



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать первая сессия
5–16 ноября 2018 года

Подборка информации по Чаду

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1,2}

2. В 2014 году Комитет по правам человека рекомендовал Чаду рассмотреть возможность присоединения ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни³.

3. В 2013 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации призвал Чад сделать факультативное заявление в соответствии со статьей 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации⁴.

4. Страновая группа Организации Объединенных Наций настоятельно призвала правительство начать процесс ратификации конвенций в соответствии с рекомендациями Совета по правам человека, сформулированными в ходе второго цикла универсального периодического обзора; было отмечено, что большинство этих рекомендаций до сих пор не выполнены⁵.

III. Национальная основа защиты прав человека⁶

5. В ходе рассмотрения Советом по правам человека положения в Чаде в рамках второго цикла универсального периодического обзора правительство согласилось с



необходимостью провести ряд законодательных реформ, чтобы укрепить правовые рамки защиты прав человека, уделяя особое внимание положению детей и женщин⁷.

6. Страновая группа подчеркнула, что спустя четыре года был достигнут реальный прогресс с принятием закона о реформе Национальной комиссии по правам человека, Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса, Закона о запрещении детских браков и Закона о запрете и пресечении вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах. Страновая группа оказала техническую и финансовую помощь в принятии этих нормативных актов. Закон о реформе Национальной комиссии по правам человека был принят в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и с учетом поправок, предложенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Страновая группа и Управление Верховного комиссара намерены и впредь оказывать эффективную поддержку созданию комиссии, опираясь на положения нового закона⁸.

7. Комитет по правам человека отметил, что статья 222 Конституции закрепляет верховенство международных договоров, ратифицированных и обнародованных Чадом, над внутренним законодательством, выразив при этом обеспокоенность по поводу того, что национальные суды до сих пор напрямую не ссылались на положения Международного пакта о гражданских и политических правах и не применяли их⁹.

8. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Чаду доработать и безотлагательно принять проекты и предварительные проекты законов, работа над которыми ведется в настоящее время, с тем чтобы в полной мере обеспечить действие положений Конвенции¹⁰.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹¹

9. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу того, что в законодательстве государства отсутствует определение термина «дискриминация» и не предусмотрены меры наказания, которые могли бы назначаться судебными органами, и рекомендовал Чаду инкорпорировать в свое законодательство такое определение¹².

10. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Чаду включить в свое законодательство определение расовой дискриминации в соответствии со статьей 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в частности в законопроект о расовой дискриминации¹³.

11. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с сохранением традиционных стереотипов, ущемляющих достоинство женщин в силу их подчиненного положения в семье и в обществе. Он с озабоченностью обратил внимание на существование обычных правовых норм и религиозных законов, допускающих такие виды практики, как полигамия, одностороннее расторжение брака мужем, принудительные и ранние браки. Комитет выразил обеспокоенность по поводу неравенства мужчин и женщин в вопросах наследования и имущественных отношений в браке. Комитет выразил озабоченность тем, что проект свода законов о личности и семье, который рассматривается вот уже 20 лет, до сих пор не принят. Комитет рекомендовал Чаду ускорить принятие свода законов о личности и семье и обеспечить его полное соответствие положениям Международного пакта о гражданских и политических правах путем упразднения или изменения тех положений, которые не согласуются с Пактом, в частности в вопросах наследования и имущественных отношений супругов. Он заявил, что Чаду следует запретить полигамию и право мужа

на одностороннее расторжение брака, а также рассмотреть меры, которые следует принять для предупреждения такой практики. Кроме того, Чаду следует организовывать информационно-просветительские программы и кампании для женщин, местных вождей и религиозных лидеров, чтобы менять традиционные взгляды, препятствующие реализации женщинами своих прав человека¹⁴.

12. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Чаду принять конкретные меры для борьбы со всеми видами кастовой практики и их искоренения, в частности путем ускорения принятия закона, конкретно запрещающего дискриминацию по признаку родового происхождения, а также активизировать и продолжать информационно-просветительские кампании среди населения, в частности среди традиционных и религиозных лидеров, о пагубных последствиях существования кастовой системы и о положении жертв¹⁵.

13. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Чаду воспользоваться нынешним процессом внесения изменений в Уголовный кодекс для включения в него положений, касающихся статьи 4 Конвенции¹⁶.

2. Права человека и борьба с терроризмом

14. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека отметил, что в июле 2015 года после июньских нападений боевиков «Боко харам» Чад принял законодательство о борьбе с терроризмом. В нем дано широкое определение террористических актов, восстановлена смертная казнь за террористические акты, ужесточены наказания за менее серьезные преступления (с нынешнего максимального 20-летнего срока до пожизненного тюремного заключения) и увеличен срок досудебного содержания под стражей с 48 часов до 30 дней, который может продлеваться дважды. Эти новые меры противоречат международным стандартам справедливого судебного разбирательства, в том числе тем, которые предусмотрены в Международном пакте о гражданских и политических правах, подписанном Чадом¹⁷.

