



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十三届会议
2019年5月6日至17日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

刚果民主共和国

* 本文件按收到的文本印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



导言和国家报告的编写过程

1. 刚果民主共和国政府在第三轮普遍定期审议框架下提交本报告。
2. 本报告是在组织大选的制约条件下编写的，包括 2018 年 12 月 30 日举行的总统、国家和省级立法选举。本报告是刚果民主共和国遵守其国际承诺的政治意愿的成果。
3. 本报告系根据联合国人权理事会第 5/1 号决议所载的准则以及理事会通过的第 17/119 号决定中关于为第二轮及之后的普遍定期审议周期准备资料的一般准则起草。
4. 刚果民主共和国于 2014 年 4 月 29 日通过第二轮普遍定期审议后，已接受 190 项建议。
5. 2014 年 5 月 15 日，将人权问题纳入其职权范围的司法部与联合国联合人权办公室、卡特中心、公民权利和政治权利中心合作组织了一次关于落实上述建议的群策群力日。来自公共机构的专家参与了这次活动，包括总统办公室、议会、政府、司法机构、安全部门、部际人权委员会，以及在已接受的建议所涉及的不同主题领域开展工作的非政府组织。
6. 2014 年 7 月，司法和人权部与联合国联合人权办公室机构改革和加强组合作，在全国所有省份开展了一项宣传推广普遍定期审议 190 项建议的活动。省级人权联络单位负责确保省一级的后续行动。
7. 在同一框架下，部际人权委员会与刚果民主共和国土著人民和当地社区森林生态系统可持续管理网络合作，针对有关土著人民的具体建议所涉及的部委开展了宣传日活动。
8. 最后，2015 年 2 月，司法和人权部制定了一项落实这 190 项建议的计划，并在一次由落实建议所涉及的全部代表以及民间社会组织参加的研讨会上审定。
9. 本报告编写过程经历了以下阶段：
 - 在金沙萨和各省与利益攸关方进行磋商，以收集落实建议所需的数据和其他信息；
 - 在法语国家国际组织的技术协助下，举办关于建议执行情况的中期评估研讨会；
 - 与国家人权委员会举行会议，交流关于建议执行情况的信息；
 - 部际人权委员会编写国家报告草案；
 - 组织国家报告草案的审定研讨会，参与者包括公共机构代表、国家人权委员会和民间社会组织。
10. 本报告包含以下信息：规范和体制框架方面的进展(一)；促进和保护人权领域的进展(二)；已接受建议的执行情况(三)；进展、最佳做法、困难和制约因素(四)；优先事项、创新举措与行动(五)；能力建设和技术援助请求方面的期待(六)。

一. 促进和保护人权的规范和体制框架方面的进展

A. 规范框架

11. 除了第二轮普遍定期审议报告中提到的有关促进和保护人权的法律外，刚果民主共和国还采取了其他立法措施，包括：

- 2015年2月12日第15/001号法修改和补充了2006年3月9日关于组织总统、立法、省级、城区、市镇和地方选举的第06/006号法；
- 2015年8月1日关于落实妇女权利和性别均等方式的第15/013号法；
- 2016年7月15日第16/008/2016号法修订和补充了1987年8月1日第87-010号法，即《家庭法》；
- 2016年7月15日关于国家公共服务就业中介制度的第16/013号法；
- 2015年12月31日第15/022号法修改和补充了1940年1月30日法令，即《刑法》；
- 2015年12月31日第15/023号法修改和补充了2002年11月18日第024-2002号法，即《军事刑法》；
- 2015年12月31日第15/024号法修改和补充了1959年8月6日法令，即《刑事诉讼法》；
- 2017年3月10日第17/003号组织法修改和补充了2002年11月18日第023-2002号法，即《军事司法法》；
- 2016年7月15日第16/010号法修改和补充了2002年10月16日第015-2002号法，即《劳动法》；
- 2016年7月15日第16/009号法规定了与普通社会保障计划有关的规则；
- 2015年12月31日关于水的第15/026号法；
- 2017年2月8日第17/002号组织法确定了与互助金有关的基本原则；
- 2018年3月9日第18/001号法修订和补充了2002年7月11日第007/2002号法，即《采矿法》；
- 2015年12月31日关于非专业租赁合同的第018/025号法。

12. 议会仍在讨论促进和保护人权的其他立法措施，包括：

- 人权维护者保护和责任法草案；
- 残疾人权利保护法草案；
- 规定落实示威自由的措施的法律草案；
- 土著人民权利保护法草案；
- 关于获取信息的法律草案；
- 关于新闻犯罪非刑事化的法律草案。

B. 体制框架

13. 保护人权的体制框架不断发展。在这方面应该指出：

- 2014 年 7 月 9 日，通过总统令任命了打击性暴力和招募儿童问题国家元首个人代表；
- 2015 年 7 月 23 日，国家人权委员会投入运作；
- 2016 年 7 月 14 日，通过总统令任命了善政和打击腐败、洗钱和资助恐怖主义问题国家元首特别顾问；
- 2018 年 6 月，设立最高上诉法院和最高行政法院。

