



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十一届会议  
2018年11月5日至16日

## 利益攸关方提交的关于马来西亚的材料概述\*

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告概述了 52 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料。<sup>1</sup> 因字数有限，报告采用概述的方式。报告单列一章，收录经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料。

#### 二. 经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料

2. 马来西亚人权委员会建议马来西亚加入《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。它还建议马来西亚加入相关任择议定书，撤回对《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》和《残疾人权利公约》的保留；落实儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会的建议；并尽快向儿童权利委员会和残疾人权利委员会提交定期报告。<sup>2</sup>

3. 马来西亚人权委员会建议马来西亚修订 1955 年《就业法》，加大对包括移徙工人和家政工人在内的所有工人的保护力度；批准国际劳工组织 2011 年《家政工人公约》(第 189 号)；加入 1951 年《关于难民地位的公约》和 1967 年《关于难民地位的议定书》；并在此期间，通过保护难民权利的明确政策框架。<sup>3</sup>

\* 本文件在送交联合国翻译部门之前未经编辑。



4. 马来西亚人权委员会建议议会对其年度报告进行辩论，并建立一个负责人权事务的常设议会特别委员会。<sup>4</sup>
5. 马来西亚人权委员会建议马来西亚落实曾来访马来西亚的特别报告员的建议，并向所有特别程序发出长期邀请。<sup>5</sup>
6. 马来西亚人权委员会建议马来西亚制定政策，禁止基于性取向和性别认同的歧视和暴力。<sup>6</sup>
7. 马来西亚人权委员会建议马来西亚以人权原则和标准为基础，为实现可持续发展目标制定国家指标。<sup>7</sup>
8. 马来西亚人权委员会称，2017年12月对1952年《危险毒品法》做出的修订，在一定条件下取消了对毒品相关罪行强制执行死刑的规定，这是积极进展。但1952年《危险毒品法》和其他法律中仍存在死刑。马来西亚人权委员会建议马来西亚暂停使用死刑。<sup>8</sup>
9. 马来西亚人权委员会建议马来西亚在学校和法律体系中废除体罚，并改革调查方法，以停止强制和暴力讯问方式。<sup>9</sup>
10. 马来西亚人权委员会称，2015至2016年间，监狱、移民拘留中心和警察拘留中心共发生约650例死亡，并建议在每个拘留中心安排一名医务官员。<sup>10</sup>
11. 马来西亚人权委员会建议马来西亚审查法律，废除未经审判而拘留的规定。<sup>11</sup>
12. 马来西亚人权委员会称，根据《反煽动叛乱法》实施的逮捕和起诉有所升级，形势令人震惊，特别是在2014年，并对《反虚假新闻法》表示关切。<sup>12</sup>
13. 马来西亚人权委员会欢迎《打击贩卖人口国家行动计划(2016-2020)》和设立贩卖人口问题专门法院的决定。<sup>13</sup>
14. 马来西亚人权委员会建议马来西亚审查所有相关法律，将所有男性和女性的最低法定结婚年龄定为18岁。<sup>14</sup>
15. 马来西亚人权委员会建议马来西亚定期调整最低工资标准，以逐步实现人人过上适足水准的生活的目标。<sup>15</sup>
16. 马来西亚人权委员会建议马来西亚降低对难民、移徙工人和无国籍人等非马来公民的医疗费用，确保其能负担得起公共医疗服务。<sup>16</sup>
17. 马来西亚人权委员会建议马来西亚确保所有儿童都能获得正规教育，不论其公民身份或移民身份，包括移民、难民和无国籍儿童。<sup>17</sup>
18. 马来西亚人权委员会称，司法机关在英迪拉·甘地(Indira Gandhi)一案中宣布父母双亲都有决定子女宗教的权利，在此创造了一个值得称赞的先例。<sup>18</sup>
19. 马来西亚人权委员会称，与马来西亚男性结婚的非马来公民妇女要依赖丈夫才能维持在该国的法律身份，使得妇女处境艰难，在出现家庭暴力、被丈夫疏远或抛弃或丈夫死亡的情况下，处境尤其脆弱。<sup>19</sup>
20. 马来西亚人权委员会关切的是，2010年《残疾人法》对残疾人权利的保护不足，在残疾人权利遭到拒绝时，未为其规定补救办法。<sup>20</sup>

21. 马来西亚人权委员会建议马来西亚承认土著人民对土地的习惯权利，并加快对土著人的土地通过公报进行刊载。<sup>21</sup>

### 三. 其他利益攸关方提供的材料

#### A. 国际义务的范围<sup>22</sup> 以及与国际人权机制和机构的合作<sup>23</sup>

22. 很多组织建议马来西亚批准《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《儿童权利公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、国际劳工组织 1989 年《土著和部落人民公约》(第 169 号)、国际劳工组织 2011 年《家政工人公约》(第 189 号)、《关于无国籍人地位的公约》、1951 年《关于难民地位的公约》以及 1967《关于难民地位的议定书》。<sup>24</sup>

23. 多个组织建议马来西亚向人权理事会特别程序发出长期邀请。<sup>25</sup>

24. 若干组织建议马来西亚撤回对《儿童权利公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《残疾人权利公约》的保留。<sup>26</sup>

25. 联署材料 3 和 12 建议马来西亚全面落实消除对妇女歧视委员会的建议。<sup>27</sup>

26. 国际废除核武器运动建议马来西亚批准联合国《禁止核武器条约》。<sup>28</sup>

27. 人权观察社建议马来西亚批准《国际刑事法院罗马规约》。<sup>29</sup>

#### B. 国家人权框架<sup>30</sup>

28. 大赦国际称，《国家人权行动计划》是积极的一步，但计划中未涉及改善公民空间、废除限制言论、集会和结社自由的法律以及保护人权维护者等方面的挑战。<sup>31</sup>

29. 联署材料 12 建议马来西亚任命马来西亚人权委员会为《国家人权行动计划》的协调、监测和评估机构，并为其完成任务提供资源。<sup>32</sup>

30. 联署材料 1 建议马来西亚改革《移民法 1959/63》，从法律上规定寻求庇护者和难民可免于非正常入境引发的逮捕、拘留和起诉。<sup>33</sup>

31. 联署材料 12 建议马来西亚颁布一部综合性的反歧视法。<sup>34</sup>

32. 马来西亚盲人穆斯林协会建议马来西亚修订《联邦宪法》，在其中加入有关基于残疾的歧视的规定。<sup>35</sup>

33. 久比利活动社促请马来西亚政府修订《全国登记法》，规定从身份证件上删除一切有关宗教的信息。<sup>36</sup>

34. 联署材料 13 建议马来西亚制定一项土著人民问题国家行动计划，其中包括有关对《2030 议程》的承诺的内容。<sup>37</sup>

35. 联署材料 18 建议马来西亚废除对成年人之间两厢情愿的性关系进行定罪的法律，包括《刑法典》第 377B 条，并废除按照性别表现和认同对变性人进行定罪的法律。<sup>38</sup>

