



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十四届会议  
2019年11月4日至15日

## 利益攸关方就伊拉克所提交材料的概述\*

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告概述了 54 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料。<sup>1</sup> 因受字数限制，报告采用提要方式。

#### 二. 利益攸关方提交的材料

##### A. 国际义务的范围<sup>2</sup> 以及与国际人权机制和机构的合作<sup>3</sup>

2. MAAT 基金会、阿尔卡拉马人权社、大赦国际、MENA 权利集团和其他利益攸关方表示，上一普遍定期审议周期以来，当局未采取任何步骤加入《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。<sup>4</sup>

3. JAI 和其他利益攸关方促请伊拉克加入国际刑事法院并在伊拉克实行法治。<sup>5</sup>

4. Al-Miezan 建议伊拉克批准 1969 年关于医疗保健和患者支持的第 130 号国际劳工公约。<sup>6</sup>

5. Jiyan 呼吁政府撤销对《消除对妇女一切形式歧视公约》第二条(f、g)和第十六条的保留，这些条款责成各国废除歧视性法律和惯例，并确保在有关婚姻和家

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



庭关系的一切事务上的平等；还促请政府按照批准的人权条约接受个人申诉程序。<sup>7</sup>

6. 阿尔卡拉马人权社还建议伊拉克遵守向条约机构提交报告的最后期限；向人权事务委员会和强迫失踪问题委员会提交逾期未交的报告；就有待开展的紧急行动与强迫失踪问题委员会真诚合作。<sup>8</sup>

7. AIMN 建议政府在伊拉克宪法第 125 条的基础上颁布立法，规范少数民族地区的行政权。<sup>9</sup>

8. ICAN 建议伊拉克作为国际紧急事项批准联合国《禁止核武器条约》。<sup>10</sup>

## B. 国家人权框架<sup>11</sup>

9. AIMN 注意到，伊拉克政府 2015 年撤消了负责国际报告归档和应答国际义务的人权部。尽管 2012 年设立了独立人权委员会，但国家人权框架需要更多支持。<sup>12</sup> 联署材料 1 称，也是在 2015 年，政府撤消了妇女事务部。两部委的撤消导致了人权和妇女事务档案的废除。<sup>13</sup>

10. 联署材料 7 建议伊拉克：废止伊拉克《刑法》第 398 条，该条规定，强奸犯与受害者结婚得免受惩罚；驳回 1959 年《第 188 号个人地位法》拟议修正案，该修正案可能鼓励童婚和一夫多妻制；修改《第 26/2006 号国籍法》中其余的歧视条款，以确保男女平等享有获得、传予、保留和改变国籍的平等权利。<sup>14</sup>

11. 全球正义中心指出，伊拉克《刑法》(第 393 条)不符合国际标准，也未涵盖伊拉克和黎凡特伊斯兰国对雅兹迪人实施和使用强奸的多种方式。<sup>15</sup>

12. 阿尔卡拉马人权社注意到，2012 年成立的伊拉克人权高级委员会缺乏独立性和公正性，并且很少处理不公正审判、酷刑和即决处决等问题。<sup>16</sup>

13. 伊拉克儿童权利网促请议会法律委员会和妇女、家庭和儿童事务委员会迅速颁布《儿童法》。<sup>17</sup>

14. Jiyan 建议政府设立真相与和解委员会，负责开展以下活动：全面收集遇难者或失踪者和其他受害者的准确名单，开展研究，就充足赔偿提供咨询，收集受害者和与犯罪者有关联者的证词，向公众通报并提高他们的认识。<sup>18</sup> Jiyan 又建议政府为幸存者和其他受害者制定全面的赔偿方案。<sup>19</sup>

15. Jiyan 促请伊拉克与幸存者、受害者、其家庭成员、民间社会组织、宗教和传统社区广泛协商，以确保他们参与设立揭示真相和/或和解委员会和委员会未来的工作，并参与审议充足且现实的赔偿计划的过程。<sup>20</sup>

16. 久比利活动社促请伊拉克改革《个人身份法》，根据国际法平等承认所有公民、巴哈伊教徒和其他非穆斯林以及根据《世界人权宣言》第十八条选择皈依另外信仰的穆斯林。<sup>21</sup>

17. RASHID 注意到，互联网上古董贸易日益增长仍是全球挑战，远非来源国(如伊拉克)独自可以解决。来源国必须加入国际合作网络，并与市场国家，特别是发达经济体合作，制定打击文物非法贸易的战略。多部门措施比单一部门的象征行动更有效。仍有相当比例的文物下落不明或可在源自伊拉克的市场上获得，有时是通过伊黎伊斯兰国的大规模掠夺，有时是遵照有组织犯罪集团的命令，有

时是通过伺机盗窃和抢夺。2003 年巴格达的伊拉克博物馆劫掠事件中被盗的许多宝藏从此再未出现。<sup>22</sup>

## C. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### 1. 贯穿各领域的问题

#### 平等和不歧视<sup>23</sup>

18. 联署材料 13 称，虽然伊拉克《宪法》第 14 条禁止歧视，但某些群体仍遭受多种形式的歧视和不平等，主要是深肤色的人以及巴哈伊等宗教少数群体成员。

19. 联署材料 16 称，伊拉克仍然普遍存在针对少数群体的仇恨言论，包括政客和宗教领袖的仇恨言论。伊拉克目前没有将仇恨言论定为犯罪的法律。此外，伊拉克的互联网完全不受监管，令政府无从处理网上的仇恨言论。<sup>24</sup>