15. Верховный комиссар также отметил, что после нападений боевиков «Боко харам», совершенных в июне–июле 2015 года в Нджамене, власти Чада усилили меры безопасности и наблюдения, что сказалось на жизни гражданских лиц, особенно иностранцев. Например, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека получило сообщения о том, что после нападения на Нджамену 15 июня 2015 года силы безопасности арестовали в течение двух недель около 400 иностранцев из 14 стран в ходе выборочных проверок удостоверений личности, домашних обысков или просто на улице¹⁸.

16. Верховный комиссар напомнил о том, что государства обязаны уважать и защищать право на жизнь лиц, находящихся под их юрисдикцией, от нападений со стороны вооруженных групп. Это обязательство предусматривает принятие мер, направленных на предотвращение преступлений, проведение своевременных, тщательных и независимых расследований нарушений прав человека и нарушений международного гуманитарного права и привлечение виновных к ответственности, предоставление надлежащих и эффективных средств правовой защиты и предотвращение повторения нарушений¹⁹.

17. Верховный комиссар рекомендовал, в частности, правительствам затрагиваемых действиями «Боко Харам» государств принять или пересмотреть контртеррористические законы и стратегии, чтобы обеспечить соблюдение международных стандартов, в том числе норм международного права прав человека и международного гуманитарного права, в частности принципов законности и соразмерности, принять всеобъемлющую стратегию борьбы с насильственным экстремизмом и обеспечить реализацию учитывающего гендерные аспекты подхода к анализу и реагированию на насильственный экстремизм и терроризм посредством обеспечения эффективного участия затронутых лиц²⁰.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²¹

18. Верховный комиссар отметил, что группировка «Боко Харам» предположительно несет ответственность за расстрел и зверское убийство в феврале 2015 года более 24 человек на островах озера Чад, в том числе в населенных пунктах Каига-Кинжириа, Кангалом и Нгубуа²².

19. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу сообщений о том, что смертные приговоры продолжают выноситься, несмотря на мораторий. Он рекомендовал Чаду рассмотреть вопрос об отмене смертной казни в рамках реформы Уголовного кодекса²³.

20. Комитет также обеспокоен сообщениями о новых случаях внесудебных казней в Чаде, расследование которых пока не привело к привлечению к ответственности, осуждению виновных и вынесению им обвинительных приговоров²⁴.

21. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике выразила обеспокоенность тем, что, согласно Уголовному кодексу, супружеская измена является преступлением, которое наказывается тюремным заключением на срок от двух до шести месяцев и уплатой штрафа (статья 385). Положение, в соответствии с которым убийство и нападение с причинением телесных повреждений может быть оправдано, если жертва была супругой/супругом правонарушителя или его/ее партнером, уличенным в супружеской измене (статья 69), является недопустимой легализацией убийства в защиту чести, главными жертвами которого становятся женщины²⁵.

22. Комитет по правам человека рекомендовал Чаду продолжать расследование случаев насильственных исчезновений с учетом характера этого преступления, устанавливать личность виновных для их привлечения к ответственности и предания суду, в том числе в случаях, когда они являются сотрудниками органов полиции и служб безопасности²⁶.

23. Этот же Комитет выразил обеспокоенность сведениями о том, что сотрудники органов полиции, обороны и безопасности регулярно применяют пытки, используя при этом особо жестокие и бесчеловечные способы. Он также обеспокоен отсутствием информации о жалобах, расследованиях, судебных разбирательствах, обвинительных приговорах и мерах наказания для виновных лиц, компенсациях потерпевшим, а также о мерах по их реабилитации. Кроме того, Комитет озабочен отсутствием в стране независимого механизма для приема и расследования жалоб на применение пыток представителями органов полиции и вооруженных сил. Он рекомендовал Чаду принять меры для предупреждения пыток на своей территории, тщательного расследования предполагаемых случаев применения пыток и жестокого обращения, привлечения виновных к ответственности и, в случае вынесения им обвинительных приговоров, назначения им соответствующих наказаний, а также для выплаты жертвам надлежащей компенсации и обеспечения их реабилитации²⁷.

24. В 2013 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации призвал Чад сделать факультативное заявление, предусмотренное статьей 14 Конвенции²⁸.

