



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 November 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать пятая сессия
20–31 января 2020 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Кения

* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.19-18022 (R) 051219 091219



* 1 9 1 8 0 2 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Список сокращений и акронимов

АУС	альтернативное урегулирование споров
ВОУЗ	всеобщий охват услугами здравоохранения
ВПЛ	внутренне перемещенные лица
ГП и МЮ	Генеральная прокуратура и министерство юстиции
ДПЛТФИ	денежные пособия для лиц с тяжелыми формами инвалидности
ДПП	денежные пособия для престарелых
ДПСУД	денежные пособия для сирот и уязвимых детей
КДГО	Канцелярия директора государственного обвинения
КИАГП	Кенийский институт анализа государственной политики
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КНКПЧ	Кенийская национальная комиссия по правам человека
КОЖПО	калечащие операции на женских половых органах
КПБУ	Кенийской программы благоустройства трущоб
КПП ООН	Конвенция Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
КУИСП	Комиссия по установлению истины, справедливости и примирению
МДОНК	Медико-демографическое обследование населения Кении
НЕМИС	Национальная система управленческой информации по вопросам образования
НИИМС	Национальная комплексная система управленческой информации
НКГР	Национальная комиссия по гендерным вопросам и вопросам равенства
НКЗ	Национальная комиссия по землеустройству
НПУ	Национальное правозащитное учреждение
ООД	отказ от практики открытой дефекации
ПК	правительство Кении
РСКСОС	Рамочная стратегия Кении в области санитарии окружающей среды
СГН	сексуальное и гендерное насилие
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УПО	универсальный периодический обзор
ЦУР	Цели в области устойчивого развития

Вступление

1. Правительство Кении имеет честь представить свой третий доклад по универсальному периодическому обзору. В этом докладе говорится об успехах в области поощрения и защиты прав человека, которых удалось добиться после последнего обзора, осуществлении 192 поддержанных рекомендаций, полученных в ходе обзора второго цикла, возникших трудностях и перспективах на будущее. Национальная нормативно-правовая база поощрения и защиты прав человека Кении опирается на ее Конституцию, внутренние законы и стратегии/программы.

Методология и процесс консультаций

2. После своего второго обзора, проведенного в 2015 году, ПК вместе с национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества (ОГО) подготовило график осуществления второго цикла универсального периодического обзора на 2015–2019 годы, позволяющий отслеживать ход реализации поддержанных рекомендаций. В графике осуществления указаны: рекомендации, сгруппированные по широким тематическим областям; конкретные действия правительства, которые должны быть предприняты для выполнения рекомендаций; гуманитарные показатели, позволяющие отслеживать проделанную работу; ответственные стороны, в том числе ОГО и партнеры по развитию; и сроки, в которые должно быть завершено осуществление. График осуществления сыграл важнейшую роль в отслеживании работы, проделанной для выполнения рекомендаций, и тем самым значительно упростил и упорядочил подготовку настоящего доклада.

3. 29 марта 2019 года в официальном бюллетене было опубликовано, что Национальный комитет по международным и региональным обязательствам в области прав человека, секретариат которого находится в Генеральной прокуратуре и Министерстве юстиции (ГП и МЮ), будет на постоянной основе заниматься вопросами отчетности и последующей деятельности. В состав этого комитета входят представители всех соответствующих исполнительных министерств и национальных правозащитных учреждений. Комитет осуществлял стратегическое руководство координацией, подготовкой и составлением этого доклада.

4. Доклад подготовлен на основе широких консультаций с организациями гражданского общества, судебными органами, парламентом, правительствами округов, правозащитниками, представителями научных кругов и национальных правозащитных учреждений. УВКПЧ оказало ценную поддержку ПК в организации различных совещаний по подготовке, рассмотрению и утверждению окончательного варианта доклада.

Выполнение рекомендаций предыдущего цикла

Ратификация международных договоров (Рекомендации 142.1, 142.2)

5. ПК продолжает выполнять свои обязательства по различным договорам, ратифицированным в интересах народа. При Министерстве иностранных дел создано Управление регистратора договоров, призванное служить депозитарием всех ратифицированных договоров. Следует отметить, что в законе 2012 года о заключении и ратификации договоров подробно прописан порядок ратификации договоров и присоединения к ним в Кении. Он предусматривает участие широкой общественности, парламентские слушания и их утверждение. Поэтому этот порядок довольно сложен и занимает много времени. После того как договор ратифицирован, он приобретает в стране обязательную силу. Поэтому важно иметь надлежащую базу для его реализации.

6. За рассматриваемый период ратифицированы различные договоры и протоколы, в том числе Соглашение о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли и Соглашение о трехсторонней зоне свободной торговли. Реализация обоих этих документов потенциально способна способствовать сокращению масштабов нищеты, созданию рабочих мест и обеспечению равенства на африканском континенте. 2 июня 2017 года Кения ратифицировала Марракешский договор 2013 года об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям. ПК находится в процессе пересмотра государственной оговорки по статье 10 (2) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. При том, что рассматривается вопрос о ратификации ряда других региональных и международных договоров о правах человека, ПК располагает правовым режимом, гарантирующим защиту прав, предусмотренных указанными документами.

7. Например, хотя Кения еще не ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, подписанный в сентябре 2000 года, права ребенка не остаются без защиты. Проводится пересмотр Закона о детях 2001 года, призванный повысить его потенциал защиты. Закон о борьбе с торговлей людьми 2010 года запрещает торговлю детьми и квалифицирует детский труд, детские браки и сексуальную эксплуатацию детей как форму эксплуатации. Закон о защите жертв 2014 года предусматривает защиту жертв преступлений и злоупотребления властью и предоставляет особую защиту уязвимым жертвам, таким как дети. Закон о занятости 2007 года предусматривает полную оплату трехмесячного отпуска работающих женщин по беременности и родам. Что касается Международной конвенции о правах трудящихся-мигрантов, то следует отметить, что Законом о занятости 2007 года признается статус трудящихся-мигрантов. Этот закон поощряет и гарантирует равенство возможностей трудящихся-мигрантов или членов их семей, легально находящихся в Кении. Ожидается, что работодатели будут стремиться к ликвидации дискриминации в любой политике или практике по месту трудоустройства.

8. Кроме того, что касается региональных правозащитных механизмов, то ПК приступило к ратификации Протокола о правах пожилых людей в Африке к Африканской хартии прав человека и народов и Протокола о правах инвалидов в Африке к Африканской хартии прав человека и народов. Эти договоры дают дополнительные гарантии уязвимым группам населения.

9. Что касается механизма подачи индивидуальных жалоб, то надо отметить, что Кения располагает сильной, беспристрастной и независимой национальной судебной системой, апеллируя к которой, заявители могут требовать возмещения, обращаясь в несколько судов вплоть до Верховного суда. Кроме того, Кения является государством-участником Африканской хартии прав человека и народов, которая позволяет кенийцам прибегать к средствам правовой защиты, если они не удовлетворены решениями кенийских судов. Кения на самом деле принимает меры по выполнению решений Комиссии.

Соблюдение обязательств по представлению докладов договорным органам и сотрудничество со специальными правозащитными процедурами ООН (Рекомендации 142.34, 142.35, 142.36, 142.37, 142.38, 142.39)

10. По завершении последнего обзора Кения представила договорным правозащитным органам три периодических государственных доклада. Речь идет о восьмом периодическом докладе по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), представленном в марте 2016 года, третьем периодическом докладе по Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП ООН), представленном в августе 2018 года, и четвертом периодическом докладе по Международному пакту о гражданских и политических правах, представленном в

декабре 2018 года. Кения направила приглашения и приняла у себя Специального докладчика по вопросу о правах лиц с альбинизмом, Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов и Рабочую группу по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. На момент подготовки настоящего доклада планировалось принять Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов.

Национальная политика и план действий в области прав человека и образование в области прав человека (Рекомендации 142.6, 142.8, 142.9, 142.13, 142.14, 142.15, 142.22, 142.23, 142.24, 142.25)

11. 2 декабря 2015 года Парламент принял национальную политику и план действий в области прав человека. Эта политика воплощает Билль о правах, нашедший отражение в Конституции. ПК удалось добиться значительных успехов в осуществлении плана действий, являющегося составной частью политики.

12. Для расширения возможностей государственных служащих эффективно выполнять их обязательства в области прав человека ПК продолжает вместе с КНКПЧ заниматься просвещением и подготовкой госслужащих в области прав человека. По завершении последнего обзора Комиссия заключила меморандум о взаимопонимании с Кенийской школой государственного управления о подготовке в области прав человека государственных служащих окружного и национального уровня. Кроме того, КНКПЧ занимался подготовкой судей по различным аспектам защиты прав человека. В 2017–2018 годах Комиссия обучила 30 судей ведению дел правозащитников, а в 2018/19 году 123 судьи прошли подготовку к работе с инвалидами в рамках системы уголовного правосудия.

