.
- ⁸ Ibid., para. 4.
- ⁹ CRC/C/SLB/CO/2-3, para. 54.
- ¹⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/32/14, paras. 99.7, 100.40, 100.44, 100.46–100.54 and 100.61.
- ¹¹ United Nations country team submission, para. 5.
- ¹² CRC/C/SLB/CO/2-3, paras. 5 and 6 (a)–(b).
- ¹³ Ibid., paras. 7–8.
- ¹⁴ Ibid., para. 10.
- ¹⁵ Ibid., paras. 14 and 15 (a)–(b).
- ¹⁶ United Nations country team submission, para. 11.

- 17 Ibid., para. 12.
- 18 Ibid.
- 19 CRC/C/SLB/CO/2-3, para. 56.
- 20 United Nations country team submission, para. 4.
- 21 For relevant recommendations, see A/HRC/32/14, paras. 100.43, 100.45 and 101.1–101.6.
- 22 United Nations country team submission, para. 30.
- 23 For relevant recommendations, see A/HRC/32/14, paras. 99.6, 99.48, 99.55, 100.43, 100.45, 100.76 and 100.78.
- 24 CRC/C/SLB/CO/2-3, para. 43.
- 25 United Nations country team submission, para. 53.
- 26 Ibid., para. 54.
- 27 CRC/C/SLB/CO/2-3, para. 24.
- 28 Ibid., para. 25. See also the United Nations country team submission, para. 44.
- 29 For relevant recommendations, see A/HRC/32/14, paras. 99.45–99.47 and 100.68.
- 30 United Nations country team submission, para. 9.
- 31 Ibid., para. 10.
- 32 Ibid.
- 33 For the relevant recommendation, see A/HRC/32/14, para. 100.69.
- 34 UNESCO submission, para. 5.
- 35 United Nations country team submission, para. 34.
- 36 UNESCO submission, para. 6.
- 37 Ibid., para. 10.
- 38 For relevant recommendations, see A/HRC/32/14, paras. 100.44, 100.63 and 100.65–100.67.
- 39 United Nations country team submission, para. 31.
- 40 Ibid., para. 32.
- 41 Ibid., para. 43.
- 42 CRC/C/SLB/CO/2-3, para. 48.
- 43 Ibid., para. 49.
- 44 United Nations country team submission, para. 33.
- 45 CRC/C/SLB/CO/2-3, paras. 17–18.
- 46 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations. Available at: www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4018785. See also the United Nations country team submission, para. 36.
- 47 United Nations country team submission, para. 17.
- 48 Ibid., para. 20.
- 49 Ibid.
- 50 Ibid.
- 51 For relevant recommendations, see A/HRC/32/14, paras. 99.49–99.50.
- 52 United Nations country team submission, para. 38.
- 53 Ibid., para. 41.
- 54 Ibid.
- 55 For relevant recommendations, see A/HRC/32/14, paras. 99.51–99.55 and 100.70–100.71.
- 56 CRC/C/SLB/CO/2-3, para. 45.
- 57 For relevant recommendations, see A/HRC/32/14, paras. 99.16–99.43, 100.41–100.42, 100.62 and 100.64.
- 58 United Nations country team submission, para. 21.
- 59 Ibid., para. 22.
- 60 Ibid., paras. 23 and 29.
- 61 Ibid., para. 29.
- 62 Ibid., para. 15.
- 63 Ibid., para. 20.
- 64 For relevant recommendations, see A/HRC/32/14, paras. 99.10–99.11, 99.13–99.15 and 100.56–100.60.
- 65 CRC/C/SLB/CO/2-3, paras. 11–12.
- 66 Ibid., para. 13.
- 67 Ibid., para. 16.
- 68 Ibid., para. 19.
- 69 Ibid., para. 21.
- 70 Ibid., para. 23.
- 71 Ibid., para. 26.
- 72 Ibid., para. 27.
- 73 Ibid., para. 30.
- 74 Ibid., para. 31.
- 75 Ibid., para. 33.

⁷⁶ Ibid., para. 37.

⁷⁷ Ibid., para. 38.

⁷⁸ Ibid., para. 41.

⁷⁹ Ibid., para. 47.

⁸⁰ Ibid., para. 51. See also the United Nations country team submission, para. 42.

⁸¹ For relevant recommendations, see A/HRC/32/14, paras. 99.12 and 100.73–100.75.

⁸² United Nations country team submission, para. 49.

⁸³ Ibid., para. 51.

⁸⁴ CRC/C/SLB/CO/2-3, para. 35.
