



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать четвертая сессия
4–15 ноября 2019 года

Подборка информации по Ираку

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека, принимая во внимание периодичность проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур и в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам («ООН-Хабитат») отметила, что Ирак ратифицировал восемь основных международных договоров по правам человека: Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о правах инвалидов³.

3. В 2019 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Ираку полностью включить Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации в свое внутреннее законодательство и в случае коллизии обеспечивать ее приоритетность над национальными законами⁴.

4. В 2015 году Комитет по насильственным исчезновениям рекомендовал Ираку принять необходимые законодательные меры для установления своей компетенции по осуществлению юрисдикции в отношении преступлений в виде насильственного



исчезновения в порядке, предусмотренном в пунктах 1 и 2 статьи 9 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁵.

5. Международная организация труда (МОТ) отметила, что в своих замечаниях, принятых в 2018 году в рамках Конвенции о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111), Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций признал, что включение правовых положений о запрете дискриминации на основе ряда признаков в области труда и занятий в новый Трудовой кодекс (Закон о труде № 37/2015) является важным шагом в урегулировании аспектов, охватываемых Конвенцией⁶.

6. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) настоятельно призвали Ирак внести поправки в Уголовный кодекс (Закон № 111 от 1969 года) или принять закон об установлении юрисдикции национальных судов в отношении международных преступлений, совершенных в Ираке. Они также рекомендовали Ираку присоединиться к Римскому статуту Международного уголовного суда и незамедлительно сделать заявление о признании юрисдикции Суда в отношении ситуации в стране на основании пункта 3 статьи 12 Римского статута⁷.

III. Национальная нормативно-правовая база в области прав человека⁸

7. В 2015 году Комитет против пыток рекомендовал включить принцип абсолютного запрета пыток в иракское законодательство и строго соблюдать его в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Конвенции против пыток, которая гласит, что никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием пыток⁹.

8. Комитет по правам человека рекомендовал Ираку обеспечить Высокой комиссии по правам человека возможности для всестороннего и независимого выполнения своего мандата согласно принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), предоставление ей достаточных финансовых и людских ресурсов, а также ее равную доступность для всех лиц, находящихся на территории государства, и полноценное сотрудничество всех государственных органов с этой комиссией¹⁰.

9. В 2017 году Специальный докладчик по вопросам меньшинств рекомендовал Ираку создать всеобъемлющую нормативно-правовую и политическую основу для защиты меньшинств в тесной консультации с общинами меньшинств, включая принятие закона, соответствующего обязательным международно-правовым актам в области прав человека, участником которых является Ирак, а также Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам; сформировать институциональные рамки в интересах меньшинств; и по возвращении или переселении внутренне перемещенных лиц и беженцев после завершения конфликта с Исламским государством Ирака и Леванта (ИГИЛ) при ближайшей возможности провести перепись населения¹¹.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹²

10. Комитет по правам человека рекомендовал Ираку решительно противодействовать стереотипам и негативному отношению к лицам по причине их сексуальной ориентации или гендерной идентичности и принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы все лица могли в полной мере пользоваться всеми правами человека, закрепленными в Пакте, включая право на мирные собрания, независимо от их сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Он также рекомендовал Ираку принимать меры для действенного предупреждения актов дискриминации и насилия в отношении лиц и обеспечивать эффективное расследование таких актов, привлечение виновных к ответственности и выплату компенсации жертвам. Он далее рекомендовал Ираку вести сбор всеобъемлющих данных о случаях насилия в отношении лиц на основании их сексуальной ориентации или гендерной идентичности и принять всеобъемлющее законодательство по борьбе с дискриминацией, обеспечивающее полноценную и эффективную защиту от дискриминации во всех сферах и содержащее полный перечень запрещенных оснований для дискриминации, включая сексуальную ориентацию и гендерную идентичность¹³.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека¹⁴

11. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Ираку в сотрудничестве с соседними странами активизировать усилия, направленные на заключение соглашений о справедливом и равноправном использовании рек, протекающих по его территории. Он также рекомендовал разработать основанную на учете прав человека стратегию обеспечения готовности к засухам, принимая при этом во внимание руководящие принципы национальной политики в области борьбы с засухами 2014 года и, помимо выплаты компенсаций крестьянам, принять эффективные меры для оказания помощи населению, в наибольшей степени пострадавшему от засухи¹⁵.

3. Права человека и борьба с терроризмом¹⁶

12. Комитет по правам человека рекомендовал Ираку уточнить охват определения понятия «терроризм» и принять меры к тому, чтобы любой действующий или новый законодательный акт о борьбе с терроризмом, включая внесенный в парламент законопроект, полностью соответствовал положениям Международного пакта о гражданских и политических правах и чтобы меры, принимаемые в целях борьбы с терроризмом, были в полной мере совместимы с Пактом, не предполагали обязательного вынесения смертных приговоров и ни при каких обстоятельствах не применялись неправомерным образом¹⁷.

B. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность¹⁸

13. В 2015 году Комитет по насильственным исчезновениям призвал Ирак рассмотреть вопрос о создании единого общенационального реестра лиц, подвергшихся насильственному исчезновению, который будет содержать исчерпывающую и подробную информацию обо всех случаях, совершенных в прошлом, включая данные о поле, возрасте, гражданстве, этническом происхождении или религиозной принадлежности исчезнувших лиц, о месте и дате исчезновения, а

также информацию, которая поможет определить, является ли рассматриваемый случай актом насильственного исчезновения¹⁹.

