



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 February 2021
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать восьмая сессия
3–14 мая 2021 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека***

Бельгия

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Введение

(Рекомендация 138.53)

1. В ходе второго цикла универсального периодического обзора (УПО) Рабочая группа по УПО рассмотрела положение в Бельгии на своей тридцать второй сессии, состоявшейся в январе 2016 года. Бельгия приняла 187 из 232 рекомендаций. С тех пор она прилагает усилия для обеспечения выполнения принятых ею рекомендаций. В апреле 2020 года Бельгия по своей собственной инициативе представила доклад о работе совещания по вопросам информирования и диалога, состоявшегося в декабре 2019 года с участием заинтересованных сторон и посвященного выполнению рекомендаций, принятых в ходе второго цикла УПО по Бельгии. Этот доклад рассматривается в качестве добровольного среднесрочного доклада второго цикла УПО по Бельгии¹.

II. Процесс и методология подготовки доклада

2. Настоящий доклад подготовлен для третьего цикла УПО по Бельгии. В соответствии с общими руководящими принципами, которые изложены Советом по правам человека в его решении 17/119, в докладе отражены динамика положения в области прав человека в Бельгии за период после предыдущего обзора, а также прогресс, достигнутый в осуществлении 187 рекомендаций, принятых в ходе второго цикла УПО.

3. Подготовка настоящего национального доклада координировалась Федеральной государственной службой иностранных дел, в которой принимали участие различные заинтересованные органы власти, в том числе субъекты федерации. 12 января 2021 года проект доклада был представлен неправительственным организациям и независимым учреждениям, обладающим мандатом в области защиты прав человека. Правительство приняло к сведению их замечания, и проект доклада был доработан с учетом некоторых из них.

4. В ходе вышеупомянутого совещания заинтересованные стороны изложили свои комментарии по целому ряду тем. В целом доклад был воспринят положительно, хотя раздел, посвященный кризису COVID-19 и его последствиям, был признан недостаточно нюансированным. По некоторым темам заинтересованные стороны выразили сожаление в связи с отсутствием конкретных мер или четких обязательств со стороны федерального правительства и субъектов федерации. Они обратили особое внимание на задержки в создании национального механизма по предупреждению пыток и национального правозащитного учреждения. Наконец, они отметили, что доклад ограничивается только рекомендациями, принятыми в рамках УПО 2016 года.

5. Важно напомнить, что Королевство Бельгия является федеративным государством и что бельгийский федерализм — это федерализм сотрудничества. Никаких иерархических различий между федеральным уровнем (и его нормами) и субъектами федерации (и их нормами) не существует. На тот случай, когда нормы одного субъекта могут нанести ущерб интересам или полномочиям другого субъекта, предусмотрена процедура предварительного согласования или последующего судебного контроля, в частности, со стороны Конституционного суда. Кроме того, субъекты федерации, при необходимости с привлечением федеральной власти, имеют возможность сотрудничать в ряде областей, причем это сотрудничество может закрепляться официальными соглашениями².

III. Совершенствование нормативной базы и защитной структуры

(Рекомендации 138.1–138.52, 139.1, 139.6, 140.1)

6. Со времени своего последнего УПО Бельгия продолжала прилагать усилия по обеспечению осуществления международных договоров по правам человека.

Так, 14 марта 2016 года была ратифицирована и 1 июля 2016 года вступила в силу Стамбульская конвенция о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием. Ратифицировав семь конвенций³ и один протокол⁴ с 2016 года, Бельгия продолжала поддерживать применение нормативной базы МОТ в своей национальной правовой системе.

7. Бельгия ратифицировала восемь международных договоров⁵ и два факультативных протокола⁶ по правам человека, предусматривающих процедуры представления докладов, или присоединилась к ним. В период 2016–2020 годов Бельгия представила семь докладов договорным органам⁷. В настоящее время Бельгия входит в число государств, не имеющих просроченных докладов. Кроме того, Бельгия признала право на подачу индивидуальных жалоб в соответствии с этими восемью договорами.

8. Все парламентские палаты страны одобрили закон о присоединении для обеспечения осуществления Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ФПКПП). Однако его ратификация требует еще и создания национального механизма по предупреждению пыток, который учитывал бы институциональные особенности страны.

9. На основе первоначального анализа существующих независимых механизмов в отношении критериев ФПКПП было выдвинуто несколько гипотетических вариантов создания такого механизма. Предпочтительный вариант заключается в том, чтобы начать с одного или нескольких существующих органов и создать те или иные формы сотрудничества с другими органами. Для этого проводится процесс консультаций со всеми заинтересованными сторонами (администрациями мест лишения свободы, существующими независимыми механизмами, НПО) с целью выработки рекомендаций для лиц, принимающих политические решения. Затем различные правительства должны будут сделать институциональный выбор с целью создания эффективного механизма, разрешив тем самым сдачу на хранение ратификационных грамот.

10. В Бельгии уже существуют секторальные органы по защите и поощрению прав человека, наделенные специализированными мандатами как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов федерации. Среди них «Униа» — Межфедеральный центр по вопросам равных возможностей и борьбы с расизмом и дискриминацией, являющийся независимым органом, который отныне признан учреждением со статусом «В» в соответствии с Парижскими принципами.

11. Вместе с тем бельгийское государство обязалось создать национальное правозащитное учреждение (НПЗУ), которое занималось бы всеми основными правами на всей территории страны и соответствовало бы Парижским принципам, что дало бы ему возможность получить статус «А». В этих рамках существует также возможность создания федеративным субъектом своего собственного правозащитного учреждения. Этот процесс ускорился в 2019 году с принятием Закона о создании Федерального института по защите и поощрению прав человека (ФИЗППЧ)⁸.

12. ФИЗППЧ обеспечивает полный охват прав человека на федеральном уровне, поскольку он уполномочен решать вопросы, которыми занимается федеральное правительство (Институт может заниматься, например, вопросами, связанными с борьбой с терроризмом, со свободой выражения мнений, экономическими и социальными правами, а также с предпринимательской деятельностью). Институт обладает остаточной компетенцией (все вопросы, еще не рассматриваемые существующими независимыми органами), которая должна осуществляться в сотрудничестве с существующими независимыми правозащитными органами, объединенными в рамках «платформы прав человека». Институт также сможет охватить более общие темы, которые выходят за рамки преимущественно секторального обсуждения.

13. Вышеупомянутый Закон также позволяет в конечном итоге создать НПЗУ, обеспечивая необходимую правовую основу для создания ФИЗППЧ межфедерального значения. Таким образом, Закон предусматривает создание Консультативного совета,

в состав которого должно входить по одному представителю от каждого независимого секторального органа по защите и поощрению прав человека. Потребуется переговоры между федеральным правительством и различными субъектами федерации на предмет заключения соглашения о сотрудничестве.

14. Наконец, говоря более конкретно, был назначен Совет директоров, что делает возможным набор персонала, который и происходит в настоящее время. Для обеспечения реального функционирования ФИЗППЧ парламент выделил ему дотацию и утвердил проект бюджета на 2021 год. Хотя для достижения амбициозной цели создания НПЗУ, соответствующего Парижским принципам, еще необходимо сделать ряд шагов, создание ФИЗППЧ, безусловно, является реальным ускорением в этом направлении.

IV. Поощрение и защита прав человека на местах и последующие меры в связи с предыдущим обзором

A. Основные гарантии и лишение свободы

(Рекомендации 138.75–138.83, 139.7, 139.11–139.13, 139.16–139.17, 140.26–140.27)

15. В целях улучшения основных гарантий, предоставляемых гражданам, был осуществлен ряд реформ в области правосудия.

16. Во-первых, после проведения в 2011 году реформы, касающейся права на доступ к адвокату (так называемая «реформа Салдуза»), законодатель в 2016 году еще больше расширил это право:

- право на помощь адвоката во время допросов распространяется на лиц, не лишенных свободы и подозреваемых в совершении правонарушения, наказуемого лишением свободы (получение помощи по собственной инициативе также возможно в случае правонарушений, не наказуемых лишением свободы);
- четко указывается, что арестованное лицо имеет право проконсультроваться с адвокатом без неоправданной задержки до первого слушания дела в течение 48 часов после ареста;
- лицо, находящееся в предварительном заключении, имеет постоянное право на консультации и право на помощь своего адвоката в ходе всех слушаний, которые проводятся в этот период;
- доступ к адвокату, уже предусмотренный в ходе расследования на месте происшествия, также распространяется на очные ставки и процедуры опознания;
- веб-приложение, которое регулирует работу дежурных адвокатских контор и доступно для специалистов (адвокатов, сотрудников судебных органов и полиции), получило правовую основу и, следовательно, стабильное финансирование со стороны системы правосудия.

17. Во-вторых, в Бельгии продолжают реформы, направленные на улучшение условий содержания в тюрьмах, в частности, за счет сокращения численности заключенных. Только долгосрочные структурные изменения позволят улучшить условия содержания в тюрьмах на системной основе. Эти структурные изменения могут быть инициированы по трем направлениям:

- *мероприятия, связанные со строительными работами:* данный вопрос в основном касается старых тюрем, построенных в XIX веке, примерно 15 новых и отремонтированных (полностью или частично) тюрем, в которых условия содержания соответствуют современным стандартам. Реформы проводились в соответствии с несколькими генеральными планами, которые направлены как на борьбу с переполненностью тюрем, так и на улучшение условий содержания

заклученных путем строительства новых зданий и проведения ремонтных работ. В этом отношении Генеральный план 3 осуществляется в рамках широкого видения концепции содержания под стражей, такой как строительство инфраструктуры открытого типа, а также небольших арестных домов. Правовая инициатива⁹ (вступившая в силу в феврале 2019 года) касается инфраструктуры в самом широком смысле этого слова и устанавливает новые стандарты, в том числе в отношении размеров камер, типа мебели или сантехнического оборудования, которые будут учитываться в ходе ремонтных работ и нового строительства;

- *улучшение личного положения заключенных*: применение «Закона об общих принципах»¹⁰ позволяет улучшить условия содержания заключенных (право заключенных на ношение собственной одежды, гарантии в отношении свиданий, пользование телефоном в камере, планирование содержания под стражей...);
- *борьба с переполненностью тюрем*, основанная на инициативах по сокращению численности заключенных в целом (поощрение использования таких альтернатив содержанию под стражей, как наказание в виде исправительных работ, пробация, электронное наблюдение), которые позволили сократить переполненность на 15 % (число заключенных сократилось с почти 12 000 до примерно 10 500).

18. Параллельно с полным (или частичным) закрытием или резким сокращением вместимости других учреждений принимаются меры по увеличению вместимости тюрем за счет строительства новых или реконструкции действующих пенитенциарных учреждений. Таким образом, переполненность тюрем значительно сократилась, но не исчезла, при этом численность заключенных остается переменной величиной (примерно 11 800 заключенных в 2014 году и 10 800 заключенных в 2020 году), в то время как вместимость тюрем сократилась (с 10 300 мест в 2014 году до 9200 мест в 2020 году).

19. В-третьих, уход за лицами, помещенными в специализированные учреждения, стал предметом ширококомасштабной реформы, будь то на правовом (новый закон), стратегическом (новое видение) или оперативном (новая инфраструктура) уровне. Эта реформа основана на философии «путь к излечению», которая позволяет адаптировать предложение медицинских услуг к потребностям пациентов в соответствии с динамикой их лечения и обеспечить интеграцию находящихся в уязвимом положении лиц и лиц, страдающих нарушениями комплексного характера, в общество. Говоря более конкретно, было выдвинуто шесть крупных инициатив: 1) создание новых мест для приема пациентов; 2) принятие мер по обеспечению лучшей маршрутизации лиц, помещенных в специализированные учреждения, в рамках сети/цепочки оказания медицинских услуг; 3) принятие закона, по-новому определяющего условия помещения в специализированные учреждения; 4) разработка конкретной политики ведения лиц, помещенных в специализированные учреждения, на уровне субъектов федерации; 5) улучшение согласованности между всеми соответствующими органами; 6) сохранение отделов социальной защиты и психиатрических отделений в существующих тюрьмах (постепенное сокращение числа лиц, которые помещаются в специализированные отделения в тюрьмах, позитивно сказывается на других заключенных, имеющих проблемы с психическим здоровьем, поскольку выделяемые ресурсы могут постепенно перенаправляться на их нужды).

