



**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Тридцать вторая сессия**  
21 января – 1 февраля 2019 года

## **Резюме материалов по Коморским Островам, представленных заинтересованными сторонами\***

**Доклад Управления Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека**

### **I. Справочная информация**

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. В нем приводится резюме информации, содержащейся в трех представлениях заинтересованных сторон<sup>1</sup> универсального периодического обзора и изложенной в сжатом виде ввиду ограничений в отношении объема.

### **II. Информация, представленная заинтересованными сторонами**

#### **A. Объем международных обязательств<sup>2</sup> и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами<sup>3</sup>**

2. Согласно СПП, некоторые рекомендации, вынесенные в ходе второго цикла, Коморскими Островами уже выполнены, в частности рекомендация относительно ратификации некоторых конвенций, в том числе Конвенции о правах инвалидов. Тем не менее в СПП было выражено сожаление по поводу того, что большое число рекомендаций, сформулированных по итогам универсального периодического обзора 2014 года, в целом Коморскими Островами фактически не выполнены, в частности несколько рекомендаций о присоединении к международным договорам по правам человека. Эти рекомендации уже были сформулированы в ходе первого цикла универсального периодического обзора в 2009 году<sup>4</sup>.

\* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



3. В СПП было с сожалением замечено, что конкретно Коморские Острова до сих пор не ратифицировали Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей<sup>5</sup>.

4. В СПП было с обеспокоенностью отмечено, что постоянные институциональные системы для координации обязательств Коморских Островов в отношении международных механизмов не работают. Так, страна не подготовила своевременно несколько периодических докладов по ратифицированным конвенциям. Например, был просрочен периодический доклад по Конвенции о правах ребенка<sup>6</sup>.

5. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия с удовлетворением отметила, что 20 сентября 2017 года Коморские Острова подписали Договор Организации Объединенных Наций о запрещении ядерного оружия, и рекомендовала Коморским Островам как можно скорее ратифицировать этот договор<sup>7</sup>.

## **В. Национальная основа прав человека<sup>8</sup>**

6. В СПП было отмечено, что Коморские Острова выполнили некоторые из рекомендаций второго цикла о принятии законов, в частности рекомендацию относительно принятия закона о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и закона о борьбе с детским трудом и торговлей детьми, а также рекомендацию об активизации усилий по борьбе с сексуальным насилием в отношении женщин и детей. Вместе с тем в СПП было выражено сожаление по поводу того, что Коморские Острова в целом фактически не выполнили многие из рекомендаций УПО 2014 года, в том числе рекомендации об укреплении правозащитных учреждений<sup>9</sup>.

7. В СПП было сообщено о принятии ряда законодательных и нормативных актов Ассамблеей Союза или подписании таких актов исполнительными органами власти. В то же время некоторые законы были приняты, но не были утверждены главой государства: имеются в виду, в частности, Уголовный кодекс и новый Уголовно-процессуальный кодекс, которые были приняты в 2014 году, а также Закон о равенстве мужчин и женщин от июня 2017 года. В СПП было, кроме того, отмечено, что со времени ее избрания в 2015 году Ассамблея Союза пережила несколько кризисов. Действительно, происходило нарушение хода работы сессий из-за игнорирования Председателем Ассамблеи Союза некоторых назначенных в ее состав советников. В СПП также указывалось, что главой государства подписывались указы, направленные на упразднение или приостановление действия законодательных или нормативных положений. Таким образом, путем принятия норм более низкого уровня, например указов, постановлений и циркулярных записок, допускались обход и нарушение законодательства, при этом указанные нормы даже вступали в противоречие с законодательством. В СПП выражалось сожаление по поводу того, что не всегда соблюдались принцип верховенства права и иерархия норм<sup>10</sup>.

8. В СПП с беспокойством отмечалось, что Национальная комиссия по правам человека и свободам, созданная в соответствии с законом № 11-028/AU от 23 декабря 2011 года и утвержденная указом № 12-042/PR от 18 февраля 2012 года, более не действует. В СПП также отмечалось, что полномочия Комиссии, которые истекли в июле 2017 года, были возобновлены лишь в сентябре 2018 года, причем все это произошло даже до окончания срока действия ее мандата. Комиссия не обладала независимостью и не располагала достаточными людскими и финансовыми ресурсами для эффективного выполнения своего мандата<sup>11</sup>.

## **С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права**

### **1. Сквозные вопросы**

#### *Равенство и недискриминация<sup>12</sup>*

9. В СПП было указано, что действующие на Коморских Островах акты гарантируют равенство и недискриминацию<sup>13</sup>. Однако на деле дискриминация там сохраняется, особенно по признаку пола, инвалидности и социального и географического происхождения<sup>14</sup>.