14. Комитет отметил пять случаев вынесения Высшим уголовным судом Ирака обвинительных приговоров высокопоставленным должностным лицам бывшего режима за акты насильственных исчезновений, совершенные в период 1968–2003 годов, которые были признаны преступлениями против человечности. При этом Комитет выразил сожаление, что он не получил уточненной информации о числе осужденных лиц и жертв. Принимая во внимание тот факт, что, согласно утверждению Ирака, насильственные исчезновения широко применялись диктаторским режимом, Комитет также выразил сожаление по поводу того, что он не получил достаточной информации о других незавершенных расследованиях в связи с актами насильственных исчезновений, относящимися к указанному периоду. С другой стороны, Комитет выразил обеспокоенность утверждениями о многочисленных случаях насильственных исчезновений, предположительно совершенных в Ираке с 2003 года государственными должностными лицами или вооруженными формированиями, действующими с разрешения, при поддержке или с согласия государственных должностных лиц. В этой связи Комитет выразил сожаление по поводу того, что он не получил информации о сообщениях, касающихся насильственных исчезновений, представленных после 2003 года, о проведенных расследованиях и их результатах, включая вынесенные приговоры²⁰.

15. Комитет рекомендовал правительству принять меры к тому, чтобы все акты насильственных исчезновений, совершенные на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, были тщательно, беспристрастно и оперативно расследованы независимым органом даже при отсутствии официальной жалобы; и чтобы все лица, причастные к насильственным исчезновениям, в том числе военные и гражданские начальники и государственные должностные лица, дающие разрешение, оказывающие поддержку или одобряющие совершение таких актов вооруженными формированиями, предстали перед судом и в случае признания их виновными понесли наказание в соответствии с тяжестью совершенных ими преступлений, даже если судьба и местонахождение исчезнувшего человека были установлены²¹.

16. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Ирак оперативно и независимо расследовать все утверждения о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения или наказания в отношении детей, чтобы избежать безнаказанности виновных лиц, и признать неприемлемыми доказательства, полученные под пыткой; учредить механизм обжалования, доступный детям, лишенным свободы, и обеспечить, чтобы персонал, работающий с несовершеннолетними правонарушителями, проходил надлежащую подготовку и инструктаж о своих функциях и обязанностях; и предоставлять детям, пострадавшим от пыток и жестокого обращения, средства физического и психологического восстановления, обеспечивать их социальную реинтеграцию и выплачивать им компенсацию²².

17. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Ираку активизировать принимаемые им меры, в том числе в рамках технического сотрудничества с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и другими организациями, чтобы прекратить разрушение и разграбление мест и объектов, имеющих существенное значение для культурного наследия, а также принять меры по привлечению виновных к ответственности²³.

18. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, отметила обширное минное загрязнение освобожденных территорий, для ликвидации которого требуется эффективное и результативное сотрудничество с национальными органами по разминированию в части проведения всеобъемлющих противоминных операций, чтобы обеспечить безопасные и стабильные условия жизни для принимающих общин и возвращенцев как в городских, так и в сельских районах, а также безопасное, устойчивое, добровольное и достойное возвращение внутренне перемещенных лиц в свои районы происхождения²⁴.

19. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, подчеркнула, что широкомасштабная загрязненность взрывоопасными предметами на территориях, по которым прошел ряд жестоких конфликтов, препятствует свободе передвижения, создает угрозу жизни для нынешних жителей и затрудняет безопасное и стабильное возвращение внутренне перемещенных лиц. Она приветствовала постоянные усилия правительства по налаживанию эффективной противоминной деятельности и меры, принимаемые органами безопасности для обеспечения свободы передвижения во всех районах²⁵.

20. В 2018 году МООНСИ и УВКПЧ отметили, что, согласно сообщениям, с 2014 года на территории, ранее подконтрольной ИГИЛ, были обнаружены как минимум 202 массовых захоронения и что в ближайшие годы предположительно могут быть найдены новые места захоронений²⁶.

21. МООНСИ и УВКПЧ сообщили о том, что они следили за положением езидов со времени нападения на Синджар в 2014 году. Отдельные лица и семьи предоставили информацию об их страшном и хаотичном бегстве из своих домов и об ужасных событиях, которые им пришлось наблюдать и пережить. В Баадже, Мосуле, Талль-Афаре и других подконтрольных ИГИЛ районах множество езидов было убито в ходе первоначального нападения и тысячи были взяты в плен. Мужчин и женщин систематически разлучали, после чего девочек и молодых женщин отделяли от пожилых и принуждали к сексуальному рабству. Двое лиц неоднократно рассказывали о том, как они подвергались принудительному труду и жестокому обращению, главным образом в районе Талль-Афар мухафазы Найнава; другие же сообщили о том, как их нелегально доставили в Сирийскую Арабскую Республику и продали боевикам ИГИЛ. Тысячи езидов до сих пор числятся пропавшими без вести. Кроме того, храмы и другие объекты, имеющие для езидов религиозное и культурное значение, преднамеренно и планомерно разрушались боевиками ИГИЛ в попытке искоренить религиозную, физическую и материальную культуру езидского народа²⁷.