36. 联署材料 4 建议马来西亚将第三次普遍定期审议的结果纳入国家人权行动计划，以促进和保护所有人权，并考虑民间社会的提议。<sup>39</sup>

## C. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### 1. 贯穿各领域的问题

#### 平等和不歧视<sup>40</sup>

37. 联署材料 7 指出，男女同性恋、双性恋和变性人(LGBT)在过去几年遭受了最为严重的报复、监视和网上暴力。<sup>41</sup>

38. 联署材料 18 指出，国家行动者在性和性别问题上坚持本质主义和二元立场，未能认识到造成跨性别者边缘化的根源和结构性歧视，<sup>42</sup> 建议马来西亚与 LGBTI 人权团体进行接触，解决针对 LGBTI 群体的歧视和暴力问题。<sup>43</sup>

39. 联署材料 7 报告称，州伊斯兰主管部门推出了至少两款移动应用——用以举报违反伊斯兰法行为的“Hotline JAIS”，以及针对正寻求改变性取向或性别认同的 LGBT 人士的“Hijrah Diri-homoseksual”。<sup>44</sup>

40. 家庭机构和优质教育国际妇女联盟建议马来西亚强化《第 265 号法》、1967 年《劳资关系法》和 1994 年《职业安全与健康法》的第六部分，为反对基于性别的歧视提供更多的保障性规定。<sup>45</sup>

41. 马来西亚伊斯兰医疗和卫生从业者协会指出，据 LGBT 群体报告，他们受到了社区一些人群的宗教歧视，<sup>46</sup> 建议马来西亚为宗教主管部门提供有关两性平等和人权的培训。<sup>47</sup>

#### 发展、环境及工商业与人权

42. 文化生存组织指出，堤坝、开采业、伐木和农业企业继续获得授权，占用土著人民的传统土地，危及土著人民的粮食保障和生计，使得森林生物多样性退化，污染水源，并使气候变化雪上加霜。<sup>48</sup>

### 2. 公民权利和政治权利

#### 生命、自由和人身安全权<sup>49</sup>

43. 联署材料 6 指出，马来西亚是世界上死刑量刑和执行最多的国家之一，6 部法律规定了 20 多个可处以死刑的罪行，其中 9 个为强制执行死刑的罪行，导致量刑机关没有酌定量刑的余地。<sup>50</sup>

44. 人权观察社和联署材料 6 建议马来西亚立即暂停使用死刑，颁布法律以取消所有强制执行死刑的规定，并采取措施逐步废除死刑。<sup>51</sup>

45. 联署材料 6 建议马来西亚制定确切透明的处决程序规范细则，特别是有关向死刑待决犯及其律师和家人通告处决决定的细则。<sup>52</sup>

46. 马来西亚人民之声和联署材料 12 建议马来西亚遵照国际人权标准，在刑事司法系统中消除一切形式的残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚，包括鞭刑。<sup>53</sup>

47. 捍卫自由联盟国际对明显出于宗教动机而绑架牧师和其他人的行为表示关切。<sup>54</sup> 世界福音派教会联盟促请马来西亚确保所有宗教从业者的健康和安全。<sup>55</sup> 马来西亚人民之声指出，在马来西亚皇家警察发出通告称有一名嫌疑人被起诉之后，马来西亚人权委员会对牧师许景城(Raymond Koh)遭到绑架一事进行的公开调查便受到了阻挠。<sup>56</sup>

48. 马来西亚律师公会指出，1959 年《预防犯罪法》和 2015 年《预防恐怖主义法》重新引入了未经审判而拘留的做法。根据这些法律，警察有权力对一个人进行初次为期 60 天的羁押，在此期间无法获得法律代表或接触家人。<sup>57</sup>

49. 联署材料 1 指出，尽管马来西亚在第二轮普遍定期审议期间作出了承诺，但在按照国际标准改善羁押设施方面没有取得令人满意的进步。尽管政府在 2016 年采取了若干措施，以加强拘留所的医疗资源，但此类资源依然严重不足。<sup>58</sup>

50. 联署材料 2 指出，2017 年 6 月，56% 的监狱犯人是毒品相关罪犯。<sup>59</sup> 人权研究和倡导中心建议马来西亚采取并落实必要的措施，改善监狱条件，并按照相关国际标准和规范保护犯人权利。<sup>60</sup>

51. 全球拘留问题项目对男童被安置于成年男性拘留所以及女童仍被安置于成年女性拘留所的问题表示关切。法律对无人陪伴的未成年人的隔离问题没有规定。<sup>61</sup> 马来西亚人民之声对刑事司法体系中在押的未成年人和青少年的福祉和权利表示严重关切。<sup>62</sup>

52. 联署材料 1 指出，马来西亚拘留难民妇女和寻求庇护的妇女，包括有其他特殊需求的妇女，如孕妇和哺乳期的妇女，违反了《消除对妇女一切形式歧视公约》第一条、第二条、第五条(a)款和第十二条。<sup>63</sup>

#### 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>64</sup>

53. 马来西亚律师公会和联署材料 12 提到，在经历了长达 8 年的法律拉锯战之后，联邦法院 2018 年的一份标志性决定宣布，三名儿童因其分居的父亲单方面决定而改信伊斯兰教一事没有法律效力。判决明确了马来西亚法律体系中的伊斯兰法院的立场：涉及伊斯兰法的问题，只有在法律有所规定的情况下才可予以审理。但执法不严，且各州颁布的伊斯兰法允许穆斯林父母单方面改变未成年子女的宗教，这仍然是一个关切。<sup>65</sup>

54. 久比利活动社促请马来西亚在宪法和伊斯兰法中明确规定，伊斯兰法院为下级法院，仅对只涉及穆斯林的个人法律问题有管辖权，若当事方中有任何一方为非穆斯林，则没有管辖权。<sup>66</sup>

55. 马来西亚宗教自由组织指出，伊斯兰法院的管辖权不明确，在现实中给任何希望脱离伊斯兰教的穆斯林造成了困难。<sup>67</sup>

## 基本自由以及公共和政治生活参与权<sup>68</sup>

56. 联署材料 3 指出，马来西亚曾受赞誉的宗教包容性近些年严重倒退。官方口中的“身份政治”和“国家团结”，前提是压制差异。<sup>69</sup> 对少数和不同意见的包容同样出现了恶化。来自边缘群体的人，包括什叶派穆斯林和其他宗教少数群体、LGBT 群体、人权维护者、妇女、记者和艺术家，因上述发展受到了严重的影响。<sup>70</sup>

57. 捍卫自由联盟国际和世界福音派教会联盟关切的是，个人的宗教和表达权利遭到拒绝，宗教少数群体遭受暴力，特别是基督徒。<sup>71</sup> 世界福音派教会联盟呼吁马来西亚促进并培养宗教多数群体对其他宗教少数群体的尊重与包容。<sup>72</sup>

58. 联署材料 16 指出，他们看到穆斯林和非穆斯林面临不同的标准，<sup>73</sup> 并对日益增加的伊斯兰原教旨主义和极端主义表示关切。<sup>74</sup>

59. 什叶派权利观察指出，什叶派穆斯林被归类为异教，他们举办的私人活动常常遭到伊斯兰宗教执行官突袭。<sup>75</sup> 伊斯兰非政府组织联盟协调委员会指出，回归伊斯兰教的穆斯林在工作场所面临歧视。<sup>76</sup>