25. Комитет по правам человека с озабоченностью отметил, что условия содержания в пенитенциарных учреждениях Чада остаются неадекватными, в частности по причине их переполненности. Комитет обеспокоен сообщениями о недостаточном уровне гигиены, о низком качестве и нерегулярности питания заключенных. Он также обеспокоен тем, что семьи испытывают трудности при получении свиданий с арестантами. Комитет также озабочен тем, что принцип раздельного содержания арестантов в зависимости от их возраста и режима содержания не соблюдается. Он сожалеет об отсутствии надлежащего механизма для эффективного рассмотрения жалоб лиц, содержащихся под стражей²⁹.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права³⁰

26. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность тем, что срок задержания, составляющий 48 часов, который предусмотрен статьей 221 действующего Уголовно-процессуального кодекса, не соблюдается сотрудниками полиции и жандармерии, что приводит к длительному содержанию лиц под стражей.

27. Этот же Комитет рекомендовал Чаду в соответствии со статьей 9 Международного пакта о гражданских и политических правах срочно вынести решение о немедленном освобождении юной Хадиджи Усманы Махамат, которая содержится в предварительном заключении с 2004 года, и принять надлежащие меры по оказанию ей необходимой помощи, включая меры по реабилитации. Он заявил, что Чад также должен возбудить уголовное дело в отношении виновника насилия, которому она была подвергнута, предать его суду и назначить ему соответствующее наказание³¹.

28. Этот же Комитет принял к сведению меры, которые были предприняты в целях борьбы с коррупцией в органах судебной власти и расширения доступа к правосудию, в частности для улучшения условий труда судей, увеличения их численности, создания школы судебных работников и Управления по вопросам доступа к правосудию. Вместе с тем он выразил озабоченность в связи с сообщениями о попытках органов исполнительной власти вмешиваться в работу системы правосудия. Комитет рекомендовал Чаду предпринять более активные шаги по улучшению доступа к системе правосудия и следить за тем, чтобы каждое лицо де-юре и де-факто пользовалось всеми правовыми гарантиями, в том числе правом на помощь адвоката или юрисконсульта³².

29. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Чаду продолжить проведение судебной реформы для преодоления проблем в ее функционировании и принять меры для предоставления доступа к ней всем жителям, прежде всего беженцам, просителям убежища, перемещенным лицам, кочевым или полукочевым народам и жителям сельских районов, для защиты ими своих прав, в частности в случае расовой дискриминации³³.

30. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике выразила озабоченность тем, что в стране отсутствует специализированный суд для рассмотрения дел о насилии в отношении женщин, а также тем, что единственное специальное полицейское подразделение по борьбе с сексуальными и гендерными преступлениями – отдел по вопросам защиты ребенка – существует только в Нджамене. Рабочая группа выразила также обеспокоенность низкой долей женщин в рядах национальной полиции (доля женщин среди личного состава – 7,05%, причем лишь 2% из них занимают ответственные посты) и в судебной системе (среди 500 судей насчитывается лишь 32 женщины, или 6,4%). Она отметила, что столь низкая представленность женщин не только является еще одним примером их дискриминации, но и осложняет для них подачу жалоб и получение доступа к правосудию. Те немногие женщины, которые решаются обратиться в суд, когда их права нарушены, сталкиваются с многочисленными социальными, культурными и финансовыми препятствиями³⁴.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни³⁵

31. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу: а) посягательств на свободу выражения мнений в Чаде, в частности на свободу печати, которые выражаются, в частности, в приостановлении деятельности некоторых газет или в их закрытии. Он также испытывает озабоченность по поводу сохранения положений о правонарушениях со стороны прессы в Законе № 17/PR/2010 от 13 августа 2010 года о порядке работы органов прессы в Чаде, на основании которых отдельные журналисты были привлечены к ответственности и приговорены к тюремному заключению; б) сообщений о частых угрозах правозащитникам и журналистам, их притеснениях и запугивании со стороны сотрудников органов полиции и служб безопасности; и в) информации о многочисленных препятствиях на

пути осуществления свободы манифестаций, с которыми сталкиваются многие правозащитники³⁶.

32. Этот же Комитет рекомендовал Чаду принять необходимые меры для обеспечения защиты журналистов и правозащитников от угроз и запугивания и предоставить им необходимую гибкость для осуществления своей деятельности, а также расследовать дела лиц, виновных в притеснении, угрозах и запугивании, привлекать их к ответственности и выносить им обвинительные приговоры³⁷.

33. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Чаду обеспечить, чтобы положение Конституции, запрещающее «любую пропаганду этнического, племенного, регионального или религиозного характера, которая направлена на подрыв национального единства или светского характера государства», не толковалось или не применялось таким образом, чтобы препятствовать членам этнических или расовых групп в отстаивании гарантированных Конституцией прав или карать за любую критику руководства, его политики или действий³⁸.