22. В 2017 году МООНСИ и УВКПЧ сообщили, что в ходе конфликта боевики ИГИЛ подвергали сексуальному насилию многих женщин и девочек, а также некоторых мужчин и мальчиков, в основном выходцев из этнических и религиозных меньшинств. Сторонники ИГИЛ применяли к женщинам, девочкам, мужчинам и мальчикам различные формы сексуального насилия, такие как изнасилование и сексуальное рабство, физическое и психологическое насилие и торговля людьми. Женщины и девочки в большей степени страдали от последствий вооруженного конфликта в целом: конфликт привел к повышению уровня их уязвимости и ограничению их доступа к основным гуманитарным услугам, а также к игнорированию их особых потребностей. Вне зависимости от предпринимаемых усилий, обеспечение надлежащей заботы о женщинах и девочках и их защиты по-прежнему остается проблемным аспектом²⁸.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права²⁹

23. Комитет по правам человека рекомендовал Ираку прилагать более энергичные усилия по повышению осведомленности о Международном пакте о гражданских и политических правах и его применимости в национальной правовой системе среди судей, адвокатов и прокуроров для обеспечения того, чтобы его положения принимались во внимание судами³⁰.

24. Комитет против пыток выразил обеспокоенность сообщениями об отсутствии независимости, о пристрастности и недостаточной подготовке работников судебной системы, что препятствует полному осуществлению прав человека, в том числе запрещению пыток и других видов жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания. Он также выразил озабоченность сообщениями о таких сомнительных видах судебной практики, применяемых на основании Закона 2005 года о борьбе с терроризмом и Уголовно-процессуального кодекса, как аресты без предъявления ордера, досудебное заключение под стражу на продолжительный срок, бессрочное содержание подозреваемых под стражей и вынесение обвинительных приговоров на основе показаний тайных информаторов³¹.

25. Комитет настоятельно призвал Ирак обеспечить наличие полностью независимых, беспристрастных и хорошо подготовленных сотрудников судебной системы согласно Бангалорским принципам поведения судей и другим применимым международным стандартам. В частности, правительству необходимо реформировать и укреплять судебную систему в целях эффективного решения проблем безнаказанности, возмещения ущерба пострадавшим и соблюдения надлежащей правовой процедуры в соответствии с Конвенцией против пыток и с обязательством, взятым на себя Ираком в рамках универсального периодического обзора в ноябре 2014 года³².

26. Комитет по ликвидации расовой дискриминации настоятельно призвал Ирак уделять приоритетное внимание процессам национального примирения и отправления правосудия в переходный период, в том числе путем разработки стратегии борьбы с нарушениями прав человека, совершаемыми всеми сторонами вооруженного конфликта в отношении этнических и этно-религиозных меньшинств в Ираке³³.

27. Комитет против пыток рекомендовал Ираку провести оперативное, тщательное и беспристрастное расследование всех предполагаемых случаев применения пыток и других видов неправомерного обращения, в том числе насильственных исчезновений и суммарных казней, совершенных на любой территории, находящейся под его юрисдикцией³⁴.

28. ЮНЕСКО призвала Ирак обеспечить надлежащее привлечение к ответственности за военные преступления в связи с утверждениями о нарушениях, совершенных в период оккупации силами ИГИЛ, начиная с мероприятий по расследованию, проводимых Следственной группой Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за совершенные преступления членов организации ДАИШ/«Исламское государство Ирака и Леванта». Крайне важно в полной мере пролить свет на последствия этих преступлений для полиэтнической культурной идентичности Ирака, поскольку это может способствовать выработке культурно-образовательной политики и программ, направленных на укрепление социального единения и мира³⁵.

29. МООНСИ и УВКПЧ настоятельно призвали правительство положить конец нарушениям прав человека со стороны ИГИЛ, действуя в строгом соответствии с применимым международным правом, в том числе с международным гуманитарным правом и международным правом прав человека. Они также настоятельно призвали правительство защищать гражданских лиц от последствий таких нарушений и проводить эффективное, оперативное, тщательное и беспристрастное расследование всех сообщений о случаях нарушения и попрания международного права и совершения преступлений и призвать виновных к ответственности с последующим опубликованием выводов расследования³⁶.

30. МООНСИ и УВКПЧ рекомендовали обеспечивать оперативную передачу информации, собранной в ходе расследования серьезных массовых нарушений, в распоряжение судебных органов для содействия привлечению виновных к ответственности в соответствии с международными стандартами. Они также рекомендовали правительству создать публичный централизованный реестр пропавших без вести лиц, который мог бы дополняться и использоваться членами семей и общин для получения информации, а также федеральное бюро по делам пропавших без вести лиц³⁷.

3. Основные свободы³⁸

31. ЮНЕСКО призвала Ирак принять закон о свободе информации, отвечающий международным стандартам. Она рекомендовала правительству отменить уголовную ответственность за клевету и оскорбление и включить эти правонарушения в гражданский кодекс, как это предусмотрено международными стандартами³⁹.

32. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность утверждениями о том, что журналисты и работники средств массовой информации подвергаются нападениям и запугиванию со стороны как государственных, так и негосударственных субъектов, а также сталкиваются с противодействием со стороны сил безопасности при

освещении тех или иных событий⁴⁰. Комитет указал, что Ираку следует активизировать усилия по защите журналистов и работников средств массовой информации от каких бы то ни было нападений или запугивания, обеспечивать тщательное расследование всех совершаемых против них нарушений прав человека и предание виновных суду, а также гарантировать невмешательство должностных лиц в законное осуществление права на свободу выражения мнений⁴¹.

33. ЮНЕСКО призвала правительство расследовать дела об убийстве журналистов и продолжать представлять ей на добровольной основе отчеты о состоянии соответствующих судебных разбирательств. ЮНЕСКО предложила правительству использовать План действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности в качестве средства укрепления защиты журналистов⁴².