60. 自强协会建议马来西亚更频繁地举办不同宗教之间的对话，邀请各群体参加并与之进行磋商，如女性和 LGBT 群体。<sup>77</sup>

61. 马来西亚宗教自由组织以及联署材料 8 和 9 建议马来西亚采取措施，确保包括穆斯林在内的所有人不受国家干预、自由行使宗教和信仰自由的权利，包括改变宗教信仰的权利。<sup>78</sup> 捍卫自由联盟国际也建议，穆斯林应有权利改信伊斯兰教之外的宗教，而不必担心受到法律的制裁，此外，马来人应有权利在不影响其马来身份的情况下称自己为非伊斯兰教的信徒。<sup>79</sup>

62. 联署材料 9 关切的是，伊斯兰法院继续对弃教进行定罪，禁止马来穆斯林改变宗教，并指出，因登记错误或婚姻而注册为穆斯林的非穆斯林马来人，不得更改其州身份证件上的宗教信息，也不得在离婚之后改变宗教信仰。<sup>80</sup>

63. 无国界记者国际协会指出，新闻自由多年未能取得进步。<sup>81</sup> 联署材料 3 指出，在马来西亚，政府对信息流动实施密切管控。<sup>82</sup> 联署材料 4 严重关切的是，主管部门利用限制性法律，调查和起诉行使言论自由与和平集会权利的批评政府者及和平抗议者，并关停独立媒体机构。<sup>83</sup>

64. 联署材料 4 和 7、大赦国际以及马来西亚律师公会指出，法律对“虚假新闻”的定义广而不清，很容易包括善意的或无关紧要的错误以及仅仅是在表达观点的言论。符合这一定义的行为会遭严惩，或罚款，或处以 6 年以下监禁，或罚款与监禁并用。<sup>84</sup>

65. 马来西亚人民之声、联署材料 15 和前线卫士组织指出，人权维护者面临司法机关的骚扰以及任意逮捕、死亡威胁和恐吓。反腐以及倡导选举改革和自由公正选举的人权维护者尤其脆弱，因参加和平抗议而成为被打击的对象。LGBTI 权利维护者也面临广泛的歧视和骚扰。<sup>85</sup>

66. 联署材料 4 指出，曝光政府滥权的独立媒体机构常常面临骚扰，并被控诽谤，或遭到封锁。<sup>86</sup> 大赦国际、无国界记者国际协会和联署材料 4 建议马来西亚废除《反煽动叛乱法》，放弃对那些仅仅因和平行使言论自由的权利而被根据该法起诉的人的所有指控，并驳回对他们的定罪。<sup>87</sup>

67. 联署材料 7、人权观察社和保护暴力受害者组织报告称，发布批评政府的材料的网站，包括有关腐败的指称，都遭到屏蔽。<sup>88</sup> 无国界记者国际协会称，针对曾成功绕开政府管控的独立媒体发起了一场战争。<sup>89</sup>

68. 保护暴力受害者组织指出，倡导选举改革并提高意识的抗议者遭受了身体攻击和恐吓，他们的领导者受到了死亡威胁。<sup>90</sup>

69. 联署材料 13 指出，马来西亚土著人民网络的土著人领导者仍面临政府的歧视和恐吓，他们的名字被列入了移民局的黑名单。在社区开展活动的土著活动人士常常被警察政治部跟踪和监视。<sup>91</sup>

70. 联署材料 12 和 15 关切的是，因参与马来西亚的上一次普遍定期审议，马来西亚非政府组织联盟(COMANGO)被内政部列为“非法”组织。联署材料 12 和 15 指出，参与普遍定期审议的穆斯林组织联盟中的穆斯林团体针对马来西亚非政府组织联盟开展了仇恨和诽谤运动。<sup>92</sup>

71. 前线卫士组织建议马来西亚接受并全面落实普遍定期审议有关集会和言论自由权利的建议，确保透明，并广泛邀请各级人权维护者参与其中。<sup>93</sup>

72. 马来西亚律师公会指出，法院继续收到有关“真主”一词的宪法地位的案子，因为政府根据上诉法院在天主教会周报《先锋报》一案中的决定，认为只有伊斯兰教才可使用“真主”一词。这对宗教自由及言论和表达自由的权利有深远的影响。<sup>94</sup> 正义维权律师提出了类似的问题。<sup>95</sup> 久比利活动社和世界福音派教会联盟指出，在使用“真主”一词方面，马来西亚的宗教少数群体继续面临歧视。<sup>96</sup>

73. 律师助律师基金会和联署材料 4 建议马来西亚终止可能会有损马来西亚律师界独立性的《法律职业法》修订案，确保律师能够像联合国《关于律师作用的基本原则》所规定的那样，“不受恫吓、妨碍或不当干涉”地履行其所有职责。<sup>97</sup>

74. 马来西亚青年议会建议马来西亚制定战略，在议员队伍中纳入青年人，推动执行青年配额，将投票年龄从 21 岁降至 18 岁。<sup>98</sup>

#### 禁止一切形式的奴役<sup>99</sup>

75. 联署材料 5 指出，通过贩卖剥削儿童的现象仍是一个挑战，因为马来西亚是贩卖人口的目的地、来源国和转运国。<sup>100</sup> 联署材料 10 指出，大量妇女和女童被其本国或马来西亚的就业中介或马来西亚的雇主贩卖而身陷家政奴役。<sup>101</sup>

76. 联署材料 5 指出，根据马来西亚《刑法典》，卖淫是非法犯罪行为。但《刑法典》并未区分剥削儿童以进行卖淫和对成年人的剥削。<sup>102</sup>

77. 马来西亚青年议会指出，非法孤儿院的活动日益增加，这些机构常常是乞讨集团的幌子，有时还涉及贩卖人口。<sup>103</sup>

78. 联署材料 14 指出，2015 年 1 月，在对玻利斯州王可莲(马来西亚北部)的 28 个人口贩卖营进行的突袭中，发现了 139 个万人坑，此事于 2015 年 5 月公布于众。<sup>104</sup>

79. 联署材料 5 建议马来西亚推动执行《保护儿童免受旅行和旅游中的性剥削行为守则》<sup>105</sup>

#### 隐私权和家庭生活权<sup>106</sup>

80. 联署材料 11 指出，根据《联邦宪法》，“合法”结婚的母亲不能像“合法”结婚的父亲一样将国籍转予她们生于马来西亚之外的子女，<sup>107</sup> 此外，男性也不能将其国籍转给其在法律不承认的婚姻关系中生育的子女。<sup>108</sup> 联署材料 11 指出，没有出生登记，给父母为子女入籍带来了障碍。<sup>109</sup> 联署材料 11 建议马来西亚废除基于性别的歧视性国家法律和政策。<sup>110</sup>

81. 外国配偶支持团体指出，马来西亚人的非马来公民配偶面临很多挑战，尽管他们在马来西亚生活多年，育有子女，且已永久置业。他们的移民身份仍不确定，要依赖其马来配偶以获得合法身份。在工作权方面面临严重限制，无法开办个人银行账户，也无法拥有保障性住房。<sup>111</sup> 外国配偶支持团体建议马来西亚取消所有限制，修订法律和政策，允许外国配偶享有在马来西亚居住和工作的权利。<sup>112</sup>