20. 联署材料 18 注意到，仅仅被视为男女同性恋、双性恋和跨性别者在伊拉克就已极其危险，并且受害者没有可用的求助机制。<sup>25</sup>

21. 联署材料 18 估计，2017 年有 200 多名男女同性恋、双性恋和跨性别伊拉克人因自身性取向或性别认同而遭杀害。<sup>26</sup>

22. 世界基督教团结会建议伊拉克修订《宪法》，取消将伊斯兰教作为立法来源的规定，以此确保所有伊拉克人享有同样的权利，无论其宗教或信仰；废除所有限制宗教或信仰自由的法律，包括禁止巴哈伊信仰的法律。<sup>27</sup>

23. 久比利活动社促请伊拉克将宗教一栏从身份证上删除，并确保在就学、参加民事活动、结婚和其他公民权利方面不以宗教区别各类人群。<sup>28</sup>

#### 发展、环境及工商业与人权<sup>29</sup>

24. 联署材料 22 称，2018 年，伊拉克经历了夏季干旱并且严重缺水。2018 年 7 月，伊拉克南部的巴士拉、纳西里耶、阿马拉、库特、卡尔巴拉和纳杰夫发生大规模抗议，抗议者要求提供饮用水等基本服务。<sup>30</sup> 联署材料 22 建议伊拉克为所有伊拉克人提供饮用水，结束未经授权和不负责任地使用水资源的行为，并推广经济且可持续的新灌溉技术。<sup>31</sup>

#### 人权与反恐<sup>32</sup>

25. AIMN 建议伊拉克修订 2005 年《第 13 号反恐怖主义法》，使之符合国际上处理恐怖主义罪行的方式以及人权。<sup>33</sup>

26. 大赦国际称，其调查结果显示，依《反恐怖主义法》被定罪的个人往往在极不公正的审判后并且通常基于酷刑所获证据被判处长期监禁或死刑。<sup>34</sup>

27. 捍卫自由国际联盟报告称，伊拉克当局根据模糊的反恐法律拘留并起诉了数千名与伊斯兰国有关联的个人，多个团体申诉称，“恐怖主义”的标签被用作肆意逮捕的借口，包括逮捕因强迫婚姻而与激进组织关联的妇女。它建议政府在起诉伊斯兰国嫌疑武装分子时尊重正当程序和个人权利。<sup>35</sup>

## 2. 公民权利和政治权利

生命权、人身自由和安全权<sup>36</sup>

28. 阿尔卡拉马人权社，MENA 权利集团和大赦国际建议伊拉克立即正式暂停执行死刑，并将所有死刑减刑，以期废除死刑。<sup>37</sup>

29. 联署材料 12 建议伊拉克根据国际和国家人权标准建立现代模范监狱。<sup>38</sup>

30. 联署材料 2 注意到，伊拉克的司法程序未达到国际公平审判标准，但该国 2016 年执行了 88 次处决，2017 年执行了超过 125 次处决，在世界处决人数记录中排名第三，许多死刑和处决是基于酷刑或其他虐待所获供词。<sup>39</sup>

31. RASHID 建议伊拉克，除其他外，在 2002 年第 55 号法中废除财产犯罪的死刑，并代之以符合国际人权法的刑罚，例如适当期限的监禁，以威慑潜在犯罪者。<sup>40</sup>

32. 联署材料 16 称，2014 年伊拉克志愿军正式成立以来，民兵团体遍及伊拉克，战斗人员数量在 45,000 至 142,000 人之间。政府未能有效控制志愿军，该部队在有罪不罚的环境中行动，据称对一系列侵权行为负有责任，包括法外处决、绑架、破坏当地宗教场所以及恐吓骚扰少数群体。<sup>41</sup>

33. 联署材料 16 称，2016 年夺回费卢杰的行动中，据称多达 900 名逃离该市的逊尼派境内流离失所者遭受强迫失踪，其中 600 人至今下落不明。<sup>42</sup>

34. JFHR 建议伊拉克建立一个任务明确的国家机构，负责查明 2014 年以后失踪的所有人员的下落，处理其释放和团聚问题，或将已过世者的遗体交还家属。<sup>43</sup>

35. 日内瓦促进正义国际中心报告称，伊拉克政府军及其附属民兵使用酷刑、任意拘留、任意处决和其他形式的暴力。日内瓦促进正义国际中心称，囚犯和被指控的恐怖分子得不到公正审判。<sup>44</sup>

36. MENA Rights 指出，强迫失踪问题仍普遍存在，特别是在反恐行动背景下。2014 年至 2017 年期间，据 MENA 权利集团报告，伊拉克部队，包括志愿军的民兵造成数百名被视为或实际上秉承逊尼派信仰以及来自或身居伊黎伊斯兰国控制地区的人失踪。<sup>45</sup>

37. MENA 权利集团建议政府采取步骤，立即澄清失踪人员的命运和下落。<sup>46</sup>

司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>47</sup>

38. JAI 指出，伊拉克司法系统易受政治压力、腐败和贿赂的影响，缺乏普遍的正当程序，再加之死刑，造成了一种无法无天的环境。<sup>48</sup>

39. 人权观察建议法官确保所有嫌犯均享有无罪推定及充分的正当程序权。人权观察建议，自被捕之时至拘留和审讯期间应让辩护律师可接触被告；建议执法部门确保被告在被拘留后 24 小时内被带见法官，并确保他们可与家人沟通。<sup>49</sup>

