

中国扶贫基金会向联合国人权高专办提交的 普遍定期审议非政府组织报告（附件报告）

——健康与人权

2018年3月

1. 本报告基于中国目前不断改善的公民健康权益，同时结合中国扶贫基金会的项目，重点探讨一下不断进步的健康发展权与人权。

2. 贫困人群的卫生健康问题，一直以来都是社会各界乃至全球关注的焦点之一。在中国的偏远山区里，许多儿童在单一的膳食结构和营养不足的生活环境下长大。这不仅危害着孩子们的生长发育，还对他们的智力发展造成不良影响。同时，贫困地区普遍存在着医疗服务不足、发病率和死亡率较高的情况。

3. 中国扶贫基金会认为，通过保障母婴健康，关爱失能失智老人，提高儿童健康营养水平等项目，能够保障受益群体的社会保障权和适足生活水准权和健康权等，进而推动中国整体人权的进步。这也是《人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15 (b)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料》（以下简称《汇编资料》）中提出的中国应加强履行的国际人权义务，也是中国社会依照《人权理事会第二十五届会议普遍定期审议工作组报告》（以下简称《工作组报告》）履行“充分保护少数民族、妇女、儿童、

老年人和残疾人的合法权益”的体现（《工作组报告》第 186.84）。

4. 在国家措施方面，我们十分高兴地见证了中国采取了一系列措施来保障公民基本健康权益公平可及。在 2014 年 12 月，全国人大教科文卫委员会组织召开立法工作启动会议，成立了立法工作领导小组、起草工作小组和专家咨询组，按照计划安排，围绕立法中的重点和难点问题开展了大量的专题调研论证、专项课题研究等多方面工作，广泛听取了专家学者和社会各方面的意见，并初步征求了国务院各有关部门和人民团体的意见，于 2016 年底，形成初步草案。

5. 在 2017 年 12 月 22 日，由全国人大教科文卫委员会起草的《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法（草案）》，提请十二届全国人大常委会第三十一次会议一审。该法是中国卫生与健康领域的第一部基础性、综合性法律。

6. 就中国扶贫基金会自身项目而言，为了积极响应国家号召维护公民健康权和保障生命权，中国扶贫基金会于 2000 年、2008 年先后启动了母婴平安 120 行动、爱加餐等项目，通过救助贫困母婴，提高孕产妇住院分娩率、降低孕产妇死亡率，提高贫困母婴生命保障水平和健康水平；同时，倡议全社会共同关注贫困地区儿童营养状况，通过提供营养加餐和爱心厨房设备等，改善贫困山区儿童生长发育状况；此外，养老项目积极应对人口老龄化快速发展的趋势，解决老年群体的养老问题实现终点公平。截止 2016 年底，中国扶贫基金会在健康项目中累计投入资金约 3.5 亿人民币，受益人数达 108 万人。这是中国民间组织对于《工作组报告》中第 186.184 条“继续改善农村地区的生活条件，落实社会基础设施并保证为人民提供更好的服务”的践行。

7. 中国扶贫基金会的母婴平安项目自 2000 年启动，以降低孕产死亡率和婴儿死亡率，提高贫困地区母婴生命保障水平和健康水平为目标，先后开展了母婴平安 120 行动项目、助明计划、助听计划、

大病救助项目等。截至 2016 年底，母婴平安项目累计投入款物 1.6 亿元，项目覆盖全国 11 省(直辖市、自治区)的 22 个县(市、区)，项目受益人达 52.5 万人次。完成了《工作组报告》第 186.201 条“进一步保障儿童的健康权，并保持五岁以下儿童死亡率不断下降的势头”；还完成了第 186.201-202-203-204 条要求，不断改进城乡孕产服务质量，提高医院出生的儿童比例，并降低死亡率，开展提高认识活动。

8. 养老项目自 2015 年启动以来，致力于为失能失智的老年人群尤其是贫困低收入的老年人群，打造综合养老服务体系，提供优质专业的养老照护服务。虽然民间组织和政府都在努力，但是对于《工作组报告》的 186.182 建议，中国社会仍要坚持“继续完善惠及全体老年人的各种社会保障体系”。

9. 爱加餐项目自 2008 年启动以来，通过营养加餐、爱心厨房和营养宣教等方式，改善贫困地区儿童的营养状况。截至 2016 年，项目累计投入约 1.85 亿元，覆盖云南、四川、广西、贵州、湖南等 10 省 37 州(市) 74 个偏远山区的县(区)，提供了 3800 余万份的营养加餐，建立了 1164 所标准化的爱心厨房，并在柬埔寨、尼泊尔、加纳等国家开展学校供餐项目。说明中国民间组织在“进一步发展双边和多边合作与交流，尤其是在经济、社会和文化权利方面”做出了自己的推动工作(《工作组报告》186.251)。此外，爱加餐项目还为全国 20 省 82 县 56.3 万人次儿童提供 68.4 万份免费午餐，价值 1.36 亿元。这都是中国社会再继续努力促进和保护儿童权利，包括采取进一步行动解决儿童营养不良问题(《工作组报告》186.80)。

10. 我们建议，进一步优化卫生资源配置，加强基层地区医护人员的专业技能和素质培训，完善基层卫生健康服务体系，尤其是在母婴健康，儿童的健康发展和老年人的健康养老方面。

11. 我们也呼吁在维护全民健康权益的工作上，继续在社会保障

和卫生领域采取措施加倍努力实施扶贫工程，推动贫困地区发展，同时尽量动员社会各界力量，使母婴健康问题，儿童发展和老年人养老问题等能更好地解决。