### 3. 经济、社会和文化权利

#### 工作权和公正良好的工作条件权<sup>113</sup>

82. 联署材料 4 指出，工人在马来西亚的结社自由在法律和现实中仍过度受限，占马来西亚劳动力至少 15% 的移徙工人，常常受移民主管部门或雇主所迫，不能加入工会。<sup>114</sup>

83. 联署材料 1 建议马来西亚允许寻求庇护者和难民获得合法就业并进入正规劳动市场。<sup>115</sup>

#### 社会保障权<sup>116</sup>

84. 联署材料 14 赞赏政府 2012 年实施最低月薪的举动，2013 年 12 月，最低月薪政策得以扩大，以覆盖获得批准的移徙工人，2016 年 12 月，马来半岛的最低月薪标准增至 1,000 林吉特，沙巴、砂拉越和纳闽联邦直辖区的最低月薪增至 920 林吉特。但家政工人却被明确排除在外。<sup>117</sup> 由于家政工人不被视作工人，因此无法享有《就业法》赋予员工的部分权利，例如有关终止合同的规定、生育津贴、休息日、工时、假期以及解雇补助金、裁员补贴和退休金。<sup>118</sup>

#### 适足生活水准权<sup>119</sup>

85. 联署材料 5 指出，过去 30 年中，马来西亚在发展上取得了显著的成绩，贫困和收入不平等状况因此得到缓解。<sup>120</sup>

86. 经济学替代政策中心指出，政府采取了一些措施，以解决中低收入家庭面临的保障性住房不足的问题，但无力负担住房的问题似乎依旧存在。<sup>121</sup>



### 健康权<sup>122</sup>

87. 联署材料 1 建议马来西亚紧急落实第二轮普遍定期审议的承诺，确保全民享有可负担得起的医疗服务，包括穷人、边缘化和弱势群体，如寻求庇护者和难民，具体措施包括取消高不可及的收费和手续费。<sup>123</sup> 马来西亚生殖权利倡导联盟和联署材料 14 建议马来西亚确保所有非马来公民不受歧视地充分享有医疗服务，特别是在公立医院为暴力受害者全面提供一站式医疗服务，不论其登记身份为何，不要求提供警方报告。<sup>124</sup>

88. 外国配偶支持团体指出，公民身份申请被延的儿童以及父母一方为马来籍的非公民儿童在学校没有获得强制免疫，12 岁以前也不能获得医疗保健。<sup>125</sup>

89. 马来西亚生殖权利倡导联盟关切的是，未婚妇女、移徙工人和难民妇女在政府健康中心获取性保健和生殖保健服务时面临障碍。<sup>126</sup>

### 受教育权<sup>127</sup>

90. 联署材料 14 指出，非公民儿童在各级公立学校接受教育方面受限。虽然马来西亚政府准许一些非政府组织为难民儿童和移民儿童建立非正式学校，但成千上万的儿童依然无法获得教育。<sup>128</sup> 联署材料 19 和 20 建议马来西亚在公立学校提供免费小学教育。<sup>129</sup>

91. 文化生存组织指出，因为不识字，土著妇女对自己的权利认识不足，出现机会时，也很难进行发声。<sup>130</sup>

92. 马来西亚生殖权利倡导联盟建议马来西亚在学校课程中开设综合性、基于权利和知情选择的性教育内容。<sup>131</sup>

## 4. 特定个人或群体的权利

### 妇女<sup>132</sup>

93. 联署材料 3 指出，妇女常常因表达自己的观点而受到极为强烈的反对，社会话语中基于性别的负面成见依旧存在，特别是在媒体和政治话语中。<sup>133</sup> 联署材料 12 指出，妇女所处的政治环境充满敌意，2016 年，妇女参政率仍然很低，在最高决策机构中占 8% 至 11%。<sup>134</sup>

94. 联署材料 17 指出，马来西亚的穆斯林妇女面临双重歧视。一方面，在《伊斯兰家庭法》中，与穆斯林男性相比受到歧视；另一方面，与其他信仰的妇女相比，也受到歧视，相比之下，穆斯林妇女在结婚、离婚、监护子女和继承方面享有的权利要少很多。<sup>135</sup>

95. 联署材料 12 建议马来西亚修订《刑法典》第 375 条以及所有其他相关法律，如《家庭暴力法》，将婚内以及未婚亲密伴侣之间的跟踪、强奸和其他形式的强迫性关系定为犯罪。<sup>136</sup>

### 儿童<sup>137</sup>

96. 联署材料 17 指出，童婚的数量有所上升。<sup>138</sup> 联署材料 5 建议不论男童女童，毫无例外地将结婚年龄定为 18 岁。<sup>139</sup> 联署材料 17 关切的是，《伊斯兰家庭法》规定的男性结婚年龄为 18 岁，女性为 16 岁，但在伊斯兰法官允许的特定情况下，可在未满上述年龄时结婚。<sup>140</sup> 人权观察社建议马来西亚制定一项全国行动计划，以实现 2030 年之前停止一切童婚的可持续发展目标 5.3。<sup>141</sup>

97. 终止所有对儿童体罚的全球倡议指出，对儿童的体罚在所有情况下仍然合法，包括以此作为惩罚犯罪的刑罚，并建议马来西亚颁布法律，明令禁止所有情况下的体罚，包括传统法律和宗教法律，并废除所有支持使用体罚的法律依据和授权。<sup>142</sup>

98. 联署材料 1 和 14 指出，移民拘留中心继续拘留寻求庇护的儿童和难民儿童，违反了“儿童的最大利益”这一原则以及《儿童权利公约》第 22 条。<sup>143</sup>

99. 马来西亚律师公会指出，法律未能保护儿童的公民权利和政治权利，禁止未满 15 岁的儿童参加公共集会，禁止未满 18 岁的儿童组织公共集会。<sup>144</sup>

100. 联署材料 17 指出，根据《伊斯兰家庭法》，结婚未满 6 个月的夫妇所生的子女，视为非婚生子女，在这种情况下，国家登记局拒绝登记该子女的生父姓名。<sup>145</sup> 外国配偶支持团体指出，即使一位马来父亲和孩子的外籍母亲结婚，他还是无法将公民身份传给他非婚所生的子女。<sup>146</sup>

101. 联署材料 17 建议马来西亚修订《伊斯兰家庭法》第 88 条，以“儿童的最大利益”为据，赋予其母亲和父亲以平等的合法监护权。<sup>147</sup>

102. 家庭机构和优质教育国际妇女联盟建议马来西亚重新审视贫困指标，在其中纳入儿童的营养状况和相对收入贫困，并落实政策以保障营养膳食。<sup>148</sup>

### 残疾人<sup>149</sup>

103. 联署材料 19 对残疾人的定义狭隘表示关切。1992 年《建筑法(吉隆坡联邦直辖区)(修订案)》将残疾人定义为有身体、听力或视力损害而影响其运动或使用建筑物的人。该定义不包括建筑物之外的情况，因此过于狭隘。<sup>150</sup>

104. 联署材料 20 指出，公务员系统中只有 0.26% 为残疾人，远低于规定的 1% 的配额。<sup>151</sup> 联署材料 12 和 19 关切的是，马来西亚的大部分公共交通都非无障碍设计，有些还会给残疾人带来危险。<sup>152</sup>