二. 促进和保护人权领域的进展

14. 应该指出的是，在 2017 年 10 月当选后，刚果民主共和国自 2018 年 1 月起担任联合国人权理事会成员国席位。

15. 突出强调的实际内容涉及以下领域：

(a) 公民权利和政治权利：

- 向行政当局通报组织公众示威活动(集会、和平游行)的政党自由开展活动。不幸的是，一些活动，如反对派在 2016 年 9 月 19 日和 12 月 19 日组织的游行以及 2017 年 12 月 31 日和 2018 年 1 月 21 日由世俗协调委员会为要求举行选举而组织的游行，导致了人员伤亡、公共和私人财产遭到破坏；
- 由于这些事件的发生，设立了两个联合调查委员会：根据 2018 年 2 月 1 日第 001/CAB/MIN/DH/2018 号和 2018 年 6 月 28 日第 003/CAB/MIN/DH/2018 号部长令成立了联合调查委员会——3121 和联合调查委员会——1919，由人权部、司法部、内政部、国家人权委员会以及民间社会组织的代表组成，联合国联合人权办公室和非洲联盟人权联络办公室作为观察员参与。通过这些委员会实行了问责制，并为所有公共机构提出建议。在这一框架下，政府协助有需求的家庭安葬亲属，并确保因枪击和催泪瓦斯而受伤的 32 人获得医疗护理；
- 2018 年 12 月 30 日举行了总统、国家和省级立法选举。所有观察员认为，选举过程总体令人满意。2019 年 1 月 24 日，自从刚果民主共和国取得独立以来，首次进行了离任民选总统和到任当选总统的权力和平交接。
- 同一时期，众多囚犯获得总统赦免；
- 最高行政法院的设立巩固了行政上诉制度。

(b) 经济、社会和文化权利：

- 在获得饮用水方面，政府继续在农村和城郊地区实施饮用水供应计划。2018 年，钻井工作使金沙萨和中刚果省的 25,000 人受益；

- 为减少失业，政府采取了一些项目和方案，产生了一定影响，包括在加丹加省实施加丹加青年就业活动方案，计划创造 290,000 个就业岗位，实际创造了 259,969 个，其中包括 325 个自营职业和 220 个微型企业。在同一背景下，6,000 名青年接受了职业培训中心的就业能力培训；
- 2018 年 5 月 22 日第 18/017 号法令将国家最低工资标准上调至 7.075 刚果法郎/天，折合 4.5 美元；
- 自 2016 年以来，政府设立了国家战略发展计划，反映了到 2050 年应对发展挑战的愿景和战略框架。

(c) 特定群体的权利：

- 为了使儿童能够就涉及他们的一切事务表达自己的意见，通过了 2018 年 3 月 7 日关于组织和运作儿童议会和儿童委员会的第 MINEPSP/CABMIN/0817EPSP/2018 N°009CAB/MINGEFA 号部际法令；
- 2018 年更新了执行联合国安全理事会第 1325 号决议(和平与安全)的国家行动计划；
- 刚果民主共和国通过 2016 年 11 月 11 日第 350/CAB.MIN/AFF-SAH.SN/2016 号部长令设立了《残疾人权利公约》及其《任择议定书》的后续工作部际委员会，以履行《公约》第 33 条规定的义务。

16. 与联合国人权事务高级专员办事处的关系良好，人权事务高级专员 2016 年访问刚果民主共和国、政府与联合国联合国人权办公室密切合作，以及协作调查两名联合国专家在开赛省被谋杀的案件都反映了这一点。

三. 刚果民主共和国所接受建议的执行情况

17. 自 2014 年 4 月通过第二轮普遍定期审议以来，刚果民主共和国一直努力执行已接受的 190 项建议。以下提供了这些建议的执行情况。

A. 关于国家人权机构的建议(建议 133.12-13, 134.20-26)

18. 2015 年 4 月 1 日国民议会第 001/CAB/P/AN/AM/2015 号决议批准了各实体分别对国家人权委员会 9 名成员的任命。他们由 2015 年 4 月 4 日第 18/023 号总统令授职，并于 2015 年 7 月 23 日在宪法法院宣誓就职。目前，国家人权委员会被授予 A 级地位。

19. 自开始运作以来，国家人权委员会根据其工作任务开展了若干促进和保护人权的活动。例如，在 2015 年至 2018 年期间针对不同社会职业类别开展了人权方面的教育、培训和宣传活动，包括刚果国家警察和刚果民主共和国武装部队的公民和社会教育部。例如在 2016 年 1 月 20 日至 22 日为 120 名军官、士官和牧师提供培训。

20. 委员会还为反对党、多数派政党及其青年联盟，以及非政府组织的成员提供培训。

21. 同样，从 2016 年 2 月至 2017 年 6 月，委员会数次访问全国各地的监狱和其他拘留场所，使若干名被非法拘留者以及超过刑期的囚犯获得释放。

22. 国家人权委员会还收到并处理了侵犯人权行为受害者的若干投诉，其中 229 起涉及金沙萨市、加丹加省、东开赛省、赤道省、北基伍、南基伍和下刚果省。通常反复出现的指控是：任意逮捕，非法拘留，警察骚扰，侵犯生命权，侵犯人身安全，绑架，酷刑，限制行动自由，滥用法律、包括《大赦法》，拒绝给予协会法人资格，拒绝伸张正义，妨碍司法，破坏私有财产，恶意破坏，非法占用属于他人的房屋，拘留和监禁条件恶劣，剥夺规定的补助，无理解雇和解职，拒绝支付工资，拒绝执行法院判决，非法封锁广播和电视频道，性暴力，禁止公开示威，不为穷人提供丧葬费，有毒废物污染环境，亵渎墓地。

23. 接到投诉后作出了以下决定：

- 因指称的侵权行为缺乏证据而驳回诉讼；
- 向法院检举违法行为；
- 代表受害者提出司法诉讼；
- 指导受害者将案件提交主管法院；
- 法律援助；
- 提出友好解决方案建议。