В. Соблюдение прав человека сотрудниками правоохранительных органов

(Рекомендации 138.74, 139.8–139.10, 140.24–140.25)

20. Этническое профилирование запрещено в Бельгии. Полицейские службы по-прежнему уделяют большое внимание соблюдению своими сотрудниками строгих правовых рамок, а также подготовке кадров в качестве ключевого элемента предотвращения злоупотреблений в этой области. Таким образом, тема этнического

профилирования в самом широком смысле рассматривается на различных учебных курсах¹¹. На местном уровне существует сеть по вопросам «многообразия», состоящая из нескольких полицейских участков, которая занимается разработкой кодекса поведения в отношении этнического профилирования. Были также предприняты инициативы по оценке соблюдения запрета на этническое профилирование в Бельгии с помощью научных исследований¹².

21. Бельгийское государство располагает внешним и независимым механизмом контроля за деятельностью полицейских служб, организованным в рамках органов, относящихся к трем ветвям власти (на уровне исполнительной власти речь идет о Генеральной инспекции федеральной и местной полиции, подотчетной министрам внутренних дел и юстиции; на уровне законодательной власти — о Постоянном комитете по контролю за полицейскими службами (Комитет «П»), подотчетном парламенту; и на уровне судебной власти — о независимых органах, уполномоченных осуществлять преследование за уголовные преступления). Внутренний контроль также осуществляется на уровне полицейских служб. Эти различные взаимодополняющие структуры позволяют осуществлять разносторонний эффективный контроль за соблюдением правовых рамок и положений о защите прав человека со стороны полиции.

22. Наказания, в том числе уголовные, предусмотрены в отношении любого сотрудника полиции, признанного виновным в злоупотреблениях при исполнении своих служебных обязанностей, таких как жестокое обращение или чрезмерное применение силы, независимо от того, основаны ли они на какой-либо форме дискриминации или нет. Эти наказания назначаются в рамках ответственности вышеуказанных компетентных органов и в соответствии с существующими процедурами.

С. Расизм и недискриминация

(Рекомендации 138.57–138.70, 138.107, 138.109, 138.113–138.114, 138.126–138.128, 139.3–139.5, 140.4–140.6, 140.8–140.19, 140.21–140.22)

23. В контексте борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью в настоящее время осуществляется или уже завершено осуществление ряда инициатив на правовом уровне, направленных на укрепление существующих рамок. Прежде всего в 2016 году Комиссии из 12 экспертов было поручено провести оценку трех антидискриминационных законов 2007 года¹³. В феврале 2017 года Комиссия экспертов завершила подготовку первого промежуточного доклада, содержащего 33 рекомендации, направленные на повышение эффективности и обеспечение соблюдения законодательства. В настоящее время разрабатываются законы, включающие некоторые из этих рекомендаций. Кроме того, при содействии структур, занимающихся вопросами равенства, ежегодно организуется подготовка судей, сотрудников-референтов полиции и трудовых инспекций¹⁴. Субъекты федерации также располагают прочной правовой базой по борьбе с дискриминацией и расизмом, которая в последние годы в соответствующих случаях была укреплена. Многие субъекты федерации создали систему оценки своего соответствующего законодательства о недискриминации¹⁵.

24. Далее, что касается политики по борьбе с расизмом и дискриминацией, то целый ряд инициатив заслуживает внимания. В июне 2019 года на национальном уровне было провозглашено Десятилетие лиц африканского происхождения. 3 и 4 октября 2019 года в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека были проведены консультации с гражданским обществом в рамках подготовки национального плана по борьбе с расизмом. 19 февраля 2020 года федеральное государство, сообщества и регионы приняли решение о проведении межминистерской конференции по борьбе с расизмом. 25 сентября 2020 года на этой межминистерской конференции было принято стартовое заявление, в котором излагаются основные принципы и

стратегические цели национального плана по борьбе с расизмом. Ведется работа по началу реализации Межфедерального плана по борьбе с расизмом на 2021 год.

25. На уровне субъектов федерации политика интеграции фламандского правительства направлена на обеспечение сосуществования в солидарном и инклюзивном обществе, интеграцию вновь прибывших на основе активного участия в жизни общества и обеспечение равных возможностей путем устранения социальных барьеров. Борьба с дискриминацией и расизмом является одной из многих целей Горизонтального плана по обеспечению равных возможностей и интеграции (на 2020–2024 годы). План действий Французского сообщества по борьбе с дискриминацией на 2014–2019 годы был сосредоточен на следующих трех целях, предполагающих обеспечение: равенства и многообразия среди молодежи; многообразия в средствах массовой информации, культуре и новых средствах массовой информации; и согласованности действий общественности. Эта динамика сохранится в период работы парламента 2019–2024 годов созыва в рамках Межфедерального плана по борьбе с расизмом в соответствии с его планом по борьбе с бедностью. В Политической декларации Валлонского региона на 2019–2024 годы, в свою очередь, говорится, что будет принят новый стратегический план борьбы с бедностью и сокращения неравенства с уделением особого внимания множественной дискриминации. Кроме того, будут также приняты меры по усилению интеграции иностранцев, такие как борьба с дискриминацией на рабочем месте. Таким образом, правительство Валлонии хотело бы уделять больше внимания борьбе с расизмом и дискриминацией, особенно по признаку происхождения. На уровне столичного региона Брюссель в феврале 2019 года правительством был принят План действий по борьбе с расизмом (2019–2020 годы). Говоря более конкретно, региональный план действий включает в себя 23 мероприятия, которые должны быть осуществлены в 2019 и 2020 годах. В этом контексте Указ от 25 октября 2018 года направлен на усиление борьбы с дискриминацией в области доступа к жилью. Для Фламандского региона План действий по борьбе с дискриминацией на рынке частной аренды жилья от 20 июля 2018 года служит конкретным инструментом борьбы с дискриминацией на рынке частной аренды жилья.

26. На всех уровнях власти были объявлены призывы к осуществлению проектов, ориентированных на ассоциативный сектор и/или местные органы власти, с целью разработки проектов по борьбе с расизмом и дискриминацией и поощрению многообразия.

27. Что касается социальной сплоченности, то за последние пять лет фламандское правительство профинансировало целый ряд проектов по борьбе с дискриминацией и расизмом, а также по вопросам интеграции, инклюзивности и межкультурного диалога. Фламандский план действий по борьбе с бедностью на 2015–2019 годы также способствовал укреплению социальной сплоченности, и 25 сентября 2020 года был принят новый план. Между местными органами власти, организациями и гражданами налажено тесное сотрудничество, и гражданам предлагается принимать активное участие в поддержании чистоты и безопасности в городах, а также принимать меры против (онлайн-овых) ненавистнических высказываний. В настоящее время проводится оценка Плана по обеспечению социальной сплоченности Валлонского региона на 2014–2019 годы, а текущая программа на 2020–2025 годы включает 196 планов, направленных на снижение уровня неустроенности и неравенства и способствующих построению солидарного общества. Кроме того, в 2016 и 2018 годах была пересмотрена политика интеграции иностранцев. Цель заключается в укреплении интеграционного процесса для обеспечения более эффективной автономии вновь прибывших путем усиления социально-профессиональной поддержки. Валлонский регион выделяет Центру посреднической помощи тревеллерам и рома на территории Валлонии субсидии на осуществление проекта «Интегром», который заключается в оказании помощи и поддержке бездомным семьям рома. Наконец, в столичном регионе Брюссель в Кодекс было введено понятие «передвижного жилья». В разделе IX Жилищного кодекса Брюсселя признается, что «передвижное жилье» является одной из форм «достойного жилья» (статья 191). Кроме того, в столичном регионе Брюссель была разработана методика оценочной проверки на предмет «равенства возможностей», которая дает возможность измерять

потенциально различное воздействие того или иного политического решения на членов различных целевых групп.

28. Что касается повышения осведомленности, то 21 марта 2019 года была начата федеральная кампания по борьбе с расизмом, направленная на развенчание расовых стереотипов с помощью видеоматериалов, которые распространялись в социальных сетях и на вокзалах. Бельгийский национальный контактный центр для общины рома при поддержке Европейской комиссии создал в мае 2016 года «Бельгийскую национальную платформу для общины рома». Эта платформа для основанного на широком участии диалога между всеми заинтересованными сторонами и общинами рома в Бельгии помогает повысить осведомленность государственных структур о трудностях, с которыми сталкиваются общины рома.

29. На уровне субъектов федерации с 2016 года Фламандским сообществом и Фламандским регионом было начато проведение трех информационно-просветительских кампаний. Первая — общего характера против дискриминации и предрассудков, вторая — против дискриминации на рабочем месте и последняя — в молодежной среде — против расизма, дискриминации и социальной изоляции. Французское сообщество в консультации с действующими на местах структурами, молодежными ассоциациями, ассоциациями по вопросам непрерывного образования и борьбы с расизмом инициировало в 2017 году информационно-просветительскую кампанию под названием «Вы достойны лучшего», которая была возобновлена в 2019 году. В соответствии с Указом от 8 марта 2018 года в будущем, по крайней мере один раз в два года, будет проводиться кампания по борьбе с расизмом. В Немецкоязычном сообществе 2017 учебный год был провозглашен Годом межкультурного диалога в школьном образовании с целью проведения педагогической деятельности, направленной на борьбу с дискриминацией во всех ее формах. Кроме того, совместно с «Уния» и целым рядом общественных организаций было организовано два учебных дня: в 2018 году — по борьбе с дискриминацией в целом и в 2019 году — по борьбе с ненавистническими высказываниями. Справочно-информационный центр по вопросам интеграции и миграции проводит информационно-разъяснительные кампании в целях поощрения многообразия и уважения, осуждая при этом расизм и ксенофобию и содействуя интеграции и межкультурному взаимодействию. В 2017 году в столичном регионе Брюссель была проведена информационно-просветительская кампания против расизма. Эта кампания была направлена на борьбу с расистскими стереотипами в таких областях, как рынок труда, Интернет, жилье и доступ к дискотекам и кафе.

30. Что касается борьбы с дискриминацией в сфере труда, то недавно возможности мониторинга были распространены на федеральный уровень. Законом от 15 января 2018 года в Социальный уголовный кодекс была внесена возможность для социальных инспекторов проводить ситуационные проверки в контексте дискриминации на рабочем месте. Кроме того, был принят Королевский указ от 11 февраля 2019 года в целях обеспечения правовой определенности для работодателей частного сектора, желающих принять позитивные меры в отношении групп риска. Ряд мероприятий был также осуществлен в контексте борьбы с дискриминацией на основании возраста. В 2016 году «Уния» организовал кампанию против предрассудков и дискриминации на рабочем месте. В 2019 году была распространена брошюра, в которой подробно разъяснялось законодательство и то, как «Уния» может помочь жертвам дискриминации.

31. На всех уровнях власти Бельгия разработала инструменты для борьбы с дискриминацией в отношении ЛГБТКИ+ и, в более общем плане, в отношении уязвимых групп населения. На региональном уровне план действий по борьбе с дискриминацией на рабочем месте во Фламандском регионе сосредоточен на повышении осведомленности, саморегулировании, контроле и наказаниях. Саморегулирование было реализовано посредством отраслевых соглашений и плана действий с использованием метода «анонимных звонков» для проверки предприятий, занимающихся обслуживанием по ваучерам. Усиленный контроль осуществляется Фламандской социальной инспекцией. Во время работы законодательного органа текущего созыва будет проведена оценка плана действий. На этой основе будут

приняты другие меры, в частности в рамках отраслевых соглашений и информационно-просветительской кампании. Что касается столичного региона Брюссель, то Указ от 16 ноября 2017 года уполномочивает региональных инспекторов по вопросам занятости проводить проверки на предмет дискриминации, такие как ситуационные проверки и «тайные контрольные покупки». Наряду с этим, 1 января 2020 года вступила в действие реформа региональных документов по вопросам многообразия. Цель заключается в повышении осведомленности компаний по вопросам многообразия, борьбе с дискриминацией, принятии корректирующих мер в случае осуждения, а также во внедрении секторального подхода. Кроме того, Брюссельское управление по профилактическим мерам и безопасности усиливает подготовку по вопросам борьбы с дискриминацией для тех, кто занимается вопросами безопасности и профилактики мер, а также финансирует большое число муниципальных проектов и проектов ассоциаций в этой области. В Валлонском регионе Постановление от 2 мая 2019 года, вносящее изменения в Постановление от 6 ноября 2008 года о борьбе с определенными формами дискриминации, в целом укрепляет меры по предупреждению и борьбе, а также возможности для принятия мер и наказания в связи с дискриминацией, в частности, за счет уточнения и конкретизации ее различных форм, расширения перечня защищаемых и связанных с ними критериев и распространения защиты на более широкие слои населения. Политическая декларация валлонского правительства на 2019–2024 годы предусматривает введение правовой базы, регулирующей применение механизмов ситуационных проверок.