105. 马来西亚盲人穆斯林协会建议马来西亚制定公众宣传方案，就如何与残疾人互动对马来西亚公众进行教育。<sup>153</sup>

### 少数群体和土著人民<sup>154</sup>

106. 马来半岛原住民甘榜网络指出，2013 年，马来西亚政府完全接受了有关土著人民权利的 8 个建议中的 3 个建议，被拒绝的建议都和土著土地权利有关。<sup>155</sup>

107. 马来西亚人民之声和联署材料 3 指出，行使和平集会权利的土著族群遭到了主管部门的逮捕、攻击和骚扰。2016 年以来，40 多名土著活动人士在吉兰丹

捍卫他们的土地免遭伐木活动影响时被捕。<sup>156</sup> 联署材料 4 指出，社区活动人士在组织和平抗议以保护其土地时也遭到逮捕。<sup>157</sup>

108. 大赦国际指出，特米亚尔人对其习惯土地的权利仍受到威胁，在未事先征得有关社区自由和知情同意的情况下，伐木活动继续在这些土地上进行。<sup>158</sup> 联署材料 12 指出，不承认原住民的习惯土地权利，造成了很多问题，包括生计遭到侵蚀和丧失。<sup>159</sup> 马来半岛原住民甘榜网络建议马来西亚立即暂停在原住民主张的习惯土地和资源上开展活动，确保这些区域免遭侵蚀、异化、占用和破坏，等待官方进行划定。<sup>160</sup>

109. 联署材料 13 指出，对土地权的侵犯仍是影响马来西亚原住民的主要问题。<sup>161</sup> 联署材料 13 还指出，联邦和州政府制定的发展方案事先没有根据自由和知情同意的原则与原住民进行妥善磋商。针对因建造堤坝而失去家园的土著社区制定的重新安置方案，未能改善原住民的生活质量，以使其走出贫困的怪圈。<sup>162</sup>

移民、难民、寻求庇护者和国内流离失所者<sup>163</sup>

110. 联署材料 1 指出，在马来西亚的第二轮普遍定期审议期间，政府承诺完善有关寻求庇护者和难民事务管理和处理的现行框架，联署材料 1 称，这方面没有取得大的进展，<sup>164</sup> 因为法律和行政框架缺如，导致寻求庇护者和难民没有法律身份和正式权利，极易遭受任意逮捕、拘留、驱回、剥削和其他侵犯人权的行。联署材料 1 建议马来西亚切实采取措施，消除对在押难民和寻求庇护者实施的一切形式的虐待。<sup>166</sup>

111. 联署材料 10 指出，据估计马来西亚的移徙工人数量约为 400 万，其中 250 万有身份证件，130 万没有身份证件。他们受雇于各个劳动行业，如农业、建筑、家政、种植园、渔业和服务业。<sup>167</sup>

112. 联署材料 12 指出，已婚移民完全依赖他们的马来配偶以维持在马来西亚的合法身份，妇女和儿童受到的影响尤为严重。<sup>168</sup>

113. 联署材料 11 指出，无国籍的寻求庇护者和难民当中，大部分为罗兴亚人。<sup>169</sup>

无国籍人<sup>170</sup>

114. 人权研究和倡导中心提到，据估计有近 300,000 名无国籍儿童生活在马来西亚，包括约 20,000 名生于马来西亚但没有出生证明也没有身份证件的印度人，他们在马来西亚没有权利出行，无法获得公共医疗服务，也无法上公立学校。因为没有正式身份和证件，他们极易遭到拘留、歧视、虐待、剥削和贩卖。<sup>171</sup>

115. 联署材料 11 指出，有 11,500 名无国籍人，还有很多个人和团体因获得国籍的权利遭拒而可能没有国籍，或面临陷入无国籍状态的风险。<sup>172</sup> 这些人中大部分为泰米尔族。<sup>173</sup> 联署材料 11 建议马来西亚确保在国内实施全面出生登记，以保护获得国籍的权利，防止出现无国籍现象。<sup>174</sup>

116. 联署材料 20 建议马来西亚在国家安全理事会下设特别工作组，负责研究合适的机制，以期准予无国籍人以公民身份。<sup>175</sup>

## 注

- <sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org). (One asterisk denotes a national human rights institution with “A” status).

*Civil society**Individual submissions:*

ACCIN	Allied Coordinating Committee Of Islamic NGOS (Malaysia);
ADF International	ADF International, Geneva (Switzerland);
AI	Amnesty International, London (United Kingdom);
BCM	Bar Council Malaysia (Malaysia);
CAPE	Centre for Alternative Policies in Economics (Malaysia);
CENTHRA	Centre for Human Rights Research and Advocacy (Malaysia);
CLJ	Concerned Lawyers for Justice (Malaysia);
CS	Cultural Survival, (United States);
EMPOWER	Empower (Malaysia);
FLD	Front Line Defenders – The International Foundation for the Protection of Human Rights Defenders (Ireland);
FSSG	Foreign Spouses Support Group (Malaysia);
GDP	Global Detention Project (Switzerland);
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children (The United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
HRW	Human Rights Watch (Switzerland);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons (Switzerland);
I-Medik	Islamic Medical and Health Practitioner Association of Malaysia (Malaysia);
JKOASM	Jaringan Kampung Orang Asli Semenanjung Malaysia (Malaysia);
Jubilee	Jubilee Campaign (The United States of America);
L4L	Lawyers for Lawyers (The Netherlands);
ODVV	Organization for Defending Victims of Violence (Malaysia);
PERTIS	Persatuan Orang Cacat Penglihatan Islam Malaysia – Association of Blind Muslims (Malaysia);
RFL	Religious Freedom in Malaysia (Malaysia);
RRAAM	Reproductive Rights Advocacy Alliance Malaysia (Malaysia);
RSF-RWB	Reporters Without Borders International (France);
SRW	Shia Rights Watch (The United States of America);
SUARAM	Suara Rakyat Malaysia (Malaysia);
WAFIQ	International Women’s Alliance for Family Institution and Quality Education (Malaysia);
WEA	World Evangelical Alliance (The United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
YPM	Malaysian Youth Parliament (Malaysia);
YP	Young Professionals (Malaysia).

*Joint submissions:*

JS1	<b>Joint submission 1 submitted by:</b> Asylum Access Malaysia and the Asia Pacific Refugee Rights Network;
JS2	<b>Joint submission 2 submitted by:</b> Malaysia Drug Policy Movement Alliance, Suara Rakyat Malaysia and Persatuan Kebajikan Komuniti;
JS3	<b>Joint submission 3 submitted by:</b> ARTICLE 19, C4 Center, Diversity, Empower, ENGAGE, Freedom Film Network, Justice for Sisters, KOMAS, Malaysian Atheists and Secular Humanists, Pelangi, Projek Dialog, Seksualiti Merdeka, Sinar Project, Sisters in Islam and SUARAM;
JS4	<b>Joint submission 4 submitted by:</b> World Alliance for Citizen Participation and Pusat Komang;
JS5	<b>Joint submission 5 submitted by:</b> ECPAT International and End CSEC Network (Protect and Save the Children Association; Majlis Kabajikan Kanak-Kanak Malaysia - Malaysian Council for Child