24. 委员会自行提起了三起案件，分别关于房屋所有权遭到侵犯(MUILA 家庭案)，个人自由权遭到侵犯(金沙萨大学三名学生案：NGWANGWA Guy 和 Csrts 案，金沙萨—贡贝上诉法院，RA 133)和生命权遭到侵犯(恩吉利河中打捞的尸体一案)。

25. 国家人权委员会的预算来自国家预算。

B. 关于提高人权意识、人权教育和培训的建议(建议 134.55, 68, 116, 155)

26. 已采取以下行动：

- 司法和人权部于 2015 年与联合国开发计划署合作出版了一本公民权利和义务指南；
- 在刚果民主共和国的初等和中等教育计划中纳入《儿童权利公约》和《儿童保护法》的培训课程；
- 2018 年 3 月 7 日关于组织和运作儿童议会和儿童委员会的第 MINEPSP/CABMIN/0817/EPSP/2018 N°009/CAB/MINGEFAKIS/GEFA 号部际法令规定在刚果民主共和国所有教育机构组织学生委员会，并规定设立刚果民主共和国儿童代表议会。这些委员会是儿童就公共机构和其他行为体关于儿童权利和义务所讨论的问题表达意见的框架(论坛)；
- 落实 2018-2022 年国家司法改革政策的优先行动计划规定对监狱和司法人员进行培训；
- 警察学院和培训学校为警察举行定期培训，并纳入关于人权的基础培训。

C. 关于人权政策的建议(建议 134.32)

27. 关于社会经济权利，刚果民主共和国在 2017 年制定了涵盖 2017-2050 年国家战略发展计划。

28. 将通过七个五年计划确保该计划的实施。

- 第一个五年计划将使刚果民主共和国在 2021 年取得中等收入国家地位，人均国内生产总值可提高到 1050 美元。
- 第二和第三个五年计划将帮助该国在 2030 年取得新兴国家地位，人均国内生产总值达到 4,000 美元。
- 另外四个五年计划将帮助该国在 2050 年加入发达国家俱乐部，共同努力，使人均国内生产总值达到 12,000 美元。

29. 自上一轮普遍定期审议周期以来采取了其他一些政策，包括：

- 2017-2026 年国家司法改革政策，并附有 2018-2022 年优先行动计划；
- 国家农业投资计划旨在进一步发展咖啡和可可等种植行业，整合与营养、气候变化和复原力、青年就业有关的活动，以及农业支线公路维护战略；
- 促进和保护残疾人权利五年战略计划(2016-2021 年)；
- 终止童婚的国家行动计划(2017-2021 年)；
- 防治艾滋病毒和艾滋病战略计划(2014-2017 年)；
- 教育和培训部门战略(2016-2025 年)。

D. 关于人权维护者和记者的建议(建议 134.52-54)

30. 2018 年 4 月，国民议会和参议院以不同方式通过了关于保护人权维护者活动和责任制度的法律草案。为此成立了国民议会和参议院联合委员会，以协调分歧，并使文本的最终版本符合联合国大会关于人权维护者的第 A/RES/53/144 号决议。

31. 在地方一级，南基伍省议会通过了 2016 年 2 月 10 日关于保护在该省工作的人权维护者和记者的第 001/2016 号法令。

32. 在记者方面，议会还在讨论关于新闻犯罪非刑罪化和获取信息的两项法律提案。

33. 人权维护者和记者履行职责的权利一旦受到威胁，人权部就会参与其中。

E. 关于民族和解和消除负面力量的建议(建议 134.38-40)

34. 自 2015 年以来，政治行为体之间组织了一系列协商，以便在举行大选之前进行协商一致的政治管理：

- 全国协商；
- 非洲联盟城市对话；

- 跨教区中心对话，最终达成了 2017 年 12 月政治协议(圣西尔维斯特节协议)，以举行和平、自由、透明的选举。

35. 刚果民主共和国武装部队与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团合作，继续打击负面力量。已消灭大量武装团体，目前的一大重点是贝尼——布滕博轴心。

36. 继续实施遣返解放卢旺达民主力量的方案。

37. 国家最高权力的和平交接已使 700 多名卡穆伊纳·恩萨普民兵在开赛省和中开赛省放下武器。

F. 关于保护和促进儿童权利的行动计划(建议 134.48)

38. 努力改进国家民事出生登记系统。为此，与联合国儿童基金会合作制定并实施了一项重整民事登记机构的战略文件和一项国家行动计划(2014-2018 年)。

39. 重整战略文件包括五个要点：倡导国家和省级政府进行民事登记业务；改善基础设施和民事登记机构的绩效；使民事登记服务更贴近民众；改善民事登记方面的沟通，对民事登记程序进行最佳协调。

40. 迄今为止已开展以下活动：

- 培训 598 名干事和民事登记联络点，以及产科病房人员和社区负责人，其中包括 236 名妇女；
- 培训民事登记处的监管人员；
- 监管 107 个民事登记处；
- 制定省级民事登记行动计划；
- 设立 1107 个二级民事登记处，包括在产科病房；
- 父母向社区负责人特别授权，进行申报；
- 提高出生登记的意识；
- 增强所涉机构的协同作用(卫生部，内政部，性别、儿童和家庭部)。

41. 这些战略是提高出生登记率的决定性因素。作为说明：

- 在奎卢省，2018 年 1 月至 10 月的总共 143,826 名新生儿中有 69,036 名男孩和 74,790 名女孩，申报的儿童总数则为 70,120 名，其中 70,091 名儿童在截止日期内登记，29 名儿童在在截止日期后登记，登记比例为 48.7%。与 2013-2014 年人口与健康调查的统计数据相比取得了重大进步，当时的比率为 28%；
- 在金沙萨，2018 年 1 月至 12 月共有 267,942 名新生儿出生，其中 126,497 名是女孩。在法定时限内登记的儿童总数为 157,770 名，占比 61%，2016 年则为 51%，2017 年为 53%。