13. Кения столкнулась с некоторыми трудностями в сборе данных, необходимых для эффективного контроля за выполнением своих обязательств в области прав человека. С этой целью Статистическое бюро Кении и КНКПЧ приступили к разработке руководящих принципов сбора данных согласно ЦУР 16 (мир, справедливость и сильные институты); Министерство водного хозяйства и ирригации и КНКПЧ разработали показатели, отражающие ситуацию в области прав человека, которые необходимы для отслеживания усилий, направленных на реализацию права на воду и санитарии, и в 2017 году эти показатели были использованы при оценке реализации этого права в 18 из 47 округов; и кроме того КНКПЧ подписал меморандум о взаимопонимании с Кенийским национальным статистическим бюро о предоставлении указаний относительно сбора данных. НКГР создала технические рабочие группы по вопросам равенства и приобщения к жизни общества в 25 округах для отслеживания вопросов приобщения к жизни общества и равенства на уровне округов.

Обзор национальных законов и стратегий (Рекомендации 142.3, 142.4, 142.5, 142.18, 142.19, 142.20)

14. Кения продолжает приводить свои законы и стратегии в соответствие с конституцией, тем самым способствуя более широкой пропаганде и защите прав человека среди населения страны. Закон 2003 года об инвалидах в настоящее время обнуляется законопроектом 2018 года об инвалидах, направленным на обеспечение равных возможностей, абилитацию и реабилитацию инвалидов; законопроект 2018 года о поправке к Закону 1989 года о психическом здоровье среди прочего направлен на то, чтобы позволить избавиться от стигматизации, связанной с психическими заболеваниями, упорядочить и улучшить координацию при решении проблем психического здоровья для защиты лиц с психическими расстройствами. Законопроект служит руководством для национальных и окружных органов управления в деле улучшения положения лиц с психическими расстройствами путем

предоставления соответствующих ресурсов, объектов, услуг, персонала и программ. В законопроекте о детях вносятся поправки в закон 2001 года, предусматривающие усиление защиты прав детей.

15. Для дополнительной гарантии поощрения и защиты прав человека в Кении суды объявили некоторые разделы различных частей законодательства противоречащими Конституции – обязательность исполнения смертного приговора, предусмотренная разделом 204 Уголовного кодекса, нарушает право на справедливый суд; раздел 194 Уголовного кодекса, предусматривающий уголовную ответственность за диффамацию, нарушает право на свободу слова, а раздел 25 (2) и (3) Уголовного кодекса, разделы 162–167 Уголовно-процессуального кодекса противоречат Конституции, так как бессрочное содержание людей под стражей лиц по усмотрению Президента нарушает принцип разделения властей, поскольку он берет на себя исполнительные полномочия, которыми наделены судебные органы.

16. Кения разработала также следующие стратегии: Национальный план действий в интересах детей (2015–2022 годы), служащий оперативной основой, которой следует руководствоваться заинтересованным сторонам и партнерам по финансированию при координации, планировании, осуществлении и мониторинге программ в интересах детей; Национальная стратегия по обеспечению участия общественности, вопрос о принятии и утверждении которой находится на рассмотрении кабинета министров, и стратегия Кении по охране психического здоровья на 2015–2030 годы – важная база для проведения мероприятий по обеспечению реформирования систем охраны психического здоровья в Кении. Это соответствует кенийской Конституции 2010 года, Концепции развития до 2030 года, Стратегии в области здравоохранения (2014–2030 годы) и глобальным обязательствам Кении.

Институциональные реформы (Рекомендации 142.95, 142.97, 142.115, 142.120, 142.99, 142.103, 142.118, 142.94, 142.111, 142.119)

Судебные реформы

17. 26 января 2017 года судебные органы приступили к исполнению своего «Плана судебной власти по поддержке перестройки судопроизводства: программы предоставления услуг (2017–2021 годы)», призванного способствовать повышению эффективности и результативности отправления правосудия, доступу к правосудию и судебной деятельности. Эта программа направлена на разработку стратегий и инициатив по расширению доступа к правосудию для всех, укрепление норм честности и этики, освоение и применение технологии, а также обеспечить руководство и управление. Особое значение имеет план создания высоких судов во всех 47 округах. К декабрю 2017 года в 38 округах было создано 39 высоких судов. Реализуются также планы по созданию не менее одного суда магистратов в каждом из 290 подокругов. В 2017/18 финансовом году шло строительство и проводился ремонт 54 судов. (См. таблицу 1 в приложениях.)

18. Положения о выделении средств на судопроизводство, уже представленные на обсуждение и утверждение Национального собрания, служат руководством для эффективного выполнения функций судебной власти. Для того чтобы разгрузить судебную систему, а также обеспечить быстрое отправление правосудия, сделан упор на альтернативные методы разрешения споров. С этой целью разработана стратегия системы альтернативного судопроизводства. Эта стратегия, по которой в настоящее время ведутся консультации с заинтересованными сторонами, предусматривает создание альтернатив официальной системе судов и ориентируется на традиционные механизмы правосудия. Этот шаг соответствует положениям конституции, которые допускают существование альтернативных механизмов разрешения споров – в том числе традиционных подходов – до тех пор, пока они не противоречат Биллю о правах, и не нарушают принципы справедливости, морали или не идут вразрез с конституцией либо любым иным писанным правом.

19. Для вынесения решений по накопившимся делам введено посредничество по судебным вопросам. Решения по делам выносятся с помощью аккредитованных при судах посредников – как правило, ими бывают юристы, обученные предоставлению посреднических услуг. Эта процедура предусматривает проверку дела и в случае его соответствия требованиям передачу посредникам. Суды считают, что достигнутое соглашение носит юридически обязательный характер.

Реформирование сектора безопасности

20. ПК утвердило общесекторальный подход к реформированию полиции, направленный на налаживание партнерских связей как на ключевую стратегию. В качестве механизма координации текущего реформирования национальной полицейской службы и обеспечения устойчивости программы реформ создан Руководящий комитет реформирования полиции.

21. Политика и организационная структура полицейского ведомства укреплены, а подотчетность ужесточена за счет более строгого соблюдения работниками полиции закона об этике государственных служащих 2003 года и закона о действиях руководства и неподкупности 2012 года. Кроме того, потенциал стратегического управления кадрами полиции и повышения профессионализма полицейских был укреплен с целью перестройки оперативной готовности полиции, материально-технического обеспечения, а также инструментария и оснащенности. Принята в расчет мотивация работников полиции за счет разработки и реализации инновационных и творческих стратегий социального обеспечения полиции и устойчивой мотивации. В сентябре 2018 года в полиции произошли радикальные изменения. Изменения касаются руководящего состава, обмундирования, условий проживания и обучение работников административной полиции (АП), кенийской полиции и Управления уголовного розыска (УУР). Изменения включают объединение функций, ребрендинг, переименование и упразднение ряда должностей.

22. Учебная программа национальной полицейской службы пересмотрена и теперь включает такие предметы, как управление, методология исследований, судопроизводство, организация информационной безопасности, психология, борьба с киберпреступностью, работа с населением, соблюдение прав человека, обеспечение безопасности и охраны и учет культурных особенностей в работе полиции. Учебный план используется при подготовке работников всех правоохранительных структур.

23. ПК активизировало свои усилия по противодействию коррупции, по борьбе с незаконными финансовыми потоками и уклонением от уплаты налогов. Инициированы законодательные, политические и институциональные стратегии, чтобы добиться победы в борьбе. В ноябре 2015 года создана межведомственная группа (МГ) с целью активизации взаимодействия и сотрудничества в сфере уголовного розыска, расследования, возвращения активов и преследования за коррупцию и экономические преступления. Члены группы отбирались из различных ведомств, занимающихся борьбой с коррупцией. Совместная стратегия оказалась весьма успешной и позволила провести расследование деятельности нескольких высокопоставленных государственных служащих и привлечь их к суду по обвинению в коррупции, злоупотреблении должностными полномочиями и отмывании денег.

24. После создания МГ с 2015 по 2018 год вынесены приговоры по 549 коррупционным делам. В результате рассмотрения коррупционных дел удалось вернуть активы на сумму более 3 млрд кенийских шиллингов (около 30 млн долл. США) и начисленные налоги на сумму более 2,5 млрд кенийских шиллингов (около 25 млн долл. США).

25. Законы и стратегии, разработанные для борьбы с коррупцией в стране, включают законопроект о внесении поправок в антикоррупционные законы, законопроект о защите лиц, сигнализирующих о нарушениях, законопроект об урегулировании конфликтов интересов и национальную стратегию утверждения норм этики и борьбы с коррупцией, которая была принята в качестве сессионного документа.

26. Стремясь остановить незаконные финансовые потоки и пресечь коррупцию, ПК изъяло из обращения купюру достоинством в 1 000 КШ (10 долл. США) и ввело в обращение новую денежную единицу. Тысячная банкнота, являвшаяся крупнейшей купюрой, использовалась в незаконных финансовых потоках и подделывалась в Кении и других соседних государствах. Это серьезные проблемы, которые ставят под угрозу законные операции и ведение торговли в валюте.