34. Верховный комиссар отметил, что повстанческое движение также усугубило напряженность в отношениях между общинами и религиями и повысило опасность дальнейшего межобщинного насилия. В июле 2015 года правительство Чада запретило ношение полностью скрывающей лицо чадры после того, как женщины и девочки-смертницы в чадрах осуществили несколько подрывов бомб; эти запреты могут привести к возникновению проблем в отношении свободы религии или убеждений³⁹.

4. Запрет всех форм рабства⁴⁰

35. Комитет по правам человека с обеспокоенностью отметил, что в Чаде продолжается торговля людьми, и выразил сожаление в связи с отсутствием точной информации о масштабах этого явления, об осуществлении и результатах национального плана действий по искоренению наихудших форм детского труда, торговли детьми и эксплуатации детей на 2012–2015 годы, а также о возбуждении уголовных дел против лиц, виновных в торговле людьми, и о вынесенных им обвинительных приговорах. Комитет рекомендовал Чаду наращивать усилия по привлечению к судебной ответственности всех лиц, виновных в торговле людьми, и принять необходимые меры по выплате потерпевшим справедливой компенсации⁴¹.

5. Право на неприкосновенность частной жизни и на семейную жизнь

36. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике выразила серьезную обеспокоенность по поводу многочисленных дискриминационных положений в законодательстве страны, регулирующем брачные и семейные отношения, которые несовместимы с Конституцией и международными стандартами. Например, Гражданский кодекс гласит, что муж является главой домохозяйства (статья 213) и что именно муж определяет место проживания семьи (статья 215). Аналогичным образом, согласно Указу № 03/INT/SUR/1961 от 2 июня 1961 года, регулирующему вопросы гражданского состояния, в отсутствие явно выраженных возражений со стороны мужа брачным режимом автоматически является полигамия. Если после отказа от своего права на полигамию муж решит иметь несколько жен, брак может быть прекращен по просьбе супруги; возврат уплаченного за невесту выкупа в этом случае является факультативным⁴².

37. Эта же Рабочая группа заявила, что Чаду еще предстоит принять семейный кодекс, соответствующий международным нормам и не противоречащий закрепленному в Конституции обязательству искоренить все формы дискриминации женщин. По сведениям, полученным Рабочей группой из ряда источников, отдельные религиозные группы агитируют против принятия семейного кодекса, проект которого обсуждается уже почти 20 лет. Некоторые положения этого проекта вызывают озабоченность Рабочей группы, в том числе положение, сохраняющее законность полигамии и разрешающее мужу заключать несколько браков; и создание специальной системы наследования для лиц, желающих, чтобы их имущество распределялось в соответствии с законами шариата, хотя, как признали большинство контактов Рабочей

группы, обычные и религиозные законы о наследовании носят дискриминационный характер по отношению к женщинам⁴³.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

38. Верховный комиссар отметил, что и без того нестабильное экономическое положение в некоторых частях страны, пострадавших от бесчинств и насилия со стороны боевиков «Боко Харам», усугубляется принятыми правительством мерами в области безопасности и мерами по борьбе с повстанцами, в частности мерами по ограничению транспортного сообщения или мерами по закрытию границ, запретом на использование мотоциклов, введением комендантского часа, приостановкой рыболовства и конфискацией грузов на том основании, что они могут предназначаться для «Боко Харам». В результате этих действий многие лица лишились средств к существованию⁴⁴.

39. Генеральный секретарь отметил, что в Чаде из-за бюджетного кризиса у правительства не хватает ресурсов для решения социально-экономических проблем, что вызывает брожение в обществе. Правительство обратилось с призывом увеличить объем международной помощи, чтобы компенсировать большие затраты на обеспечение боеготовности чадских вооруженных сил и проведение при их поддержке операций регионального масштаба⁴⁵.

2. Право на достаточный жизненный уровень⁴⁶

40. Страновая группа отметила, что Чад сталкивается с вызовами и угрозами в области безопасности, а также в экономической и гуманитарной областях, и что воинствующий экстремизм отрицательно сказывается на экономическом росте⁴⁷.

41. Страновая группа подчеркнула, что ситуация с питанием в Чаде продолжает вызывать обеспокоенность. Согласно результатам проведенного в 2017 году обследования положения в области питания, проблема острого недоедания стоит перед 13,9% населения страны, что приближает Чад к критическому уровню Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ); при этом резкие различия наблюдаются между отдельными регионами: в 12 из 23 регионов страны отмечается общий показатель острого недоедания, что превышает критический уровень в 15%, установленный ВОЗ. Не меньшую обеспокоенность вызывает и ситуация с хроническим недоеданием: национальный показатель составляет 32,4% при 40-процентном критическом уровне, зафиксированном ВОЗ в 5 из 23 регионов. Анализ тенденций свидетельствует о незначительном повышении после 2016 года всех показателей, характеризующих ситуацию с питанием. Результаты исследования по оценке стоимости голода («Cost of Hunger»), проведенного совместно с правительством Чада и Африканским союзом, указывают на то, что в 43% случаев младенческая смертность связана с недоеданием⁴⁸.