32. Что касается преступлений на почве ненависти, то циркуляр министров юстиции и внутренних дел и Коллегии генеральных прокуроров (COL 13/2013) является одним из основных документов, касающихся расследования и судебного преследования в связи с этим видом преступлений. В этом контексте сети структур была поручена, в частности, оценка применения этого циркуляра на повседневной основе; организуются группы по вопросам повышения осведомленности в полиции и судебных органах, а также на уровне социальной инспекции; и принимаются меры по улучшению учета жалоб в связи с актами дискриминации и мотивированными ненавистью преступлениями. В январе 2020 года был проведен семинар, в котором приняли участие представители БДИПЧ, Агентства Европейского союза по основным правам и национальные эксперты в этой области, с целью выявления пробелов и расхождения в регистрации преступлений на почве ненависти и анализа возможных решений. Рабочая группа по вопросам «регистрации преступлений на почве ненависти» занимается выполнением рекомендаций, вынесенных по итогам этого семинара. Кроме того, Закон от 5 марта 2019 года позволяет чаще применять альтернативные меры в рамках пробационных мер, которые могут быть назначены после вынесения обвинительного приговора на основании законов о борьбе с расизмом, дискриминацией, отрицанием Холокоста и сексизмом.

33. Статья 8 Положений о должностных лицах федерального государства обязывает соблюдать нейтральность и равенство при выполнении тех или иных действий, а также в отношении внешности. Соглашение о фламандском правительстве (на 2019–2024 годы) предусматривает, что фламандские государственные служащие не могут носить внешние символы философских, религиозных, политических или иных убеждений в случае прямого контакта с гражданином. Местные административные органы свободны в вопросе определения нейтральности своих услуг. В частном секторе работодатель может запретить демонстрацию религиозных, философских и политических знаков, если на предприятии проводится последовательная и систематическая политика нейтральности, которая объективно оправдана, т. е. цель законна, а средства для достижения этой цели уместны и необходимы. Конкретный запрет только на ношение головного платка не допускается, кроме как при определенных очень строгих условиях. Этот запрет основан на Директиве 2000/78/ЕС Европейского совета от 27 ноября 2000 года и на принятом в Бельгии Законе о борьбе с дискриминацией от 10 мая 2007 года.

D. Гендерное равенство и дискриминация в отношении женщин

(Рекомендации 138.54–138.55, 138.105–138.106, 138.110–138.112, 139.2)

34. Бельгия продолжает борьбу с разрывом в оплате труда. Практическая реализация Закона от 22 апреля 2012 года о равной оплате за равный труд в последние годы способствовала улучшению качества всех отраслевых классификаций должностей и повышению качества социального диалога по вопросам равной оплаты труда на трех уровнях консультаций (национальном, отраслевом и корпоративном)¹⁶. Сокращение разрыва в размерах пенсий также является приоритетной задачей.

35. Статистические исследования также являются важным элементом. Ежегодно Институт по вопросам равенства женщин и мужчин обновляет данные о различиях в оплате труда. В 2018 году применяемая методология была тщательно пересмотрена. В результате этого пересмотра в 2019 году были опубликованы новые данные. Была проведена работа по популяризации и распространению информации об этой новой методологии, с тем чтобы она была доступна для широкой общественности.

36. В целях борьбы с недопредставленностью женщин на стратегических и управленческих должностях в Бельгии с 2011 года также применяется обязательный метод квотирования в различных секторах, как государственных, так и частных¹⁷. Принятое законодательство оказало значительное влияние на увеличение представленности женщин: в период с 2008 по 2017 год доля женщин в советах директоров компаний, зарегистрированных на бирже, и государственных предприятий увеличилась с 8,2 % до 26,8 %¹⁸.

37. Новый Закон о трансгендерах от 25 июня 2017 года вступил в силу 1 января 2018 года¹⁹. С этой даты трансгендеры больше не обязаны соответствовать определенным медицинским критериям, чтобы обеспечить внесение официальных изменений в регистрационные данные о своей половой принадлежности и имени. Кроме того, в мае 2018 года Бельгия приступила к осуществлению Межфедерального плана действий по борьбе с дискриминацией и насилием в отношении членов ЛГБТИ-сообщества на 2018–2019 годы²⁰. Этот план вошел в руло двух предыдущих планов 2013 года.

38. В Бельгии законодательство предусматривает всесторонний учет гендерной проблематики во всех областях и на всех уровнях государственного управления. На федеральном уровне Закон об учете гендерной проблематики от 12 января 2007 года предусматривает, в частности, осуществление законодательным органом плана учета гендерной проблематики. Была проведена оценка последнего Федерального плана учета гендерной проблематики на 2014–2019 годы²¹. Она показывает реальный прогресс, даже если еще есть возможности для улучшения в будущем. После формирования нового федерального правительства началась разработка плана на 2020–2025 годы. Наконец, в ответ на кризис в области здравоохранения был проведен анализ гендерного аспекта COVID-19 в Бельгии.

E. Гендерное насилие

(Рекомендации 138.56, 138.84–138.95, 138.133, 139.14, 139.22, 140.28–140.29)

39. В промежуточном докладе²² и докладе государства²³ об осуществлении Стамбульской конвенции содержится обзор инициатив, предпринятых в рамках Национального плана действий (НПД) по борьбе с гендерным насилием на 2015–2019 годы. Субъектами федерации разработаны планы действий на 2020 год²⁴.

40. Уголовная политика была усилена путем пересмотра (COL 04/2006²⁵, COL 04/2017²⁶) или принятия (COL 06/2017²⁷) целого ряда циркуляров. В законодательство о запрете на временное проживание в случаях домашнего насилия были внесены поправки с целью облегчить его применение²⁸. В форме пилотного проекта была запущена система «Преследование», позволяющая жертвам быстро уведомлять службы экстренной помощи, а работа по оценке риска насилия со стороны сексуальных партнеров привела к принятию нового циркуляра (COL 15/2020²⁹).

41. Многодисциплинарный и целостный подход был разработан во Фламандском сообществе на основе создания центров семейного правосудия (ЦСП) и проектов с применением метода критических цепочек в отношении сложных и сопряженных с высоким риском случаев домашнего насилия. С 2017 года количество специализированных приютов в Валлонском регионе увеличилось с 15 до 20, а в столичном регионе Брюссель в 2017 году был открыт новый приют.

42. Срок функционирования двух многопрофильных центров помощи жертвам калечащих операций на женских половых органах (КОЖПО) был продлен до марта 2022 года. Кроме того, в 2018 году Бельгия провела новое исследование по оценке распространенности КОЖПО в стране³⁰, и специалистам были предоставлены соответствующие методики и обучение, в том числе порядок действий в отношении имевших место случаев³¹, разработанный в сотрудничестве с Бельгийской медицинской ассоциацией.

43. В 2017 году было создано три центра по оказанию помощи жертвам сексуального насилия (ЦПЖСН)³². В июне 2020 года федеральное правительство одобрило увеличение числа ЦПЖСН с трех до десяти³³.

44. Управление по делам иностранцев (УИ) проинформировало своих партнеров о своей практике, в том числе в отношении специализированных приютов, и адаптировало свои процедуры в соответствии с постановлением Конституционного суда № 17/219 от 7 февраля 2019 года³⁴.

Г. Права ребенка

(Рекомендации 138.96, 138.116, 139.15)

45. В целом по стране были приняты многочисленные меры по борьбе со всеми формами насилия в отношении детей. Им дается описание в различных докладах Бельгии договорным органам³⁵. На федеральном уровне была укреплена законодательная база³⁶. Фламандское сообщество уделяет особое внимание развитию метода критических цепочек, и были созданы различные ЦСП, цель которых заключается в оказании в одном отдельно взятом месте оперативной и адекватной помощи семьям, столкнувшимся с домашним насилием. Судебный процесс там осуществляется при постоянной координации с процессом оказания помощи. В сообществах проводились информационно-просветительские кампании по борьбе с насилием и сексуальными надругательствами над детьми³⁷. В дополнение к телефонам доверия для детей³⁸ и службам «СОС — дети» (Французское сообщество), в двух сообществах существует анонимный чат по вопросам сексуального насилия и домогательств³⁹. Для того чтобы иметь лучшее представление о ситуациях, связанных с ненадлежащим обращением, были проведены исследования⁴⁰. Кроме того, сообщества предприняли секторальные и межсекторальные инициативы по защите и поощрению неприкосновенности несовершеннолетних⁴¹.

46. Борьба с детской бедностью остается одним из важных вопросов, требующих внимания⁴². Третий Федеральный план по борьбе с бедностью (на 2016–2019 годы) включал среди своих целей сокращение детской бедности. Эта цель остается одной из приоритетных в четвертом федеральном плане, который в настоящее время находится на стадии подготовки. Одним из направлений деятельности является борьба с бедностью семей в целях устранения структурных причин бедности путем поощрения создания местных консультативных платформ. Кроме того, общественным центрам социальных действий (ОЦСД)⁴³ предоставляются субсидии для принятия мер в отношении детей, живущих в бедности. Также сообщества и регионы разработали несколько планов, содействующих решению проблемы детской бедности⁴⁴. В ходе реализации Фламандского плана борьбы с бедностью на 2015–2019 годы особое внимание уделялось семьям с маленькими детьми⁴⁵. Разрабатывается новый план действий на 2020–2024 годы. Более того, Фламандский план политики в области прав молодежи и детей на 2015–2019 годы также направлен на сокращение детской бедности. В 2020 году Французское сообщество приняло свой первый План по борьбе с бедностью. Оно разрабатывает всеобъемлющую и скоординированную стратегию

борьбы с бедностью и детской бедностью⁴⁶. План действий по обеспечению прав ребенка на 2015–2019 годы также предусматривал меры по борьбе с детской бедностью⁴⁷. Помимо этого, в настоящее время во Французском сообществе, т. е. в Валлонском регионе и столичном регионе Брюссель, проводится крупная реформа организационной системы учреждений по уходу за детьми, направленная на повышение их доступности для всех детей. В Валлонском регионе в рамках осуществления Плана действий по правам ребенка на 2016–2019 годы и основных направлений Валлонского плана по борьбе с бедностью на 2015–2019 годы были реализованы проекты по оказанию поддержки наиболее уязвимым семьям, особенно семьям с одним родителем, путем повышения их информированности о доступе к своим правам. В скором времени будет опробован сквозной валлонский план сокращения масштабов бедности, направленный на принятие мер по поддержке уязвимых семей и семей с одним родителем.

47. Бельгия считает, что использование насилия в воспитательных целях неприемлемо ни при каких обстоятельствах, и придерживается целостного подхода к телесным наказаниям, в частности в семейном окружении (профилактика, применение мер наказания, поддержка и помощь семьям)⁴⁸. В этой области уже применяется целый ряд уголовных и гражданских норм⁴⁹. Началось обсуждение вопроса о приведении гражданского законодательства Бельгии в соответствие со статьей 17 Европейской социальной хартии.

Г. Свобода религии или убеждений

(Рекомендация 138.108)

48. основополагающие принципы, регулирующие отправление религиозных культов и организованный секуляризм в Бельгии, закреплены в Конституции.