Укрепление национальных правозащитных учреждений (НПУ) (Рекомендации 142.11, 142.26)

27. В 2018/19 финансовом году КНКПЧ была выделена сумма в 393 789 280 КШ (около 3,93 млн долл. США), которая в 2017/18 году была увеличена до 398 766 234 КШ (около 3,98 млн долл. США), Комиссии по административной юстиции – сумма в 492 046 337 КШ (около 4,9 млн долл. США), что больше, чем 412 789 402 КШ (около 4,1 млн долл. США) в 2017/18 году, и Национальной комиссии по гендерным вопросам и вопросам равенства – сумма в 365 441 032 КШ (около 3,6 млн долл. США), что больше, чем 345 524 207 КШ (около 3,4 млн долл. США), ассигнованных в 2017/18 финансовом году.

Гражданские и политические права

Меры по борьбе с терроризмом (Рекомендации 142.5, 142.17, 142.184, 142.185, 142.186, 142.187, 142.188, 142.189, 142.190, 142.191, 142.192)

28. В 2014 году принят закон (поправка) по вопросам безопасности, позволяющий вносить поправки в нормативные акты по вопросам безопасности и в большей мере учитывать в них задачи борьбы с терроризмом. В 2016 году некоторые разделы этого закона были объявлены судом противоречащими конституции на том основании, что они нарушали свободу слова и средств массовой информации, право обвиняемого, а также принцип невыдворения, признанный Конвенцией 1951 года Организации Объединенных Наций о статусе беженцев. Ряд положений законодательства по вопросам безопасности после последнего пересмотра изменен в соответствии с конституцией и международными правозащитными нормами.

29. В сентябре 2016 года Кения приступила к осуществлению Национальной стратегии по борьбе с насильственным экстремизмом. Стратегия дополняет направленные на обеспечение безопасности меры по борьбе с терроризмом механизмом, который включает в себя предоставление возможностей для трудоустройства, возможностей для ведения бизнеса и приобретение жизненных навыков, призванных снизить склонность молодежи к радикализации и насильственному экстремизму.

Предупреждение пыток, насильственных исчезновений и внесудебных казней (Рекомендации 142.75, 142.88, 142.57, 142.99, 142.103, 142.64, 142.79, 142.82, 142.106, 142.109)

30. Закон 2017 года о предупреждении пыток предусматривает уголовное наказание за применение пыток и другие акты жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. Этот закон распространяется на всех государственных служащих или лиц, действующих от имени государственного служащего. Расходы, понесенные при лечении или профессиональном консультировании жертвы пыток, покрываются из средств Целевого фонда защиты жертв, созданного в соответствии с разделом 27 закона 2014 года о защите жертв. Закон о лицах, лишенных свободы, который вступил в силу в 2014 году,

предусматривает гуманное обращение с задержанными лицами, содержащимися под стражей или в заключении, и поддерживает их неотъемлемое человеческое достоинство.

31. В ноябре 2011 года создан Орган по надзору за работой полиции, позволяющий гражданам контролировать деятельность полиции в Кении. Этот орган ежегодно публикует отчеты о своей работе. Отчеты отражают количество поступивших и расследованных жалоб, количество дел, направленных в прокуратуру, и количество обвинительных приговоров.

32. Изучение прав человека - неотъемлемая часть учебной программы полиции. Ожидается, что полицейские будут использовать знания, полученные во время обучения, для эффективной защиты и соблюдения прав человека при переходе к своей работе по поддержанию законности и порядка, особенно, когда речь будет идти об обязанностях, связанных с арестом, задержанием, розыском, конфискацией имущества, надзором, применением силы и огнестрельного оружия. Все работники полиции должны пройти проверку на соответствие критериям профессионализма, добросовестности, прошлого служебного опыта и психологической пригодности.

33. За рассматриваемый период 99 работников Кенийской пенитенциарной службы прошли обучение правам человека и предотвращению пыток (см. таблицу 2 приложений).

34. С 2015 года по июнь 2019 года зафиксировано в общей сложности 94 случая нарушения гражданских прав со стороны работников правоохранительных органов (см. таблицу 3 приложений). Все сообщения о, якобы, произведенных работниками правоохранительных органов внесудебных казнях оперативно расследованы, а виновные отданы под суд для привлечения их к ответственности.

Защита правозащитников и расширение сферы деятельности ОГО (Рекомендации 142.123, 142.132, 142.142, 142.192, 142.125, 142.127, 142.128, 142.133, 142.135, 142.136, 142.137, 142.140)

35. Кения располагает эффективными и действенными структурами защиты прав всех лиц, находящихся в Кении, в том числе правозащитников. Независимый Орган по надзору за работой полиции является важной площадкой, куда правозащитники могут обращаться с любыми жалобами на полицию. Кроме того, закон о Национальной службе коронеров делает еще более строгим расследование случаев гибели людей вследствие насильственных преступных действий, внесудебных расправ или гибели людей в тюрьме или под стражей в полиции.

36. Стратегия и план действий в отношении правозащитников, разработанный КНКПЧ, признает и подтверждает важнейшую роль правозащитников в поощрении и защите прав человека в Кении, а также обязанность государства выполнять свой мандат для обеспечения безопасной и надежной правовой среды для деятельности. В стратегии указывается на важность устойчивого гражданского воспитания, углубленного изучения прав человека в школах, университетах, колледжах и педагогических учебных заведениях, а также подготовки работников полиции и других правоохранительных органов, находящихся в подчинении национальных и окружных органов управления.

Шаги к отмене смертной казни (Рекомендации 142.58, 142.61, 142.63, 142.87)

37. В поворотном судебном постановлении от 14 декабря 2017 года Верховный суд, согласно исковому заявлению № 15 от 2015 года, подкрепленному исковым заявлением № 16 от 2015 года, *Фрэнсиса Кариоки Муруатету и Уилсона Туримбу Мванги против Республики Кения и пяти других лиц*, объявил противоречащим конституции обязательный характер раздела 204 уголовного кодекса, который предусматривает, что «любое лицо, обвиняемое в убийстве, должно быть приговорено

к смертной казни». Целевая группа, созданная для исполнения решения суда, предложила использовать правовой механизм, позволяющий пересматривать меру наказания, которая назначается лицам, приговариваемым к смертной казни, сформулировала критерии приговора к пожизненному лишению свободы, сформулировала поправки и предложила, какие законы надо применить для исполнения решения Суда. Суды Кении приступили к повторному рассмотрению вынесенных приговоров.

38. 24 октября 2016 года президент Кении Его Превосходительство Ухуру Кениата заменил все смертные приговоры 2 747 заключенных, приговоренных к смертной казни – 2 655 осужденных мужчин и 92 осужденных женщин, на пожизненное лишение свободы. По состоянию на июнь 2019 года насчитывалось 810 заключенных, приговоренных к смертной казни.

Доступ к информации, свобода слова и право на частную жизнь (Рекомендации 142.121, 142.124, 142.126, 142.129, 142.131, 142.135, 142.138)

39. Закон 2016 года о доступе к информации принят во исполнение статьи 35 конституции о праве на доступ к информации. Этот закон наделяет Комиссию по административной юстиции (аппарат уполномоченного по правам человека) полномочиями по надзору за осуществлением и исполнению закона. Комиссия может рассматривать жалобы отдельных лиц на нарушения положений данного закона. Помимо других функций Комиссия занимается расширением и стимулированием просветительской работы среди населения и разработкой программ по реализации права доступа к информации и права на защиту персональных данных. Законопроект 2018 года о защите данных, призванный регулировать сбор, получение, переработку, хранение, использование и раскрытие персональных данных, в настоящее время находится на рассмотрении Сената.

40. В 2018 году Комиссия по административной юстиции подготовила и осуществила три публикации по вопросу о доступе к информации, направленные на просвещение населения о праве на доступ к информации. Речь идет о Справочнике по передовому опыту обеспечения доступа к информации в Кении, руководстве по активному раскрытию информации для государственных организаций национального и окружного уровня Кении и упрощенном варианте закона о доступе к информации.

Доступ к правосудию для специализированных групп, включая юридическую помощь (Рекомендации 142.90, 142.105, 142.114, 142.7, 142.98)

41. Производится пересмотр закона 2001 года о детях на предмет приведения его в соответствие с конституцией 2010 года. В 2016 году в рамках проекта «Совершенствование кенийской системы ювенальной юстиции» разработано руководство-справочник по передовому опыту применения норм ювенального правосудия. В руководстве говорится о том, как можно сделать вопрос о детях ключевым элементом системы правосудия, приводится подробное описание мер и стратегий их защиты и основные ответственных сторон.

42. Закон 2006 года о преступлениях сексуального характера также пересматривается с тем, чтобы отразить в нем новые реалии и включить в него положения так называемых «законов о Ромео и Джульетте», призванные защитить подростков (в возрасте 13–17 лет), вступающих в половые отношения по обоюдному согласию, от преследований по линии системы ювенального правосудия.