4. Запрещение всех форм рабства⁴³

34. Комитет по правам ребенка рекомендовал Ираку внести поправки в определение термина «торговля детьми», предусмотренное национальным законодательством, которое является аналогичным, но не идентичным определению термина «торговля людьми», чтобы надлежащим образом отразить в нем положение о борьбе с торговлей детьми, содержащееся в Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии⁴⁴.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁴⁵

35. В 2015 году Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность ростом безработицы, а также тем, что рома и темнокожие иракцы непропорционально представлены среди безработных, а внутренние перемещенные лица сталкиваются с серьезными трудностями при получении доступа к обычной работе. Он также выразил озабоченность отсутствием дезагрегированных статистических данных о занятости, в том числе среди инвалидов⁴⁶.

36. Комитет рекомендовал Ираку активизировать усилия для действенного проведения политики в сфере занятости, предоставления возможностей трудоустройства, в том числе для самых обездоленных и социально отчужденных лиц и групп. Он призвал Ирак наращивать усилия, направленные на обеспечение реального соблюдения квот занятости инвалидов как в государственном, так и в частном секторах в соответствии с Законом № 38 от 2013 года. Комитет также просил Ирак представить в следующем периодическом докладе дезагрегированные статистические данные о масштабах безработицы⁴⁷.

37. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, приветствовала Закон 2015 года о труде, в котором закреплено равенство полов. При этом он рекомендовал внести поправки в пункт 2 статьи 85 этого закона, который запрещает наем женщин для выполнения «тяжелых» или «вредных для здоровья» работ и тем самым препятствует расширению их экономических прав и возможностей⁴⁸.

2. Право на социальное обеспечение⁴⁹

38. В 2015 году Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал Ирак активизировать усилия по уменьшению бедности, в том числе путем принятия основанной на учете прав человека стратегии борьбы с бедностью, предусматривающей меры по удовлетворению потребностей обездоленных и социально отчужденных лиц и групп, и выделения достаточных средств на ее осуществление. В этой связи Комитет обратил внимание Ирака на принятое Комитетом в 2001 году Заявление о нищете и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/2001/10)⁵⁰.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁵¹

39. Комитет просил представить информацию о мерах, принятых Ираком с целью более действенного решения проблем бездомности и принудительных выселений, под угрозой которых находятся лица, живущие в неформальных поселениях. Он рекомендовал улучшить жилищные условия внутренне перемещенных лиц и обеспечить им доступ к основным услугам. Комитет также рекомендовал активизировать усилия, направленные на достижение долгосрочных решений проблемы жилья для всего перемещенного населения, как это предусмотрено в рамках национальной жилищной политики и в национальной стратегии долгосрочных решений в области жилья⁵².

40. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, подчеркнула, что основные усилия по разминированию направлены на очистку поврежденных или разрушенных объектов инфраструктуры, на обеспечение восстановления и реконструкции системы основных услуг в освобожденных районах. Сообщалось, что, несмотря на мероприятия по разминированию, порядка 130 000 жилых домов в освобожденных районах повреждены или разрушены и, вероятно, начинены взрывными устройствами⁵³.

41. Программа «ООН-Хабитат» отметила, что до начала конфликта в 2014 году спрос на жилье возрастал вследствие общего роста населения страны, нехватки новых инвестиций в жилищный сектор и ценовой недоступности жилья. Согласно оценкам, для удовлетворения спроса к 2016 году требовалось более 2 млн единиц жилья⁵⁴.

42. Программа «ООН-Хабитат» указала, что после конфликта спрос на жилье резко вырос и стал более масштабным из-за полного или частичного разрушения жилищ в семи мухафазах, пострадавших от конфликта. По данным Программы «ООН-Хабитат» для Ирака, частично или серьезно пострадали примерно 60 000 домов. Общие потребности в ремонтно-восстановительных работах в одном только жилищном секторе оцениваются в 17,4 млрд долл. США, что обостряет потребности в жилье на территории Ирака в еще более широких масштабах⁵⁵.

4. Право на здоровье⁵⁶

43. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Ираку принять меры по постепенному увеличению бюджетных ассигнований на цели здравоохранения. Он также рекомендовал уделять приоритетное внимание деятельности по восстановлению служб экстренной медицинской помощи, а также основной первичной и вторичной медицинской помощи, в том числе в недавно освобожденных районах, и обеспечивать наличие жизненно необходимой чрезвычайной помощи для пострадавшего населения. В этой связи Комитет обратил внимание государства на свое замечание общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья. Комитет далее рекомендовал Ираку продолжать обращаться за технической помощью, в частности, к Всемирной организации здравоохранения⁵⁷.

44. МООНСИ и УВКПЧ настоятельно призвали Ирак уважать, защищать и осуществлять право женщин на доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации по вопросам планирования семьи. МООНСИ и УВКПЧ также призвали к оказанию беременным женщинам и девочкам помощи, охватывающей весь спектр их репродуктивных прав, и к предоставлению им услуг для оказания помощи в любом выборе, который ими сделан⁵⁸.

45. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, вновь выразила озабоченность в связи с низкими уровнями инвестиций в сектор здравоохранения, но при этом с удовлетворением отметила усилия по эффективному обследованию и очистке медицинских учреждений, таких как больничный комплекс «Аш-Шифа» в Мосуле. Она призвала правительство расширить доступ к основным видам услуг, жизненно важной частью которых является здравоохранение⁵⁹.

5. Право на образование⁶⁰

46. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал Ирак пересмотреть учебные программы, чтобы обеспечить отражение культуры и наследия всех групп меньшинств, существующих в иракском обществе⁶¹.