- Welfare, Good Shepherd Services, Protect and Save the Children - P.S. The Children Malaysia);
- JS6 **Joint submission 6 submitted by:** Anti-Death Penalty Asia Network (ADPAN), Ensemble contre la peine de mort (ECPM), The Advocates for Human Rights, Harm Reduction International (HRI), The World Coalition Against the Death Penalty (WCADP), Kuala Lumpur and Selangor Chinese Assembly Hall Civil Rights Committee (KLSCAHC/Malaysia); Malaysians Against the Death Penalty (MADPET);
- JS7 **Joint Submission 7 submitted by:** Persatuan Kesedaran Komuniti Selangor (EMPOWER), Challenger Jaringan Rakyat Tertindas (JERIT), Justice for Sisters Knowledge and Rights with Young people through Safer Spaces (KRYSS), Pelangi Campaign Sabah Women's Action-Resource Group (SAWO), Sisters in Islam (SIS), Women's Centre for Change (WCC), Yayasan Chow Kit (YCK);
- JS8 **Joint Submission 8 submitted by:** The Ethics & Religious Liberty Commission (ERLC) and the Religious Freedom Institute (RFI);
- JS9 **Joint Submission 9 submitted by:** The Ethics & Religious Liberty Commission (ERLC) and the St. Charles Institute (SCI);
- JS10 **Joint Submission 10 submitted by:** Franciscans International VIVAT International-Indonesia, VIVAT International, PADMA Indonesia;
- JS11 **Joint Submission 11 submitted by:** Development of Human Resources in Rural Areas (DHARRA) Malaysia, Voice of the Children (VoC), Yayasan Chow Kit (YCK), Global Campaign for Equal Nationality Rights (GCENR), Statelessness Network Asia Pacific (SNAP), the Institute on Statelessness and Inclusion (the Institute);
- JS12 **Joint Submission 12 submitted by:** Persatuan Kesedaran Komuniti Selangor (EMPOWER), Suara Rakyat Malaysia (SUARAM), All Women's Action Society (AWAM), Association of Women Lawyers (AWL), Asylum Access Malaysia, Center to Combat Corruption & Cronyism (C4 Center), Centre for Independent Journalism (CIJ), Challenger, Community Action Network (CAN), Foreign Spouses Support Group (FSSG), Gerakan Pembebasan Wanita (GPW), Good Shepherd Welfare Centre, HAKAM, Imagined Malaysia, Jaringan Kampung Orang Asli Semenanjung Malaysia (JKOASM), Jaringan Orang Asal SeMalaysia (JOAS), Jaringan Rakyat Tertindas (JERIT), Justice For Sisters, KLSCAH Civil Rights Committee, Knowledge and Rights with Young people through Safer Spaces (KRYSS), Komuniti Muslim Universal (KMU), Lariche Community, Lawyers For Liberty, Malaysia Youth & Student Democratic Movement (DEMA), Malaysian Atheists & Secular Humanists (MASH), Malaysian Physicians for Social Responsibility, Migration Working Group (MWG), North-South Initiative (NSI), OKU Bangkit, PANGGAU, Pelangi Campaign, People Like Us Hang Out! (PLUHO), People's Service Organisation (PSO), Perak Women for Women Society, Persatuan Sahabat Wanita Selangor, Pertubuhan Pembangunan Kebajikan Dan Persekitaran Positif Malaysia (SEED), Projek Dialog, Pusat KOMAS, Sabah Women's Action-Resource Group (SAWO), Sarawak Women for Women, Seksualiti Merdeka, Sinui Pai Nanek Sengik (SPNS), Sisters in Islam (SIS), Society for the Promotion of Human Rights (PROHAM), Tenaganita, The Malaysian Feminist, Talisman Project, Tindak Malaysia, Universiti Kaki Lima (Sidewalk University), Women's Aid Organisation (WAO), Women's Centre for Change, Penang (WCC), Yayasan Chow Kit;

JS13

**Joint Submission 13 submitted by:** Asia Indigenous Peoples Pact (AIPP) and Jaringan Orang Asal SeMalaysia (JOAS) (PR Alutok, Tenom, Pr Alab Lanas, Sook Keningau, Pr Aarap Ulu Senagang, Pr Balat-Kuamut, Pr Badan Bertindak Kumpulan A, Pr G4 Kanibungan, Pr G5 Mangkawango, Pr G14 Telupid, Pr Gompito, Pr Imahit, Pr Jgpt Tongod, Pr K'd'vato, Pr Kasti, Pr Komokitukod, Pr Kalabakan, Pr Kawakahan, Pr Lakang, Pr Montus, Pr Mamakat, Pr Monungkus, Pr Mongopud, Pr Mukakas, Pr Monongkad Tinungkusan, Pr Mawasi, Pr Nokikito, Pr Nambayan, Pr Pakat, Pr Piroton Dagaling-Kalampun, Pr Pusakag, Pr Kbk, Pr Badan Bertindak Tanah Adat Kg Angkawangan, Pr Simpudu Simbuan, Pr Sinungkalangan, Pr Tinipot, Pr Tambatuon, Pr Tinungkusan, Pr Tonibung, Pr Tumungkus Sandad, Ajkb Baoh Chelum Dalat, Ajk Asan Bayu, Gap / Pelugau Balingian, Sibuh, Ajk Bertindak Tanah Adat Kebuaw, Bawan, Gerubat, Ajk Bertindak Ncr Kg. Punan, Gerempong Anembiak Sekabai (Gas), Jawatankuasa Tindakan Rakyat Baram (Jrtb), Jawatankuasa Bertindak Rh. Sigai, Rh Sigai, Rumah Rajang & Tatu (Rata), Cicom, Ipimas, Persatuan Masyarakat T'ring Miri, (Ipd) Indigenous Peoples Development Centre, Sarawak Indigenous Youth, Jkkk Tr Budin Tuyut Tinjar, Baram, Tahabas, Ntft Ep (Malaysia), Adc Meradong, Panggau, Ajk Bertindak Spaoh Benat, Jkkk Pusat Jagoi, Wadesa, Bengoh, Gerakan Tanah, Block 7, Sedan, Dara Bagai, Jkkk Krokong, Jkkk Simunjan, Sadia Balai Ringin, Mebusa, Pemuda-Pemudi Sg. Limo, Persatuan Orang Asal Berkalalan, Lawas, Persatuan Penduduk Balingian, Sarawak Keruan, Kampung Bukit Limau-Sg. Nat, Jkkk Kg. Orang Asli, P. Kempas, Bukit Cheeding, Jaringan Orang Asli Bukit Tampoi, Jaringan Kampung Orang Asli Negeri Sembilan, Jaringan Kg. Orang Asli Perak (Jkoap), Jaringan Kg. Orang Asli Pahang, Jawatankuasa Bertindak Kg. Payah-Rekoh-Berdut, Gabungan Orang Asli Johor Selatan, Tompoq T'poh (Kg. Orang Asli Pulau Crey), Gabungan Orang Asli Pahang, Jkkk Pos Simpor, Gua Musang, Jaringan Kampung Pos Bihai, Jaringan Kampung Pos Balar (Jkpb), Badan Bertindak Tanah Adat Kampung Kundang, Badan Bertindak Tanah Adat Kampung Sungai Mok, Jaringan Orang Asli Kampung Mikang, Jawatankuasa Bertindak Tanah Adat Kampung Simpang Arang, Jawatankuasa Bertindak Kampung Jemeri, Jawatankuasa Bertindak Kampung Orang Asli Penderas, Jawatankuasa Bertindak Kampung Tanah Adat Kampung Orang Asli, Jawatankuasa Bertindak Kampung Orang Asli Ayer Bah, Jawatankuasa Bertindak Kampung Orang Asli Sungai Ulu Lawin, Jawatankuasa Bertindak Tanah & Wilayah Adat Kampung Orang Asli Pos Lanai, Jawatankuasa Bertindak Tanah Adat Kampung Orang Asli Kawa, Ajk Kampung Sungai Leyef, Ajk Bertindak Kampung Kedled, Ajk Bertindak Kampung Kembok, Ajk Bertindak Kampung Teras;

