



Совет по правам человека  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Тридцать третья сессия  
6–17 мая 2019 года

## Резюме материалов по Катару, представленных заинтересованными сторонами\*

### Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

#### I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора. Доклад содержит резюме 16 материалов, полученных от заинтересованных сторон<sup>1</sup> в рамках универсального периодического обзора, которые излагаются в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документации. Отдельный раздел посвящен информации, полученной от национального правозащитного учреждения, аккредитованного в полном соответствии с Парижскими принципами.

#### II. Информация, представленная национальным правозащитным учреждением, аккредитованным в полном соответствии с Парижскими принципами

2. Национальный комитет по правам человека высоко оценил прогресс, достигнутый Катаром в ходе третьего цикла УПО в отношении принятия законодательства, касающегося прав и свобод человека, в частности Закона о домашних работниках, создания Комитета по урегулированию трудовых споров, Закона о въезде и выезде экспатриантов, который облегчил известные ограничения в системах выдачи разрешений на спонсорство и выезд и Закона о постоянном проживании. Это сделано в дополнение к внесению поправок в Закон о людских ресурсах и Закон о труде и принятию законодательства о защите заработной платы. Государство также присоединилось к МПГПП и МПЭСКО<sup>2</sup>.

\* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



3. Государству следует разработать законодательство о гражданских и политических правах и уделять больше внимания наиболее уязвимым группам населения, поскольку законы о детях и инвалидах находятся на стадии разработки<sup>3</sup>.
4. НКПЧ отметил, что законы о гражданских и политических правах все еще нуждаются в разработке и изменении, такие как Закон о защите общества, Закон о создании аппарата государственной безопасности и Закон о борьбе с терроризмом, которые допускают длительное содержание под стражей<sup>4</sup>. И это в дополнение к законодательству, которое должно предусматривать больше возможностей для гражданского общества, в частности законы о создании ассоциаций и организации мирных шествий, Закон о печати и публикациях, который ограничивает свободу выражения мнений, и законы о гражданстве, семье и жилище, которые, хотя и имеют много преимуществ, все же являются дискриминационными и противоречат международным стандартам в области прав человека<sup>5</sup>.
5. НКПЧ считает, что Государство Катар успешно выполнило свои рекомендации по дальнейшему улучшению условий труда трудящихся-мигрантов и созданию механизмов доступа к правосудию<sup>6</sup>.
6. НКПЧ указал, что трудящиеся могут менять своих работодателей в зависимости от типа контракта и что сотни тысяч работников открывают банковские счета для контроля за выплатой заработной платы в рамках системы защиты заработной платы, в соответствии с которой применяются санкции за ее несвоевременную выплату<sup>7</sup>.
7. НКПЧ также отметил, что новое законодательство о защите домашних работников регулирует такие аспекты, как максимальное рабочее время, еженедельный выходной продолжительностью не менее 24 часов подряд, ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью три недели, а также выплата выходного пособия; и что это совпало с созданием механизмов быстрого доступа к правосудию, в форме Комитета по урегулированию трудовых споров для разрешения споров в течение трех недель после первоначального слушания. Трудящиеся-мигранты больше не нуждаются в получении разрешения работодателя на выезд из страны, за исключением некоторых категорий работников, характер работы которых требует заблаговременного уведомления и предварительного согласия работодателя, при условии, что число выезжающих не превышает 5% от численности работников на предприятии<sup>8</sup>.
8. По данным НКПЧ, в системе защиты заработной платы (СЗЗП) были зарегистрированы в общей сложности 33 836 учреждений, которые по состоянию на март 2017 года представили отвечающую требованиям отчетность. В 2016 году благодаря СЗЗП число жалоб трудящихся сократилось на 9,7% по сравнению с предыдущим 2015 годом, когда число работников, заработная плата которых была перечислена по состоянию на апрель 2017 года, достигло 1 371 312 человек<sup>9</sup>.
9. По данным НКПЧ, катарское законодательство разрешает трудящимся менять место работы после завершения контракта. Если контракт бессрочный (открытый), трудящиеся-мигранты могут переехать на другую работу через пять лет с предварительным уведомлением за два месяца. В течение 2017 года НКПЧ следил за процессом утверждения Министерством внутренних дел (3 639) просьб о смене работодателя<sup>10</sup>.
10. В 2017 году НКПЧ стал свидетелем регистрации четырех ассоциаций. Однако с законодательной точки зрения это право все еще сталкивается с ограничениями в плане процедур создания объединений и определения сферы их деятельности. Следует также пересмотреть законодательство о борьбе с киберпреступностью и Закон о печати и публикациях<sup>11</sup>.
11. Несмотря на общую низкую представленность женщин на руководящих должностях и наличие только одной женщины-министра, НКПЧ считает, что Государство Катар в предыдущие годы давало возможность женщинам занимать должности судей, что считается прецедентом среди арабских государств Залива<sup>12</sup>.