47. ЮНЕСКО указала на необходимость призвать Ирак укрепить свою систему образования, в частности путем увеличения бюджетных ассигнований на образовательный сектор согласно критериям, предусмотренным целью 4 в области устойчивого развития, и активизировать усилия по предоставлению образовательных услуг в Иракском Курдистане. Нужно рекомендовать Ираку увеличить продолжительность обязательного начального и среднего образования как минимум до 9 лет, а бесплатного начального и среднего образования – как минимум до 12 лет, как это предусмотрено в международных стандартах, изложенных в Рамочной программе действий «Образование–2030»⁶².

48. ЮНЕСКО рекомендовала постепенно ввести по крайней мере один год обязательного и бесплатного дошкольного образования в соответствии с Рамочной программой действий «Образование–2030» и принять меры для противодействия снижению показателей охвата школьным образованием и посещаемости школ, а также росту показателей школьного отсева и неграмотности⁶³.

49. Наряду с этим ЮНЕСКО отметила, что Ираку следует рекомендовать принятие мер по ликвидации дискриминации социально отчужденных групп и улучшению их доступа к образованию; по расширению доступа к образованию для мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц; по укреплению гендерного равенства и расширению доступа женщин и девочек к услугам образования; и по искоренению вредных видов практики, препятствующих зачислению и удержанию девочек в школьной среде, таких как ранние браки, посредством применения соответствующих мер наказания к нарушителям закона⁶⁴.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁶⁵

50. Комитет против пыток рекомендовал Ираку принимать меры для защиты женщин и ликвидации безнаказанности лиц, совершающих акты сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, независимо от того, являются ли они государственными должностными лицами или негосударственными субъектами; проводить оперативные, беспристрастные и тщательные расследования; предавать суду лиц, совершающих подобные акты, и в случае признания их виновными применять к ним наказания, соответствующие тяжести их деяний; а также предоставлять адекватную компенсацию жертвам, в том числе бегущим из подконтрольных ИГИЛ районов, в частности обеспечивая спасающимся от насилия женщинам приют, медицинскую и психологическую помощь и реабилитацию и общественные услуги, а также возможность воспользоваться такими услугами без дискриминации по гендерному или какому-либо иному признаку⁶⁶.

51. Комитет по правам человека рекомендовал Ираку принимать меры по предупреждению и искоренению вредных видов практики, имеющих дискриминационный характер по отношению к женщинам и девочкам, особенно ранних, «временных» и принудительных браков и калечащих операций на женских половых органах, в том числе путем более активного просвещения населения об их негативных последствиях. Государству также следует запретить любые формы калечения женских половых органов на всей своей территории и обеспечить эффективный контроль за соблюдением соответствующего уголовного законодательства в Иракском Курдистане⁶⁷.

52. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, с удовлетворением отметила постоянную подготовку женщин-полицейских с целью повышения их профессионального уровня и привития им навыков реагирования на местные кризисные ситуации; при этом она подчеркнула, что на долю женщин

приходится лишь 2% личного состава национальной полиции, что затрудняет действия полиции по обеспечению эффективной защиты общин. Служба рекомендовала правительству расширять права и возможности женщин в составе своих правоохранительных органов, а также во всех государственных органах и учреждениях⁶⁸.

53. В 2015 году Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Ирак проводить политику нулевой терпимости по отношению к гендерным преступлениям, совершаемым «в защиту чести», и обеспечить быстрое и эффективное расследование всех дел. В частности, он настоятельно призвал Ирак безотлагательно отменить статьи 409, 128, 130 и 131 Уголовного кодекса и любые другие правовые положения, которые могут применяться или толковаться как допускающие в качестве смягчающего обстоятельства так называемые «соображения чести», обеспечить, чтобы на «защиту чести» нельзя было ссылаться ни при каких обстоятельствах и чтобы лицам, виновным в гендерном насилии и преступлениях, совершаемых «в защиту чести», включая внесудебные убийства, назначались наказания, соразмерные тяжести их преступлений⁶⁹.

54. Комитет по правам человека призвал Ирак предотвращать и пресекать все формы насилия в отношении женщин и, в частности, содействовать регистрации случаев насилия в отношении женщин, оперативно и тщательно расследовать все подобные случаи, привлекать виновных к ответственности и обеспечивать потерпевшим доступ к полноценному возмещению ущерба и средствам защиты⁷⁰.

2. Дети⁷¹

55. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Ирак ввести прямой запрет на применение телесных наказаний в любых условиях и обеспечить, чтобы законы о запрещении телесных наказаний эффективно проводились в жизнь и чтобы против лиц, виновных в жестоком обращении с детьми, оперативно возбуждались и систематически расследовались уголовные дела⁷².

56. Комитет с обеспокоенностью отметил, что нынешних стратегий и программ недостаточно для устранения коренных причин торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в число которых входят жесткая гендерная дискриминация и насилие, нищета, дискриминация детей из числа меньшинств, внутреннее перемещение и миграция, отсутствие доступа к образованию и вынужденное проживание и/или работа детей на улицах⁷³.

57. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах сообщила, что в 2017 года Организация Объединенных Наций провела проверку случаев вербовки и использования 109 детей. Ответственность за большинство этих случаев возлагалась на подразделения ИГИЛ, которые использовали детей в качестве комбатантов и террористов-смертников, в том числе в Сирийской Арабской Республике (59). Многие из детей были похищены отрядами ИГИЛ для зачисления в ряды боевиков или для сексуального надругательства (32). Остальные дети были завербованы и использованы неустановленными группами (35) и другими сторонами, включая отряды Рабочей партии Курдистана и другие курдские вооруженные группировки. Однако в 2018 году масштабы вербовки и использования детей сократились, поскольку правительство Ирака усилило контроль над территорией, ранее оккупированной войсками ИГИЛ⁷⁴.

58. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Ирак предоставить детям, ставшим жертвами сексуального насилия, специальный медицинский уход, обеспечить своевременную медицинскую помощь в течение 72 часов для снижения риска заражения инфекциями и заболеваниями, передаваемыми половым путем, в частности ВИЧ, и открыть пострадавшим доступ к услугам экстренной контрацепции и прерывания беременности. Он далее настоятельно призвал Ирак предоставить детям, ставшим жертвами сексуального насилия, специальную психологическую помощь и принять все необходимые меры для обеспечения их физического и психологического восстановления и реинтеграции, а также принимать меры для судебного преследования и наказания виновных⁷⁵.

59. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах указала, что одной из основных проблем в части защиты детей остается содержание детей под стражей по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, в том числе в связи с участием в действиях вооруженных групп, относящихся прежде всего к ИГИЛ. В 2017 году под стражей находилось не менее 1 036 детей (среди них 12 девочек), включая 345 детей в Иракском Курдистане, а в 2018 году было задержано более 900 детей. Поступали сообщения об отсутствии надлежащего судебного разбирательства по делам детей, предположительно примкнувших к ИГИЛ, а также о применении жестокого обращения и пыток к детям, содержащимся под стражей. Кроме того, в 2017 году было подтверждено 1 090 жертв среди детей (случаи гибели и получения увечий)⁷⁶.

60. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря также сообщила, что данные о количестве случаев сексуального насилия по-прежнему занимают, зачастую по причине стигматизации. В 2017 году страновая целевая группа по мониторингу и отчетности провела проверку случаев сексуального насилия в отношении мальчиков, а также многочисленных случаев сексуального насилия в отношении девочек-езидов и принуждения девочек к вступлению в брак с боевиками ИГИЛ⁷⁷.

61. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах настоятельно призвал все стороны в конфликте немедленно прекратить все серьезные нарушения в отношении детей и выполнять свои обязательства по международному праву для защиты детей от всех форм насилия, в том числе путем соблюдения принципов избирательности, соразмерности и предосторожности, и предложил Ираку безотлагательно приступить к подписанию плана действий с Организацией Объединенных Наций, чтобы прекратить и предотвращать вербовку и использование детей силами народной мобилизации⁷⁸.

62. В своих замечаниях, принятых в 2018 году в связи с Конвенцией 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182), Комитет экспертов МОТ выразил глубокое сожаление по поводу нынешнего положения детей, затронутых вооруженным конфликтом в Ираке, особенно в связи с тем, что он приводит к совершению других нарушений прав ребенка, таких как похищения, убийства и сексуальное насилие. Он напомнил, что согласно пункту а) статьи 3 Конвенции принудительная или обязательная вербовка детей младше 18 лет для использования их в вооруженных конфликтах считается одной из наихудших форм детского труда и что согласно статье 1 Конвенции государства-члены немедленно принимают эффективные меры, обеспечивающие в срочном порядке искоренение наихудших форм детского труда⁷⁹.

63. Кроме того, Комитет экспертов МОТ вновь выразил глубокую обеспокоенность практикой содержания детей под стражей и вынесения им обвинительных приговоров за их предполагаемую принадлежность к вооруженным группам. В этой связи Комитет подчеркнул, что с детьми младше 18 лет, относящимся к вооруженным группам, следует обращаться как с потерпевшими, а не как с правонарушителями⁸⁰.

3. Инвалиды⁸¹

64. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, выразила тревогу в связи с продолжающимся отсутствием регулярного и качественного ухода за жертвами и пострадавшими от взрывов (согласно определению, предусмотренному в Международных стандартах противоминной деятельности) и специализированного ухода, необходимого женщинам и девочкам, которые нередко становятся вторичными жертвами и лицами, оказывающими помощь, что препятствует расширению их прав и возможностей. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, настоятельно призвала правительство обеспечить улучшенное, недискриминационное и регулярное оказание услуг жертвам и пострадавшим от взрывов в соответствии с его обязательствами в рамках Национального стратегического и административного плана деятельности по разминированию на 2017–2021 годы⁸².

65. В 2018 году Комитет по правам инвалидов просил Ирак указать, каким образом аспект инвалидности учитывается в законодательстве и политике по вопросам обеспечения гендерного равенства, например в рамках нынешнего пересмотра законодательства секторальным комитетом под председательством государственного министра по делам женщин и национальных стратегий по расширению прав и возможностей женщин и борьбе с насилием по признаку пола, с тем чтобы изменить нынешнее восприятие женщин-инвалидов в обществе. Он также задал вопрос о мерах, принятых для учета вопросов гендерного равенства в законодательстве и политике, касающихся инвалидов⁸³.

66. Комитет также просил представить информацию о прогрессе в разработке законопроекта о защите детей и обеспечении его соответствия Конвенции о правах инвалидов. В частности, ему хотелось знать, как этот законопроект обеспечивает полную интеграцию детей-инвалидов в общество, развитие услуг по оказанию индивидуализированной поддержки в местных общинах, инклюзивное образование, поддержку семей с детьми-инвалидами, защиту от пренебрежения и надругательства и четкие перспективы для их взрослой жизни⁸⁴.