40. MENA 权利集团指出，虽然伊拉克宪法第三章规定了司法独立，但法院下达的决定受到行政部门和公众舆论的不当影响，特别是在涉及伊黎伊斯兰国的案件中。法官继续大批判处伊黎伊斯兰国战斗人员死刑，量刑时不区分支持该团体的战斗人员和非战斗人员，也不区分自愿加入和被迫加入该团体的人员。这种做法很大程度上是由于社会和政治压力要求司法机构严惩所有与该团体有任何关联

者，无论关联之性质。此外，辩护律师，尤其是处理伊黎伊斯兰国案件的律师，面临恐吓和骚扰，2017 年至少对这些律师发出 15 份逮捕令，并以涉嫌加入该团体为由对他们提出指控。这方面，MENA 权利集团曾建议政府改革司法制度，以保证其中立和独立；对所有涉及骚扰和恐吓律师，包括参与伊黎伊斯兰国案件的律师的指控，展开公正彻底的调查，以追究犯罪者的责任。<sup>50</sup>

41. 联署材料 12 呼吁伊拉克使用其他惩处方法替代监禁，特别是对较轻的以及涉及未成年人、妇女和残疾人的罪行，具体方法不妨包括为社区提供社会服务。<sup>51</sup>

42. JFHR 建议伊拉克按照《严重违反国际人权法和严重违反国际人道主义法行为受害人获得补救和赔偿的权利基本原则和导则》规定的原则，为幸存者和其他受害者制定综合赔偿方案。未来的赔偿方案不应只针对一种类型的受害者或仅限于某些类型的赔偿。<sup>52</sup>

43. PFT 称，仅 2018 年，伊拉克廉正委员会就调查了 12,398 起刑事案件，其中 8,838 起已完成调查，向司法机关移交了 3,070 名被指控腐败者，签发了 10 份逮捕令。PFT 还注意到，另有 31 名部长被起诉，4 名部长被定罪。<sup>53</sup>

44. PFT 欣见，通过调查挪用公款收回的公共资金总额超过 16,690 亿 8,500 万伊拉克第纳尔。<sup>54</sup>

45. 廉正委员会的统计数字显示，“2017 年举报腐败案件 17,222 起。对被告发出传唤令 5,671 份。逮捕令总数达 3,100 份，原因是逮捕令对象大多身在伊拉克境外并拥有第二国籍。PFT 建议伊拉克：除其他外，发展透明的制度，减少金融保密；设立一个机构，在任用个人担任政治职位之前审查他们的历史；扩大媒体调查腐败案件的自由。<sup>55</sup>

#### 基本自由以及公共和政治生活参与权<sup>56</sup>

46. AIMN 称，尽管为伊拉克的宗教和少数民族，特别是基督徒、雅兹迪人、赛伯伊曼达安人、沙巴克人，最后是法伊里库尔德人规定了配额，但这些群体在实现适足政治代表权方面仍面临挑战，例如在选举法和目前的投票制度方面。<sup>57</sup>

47. AIMN 建议伊拉克修订《全国统一证件法》第 26 条第 2 款，保障信仰自由，废除胁迫和强制原则。<sup>58</sup>

48. 捍卫自由国际联盟指出，伊拉克《宪法》将伊斯兰教确定为国家官方宗教，但《宪法》第 2 条承认“所有个人享有充分的宗教信仰和信奉自由权”，第 14 条规定所有族裔和宗教群体平等，然而国家的压制性法律与这些宪法自由相悖。<sup>59</sup>

49. WEA 建议伊拉克政府正式承认伊拉克福音派教会，并认可福音派教会与宗教基金(Waqf, 基督教徒、雅兹迪教徒、赛伯伊曼达安教徒的捐献)的关联，以履行伊拉克依国际人权法承担的义务。<sup>60</sup>

50. 联署材料 8 称，伊拉克当前的一些法律对一般言论自由，特别是新闻自由构成威胁。伊拉克关于出版物的新闻法不仅禁止行使表达自由，而且该法第 200 段还规定可以判处死刑或无期徒刑，即最严厉的惩罚形式。<sup>61</sup>

51. 立即普及组织称，2019 年关于网络犯罪的法律草案引起了的关切，因为其中宽泛的定义对表达自由权构成了威胁。该法案引起关切还因为它规定对诽谤和污蔑处以最高两年徒刑。<sup>62</sup>

52. 立即普及组织建议伊拉克：保持互联网开放；修订关于网络犯罪的法律草案和关于表达自由的法律，以确保它们维护而非限制权利。<sup>63</sup>

53. 联署材料 14 注意到，适用伊斯兰教法的某些内容意味着禁止人们从伊斯兰教皈依其他宗教，这无异于否定宗教自由。<sup>64</sup>

54. 联署材料 14 还注意到，拜火教不受法律保护，因为伊拉克宪法不承认拜火教为宗教。<sup>65</sup>

55. 联署材料 5 注意到，政府在上一普遍定期审议周期内承诺“保证和创造有利于记者和人权维护者即民间社会活动的的环境”。<sup>66</sup> 国家虽然作出了这些承诺，但执行力度一直较弱，有时当局还任意设置违反法律的障碍，造成限制，有损充分享受结社自由。<sup>67</sup>

56. 联署材料 3 称，2018 年记录了几起杀害活动人士的案件；伊拉克在 2018 年世界新闻自由指数中排名第 160，位列对记者而言最危险的国家之一。<sup>68</sup>

57. 联署材料 3 指出，尽管上一个普遍定期审议周期中提出了相关建议，但对言论自由的侵犯仍在继续，2015 年至 2017 年期间约 40 名记者被杀。<sup>69</sup>