12. В этой связи НКПЧ обратился к примерно к 500 правозащитным организациям, а также к международным и региональным правительственным и неправительственным организациям, настоятельно призвав их принять срочные меры для преодоления гуманитарных последствий кризиса. Кроме того, представители НКПЧ совершили более 33 поездок в столицы европейских и других государств для информирования их о последствиях кризиса для граждан и жителей Катара<sup>13</sup>.

13. НКПЧ отметил, что в рамках блокады, введенной против Государства Катар 5 июня 2017 года, был принят пакет мер и произвольных решений, в соответствии с которыми катарские граждане были вынуждены в течение 14 дней покинуть три государства Залива и им было отказано во въезде на территорию этих государств. Осуществление этих решений, грубо нарушающих все гуманитарные и правозащитные принципы, привело к раздельному проживанию супругов и матерей с детьми<sup>14</sup>.

14. Организация по защите жертв насилия (ОЗЖН) призвала Катар ратифицировать, в частности, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей<sup>15</sup>.

15. В целях решения многогранной проблемы безгражданства и дискриминации в Катаре авторы СП4 настоятельно призвали проводящие обзор государства рекомендовать Катару внести поправки в Закон о гражданстве, с тем чтобы катарские женщины могли передавать гражданство своим детям и супругам без ограничений на равной с мужчинами основе в соответствии с международными стандартами и Конституцией Катара; а также снять оговорку Катара и обеспечить соблюдение в полном объеме статьи 9 КЛДЖ<sup>16</sup>.

16. Центр за мир без убийств (ЦМБУ) настоятельно призвал власти Катара ратифицировать Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него<sup>17</sup> и МКЗЛНИ в ответ на обеспокоенность, выраженную Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям<sup>18</sup>.

### **III. Информация, представленная другими заинтересованными сторонами**

#### **A. Сфера охвата международных обязательств<sup>19</sup> и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами<sup>20</sup>**

17. В совместном представлении 4 (СП4) дана высокая оценка присоединению Катара к МПГПП и МПЭСКП в 2018 году<sup>21</sup>. Авторы совместного представления 5 (СП5), Фонд МААТ и организация «Международная амнистия» рекомендовали Катару снять все оговорки и заявления в отношении МПГПП и МПЭСКП, ратифицировать факультативные протоколы к МПГПП, МПЭСКП и КПП, а также Римский статут МУС и МКЗЛНИ<sup>22</sup>.

18. МА выразила обеспокоенность по поводу многочисленных оговорок правительства. Сделав эти оговорки, Катар отказался полностью признать равные права женщин, в том числе в вопросах, касающихся законов о личном статусе, и заявил также, что он будет толковать термин «наказание» в соответствии с исламским шариатом<sup>23</sup>.

19. МА также указала, что Кувейт, являющийся участником Пактов, возможно, не намерен рассматривать вопрос об отсутствии у женщин равных прав наследования или об исключении из Уголовного кодекса смертной казни и телесных наказаний, которые в настоящее время применяются за такие преступления, как убийства, бандитизм и прелюбодеяние. Катар также заявил, что он будет толковать сферу охвата права на создание профсоюзов и вступление в них в соответствии с Законом о труде, который препятствует трудящимся-мигрантам, составляющим порядка 90% населения страны, создавать профсоюзы или вступать в них, нарушая тем самым их право на свободу ассоциации<sup>24</sup>.

20. В СП5 Катару было рекомендовано включить абсолютное запрещение пыток в национальное законодательство и снять оговорки к статьям 1 и 16 КПП, а также привести уголовное наказание за акты пыток в соответствие с международными стандартами, в частности путем установления минимального наказания за акты пыток и жестокого обращения, отражающего их тяжесть<sup>25</sup>.

21. В СП4 также отмечено, что многочисленные оговорки к МПГПП и МПЭСКП в отношении гендерного равенства и заявления, которые, как представляется, подрывают объект и цель пактов, вызывают сожаление и что пробелы во внутреннем законодательстве и политике и проблемы, с которыми сталкиваются многие лица и группы лиц в связи с их правом на гражданство, о которых более подробно говорится ниже, являются явным нарушением международных обязательств Катара<sup>26</sup>.