42. 尽管政府面临许多限制因素，但正在逐步推进自 2010 年以来启动的免费小学教育。

43. 尽管如此，为了减少教育的间接费用，政府与发展伙伴合作，在学校分发教科书、学校用品包，并规范学生制服的价格。

44. 事实上，过去十年来，初等教育的入学人数大幅增加。教育覆盖率也有所提高，毛入学率从 2007 年的不到 90% 增加到 2014 年的 107% 以上。入学人数大幅增加的原因还包括自 2010 年以来实施了免费政策。性别均等指数从 2014 年的 0.91 上升至 2018 年的 1.90。

45. 在获得基本保健方面，使用了几种沟通渠道和策略来提高疫苗接种率。政府通过扩大免疫方案采取了一项战略计划，主要分两大方面：

- 资金筹集和后勤。为此，刚果议员支持免疫网络进行宣传，请国家预算划拨更多资金，用于购买疫苗；
- 社会动员，通过人际交流渠道与社区联络干事开展宣传，提高所有民众的认识。

46. 这些沟通渠道(教会，协会，社区电台，非政府组织，意见领袖)有助于与目标人群接触。

G. 关于司法制度的建议(建议 133.8, 16, 19, 134.5-11, 13-15, 56, 107-114, 124)

47. 刚果民主共和国已通过四项法律将《国际刑事法院罗马规约》纳入国内法，即：

- 2015 年 12 月 31 日第 15/022 号法，修改和补充 1940 年 1 月 30 日法令，即《刑法》；
- 2015 年 12 月 31 日第 15/023 号法，修改和补充 2002 年 11 月 18 日第 024-2002 号法，即《军事刑法》；
- 2015 年 12 月 31 日第 15/024 号法，修改和补充 1959 年 8 月 6 日法令，即《刑事诉讼法》；
- 2017 年 3 月 10 日第 17/003 号组织法，修改和补充 2002 年 11 月 18 日第 023-2002 号法，即《军事司法法》。

48. 在实践中，刚果法官直接执行《罗马规约》。

49. 为减少监狱过度拥挤现象，定期采取解除羁押的措施，包括针对预防性拘留和囚犯，通过假释、减刑、释放轻罪罪犯。

50. 继续对监狱机构进行翻修。在这一方面应该提及以下监狱：鲁丘鲁、马西西、瓦利卡莱、卢贝罗、本亚基里、菲济、卡莱亥、巴富瓦森代、杰蒂、曼巴萨、莫巴的监狱，以及班顿杜中央监狱。

51. 国家司法改革政策优先行动计划并未规定建造新的监狱设施。但是将翻修分布在刚果民主共和国 32 个城市的 1,000 个安全囚位，将目前的承载能力增加到 32,250 个，此外还要加上 Luzumu 监狱即将完工的 700 个囚位。

52. 2015 年 4 月 27 日至 5 月 2 日在金沙萨举行的国家司法论坛通过了 2017-2026 年国家司法改革政策。2017 年通过了国家司法改革政策的 2018-2022 年优先行动计划。

53. 国家司法培训学院将为治安法官提供入门和继续培训，此外还将培训书记官、检察院书记员和监狱工作人员。

54. 2018 年，法官的薪酬上调了 12%。

H. 关于起诉酷刑实施者的建议(建议 134.50, 51)

55. 在起诉酷刑实施者方面，刚果法院正在处理已证实的案件。例如，向驻金沙萨/贡贝军事法庭提交检察官和民事当事人 KANYINDA 诉 MPIA 上尉等人一案，RP 983，目前正在等候判决。

I. 关于打击性暴力的建议(建议 134.64, 71-72, 77, 81, 82, 106, 115, 117, 118-123, 127-130, 133, 135.1)

56. 在打击性暴力方面，可以报告以下情况：

- 刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察通过一项打击性暴力行动计划；
- 在各省设立刚果国家警察保护儿童和预防性暴力特别部队；
- 任命打击性暴力和招募儿童问题国家元首个人代表；
- 通过分两个阶段启动，在 2015 年加强了旨在防止性暴力的“打破沉默”运动，以鼓励举报强奸案；
- 设立紧急热线(电话 473333)，使性暴力受害者和刚果民主共和国的任何人都能得到医疗或法律援助指导；
- 允许立法者拟定修订 2006 年法律的提案，以整合受害者支助基金和经济赔偿机制，从而更新司法部 2014 年关于性暴力受害者赔偿基金的文本；
- 设立一个由民事法官、军事法官及法律专家组成的联合工作小组，组织司法观察，以加强打击有罪不罚现象，并掌握真实的、普遍适用的官方统计数据；
- 通过刚果民主共和国的移动电话运营商网络发送了 50,000 条关于打击性暴力的宣传短信；
- 举例来说，2014 至 2015 年间，民事和军事法院的统计数据表明，2272 人因性暴力被定罪；
- 通过实施这些措施，使法院审理的案件呈下降趋势。例如，与武装冲突有关的性暴力数量减少了 50%。2013 至 2015 年间，目标区域的案件数量从 15,352 件减少到 7,510 件。

J. 关于侵犯人权行为的受害者，包括性暴力受害者援助机制的建议(建议 133.17, 18, 134.16, 31, 57, 58, 74, 76, 78, 84, 85, 86, 125, 126)

57. 在协同打击性暴力的框架下，全国不同省份的医疗机构免费治疗受害者，特别是在东部地区。在这方面应该提到因 2018 年诺贝尔和平奖得主德尼·穆奎盖博士而著名的布卡武市潘奇医院。在金沙萨，性暴力受害者的指定医院包括金沙萨省级普通定点医院、圣约瑟夫医院、恩加利埃马医院、Kintambo 医院，以及 Monkole 医疗中心等。