49. В Бельгии действует система признания культов и внеконфессиональных философских организаций федеральной властью. Признаны католический, протестантский, иудейский, англиканский, исламский, православный культы, а также организованный секуляризм. Отношения между внеконфессиональными философскими культурами/организациями и гражданскими властями строятся по принципу невмешательства во внутренние дела и взаимной независимости. Непризнанные внеконфессиональные культы и философские направления свободны в отправлении своих внеконфессиональных культов и оказании моральной помощи, а также в выражении своих мнений.

50. Реализация этих конституционных принципов основана на диалоге между представительными органами религиозных конфессий, внеконфессиональными философскими организациями и государством. После терактов в Париже в 2015 году и в Брюсселе в 2016 году Премьер-министр и Министр юстиции приняли решение провести встречи представительных органов шести признанных культов и организованного секуляризма (единственная неконфессиональная философская организация, признанная в настоящее время в Бельгии). Эти встречи продемонстрировали необходимость создания платформы для постоянного диалога, что нашло конкретное выражение в создании в мае 2017 года «Совета по диалогу». Этот Совет собирается дважды в год под чередующимся председательством Премьер-министра и Министра юстиции для обсуждения правовых и актуальных вопросов, а также некоторых законодательных изменений.

Н. Права инвалидов

(Рекомендации 138.120–138.125, 139.18–139.20)

51. На различных уровнях компетенции были приняты планы и стратегии, ориентированные на права инвалидов⁵⁰. На федеральном уровне Федеральный план действий по инвалидности (2016 года) включает компонент «Handstreaming», с помощью которого администрации обязуются интегрировать связанные с

инвалидностью аспекты в свою политику, а также компонент, предусматривающий конкретные меры по выполнению рекомендаций. Обмен информацией и сотрудничество между различными уровнями государственной власти также осуществляются в контексте выполнения положений Конвенции о правах инвалидов.

52. На институциональном уровне в дополнение к Высшему национальному совету по делам инвалидов, который существует с 1967 года, были созданы или создаются консультативные советы⁵¹.

53. Бельгия продолжает усилия по распространению своей политики в области инклюзивного образования, которая направлена на интеграцию большего числа детей-инвалидов в общеобразовательную систему. Субъекты федерации подчеркивают, что они продолжают поддерживать принцип инклюзивности, однако некоторые из них хотели бы работать поэтапно. Рекомендуются прагматичный и реалистичный подход: специальное образование, если необходимо, инклюзивное образование, если это возможно, в целях формирования достаточной социальной и педагогической поддержки⁵².

54. На различных уровнях государственной власти было принято большое число мер в отношении трудоустройства инвалидов⁵³. На федеральном уровне социальные инспекторы могут, начиная с 2018 года, использовать «анонимные звонки» на рынке труда, что позволяет им расследовать случаи дискриминации без необходимости раскрывать свою личность. В 2019 году была принята новая правовая основа для обеспечения правовой определенности в отношении позитивных действий работодателей, касающихся групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, включая инвалидов. Субъекты федерации приняли различные меры по повышению уровня занятости женщин и мужчин с инвалидностью⁵⁴.

55. Был принят целый ряд мер по расширению доступа населения к физической среде, транспорту, информации и связи, а также к другим объектам и услугам⁵⁵. Различными правительствами были приняты меры и стратегии, направленные на обеспечение доступности для инвалидов⁵⁶.

56. Что касается ассистивного механизма принятия решений в интересах инвалидов, то Законом от 17 марта 2013 года были пересмотрены основы режимов инвалидности, а Закон от 21 декабря 2018 года упростил, модернизировал и компьютеризировал процедуру помещения под судебную защиту. Они направлены на уделение приоритетного внимания автономии того или иного лица и предполагают помещение его под судебную защиту только в той степени, в какой этого требуется (субсидиарность) и если это действительно требуется (соразмерность) для его защиты⁵⁷.

I. Политика в области предоставления убежища и иммиграции

(Рекомендации 138.132, 138.134, 139.21, 139.23–139.26, 140.34)

57. Право на медицинскую помощь является одним из основных прав, которое предоставляется каждому иностранному гражданину (независимо от того, проживает ли он нелегально или нет). Когда незаконно пребывающий иностранный гражданин не имеет права на материальное обеспечение, он всегда имеет право на неотложную медицинскую помощь в случае необходимости. Однако, если иностранный гражданин, проживающий в стране незаконно, имеет право на материальное обеспечение, то он имеет право на медицинскую помощь и содействие, необходимые для жизни, соответствующей человеческому достоинству. Если незаконно пребывающий иностранец содержится в центре закрытого типа или в общежитии, находящемся в ведении УИ, с целью его высылки, он будет получать медицинскую помощь, требуемую в соответствии с состоянием его здоровья. Оказываемая помощь сопоставима со срочной медицинской помощью, предоставляемой ОЦСД, и соответствует положениям Директивы «о возвращении»⁵⁸.

58. Важно подчеркнуть, что несопровождаемые несовершеннолетние иностранцы (ННИ) никогда не помещаются в центры закрытого типа⁵⁹. Они могут проживать в

центрах, специализирующихся на приеме ННИ, которые не находятся в ведении УИ. Закон о приеме предусматривает единственное исключение из общего запрета на задержание, а именно: в отношении иностранных граждан, которые объявляют себя несовершеннолетними на границе и в отношении которых у пограничных властей имеются серьезные сомнения по поводу их предполагаемого несовершеннолетия. Они могут быть подвергнуты задержанию на срок не более трех дней (с возможностью его однократного продления) в центре закрытого типа на границе с целью проверки их возраста. Если материалы дела, включая результаты экспертизы по установлению возраста, покажут, что данное лицо действительно является несовершеннолетним, то в течение 24 часов с момента представления результатов такой экспертизы оно будет доставлено в центр наблюдения и ориентации и пройдет процедуру приема ННИ.

59. Законодательство предусматривает возможность задержания в случае незаконного проживания лишь в качестве крайней меры в процессе организации возвращения, в течение как можно более короткого периода времени и в условиях, адаптированных к потребностям таких лиц. Что касается семей с несовершеннолетними детьми, то бельгийское законодательство предусматривает, что они в принципе не подвергаются задержанию, за исключением случаев, когда место их размещения не приспособлено для удовлетворения потребностей семей с несовершеннолетними детьми. На практике после принятия упомянутого ниже решения Государственного совета семья, которая продолжает отказываться сотрудничать в рамках системы добровольного отъезда, может быть переведена в общежитие (семейное общежитие открытого типа или общежитие в рамках структуры «FITT») ⁶⁰. Эта мера является одной из альтернатив задержанию семей «р» в Бельгии, которая предусматривает определенное ограничение свободы (например, один из членов семьи должен постоянно находиться в семейном общежитии). Только семьи (включая несовершеннолетних детей), которые не выполнили требования обширной каскадной системы менее жестких мер принуждения, теоретически могут быть подвергнуты задержанию в качестве крайней меры. Речь идет о жилищных структурах, приспособленных под нужды семьи, персонал которых может оказать поддержку семьям, как в материальном плане, так и в плане обеспечения их нормального проживания (включая посещение врача, психолога в случае получения просьбы об этом или при необходимости...), или помощь в необходимых процедурах (включая назначение адвоката, объяснение порядка процедур, облегчение контактов с различными административными и судебными органами, дипломатическими и консульскими учреждениями, НПО...), а также содействие в подготовке к возвращению (в добровольном, с оказанием помощи или без, или принудительном порядке). С августа 2018 года, если какая-либо семья своевольно покидает место проживания без соблюдения условий плана возвращения, она может быть помещена в «семейный дом» закрытого типа. Такие дома приспособлены для нужд семьи и расположены в пределах центра закрытого типа 127bis, но на отдельной территории. После принятия решения от 4 апреля 2019 года ⁶¹, в котором Государственный совет постановил приостановить действие некоторых положений о режиме «семейных домов» (предусмотренного Королевским указом от 2 августа 2002 года), семьи с несовершеннолетними детьми больше не содержатся в «семейных домах». Решением от 1 октября 2020 года ⁶² Государственный совет признал незаконным, с одной стороны, безусловный доступ сотрудников в период с 06.00 до 22.00 к месту проживания семей и, с другой стороны, возможность ограничения доступа детей к местам на открытом воздухе всего двумя часами в день. Он отклонил другие жалобы, в том числе тот факт, что оспариваемый Королевский указ не содержит прямого положения о том, что для соблюдения статей 3 и 8 Европейской конвенции по правам человека (ЕКПЧ) семейные дома должны быть защищены от любого атмосферного и шумового загрязнения, способного причинить серьезный вред. Вновь открыта дискуссия для рассмотрения других средств. В соглашении федерального правительства и записке по общеполитическим проблемам Государственного секретаря по вопросам убежища и миграции от 4 ноября 2020 года предусмотрено, что несовершеннолетние не могут содержаться в центрах закрытого типа.

60. Ни при каких обстоятельствах иностранец не может быть выслан в страну, где он столкнется с нарушением принципа невысылки. Этот запрет включен в целый ряд

положений Закона от 15 декабря 1980 года о порядке въезда, пребывания, проживания и высылки иностранцев⁶³. Перед осуществлением высылки иностранный гражданин получает анкету, в которой он может выразить свои опасения по поводу возвращения. Высылка временно откладывается, если решение о препровождении на границу территории страны или высылке подвергает гражданина третьей страны риску нарушения принципа невысылки⁶⁴. После решения Европейского суда по правам человека от 27 октября 2020 года⁶⁵ в процедуру был внесен целый ряд изменений. Введена практика имплицитных ходатайств о предоставлении убежища, поэтому Генеральный комиссариат по делам беженцев и апатридов проводит расследование в отношении международной защиты, даже если соответствующее лицо не обращается с просьбой о предоставлении убежища. В составе Департамента по вопросам иммиграции было создано специальное подразделение для оказания помощи его сотрудникам в оценке положений статьи 3 ЕКПЧ.

61. В отношении каждого решения о высылке может быть подано ходатайство о его отмене (и приостановлении действия) в Совет по рассмотрению споров, касающихся иностранцев (ССИ). ССИ может распорядиться об отсрочке исполнения (решения о высылке), если немедленное исполнение этого действия может причинить серьезный ущерб, который будет трудно устранить. Статья 39/82, § 2, вышеупомянутого Закона гласит, что «это последнее условие выполняется, среди прочего, если было выдвинуто серьезное обвинение в нарушении основных прав человека, в частности прав, отступление от которых невозможно в соответствии с пунктом 2 статьи 15 ЕКПЧ».

Ж. Борьба с терроризмом

(Рекомендации 138.71–138.73)

62. Координационный орган по анализу угроз (КОАУ) играет центральную роль в осуществлении мер по борьбе с терроризмом в Бельгии и несет большую ответственность за применение и соблюдение прав человека. Эта служба является независимым органом, возглавляемым магистратом и отвечающим за анализ угроз, связанных с терроризмом и экстремизмом, в том числе с процессом радикализации, в Бельгии.

63. После террористических актов 2016 года был принят ряд законов, направленных на усиление борьбы с экстремизмом и терроризмом при одновременном обеспечении уважения прав человека. Ограничительные административные меры (внесение в базу данных «Passban», замораживание активов и т. д.) могут приниматься только в соответствии с материально-правовыми и процессуальными условиями, установленными законом, которые должны гарантировать принцип пропорциональности⁶⁶. Королевский указ от 21 июля 2016 года заложил правовую основу для создания инструмента для транспарентного осуществления этих принципов: общей базы данных иностранных боевиков-террористов, пропагандистов ненависти⁶⁷, доморощенных боевиков-террористов, потенциально агрессивных экстремистов и лиц, осужденных за терроризм. Цель состоит в том, чтобы делиться соответствующей информацией со службами безопасности, соблюдая при этом право на неприкосновенность частной жизни. База данных представляет собой инструмент для создания эволютивного и нюансированного образа отдельного человека, проведения соответствующей оценки индивидуальной угрозы и организации надлежащего наблюдения. В дополнение к постоянному транспарентному обмену информацией этот инструмент позволяет принимать надлежащие, но наименее интрузивные и, следовательно, пропорциональные меры. Кроме того, в целях гарантирования индивидуальных прав и свобод существуют независимые надзорные органы, которые следят за надлежащим порядком действий служб безопасности (Комитет «П») и разведки (Комитет «Р»)⁶⁸.