43. Вступление в силу закона № 6 2016 года о правовой помощи стало важной вехой в развитии системы правосудия Кении. Он гарантировал равенство всем гражданам путем предоставления бесплатных юридических услуг уязвимым и неимущим членам общества, обеспечив справедливость для всех. В национальном плане действий по

вопросам правовой помощи на 2017–2022 годы речь идет о различных стратегиях, которые необходимо принять для того, чтобы, среди прочего, упрочить и расширить предоставление качественного доступа к правосудию для неимущих, маргинальных и уязвимых групп населения.

44. В 2016 году председатель Верховного суда опубликовал практические указания по программам оказания правовой помощи и предоставления услуг на общественных началах применительно к делам о преступлениях, караемых смертной казнью, и делам, касающимся детей, которые нарушили закон, в судах магистратов. Этот документ предусматривает также предоставление услуг на общественных началах через комитеты участников судебных процессов и увеличение сбора за услуги на общественных началах с 10 000 КШ (около 100 долл. США) до 30 000 КШ (около 300 долл. США). Повышение оплаты призвано мотивировать адвокатов заниматься такими делами.

45. Канцелярия директора государственного обвинения сформулировала стратегию поощрения многообразия, призванную расширить доступ к правосудию уязвимым группам и создать возможность досудебного урегулирования уголовных дел. Кроме того, официально опубликованы принципы и правила сделки с правосудием, призванные повысить привлекательность сделки с правосудием.

Нарушения прав человека, допущенные в прошлом (Рекомендации 142.91, 142.96, 142.100, 142.101, 142.102, 142.104, 142.107, 142.108, 142.116, 142.117)

46. Закон 2016 года (поправка) о земельном законодательстве вносит поправки в закон о Национальной земельной комиссии (НЗК), вводя положения, которые позволяют Комиссии получать, принимать и расследовать все жалобы на допущенное в прошлом несправедливое распределение земли и рекомендовать соответствующим образом возместить ущерб. В 2017 году опубликованы положения о НЗК (расследование допущенного в прошлом несправедливого распределения земли), призванные служить руководством при расследовании допущенного в прошлом несправедливого распределения земли, дать шанс добиться справедливости тысячам кенийцев, которые многие десятилетия требовали решения этого волнующего их вопроса. Выполнена большая часть рекомендаций КУИСП, в том числе касающихся переселения и выплаты компенсации всем ВПЛ, создания Национальной службы правовой помощи, принятия законов о борьбе с коррупцией, а также стратегий поощрения и защиты гендерных прав.

Права беженцев (Рекомендации 142.181, 142.182, 142.183)

47. По состоянию на февраль 2018 года 78 517 беженцев из лагеря беженцев Дадаабе, лагеря беженцев Какума и городских центров добровольно вернулись на родину. Для повышения безопасности в лагерях беженцев Дадааба и Какума началась реализация расширенной программы охраны правопорядка на уровне общин, и к лагерям прикреплено больше полицейских подразделений.

Экономические, социальные и культурные права

Право на жилье (Рекомендации 142.155, 142.157)

48. ПК объявило обеспечение жильем одной из важнейших задач в рамках Повестки дня «большой четверки», которую предстоит выполнить за пять лет – 2017–2022 годы. Повестка дня представляет собой план ПК по предоставлению доступного жилья лицам с низким уровнем доходов, наряду с другими проектами.

После последнего обзора предпринят ряд политических шагов по реализации национальных задач, поставленных в Концепции развития до 2030 года и в Билле о правах. Они включают в себя Национальную жилищную стратегию 2016 года, в которой во главу угла выдвигается право на жилище и особое внимание уделяется социальному жилью, а также повышению роли окружных органов управления; Национальную стратегию городского развития 2016 года, пересмотр Национальной стратегии по эксплуатации строительного фонда 2012 года и сессионного документа № 2 2016 года о благоустройстве трущоб. Некоторые поворотные события в осуществлении Кенийской программы благоустройства трущоб (КПБТ) включают: переселение 1 200 семей из Восточного Соуэто на осушенный участок Лангата; строительство 822 единиц жилья в Соуэто и оборудование 245 торговых мест на рынке; проверку и выделение 691 единицы имеющим на них право лицам. В июне 2017 года министерство земель оформило 3,2 млн документов о праве собственности на землю, в том числе о легализации неофициальных городских центров, в частности в Кибере, в пределах округа Найроби. Были оформлены документы о праве личной собственности на 288 акров земли в Кибере нубийской общине.

Право на воду и санитарии (Рекомендации 142.147, 142.154)

49. Нехватка воды в Кении серьезно препятствует осуществлению ряда прав, в том числе права на здоровье и развитие. Недавно Кения пережила невиданную продолжительную засуху. При рекомендуемой минимальной норме в 1 000 кубических метров на душу населения обеспеченность водой на душу населения в год по-прежнему составляет в стране всего 647 кубических метров. Такое положение усугубляется еще больше из-за вырубки в Кении лесов с угрожающей скоростью около 5 000 гектаров в год. По оценкам, это приведет к ежегодному сокращению доступности воды в объеме около 62 млн кубических метров, что равнозначно ущербу для экономики в 19 млн долл. США. Национальный орган, ответственный за сбор и накопление воды (НОСНВ), созданный в соответствии с законом о водных ресурсах 2016 года, занимается разработкой национальных систем государственного водоснабжения для накопления водных ресурсов и борьбы с наводнениями. Этот орган сейчас готовит программу сбора воды в подкрепление стратегий сбора воды.

50. Во исполнение права на санитарии ПК разработало ряд программ по обеспечению санитарии, в том числе Кенийскую программу экологической санитарии и гигиены на 2016–2030 годы, Кенийские стратегические рамки экологической санитарии (КСРЭС) на 2016–2020 годы для обеспечения устойчивого санитарно-гигиенического обслуживания в Кении, в том числе ликвидации практики открытой дефекации к 2020 году. Ожидается, что реализация Дорожной карты по отказу от открытой дефекации (ООД) на 2016–2018 годы позволит стране быстро достичь 100-процентного статуса ООД к 2020 году. Следует отметить, что доступ к безопасной питьевой воде расширился с 53,3% в 2013 году до 60% в 2017 году, а это значит, что еще 4,65 млн человек получили доступ к чистой и безопасной воде. Кроме того, охват населения городским водоснабжением расширился с 66,7% в 2013 году до 70% в 2017 году.

Право на питание (Рекомендация 142.154)

51. В 2018 году по проекту водоснабжения для системы орошения домашних хозяйств ПК построило 4 400 водонакопительных резервуаров, позволяющих расширить производство продуктов питания домашними хозяйствами. В резервуарах будет накапливаться 6 млн кубических метров воды, что позволит орошать дополнительно 6 000 акров земли.

52. Для решения извечных проблем в подсекторах производства сахара и кукурузы в 2018 году правительство создало две целевых группы, которым поручено найти долгосрочные решения по обеспечению продовольственной безопасности – одна в

составе заинтересованных производителей сахара, а другая в составе заинтересованных производителей кукурузы. Доклады обеих целевых групп были утверждены, тем самым дав старт реализации совокупности мер, предложенных правительством для возрождения приходящих в упадок секторов. Целевая группа по кукурузе, среди прочего, предложил частично приватизировать Национальный совет по злакам и сельхозкультурам (НСЗС). Она рекомендовала также нарастить стратегический запас зерна с нынешних 4 до 6 млн мешков, а значит, расширить централизованную закупку кукурузы у фермеров.

53. После последнего обзора все сельскохозяйственные научно-исследовательские институты были объединены в один – Кенийскую научно-исследовательскую организацию по сельскому хозяйству и животноводству, что должно привести к повышению ее эффективности. Вступили также в действие закон о развитии животноводства и закон об управлении рыбным хозяйством и его развитии. Показатель добавочной стоимости в сельском хозяйстве возрос с 5,0% в 2016 году до 6,6% в 2018 году. Стоимость реализованной продукции на протяжении последних четырех лет росла, и в 2018 году увеличилась еще на 11,4%, достигнув 497,9 млрд КШ.

Социальное обеспечение уязвимых групп населения (Рекомендации 142.70, 142.145, 142.150, 142.159)

54. До 2017 года ПК поддерживало четыре программы необусловленных денежных пособий: программу сетей защиты от голода (в четырех беднейших и засушливых округах Туркана, Ваджир, Мандера и Марсабит), денежных пособий для престарелых (ДПП), сирот и уязвимых детей (ДП-СУД) и лиц с тяжелыми формами инвалидности (ДП-ЛТФИ). В совокупности, денежные пособия получили более 600 000 семей в 47 округах. В 2017 году ПК твердо решило активизировать и расширить действовавшую программу денежных пособий для престарелых (ДПП) «Инуа Джамии», преобразовав ее в более инклюзивную программу, предусматривающую предоставление пособий всем престарелым в возрасте от 70 лет и старше. Эта программа необусловленных денежных пособий считается ненакопительной социальной пенсией по старости. Работает национальная стратегия для престарелых и стареющих лиц. Программа сетей защиты от голода теперь действует во всех Худума-центрах для повышения качества услуг, оказываемых охватываемым ей лицам. В Худума-центре Ваджира справочный стол программы сетей защиты от голода открыт с середины сентября 2018 года. Справочный стол в настоящее время обслуживает в среднем 300 охватываемых программой лиц в день.