22. Катарский фонд социальной помощи (КФСП) рекомендовал Катару подготовить план по обзору соответствия национального законодательства положениям МПГПП и МПЭСКП, а также обязательствам Государства Катар на международном уровне; повысить осведомленность о положениях этих пактов; и создавать и развивать потенциал национальных правительственных и неправительственных механизмов для осуществления положений пактов на национальном уровне<sup>27</sup>.

23. В СП5 Катару было рекомендовано в полной мере сотрудничать с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в частности путем реагирования на все сообщения специальных процедур Организации Объединенных Наций, и эффективно выполнять рекомендации КПП, в том числе путем соблюдения процедуры последующих действий<sup>28</sup>.

## **В. Национальная правозащитная основа<sup>29</sup>**

24. ОЗЖН рекомендовала Катару провести четкое разграничение между законодательной и исполнительной ветвями власти, отметив, что 35 членов нынешнего Консультативного совета были непосредственно назначены эмиром<sup>30</sup>.

25. В СП5 отмечено, что, несмотря на то, что Подкомитет по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений предоставил в 2015 году Национальному комитету по правам человека (НКПЧ), являющемуся национальным правозащитным учреждением Катара, статус категории «А», этот комитет не полностью соответствует Парижским принципам и не является достаточно независимым от исполнительной власти<sup>31</sup>. НКПЧ был учрежден и реорганизован в 2010 году на основании указов эмира, а представление кандидатур членов, их назначение и увольнение подлежат утверждению эмиром. НКПЧ полностью финансируется государством, и исполнительная власть сохраняет за собой право как выделять средства этому учреждению, так и принимать решения о его расходах<sup>32</sup>.

26. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия (МКЛЯО) с удовлетворением отметила, что в 2016 году Катар проголосовал за резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в которой был установлен мандат стран на ведение переговоров по Договору о запрещении ядерного оружия, и участвовал в переговорах по этому Договору. МКЛЯО рекомендовала Катару в срочном порядке подписать и ратифицировать Договор Организации Объединенных Наций о запрещении ядерного оружия в связи с важностью этого вопроса, стоящего в международной повестке дня<sup>33</sup>.

## **С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права**

### **1. Сквозные вопросы**

#### *Равенство и недискриминация*

27. ОЗЖН заявила, что, по мнению иностранцев, проживающих в Катаре, обращение в судах с гражданами Катара иное<sup>34</sup>. ОЗЖН далее отметила, что иностранцы могут подвергаться неравному обращению и что применяемый режим может зависеть от гражданства лица или его экономического или трудового статуса в стране<sup>35</sup>.

28. По данным МА, законы, дискриминирующие женщин, особенно проявились в контексте кризиса в Персидском заливе, который начался в июне 2017 года, когда некоторые правительства жестко ограничили связи с Катаром в рамках политического конфликта. В соответствии с законами о гражданстве и семье, действующими в рамках Совета сотрудничества стран Залива (ССЗ), дети катарских матерей и отцов-некатарцев автоматически не имеют права на гражданство. Поэтому, когда некоторые страны вызвали своих граждан из Катара и воспрепятствовали въезду катарских граждан на свою территорию, многие семьи оказались разделенными<sup>36</sup>.

#### *Права человека и борьба с терроризмом*

29. В СП5 отмечалось, что катарское законодательство о борьбе с терроризмом не имеет правовой определенности и допускает отступление от основных гарантий, закрепленных в Уголовно-процессуальном кодексе. Закон о борьбе с терроризмом (с поправками, внесенными в 2017 году) содержит слишком широкое определение терроризма. Кроме того, в статье 18 говорится, что по решению прокурора лицо может содержаться в «превентивном заключении» до шести месяцев<sup>37</sup>.

30. Кроме того, в СП5 отмечалось, что статья 2 Закона о защите Сообщества допускает применение, с одобрения премьер-министра, предварительного заключения на срок до одного года за преступления, связанные с «общественной нравственностью» и «общественными правилами приличия». Наказание удваивается, если правонарушение связано с государственной безопасностью. В соответствии с Законом о Службе военной разведки военнослужащие могут содержаться под стражей до четырех недель, а любое другое лицо может содержаться под стражей в течение одной недели до его доставки к прокурору<sup>38</sup>.

31. В СП5 Катару было рекомендовано привести законодательство о борьбе с терроризмом и национальной безопасности в соответствие с международными стандартами, особенно в том, что касается определения терроризма и продолжительности содержания под стражей и досудебного содержания под стражей<sup>39</sup>.