58. CPJ 称，2015 以来，伊拉克一直是世界上对记者而言最危险的国家之一。<sup>70</sup> CPJ 指出，伊拉克的记者死亡一大部分是伊黎伊斯兰国与伊拉克部队和/或伊拉克库尔德 Peshmora 部队之间的战斗所致，从 2013 年到 2016 年 6 月，至少 11 名记者被该组织杀害，另有 6 名记者失踪。2016 年 6 月以来，至少又有 11 名记者在报道针对该组织的军事行动时遇害。<sup>71</sup>

59. 联署材料 8 建议伊拉克公布对攻击记者案件的调查结果。<sup>72</sup>

60. 联署材料 21 建议伊拉克执行安全理事会第 2250 号决议的所有规定，并实际制定一项计划，调动年轻人发挥作用，使伊拉克法律符合该决议；将参选议员的年龄降至 25 岁；遵守伊拉克《示威法》和所有关于集会和抗议权利的国际准则与权利。<sup>73</sup>

61. 联署材料 20 建议伊拉克议会修订 1969 年《第 111 号刑法》，以便废除对男女记者的意见和表达意见之方式的处罚，只要他们不与人权相抵触；修订并执行 2011 年《第 21 号记者保护法》，以确保男女记者在履行职责时得到充分保护。<sup>74</sup>

#### 禁止一切形式的奴役<sup>75</sup>

62. AIMN 称，根据该组织的官方声明和统计数字，6,418 名雅兹迪人(妇女、青年男子和儿童)为奴隶制的目的而被俘虏。截至 2019 年 3 月，据称有 3,371 名妇女、儿童和男子获救，但 3,047 名妇女儿童仍然可能遭受虐待和奴役。<sup>76</sup>

63. 联署材料 1 警告称，由于政府收集数据的方法不当，被贩卖的妇女和女童人数仍然不得而知。<sup>77</sup>

### 3. 经济、社会及文化权利

#### 工作权和公正良好工作条件权<sup>78</sup>

64. 安大略人权委员会称，伊拉克《宪法》第 22 条保障所有伊拉克人的工作权，以确保他们的生活有尊严，但伊拉克公民继续遭受贫困和就业机会不平等。

安大略人权委员会建议伊拉克政府保证每个有能力工作的伊拉克人都有体面工作，并颁布保障正义的国家立法。<sup>79</sup>

65. 联署材料 19 称，工会联合会关于建立新的工会联合会的请求被劳动和社会事务部拒绝，根据否认多元化和结社自由的 1987 年《第 52 号法》，联合会的登记被拒绝。<sup>80</sup>

66. 联署材料 19 还注意到，一些工会领导人被捕，受到威胁，住所遭破坏，建议伊拉克废除妨碍伊拉克和库尔德斯坦地区结社自由的《第 52 号法》。<sup>81</sup>

#### 社会保障权<sup>82</sup>

67. 安大略人权委员会指出，法律保障私营部门工人和雇员的社会保障权利和退休，退休和社会保障部一直努力实施 2015 年《第 37 号劳动法》的规定，工作重点是向雇主收取劳动保险。但安大略人权委员会注意到，由于缺乏明确的政府支持，私营部门的工人和雇员继续遭受迫害。<sup>83</sup>

68. 安大略人权委员会建议伊拉克在发生违反社会保障条款的行为时向雇主发出指示，并通过媒体提高私营部门雇员对伊拉克劳动法权利的法律意识。<sup>84</sup>

#### 适当生活水准权<sup>85</sup>

69. Al-Haboby 基金会发现，与前政权倒台之前相比，服务水平显著下降。Al-Haboby 基金会报告称，仅 54% 的家庭可获得饮用水，37% 的家庭可获得适足卫生设施。降幅达 75%，与世界水平相比有明显下降。<sup>86</sup>

70. TLHR 建议伊拉克缩小伊拉克个人在财富和收入分配方面的差距。<sup>87</sup>

#### 健康权<sup>88</sup>

71. AH 称，根据他们的调查，8% 的人口被诊断为慢性病。调查结果显示，18% 的儿童营养不良，8% 的儿童急性营养不良，23% 慢性营养不良。<sup>89</sup>

72. AH 指出，早产儿数量明显增加，2017 年达到 2,858 人，人数之多与 40 家医院可用的保育箱数量不匹配。<sup>90</sup>

73. 联署材料 10 建议出台社会医疗保险方案，以减少伊拉克和伊拉克库尔德斯坦地区发生灾难性医疗支出的可能。<sup>91</sup>

74. 联署材料 16 注意到，据估计，与伊黎伊斯兰国的冲突已给伊拉克的医疗系统造成 2.7 万亿伊拉克第纳尔(23 亿美元)的损失。<sup>92</sup>

75. 联署材料 16 还注意到，住房和基础设施遭受的破坏也威胁着返回地区的公共卫生，战争遗留爆炸物和对电力和清洁水等基本服务的破坏尤其令人关切。<sup>93</sup>

#### 受教育权<sup>94</sup>

76. AH 报告称，各阶段儿童入学率均有下降。15 岁及以上受过教育的人口仅占 65%。此外，尽管伊拉克实行义务基础教育，但 22% 的人根本没有上学。<sup>95</sup>

77. 联署材料 16 注意到，伊黎伊斯兰国造成的大规模流离失所严重影响了伊拉克的教育，自危机开始以来，至少 350 万伊拉克学龄儿童未能接受教育。<sup>96</sup>