JS14

**Joint Submission 14 submitted by:** Malaysian Trades Union Congress (MTUC), Caram Asia, Malaysian Social Research Institute (MSRI), Women's Aid Organisation, Tenaganita, Good Shepherd, Suara Rakyat Malaysia (SUARAM), Archdiocese of Human Development, KL and Penang, Health Equity Initiative (HEI), Foreign Spouses Support Group, Penang Stop Human Trafficking Campaign, Asylum Access, North South Initiative, PS the Children, New Thesallionious Apostolate, Association of Women Lawyers (AWL), Building and Woodworks International (BWI), Lawyers for Liberty, Messrs CR Selva, Our Journey;

- JS15 **Joint Submission 15 submitted by:** Persatuan Kesedaran Komuniti Selangor (EMPOWER), Jaringan Kampung Orang Asli Semenanjung Malaysia (JKOASM), Jaringan Orang Asal SeMalaysia (JOAS), Justice For Sisters (JFS), Komuniti Muslim Universal (KMU), Lawyers For Liberty, Sisters in Islam (SIS), Pelangi Campaign, Suara Rakyat Malaysia (SUARAM);
- JS16 **Joint Submission 16 submitted by:** Association of Women Lawyers (AWL), Komuniti Muslim Universal (KMU), Projek Dialog, and Sisters in Islam (SIS);
- JS17 **Joint Submission 17 submitted by:** Musawah and Sisters in Islam (SIS);
- JS18 **Joint Submission 18 submitted by:** Justice for Sisters, Knowledge and Rights with Young people through Safer Spaces (KRYSS), Transmen of Malaysia, Seksualiti Merdeka, Pelangi Campaign, and Center for Independent Journalism (CIJ);
- JS19 **Joint Submission 19 submitted by:** Persatuan Peguam Muslim Malaysia (PPMM), Persatuan Perubatan, Pengubatan & Kebajikan Islam Malaysia (DARUSSYIFA), and Gerakan Peguam Muda Muslim (GPMM);
- JS20 **Joint Submission 20 submitted by:** Centre for Human Rights Research and Advocacy (CENTHRA), Allied Coordinating Committee of Islamic NGOs (ACCIN), Persatuan Peguam-Peguam Muslim, Malaysia (PPMM), Islamic and Strategic Studies Institute Berhad (ISSI), Ikatan Pengamal Perubatan dan Kesihatan Muslim Malaysia (I-MEDIK), Darul Insyirah, Pertubuhan Muafakat Sejahtera Masyarakat Malaysia (MUAFAKAT), Persatuan Orang Cacat Penglihatan Islam Malaysia (PERTIS), Persatuan Belia Islam Nasional (PEMBINA), Concerned Lawyers for Justice (CLJ), Pertubuhan Ikatan, Kekeluargaan Rumpun Nusantara (HARUM), Gabungan Peguam Muslim Malaysia (i-PEGUAM), Ikatan Muslimin Malaysia (ISMA), Majlis Ittihad Ummah, Pusat Kecemerlangan Pendidikan Ummah (PACU), Persatuan Peguam Syarie Malaysia (PGSM), CONCERN (Coalition of Sabah Islamic NGOs), Harakah Islamiah (HIKMAH) | Lembaga Al-Hidayah | Malaysian Chinese Muslim Association (MACMA), Sarawak, Halaqah Kemajuan Muslim Sarawak (HIKAM), Pertubuhan IKRAM Negeri Sarawak, Pertubuhan Kebajikan Islam Malaysia (PERKIM), Cawangan Sarawak, Angkatan Belia Islam Malaysia (ABIM), Negeri Sarawak, Yayasan Ikhlas Sarawak, Persatuan Ranuhabban Akhi Ukhti (PRAU), Ikatan Graduan Melayu Sarawak (IGMS), Persatuan Kebangsaan Melayu Sarawak (PKMS), Sukarelawan Al-Falah YADIM Sarawak, Persatuan Kebajikan Masyarakat Islam Subang Jaya (PERKEMAS), Young Professionals, Pertubuhan Damai & Cinta Insani (PENDAMAI), Yayasan Ihtimam Malaysia, Persatuan Amal Firdausi (PAFI), Persatuan Jihad Ekonomi Muslim Bersatu Malaysia, Yayasan Himmah Malaysia (HIMMAH), Persatuan Syafaqah Ummah (SYAFAQAH), Gabungan Persatuan Institusi Tahfiz Al-Quran Kebangsaan (PINTA), Malaysian Lawyers Circle (MLC), Persatuan Kebajikan Masyarakat Islam Subang Jaya (PERKEMAS), The International Women's Alliance for Family Institution and Quality Education (WAFIQ), Centre for Alternative Policies in Economics (CAPE), Muslim Youth Movement of Malaysia (ABIM), International Relations and Diplomacy Committee, Malaysian Youth Parliament (PBM), Majlis Tindakan Ekonomi Melayu Berhad (MTEM), WADI Malaysia, Human Security and Peace Scholars Network (HOPE), Pergerakan Belia India Muslim Malaysia (GEPIMA).

JS21

**Joint Submission 21 submitted by:** Sabah Islamic Future Network (SIFN), Sabah Muslim Lawyers Association (AMAL), Muslim Youth Movement Malaysia, Sabah (ABIM), HALUAN, Hidayah Centre Foundation, Sabah (IKRAM), Women Welfare Association Sabah (PERTIWISA), Puteri Islam, Sabah, Wadah Pencerdasan Umat (WADAH), Malaysian Chinese Association Malaysia (MACMA), Sabah Graduates Association (PSS), Initiative for Generations (IFG), Ranau Orphanage Sabah (RPH), Tuaran Orphanage Sabah (HOME), SALIMAH, Iranun Graduates Sabah (PAGISA), Itmam Foundation, Amal Foundation, Malaysia, SAHABAT, Muslim Scholars Malaysia.

*National human rights institution:*

SUHAKAM Human Rights Commission of Malaysia.