58. 同样，在技术和资金合作伙伴的支持下，非政府组织为受害者提供司法援助。

59. 此外，负责打击性暴力和武装团体招募儿童的国家元首个人代表办公室与国家职业预备学院签署了一份谅解备忘录，以在 2016 年对性暴力受害者和复员儿童进行社会职业培训。

60. 关于补偿和赔偿性暴力受害者的预算项目被列入 2015 年国家预算，由司法部管理。例如，2007 年 SONGO MBOYO 案中的性暴力受害者在 2016 年获得了赔偿。

K. 关于组织选举和妇女政治代表性的建议(建议 134.132, 137)

61. 普遍认为 2018 年 12 月 30 日举行的总统、国家和省级立法选举是自由和透明的。城区和地方选举定于 2019 年 3 月举行。但已发现政党名单上的妇女代表比例非常低。

62. 根据全国独立选举委员会公布的临时结果，在 485 名当选的国家议员中，52 名是女性，占比 12%，627 名当选的省级议员中有 72 名是女性，占比 11%。

L. 关于批准核心人权文书的建议(建议 133.1-7, 134.1-4)

63. 自上一轮普遍定期审议以来，刚果民主共和国于 2015 年 9 月 30 日批准了《残疾人权利公约》及其《任择议定书》。因此，在九项核心国际人权法律文书中，该国加入的文书已从六项增加到七项。

M. 关于特别程序的建议(建议 133.14, 134.43, 44)

64. 刚果民主共和国仍然欢迎特别程序任务负责人提出的访问要求，并将一如既往地与他们密切合作。

N. 关于与条约机构合作的建议(建议 134.12, 41, 42)

65. 继续与条约机构合作。自提交上次普遍定期审议报告以来，向条约机构提交报告的情况如下：

- 2017 年 1 月，向儿童权利委员会提交关于《儿童权利公约》执行情况的第三、第四和第五次定期报告以及《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》的初次报告；

- 2017 年 10 月，向人权事务委员会提交关于《公民权利和政治权利国际公约》执行情况的第四次定期报告；
- 2017 年 7 月，向禁止酷刑委员会提交关于《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》执行情况的第二次累计报告；
- 2017 年 12 月，向消除对妇女歧视委员会提交关于《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况的第八次定期报告；
- 2018 年 11 月，向经济、社会及文化权利委员会提交了编写完毕的关于《经济、社会及文化权利国际公约》执行情况的第五和第六次定期报告。

66. 在不久的将来，刚果民主共和国将编写关于《残疾人权利公约》执行情况的初次报告，完成关于《消除一切形式种族歧视国际公约》执行情况的第十六、第十七和第十八次定期报告。

O. 关于监督和协调国际义务执行情况的国家机制的建议(建议 113.10, 134.98)

67. 在和平、安全与合作框架协议方面，已经建立了《亚的斯亚贝巴框架协议》的国家监督机制。所采取的行动包括使负面力量(武装团体的前战斗人员)复员和重返社会。

68. 执行第 1325 号决议是 2010 年一项国家行动计划的主题，该计划于 2018 年修订，以适应当地的新情况。这项任务由 2015 年 8 月第 024/CAB/MIN.GEFAE/BMK/2015 号部长令设立的国家秘书处进行协调。

69. 应该承认，在实践中，参与和平谈判的妇女代表比例仍然很低。2015 至 2016 年为在协商一致的基础上举行大选而进行的各种政治谈判的情况就是如此。

P. 关于防止酷刑的国家机制的建议(建议 134.27-30, 49, 50)

70. 政府正在研究防止酷刑的最佳机制。不过，国家人权委员会和人权部的职责范围均包括访问全国各地的监狱和拘留中心。

Q. 关于意见、表达、集会和结社自由的建议(建议 134.131, 134-136)

71. 政府保障《宪法》规定的基本自由。最近采取的限制性措施是为了在选举期间维护公共秩序和安全的需要，因为这是我国历史上一个关键的特殊时期。但是，为了加强对记者的保护，包括使新闻犯罪非刑罪化以及公开示威自由，议会正在审议法律草案。

72. 此外，2017 年 5 月，议会两院分别以不同方式通过了关于获取信息的法律草案。该法案将在统一一致后最终获得通过。

R. 关于所有人参与公共事务的建议(建议 133.21)

73. 我国法律保障所有刚果人参与公共事务，400 多个政党的存在就证明了这一点，这些政党组织公开活动和会议，并且都参加了刚刚于 2018 年 12 月 30 日举行的总统、国家和省级立法选举。

S. 关于剥夺自由的建议(建议 133.15)

74. 总体来说，正在努力防止非法或任意拘留，包括培训安全机构人员，由检察官监督所有拘留场所，人权部和国家人权委员会进行访问。如果出现不法行为，犯罪者可被处以一至五年监禁。