### **2. Гражданские и политические права**

#### *Право на жизнь, свободу и личную безопасность<sup>15</sup>*

10. В СПП отмечалось, что с 2014 года выносимые на Коморских Островах смертные приговоры в исполнение не приводятся, и в то же время в нем была выражена обеспокоенность тем, что в новом Уголовном кодексе Коморских Островов смертная казнь отменена не была<sup>16</sup>.

11. В СПП выражалась озабоченность по поводу случаев убийств и умышленных поджогов, которые остались нераскрытыми<sup>17</sup>.

12. В СПП сообщалось о том, что условия жизни в трех следственных изоляторах Коморских Островов не соответствуют международным стандартам. Заключение содержатся там в унижительных жизненных условиях в нарушение человеческого достоинства. В СПП выражалась обеспокоенность по поводу того, что меры по улучшению условий содержания под стражей и укреплению независимости надзорных механизмов приняты не были. Согласно СПП, меры санитарно-гигиенического характера были крайне неудовлетворительными; блоки для несовершеннолетних не существуют, и несовершеннолетние заключенные содержатся вместе со взрослыми<sup>18</sup>.

#### *Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права<sup>19</sup>*

13. В СПП сообщалось, что в феврале 2018 года были организованы общенациональные совещания по вопросам правового государства и благого управления<sup>20</sup>.

14. Согласно СПП, Коморские Острова в целом фактически не выполнили рекомендации, сформулированные в ходе УПО 2014 года, в том числе относительно борьбы с коррупцией<sup>21</sup>.

15. В СПП сообщалось, что в течение многих лет борьба с коррупцией ведется неактивно и что, согласно последнему докладу организации «Международная транспарентность» за 2017 год, Коморские Острова, занимавшие в 2015 году 136-е место в мире, в 2017 году опустились на 148-е место при том, что в 2013 году они находились на 127-м месте. В СПП также указывалось, что деятельность Национальной комиссии по предупреждению коррупции и борьбе с ней (НКПКБК) приостановлена с 2016 года. В СПП также отмечалось, что указом № 16-228/PR от 8 сентября 2016 года были отменены некоторые положения закона № 08-13/AU от 25 июля 2008 года о транспарентности государственной экономической, финансовой и социальной деятельности Союза Коморских Островов. Этот указ был отменен 13 октября 2016 года постановлением Конституционного суда, но данное постановление исполнительная власть никогда не соблюдала<sup>22</sup>.

*Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни*<sup>23</sup>

16. Согласно СПП, в мае 2016 года в результате выборов на Коморских Островах произошла демократическая смена Президента Республики.

17. В отношении свободы печати<sup>24</sup> в СПП отмечалось, что в мировом рейтинге свободы печати 2017 года, устанавливаемом организацией «Репортеры без границ» (РБГ), Коморские Острова занимают 49-е место. Вместе с тем за период с 2016 по 2017 год они потеряли пять мест. В СПП также с озабоченностью отмечалось, что в период с 2014 по 2018 год были закрыты многие радиостанции, а журналисты государственных СМИ подвергались притеснениям и увольнениям. Кроме того, в СПП выражалось сожаление в связи с тем, что теперь более не требуется разрешения для установления запрета на проведение публичных демонстраций<sup>25</sup>.

18. Согласно СПП, свобода вероисповедания находится под угрозой, и определенные акты, совершенные против шиитского меньшинства, противоречат конвенциям, ратифицированным Коморскими Островами<sup>26</sup>.

*Запрещение всех форм рабства*<sup>27</sup>

19. В СПП сообщалось о принятии Закона о борьбе с детским трудом и торговлей детьми<sup>28</sup>.

**3. Экономические, социальные и культурные права***Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда*<sup>29</sup>

20. Согласно СПП, Коморские Острова в целом фактически не выполнили рекомендации, сформулированные в ходе УПО 2014 года, в том числе относительно борьбы с коррупцией<sup>30</sup>.

21. В СПП отмечалось, что на Коморских Островах отмечаются низкие темпы экономического роста, которые не позволяют создать достаточного количества рабочих мест. Доля экономически активного населения остается относительно низкой и составляет 49,4%. По официальным данным, уровень безработицы вырос с 13,5% в 2004 году до 14,3% в 2013 году. В СПП отмечалось, что безработица особенно затрагивает молодежь: уровень безработицы среди лиц в возрасте до 24 лет достиг в 2013 году 50,5%, при этом показатель безработицы женщин по-прежнему в два раза превышает показатель безработицы среди мужчин, безотносительно к уровню образования. Согласно СПП, в 2016 году при вступлении Президента на свой пост несколько тысяч работавших по контрактам молодых людей были уволены из государственных компаний и государственной администрации<sup>31</sup>.