78. Al-Miezan 建议伊拉克颁布一项关于小学和中学义务教育的法律，并确保免费教育和必修课。<sup>97</sup>

#### 4. 特定个人或群体的权利

##### 妇女<sup>98</sup>

79. 联署材料 9 肯定道，伊拉克宣布了一些已进行或正在进行的立法改革，以消除陈旧的性别观念，打击侵害妇女的暴力，包括通过《打击暴力侵害妇女行为国家战略》和修订《反家庭暴力法》草案。但到目前为止，该国仍然无法克服来自意识形态和宗教方面的对立。<sup>99</sup>

80. 联署材料 11 称，妇女继续遭受歧视，并且似乎被禁止担任领导职务，部长一级任命的妇女人数减少即显示了这一点。联署材料 11 还认为，伊拉克内政部妇女比例不超过 2% 的事实凸显了对妇女的排斥。<sup>100</sup>

81. 联署材料 15 注意到，近年来以“荣誉”为名杀害妇女的事件有所增加。2017 年，向警方报案并移送法院的“荣誉”犯罪案件达 272 起，家庭暴力案件 3,400 起。受到与伊黎伊斯兰国冲突的影响，许多妇女仍面临因“荣誉”而遭杀害的风险，因为她们导致家庭和社区“蒙羞”。<sup>101</sup>

82. 联署材料 13 注意到，妇女继续遭受歧视，并且一贯被排除在领导职位的考虑之外。<sup>102</sup>

83. IFS 建议加大努力确保两性平等，并消除伊拉克妇女在政府工作时面临的程序问题。IFS 建议采用配额制作为解决这一问题的临时措施。<sup>103</sup>

##### 儿童<sup>104</sup>

84. AH 称，约 450 万伊拉克儿童在伊拉克多次危机(如 2006 年的萨马拉事件和 2014 年的伊黎伊斯兰国事件等)导致暴力之后，为寻求以往平静稳定的生活而流离失所。<sup>105</sup>

85. AH 称，根据劳动和社会事务部的数据，据估计，伊拉克有 450 万名孤儿，其中 70% 在失去家人后可能成为暴力受害者。大约 60 万儿童流落在街头和孤儿院，孤儿院受到忽视且难以满足基本需求，相比需要避难所的大量儿童，收容的人数很少。<sup>106</sup>

86. 联署材料 6 称，儿童在和平与稳定时期已面临性剥削和暴力的风险，持续的人道主义危机更加剧了这种风险。来自受迫害群体的男女儿童应征加入伊黎伊斯兰国部队或受到其成员的性奴役，面临严重的性暴力和剥削。<sup>107</sup>

87. 联署材料 17 称，伊拉克和库尔德斯坦地区最严重的问题之一是失去亲人照料的儿童和因强奸出生的儿童。伊黎伊斯兰国控制伊拉克一大部分地区，特别是摩苏尔和尼尼微市时，对妇女犯下大量严重的人权罪行，包括性暴力、绑架、奴役和强迫婚姻。<sup>108</sup>

88. 伊拉克儿童权利网指出，伊拉克儿童缺少安全的游戏空间和活动或合适的儿童中心，这将对他们的发育产生不利影响。<sup>109</sup>



89. 制止体罚儿童倡议社建议伊拉克颁布立法，明文禁止在一切场合，包括在家中儿童实施体罚，并废除所有对使用体罚的法律辩护，包括伊拉克《刑法》中的说辞。<sup>110</sup>

#### 少数群体<sup>111</sup>

90. 联署材料 4 称，自从所谓的伊斯兰国成员 2014 年 6 月初占领摩苏尔以来，亚述基督徒和该市其他少数民族一直遭受有针对性的迫害，包括强迫流离失所、性暴力和其他严重侵犯人权的行为。<sup>112</sup>

91. 捍卫自由国际联盟指出，自 2015 年 11 月以来，此前由伊斯兰国控制的地区发现了 50 多个乱葬坑，每个坑中有多达 4,000 具遗体。遇难者极有可能来自宗教少数群体。<sup>113</sup>

92. 捍卫自由国际联盟指出，被伊黎伊斯兰国抓获的基督教妇女详述了强奸、酷刑、强迫皈依和强迫堕胎的经历。<sup>114</sup>

93. 亚述人大同盟认为，原本长期以来复兴党针对伊拉克境内对少数族裔的歧视，加上所谓的伊斯兰国对亚述基督徒的迫害，令情况更加严重。<sup>115</sup>

94. 欧洲法律和司法中心指出，伊拉克的基督徒和其他宗教和少数民族正面临严重的人道主义危机。随着受迫害者开始返回家园，他们在确定身份和获得新的个人身份证件方面面临许多法律挑战，在获得居住地证明文件方面也需要帮助。<sup>116</sup>