### **2. Гражданские и политические права**

#### *Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность*

32. В совместном представлении 2 (СП2) отмечалось, что, хотя со времени последнего сообщения о смертной казни в 2003 году Катар сохраняет фактический мораторий на применение смертной казни, суды в Катаре продолжали выносить смертные приговоры, причем не далее как в июне 2018 года<sup>40</sup>. В ходе последнего УПО Катар получил от ряда стран рекомендации относительно смертной казни, в том числе предложения рассмотреть вопрос о введении официального моратория, начать публичное обсуждение вопроса об отмене смертной казни, заменить все смертные приговоры и отменить смертную казнь. Катар не принял эти рекомендации<sup>41</sup>.

33. В СП2 Катару было рекомендовано незамедлительно ввести официальный мораторий на смертную казнь, смягчить все существующие смертные приговоры и начать общественный диалог по вопросу о смертной казни с целью ее отмены<sup>42</sup>.

*Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права*<sup>43</sup>

34. В СП5 отмечалось, что все председатели и судьи обычных катарских судов назначаются королевским указом по рекомендации Верховного совета судебной власти. Аналогичным образом, все члены прокуратуры и генеральный прокурор назначаются королевским указом. Кроме того, в СП5 указывалось на отсутствие письменного кодекса поведения судей и отмечалось, что эмир уполномочен увольнять как судей, так и прокуроров, если это отвечает «общественным интересам»<sup>44</sup>.

35. Кроме того, судьи, не являющиеся катарскими судьями, продолжают работать по временным контрактам, которые должны ежегодно продлеваться, что делает их уязвимыми для увольнений и неправомерного влияния. В СП5 Катару было рекомендовано гарантировать независимость судебной системы, в том числе путем обеспечения несменяемости иностранных судей и принятия письменного кодекса поведения судей<sup>45</sup>.

*Основные свободы*<sup>46</sup>

36. ОЗЖН отметила, что закон о киберпреступности, принятый в конце сентября 2014 года, серьезно ограничивает свободу слова и свободу выражения мнений в Катаре. Новый закон создает условия для уголовного наказания журналистов и правозащитников в виде лишения свободы на срок до трех лет и штрафа в размере около 500 000 катарских риалов за «контент, который может нанести вред стране»<sup>47</sup>.

37. МА отметила, что Катар также сохранил и расширил статью 138 Уголовного кодекса, которая допускает тюремное заключение любого лица, оскорбляющего флаг Катара или флаги союзных государств, и добавил статью 278-бис 2, которая позволяет временно закрывать газеты за сбор средств без разрешения<sup>48</sup>.

38. В совместном представлении 3 (СП3) Катару было рекомендовано пересмотреть Закон о печати и публикациях 1979 года, Уголовный кодекс и Закон о киберпреступности, с тем чтобы привести их в соответствие с передовой практикой и международными стандартами в области свободы выражения мнений, а также реформировать свое законодательство о диффамации, включая Закон о предупреждении киберпреступности 2014 года и Закон № 18 2004 года, в соответствии со статьей 19 МПГПП<sup>49</sup>.

39. В СП5 Катару рекомендовано привести свое внутреннее законодательство о свободе мирных собраний в соответствие с международными стандартами, в частности путем отмены уголовной ответственности за несанкционированные публичные собрания, и внести поправки в статью 9 Закона о публичных собраниях и демонстрациях и пересмотреть Закон № 12 2004 года с целью отмены необоснованных ограничений на создание ассоциаций и учреждений и их деятельность<sup>50</sup>.

40. В СП5 было отмечено, что внутреннее законодательство Катара по-прежнему предусматривает уголовную ответственность за акты, подпадающие под действие права на свободу выражения мнений как в Интернете, так и в печати. Статья 8 Закона о киберпреступности предусматривает наказание за диффамацию в виде лишения свободы сроком до трех лет и штрафа в размере до 100 000 катарских риалов (27 470 долл. США)<sup>51</sup>. МА призвала далее Катар исключить из Закона о борьбе с киберпреступностью и Уголовного кодекса положения, устанавливающие уголовную ответственность за мирное осуществление права на свободу выражения мнений<sup>52</sup>.

41. Кроме того, Катару следует восстановить работу всех необоснованно закрытых средств массовой информации, прекратить практику конфискации и цензуры печатных средств массовой информации и обеспечить журналистам и писателям возможность работать свободно, не опасаясь возмездия<sup>53</sup>.

42. МСПР заявила, что Закон о несовершеннолетних 1994 года прямо запрещает порку детей в возрасте до 16 лет. Лица в возрасте 16 и 17 лет подлежат наказанию в соответствии с Уголовным кодексом, которое не включает телесные наказания. Однако некоторые преступления, совершенные мусульманами и против мусульман, караются по законам шариата, и соответствующие наказания включают порку и ампутацию конечностей<sup>54</sup>.