64. В рамках конкретного мандата⁶⁹ КОАУ призван принимать во внимание расизм среди агрессивных экстремистских групп или отдельных лиц, в отношении которых могут быть приняты соответствующие административные меры. Кроме того, эта служба координирует План действий по борьбе с радикализмом (План «Р»),

направленный на снижение уровня радикализма и экстремизма в обществе. Борьба с терроризмом, экстремизмом, в том числе с процессом радикализации, начинается прежде всего с развития инклюзивного общества, не допуская превращения проблем общества в проблемы безопасности. План «Р» был обновлен в 2015 году и в настоящее время вновь дорабатывается в целях более эффективного сочетания мер пресечения, профилактических и лечебных мер и укрепления синергии между всеми заинтересованными сторонами в федеральном государстве, сообществами⁷⁰, регионами⁷¹, муниципалитетами и коммунами. Обновленный План «Р» укрепляет сотрудничество между различными федеральными, государственными и местными органами власти путем формирования конструктивного диалога и взаимного доверия между службами, занимающимися вопросами предупреждения, пресечения и/или реинтеграции в контексте терроризма или экстремизма.

К. Торговля людьми

(Рекомендации 138.97–138.103)

65. В течение многих лет правительство Бельгии в рамках национальных планов действий занимается координацией мер по борьбе с торговлей и контрабандой людьми (ТЛ). Эта координация осуществляется Межведомственной координационной группой по борьбе с торговлей людьми, состав которой был пересмотрен на предмет официального включения в нее центров приема. Эта группа обеспечивает проведение регулярных оценок, результаты которых дают возможность корректировать политику и законодательные меры.

66. Вопрос о выявлении и направлении несовершеннолетних, которые являются потенциальными жертвами торговли людьми, был включен в более насыщенную повестку дня на 2018–2019 годы путем принятия добавления к НПД по борьбе с торговлей людьми, конкретно касающегося вопроса о несовершеннолетних. Это добавление, обсуждаемое представителями составных частей федеративного государства, преследует целый ряд целей, сгруппированных в рамках следующих тем: совместные с сообществами инициативы; налаживание информационного потока; организация учебной подготовки, в частности для оперативных работников служб защиты и помощи молодежи, а также для опекунов; адаптация текущего статуса жертвы ТЛ к специфической ситуации несовершеннолетних; решение проблемы, связанной с образом «растлителей» («loverboys»); исполнение наказаний и временное освобождение подозреваемых/виновных в торговле людьми. Кроме того, субъекты федерации в сотрудничестве с федеральным правительством разрабатывают свои собственные и взаимодополняющие инициативы, причем все они обсуждаются в рамках конкретных рабочих групп.

Л. Экономические и социальные права

(Рекомендации 138.115, 138.117, 138.125, 138.130–138.131)

67. Что касается занятости, то активная политика в этой области во Фламандском регионе была изменена и стала более инклюзивной и менее ориентированной на группы работников. Поддержка ищущего работу лица Фламандской службой занятости и профессионального обучения осуществляется с учетом степени его отдаленности от рынка труда⁷². Однако действия, направленные на конкретные целевые группы, по-прежнему возможны. Борьба с безработицей среди молодежи является предметом особого внимания со стороны компетентных органов, которые приняли различные меры, давшие обнадеживающие результаты. Многие политические меры направлены на повышение уровня занятости молодых людей, относящихся к группе «NEET» (которые «не работают, не получают образования или профессиональной подготовки»). Правительство столичного региона Брюссель при поддержке государственных служб занятости и профессиональной подготовки приняло различные меры, в том числе «Гарантии для молодежи», которые позволили бороться с безработицей среди молодежи и значительно улучшить результаты

молодежи, достигнутые на рынке труда. Были приумножены усилия по борьбе с безработицей среди молодежи, в том числе путем создания службы, специализирующейся на налаживании связей между молодыми людьми и работодателями; осуществление персонализированных мер по информированию и ориентации, а также развитие партнерских отношений, направленных на поддержку и поощрение профессиональной интеграции молодых людей, относящихся к группе «NEET». Эти усилия необходимо будет еще больше активизировать в контексте кризиса COVID-19, поскольку молодежь рискует быть особенно сильно затронута кризисом. Успех инициативы «Гарантии для молодежи» и стремление гарантировать доступ к стабильной и устойчивой занятости для всех послужили толчком к запуску инициативы «Гарантии для всех», которая распространяет принципы, используемые в рамках инициативы «Гарантии для молодежи», на всех ищущих работу лиц, недавно зарегистрированных в службе по трудоустройству «Актирис», независимо от их возраста, с некоторыми корректировками с учетом специфики определенных групп, для которых может потребоваться более длительный период оказания поддержки.

68. Что касается доступа уязвимых групп населения к образованию, то политика фламандского правительства по обеспечению равных возможностей в области образования основывается на трех основных принципах: праве каждого учащегося на поступление в школу по своему выбору, правовой защите каждого учащегося и дополнительной поддержке школ в зависимости от числа учащихся, соответствующих определенным социально-экономическим показателям. Принимаются конкретные меры, направленные на поддержку уязвимых групп населения⁷³. В рамках Пакта об образцовом образовании Французское сообщество приняло системную цель по снижению уровня второгодничества и отсева на 50 % к 2030 году (Указ «Пилотаж», сентябрь 2018 года)⁷⁴. Эти вопросы имеют важное значение для придания школам инклюзивного характера, что направлено на борьбу со всеми механизмами «разделения» учащихся в школьной системе. Данная цель дополняется реализацией ряда мер по обеспечению доступа к образованию для уязвимых групп населения⁷⁵. Наконец, Национальная комиссия по правам ребенка приступила к осуществлению национального совместного проекта по «трансформации» Заключительных замечаний Комитета Организации Объединенных Наций по правам ребенка, адресованных Бельгии в начале 2019 года, в инструмент образования, информирования и распространения знаний о правах ребенка для: i) детей; ii) специалистов; и iii) широкой общественности. Это делается с целью поощрения участия детей в: i) разработке и/или корректировке государственной политики, затрагивающей их интересы; и ii) мониторинге осуществления Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней.

69. В соответствии с Общей аграрной политикой (ОАП) Европейского союза регионы приняли меры поддержки для защиты малых фермерских хозяйств и развития сельской местности. Фламандский регион планирует меры по стимулированию сельскохозяйственного сектора, включая финансовую и иную поддержку вновь прибывших и молодых фермеров, а также инициативы по укреплению жизнеспособности сельских районов. В новый период ОАП будут использоваться различные рентабельные и устойчивые модели вознаграждения. В своей Политической декларации 2019–2024 годов Валлонский регион намерен оказывать фермерам поддержку в реагировании на экономические и климатические изменения путем принятия мер поддержки, направленных на расширение доступа к землевладению, а также на обеспечение фермеров доходами.

М. Образование/подготовка кадров в области прав человека

(Рекомендации 138.118–138.119)

70. Бельгия продолжает свои усилия в области образования и подготовки по правам человека. Во Фламандском сообществе как в области начального, так и в области среднего образования поставленные задачи включают в себя просветительские цели в области прав человека. Школы могут сами решать, какие материалы и методы они используют для достижения этих целей. Инспекция по вопросам образования

проводит оценку того, обеспечивают ли школы качественное образование и соблюдают ли они соответствующие правила. Организации, разрабатывающие материалы и методы образования в области прав человека, могут распространять их различными способами, в том числе через информационные бюллетени Министерства образования и через веб-сайт «KlasCement», предоставляющий учебные материалы. Различные организации и НПО также предлагают учебные курсы для учителей по вопросам образования в области прав человека. Все больше и больше школ также работают над включением целей в области устойчивого развития в свое видение и повседневную практику.

71. Во Французском сообществе обязательное обучение вопросам философии и гражданственности осуществляется с 1 сентября 2016 года в начальных учебных заведениях и с 1 сентября 2017 года в средних учебных заведениях. В рамках программ начальной подготовки преподавателей проводится 30-часовой курс по теоретическому и практическому подходу к культурному многообразию и гендерной проблематике. В области получения специальности преподавателя старших классов средней школы и степени магистра дидактики планируется обучение теоретическому подходу к культурному многообразию⁷⁶. Кроме того, Институт повышения квалификации предусматривает в своей программе непрерывной подготовки преподавательского состава и сотрудников психо-медико-социальных центров изучение тем, связанных с правами человека⁷⁷.

N. Предпринимательская деятельность и права человека

(Рекомендация 140.35)

72. С июля 2017 года в Бельгии действует собственный НПД по вопросам предпринимательства и прав человека⁷⁸ в соответствии с руководящими принципами предпринимательской деятельности и прав человека. Этот НПД включает 33 меры, направленные на стимулирование бельгийских компаний, международных компаний, действующих в Бельгии, а также организаций и государственных органов к уважению и поощрению прав человека как на своем внутреннем уровне, так и в сфере своего влияния.

73. В этом НПД подчеркивается важность международного подхода и рамок для выявления, предотвращения и смягчения рисков для прав человека в предпринимательской деятельности и деловых отношениях. В рамках его осуществления был разработан целый ряд инициатив⁷⁹ на федеральном уровне и на уровне субъектов федерации в целях поощрения должной осмотрительности в области прав человека. Были разработаны различные инструменты для информирования компаний о международных руководящих принципах (ЦУР, Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций, ОЭСР, МОТ...) и оказания им помощи в их применении на практике.

74. В НПД Бельгии предусмотрен процесс контроля: Междепартаментская комиссия по устойчивому развитию должна ежегодно представлять доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении НПД. Кроме того, в настоящее время в Бельгии проводится *национальная базовая оценка*⁸⁰, чтобы знать, в какой степени национальное законодательство, политика и другие меры обеспечивают эффективное осуществление обязательства государства уважать права человека в соответствии с руководящими принципами. Эта оценка может стать отправной точкой для разработки второго плана.

O. Права человека во внешней политике

(Рекомендации 138.104, 138.129, 138.135)

75. Внешняя политика Бельгии, как и политика сотрудничества в целях развития, разрабатываются на основе правозащитного подхода.

76. Борьба с безнаказанностью остается одним из приоритетов внешней политики Бельгии. В декабре 2017 года Ассамблея государств — участников Римского статута Международного уголовного суда (МУС) добавила в Римский статут три военных преступления благодаря поправкам, предложенным Бельгией, которая неустанно работала над их принятием. В Закон от 29 марта 2004 года о сотрудничестве с МУС и международными уголовными трибуналами были внесены поправки⁸¹, чтобы отразить в нем бельгийское сотрудничество со Специальными судебными палатами по Косово, Международным беспристрастным и независимым механизмом (МБНМ), а также со следственными группами, созданными Организацией Объединенных Наций и обладающими мандатом на борьбу с безнаказанностью за военные преступления, преступления против человечности, преступления геноцида или любые другие международные преступления. Бельгия активно содействовала функционированию Специального трибунала по Ливану и весьма активно участвовала в принятии резолюции Генеральной Ассамблеи об учреждении МБНМ для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике. Были заключены соглашения о расширенном сотрудничестве с международными судами.

77. С 2016 года Бельгия внимательно следит за инициативами на международном уровне, направленными на укрепление прав коренных народов, крестьян и других лиц, работающих в сельских районах. Она будет и впредь поощрять права этих общин, опираясь на существующую международную и универсальную систему прав человека.

78. В период 2016–2019 годов Бельгия тратила в среднем 0,44 % своего валового национального дохода на официальную помощь в целях развития. Бельгия стремится внести свой вклад в достижение стандарта в размере 0,7 %.

V. Новые задачи, в том числе достижения и трудности

79. Кризис COVID-19 коренным образом изменил мир. Он оказывает существенное влияние на социально-экономическую жизнь в наших сообществах и на повседневную жизнь многих граждан, особенно наиболее уязвимых. В большинстве стран мира были приняты беспрецедентные меры по защите населения.