Право собственности и защита от принудительного выселения (Рекомендации 142.149, 142.160)

55. Разделы 152В–152I закона 2016 года о внесении поправок в земельное законодательство определили порядок гуманного выселения лиц, незаконно занимающих государственные, частные и общинные территории. Что касается выселения с государственных территорий, то Национальная комиссия по урегулированию земельных споров должна обязательно за три месяца письменно уведомить всех заинтересованных лиц через объявление в Официальных ведомостях Кении и, по меньшей мере, в одной из общенациональных газет, а также, если необходимо, по радио на местном языке. Кроме того, закон позволяет любому лицу, неудовлетворенному подобным уведомлением, обратиться в суд за помощью.

Право на охрану здоровья, включая репродуктивное здоровье (Рекомендации 142.32, 142.165, 142.43, 142.166, 142.167, 142.168, 142.169)

56. Кенийское демографическое и медико-санитарное обследование (КДМСО) 2014 года показало, что 96% женщин, родивших живого ребенка, в течение пяти лет,

предшествующих обследованию, до родов наблюдались у квалифицированного специалиста, что лучше по сравнению с 92%, зафиксированными КДМСО 2008/09 года, и 88%, зафиксированными КДМСО 2003 года. 58% беременных женщин, согласно рекомендациям, четыре или более раз до родов посещают женскую консультацию, что на 11% больше по сравнению с показателем КДМСО 2008/09 года (47%). В 2018 году коэффициент младенческой смертности в Кении составил 34,2 смерти на 1 000 живорождений, что свидетельствует о постепенном сокращении этого показателя, составлявшего в 2015 году 36,5 смерти на 1 000 живорождений.

57. В декабре 2018 года ПК приступило в качестве эксперимента к реализации программы всеобщего охвата населения услугами здравоохранения (ВОУЗ) в четырех округах: Кисуму, Исиоло, Мачакос и Ньери. Это свидетельствует о твердом намерении Кении воплотить в жизнь ЦУР 3, касающуюся обеспечения здорового образа жизни и содействия благополучию для всех.

58. Объем средств, выделяемых на зарегистрированных членов Национального фонда больничного страхования (НФБС), вырос с 6,1 млн КШ (около 61 000 долл. США) в 2016/17 году до 7,7 млн КШ (около 77 000 долл. США) в 2017/18 году. Количество медицинских учреждений увеличилось с 8 984 в 2016 году до 10 820 в 2018 году. Общее количество родов в медицинских учреждениях увеличилось с 1 006 800 в 2016 году до 1 107 200 в 2018 году. Число детей, получивших полный комплекс прививок, выросло с 1 192 500 в 2016 году до 1 299 700 в 2018 году. Численность зарегистрированных медицинских работников увеличилась с 149 005 человек в 2016 году до 175 681 человек в 2018 году.

59. Закон 2017 года о здравоохранении предусматривает создание национальной системы здравоохранения, которая позволяет последовательно и справедливо добиваться наивысшего из достижимых уровней медицинского обслуживания. Закон защищает и поощряет права на охрану здоровья всего населения Кении, в том числе права детей на основные продукты питания и медицинские услуги, а также права уязвимых групп. Законопроект 2016 года о технологиях родовспоможения направлен на то, чтобы регламентировать применение технологий родовспоможения; поставить под запрет использование некоторых методов, связанных с технологиями родовспоможения; создать орган по технологиям родовспоможения и отрегулировать вопросы, связанные с детьми, рожденными с применением технологий родовспоможения. Судам удалось добиться различных успехов в поощрении и защите права на охрану здоровья.

60. При рассмотрении дела *Даниэля Нгетича и еще двоих истцов против генерального прокурора и еще троих ответчиков (2016 год)* Верховный суд признал противоречащим конституции лишение свободы лиц, которым затруднен доступ к противотуберкулезным препаратам. В данном случае истцы лишились возможности лечиться от болезни, были арестованы, обвинены и заключены в тюрьму по приказу суда магистрата. В 2018 году это дало толчок разработке правозащитной программы по созданию туберкулезных изоляторов. Эта программа предусматривает порядок изоляции и госпитализации больных туберкулезом, которые прерывают лечение туберкулеза и отказываются принимать противотуберкулезные препараты.

61. 12 июня 2019 года Высокий суд при рассмотрении дела № 266 2015 года – *Федерация женщин-юристов и еще три истца против АГ* объявил противоречащей конституции отмену директором медицинских служб Норм и рекомендаций по снижению заболеваемости и смертности от небезопасных аборт в Кении и Национальной учебной программы по прерыванию нежелательной, рискованной и незапланированной беременности. Суд пришел к выводу, что изъятие документов было необоснованным и нарушало права женщин и девочек-подростков репродуктивного возраста на наивысший из достижимых уровней медицинского обслуживания. Кроме того, Суд установил, что необоснованные ограничения были равносильны нарушению права женщин и девочек не подвергаться дискриминации, а также права на получение информации, прав потребителей, а также права пользоваться достижениями научного прогресса.

Право на образование (Рекомендации 142.151, 142.170, 142.171, 142.173, 142.174, 142.175)

62. В 2017/18 финансовом году общее количество учебных заведений увеличилось на 5,1% с 86 179 в 2016 году до 90 587 в 2017 году. В 2017 году количество дошкольных подготовительных групп, начальных и средних школ увеличилось на 1,3%, 6,7% и 7,2% соответственно. Следует отметить, что темпы роста количества частных школ за рассматриваемый год (2017/18 год) были выше, чем у государственных школ. Общее количество зарегистрированных профессионально-технических учебных заведений (ПТУЗ) выросло существенно – на 50,9%, т. е. с 1 300 в 2016 году до 1 962 в 2017 году. Этот рост отчасти объясняется введением в действие закона о ПТУЗах, предусматривающего обязательную регистрацию всех этих учреждений. Количество государственных вузов увеличилось на одно заведение после предоставления льгот Университетскому колледжу города Гариссы.

63. Количество начальных школ увеличилось с 33 202 в 2016/17 году до 37 910 в 2018/19 году. Общий охват начальным школьным образованием также значительно расширился – число девочек возросло с 5 060 300 в 2016 году до 5 178 300 в 2018 году, а мальчиков – с 5 219 300 в 2016 году до 5 364 300 в том же году. Охват молодежи техническим и профессионально-техническим образованием расширился с 113 963 юношей в 2016 году до 205 142 в 2018 году, а девушек – с 88 593 в 2016 году до 158 742 в 2018 году. Число лиц, получивших займы на обучение в ПТУЗах, выросло с 20 093 для мужчин в 2016/17 году до 23 791 в 2017/18 году, а для женщин – с 10 852 в 2016/17 году до 20 991 в 2017/18 финансовом году.

64. Национальная политика подготовки учебных программ 2015 года сочетает в себе различные параметры, которые необходимы для предусматриваемого учебного плана, а также является базой для регулирования и управления осуществлением реформ. Эта политика призвана служить руководством при реформировании учебных программ на всех уровнях образования в Кении.

65. В 2017 году ПК, действуя через министерство образования, приступило к реализации компетентностно-ориентированной учебной программы – новой системы образования, призванной поставить во главу угла получение навыков и знаний, а также применение этих навыков в реальных жизненных ситуациях. Национальная экспериментальная компетентностно-ориентированная учебная программа развернута в 2018 году и расширена в 2019 году, с тем чтобы добиться согласованности при реализации интенсифицированной подготовки учителей без отрыва от работы.

Торговля детьми (Рекомендации 142.60, 142.77, 142.71, 142.78, 142.81)

66. В 2017/18 финансовом году Руководство по применению Национального механизма идентификации и перенаправления, призванного служить подспорьем при оказании помощи жертвам торговли людьми, распространено в 12 округах, которые, как считается, служат источниками, путями транзита и точками конечного назначения для жертв торговли людьми. Оно было разослано 300 работникам правоохранительных органов, входящим в состав комитетов участников судебных процессов. 28 сентября 2018 года в печати было официально объявлено о создании второго Консультативного комитета.

67. В 2016/17 финансовом году Канцелярия директора государственного обвинения зарегистрировала 148 новых дел о торговле людьми, что вместе со 193 оставшимися с 2015/16 финансового года составило в общей сложности 341 дело. Из этого 341 дела по 61 вынесены обвинительные приговоры, по 7 – оправдательные, 17 отозваны из суда и 256 еще ожидают судебного разбирательства. В 2017/18 финансовом году было возбуждено 398 дел о торговле людьми. Из этих 398 дел по 68 вынесены обвинительные приговоры, по 5 – оправдательные, 8 отозваны из суда и 317 еще ожидают судебного разбирательства. (См. таблицу 5 в приложениях.)