43. МА заявила, что ряд журналистов столкнулись с ограничениями в отношении освещения событий в Катаре, в том числе в связи с правами трудящихся-мигрантов и проведением в 2022 году Кубка мира по футболу. В 2015 году были задержаны, допрошены и лишены возможности выехать из страны в течение нескольких дней журналисты немецкой телерадиовещательной компании ARD и BBC. В январе 2018 года состоявшееся в Катаре совещание Федерации непальских журналистов по вопросу о свободе печати было прервано полицией, которая арестовала двух журналистов, допросила их и затем депортировала<sup>55</sup>. В СПЗ Катару было рекомендовано восстановить работу всех необоснованно закрытых средств массовой информации, прекратить практику конфискации и цензуры печатных средств массовой информации и обеспечить журналистам и писателям возможность работать свободно, не опасаясь возмездия<sup>56</sup>.

44. Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесных наказаний детей (ГИИТНД) указала, что телесные наказания детей в Катаре по-прежнему разрешены законом, несмотря на неоднократные рекомендации об их запрещении со стороны Комитета по правам ребенка, Комитета против пыток и Комитета по правам инвалидов<sup>57</sup>.

45. В совместном представлении 1 (СП1) и СПЗ содержится призыв к Катару отменить уголовную ответственность за создание незарегистрированных организаций и участие в их деятельности, отменить запрет на деятельность незарегистрированных организаций и внести поправки в Закон № 12 2004 года и Закон о труде, с тем чтобы гарантировать устранение необоснованных ограничений на свободу ассоциации, приведя их положения в соответствие со статьями 21 и 22 МПГПП<sup>58</sup>.

### 3. Экономические, социальные и культурные права

*Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда*<sup>59</sup>

46. В СПЗ Катару было рекомендовано гарантировать эффективное и независимое функционирование автономных профсоюзов путем отмены запретов на создание независимых профсоюзов и необоснованных ограничений права на забастовку<sup>60</sup>.

47. МА сообщила, что в октябре 2017 года власти объявили о своем намерении создать фонд для выплаты заработной платы неоплачиваемым работникам. Такой фонд должен позволить правительству справляться с ситуациями, когда компании сталкиваются с финансовыми трудностями и не в состоянии платить своим работникам. В ноябре 2015 года правительство ввело систему защиты заработной платы, которая предусматривает обязательную выплату заработной платы посредством электронного перевода и направлена на повышение способности правительства отслеживать кризисные ситуации, когда компании прекращают выплачивать заработную плату своим работникам. Тем не менее МА документально подтвердила случаи, когда сотни работников в течение нескольких месяцев находились в затруднительном положении без работы, заработной платы или иной поддержки со стороны своих работодателей. В каждом из этих случаев соответствующие катарские органы с самого начала знали об этих проблемах, но не оказывали трудящимся необходимую поддержку<sup>61</sup>.

48. МА сообщила, что в октябре 2017 года правительство ввело временную минимальную заработную плату в размере 750 катарских риалов (около 200 долл. США) в месяц для всех трудящихся и рассматривала вопрос об установлении ее нового размера. В настоящее время размер минимальной заработной платы составляет менее 900 катарских риалов в месяц<sup>62</sup>.

49. ОЗЖН указала, что 22 августа 2017 года Катар ратифицировал Закон № 15 о домашних работниках. Вместе с тем ОЗЖН отметила, что этот новый закон уступает Закону о труде и не в полной мере соответствует Конвенции Международной организации труда (МОТ) о домашних работниках – глобальному договору о правах домашних работников. Например, трудящимся в Катаре не разрешается создавать профсоюзы или иметь право на установленную законом минимальную заработную плату<sup>63</sup>.

#### 4. Права конкретных лиц или групп

##### *Женщины*<sup>64</sup>

50. МА отметила, что, несмотря на данные в последние годы правительством обещания, до сих пор не принят закон, устанавливающий уголовную ответственность за насилие в семье. Вместо этого жертвы должны подавать жалобы общего характера на физическое или сексуальное насилие в соответствии с Уголовным кодексом, который не обеспечивает достаточную защиту от насилия в семье<sup>65</sup>.

51. ОЗЖН заявила, что катарские женщины сталкиваются с дискриминацией де-юре и де-факто и что законы о личном статусе по-прежнему являются дискриминационными в отношении женщин в таких вопросах, как брак, развод, наследование, опека над детьми, гражданство и свобода передвижения<sup>66</sup>.