*Право на здоровье*<sup>32</sup>

22. Согласно СПП, Коморские Острова в целом фактически не выполнили рекомендации, сформулированные в ходе УПО 2014 года, в частности рекомендации об активизации усилий по обеспечению бесплатного медицинского обслуживания для всех, хотя в то же время проводится исследование по вопросам всеобщего охвата населения услугами по медицинскому уходу<sup>33</sup>.

23. Согласно СПП, в секторе здравоохранения страны отмечается низкое качество медицинских услуг и плохое распределение людских ресурсов с точки зрения их количества и качества. Экстренная первая помощь не является бесплатной. В СПП также отмечалось, что показатель охвата вакцинацией сократился и что не перестает увеличиваться показатель недоедания детей, 30% из которых страдают от хронического недоедания, а 11% – от острого недоедания (EDSMICS 2012). Кроме того, показатель распространенности малярии, который в последние годы снижался, опять начал расти (по состоянию на 1-е полугодие 2018 года было зарегистрировано 12 000 случаев против 4 893 в 2017 году)<sup>34</sup>.

24. В СПП отмечалось, что законодательство Коморских Островов запрещает аборт, за исключением абортов по медицинским показаниям. В СПП также указывалось, что число незаконных абортов на Коморских Островах увеличивается<sup>35</sup>.

*Право на образование*<sup>36</sup>

25. В СП1 сообщалось, что в деле укрепления системы образования и обеспечения доступа к качественному образованию для всех детей на Коморских Островах с течением лет достигнут определенный прогресс. Вместе с тем, несмотря на расширение доступа к образованию на всех его уровнях, многие проблемы по-прежнему сохраняются и по сей день, в том числе проблемы большого количества второгодников и значительного отсева учащихся в начальных и средних школах, плохой отдачи системы в целом, высокой доли неграмотных, плохого управления людскими ресурсами и усиления коммерциализации образования и ее перекосов. Согласно СП1, государственные школы находятся в плачевном состоянии, техническое образование не функционирует, а повторяющиеся забастовки подрывают систему образования<sup>37</sup>.

**4. Права конкретных лиц или групп***Женщины*<sup>38</sup>

26. В СП1 сообщалось о том, что работа по наращиванию потенциала служб помощи детям и женщинам, ставшим жертвами насилия, которая проводилась с опорой на помощь партнеров по развитию, позволила высветить масштабы насилия в отношении женщин. В 2017 году 82% выявленных случаев насилия касались женщин и девочек, при этом был отмечен все более значительный рост уровня супружеского насилия<sup>39</sup>.

27. Согласно СП1, Конституция Союза Коморских Островов от 23 декабря 2001 года предусматривает, что правительство формируется таким образом, чтобы обеспечивалось справедливое и равноправное представительство островов и справедливое и равноправное распределение должностей между женщинами и мужчинами. Тем не менее в СП1 было выражено сожаление по поводу того, что в сформированном 28 августа 2018 года новом правительстве в составе 15 членов правительства насчитывается лишь 3 женщины<sup>40</sup>.

*Дети*<sup>41</sup>

28. В СП1 сообщалось, что Коморские Острова не принимают достаточных мер для того, чтобы гарантировать право ребенка на жизнь и создать условия, позволяющие в максимально возможной степени обеспечить выживание и развитие ребенка<sup>42</sup>.

29. Глобальная инициатива по прекращению всех видов телесного наказания детей (ГИПТНД) отметила, что телесные наказания на Коморских Островах запрещены и что за его применение могут быть вынесены приговоры, как за преступление. Однако она была обеспокоена тем, что на Коморских Островах телесные наказания детей по-прежнему допускаются в семье, в альтернативных и дневных учреждениях по уходу, в школах и пенитенциарных учреждениях, несмотря на рекомендации Комитета по правам ребенка об их запрете. ГИПТНД отметила, что в ходе второго универсального периодического обзора вопрос о телесных наказаниях детей был поднят в резюме информации заинтересованных сторон, и в национальном докладе Коморских Островов было заявлено, что в коморском обществе телесные наказания не практикуются. Тем не менее Коморские Острова согласились с несколькими рекомендациями о запрещении телесных наказаний во всех обстоятельствах, заявив, что в новый Уголовный кодекс, находящийся в процессе принятия, включены положения об установлении уголовной ответственности за их применение. Вместе с тем, по данным ГИПТНД, после обзора никаких изменений в том, что касается законности телесных наказаний детей, не произошло. Новый Уголовный кодекс еще должен быть утвержден Президентом, и неясно, будут ли телесные наказания отменены или нет. ГИПТНД рекомендовала Коморским Островам принять законодательство, прямо запрещающее телесные наказания детей в любых обстоятельствах, в том числе в семье, и отменить все правовые положения, защищающие их использование, в том числе в Семейном кодексе 2005 года<sup>43</sup>.