95. 安大略人权委员会建议伊拉克像对待其他少数群体成员一样，为所有罗姆人后裔公民发放国民卡。<sup>117</sup>

96. 联署材料 16 指出，少数群体，包括雅兹迪人、巴哈伊人、卡卡伊人、土库曼人和深肤色伊拉克人，在议会中代表不足。<sup>118</sup>

97. AIMN 建议增加少数民族加入当地警察部队、军队和自由斗士军(Peshmerga)的人数，同时提高他们对自己所在地区安全决策的参与程度。<sup>119</sup>

98. SYO 建议伊拉克通过关于实施伊拉克《宪法》第 125 条的法律，保护不同民族的政治、文化、教育和宗教权利。<sup>120</sup>

99. TODH 注意到，少数群体和境内流离失所者一再被迫流离失所，并继续在工作和社会生活中遭受边缘化。TODH 建议伊拉克根据《宪法》保护少数群体，为他们创造安全健康的环境并提供住房。<sup>121</sup>

100. TODH 还建议政府协助为国内流离失所者创造工作机会，使他们能够维持自己的家庭。<sup>122</sup>

101. Al Haboby 基金会称，对冲突中儿童的剥削带来了多种有害做法，包括增加儿童陷入犯罪或面临定罪和监禁的风险。

102. Al Haboby 指出，童工已成普遍做法，这种做法除了令儿童陷入多种危险严苛的条件，还使越来越多的儿童面临身心疲劳。让儿童无法完成学业或令他们始终无法接受教育显然会断送他们的前途。<sup>123</sup>

103. 久比利活动社鼓励伊拉克扩大少数群体的席位，因为少数群体的席位与其人口不成比例。更好的做法是，鼓励国家废除歧视性法律；<sup>124</sup> 并继续谴责宗教领袖发表的导致歧视少数群体并将少数群体视为二等公民的言论。<sup>125</sup>

104. 久比利活动社还促请伊拉克审查本国教育大纲，以确保促进平等和尊重所有公民。<sup>126</sup>

移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者<sup>127</sup>

105. AIMN 称，来自宗教和族裔少数群体的移民一直且全面地成为极端主义团体的目标，从而受到严重威胁。<sup>128</sup>

106. MENA 称，许多家庭由于被认为与伊黎伊斯兰国有关联而蒙受耻辱，被迫逃往境内流离失所者营地。他们抵达时身份证件被安全部队没收，没有证件更容易被捕，找工作更困难。<sup>129</sup>

107. SYO 称，2014 年对伊拉克北部的占领导致超过 45 万人离开他们在 Sinjar、Bashiqa 和 Bahzani 的家园。众多背井离乡者在第三国和伊拉克其他省份成为难民或境内流离失所者。<sup>130</sup>

108. 大赦国际指出，2014 年伊斯兰国接管以来，由于家园遭到破坏，缺乏就业机会且缺少医疗保健等基本的基础设施和公共服务，以及未爆弹药、简易爆炸装置、任意逮捕以及武装人员的骚扰和恐吓造成的不安全，近 200 万人仍然流离失所。<sup>131</sup>

109. 阿拉伯非政府组织发展网络指出，伊拉克有 670 万人(总人口的 18%)需要人道主义援助。据估计，450 万人面临保护问题。近 200 万人仍然流离失所，其中一半以上流离失所已逾三年。获得就业/谋生机会仍是境内流离失所者的主要关切。<sup>132</sup>

## 5. 具体地区或领土

110. AASI 称，库尔德工人党武装分子非法占据亚述基督教徒村庄和城镇多年，令身为亚述基督教徒的土地所有者和其他人无法返回原籍地区。这种情况发生在与 Amadiyah、Aqra 和 Zakho 相关的地区，亚述人担心这些被攫取土地的城镇或村庄将发生人口变化。<sup>133</sup>

## 注

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

### *Civil society*

#### *Individual submissions:*

AASI	Assyrian Aid Society, Dohuk (Iraq);
AN	Access Now, New York (USA);
ADF International	ADF International, Geneva (Switzerland);
AI	Amnesty International, London (UK);
AIM	Alliance of Iraqi Minorities Network Erbil (Iraq);
Al-Haboby Foundation	Al Haboby Foundation for Iraqi Students and Youth, Nasiriyah (Iraq);
Al-Miezan	Al Miezan Association For Human Rights Development, Maysan (Iraq);
Alkarama	Alkarama Foundation, Geneva (Switzerland);
AEHR	Anhur Human Rights, Th'qar (Iraq);
CPJ	Committee to Protect Journalists, New York (USA);
CSW	Christian Solidarity Worldwide, New Malden (UK);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);

GICJ	Geneva International Centre for Justice, Vernier (Switzerland);
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London (UK);
GJC	Global Justice Center, New York (USA);
HRW	Human Rights Watch, Geneva (Switzerland);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
ICRN	Iraqi Child Rights Network, Erbil (Iraq);
IFS	Iraqi Al-Firdaws Society, Basra (Iraq);
JAI	Just Atonement (USA);
Jiyan Foundation	Jiyan Foundation for Human Rights, Erbil (Iraq);
JUBILEE	JUBILEE Campaign, Fairfax, VA (USA);
MAAT	Maat Foundation for Peace, Development and Human Rights, Cairo (Egypt);
MENA Rights	MENA Rights Group, Chatelaine (Switzerland);
OHRC	The Observer Human Rights Center, Najaf (Iraq);
PFT	PFT, Cairo (Egypt);
RASHID	Rashid International, Munich (Germany);
SYO	SYO, Dhi Qar (Iraq);
TLHR	Trainers League of Human Right, Erbil (Iraq);
TODH	Tiwa Organization for Development and Human Rights, Najaf (Iraq);
WEA	World Evangelical Alliance, Geneva (Switzerland).