80. Бельгийское правительство постоянно следит за тем, чтобы граждане были информированы об опасностях распространения вируса⁸². В беспрецедентных и меняющихся условиях уважение прав человека остается в центре внимания, и принятие пропорциональных мер на основе рекомендаций, вынесенных комитетом экспертов⁸³, преследует законную цель с помощью необходимых, соразмерных, недискриминационных и транспарентных средств. Правительство также внимательно следило за тем, чтобы принимаемые меры носили инклюзивный характер, уделяя особое внимание уязвимым группам населения, несоразмерно пострадавшим от кризиса, и учитывая при этом гендерные аспекты. В начале кризиса целевой группе по вопросам «уязвимых групп», в состав которой вошли министры федеральных органов власти и органов власти субъектов федерации, было поручено оценить воздействие принятых мер и предложить новые, направленные на оказание помощи уязвимым группам населения. Работа этой целевой группы была возобновлена 1 ноября 2020 года в разгар второй волны пандемии. Кроме того, «Уния» провел анализ воздействия коронавирусного кризиса на бельгийское общество и дал рекомендации, которые в настоящее время анализируются правительством⁸⁴.

81. Был принят ряд конкретных мер по борьбе с бедностью, включая детскую бедность, и обнищание⁸⁵, таких как запрет на отключение газа, электричества и водоснабжения, корректировка арендной платы за социальное жилье, надлежащий прием бездомных, увеличение поддержки продовольственных банков и ОЦСД и выделение других видов финансовой помощи, отсрочка налоговых и ипотечных платежей, а также запрет на исполнение решений о выселении из жилья⁸⁶. В целях поддержки безработных или лиц, потерявших работу в результате пандемии, в Бельгии была также введена система временной безработицы в случае форс-мажорных

обстоятельств и временно заморожена система снижения размеров пособий по безработице. Самозанятые лица, затронутые мерами по принудительному закрытию, также смогли воспользоваться надбавками за понесенные убытки.

82. Обеспечение непрерывности обучения является одним из краеугольных камней бельгийской политики. Сознвая риски углубления неравенства в области образования и школьного отсева, были приняты меры для обеспечения того, чтобы учащиеся из уязвимых групп могли воспользоваться преимуществами цифрового дистанционного обучения, такими как предоставление ноутбуков и доступа к Wi-Fi⁸⁷. Как только это позволяла ситуация, школы постепенно вновь открывались с принятием необходимых профилактических мер.

83. Бельгия также приняла меры, гарантирующие доступ к основным медицинским услугам, в частности, обеспечив наличие достаточного количества больничных коек⁸⁸ и разработав стратегию скрининга⁸⁹.

84. С учетом возросшего риска насилия (в том числе сексуального) в отношении женщин и детей были приняты конкретные меры по профилактике и защите⁹⁰. 20 ноября 2020 года федеральное государство приняло план действий⁹¹. Были также приняты специальные меры в интересах лиц, лишенных свободы⁹².

85. В конце первой волны Бельгия ввела в действие стратегию выхода⁹³, которая включала, в частности, систему отслеживания контактов, сопровождаемую строгими мерами защиты данных, гарантирующими анонимность и ограничивающими доступ к данным в списке контактов, переданным опрошенными лицами, только службой слежения⁹⁴.

VI. Перспективы на будущее

86. Права человека являются частью идентичности Бельгии. Универсальность, неразрывность и взаимозависимость этих прав, которые взаимно подкрепляют друг друга, всегда были главными принципами, которыми она руководствовалась в своей деятельности как во внутренней политике, так и на международной арене.

87. На национальном уровне Бельгия будет и впредь в полной мере выполнять свои обязательства и укреплять различные национальные механизмы защиты и поощрения основных прав и свобод. Посредством представления периодических докладов, в том числе в рамках УПО, и диалога она будет продолжать сотрудничать с различными международными учреждениями, которые находятся в центре глобальной системы прав человека, с тем чтобы реализовать эти права на практике.

Примечания

¹ <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRImplementation.aspx>.

² Pour plus d'informations, voir le document de base soumis aux organes des traités: HRI/CORE/BEL/2018.

³ Convention n°128 concernant les prestations d'invalidité, de vieillesse et de survivants – ratifiée le 14 juin 2017; Convention n° 130 concernant les soins médicaux et les indemnités de maladie – ratifiée le 22 novembre 2017; Convention n° 167 sur la sécurité et la santé dans la construction – ratifiée le 8 juin 2016; Convention n°170 concernant la sécurité dans l'utilisation des produits chimiques au travail – ratifiée le 14 juin 2017; Convention n°172 concernant les conditions de travail dans les hôtels, restaurants et établissements similaires – ratifiée le 14 juin 2017; Convention n°175 sur le travail à temps partiel – ratifiée le 8 juin 2016; Convention n° 187 sur le cadre promotionnel pour la sécurité et la santé au travail – ratifiée le 31 mai 2018.

⁴ Protocole de 2014 relatif à la convention sur le travail forcé – ratifié le 10 septembre 2019.

⁵ CAT, CCPR, CED, CEDAW, CERD, CESC, CRC, CRPD.

⁶ CRC-OP-AC, CRC-OP1.

⁷ CRC [session 80](#) (14 Jan 2019–01 Feb 2019); CRPD [session 21](#) (11 Mar 2019–05 Apr 2019); CCPR [session 127](#) (14 Oct 2019–08 Nov 2019); CEDAW [session 76](#) (11 Nov 2019–15 Nov 2019); CESC [session 67](#) (17 Feb 2020–06 Mar 2020); CAT [session 70](#) (13 Jul 2020–24 Jul 2020); CERD [session 102](#) (04 Aug 2020–28 Aug 2020).

- ⁸ Loi du 12 mai 2019 portant création d'un Institut fédéral pour la protection et la promotion des droits humains, *M.B.* 21 juin 2019, 63964.
- ⁹ Arrêté royal portant exécution des articles 41, § 2, et 134 § 2, de la loi du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus (*M.B.* 14.02.2019).
- ¹⁰ Loi de principes concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus (*M.B.* 01.02.2005).
- ¹¹ Cf. entre autres la formation 'Behaviour Detection Officer', les formations fonctionnelles de la police aéroportuaire ou durant d'autres formations portant sur la diversité. Suite à l'enquête d'Amnesty International sur le profilage ethnique lors de contrôles d'identité par la Police, le chef de corps de la Zone de police locale de Charleroi a mis en place une formation continuée portant sur les aspects pratiques de la loi sur la fonction de police en lien avec le respect des droits humains et des libertés fondamentales. Une journée d'études sur ce thème est également en préparation au sein de la Police fédérale en collaboration avec des partenaires externes dont la Plateforme 'Stop au profilage ethnique'; elle vise à sensibiliser les membres du personnel à partir de bonnes pratiques belges et étrangères ainsi qu'à développer le thème du profilage ethnique au niveau national.
- ¹² Une collaboration a été initiée entre UNIA, l'Institut National de Criminologie et Criminalistique (INCC) et la Zone de police locale de Schaerbeek-Saint-Josse-ten-Node-Evere afin d'y mener une étude sur l'existence d'une pratique de profilage ethnique. Il s'agit de la première étude scientifique menée à cette échelle au sein d'une zone de police locale. Les premières conclusions de cette étude indiquent qu'il n'existe pas de profilage ethnique structurel. Les recommandations du rapport de l'étude de même que les bonnes pratiques développées au sein de cette zone de police locale pourront servir de base à d'autres unités et zones de la Police intégrée en vue d'aborder cette thématique.
- ¹³ Son mandat porte sur la période 2016–2021. Le Secrétariat de la Commission est assuré par la Cellule égalité des chances (SPF Justice), l'administration fédérale compétente pour l'égalité des chances et la lutte contre les discriminations, créée fin 2016; Voir §178 HRI/CORE/BEL/2018.
- ¹⁴ *Unia* et l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes (IGVM).
- ¹⁵ Pour la Communauté flamande, ce cadre a également été évalué (Décret du 10 juillet 2008 portant le cadre de la politique flamande de l'égalité des chances et de traitement, *M.B.* 23 septembre 2008). Au niveau de la Région wallonne, le décret du 6 novembre 2008 relatif à la lutte contre certaines formes de discrimination a été modifié pour renforcer la protection des personnes d'origine étrangère, des personnes LGBTQI, mais aussi des personnes malades, des femmes et, de façon plus générale, des familles. Au niveau de la Communauté germanophone, le nouveau décret sur l'intégration du 11 décembre 2017 prévoit que tout migrant de n'importe quel statut ou nationalité a le droit de bénéficier des mesures d'intégration. Le parcours d'intégration civique par la voie du dialogue constitue un premier pas d'accompagnement vers une participation des migrants à part entière dans la société.
- ¹⁶ Loi du 22 avril 2012 visant à lutter contre l'écart salarial entre hommes et femmes, *M.B.* 28 août 2012, 51020.
- ¹⁷ Loi du 28 juillet 2011 modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, le Code des sociétés et la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et la gestion de la Loterie Nationale afin de garantir la présence des femmes dans le conseil d'administration des entreprises publiques autonomes, des sociétés cotées et de la Loterie Nationale, *M.B.* 14 septembre 2011, 59600.
- ¹⁸ https://igvm-iefh.belgium.be/fr/publications/troisieme_bilan_de_la_loi_du_28_juillet_2011_relative_aux_quotas_de_genre_dans_les.
- ¹⁹ Loi du 25 juin 2017 de réformant des régimes relatifs aux personnes transgenres en ce qui concerne la mention d'une modification de l'enregistrement du sexe dans les actes de l'état civil et ses effets, *M.B.* 10 juillet 2017.
- ²⁰ Le plan est disponible via www.lgbti.be.
- ²¹ https://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/downloads/gm_-_rapport_de_fin_de_legislature_-_final.pdf.
- ²² https://igvm-iefh.belgium.be/fr/actualite/rapport_intermediaire_sur_la_mise_en_oeuvre_du_plan_daction_national_de_lutte_contre_la.
- ²³ <https://www.coe.int/fr/web/istanbul-convention/belgium>.
- ²⁴ A savoir, le Plan bruxellois de lutte contre les violences faites aux femmes adopté en juillet 2020 (<https://equal.brussels/fr/plan-bruxellois-de-lutte-contre-les-violences-faites-aux-femmes/>), le Plan flamand de lutte contre les violences sexuelles adopté en octobre 2020 (<https://www.departementwvg.be/nieuws/eerste-actieplan-tegen-seksueel-geweld-eeen-feit>) et le Plan intrafrancophone de lutte contre les violences faites aux femmes adopté en novembre 2020 (<http://www.egalite.cfwb.be/index.php?id=21146>).
- ²⁵ Circulaire commune du Ministre de la Justice et du Collège des Procureurs généraux relative à la politique criminelle en matière de violence dans le couple (COL 4/2006).
- ²⁶ Circulaire du Collège des Procureurs généraux près les cours d'appel, Directive Ministérielle relative