T. 关于消除贫困的建议(建议 133.23)

75. 刚果民主共和国正在实施 2017-2050 年国家战略发展计划的框架下进行发展。

U. 关于受教育权的建议(建议 134.146-154, 156-159)

76. 关于这些建议，政府提及本报告第 42 段提供的答复，此外，分配给教育的国家预算在 2018 年达到 15.46%，2017 年则为 11.59%。

V. 关于社会经济发展计划的建议(建议 133.22, 24, 134.37, 138)

77. 下表列示了分配给一些社会部门的预算比例。

N°	部门/部委	2017		2018	
		分配金额 (刚果法郎)	%	分配金额 (刚果法郎)	%
1	社会事务	35,762,832,536	0.35	63,247,346,451	0.71
2	就业和工作	24,750,203,130	0.24	25,997,910,552	0.29
3	教育(初等、中等和职业教育部)	1,185,356,981,568	11.59	1,380,684,587,669	15.46
4	农村发展	207,247,994,105	2.03	167,391,346,636	1.87
5	互助与人道主义事务	12,546,496,298	0.12	27,957,668,358	0.31
6	公共卫生	801,271,497,662	7.84	681,714,620,461	7.64

资料来源：预算部

78. 除了国内资金外，政府还在双边和多边合作框架下获得对关键社会部门的财政支助。

79. 自 2014 年以来，刚果民主共和国为改善商业环境作出了重大努力。在此方面应当指出：

- 修订投资法；
- 加入非洲商法统一组织。

W. 关于社会保障的建议(建议 133.25)

80. 正在对社会保障进行重大改革。社会保障目前由 2016 年 7 月 15 日关于普通社会保障计划规定的第 16/009 号法管辖，该法于 2018 年 7 月 15 日生效，旨在确保普通社会保障计划全面覆盖。它纳入了获得产前和孕产补助的权利以及职业妇女在产假期间获得每日津贴的权利，以补偿其收入损失。

81. 在养老金方面，新法律还考虑到性别平等原则。男女退休年龄均为 65 岁。此外还考虑到，所有年满 60 岁、缴纳保险金少于 180 个月的被保险人均有权赎回工龄。同样，缴纳保险金少于 15 年的被保险人有权获得老年津贴，被保险人受益人有权获得孤儿和遗属养恤金。

82. 该法还包含一些与职业风险有关的新举措，包括除了工伤事故以外，还负责职业病治疗。其创新之处在于将工伤事故申报期延长至 60 天，职业病申报期延长至 101 天。

83. 社会保障范围现已扩展到其他几个类别，即：国家行政人员，国家工作人员，本地雇员，派驻刚果民主共和国的外交使团，公司在职股东，自愿参保人员，以及从事危险工作且在工作期间发生事故的囚犯。

84. 此外，政府还设立了一个委员会，负责研究以何种模式将非正规部门工人纳入考虑范围，并使这一部门自由化，成为私营部门，后者有更多机会实现社会保障全面覆盖。

85. 社会保障制度得到 2017 年 2 月 8 日第 17/002 号组织法的补充，确定了与互助金有关的基本原则。在实施这项法律期间，主要设立了国家公职人员国家社会保障基金，教师健康互助基金，以及在公私合作关系框架下与公务员制度合作的 LISUNGI 健康互助基金。

X. 关于饮用水和获得保健服务的建议(建议 134.142, 145)

86. 事实情况是，农村地区 37.8% 的人口无法获得饮用水，城市地区则为 19%。目前正在采取措施改善这些比例，其中包括 2015 年 12 月 31 日第 15/026 号水法，目标包括：

- 制定可持续和公平管理水资源的规则；
- 制定公共供水和环卫服务的责任规则，使其适应当前国家经济和社会发展的需要；

- 采取考虑到当前和未来需求的跨部门方法，确定合理和平衡管理水资源所需的工具；
- 解决法律和体制框架不适当以及无法获得足够饮用水的问题；
- 保护水资源并规范其使用；
- 提高该部门的绩效；
- 通过安全保障措施吸引投资者进入该行业，并通过公私合作关系促进国家开发地下水资源。

87. 具体而言，在公私合作关系框架下，在农村和城市郊区安装公共立管。

88. 此外，2013 至 2018 年，农村供水方案开展钻井工作，据估测为全国 2,352,000 人提供了服务。

89. 应该指出的是，迄今为止，该国共有 516 个卫生区，在全国的 146 个县中，每个县至少有一家普通定点医院。在合作伙伴的支持下，通过实施 2016-2020 年国家卫生发展计划，为 186 家普通定点医院和 1,610 家卫生中心提供设备，进行整修。

Y. 关于妇女权利的建议(建议 133.20, 26, 27, 134.45-46, 59-63, 65, 69, 70, 73, 75, 79, 80, 83, 87, 143, 144)

90. 2015 年 8 月 1 日关于落实妇女权利和性别均等方式的第 15/013 号法第四、第五、第六和第三十三条保障妇女参与政治生活：

第四条：“男女平等享有所有政治权利。妇女在国家、省级和地方机构的所有提名和选举产生的职位中都有公平产生的代表，包括民主支助机构、经济和社会理事会以及各级公共和半官方机构”。

第五条：“按照选举法规定的条件，政党在确立选举名单的过程中考虑到性别均等”。

第六条：“国家采取具体战略，确保男女有平等机会参与所有选举进程，包括选举管理和投票。国家确保将男性纳入所有与性别有关的活动和社区动员”。

第三十三条：“任何未在选举名单中考虑到性别层面的政党都没有资格获得公共资助”。

91. 正在修订的 2009 年国家性别政策的愿景提出，在政治方面，刚果民主共和国的妇女在国家、省级和地方机构的代表率占 50%。在这方面，开展了各机构将性别均等纳入考虑的宣传和提高意识活动，以提高妇女参与政治生活的比率，而该比率目前仍然较低。

92. 在基本医疗卫生服务方面，2015 年 8 月 1 日关于落实妇女权利和性别均等方式的第 15/013 号法第 14 条规定：“国家保障妇女在怀孕期间、分娩和产后以较低费用在合理的离家距离内获得适当的医疗保健服务，或酌情免费获得这些服务，并且享受社会职业福利”。