4. Меньшинства и коренные народы⁸⁵

67. По данным МООНСИ и УВКПЧ, в августе 2014 года отряды ИГИЛ прокатились по северу Ирака, и в ходе наступательных операций боевики ИГИЛ систематически и целенаправленно преследовали членов езидской общины, убивая и захватывая в плен тысячи езидов в их деревнях, расположенных в мухафазе Найнава. Десятки тысяч жителей бежали в горный район Синджар, а многие другие – в мухафазу Дохук в Иракском Курдистане. Согласно оценкам, с тех пор среди перемещенных лиц насчитывается 360 000 езидов, которые не могут вернуться в свои места происхождения. Они продолжают жить в десятках лагерей для внутренне перемещенных лиц или в принимающих общинах на территории Иракского Курдистана⁸⁶.

68. МООНСИ и УВКПЧ выразили серьезную озабоченность положением гражданских лиц, которые остаются в подконтрольных ИГИЛ районах, особенно почти 3 500 женщин, девочек и мужчин, преимущественно выходцев из езидской общины, а также из ряда других этнических и религиозных общин, по-прежнему находящихся в плену у ИГИЛ⁸⁷.

69. Комитет по ликвидации расовой дискриминации призвал правительство гарантировать охрану и безопасность членов всех этнических и этно-религиозных групп в консультации с соответствующими общинами, обеспечить охрану и безопасность внутренне перемещенных лиц, добровольно возвращающихся в места своего происхождения, и использовать все имеющиеся средства для обеспечения спасения езидов и других лиц, все еще находящихся в плену у ИГИЛ; устранить глубинные причины межэтнического и межрелигиозного насилия и структурной расовой, этнической и этно-религиозной дискриминации; и продолжать поощрять терпимость, межкультурный диалог и уважение разнообразия в целях защиты исторического многообразия языков, религий, этнических групп и культур Ирака⁸⁸.

5. Внутренне перемещенные лица⁸⁹

70. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, отметила, что, в частности, в мухафазах Найнава, Талль-Афар, Мосул и Синджар проведение разминирования домов перед разминированием сельскохозяйственных земель и фермерских хозяйств воспрепятствовали возвращению некоторых внутренне перемещенных лиц. Она обратилась к правительству и компетентным органам по разминированию с настоятельным призывом принять меры для создания и незамедлительного введения в действие прозрачной, учитывающей риск конфликтов системы расстановки приоритетов в сфере деятельности, связанной с разминированием⁹⁰.

71. В 2016 году Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц заявил, что внутренне перемещенные лица имеют право свободно

передвигаться и стремиться к безопасным условиям жизни и что следует принять меры для содействия осуществлению этого права вне зависимости от этнической или религиозной идентичности того или иного лица⁹¹. Специальный докладчик также указал, что, хотя законные озабоченности в сфере безопасности требуют принятия мер реагирования, эти меры должны быть временными, опираться на правовую основу и носить недискриминационный характер с точки зрения как международного гуманитарного права, так и международного права прав человека⁹².

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Iraq will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/IQIndex.aspx.
- ² For the relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.1–127.21, 127.24–127.31, 127.33–127.35, 127.49, 127.67, 127.74–127.75, 127.78–127.81, 127.121 and 127.157.
- ³ UN-Habitat submission for the universal periodic review of Iraq, p. 1.
- ⁴ CERD/C/IRQ/CO/22-25, para. 8.
- ⁵ CED/C/IRQ/CO/1, para. 18.
- ⁶ ILO Regional Office for Arab States submission for the universal periodic review of Iraq, p. 1.
- ⁷ UNAMI and OHCHR, “A call for accountability and protection: Yezidi survivors of atrocities committed by ISIL”, August 2016, p. 19.
- ⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.36–127.48, 127.50–127.56, 127.59–127.62, 127.65, 127.73, 127.76–127.77, 127.83–127.86, 127.88, 127.95, 127.102, 127.104, 127.106–127.120, 127.125–127.128, 127.130, 127.135–127.136, 127.146, 127.152–127.155, 127.159, 127.164–127.165, 127.167–127.168, 127.204, 127.214, 127.217 and 127.220–127.222.
- ⁹ CAT/C/IRQ/CO/1 and Corr.1, para. 10.
- ¹⁰ CCPR/C/IRQ/CO/5, para. 8.
- ¹¹ A/HRC/34/53/Add.1, para. 82 (a)–(b) and (e).
- ¹² For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.90 and 127.98.
- ¹³ CCPR/C/IRQ/CO/5, para. 12.
- ¹⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.64, 127.99, 127.176–127.177, 127.198, 127.207, 127.217–127.219 and 127.228.
- ¹⁵ E/C.12/IRQ/CO/4, para. 52.
- ¹⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.100, 127.105, 127.216 and 127.221–127.229.
- ¹⁷ CCPR/C/IRQ/CO/5, para. 10.
- ¹⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.37, 127.40, 127.94, 127.100–127.101, 127.107–127.118, 127.125, 127.133–127.134, 127.166 and 127.219.
- ¹⁹ CED/C/IRQ/CO/1, para. 12.
- ²⁰ Ibid., para. 19.
- ²¹ Ibid., para. 20.
- ²² CRC/C/IRQ/CO/2-4, para. 37.
- ²³ E/C.12/IRQ/CO/4, para. 58.
- ²⁴ Mine Action Service submission for the universal periodic review of Iraq, p. 2.
- ²⁵ Ibid.
- ²⁶ UNAMI and OHCHR, “Unearthing atrocities: mass graves in territory formerly controlled by ISIL”, 6 November 2018, p. 16.
- ²⁷ UNAMI and OHCHR, “A call for accountability and protection”, p. 4.
- ²⁸ UNAMI and OHCHR, “Promotion and protection of rights of victims of sexual violence captured by ISIL/or in areas controlled by ISIL in Iraq”, 22 August 2017, paras. 1–2.
- ²⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.37, 127.47, 127.97, 127.102, 127.121–127.124, 127.134, 127.138, 127.140–127.149, 127.151–127.152, 127.157, 127.163–127.164, 127.170, 127.202–127.203 and 127.224.
- ³⁰ CCPR/C/IRQ/CO/5, para. 6.
- ³¹ CAT/C/IRQ/CO/1 and Corr.1, para. 23.
- ³² Ibid. See also A/HRC/28/14, paras. 127.145 and 127.222, and A/HRC/28/14/Add.1.
- ³³ CERD/C/IRQ/CO/22-25, para. 18.
- ³⁴ CAT/C/IRQ/CO/1 and Corr.1, para. 12.
- ³⁵ UNESCO submission for the universal periodic review of Iraq, para. 26.
- ³⁶ UNAMI and OHCHR, “Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq: 1 May–31 October 2015”, p. 33.
- ³⁷ UNAMI and OHCHR, “Unearthing atrocities”, p. 17.