52. МА заявила, что в Катаре женщины по-прежнему сталкиваются с дискриминацией де-юре и де-факто. Семейное право дискриминирует женщин, в том числе значительно затрудняя для них – по сравнению с мужчинами – процесс развода, и ставит их в крайне неблагоприятное экономическое положение в случае их попыток получения развода или в случае оставления их мужьями<sup>67</sup>.

53. КФСР рекомендовал Катару принять специальное законодательство по борьбе с насилием в отношении женщин, включая насилие в семье, в том числе в отношении трудящихся женщин-мигрантов, а также включить в него положения о женщинах-инвалидах и ужесточить наказание виновных в насилии в отношении этой группы<sup>68</sup>.

##### *Дети*

54. По данным Международной сети по правам ребенка (МСПР), пожизненное заключение является законным наказанием за преступления, совершенные детьми в возрасте 16 лет и старше. Смертная казнь и телесные наказания запрещены уголовным законодательством, но, как представляется, остаются законными в соответствии с шариатом за преступления, совершенные в возрасте до 18 лет<sup>69</sup>.

55. КФСР также рекомендовал Катару принять законодательство, касающееся прав ребенка, включая положения о защите детей от насилия и положения о правах детей-инвалидов, и ускорить процесс повышения возраста наступления уголовной ответственности для детей<sup>70</sup>.

56. МСПР сообщила, что основными законами, регулирующими отправку правосудия в отношении несовершеннолетних, являются Закон 1994 года о несовершеннолетних, Уголовный кодекс 2004 года и Уголовно-процессуальный кодекс 2004 года. Законы шариата применяются к некоторым уголовным делам, когда жертвой или предполагаемым правонарушителем является мусульманин. Дети могут привлекаться к уголовной ответственности с семи лет. Любое лицо в возрасте до 16 лет подпадает под действие Закона о несовершеннолетних, а «несовершеннолетний» определяется как лицо мужского или женского пола в возрасте от 7 до 16 лет. По законам шариата люди, как правило, подвергаются наказанию с наступлением половой зрелости<sup>71</sup>.

##### *Мигранты*<sup>72</sup>

57. МА отметила, что Катар принял ряд рекомендаций, содержащих настоятельный призыв к реформированию системы кафала или спонсорства и выдачи разрешений на выезд, в том числе к «отмене содержащегося в законе о спонсорстве требования для

иностранных граждан о получении разрешения их нынешнего работодателя, позволяющего перейти на другую работу или выехать из страны»<sup>73</sup>. В целом эти меры представляют собой многообещающие шаги в правильном направлении. Однако в стране по-прежнему широко распространена система занятости «кафала», основанная на спонсорстве. В соответствии с этой системой работники не могут менять работодателя без письменного согласия нынешнего работодателя в течение срока действия их трудового договора, который может составлять до пяти лет. Это подвергает работников риску принудительного труда, если они подвергаются эксплуатации на рабочем месте<sup>74</sup>.

58. В СП5 указывалось, что, несмотря на предпринятые шаги, Катар по-прежнему не соблюдает международные стандарты, поскольку он позволяет работодателям требовать, чтобы до 5% их работников запрашивали предварительное согласие, прежде чем покинуть страну. Он также исключает определенные категории трудящихся, такие как домашняя прислуга и лица, работающие в вооруженных силах и государственном секторе<sup>75</sup>. В СП5 Катару рекомендовано отменить систему выдачи выездных виз для всех трудящихся-мигрантов<sup>76</sup>.

59. МА заявила, что подавляющее большинство из более чем 1,9 млн иностранных работников в Катаре по-прежнему подвергаются серьезной угрозе эксплуатации и злоупотреблений со стороны своих работодателей из-за отсутствия защиты в законодательстве и политике Катара. В 2017 и 2018 годах правительство приняло несколько новых законодательных актов, касающихся трудящихся-мигрантов, в том числе в рамках трехлетнего проекта технического сотрудничества, согласованного с Международной организацией труда (МОТ) в октябре 2017 года<sup>77</sup>.

60. ОЗЖН отметила, что, согласно новым исследованиям по вопросам экстремальных летних условий в Персидском заливе, тысячи трудящихся-мигрантов на строительных площадках в Катаре, в том числе на строящихся к чемпионату мира 2022 года стадионах, подвергаются потенциально опасному для жизни воздействию жары и влаги<sup>78</sup>. ОЗЖН призвала Катар продолжать оказывать поддержку трудящимся-мигрантам, работающим в сфере строительства и выполняющим подрядные работы, приветствуя усилия Катара по защите прав трудящихся-мигрантов, которые заняты на строительных работах по подготовке к чемпионату мира 2022 года<sup>79</sup>. Она также рекомендовала совершенствовать систему правосудия и соблюдать права мигрантов в системе правосудия<sup>80</sup>.