3. Право на здоровье⁴⁹

42. Страновая группа отметила, что в сфере здравоохранения поддержка со стороны ВОЗ за последние четыре года (2014–2017 годы) была направлена главным образом на борьбу с инфекционными и неинфекционными заболеваниями, на укрепление системы здравоохранения и управления ею с уделением особого внимания практической работе и конкретным результатам. Она, как правило, заключалась в укреплении потенциала медико-санитарных учреждений и кадровых ресурсов, консолидации управления здравоохранением, повышении качества предлагаемых услуг, предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, укреплении партнерских связей в интересах охраны здоровья населения и поощрении исследовательской деятельности в этой области⁵⁰.

43. Страновая группа подчеркнула, что, несмотря на серьезную помощь, оказанную ВОЗ правительству в области вакцинации, еще предстоит проделать большую работу

для полного искоренения полиомиелита и расширения охвата вакцинацией населения страны, с тем чтобы достичь региональных и глобальных целевых показателей 90-процентного охвата по каждому антигену⁵¹.

4. Право на образование⁵²

44. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) настоятельно призвала Чад более регулярно представлять периодические доклады о ходе осуществления нормативных документов ЮНЕСКО и делиться с Организацией всей имеющейся информацией по вопросам образовательной политики. Кроме того, необходимо настойчиво призывать Чад к ратификации Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года⁵³.

45. ЮНЕСКО призвала Чад разработать программы неформального образования для девочек, бросивших школу, и активнее проводить в жизнь политику по созданию условий для возобновления учебы молодыми женщинами после родов. Помимо этого, Чад следует призывать использовать образование как инструмент просвещения населения в таких областях, как равенство мужчин и женщин, репродуктивное здоровье и борьба против вредной традиционной практики, такой как калечение женских половых органов. Наконец, Чад следует призывать к обеспечению эффективных средств правовой защиты, чтобы перевести в практическую плоскость гарантии права на образования, предусмотренные в Конституции и законодательстве страны⁵⁴.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁵⁵

46. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике отметила, что большинство ее собеседников признали, что распространенность насилия в отношении женщин и девушек является проблемой, глубоко укоренившейся в патриархальном, традиционалистском обществе⁵⁶.

47. Рабочая группа также отметила, что в Чаде отсутствует всеобъемлющее законодательство о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин. Кроме того, некоторые формы насилия в отношении женщин, включая изнасилование в браке, не преследуются в уголовном порядке, хотя, согласно официальным данным, 12% женщин сообщили, что на том или ином этапе своей жизни они подвергались насилию, причем в 73% случаев виновниками такого насилия были их мужья или партнеры⁵⁷.

48. Эта же Рабочая группа обеспокоена тем, что 38% женщин подверглись калечащим операциям на половых органах, причем в некоторых регионах этот показатель достигает 96%. Она выразила озабоченность в связи с незначительным прогрессом в ликвидации этой практики. Несмотря на принятие в 2002 году закона, запрещающего калечащие операции на женских половых органах, и многочисленные профилактические усилия, предпринимаемые различными субъектами, эта практика сохраняется, особенно в отдаленных районах страны. Кроме того, доля женщин, подвергшихся наиболее жестоким формам калечащих операций на половых органах, а именно инфибуляции (эксцизии с зашиванием влагалища), выросла с 2% в 2004 году до 9% в 2014 году. Среди девочек в возрасте до 14 лет этот показатель был выше, чем среди женщин в целом (12% по сравнению с 9%)⁵⁸.

49. После посещения тюрьмы в Нджамене Рабочая группа заявила, что она потрясена негуманными условиями содержания в ней женщин. Некоторые из них, в том числе женщины в состоянии беременности, женщины, отбывающие заключение вместе со своими детьми (в возрасте от трех месяцев до пяти лет), и подростки, содержатся в крайне стесненных и антисанитарных условиях при очень плохом питании и доступе к медицинской помощи. Они отбывают тюремное заключение за кражу, нанесение телесных повреждений, убийства (например, в ответ на насилие со

стороны мужа, свекра или другой супруги), аборт или предполагаемое участие в террористических актах⁵⁹.