*Joint submissions:*

JS1	<b>Joint submission 1 submitted by:</b> Alliance (Ensan) for Human Rights AEHR;
JS2	<b>Joint submission 2 submitted by:</b> The Advocates for Human Rights, The World Coalition Against the Death Penalty, and Harm Reduction International;
JS3	<b>Joint submission 3 submitted by:</b> Arab NGO Network for Development;
JS4	<b>Joint submission 4 submitted by:</b> Assyrian Universal Alliance - Americas Chapter (AUA Americas);
JS5	<b>Joint submission 5 submitted by:</b> CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation;
JS6	<b>Joint submission 6 submitted by:</b> ECPAT International;
JS7	<b>Joint submission 7 submitted by:</b> Equality Now;
JS8	<b>Joint submission 8 submitted by:</b> FAA;
JS9	<b>Joint submission 9 submitted by:</b> Gulf Centre for Human Rights;
JS10	<b>Joint submission 10 submitted by:</b> Health and Humanitarian Assistance Network;
JS11	<b>Joint submission 11 submitted by:</b> IOHRD
JS12	<b>Joint submission 12 submitted by:</b> Justice Network for Prisoners
JS13	<b>Joint submission 13 submitted by:</b> Humanitarian Charity Organization;
JS14	<b>Joint submission 14 submitted by:</b> Kurdistan Human Rights Watch (KHRW),
JS15	<b>Joint submission 15 submitted by:</b> MADRE,
JS16	<b>Joint submission 16 submitted by:</b> Minority Rights Group International,
JS17	<b>Joint submission 17 submitted by:</b> Future Organization,
JS18	<b>Joint submission 18 submitted by:</b> OutRight Action International;
JS19	<b>Joint submission 19 submitted by:</b> RFA;
JS20	<b>Joint submission 20 submitted by:</b> Iraqi Women Journalists Forum;
JS21	<b>Joint submission 21 submitted by:</b> Smart Foundation;
JS22	<b>Joint submission 22 submitted by:</b> Save the Tigris Campaign.

<sup>2</sup> The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;

CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

<sup>3</sup> For relevant recommendations see A/HRC/14/14, paras 127.1, 127.16, 127.17, 127.30, 127.31, 127.67, 127.2, 127.3–127.9, 127.19, 127.20, 127.24, 127.26, 127.10, 127.18, 127.33, 127.25, 127.27–127.29, 127.35, 127.157, 127.34, 127.11–127.15, 127.21, 127.75, 127.74, 127.78–127.80, 127.121, 127.81, 127.49.

<sup>4</sup> MAAT, page 2, Al Karama, para. 9, AI, page 6 and MENAR, page 2.

<sup>5</sup> JAI, page 1.

<sup>6</sup> Al Miezani, page 4.

<sup>7</sup> Jiyan, page 6

<sup>8</sup> Al Karama, para. 18.

<sup>9</sup> AIM, page 1.

<sup>10</sup> ICAN, page 1.

<sup>11</sup> For relevant recommendations see A/HRC/14/14, paras 127.36, 127.38, 127.128, 127.106, 127.152, 127.204, 127.107, 127.108–127.118, 127.125, 127.119, 127.120, 127.168, 127.167, 127.165, 127.37, 127.146, 127.220–127.222, 127.83, 127.85, 127.88, 127.135, 127.39, 127.84, 127.86, 127.59, 127.126, 127.127, 127.136, 127.40, 127.159, 127.164, 127.214, 127.41–127.46, 127.62, 127.76, 127.77, 127.48, 127.65, 127.50, 127.60, 127.56, 127.61, 127.104, 127.95, 127.130, 127.51–127.55, 127.47, 127.217, 127.73, 127.153, 127.155, 127.102, 127.154.

<sup>12</sup> AIM, page 1.

<sup>13</sup> JS 1, page 1.

<sup>14</sup> JS 7, page 4.

<sup>15</sup> GJC, para. 11.

<sup>16</sup> Al Karama, para. 10.

<sup>17</sup> ICRN, page 7.

<sup>18</sup> Jiyan, page 6.

<sup>19</sup> Jiyan, page 6.

<sup>20</sup> Jiyan, page 6.

<sup>21</sup> Jubilee, para 27.

<sup>22</sup> RASHID, para 20.

<sup>23</sup> For relevant recommendations see A/HRC/14/14, paras 127.152, 127.56, 127.162, 127.163, 127.98, 127.143, 127.189, 127.201, 127.90.

<sup>24</sup> JS 16, para.9.

<sup>25</sup> JS 18, paras.5 and 6.

<sup>26</sup> JS 18, paras.5 and 6.

<sup>27</sup> CSW, paras.12 and 13.

<sup>28</sup> Jubilee, para 28.

<sup>29</sup> For relevant recommendations see A/HRC/14/14, paras 127.37, 127.51, 127.94, 127.99, 127.64, 127.132, 127.199, 127.171, 127.219, 127.217, 127.176, 127.228, 127.177, 127.181, 127.218, 127.198, 127.207.

<sup>30</sup> JS 22, page 3.

<sup>31</sup> JS 22, page 6.