#### *Апатриды*

61. В СП5 указывалось, что в Катаре насчитывается порядка 1 200–1 500 апатридов, также известных как бидуны, которые утверждают, что имеют право на гражданство и сталкиваются с серьезной дискриминацией, включая отказ в праве на законный труд или регистрацию в государственных службах здравоохранения и образования<sup>81</sup>.

62. В СП4 отмечалось, что бидунами являются в основном потомки кочевых групп на Аравийском полуострове, которые стали апатридами, поскольку не были зарегистрированы в качестве граждан на момент образования государства Катар. Хотя точные цифры по-прежнему неизвестны, в СП4 утверждается, что их численность в 2013 году, по оценкам, составляла около 1 500 человек, хотя с тех пор она сократилась<sup>82</sup>.

63. В СП4 указывалось, что на момент подготовки представления бидуны по-прежнему считались «нелегальными жителями» и как таковые не имели доступа к процедурам натурализации, а катарские власти, по сообщениям, не предпринимали попыток решить проблему их безгражданства или обеспечить защиту их прав в стране<sup>83</sup>.

64. В СП4 Катару было предложено внести поправки в Закон о гражданстве 2005 года в целях недопущения произвольного лишения гражданства и обеспечения возмещения ущерба и права на обжалование для всех лиц, которые были лишены своего гражданства<sup>84</sup>.

65. В СП5 Катару было рекомендовано принять меры для предоставления гражданства бидунам и восстановления гражданства всех членов племени аль-мурра<sup>85</sup>.

66. МА сообщила, что в сентябре 2018 года был издан Закон № 11, который позволяет детям катарских женщин, состоящих в браке с некатарскими гражданами, получать постоянное место жительства, хотя женщины не могут передавать свое гражданство своим детям. МА заявила, что женщины не имеют адекватной защиты от насилия в семье.

### Примечания

- <sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org). (One asterisk denotes a national human rights institution with “A” status).

#### *Civil society*

##### *Individual submissions:*

|  |  |
|--|--|
| AI   | Amnesty International, London (United Kingdom);  |
| CGNK   | Center for Global Nonkilling, Honolulu USA);   |
| CRIN   | The Child Rights International Network, London (United Kingdom);                         |
| GIEACPC                                      | Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children London, (United Kingdom);   |
| MAAT   | Maat Foundation for Peace, Development and Human Rights Cairo (Egypt);                   |
| ODVV   | Organization for Defending Victim of Violence Tehran, Iran (Islamic Republic of);        |
| QFSW   | Qatar Foundation for Social Work Doha, Qatar;  |
| AccessNow                                    | Access Now, New York, United States of America;  |
| AHR  | Advocates for Human Rights, Minneapolis, United States of America;                       |
| CIVICUS                                      | CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation Johannesburg, South Africa;            |
| ISI Institute on Statelessness and Inclusion | Eindhoven, Netherlands;  |
| MENA Rights                                  | MENA Rights Group, Chatelaine, Switzerland;  |
| RRC  | Rights Realization Centre, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland. |

##### *Joint submissions:*

|     |   |
|-----|---|
| JS1 | <b>Joint submission 1 submitted by:</b> Access Now, New York USA; The Gulf Centre for Human Rights; and Americans for Democracy & Human Rights in Bahrain;      |
| JS2 | <b>Joint submission 2 submitted by:</b> by The Advocates for Human Rights; and The World Coalition Against the Death Penalty;                                   |
| JS3 | <b>Joint submission 3 submitted by:</b> CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation; The Gulf Centre for Human Rights.                                    |
| JS4 | <b>Joint submission 4 submitted by:</b> Institute on Statelessness and Inclusion Rights Realization Centre and the Global Campaign for Equal Nationality Rights |
| JS5 | <b>Joint submission 5 submitted by:</b> MENA Rights Group   |
| JS6 | <b>Joint submission 6 submitted by:</b> Institute on Statelessness and Inclusion Rights Realization Centre & Global Campaign for Equal Nationality Rights.      |

<sup>2</sup> NHRC, page 2.

<sup>3</sup> NHRC, page 7.

<sup>4</sup> NHRC, page 3.

<sup>5</sup> NHRC, page 3.

<sup>6</sup> NHRC, page 7.

<sup>7</sup> NHRC, pages 2-3.

<sup>8</sup> NHRC, page 3.

<sup>9</sup> NHRC, page 4.

<sup>10</sup> NHRC, page 4.