68. 29 января 2019 года Национальное агентство по трудоустройству (НАТ) запустило кенийский информационный интернет-сайт для трудовых мигрантов. Сайт является источником достоверной, подтвержденной фактами и надежной информации для потенциальных кенийских трудовых мигрантов, ищущих работу за рубежом. Целью предоставления такой информации является содействие безопасной, упорядоченной и законной миграции.

Детский труд (Рекомендации 142.71, 142.78, 142.81)

69. В 2017 году ПК сделало обязательным бесплатное среднее образование для всех кенийцев и создало дополнительные центры по защите детей, которые обязаны заниматься предоставлением жилья, консультированием и приобщением к жизни общества спасенных несовершеннолетних работников. ПК разработало также национальную программу трудоустройства, которая предусматривает сбор данных о числе детей, которых удалось освободить от занятия трудом, и о работе, проделанной по созданию зон, свободных от детского труда.

Сокращение масштабов нищеты (Рекомендации 142.14, 142.146, 142.152, 142.153, 142.156, 142.161, 142.163)

70. После обретения независимости ПК нацелило разные программы и ресурсы на борьбу с нищетой. Стратегическая повестка дня ПК на следующие четыре года (2018–2022 годы) будет осуществляться под девизом «большой четверки». Повестка дня, в частности, направлена на реализацию проектов и программ, которые позволят ускорить экономический рост и преобразовать жизнь людей за счет создания рабочих мест, дающих кенийцам возможность удовлетворить их основные потребности, повысить уровень здравоохранения, улучшить условия жизни, снизить стоимость жизни и сократить масштабы нищеты и неравенства.

Предпринимательская деятельность и права человека (Рекомендация 142.27)

71. В октябре 2018 года после многочисленных консультаций с заинтересованными сторонами завершена подготовка Национального плана действий (НПД) в области предпринимательской деятельности и прав человека, и он передан на утверждение кабинета министров. НПД разработан в качестве руководства для осуществления Руководящих принципов ООН, касающихся предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Он призван консолидировать политические усилия органов ПК, предпринимателей и других заинтересованных сторон с целью дальнейшего поощрения прав человека со стороны предпринимателей. В центре его внимания находятся пять важнейших тематических вопросов, выделенных заинтересованными сторонами: труд, прозрачность доходов, охрана окружающей среды, земельный вопрос и доступ к правосудию.

Права групп населения

Защита от гендерных стереотипов и вредных культурных обычаев (Рекомендации 142.12, 142.28, 142.40, 142.42, 142.44, 142.48, 142.50, 142.53, 142.54, 142.62, 142.65, 142.67, 142.69, 142.72, 142.74, 142.76, 142.85)

72. Совет по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах выработал руководящие принципы, которых придерживается при ведении диалога с

общественностью, который дает возможность членам общества высказывать свои мысли и убеждения относительно обычая проводить калечащие операции на женских половых органах (КОЖПО). Национальная программа отказа от калечащих операций на 2008–2013 годы пересмотрена и обновлена в соответствии с конституцией и законом о запрете КОЖПО. Она представлена на утверждение кабинета министров.

73. Совет по борьбе с КОЖПО разработал несколько программ, в том числе предусматривающих ведение диалога с общинами, пропаганду альтернативных обрядов инициации, привлечение к этой работе старейшин общин, деятелей культуры и религиозных лидеров. За рассматриваемый период альтернативный обряд инициации прошли 10 000 девочек. К тому же Совет по борьбе с КОЖПО в сотрудничестве с ЮНФПА и другими заинтересованными сторонами, провел международное межведомственное совещание, призванное положить конец КОЖПО, с участием Кении, Уганды, Эфиопии и Сомали, которое закончилось подписанием декларации об их намерении положить конец трансграничным КОЖПО в пределах своих границ. По состоянию на май 2019 года Совет подготовил также 4 530 ответственных работников из 20 округов Кении, где наиболее распространены КОЖПО, к борьбе с этим обычаем и последствиями калечащих операций.

74. В 2016–2017 финансовом году КДГО зарегистрировала 95 новых дел, связанных с проведением калечащих операций на женских половых органах и сопутствующими им преступлениями, и 166 осталось от 2015/16 финансового года, что в общей сложности составило 261 дело. Из этого 261 дела по 16 вынесены обвинительные приговоры, по 8 – оправдательные, 5 отозваны из суда и 232 еще ожидают судебного разбирательства. В 2017/18 финансовом году было возбуждено 346 дел о калечащих операциях на женских половых органах. Из этих 346 дел по 34 вынесены обвинительные приговоры, по 10 – оправдательные, 22 отозваны из суда и 280 еще ожидают судебного разбирательства. (См. таблицу 5 в приложениях.)

**Защита от сексуального и гендерного насилия
(Рекомендации 142.12, 142.16, 142.28, 142.33, 142.47, 142.49, 142.51,
142.55, 142.66, 142.68, 142.73, 142.77, 142.80, 142.83, 142.84, 142.86,
142.89)**

75. НКГР в сотрудничестве с ключевыми партнерами и заинтересованными сторонами способствовала разработке национальной межотраслевой системы мониторинга и оценки в области предупреждения и реагирования на СГН в Кении. Эта система включает в себя централизованный механизм отслеживания работы, проделанной для налаживания профилактики и принятия мер реагирования. Он помогает получать достоверные и надежные данные для обоснования разработки программ и упорядочения представления данных для регулярной, а также периодической отчетности, необходимой для заинтересованных сторон и составления международных докладов.

76. Национальная комиссия по гендерным вопросам и вопросам равенства координирует работу Национальной межведомственной технической рабочей группы по вопросам гендерного насилия, которая собирается на ежемесячной основе. Кроме того, Комиссия создала в 25 округах технические рабочие группы по вопросам равенства и приобщения к жизни общества, в состав которых входят представители государственных и негосударственных организаций и которые проводят совещания на ежеквартальной основе. Эта платформа способствует сотрудничеству и партнерству при решении проблемы СГН и совершенствованию цепи перенаправления между поставщиками услуг.

77. Национальный механизм отслеживания и оценки работы по предотвращению и реагированию на СГН в Кении включает в себя 30 показателей для использования в отчетности по СГН. Он предусматривает создание единой комплексной и функциональной межотраслевой системы мониторинга и оценки положения с СГН; отслеживание и оценку национальных усилий по предупреждению СГН и реагированию на него и способствует научно обоснованному финансированию,

пропаганде, принятию решений и разработке программ. Чтобы упростить порядок отчетности о случаях СГН, НКГР разработала информационную систему по сексуальному и гендерному насилию. В настоящее время эта система позволяет использовать унифицированные средства представления Комиссии данных о гендерном насилии из пяти ключевых секторов: здравоохранения, полиции, судебных органов, судов и системы образования.

78. В 2016 году ПК ввело в действие информационную систему по СГН, позволяющую использовать скоординированный механизм контроля и отчетности о ходе работы по предупреждению СГН и реагированию на него и составить карту национальных меньшинств и маргинализированных общин во всех 47 округах Кении.

79. Другие меры включают в себя разработку: положений о национальном правительственном фонде позитивных действий в 2016 году; политики правительств округов по вопросам сексуального и гендерного насилия в 2017 году, которая предусматривает создание всеобъемлющего механизма для постепенного избавления от сексуального и гендерного насилия путем развития превентивной, защитной, поддерживающей и способствующей преобразованиям среды, и выработку в 2014 году национальных принципов противодействия сексуальному насилию, представляющих собой директивные политические рамки, которые регулируют порядок работы и оказания помощи лицам, пережившим сексуальное насилие, и открыто признает, что сексуальное насилие является серьезным посягательством на права человека и угрозой здоровью, нуждающемся в пристальном внимании всех заинтересованных сторон. Это Руководство обеспечивает практикующих врачей информацией о мерах, которые необходимо принять для оказания медпомощи лицу, подвергнутому сексуальному насилию, о сохранении доказательств для использования в суде, о вопросах психосоциальной поддержки и других этических проблемах, касающихся устранения ущерба, наносимого здоровью сексуальным насилием.

80. В 2016/17 финансовом году Канцелярия директора государственного обвинения зарегистрировала 6 899 новых дел о СГН и связанных с ним преступлениях, которые вместе со 14 651 делом, оставшимся с 2015/16 финансового года, составили в общей сложности 21 550 дел. Из этих 21 550 дел по 1 703 вынесены обвинительные приговоры, по 587 – оправдательные, 578 отозваны из суда и 18 682 еще ожидают судебного разбирательства. В 2017/18 финансовом году было возбуждено 24 954 дела о СГН. Из этих 24 954 дел по 1 668 вынесены обвинительные приговоры, по 761 – оправдательные, 936 отозваны из суда и 21 589 еще ожидают судебного разбирательства. (См. таблицу 5 в приложениях.)