- <sup>32</sup> For relevant recommendations see A/HRC/14/14, paras 127.220–127.229, 127.105, 127.100, 127.216.
- <sup>33</sup> AIM, page 5.
- <sup>34</sup> AI, page 1.
- <sup>35</sup> ADF, page 5.
- <sup>36</sup> For relevant recommendations see A/HRC/14/14, paras 127.117, 127.118, 127.37, 127.101, 127.134, 127.100, 127.94, 127.168, 127.61, 127.103–127.106, 127.155, 127.97, 127.225.
- <sup>37</sup> AI, page 6; Al Karama, para. 34; MENA Rights, page 4.
- <sup>38</sup> JS 12, page 12.
- <sup>39</sup> JS 2, page 4.
- <sup>40</sup> RASHID, page 3.
- <sup>41</sup> JS 16, para.22.
- <sup>42</sup> JS 16, para.22.
- <sup>43</sup> JFHR, page 7.
- <sup>44</sup> GICJ, page 4.
- <sup>45</sup> MENA Rights, pages 5 and 6
- <sup>46</sup> MENA Rights, page 6
- <sup>47</sup> For relevant recommendations see A/HRC/14/14, paras 127.37, 127.140–127.149, 127.124, 127.97, 127.170, 127.123, 127.151, 127.152, 127.157, 127.121, 127.164, 127.47, 127.102, 127.163, 127.134, 127.122, 127.138, 127.156, 127.224, 127.202, 127.203.
- <sup>48</sup> JAI, page 1.
- <sup>49</sup> HRW, page 2.
- <sup>50</sup> MENA Rights, pages 8 and 9.
- <sup>51</sup> JS 12, page 12.
- <sup>52</sup> JFHR, page 6.
- <sup>53</sup> PFT, page 1.
- <sup>54</sup> PFT, page 1.
- <sup>55</sup> PFT, page 6.
- <sup>56</sup> For relevant recommendations see A/HRC/14/14, paras 127.157, 127.204, 127.96, 127.203.
- <sup>57</sup> AIM, page 7.
- <sup>58</sup> AIM, page 7.
- <sup>59</sup> ADF, page 2.
- <sup>60</sup> WEA, page 2.
- <sup>61</sup> JS 8, para. 5.
- <sup>62</sup> AN, page 4
- <sup>63</sup> AN, page 4.
- <sup>64</sup> JS 14, page 4.
- <sup>65</sup> JS 14, page 4.
- <sup>66</sup> JS 5, para.2.1.
- <sup>67</sup> JS 5, para.2.3.
- <sup>68</sup> JS 3, paras.78-79.
- <sup>69</sup> JS 3, para.80.
- <sup>70</sup> CPJ, para.5.
- <sup>71</sup> CPJ, para.6.
- <sup>72</sup> JS 8, para.23.
- <sup>73</sup> JS 21, page 4.
- <sup>74</sup> JS 20, page 8.
- <sup>75</sup> For relevant recommendations see A/HRC/14/14, paras 127.137, 127.138, 127.140, 127.141.
- <sup>76</sup> AIM, page 7.
- <sup>77</sup> JS 1, page 6.
- <sup>78</sup> For relevant recommendations see A/HRC/14/14, para 127.176.
- <sup>79</sup> OHRC, page 5.
- <sup>80</sup> JS 19, page 2.
- <sup>81</sup> JS 19, page 2.
- <sup>82</sup> For relevant recommendations see A/HRC/14/14, para 127.72.
- <sup>83</sup> OHRC, page 5.
- <sup>84</sup> OHRC, page 5.

- 85 For relevant recommendations A/HRC/14/14, paras 127.56, 127.101, 127.72, 127.172–127.175.  
86 AH, page 1.  
87 TLHR, page 4.  
88 For relevant recommendations see A/HRC/14/14, paras 127.53, 127.54, 127.177–127.181, 127.219.  
89 AH, page 1.  
90 AH, page 7.  
91 JS 10, page 4.  
92 JS 16, para. 35.  
93 JS 16, para. 36.  
94 For relevant recommendations see A/HRC/14/14, paras 127.53, 127.54, 127.181–127.190, 127.179, 127.94, 127.91, 127.218.  
95 AH, page 1.  
96 JS 16, para. 39.  
97 Al Miezani, page 5.  
98 For relevant recommendations see A/HRC/14/14, paras 127.71, 127.91, 127.93, 127.131, 127.57, 127.128, 127.83, 127.85, 127.88, 127.39, 127.86, 127.59, 127.126, 127.127, 127.76, 127.77, 127.104, 127.95, 127.130, 127.134, 127.158, 127.138, 127.140, 127.141, 127.137, 127.97, 127.149, 127.96, 127.210, 127.187, 127.188, 127.90, 127.87, 127.94, 127.92, 127.58, 127.129, 127.132.  
99 JS 9, para. 18.  
100 JS 11, page 4.  
101 JS 15, para. 3.  
102 JS 13, page 4.  
103 IFS, page 1.  
104 For relevant recommendations see A/HRC/14/14, paras 127.66, 127.18, 127.84, 127.59, 127.127, 127.136, 127.40, 127.159, 127.51–127.56, 127.188–127.194, 127.160, 127.137, 127.138, 127.140, 127.141, 127.149, 127.161, 127.210, 127.172, 127.181–127.186, 127.94, 127.57, 127.92, 127.58, 127.132.  
105 AH, page 2.  
106 AH, page 2.  
107 JS 6, para. 6.  
108 JS 17, pages 2 and 3.  
109 ICRN, page 5.  
110 GIEACPC, para. 2.  
111 For relevant recommendations see A/HRC/14/14, paras 127.81, 127.146, 127.164, 127.59, 127.47, 127.154, 127.162, 127.163, 127.98, 127.149, 127.196–127.205.  
112 JS 4, para. 6.  
113 ADF, page 4.  
114 ADF, page 4.  
115 AUA, para. 7.  
116 ECLJ, para 10  
117 OHRC, page 7.  
118 JS 16, para. 17.  
119 AIM, page 9.  
120 SYO, page 2.  
121 TODH, page 1.  
122 TODH, page 1.  
123 Al-Haboby, page 4.  
124 Jubilee, para 29.  
125 Jubilee, para 30.  
126 Jubilee, para 31.  
127 For relevant recommendations see A/HRC/14/14, paras 127.21, 127.206–127.216.  
128 AIM, page 10.  
129 MENA, page 7.  
130 SYO, page 2.  
131 AI, page 3.  
132 ANND, paras. 35–40.  
133 AASI, page 2.