93. 由此，正在实施国家生殖健康方案。正是在这一背景下，在全国各地开展了防治膀胱阴道瘘风险的运动，并得到世界卫生组织的支持。潘奇医院的穆奎盖博士在这些活动的背景下被授予诺贝尔奖。

94. 此外，在抗击孕产妇和婴儿死亡率的过程中设立了社区联络干事；在全国各地增设了卫生中心；为中心提供设备和基本药品；促进产前护理，增加获得抗逆转录病毒药物的机会。

95. 将早孕问题纳入学校课程，特别是生命教育课程中。生殖健康方案涉及计划生育以及关于少女健康的方法。同样，在联合国人口基金的支持下制定了 2013-2017 年国家生殖健康方案行动计划。

96. 在教育领域，2015 年 8 月 1 日关于落实妇女权利和性别均等方式的第 15/013 号法第 10 条规定：“男女享有平等机会以及获得教育和培训的权利。政府为此实施了具体方案，以期：

- 鼓励女孩和男孩入学平等；
- 在所有教育领域对女孩进行指导；
- 大幅减少男女识字率的差距；
- 通过特别方案、学徒和职业培训，使失学的男女孩童重返校园；
- 为贫困女孩和男孩提供培训和教育；
- 确保未及龄母亲或孕妇继续学业”。

97. 公共当局已采取措施确保在教育领域男女平等，其中主要包括：(一) 消除阻碍女孩和男孩入学的障碍，(二) 增加和保持高等教育(科学、数学和技术)中的女孩和妇女人数，(三) 减少男女在基础实用识字方面的差距，(四) 消除怀孕少女上学的障碍。

98. 关于最后一点，初等和中等教育部发布的通函要求学校校长允许未及龄孕妇或母亲继续学业。

99. 为了消除关于性别角色的社会陈规定型观念，2015 年 8 月 1 日关于落实妇女权利和性别均等方式的第 15/013 号法第 24 条规定：“国家采取适当措施，通过公众教育以及使用新型信息和通信技术战略，改变两性的社会文化行为模式，以消除所有基于一种性别低下或优于另一种性别的观点或基于两性角色定型的有害的文化习俗和做法。”

100. 在此框架内实施了一些战略，以扭转教育部门的陈规定型观念，例如生命教育课程、学生委员会、对性别问题有敏感认识的学校，等等。

101. 关于性暴力问题，政府提及本报告第 48 至 52 段中的答复。

Z. 关于儿童权利的建议(建议 134.67, 88-97, 99-102, 103-105)

102. 不断改善打击童工现象的法律和战略框架。例如，通过第 118/CAB/MIN/ETPS/MBL/dag/2013 号、第 004/CAB/MIN/AFF.SOC/2013 号和 2013 年 10 月 14 日第 030/CAB/MIN/GEFAE/2013 号部际法令修订了 2006 年 6 月关于设立、组织和运作打击最恶劣形式童工现象国家委员会的第

12/MIN/TPS/AR/34/2006 号部际法令；制定国际劳工组织废除童工国际计划的打击童工国家行动计划(2012-2020 年)。该计划包括六大支柱：严格执法，提高认识和社会动员，促进全民教育，改善弱势家庭的生活条件，照顾和保护，以及加强协调。

103. 同样，通过了打击手工采矿和手工采矿场地童工现象国家行业战略(2017-2025 年)和三年行动计划(2017-2020 年)。

104. 此外，成立了监督采矿业童工问题的部际委员会。

105. 委员会在 2018 年开展的监督工作使各行为体协同努力，目的是使儿童摆脱采矿工作，重新融入学校和社会职业。

106. 此外，一个工作组正在考虑设立手工采矿童工现象零容忍社会基金。

107. 最后，在地方一级也处理了保护采矿童工的问题。例如，2015 年 5 月 18 日中开赛总督第 27/K.OCC/2015 号省级法令禁止在矿区雇用和剥削儿童。

108. 关于在武装冲突中使用儿童问题，应该指出的是，通过政府的努力，刚果民主共和国已被移出在武装冲突中使用儿童的国家名单。

109. 关于贩运和买卖儿童，《儿童保护法》第 162 条明确规定了贩运和买卖儿童的罪行。

110. 此外，2017 年在内政部的协调下设立了打击人口贩运问题部际委员会，正在制定一项行动计划。

AA. 关于俾格米土著人民权利的建议(建议 134.160-162)

111. 在法律层面，在国民议会议员和参议员维护和促进土著人民权利小组的倡议和土著人民动力组织的协助下，2015 年以来，向国民议会提交了保护和促进俾格米土著人民权利法草案。

112. 在该法案通过以前，通过了载有关于管理和开发当地社区森林的具体规定的 2016 年 2 月 9 日第 025/CAB/MIN/ECN-DD/CI/00/RBM/2015 号法令，使当地社区享有永久使用权，同时也确定了管理森林的方式。

113. 该法令的实施特别保护了当地社区，并永久保护当地森林。该法令规定的程序包括以下步骤：

- 划定地方和省级林业部门批准的森林特许权；
- 绘制特许权森林地图；
- 清查有关森林资源；
- 分区并确定每个特许权森林的标志性物种。

114. 此外，自 2015 年以来，政府启动了一项社区林业进程，以保护土著人民的森林。这一意愿体现在签署 2013 年 5 月 31 日关于设立、组织、运作国家土地改革委员会(CONAREF)的第 13/016 号法令，因为如果这个问题管理不善，往往导致族群间冲突，例如坦噶尼喀省班图人和俾格米人之间的冲突。