81. ПК при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) открыло в Килифи показательный реабилитационный центр для жертв гендерного насилия, два – в округах Транс Нзоя и Киамбу, и два – в Национальном госпитале им. Кениаты и Кисуму. Эти центры находятся в ведении министерства здравоохранения и поддерживаются партнерами по развитию.

82. ПК, действуя через министерство по делам государственной службы, молодежи и гендерным вопросам, подготовило обслуживающий персонал всех уровней пяти больниц страны к использованию стандартного порядка принятия мер в случаях СГН и реагированию на него. НКГР занимается созданием окружных приютов и разработала руководящие принципы, которых округа могут придерживаться и придерживаются при создании приютов.

83. Министерство труда и социальной защиты разработало национальные стандарты строительства домов престарелых. Эти стандарты были утверждены и приняты. Кроме того, министерство строит образцовый дом престарелых в округе Киринагья.

**Участие и представительство групп с особыми интересами
(Рекомендации 142.122, 142.130, 142.134, 142.139, 142.141, 142.144,
142.177, 142.178)**

84. Кения является государством-участником ряда международных и региональных нормативно-правовых документов по правам человека, которые признают право на равное участие в политической и общественной жизни. ПК, следуя положениям конституции, приняло комплексные меры по проведению реформ, направленных на продвижение политической демократии в Кении. Эти меры предусматривали обязательное включение женщин, молодежи, маргинализованных групп, инвалидов в политические процессы страны, институционализацию политических партий; обязательное участие населения в законодательных процессах; предоставление возможности опротестовать результаты президентских выборов до того, как избранный президент будет приведен к присяге, которая позволяет независимым кандидатам участвовать в выборах, обеспечивать свободу средств массовой информации и доступ к информации; обеспечение справедливости выборов и более строгое соблюдение избирательного законодательства.

85. В июле 2019 года в Национальное собрание направлен законопроект (поправка) 2019 года о представительстве групп с особыми интересами. Законопроект вносит поправки в разные законы с целью введения в действие статьи 100 конституции, которая нацелена на расширение представленности женщин, инвалидов, молодежи, этнических и других меньшинств в парламенте.

86. Вместе с Форумом окружных ассамблей Национальная комиссия по гендерным вопросам и вопросам равенства разработала учебную программу для женщин-членов окружных ассамблей, ставящую целью повышение их представительной роли, надзорных, бюджетных и законодательных функций. Учебная программа была распространена во всех 47 округах.

87. Национальная комиссия по гендерным вопросам и вопросам равенства ходатайством № 1 за 2019 год *Национальная комиссия по гендерным вопросам и вопросам равенства против лидера большинства ассамблеи округа Накуру и еще четырех ответчиков* успешно оспорила решение ассамблеи округа Накуру, касающееся назначения выдвинутых членов ассамблеи председателями и заместителями председателей различных ее комитетов. Общим следствием этого решения был подрыв конституционного принципа и духа равенства мужчин и женщин. Ряд повторно сформированных комитетов не соответствовал конституционному гендерному правилу двух третей.

88. При переписи населения и жилищного фонда Кении в 2019 году использовалась вашингтонская модель краткого перечня вопросов относительно инвалидности – международно рекомендуемый стандарт сбора статистических данных об инвалидах, касающихся шести основных функций.

Представленность женщин в государственном и частном секторе

89. По состоянию на апрель 2019 года, согласно данным Комиссии по вопросам государственной службы, насчитывалось 27 165 женщин, занятых в государственном секторе. Это больше, чем 26 313 женщин, которые были заняты в государственном секторе по состоянию на июнь 2018 года. Обследование 61 частной компании, которое в 2018 году провела НКГР, показало, что 131 женщина, входила в состав совета директоров, 6 занимали должности председателей, 9 – генеральных директоров зарегистрированных компаний, котирующихся на национальной фондовой бирже, и 16 компаний, которые выполнили конституционное требование о том, чтобы не более двух третей их членов были лицами одного и того же пола. На всеобщих выборах 2017 года из 2 196 членов избраны и назначены в парламент и уездные ассамблеи в общей сложности 745 женщин. Таким образом представленность женщин составляет 33,9%. (См. таблицу 4 в приложениях.)

90. Кения разработала программу обеспечения многообразия государственной службы, позволяющую проводить в жизнь стратегии создания инклюзивной государственной службы, которая отражает интересы различных слоев кенийского общества, включая представителей разного пола, этнической принадлежности, молодежи и инвалидов, меньшинств и маргинализированных групп.

Права инвалидов (Рекомендации 142.56, 142.70, 142.145)

91. Секторальная программа 2018 года для учащихся и слушателей-инвалидов и план национального сектора образования (2013–2018 годы) указывают на необходимость пересмотра программы образования для лиц с особыми потребностями (2009 год), позволяющего привести эту секторальную программу в соответствие с Концепцией развития Кении до 2030 года, целями устойчивого развития (цель № 4), а также национальной реформой учебных программ. Инклюзивное образование в настоящее время является основополагающим принципом этой программы. Хотя данная программа охватывает лиц со всеми формами инвалидности и особых потребностей, сейчас она делает упор на охват учащихся и слушателей, страдающих нарушениями слуха, нарушениями зрения, глухотой, слепотой, нарушение физического развития, умственной неполноценностью, специфическими нарушениями обучаемости, церебральным параличом, расстройствами развития речи и языка, несколькими формами инвалидности, аутизмом и альбинизмом.

92. Национальный совет по делам лиц, страдающих альбинизмом, охватил солнцезащитной программой 3 156 человек, страдающих альбинизмом. Кроме того, при проведении в 2019 году переписи населения и жилищного фонда Кении задавался конкретный вопрос, который позволит при сборе данных отделять альбинизм от других шести форм инвалидности, касающихся зрения, слуха, речи, физического состояния, психики и способности обслуживать себя самостоятельно.

93. Законопроект 2018 года об инвалидах направлен на отмену настоящего закона с целью добиться соответствия с конституцией Кении 2010 года и Конвенцией о правах инвалидов. 14 августа 2018 года этот законопроект был одобрен кабинетом министров и внесен в парламент. Он предусматривает создание более широкого механизма защиты прав инвалидов в Кении. Этот законопроект включает также лиц, страдающих альбинизмом, в более широкое определение инвалидов, обязует государство способствовать участию инвалидов в жизни общества, а также отражает чаяния женщин-инвалидов, девочек-инвалидов и детей-инвалидов, молодых и пожилых инвалидов.

94. Создан межведомственный координационный комитет, призванный облегчить эффективное продвижение интересов инвалидов в Кении, в том числе выполнение обязательств, принятых на Всемирном саммите 2018 года. В июле 2018 года вместе с правительством Соединенного Королевства и Международным союзом инвалидов Кения провела Глобальный саммит по вопросам инвалидности. Общая цель саммита состояла в том, чтобы активизировать глобальные усилия по решению проблем инвалидности, включению их в жизнь общества и добиться устойчивых обязательств со стороны правительств, доноров, гражданского общества и частного сектора.

Права коренного населения на землю своих предков (Рекомендации 142.176, 142.179, 142.180)

95. Конституция признает, что коренные народы составляют часть маргинализированных общин, которые необходимо защищать путем принятия конкретных позитивных действий, призванных обеспечить им возможность пользоваться своими правами человека и основными свободами наравне с другими. Их права на землю признаются и защищаются законом об общинных землях, принятым в 2016 году, который подробно описывает также роль правительств округов в решении вопроса о незарегистрированных общинных землях. Любые сделки с

общинной землей могут проводиться только с согласия и при участии общин. Закон о сохранении лесов и лесопользовании защищает леса, являющиеся средой обитания коренных народов, и предусматривает участие населения в лесопользовании.

Равенство и недопущение дискриминации (Рекомендации 142.21, 142.41, 142.45, 142.46, 142.51)

96. Проведенное в 2016 году исследование по индексу равенства и социальной интеграции в различных секторах показало, что индекс участия в трудовой деятельности составил 64%, индекс гендерного равенства – 38%, индекс здоровья – 67%, а индекс образования – 61%. Эти результаты служат важной основой контроля равенства и социальной интеграции для национального и окружных правительств, уделяющих внимание решению проблем занятости, политического представительства, социальной защиты и образования.

97. В 2018 году НКГР подготовила Законодательный справочник по принципам равенства и недискриминации, призванный служить руководством законодателям национального и окружного уровня при пересмотре политики и законодательства, а также при контроле за разработкой и осуществлением государственными и негосударственными организациями соответствующих программ, планов и действий, направленных на полную реализацию гендерного равенства и приобщения групп с особыми интересами к жизни общества.

98. Для расширения прав женщин по месту работы на обсуждение в парламент внесен законопроект 2017 года о кормящих матерях. Законопроект о кормящих матерях требует от работодателей предоставлять женщине по месту работы подходящее место для кормления грудью.