- au Set Agression Sexuelle (S.A.S.), anciennement COL 10/2005 (COL 04/2017).
- 27 Circulaire du Ministre de la Justice et du Collège des Procureurs généraux relative à la politique de recherche et de poursuites en matière de violences liées à l'honneur, mutilations génitales féminines et mariages et cohabitations légales forcés (COL 06/2007).
- 28 Loi du 5 mai 2019 portant des dispositions diverses en matière pénale et en matière de cultes, et modifiant la loi du 28 mai 2002 relative à l'euthanasie et le Code pénal social, M.B. 24 mai 2019, 50023.
- 29 Outil d'évaluation du risque - Directives du Collège des procureurs généraux visant à généraliser l'utilisation d'un outil d'évaluation du risque de première ligne en matière de violence dans le couple par les services de police et les parquets (COL 15/2020).
- 30 Voir https://igvm-iefh.belgium.be/fr/actualite/mise_a_jour_de_lestimation_de_la_prevalence_des_mgf_en_belgique.
- 31 Voir https://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/downloads/code_de_signalement_mutilations_genitales_feminines.pdf.
- 32 Voir <https://www.violencessexuelles.be/centres-prise-charge-violences-sexuelles>.
- 33 Implanté en structure hospitalière, un CPVS permet aux victimes de violences sexuelles d'obtenir toute l'assistance possible en un seul endroit, 24h/24, en ce compris la possibilité de déposer plainte. 68 % des victimes qui se sont présentées aux CPVS ont porté plainte à la police, bien davantage qu'habituellement en matière de violences sexuelles.
- 34 Une différence de traitement se présentait entre l'étranger marié à un citoyen de l'UE (ou à un Belge) et l'étranger marié à un ressortissant de pays tiers lorsqu'il y a cessation de vie commune à la suite de violences familiales. Là où l'étranger marié à un citoyen de l'UE (ou à un Belge) devait démontrer disposer d'un revenu suffisant ou d'un travail pour maintenir son séjour (article 42quater, §4, 4^o de la Loi du 15 décembre 1980 sur l'accès, le séjour et l'éloignement des étrangers), cette condition n'existait pas pour l'étranger marié à un ressortissant de pays tiers. Dans le cadre de l'examen du maintien de son droit au séjour, l'OE ne doit donc plus exiger de la victime de violences familiales, qui est membre de famille d'un citoyen de l'UE, la preuve qu'il dispose d'un revenu suffisant ou d'un travail (ainsi que d'une assurance maladie). La Cour constitutionnelle a ainsi statué (voir <https://www.const-court.be/public/f/2019/2019-017f.pdf>).
- 35 *UN Doc. CRC/C/BEL/5-6*, §§ 37-40, 133-135, 211-217 ; *UN Doc. CRC/C/BEL/Q/5-6/Add.1*, §9 et pp. 6-7, 11-14, 15-16, 19-20 ; *UN Doc. CCPR/C/BEL/6*, §§72-82 et 180-182 ; *UN Doc. CAT/C/BEL/4*, §§158-169 ; *UN Doc. E/C.12/BEL/5*, §§208-2013.
- 36 Le nouvel article 458ter du Code pénal permet désormais l'absence d'infraction en cas de levée du secret professionnel pour organiser la 'concertation de cas' pour les enfants victimes de violence intrafamiliale ou autre. La prescription des infractions sexuelles graves commises sur les mineurs a également été supprimée (Loi du 14 novembre 2019, M.B. 20 décembre 2019 ; Loi du 5 décembre 2019, M.B. 20 décembre 2019).
- 37 Parmi les campagnes de sensibilisation, on peut mentionner '#ARRÊTE c'est de la violence', lancée en 2018 au niveau francophone. Au niveau flamand, depuis 2017, 'Stop it Now!', un modèle de prévention international vise à réduire l'abus sexuel via la sensibilisation et une ligne d'aide (chat, téléphone et e-mail) pour des personnes soucieuses de leurs sentiments et comportements sexuels vis-à-vis des enfants et leurs proches.
- 38 102 ('Aweel' – téléphone, e-mail et chat, Communauté flamande), et 103 (Communauté française).
- 39 En Communauté flamande, depuis début 2019, des adultes et mineurs peuvent chatter anonymement avec le personnel de 1712 (violences, abus et maltraitements infantiles), la disponibilité de la ligne d'aide a également été étendue. Les jeunes qui sont victimes ou qui ont des questions à propos d'abus sexuels peuvent dialoguer via la *chatbox* <http://www.nupraatikerover.be>.
- 40 En Communauté flamande sur la violence contre les enfants et adolescents (2019) et sur les violences sexuelles contre les femmes et jeunes filles handicapées (2018). En Communauté française depuis 2016, les équipes SOS récoltent de nouvelles données statistiques concernant la prise en charge de l'enfance maltraitée.
- 41 Pour la Communauté flamande, en 2016, actualisé et étendu fin 2018. En Communauté française, un arrêté de 2016 ancre le champ d'action de la coordination de la prévention dans un programme transversal et articule les programmes (celui transversal de YAPAKA et ceux de chaque administration) dans un plan coordonné triennal prévention de la maltraitance avec comme cibles le grand public et les enfants et les travailleurs de terrain. Le gouvernement flamand a adopté pour 2020-2024 le plan d'action de lutte contre la violence sexuelle, y compris contre les enfants et le plan flamand sur la politique de jeunesse et les droits de l'enfant qui comprend aussi la problématique de la violence à l'égard des enfants.
- 42 *UN Doc. CRC/C/BEL/5-6*, §§34-36, 153-177; *UN Doc. CRC/C/BEL/Q/5-6/Add.1*, §§ 6 et 58-59; *UN Doc. CESCR. E/C.12/BEL/5*, §§ 214-224.
- 43 Centres publiques d'action sociale.
- 44 *UN Doc. CRC/C/BEL/5-6*, §§58-64.

- ⁴⁵ Le Plan de lutte contre la pauvreté flamand (2015-2019) porte plus précisément l'attention aux services sociaux; à la famille (nouveau système d'allocations familiales); à l'éducation (mesures visant à maximaliser la participation des enfants à bas âge); à la création d'emplois; et au logement. Le système d'allocations familiales a évolué vers un programme de croissance pour lutter contre la pauvreté infantile et supporter financièrement des familles dans les frais d'éducation.
- ⁴⁶ Parmi les actions prévues: soutenir la parentalité et renforcer la prévention. Certaines mesures récentes ont permis d'alléger le coût de l'école pour les familles (projet-pilote de gratuité dans les cantines de l'enseignement maternel en milieu socio-économique défavorisé et le décret imposant la gratuité scolaire en maternelle).
- ⁴⁷ Notamment concernant la gratuité scolaire, l'accueil de la petite enfance, le soutien aux familles et la prévention sociale, l'accès aux loisirs et à la culture.
- ⁴⁸ *UN Doc. CRC/C/BEL/Q/5-6/Add.1*, §15.
- ⁴⁹ Infractions de coups et blessures et/ou traitements dégradants avec circonstances aggravantes si commis envers un mineur par ses parents ou toute autre personne ayant autorité sur lui. Voir entre autres les articles 371 du Code civil et 22 bis de la Constitution.
- ⁵⁰ Le gouvernement flamand établit au début de chaque nouvelle législature un cadre commun d'objectifs, qui sont ensuite traduits en deux cycles en plans d'action pour la mise en œuvre de ces objectifs. En Région wallonne, un rapport triennal est rédigé par l'AVIQ sur l'application de 'handstreaming' dans le chef des organismes d'intérêt publics wallons. À Bruxelles, la 'Charte Handstreaming' a été adoptée en 2015 par la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune (COCOM) et la Commission communautaire française (COCOF). Cette charte implique que chaque ministre doit accorder une attention spécifique aux droits des personnes handicapées dans le cadre de ses compétences. Elle a été légalement ancrée dans la législation des trois entités fédérées bruxelloises et est d'application depuis lors. En Communauté germanophone, le plan d'action 'DG Inklusiv 2025' a été adopté par le DSL en 2015 en vue de la mise en œuvre de la Convention. Pour une présentation de ces plans, CRPD [session 21](#), page 4).
- ⁵¹ À Bruxelles, le Conseil bruxellois des personnes handicapées a été créé en 2018 (en plus de celui existant au niveau de la COCOF depuis de nombreuses années). En Communauté flamande, un 'Conseil consultatif flamand des personnes handicapées' a été créé et une évaluation est en cours (en vue d'une éventuelle consolidation décrétable). Le gouvernement de la Communauté germanophone s'est aussi engagée à soutenir la société civile dans la création d'un conseil consultatif. En Région Wallonne, les personnes handicapées et leurs organisations sont associées structurellement aux politiques via la 'Commission wallonne des personnes handicapées'. Pour une présentation de ces mesures, voir CRPD [session 21](#), page 6.
- ⁵² En Communauté flamande, plusieurs mesures politiques ont été prises pour rendre l'enseignement ordinaire plus inclusif. Le nouvel accord de coalition du gouvernement flamand (septembre 2019) stipule que le décret sur les mesures en faveur des élèves ayant des besoins éducatifs spéciaux sera remplacé par un nouveau décret. L'intention de ce décret est d'apporter le soutien approprié à chaque élève dans le bon contexte, le cadre et l'école. Le gouvernement flamand souhaite apporter un soutien efficace et réalisable aux élèves et aux écoles. En Communauté française, le décret de 2019 prévoit la création de classes ou d'implantations de l'enseignement spécialisé au sein des bâtiments de l'enseignement ordinaire. Ces classes sont désignées sous l'appellation de 'classes à visée inclusive'. Un Décret relatif aux aménagements raisonnables entré en vigueur en septembre 2018, vise à améliorer l'accueil, l'accompagnement et le maintien des enfants à besoins spécifiques dans l'enseignement ordinaire en rendant obligatoire la mise en œuvre d'aménagements raisonnables; des outils spécifiques d'information relatifs aux besoins spécifiques et aux aménagements raisonnables sont mis à disposition des équipes éducatives. En outre, le Pacte pour un Enseignement d'excellence prévoit l'adoption d'un Plan global de lutte contre le décrochage. A Bruxelles, la COCOF a renforcé ses services de soutien en matière d'inclusion scolaire via des services d'accompagnement agréés, le renforcement des aides à l'inclusion dans les écoles ordinaires et une augmentation des interventions en accompagnement pédagogique pour les études supérieures et universitaires. En Communauté germanophone, l'accent a été mis davantage sur le soutien individuel des élèves au cours de la dernière législature. Pour une présentation des mesures, voir CRPD [session 21](#), pages 34–35.
- ⁵³ Pour une présentation de ces mesures, voir CRPD [session 21](#), pages 34–35.
- ⁵⁴ En Région flamande, la prime de soutien flamande (VOP) est une subvention salariale pour les employeurs qui embauchent ou emploient des personnes handicapées et pour les indépendants handicapés. La réglementation relative aux mesures spéciales d'aide à l'emploi a été adaptée afin que les demandeurs d'emploi et les élèves handicapés aient également le droit d'adapter leur environnement de travail. En Région wallonne, l'objectif d'accroissement du taux d'emploi est travaillé sur plusieurs axes: aménagements de l'environnement, obligations légales, sensibilisation des employeurs. De plus, des mesures d'accompagnement pour les demandeurs d'emploi handicapés ont été mises en place. A Bruxelles, le gouvernement a généralisé le projet 'Pool H' qui organise des actions de prospection type face-to-face envers les employeurs, des secteurs privé et public, actifs en Région bruxelloise et manifestant un intérêt pour la mise à l'emploi et la rétention de personnes