- ³⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.71, 127.96, 127.98, 127.157 and 127.203–127.204.
- ³⁹ UNESCO submission, paras. 21–22.
- ⁴⁰ CCPR/C/IRQ/CO/5, para. 39.
- ⁴¹ *Ibid.*, para. 40.
- ⁴² UNESCO submission, para. 24.
- ⁴³ For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.138 and 127.140.
- ⁴⁴ CRC/C/OPSC/IRQ/CO/1, para. 9.
- ⁴⁵ For the relevant recommendation, see A/HRC/28/14, para. 127.176.
- ⁴⁶ E/C.12/IRQ/CO/4, para. 31.
- ⁴⁷ *Ibid.*, para. 32.
- ⁴⁸ Mine Action Service submission, p. 2.
- ⁴⁹ For the relevant recommendation, see A/HRC/28/14, para. 127.72.
- ⁵⁰ E/C.12/IRQ/CO/4, para. 46.
- ⁵¹ For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.53–127.54, 127.56, 127.61, 127.72, 127.101, 127.172–127.175, 127.196 and 127.212.
- ⁵² E/C.12/IRQ/CO/4, para. 48.
- ⁵³ Mine Action Service submission, p. 3.
- ⁵⁴ UN-Habitat submission, p. 1.
- ⁵⁵ *Ibid.*, pp. 1–2.
- ⁵⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.53–127.54, 127.178–127.181 and 127.219.
- ⁵⁷ E/C.12/IRQ/CO/4, para. 54.
- ⁵⁸ UNAMI and OHCHR, “Promotion and protection of rights of victims of sexual violence captured by ISIL”, para. 46.
- ⁵⁹ Mine Action Service submission, p. 3.
- ⁶⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.53–127.54, 127.91, 127.94, 127.179–127.190 and 127.218.
- ⁶¹ E/C.12/IRQ/CO/4, para. 58.
- ⁶² UNESCO submission, para. 20.
- ⁶³ *Ibid.*
- ⁶⁴ *Ibid.*
- ⁶⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.39, 127.57–127.59, 127.71, 127.76–127.77, 127.83, 127.85–127.88, 127.90–127.98, 127.104, 127.126–127.132, 127.134, 127.137–127.138, 127.140–127.141, 127.149, 127.158, 127.187–127.188 and 127.210.
- ⁶⁶ CAT/C/IRQ/CO/1 and Corr.1, para. 13.
- ⁶⁷ CCPR/C/IRQ/CO/5, para. 16.
- ⁶⁸ Mine Action Service submission, p. 3.
- ⁶⁹ CRC/C/IRQ/CO/2-4, para. 26.
- ⁷⁰ CCPR/C/IRQ/CO/5, para. 26.
- ⁷¹ For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.18, 127.51–127.59, 127.66, 127.92, 127.94, 127.127, 127.132, 127.137–127.141, 127.149, 127.159–127.161, 127.172, 127.181–127.186, 127.188–127.194 and 127.210.
- ⁷² CRC/C/IRQ/CO/2-4, para. 39.
- ⁷³ CRC/C/OPSC/IRQ/CO/1, para. 16.
- ⁷⁴ Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission for the universal periodic review of Iraq, p. 1.
- ⁷⁵ CRC/C/OPAC/IRQ/CO/1, para. 20.
- ⁷⁶ Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, p. 1.
- ⁷⁷ *Ibid.*
- ⁷⁸ *Ibid.*, p. 2.
- ⁷⁹ ILO Regional Office for Arab States submission, p. 2.
- ⁸⁰ *Ibid.*
- ⁸¹ For the relevant recommendation, see A/HRC/28/14, para. 127.58.
- ⁸² Mine Action Service submission, p. 3.
- ⁸³ CRPD/C/IRQ/Q/1, para. 9.
- ⁸⁴ *Ibid.*, para. 11.
- ⁸⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.47, 127.59, 127.81, 127.98, 127.146, 127.149, 127.154, 127.162–127.164 and 127.196–127.205.
- ⁸⁶ UNAMI and OHCHR, “A call for accountability and protection”, p. 4.
- ⁸⁷ *Ibid.*, p. 18.
- ⁸⁸ CERD/C/IRQ/CO/22-25, para. 18.
- ⁸⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.21 and 127.206–127.216.

⁹⁰ Mine Action Service submission, p. 3.

⁹¹ A/HRC/32/35/Add.1, para. 89.

⁹² Ibid., para. 90.