*Инвалиды*<sup>44</sup>

30. В связи с вопросом о правах инвалидов в СПИ отмечалось, что законодательство, защищающее их права, в полной мере не соблюдается. Так, карточка равных возможностей, которую должно было выдавать инвалидам Министерство занятости, так и не увидела свет. Кроме того, не стало реальностью предусмотренное в соответствующих актах бесплатное медицинское обслуживание инвалидов<sup>45</sup>.

*Примечания*

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

*Civil society**Individual submissions:*

GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children Geneva (Switzerland);
ICAN	International campaign to abolish nuclear weapons Geneva (Switzerland);

*Joint submissions:*

JS1	<b>Joint submission 1 submitted by:</b> MAEECHA (Mouvement Associatif pour l'Education et l'Egalité des Chances); FCDH (Fédération Comorienne des Droits de l'Homme); HIFADHU, ASCOBEF (Association Comorienne pour le Bien-être de la famille); FECOSC (Fédération des Organisations de la Société Civile); CAP (Conseil de la Paix); UNONOFAMILY; Ulanga Ngazidja; FAHAC (Fédération des Associations des personnes handicapées aux Comores); Observatoire des Elections Comoros.
-----	---

<sup>2</sup> The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

<sup>3</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/26/1, paras. 110.2-110.6, 110.10-110.17, 110.27-110.31, 111.111.9, 112.1, and 112.10.

<sup>4</sup> JS 1, paras.10 and 11.

<sup>5</sup> JS1, para. 6.

<sup>6</sup> JS1, para. 6.

- 
- <sup>7</sup> ICAN, page 1.
- <sup>8</sup> For relevant recommendations see A/HRC/26/11, paras. 110.18-110.21.
- <sup>9</sup> JS1, para. 10.
- <sup>10</sup> JS1, para. 5.
- <sup>11</sup> JS1, para. 8.
- <sup>12</sup> For relevant recommendations see A/HRC/26/11, paras. 113.1-113.113.6.
- <sup>13</sup> JS1, para. 12.
- <sup>14</sup> JS1, para. 12.
- <sup>15</sup> For relevant recommendations see A/HRC/26/11, paras. 110.1-110.9, 110.55-110.5110.62.
- <sup>16</sup> JS1, para. 16.
- <sup>17</sup> JS1, para. 15.
- <sup>18</sup> JS1, para. 16.
- <sup>19</sup> For relevant recommendations see A/HRC/26/11, paras. 110.58, 110...62, and 112.11.
- <sup>20</sup> JS1, para 4
- <sup>21</sup> JS1, para. 10.
- <sup>22</sup> JS1, para. 9.
- <sup>23</sup> For relevant recommendations see A/HRC/26/11, paras. 110.63, 110.100, 112.12, 112.13, 113.7, and 113.8.
- <sup>24</sup> JS1, para. 17.
- <sup>25</sup> JS1, para. 17.
- <sup>26</sup> JS1, para. 18.
- <sup>27</sup> For relevant recommendations see A/HRC/26/11, paras. 110.53, and 112.7.
- <sup>28</sup> JS1, para. 19.
- <sup>29</sup> For relevant recommendations see /HRC/26/1, paras. 110.64-110.66.
- <sup>30</sup> JS1, para. 10.
- <sup>31</sup> JS1, para. 20.
- <sup>32</sup> For relevant recommendations see A/HRC/26/1, paras. 110.69-110.76.
- <sup>33</sup> JS1, para. 10.
- <sup>34</sup> JS1, para. 21.
- <sup>35</sup> JS1 para.
- <sup>36</sup> For relevant recommendations see A/HRC/26/1, paras. 110.76-110.90.
- <sup>37</sup> JS1, para. 22.
- <sup>38</sup> For relevant recommendations see A/HRC/26/1, paras. 110.39-110.52, 110.85-110.88.
- <sup>39</sup> JS1, para. 15.
- <sup>40</sup> JS1, para. 12.
- <sup>41</sup> For relevant recommendations see A/HRC/26/1, paras. 110.54, 110.92, 110.93, 112.4112.6, 112.8.
- <sup>42</sup> JS1, para. 14.
- <sup>43</sup> GIEACPC, page 1.
- <sup>44</sup> For relevant recommendations see A/HRC/26/1, paras. 110.88, and 110.91-110.94.
- <sup>45</sup> JS1, para. 13.
-