<sup>11</sup> NHRC, page 10.

<sup>12</sup> NHRC, page 3.

<sup>13</sup> NHRC, page 6.

<sup>14</sup> NHRC, page 5.

<sup>15</sup> ODVV, para. 6.

<sup>16</sup> JS4, para. 51.

<sup>17</sup> CGNK, page 5.

<sup>18</sup> CGNK, page 6.

<sup>19</sup> The following abbreviations are used in UPR documents:

|            |  |
|------------|--|
| ICERD      | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;                             |
| ICESCR     | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;  |
| OP-ICESCR  | Optional Protocol to ICESCR;   |
| ICCPR      | International Covenant on Civil and Political Rights;  |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR;  |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;                               |
| CEDAW      | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;                                    |
| OP-CEDAW   | Optional Protocol to CEDAW;  |
| CAT        | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;                      |
| OP-CAT     | Optional Protocol to CAT;  |
| CRC        | Convention on the Rights of the Child;   |
| OP-CRC-AC  | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;                                     |
| OP-CRC-SC  | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;                    |
| OP-CRC-IC  | Optional Protocol to CRC on a communications procedure;  |
| ICRMW      | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families; |
| CRPD       | Convention on the Rights of Persons with Disabilities;   |
| OP-CRPD    | Optional Protocol to CRPD;   |
| ICPPED     | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.                        |

<sup>20</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/27/15/Add.1, paras. 124.2-124.12 and 124.32.

<sup>21</sup> JS4, para. 8.

<sup>22</sup> JS5, page 2, MAAT, page 1 and AI, page 5.

<sup>23</sup> AI, page 1.

<sup>24</sup> AI, page 1.

<sup>25</sup> JS5, pages 6-7.

<sup>26</sup> JS4, para. 9.

<sup>27</sup> QFSW, page 4.

<sup>28</sup> JS5, page 4.

<sup>29</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/27/15/Add.1, paras. 124.33-34.

<sup>30</sup> ODVV, para. 10.

<sup>31</sup> JS5, page 3.

<sup>32</sup> JS5, page 3

<sup>33</sup> ICAN, page 1.

<sup>34</sup> ODVV, para. 11.

<sup>35</sup> ODVV, para. 11.

<sup>36</sup> AI, page 4.

<sup>37</sup> JS5, page 7.

<sup>38</sup> JS5, page 7.

<sup>39</sup> JS5, page 8.

<sup>40</sup> JS2, para. 1.

<sup>41</sup> JS2, para. 1.

<sup>42</sup> JS2, para. 19.

<sup>43</sup> For relevant recommendations see A/HRC/27/15/Add.1, paras. 124.44.

<sup>44</sup> JS5, page 6.

<sup>45</sup> JS5, page 6.

<sup>46</sup> For relevant recommendations see A/HRC/27/15/Add.1, paras. 124.45-54.

<sup>47</sup> ODVV, para. 14.

- 48 AI, page 1.
  - 49 JS3, para. 6.3.
  - 50 JS5, page 6.
  - 51 JS5, page 4.
  - 52 AI, page 5.
  - 53 AI, page 5.
  - 54 CRIN, page 2.
  - 55 AI, page 2.
  - 56 JS3, para. 6.3.
  - 57 GIEACPC, page 1.
  - 58 JS3, para. 6.1 and JS1, para. 20.
  - 59 For relevant recommendations see A/HRC/27/15/Add.1, paras. 124.59-124.62 and 124.77-124.81.
  - 60 JS3, para. 6.1.
  - 61 AI, page 3.
  - 62 AI, page 3.
  - 63 ODVV, para. 18.
  - 64 For relevant recommendations see A/HRC/27/15/Add.1, paras. 124.42 and 124.43.
  - 65 AI, page 4.
  - 66 ODVV, para. 15.
  - 67 AI, page 4.
  - 68 QFSW, page 5.
  - 69 CRIN, page 1.
  - 70 QFSW, page 5.
  - 71 CRIN, page 1.
  - 72 For relevant recommendations see A/HRC/27/15/Add.1, paras. 124.63-124.66, 124.68-124.76 and 124.83.
  - 73 AI, pages 1-2.
  - 74 AI, page 3.
  - 75 JS5, page 2.
  - 76 JS5, page 3.
  - 77 AI, page 2.
  - 78 ODVV, para. 20.
  - 79 ODVV, para. 25.
  - 80 ODVV, para. 24.
  - 81 JS5, page 10.
  - 82 JS4, para. 21.
  - 83 JS4, para. 21.
  - 84 JS4, para. 51.
  - 85 JS5, page 10.
-