99. ПК предоставляет в Кении услуги всем без дискриминации. Стигматизация и дискриминация были объявлены препятствиями на пути профилактики ВИЧ/СПИДа, уходу и охвату услугами и лечением больных. Для решения этих задач предприняты следующие шаги: просвещение медицинских работников по вопросу о смягчении стигматизации в медицинских учреждениях; подготовка и распространение предназначенных для конкретных групп населения и удобных для использования информационных материалов, в том числе напечатанных шрифтом Брайля, и включение религиозными организациями в религиозные проповеди информации о ВИЧ и желательности обращения в медучреждения. Эти усилия принесли свои плоды, и в ряде округов страны зарегистрировано сокращение распространения ВИЧ-инфекции. Особый интерес представляет округ Туркана, где скорость распространения ВИЧ/СПИДа резко снизилась с 7,6% до 3,2%.

Права интерсексуалов

100. Долгое время интерсексуалы сталкивались в Кении со стигматизацией и дискриминацией, сопряженными с их биологическими особенностями. В постановлении от 5 декабря 2015 года по ходатайству № 266 2013 года, *Ребенок А против Генерального прокурора и других* Высокий суд заявил, что правительство обязано защищать права детей-интерсексуалов и взрослых-интерсексуалов, обеспечивая правовую базу для решения вопросов, касающихся их, в том числе вопроса о выдаче свидетельств согласно закону о регистрации новорожденных и умерших, вопроса о медицинском обследовании и анализе, а также вопроса о корректирующих операциях. С этой целью исполнительная власть приступила к проведению безотлагательных, среднесрочных и долгосрочных реформ, направленных на соблюдение и защиту прав интерсексуалов как кенийских граждан. Важным является рассмотрение вопроса о включении в гендерный маркер такой категории как «интерсексуал». Маркер использован при переписи населения и жилищного фонда Кении в 2019 году с целью определения числа интерсексуалов для разработки политики и программных мероприятий.

101. Кроме того, закон 2014 года о лицах, лишенных свободы, признает существование интерсексуалов и обеспечивает им гуманное и достойное обращение при содержании под стражей. Все содержащиеся под стражей интерсексуалы теперь могут выбирать, лицо какого пола должно их обыскивать. Закон также предписывает, что интерсексуалы должны содержаться отдельно от других лиц.

Женщины, мир и безопасность (Рекомендации 142.29, 142.30)

102. В 2016 году во исполнение обязательства страны о выполнении резолюции 1325 Совета безопасности ООН и связанных с ней резолюций разработан и запущен Кенийский национальный план действий по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и связанных с ней резолюций. Этот план, метко названный «Кухусиша Ванаваке и Кудумиша Амани» («вовлечь женщин значит стремиться к устойчивому миру»), учитывает меняющийся характер отсутствия безопасности и включает в себя подход к обеспечению безопасности человека, нацеленный на защиту отдельных граждан.

Новые и возникающие проблемы, в том числе успехи и вызовы, передовой опыт и достижения

Успехи

103. Сбор данных об интерсексуалах, в том числе включение маркера (I) в проведенную в 2019 году перепись населения и жилищного фонда Кении.

104. Разработка графика выполнения рекомендаций, вынесенных в рамках второго цикла УПО, в увязке с рекомендациями Комитета по правам ребенка и Комитета по экономическим, социальным и культурным правам.

105. В 2019 году ПК ввело в действие Национальную комплексную систему управленческой информации (НИИМС), приступив к массовой биометрической регистрации всех кенийских граждан, иностранцев и беженцев. НИИМС обеспечит предоставление эффективного и действенного доступа к госуслугам, скоординированную регистрацию населения, недопущение дублирования при регистрации и сокращение текущих расходов, выявление и предотвращение мошенничества, подмены личности или любого другого преступления.

106. Кения создала межведомственную группу (МГ) с целью активизации взаимодействия и сотрудничества в борьбе с коррупцией.

107. В настоящее время Кения входит в число десяти ведущих стран мира, которые вложили значительные средства в развитие возобновляемых источников энергии, большей частью в разработку геотермальных ресурсов. План кенийского правительства по наращиванию производства геотермальной энергии до более 5 000 МВт к 2030 году является частью Концепции развития Кении до 2030 года, экономической основы продвижения страны вперед. Кения ощущает последствия изменения климата, и использование геотермальной энергии внесет столь необходимый весомый вклад в смягчение ущерба от сокращения производства гидроэлектроэнергии из-за постоянной засухи. Технология использования возобновляемых энергоресурсов имеет важнейшее значение, поскольку она может способствовать устранению препятствий, которые мешают реализации многих прав, в том числе ЦУР, искоренению нищеты, укреплению здоровья, достижению устойчивого экономического роста и решению проблем продовольственной водной безопасности.

108. В декабре 2016 года президент издал указ, согласно которому всем имеющим на это право представителям народности маконде, у которых нет гражданства, должны быть выданы национальные удостоверения личности, а затем с

правоустанавливающие документы на землю. В феврале 2017 года они объявлены 43 им кенийским племенем. По состоянию на июнь 2017 года представителям народности маконде было выдано 1 496 свидетельств о регистрации в качестве граждан Кении, 1 176 национальных удостоверений и 1 731 свидетельство о рождении.

Вызовы

Радикализация молодежи и теракты

109. В последние годы Кения пережила ряд терактов, которые по-прежнему представляют собой серьезную угрозу для безопасности государства. В январе 2019 года совершен теракт в комплексе «ДузитД2», где погибло не менее 20 человек. В июле 2017 года район Пандагуо округа Ламу был захвачен боевиками, которые напали на полицейский пост, диспансер и школу, разрушив здания, а в апреле 2015 года теракт в Университетском колледже города Гариссы унес жизни 148 студентов и преподавателей. Еще более усугубляет эту проблему тот факт, что кенийская молодежь, которую, среди прочего, привлекают обещаниями экономической выгоды, в настоящее время радикализуется и примыкает к таким экстремистским группам, как Аш-Шабаб. ПК, таким образом, активизировало реализацию контртеррористических мер и стратегии по обеспечению защиты жизни граждан.

Безработица

110. В 2017 году показатель уровня безработицы в Кении составил 11,5%, оставаясь неизменным с 2016 года, когда он тоже составлял 11,5%. С 1991 по 2017 год средний уровень безработицы в Кении составлял 10,8%, достигнув в 2009 году небывалого максимума в 12,2% и рекордного минимума в 10% в 1997 году. В 2017/18 финансовом году ПК приняло стратегии по созданию возможностей для занятости, которые включают в себя осуществление программ, рассчитанных на молодежь, женщин и инвалидов. Эти программы включают в себя резервирование тридцати процентов всех возможностей закупок ПК для женщин, молодежи и инвалидов, передачу некоторых услуг и функций в ведение округов одновременно с наращиванием средств, выделяемых децентрализованным подразделениям.

Реализация гендерного правила двух третей

111. Гендерное правило двух третей, согласно конституции, предусматривает, что в состав Национального собрания и Сената должно входить не более двух третей членов одного пола. Это правило распространяется на все выборные органы. Тем не менее на пути к реализации этого правила стоит немало препятствий. На рассмотрение парламента представлено несколько законопроектов, призванных расширить представленность женщин в выборных органах, которые не удалось провести из-за отсутствия кворума. Этот вопрос в настоящее время регулируется законопроектом (поправка) 2019 года о представительстве групп с особыми интересами.

Ключевые национальные приоритеты

Повестка дня «Большая четверка»

112. Повестка дня «Большая четверка» является планом развития страны на 2018–2022 годы. Согласно этой повестке дня, ПК будет направлять свои ресурсы и время на повышение уровня жизни кенийцев, рост экономики и укрепление продовольственной безопасности. Пунктами повестки дня «Большая четверка» являются: продовольственная безопасность, промышленное производство (основное

внимание в этой области будет уделяться созданию рабочих мест), всеобщий охват доступным медицинским обслуживанием и доступное жилье.

Борьба с коррупцией

113. ПК по-прежнему твердо намерено бороться с коррупцией в Кении. В январе 2019 года ПК вместе со своими партнерами приступило к реализации национального плана действий III по линии Партнерства «Открытое правительство». Это Партнерство дает ПК возможность обеспечить прозрачность и подотчетность при осуществлении повестки дня «Большая четверка», привлечь граждан к участию, а также способствовать выполнению задач при меньшем уровне затрат и использованию цифровых решений для достижения результата.

Техническая помощь

114. ПК просит оказать ему поддержку в следующих областях:

- a) поддержку в создании базы данных для сбора и хранения информации и статистических данных о реализации и осуществлении прав человека кенийских граждан;
 - b) повышение квалификации госслужащих как национальных, так и окружных, органов власти по вопросам использования правозащитных подходов к планированию, программам, разработке политики, процессам контроля и оценки;
 - c) повышение квалификации работников судебных органов в области прав человека.
-