50. Комитет по правам человека с озабоченностью отметил, что в государстве-участнике сохраняются проявления насилия в браке, несмотря на принятие Закона № 06/PR/2002 от 15 апреля 2002 года и Уголовного кодекса, и рекомендовал Чаду обеспечение эффективного применения Закона 2002 года и упомянутого кодекса. Он рекомендовал Чаду проводить среди мужчин и женщин информационно-пропагандистские кампании о пагубных последствиях насилия над женщинами и об осуществлении ими своих основных прав⁶⁰.

51. Комитет выразил обеспокоенность сохранением в некоторых этнических группах традиционных видов практики, которые не позволяют женщинам в полной мере пользоваться правами, предусмотренными Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в частности правом владеть землей и наследовать ее, и рекомендовал Чаду срочно принять меры для искоренения такой практики⁶¹.

52. ЮНЕСКО обратила внимание на сохранение вызывающих озабоченность многочисленных препятствий для получения школьного образования девочками. Некоторые виды практики, например ранние и принудительные браки, несмотря на существующий уголовный запрет, приводят к тому, что девочкам, еще не закончившим среднюю, а то и начальную школу, приходится бросать учебу. Так, в 2010–2015 годах доля лиц в возрасте 15–19 лет, уже состоящих в браке, в общей численности населения страны составляла 28%. Необходимость преодолевать большие расстояния по пути в школу также ограничивает доступ к образованию; проведенное в 179 деревнях страны исследование показало, что доля детей, получающих школьное образование, значительно снижается, когда школа расположена в соседней деревне, а также с увеличением расстояния до нее; при этом доля девочек, посещающих школу, снижается быстрее, в частности из-за опасности подвергнуться сексуальным домогательствам и насилию по дороге в школу⁶².

2. Дети⁶³

53. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике с обеспокоенностью отметила, что Чад занимает одно из первых мест в мире по проценту детских браков. Медианный возраст вступления в брак для женщин составлял 16 лет (против 22 лет для мужчин); 68% девочек выходят замуж до достижения 18 лет и 30% – до достижения 15 лет. Несмотря на то, что детские браки в Чаде являются преступлением, эта практика сохраняется при полной безнаказанности⁶⁴.

54. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность тем, что, несмотря на принятые государством-участником меры, включая Закон № 06/PR/2002, в стране сохраняется практика калечения женских половых органов, и рекомендовал Чаду наращивать усилия, чтобы положить конец пагубной практике калечения женских половых органов, активизируя свои целевые информационно-просветительские программы и эффективно применяя законодательство в этой области⁶⁵.

55. Этот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что в некоторых коранических школах до сих пор применяются телесные наказания, несмотря на положения статьи 113 Закона № 16/2006 от 13 марта 2006 года, запрещающие телесные наказания или любую другую форму насилия и унижения в отношении учеников и студентов, и что такие наказания также разрешены в семье, где они традиционно практикуются. Комитет рекомендовал Чаду обеспечить реальное применение Закона № 16/2006 и принять иные конкретные меры, чтобы положить конец применению телесных наказаний при любых обстоятельствах. Ему следует поощрять применение ненасильственных мер дисциплинарного воздействия вместо телесных наказаний и проводить информационные кампании для привлечения внимания общественности к пагубным последствиям этой формы насилия⁶⁶.

56. Страновая группа подчеркнула, что Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных

Наций по делам беженцев (УВКБ), ВОЗ, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Европейский союз оказали правительству поддержку в проведении общей оценки системы регистрации актов и статистики гражданского состояния в соответствии со стратегическим планом на 2018–2022 годы. Проведенный анализ показал, что значительная часть населения Чада по-прежнему не пользуется услугами этой системы: по уровню регистрации рождений Чад занимает последнее место среди стран Центральной и Западной Африки⁶⁷.

57. УВКБ отметило, что в 2017 году оно подписало с Министерством территориального управления и местного самоуправления соглашение о выдаче 50 000 свидетельств о рождении и дополнительных актов детям беженцев, родившимся на территории принимающих общин на востоке, юге и западе страны. Однако в силу разных причин, связанных, в частности, с изменениями в административных органах на местном уровне, удаленностью и нехваткой сотрудников в центрах регистрации актов гражданского состояния и судебных органах, удалось выдать лишь 5 980 свидетельств о рождении. Проект был возобновлен в 2018 году и предусматривал выдачу 50 000 свидетельств о рождении⁶⁸.

58. Отмечая предпринимаемые усилия в целях прекращения вербовки детей в вооруженные силы и их социальной реабилитации, Комитет по правам человека выразил опасение, что некоторые дети-солдаты не будут выявлены и реинтегрированы в общество. Он рекомендовал Чаду возобновить свою программу демобилизации детей из рядов вооруженных сил и вооруженных групп и продолжать их социальную реабилитацию⁶⁹. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил аналогичную обеспокоенность и внес аналогичные рекомендации⁷⁰.

59. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность положением несовершеннолетних пастухов и рекомендовал Чаду продолжать проведение разъяснительных кампаний в связи с несовершеннолетними пастухами и обеспечивать их социальную реабилитацию⁷¹.

3. Меньшинства и коренные народы

60. Комитет по ликвидации расовой дискриминации принял к сведению представленную Чадом информацию о проблемах сосуществования скотоводов (кочевых и полукочевых) и земледельцев. В то же время Комитет выразил обеспокоенность тем, что частое обострение отношений между этими двумя группами может привести к конфликтам между кочевниками и полукочевниками и другими группами населения. Комитет рекомендовал Чаду принять новые или активизировать уже принимаемые меры для снижения градуса напряженности между кочевниками и полукочевниками и другими группами и недопущения ее перерастания в межэтнические конфликты⁷².

4. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица⁷³

61. Страновая группа отметила, что в настоящее время на территории Чада насчитывается 410 118 беженцев и 592 просителя убежища и что большинство беженцев прибыли в страну из Судана (323 647 человек). Среди беженцев встречаются также выходцы из Центральноафриканской Республики, Демократической Республики Конго, Нигерии и других стран. Вследствие недавних событий, связанных с нападениями боевиков «Боко Харам» на западе Чада, страна вновь столкнулась с массовыми потоками внутренне перемещенных лиц и других пострадавших жителей. По последним статистическим данным в район озера Чад прибыло 174 204 внутренне перемещенных или пострадавших лица⁷⁴.

62. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Чаду принять меры для обеспечения беженцам, просителям убежища и перемещенным лицам доступа к базовым общественным услугам, для улучшения доступа беженцев и просителей убежища к системе регистрации актов гражданского состояния и для обеспечения бесплатной, систематической и недискриминационной регистрации рождения детей, родители которых являются беженцами и просителями убежища, независимо от их происхождения⁷⁵.

63. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность проявлениями насилия в отношении женщин, являющихся беженцами и перемещенными лицами, а также трудностями доступа к правосудию, с которыми сталкиваются беженцы и перемещенные лица, живущие в лагерях⁷⁶. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил аналогичную обеспокоенность⁷⁷.

64. Комитет по правам человека рекомендовал Чаду: а) продолжать активизацию мер по предупреждению сексуального и сексистского насилия и защиты от него женщин, которые являются беженцами и перемещенными лицами и проживают в лагерях, способствовать их доступу к правосудию, в частности к выездным судам, и преследовать лиц, виновных в совершении таких деяний; б) продолжать кампании по регистрации новорожденных в лагерях беженцев и выдавать официальное свидетельство о рождении каждому ребенку, родившемуся от родителей-беженцев; в) усилить Национальную комиссию по приему и интеграции беженцев и апатридов путем укомплектования ее штата достаточным количеством квалифицированных сотрудников, чтобы она могла эффективно и добросовестно рассматривать ходатайства о предоставлении убежища, а также обеспечить возобновление работы Подкомитета по вопросам обжалования; и д) ускорить принятие законопроекта, инкорпорирующего положения Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция) в свое внутреннее законодательство⁷⁸.

65. Этот же Комитет выразил сожаление по поводу отсутствия информации о процессуальных действиях, предпринятых в связи с проявлениями насилия. Он также обеспокоен тем, что многим детям, родившимся от родителей-беженцев, выдаются «декларации о рождении», а не официальные свидетельства о рождении установленного образца⁷⁹.

66. Страновая группа с озабоченностью отметила, что вопросы интеграции в местную общину и натурализации стоят очень остро. Хотя закон предусматривает возможность получения гражданства Чада, условия его получения четко не определены. На практике эта процедура сопряжена с разного рода препятствиями. Вот уже несколько лет процесс натурализации приостановлен. К тому же следует подчеркнуть, что вопросы натурализации в конечном счете относятся к дискреционной компетенции государственных органов, которые до сих пор ни разу не предоставили гражданство беженцу. К этому нужно добавить проблему отказа в регистрации в актах гражданского состояния детей-беженцев, родившихся в Чаде в период 2003–2015 годов, что ставит этих детей под угрозу стать апатридами, а также проблему лиц, возвратившихся из Центральноафриканской Республики, которые утратили связи со страной происхождения⁸⁰.

Примечания

¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Chad will be available at www.ohchr.org/EN/Countries/AfricaRegion/Pages/TDIndex.aspx.

² For relevant recommendations, see A/HRC/25/14, paras. 110.1–110.30.

³ See CCPR/C/TCD/CO/2, para. 11.

⁴ See CERD/C/TCD/CO/16-18, para. 24.

⁵ See United Nations country team submission for the universal periodic review of Chad, para. 3, p. 4.

⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/25/14, paras. 110.31–110.97.

⁷ See United Nations country team submission, para. 8, p. 5.

⁸ Ibid., para. 9, p. 5.

⁹ See CCPR/C/TCD/CO/2, para. 5.

¹⁰ See CERD/C/TCD/CO/16-18, para. 7.

¹¹ For relevant recommendations, see A/HRC/25/14, paras. 110.91–110.92.

¹² See CCPR/C/TCD/CO/2, para. 7.

¹³ See CERD/C/TCD/CO/16-18, para. 9.

¹⁴ See CCPR/C/TCD/CO/2, para. 8.

¹⁵ See CERD/C/TCD/CO/16-18, para. 12.

¹⁶ Ibid., para. 10.

¹⁷ See A/HRC/30/67, para. 77.

- 18 Ibid., para. 61.
- 19 Ibid., para. 53.
- 20 Ibid., para. 81.
- 21 For relevant recommendations, see A/HRC/25/14, paras. 110.93–110.95 and 110.136–110.144.
- 22 See A/HRC/30/67, para. 26.
- 23 See CCPR/C/TCD/CO/2, para. 11.
- 24 Ibid., para. 12.
- 25 See A/HRC/38/46/Add.2, para. 20.
- 26 See CCPR/C/TCD/CO/2, para. 13.
- 27 Ibid., para. 14.
- 28 See CERD/C/TCD/CO/16-18, para. 24.
- 29 See CCPR/C/TCD/CO/2, para. 18.
- 30 For relevant recommendations, see A/HRC/25/14, paras. 110.99–110.101 and 110.127–110.132.
- 31 See CCPR/C/TCD/CO/2, para. 17.
- 32 Ibid., para. 19.
- 33 See CERD/C/TCD/CO/16-18, para. 18.
- 34 See A/HRC/38/46/Add.2, para. 28.
- 35 For relevant recommendations, see A/HRC/25/14, paras. 110.98 and 110.145–110.148.
- 36 See CCPR/C/TCD/CO/2, para. 20.
- 37 Ibid.
- 38 See CERD/C/TCD/CO/16-18, para. 11.
- 39 See A/HRC/30/67, para. 72.
- 40 For the relevant recommendation, see A/HRC/25/14, para. 110.120.
- 41 See CCPR/C/TCD/CO/2, para. 23.
- 42 See A/HRC/38/46/Add.2, para. 17.
- 43 Ibid., para. 19.
- 44 See A/HRC/30/67, para. 71.
- 45 See S/2017/764, para. 33.
- 46 For relevant recommendations, see A/HRC/25/14, paras. 110.156–110.158.
- 47 See United Nations country team submission, para. 21.
- 48 Ibid., para. 32.
- 49 For the relevant recommendation, see A/HRC/25/14, para. 110.155.
- 50 See United Nations country team submission, para. 24.
- 51 Ibid., para. 26.
- 52 For relevant recommendations, see A/HRC/25/14, paras. 110.160–110.172.
- 53 See UNESCO submission for the universal periodic review of Chad, para. 10.
- 54 Ibid., para. 13.
- 55 For relevant recommendations, see A/HRC/25/14, paras. 110.102–110.119.
- 56 See A/HRC/38/46/Add.2, para. 57.
- 57 Ibid., para. 24.
- 58 Ibid., para. 59.
- 59 Ibid., para. 63.
- 60 See CCPR/C/TCD/CO/2, para. 10.
- 61 See CERD/C/TCD/CO/16-18, para. 13.
- 62 See UNESCO submission, para. 12.
- 63 For relevant recommendations, see A/HRC/25/14, paras. 110.120–110.126.
- 64 See A/HRC/38/46/Add.2, para. 37.
- 65 See CCPR/C/TCD/CO/2, para. 9.
- 66 Ibid., para. 15.
- 67 See United Nations country team submission, para. 18.
- 68 UNHCR submission for the universal periodic review of Chad, p. 2.
- 69 See CCPR/C/TCD/CO/2, para. 22.
- 70 See CERD/C/TCD/CO/16-18, para. 16.
- 71 See CCPR/C/TCD/CO/2, para. 23.
- 72 See CERD/C/TCD/CO/16-18, para. 21.
- 73 For the relevant recommendation, see A/HRC/25/14, para. 110.174.
- 74 See United Nations country team submission, para. 51.
- 75 See CERD/C/TCD/CO/16-18, para. 14.
- 76 See CCPR/C/TCD/CO/2, para. 21.
- 77 See CERD/C/TCD/CO/16-18, para. 15.
- 78 See CCPR/C/TCD/CO/2, para. 21.
- 79 Ibid.
- 80 See United Nations country team submission, para. 20.