115. 此外，刚果政府已授权国内和国际非政府组织支持当地社区，以说服它们采取被称为“CLIP”的制度，即“民众独立和自由地同意”。该方法要求非政府组织首先推广宣传关于确保社区森林安全的所有法律文本，然后提供信息，说明获得授予当地社区森林特许权决定的程序。例如，在北基伍省，向省长提交了关于贝尼县鲁文佐里区(近穆图万加)BAHASA 土著人民以及关于瓦利卡莱市 Bakano 区 KISI-MBOSA KYAMAKASA 俾格米人的两份重要材料。北基伍省环境协调部门将在审查这两份文件后签署命令。

116. 在所有这些进程中，通过以下方式征求土著社区和当地社区的意见：

- 创建土著群体、政府和维护土著人民权利的国际非政府组织之间的对话框架；
- 在处理森林改革的工作组和部际委员会中任命土著俾格米人。

BB. 关于弱势群体权利的建议(建议 134.35-36, 47)

117. 促进和保护残疾人权利是 2016 年 6 月 2 日至 4 日在金沙萨举行的论坛的主题，与会人员超过 400 人，包括中央政府成员、省长、派驻刚果民主共和国的外交使团团团长、联合国机构代表、残疾人，以及其他技术和资金合作伙伴。

118. 论坛的成果包括审定刚果民主共和国残疾人状况调查报告；保护和促进残疾人权利五年战略计划(2016-2021 年)；计划建立监督《残疾人权利公约》及其《任择议定书》执行情况的国家部际机制；保护和促进残疾人权利项目的筹资战略。

119. 此外，2013 年 1 月 23 日第 13/007 号法令设立的国家促进和社会服务基金正在运作。

120. 最后，应当提及的是，议会正在讨论《促进和保护残疾人权利法》草案。

121. 关于白化病患者方面，政府与民间社会组织合作，组织开展关于保护白化病患者权利的提高认识运动，特别是在白化病宣传日期间。

四. 进展、最佳做法、困难和制约因素

A. 体制创新

122. 体制创新主要包括：

- 2014 年 7 月，任命打击性暴力和招募儿童问题国家元首个人代表；
- 2015 年 7 月，国家人权委员会开始运作；
- 2015 年 9 月，设立联合国安全理事会第 1325 号决议国家秘书处；
- 2016 年 7 月，任命善政和打击腐败、洗钱和资助恐怖主义问题国家元首特别顾问；
- 2017 年 7 月，设立国家选举监督委员会；
- 2018 年 6 月，设立最高上诉法院和最高行政法院。

B. 最佳做法

123. 在最佳做法方面，特别需要列出：

- 终止童婚的国家行动计划(2017-2021 年)；
- 监督《残疾人权利公约》及其《任择议定书》执行情况的国家部际机制；
- 为刚果民主共和国大选筹资；
- 通过打击手工采矿和手工采矿场地童工现象国家行业战略(2017-2025 年)以及三年行动计划(2017-2020 年)。

C. 困难与限制

124. 政府在落实建议时，有时因一些困难而受到阻碍，包括：

- 卡穆伊纳·恩萨普民兵导致该国中部的不安全状况；
- 利用政府自有资金组织大选；
- 将最大部分的可用资源分配给国内和平需求；
- 对社会部门的拨款不足；
- 社会和经济基础设施恶化，特别是由于该国东部持续存在不安全状况；
- 埃博拉疫情持续存在。

五. 优先事项、创新举措与行动

125. 为巩固国内人权状况，共和国政府的优先行动方向如下：

- 确保享有公共自由和保护人权；结束东部地区的不安全局势；
- 打击腐败；增强民族凝聚力；通过工作改善生活条件；
- 改善满足基本社会需求，并在以下领域进行体制改革：公共行政，军队和警察，司法系统，促进人权，打击腐败和有罪不罚现象，促进性别平等，改善妇女和儿童的地位。

六. 国家在能力建设与技术援助请求方面的期待

126. 刚果民主共和国政府重申其对合作的期望，特别是在以下领域：

- 安全与和平；
- 人权领域的机构和人的能力建设。

主要缩略语列表

- | | |
|-------------|-------------------|
| 1. ARV | 抗逆转录病毒药物 |
| 2. BCNUDH | 联合国联合人权办公室 |
| 3. CEDEF | 《消除对妇女一切形式歧视公约》 |
| 4. CEM | 联合调查委员会 |
| 5. CENI | 全国独立选举委员会 |
| 6. CFCL | 当地社区的森林特许权 |
| 7. CLIP | 民众独立和自由地同意 |
| 8. CIDH | 部际人权委员会 |
| 9. CNDH | 国家人权委员会 |
| 10. CNSSAP | 国家公职人员国家社会保障基金 |
| 11. CONAREF | 国家土地改革委员会 |
| 12. EDS | 人口与健康调查 |
| 13. EPU | 普遍定期审议 |
| 14. FARDC | 刚果民主共和国武装部队 |
| 15. FDLR | 解放卢旺达民主力量 |
| 16. FNPSS | 国家促进和社会服务基金 |
| 17. INPP | 国家职业预备学院 |
| 18. MONUSCO | 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 |
| 19. MOSO | 社会动员 |
| 20. ONG | 非政府组织 |
| 21. PAP | 优先行动计划 |
| 22. PEPVS | 保护儿童和预防性暴力 |
| 23. PNRJ | 国家司法改革政策 |
| 24. PNSD | 国家战略发展计划 |
| 25. RDC | 刚果民主共和国 |
| 26. REPACAV | 刚果议员支持免疫网络 |