- handicapées. En Communauté germanophone, le DSL propose, en coopération avec des entreprises, différentes mesures spécifiques d'intégration sur le marché du travail.
- 55 Au niveau fédéral, la Régie des bâtiments a adopté en 2018 un ensemble de nouvelles obligations et recommandations sur l'accessibilité des bâtiments. En Flandre, l'agence pour l'accessibilité 'Inter' soutient et conseille les domaines politiques flamands, fournit un soutien à la construction et à l'architecture dans toutes les phases du processus de construction, sensibilise, recherche et organise des formations et des projections d'accessibilité. En Région wallonne, le plan Accessibilité wallon 2017-2019 vise à promouvoir l'accessibilité universelle dans les domaines de l'action sociale, l'aménagement du territoire, le logement, les infrastructures, la mobilité, le tourisme et les pouvoirs locaux. Les différents niveaux de pouvoir ont également introduit des législations transposant la directive européenne sur l'accessibilité des sites web et des applications mobiles des autorités publiques. A Bruxelles, equal.brussels (Service public régional de Bruxelles) est le point de contact privilégié pour tout ce qui concerne l'accessibilité. Enfin, la Belgique a transposé la directive européenne 2014/25/UE qui vise à définir des critères d'accessibilité pour les personnes handicapées dans le cadre de la passation de marchés par des entités opérant notamment dans le secteur des services postaux. Pour une présentation de ces mesures, voir CRPD [session 21](#), pages 13–15.
- 56 Ainsi par exemple, au niveau de la Communauté et de la Région flamande, le Plan horizontal de la politique d'égalité des chances 2015-2019 a inclus l'objectif d'atteindre une accessibilité intégrale. En Région wallonne, le plan Accessibilité wallon 2017-2019 vise également à promouvoir l'accessibilité universelle dans les domaines de l'action sociale, l'aménagement du territoire, le logement, les infrastructures, la mobilité, le tourisme et les pouvoirs locaux. Pour une présentation de ces mesures, voir CRPD [session 21](#), pages 13–15.
- 57 La loi privilégie le régime de protection extrajudiciaire par lequel le mandant organise, pour le futur, la gestion de ses intérêts patrimoniaux et extrapatrimoniaux. L'objectif est de limiter autant que possible l'intrusion de personnes dans la gestion des intérêts de la personne protégée. De plus, la priorité est donnée au régime d'assistance sur celui de la représentation. Ce n'est que par défaut que la personne protégée est placée sous régime de représentation. Dans ce cas, au cours de sa gestion, l'administrateur doit respecter les principes que la personne a énoncés dans une éventuelle déclaration et la faire participer autant que possible dans l'exercice de sa mission. Pour une présentation de ces mesures, voir CRPD [session 21](#), page 17.
- 58 Directive 2008/115/CE du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 2008 relative aux normes et procédures communes applicables dans les États membres au retour des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier.
- 59 Article 74/19 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers prévoit: '*Les mineurs étrangers non accompagnés ne peuvent pas être maintenus dans des lieux au sens de l'article 74/8, § 2*'.
- 60 Arrêté royal du 14 mai 2009 fixant le régime et les règles de fonctionnement applicables aux lieux d'hébergement au sens de l'article 74/8, § 1er, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.
- 61 n° 244.190.
- 62 n° 248.424.
- 63 Art. 74/17, §1, part 1 ; art. 24, §3 ; art. 49, §3 ; 49/2, §5 et 61/8, §2 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.
- 64 Art. 74/17, § 1er, alinéa 1er de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.
- 65 Dans l'arrêt M.A. c. Belgique, 19656/18, la Belgique a été condamnée pour violation des articles 3 (interdiction des traitements inhumains ou dégradants) et 13 (droit à un recours effectif) de la Convention européenne des droits de l'homme.
- 66 Arrêté royal du 21 juillet 2016 relatif à la banque de données commune *Terrorist Fighters*, mise à jour au 27 janvier 2020.
- 67 Arrêté royal du 23 avril 2018 relatif à la banque de données commune Propagandistes de haine et portant exécution de certaines dispositions de la section 1er bis " de la gestion des informations " du chapitre IV de la loi sur la fonction de police, mise à jour au 27 janvier 2020.
- 68 Loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace, mise à jour au 5 septembre 2018.
- 69 L'OCAM n'a pas de compétence directe dans les matières de profilage ethnique illégal et du racisme, mais est compétent dans toutes les matières relatives au terrorisme et à l'extrémisme. Ce dernier peut comporter, entre autres, des conceptions ou les visées racistes ou xénophobes, quand ils sont contraires aux principes de la démocratie, des droits humains ou des autres fondements de l'Etat de droit. (Article 8, §1, 1°, c du Loi organique de 30 novembre 1998 relative aux services de renseignement et de sécurité et article 3 §1 du Loi de 10 juillet 2006 relative à l'analyse de la menace).
- 70 Le gouvernement flamand a un rôle préventif et curatif dans la lutte contre la radicalisation violente. À cette fin, un plan d'action a été adopté en 2015, qui a été mis à jour en 2017. Le principe clé est une

approche préventive intégrée dans laquelle chaque domaine politique prend sa responsabilité dans le cadre de ses compétences respectives. L'objectif n'est pas de créer de nouvelles structures, mais de renforcer les installations régulières existantes et les compétences des travailleurs de première ligne. Actuellement, un nouveau plan d'action est en cours d'élaboration.

- ⁷¹ La Région bruxelloise a intégré dans son Plan Global de Sécurité et de Prévention 2017-2020 un plan d'action coordonné par Bruxelles-Prévention et Sécurité (BPS) destiné à offrir un soutien aux communes, aux zones de police bruxelloises et aux associations et aux organismes régionaux en termes de ressources, d'expertise, de relais et de coordination, optimiser les actions locales par une approche intégrative et intégrale, soit visant les différentes étapes du processus de radicalisation, soit de la prévention précoce à la réinsertion sociale et à renforcer l'analyse de l'image de ces phénomènes en Région de Bruxelles-Capitale.
- ⁷² Il existe différents instruments pour les jeunes peu qualifiés (réduction des coûts du travail), les personnes de plus de 58 ans (réduction des coûts du travail), les personnes handicapées (par exemple, réduction des coûts du travail, prime pour l'employeur d'un employé handicapé, formation professionnelle individuelle, orientation spécialisée pour les personnes ayant des problèmes médicaux, mentaux, psychologiques ou sociaux et se trouvant à une grande distance du marché du travail) et les personnes d'origine étrangère (programme "Intégration par le travail" et politique 'Focus on Talent').
- ⁷³ Il s'agit notamment de mesures visant à limiter les frais de scolarité, à payer automatiquement les allocations scolaires, à accroître la participation des enfants des groupes vulnérables à l'enseignement préscolaire et à lutter contre le décrochage scolaire. Une éducation d'accueil est organisée pour les nouveaux arrivants. Il existe également des mesures spécifiques pour les enfants des groupes de population itinérants.
- ⁷⁴ Chaque établissement est amené à se doter d'objectifs et d'actions spécifiques en vue de contribuer à l'atteinte des objectifs du système. Parallèlement, la Communauté française élabore un Plan global de lutte contre le décrochage qui reposera sur trois axes - des mesures de prévention, d'intervention et de compensation.
- ⁷⁵ Parmi les mesures de soutien aux groupes vulnérables, on peut compter les suivantes: Depuis la rentrée scolaire 2019, la gratuité s'applique à l'enseignement maternel (par étape). Elle devrait s'élargir ensuite aux classes primaires, puis secondaires; Renforcement du dispositif relatif à l'accueil, la scolarisation et l'accompagnement des élèves primo-arrivant et les francophones qui ne maîtrisent pas la langue de l'enseignement dans l'enseignement, à travers la mise en place d'un système harmonisé et renforcé de soutien à la langue de l'enseignement et aux compétences langagières dès le plus jeune âge; Un renforcement de la qualité de l'enseignement maternel, axé sur les mesures suivantes: renforcer l'encadrement, adoption d'un cadre de référence des apprentissages en maternel afin d'assurer que tous les enfants disposent du même cadre de compétences initiales, obligation de la fréquentation de la 3^e maternelle.
- ⁷⁶ Parmi les contenus d'enseignement obligatoires pour tous les futurs enseignants, qui peuvent être reliés à la problématique des droits humains on peut compter: la psychologie sociale et relative à la gestion des relations humaines à l'égard des élèves, des étudiants et de leur environnement familial et des groupes, les inégalités découlant des rapports sociaux de sexe opérant dans le milieu scolaire, et plus généralement des rapports de pouvoir entre les groupes majoritaires et les groupes minorisés socialement; la sociologie de l'éducation, en ce compris la diversité culturelle et les inégalités relatives aux différents critères de discrimination, les inégalités liées au sexe, les inégalités socio-économiques et notamment les phénomènes de pauvreté, les formes que peuvent prendre certaines radicalisations en analysant leurs idéologies, leurs processus, leurs manifestations excessives possibles et les moyens de les prévenir, les violences sexistes faites aux femmes et basées sur le genre et la prise en compte de ces réalités dans une perspective inclusive dont les relations entre les familles et l'école, ainsi qu'inter-sectionnelle.
- ⁷⁷ Compréhension des phénomènes de relations interpersonnelles, de groupes restreints et développement de comportements propres à gérer les relations humaines et démocratiques au niveau des élèves (notamment le harcèlement entre élèves en milieu scolaire). Etude des facteurs sociaux, économiques et culturels qui influencent le comportement des jeunes et leurs conditions d'apprentissage (notamment en lien avec le décrochage scolaire).
- ⁷⁸ https://www.sdgs.be/sites/default/files/publication/attachments/plan_daction_national_entreprises_et_droits_de_lhomme_2017.compressed.pdf.
- ⁷⁹ <https://www.developpementdurable.be/sites/default/files/document/files/pdf-b1hr-fr-final.pdf>
- ⁸⁰ <https://www.nationalbaselineassessment.be/>.
- ⁸¹ Loi du 11 juillet 2018 portant des dispositions diverses en matière pénale, *MB* 18 juillet 2018, 57582 : Loi portant des dispositions diverses en matière pénale et en matière de cultes, et modifiant la loi du 28 mai 2002 relative à l'euthanasie et le Code pénal social, *MB* 24 mai 2019, 50023.
- ⁸² Voyez notamment les données publiées par l'Office belge de statistique, <https://statbel.fgov.be/fr/covid-19-donnees-statbel> et <https://www.info-coronavirus.be/fr/news/>.

- ⁸³ Pour un aperçu des organes compétents, voyez <https://www.info-coronavirus.be/fr/que-font-les-autorites-sanitaires/>.
- ⁸⁴ <https://www.unia.be/fr/publications-et-statistiques/publications/covid-19-les-droits-humains-a-lepreuve-2020>.
- ⁸⁵ Pour un aperçu plus détaillé, voyez <https://www.luttepauvrete.be/wp-content/uploads/sites/2/2020/04/200409-aperçu-covid-19-FR.pdf>.
- ⁸⁶ En ce qui concerne l'interdiction d'exécution de décisions d'expulsion de logements, voyez http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=2020031707&table_name=loi; <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/arrete/2020/05/13/2020041337/moniteur>; <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/besluit/2020/03/27/2020030439/staatsblad%20>.
- ⁸⁷ Voir le rapportage plus détaillé fait au Conseil de l'Europe, disponible sur le site <https://www.coe.int/en/web/education/responses-from-our-member-states>.
- ⁸⁸ En ce qui concerne le '*Hospital & transport surge capacity*', voyez <https://www.health.belgium.be/fr/covid-19-hospital-transport-surge-capacity-etapes-suivantes-2e-vague> Une avance d'un montant d'1 milliard d'euros a également été versée aux hôpitaux, voyez à ce sujet <https://www.health.belgium.be/fr/covid-19-organisation-des-soins-de-sante>.
- ⁸⁹ 'L'objectif est de pouvoir offrir un test de laboratoire à toutes les personnes qui en ont besoin, c'est-à-dire ceux qui présentent des symptômes et pour qui un médecin suspecte une infection, les personnes fortement exposées au virus de par leur profession et les personnes exposées au virus après un contact intense avec une personne infectée', voyez <https://www.info-coronavirus.be/fr/news/cns-24-04/>.
- ⁹⁰ Voyez les mesures rapportées au Conseil de l'Europe: [https://www.coe.int/fr/web/genderequality/promoting-and-protecting-women-s-rights#{"63001324":4}](https://www.coe.int/fr/web/genderequality/promoting-and-protecting-women-s-rights#{); <https://rm.coe.int/prems-140520-fra-2530-cdadi-covid-19-a5-web/1680a08c97>; [https://www.coe.int/fr/web/children/covid-19#{"2269831531%22":6}](https://www.coe.int/fr/web/children/covid-19#{) <https://rm.coe.int/belgium-covid-19/1680a02229>.
- ⁹¹ <https://news.belgium.be/fr/covid-19-plan-daction-federal-de-lutte-contre-les-violences-de-genre-et-intrafamiliales>.
- ⁹² Voir les mesures rapportées au Comité pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT) du Conseil de l'Europe: <https://www.coe.int/fr/web/cpt/belgium>; <https://www.coe.int/fr/web/cpt/-/council-of-europe-anti-torture-committee-publishes-response-of-the-belgian-authorities>.
- ⁹³ En ce qui concerne la stratégie de sortie, voyez <https://www.info-coronavirus.be/fr/news/cns-24-04/>.
- ⁹⁴ Les politiques de protection des données sont publiées sur les sites suivants: <https://www.zorg-en-gezondheid.be/sites/default/files/atoms/files/Privacyverklaring%20%20Contactonderzoek%20Covid19%20V2.0.pdf> ; https://www.info-coronavirus.be/fr/suividescontacts/?fbclid=IwAR3dxtZQTgNxxwQ6FKUaIZIOQuDKxaqn7noyNpuaVmwe6Bm--ElqVAyp_TK0.