- 2 SUHAKAM, submission to the Universal Periodic Review, Malaysia 2018, Third cycle, paras. 3-7.  
 3 SUHAKAM, submission to the Universal Periodic Review, Malaysia 2018, Third cycle, para. 47.  
 4 SUHAKAM, submission to the Universal Periodic Review, Malaysia 2018, Third cycle, paras. 52, 70.  
 5 SUHAKAM, submission to the Universal Periodic Review, Malaysia 2018, Third cycle, para. 9.  
 6 SUHAKAM, submission to the Universal Periodic Review, Malaysia 2018, Third cycle, para. 49.  
 7 SUHAKAM, submission to the Universal Periodic Review, Malaysia 2018, Third cycle, para. 72.  
 8 SUHAKAM, submission to the Universal Periodic Review, Malaysia 2018, Third cycle, paras. 17-18.  
 9 SUHAKAM, submission to the Universal Periodic Review, Malaysia 2018, Third cycle, para. 22.  
 10 SUHAKAM, submission to the Universal Periodic Review, Malaysia 2018, Third cycle, paras. 63-64.  
 11 SUHAKAM, submission to the Universal Periodic Review, Malaysia 2018, Third cycle, paras. 15-16.  
 12 SUHAKAM, submission to the Universal Periodic Review, Malaysia 2018, Third cycle, paras. 10-11.  
 13 SUHAKAM, submission to the Universal Periodic Review, Malaysia 2018, Third cycle, para. 56.  
 14 SUHAKAM, submission to the Universal Periodic Review, Malaysia 2018, Third cycle, para. 39.  
 15 SUHAKAM, submission to the Universal Periodic Review, Malaysia 2018, Third cycle, para. 26.  
 16 SUHAKAM, submission to the Universal Periodic Review, Malaysia 2018, Third cycle, para. 31.  
 17 SUHAKAM, submission to the Universal Periodic Review, Malaysia 2018, Third cycle, para. 28.  
 18 SUHAKAM, submission to the Universal Periodic Review, Malaysia 2018, Third cycle, paras. 32-33.  
 19 SUHAKAM, submission to the Universal Periodic Review, Malaysia 2018, Third cycle, paras. 32-33.  
 20 SUHAKAM, submission to the Universal Periodic Review, Malaysia 2018, Third cycle, para. 41.  
 21 SUHAKAM, submission to the Universal Periodic Review, Malaysia 2018, Third cycle, para. 44.  
 22 The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.



- <sup>23</sup> For relevant recommendations see A/HRC/25/10, paras. 146.1-146.35, 146.38-146.46, 146.76, 146.135, 146.66, 146.174, 146.228-146.232.
- <sup>24</sup> JS3, page 10; JS12, para. 10.4; JS12, para. 4.10; JS10, page 6; JS20, para. B.9; JS20, para. B.11; CS, page 7; SRW, para. 11c; SRW, para. 24j; FLD, para. 35.6; CENTHRA, para. 21.i. and para. 27 i; JS12, para. 1.3 - 1.7; AI, pages 6-7; SUARAM, para. 41; RSF-RWB, page 5; JS16, page 7, para. 5; JS6, page 3; JS 1, para. 7; JS14, paras. 14-15; JS19, page 6; JS13, para. 4.4.VIII; HRW, page 7; Jubilee, page 5; JS21, page 5.
- <sup>25</sup> JS3, page 10; JS4, para. 6.5; CS, page 8; JS12, para. 1.3 - 1.7; JS16, page 8, para. 10; JS7, para. 63.
- <sup>26</sup> JS5, para. 30; JS11, para. 47; JS1, para. 7; Jubilee, page 5; PERTIS, para. 7a.
- <sup>27</sup> JS3, page 10 and JS12, para. 1.3 - 1.7.
- <sup>28</sup> ICAN, page 1.
- <sup>29</sup> HRW, page 4.
- <sup>30</sup> For relevant recommendations see A/HRC/25/10, paras. 146.36, 146.48-146.49, 146.51-146.64, 146.74-146.75, 146.78, 146.89-146.93.
- <sup>31</sup> Amnesty International, page 1.
- <sup>32</sup> JS12, para. 3.3, and para. 3.8.
- <sup>33</sup> JS1, para. 7.
- <sup>34</sup> JS12, para. 4.20.
- <sup>35</sup> PERTIS, para. 7b.
- <sup>36</sup> Jubilee, page 5.
- <sup>37</sup> JS13, para. 4.4.V.
- <sup>38</sup> JS18, page 7.
- <sup>39</sup> JS4, para. 6.6.
- <sup>40</sup> For relevant recommendations see A/HRC/25/10, paras. 146.97-146.104.
- <sup>41</sup> JS7, para. 11.
- <sup>42</sup> JS18, para. 12.
- <sup>43</sup> JS18, page 5.
- <sup>44</sup> JS7, para. 40.
- <sup>45</sup> WAFIQ, page 2.
- <sup>46</sup> I-Medik, para. 2.
- <sup>47</sup> I-Medik, para. 17.i.
- <sup>48</sup> CS, page 2.
- <sup>49</sup> For relevant recommendations see A/HRC/25/10, paras. 146.77, 146.105-146.115, 146.117-146.126, 146.144.
- <sup>50</sup> JS6, page 1.
- <sup>51</sup> HRW, page 4; JS6, page 2.
- <sup>52</sup> JS6, page 6.
- <sup>53</sup> SUARAM, para. 35; JS12, para. 10.5.
- <sup>54</sup> ADF International, para. 14.
- <sup>55</sup> WEA, para.12.
- <sup>56</sup> SUARAM, para.18.
- <sup>57</sup> BCM, para. 12.
- <sup>58</sup> JS1, para. 24.
- <sup>59</sup> JS2, para. 2.3.1.
- <sup>60</sup> CENTHRA, para. 15, i.
- <sup>61</sup> GDP, para. 5.
- <sup>62</sup> SUARAM, para. 17.
- <sup>63</sup> JS1, para. 31.
- <sup>64</sup> For relevant recommendations see A/HRC/25/10, paras. 146.47, 146.50, 146.127, 146.147-146.148.
- <sup>65</sup> BCM, para. 23 and JS12, para. 4.2.1.
- <sup>66</sup> Jubilee, page 5.
- <sup>67</sup> RFL, para. 6.
- <sup>68</sup> For relevant recommendations see A/HRC/25/10, paras. 146.152-146.165, 146.167-146.170.
- <sup>69</sup> JS3, para. 33.
- <sup>70</sup> JS3, para. 34.
- <sup>71</sup> ADF International, para. 14; WEA, para. 1.
- <sup>72</sup> WEA, para. 16.

- 73 JS16, page 1.  
74 JS16, page 1.  
75 SRW, para. 9.  
76 ACCIN, para. 10.  
77 EMPOWER, para. 9.3. (i). See also JS21, page 3.  
78 RFL, para. 24.2; JS8, para. 17; JS9, para. 16.  
79 ADF International, 19.a.  
80 JS9, para. 8 and para. 11.  
81 RSF-RWB, page 1.  
82 JS3, para. 2.  
83 JS4, para. 1.5.  
84 AI, page 4; JS4, para. 4.6; JS7, para. 9; BCM, para. 7.  
85 SUARAM, para. 24; FLD, para. 1; JS15, para. 1 and para. 22-25.  
86 JS4, para. 4.2.  
87 Amnesty International, page 3; RSF-RWB page 5; JS4, para. 6.3.  
88 HRW, page 2; ODVV para. 7; JS7, para. 16.  
89 RSF-RWB, page 4.  
90 ODVV, para. 9.  
91 JS13, para. 4.3.  
92 JS12, para. 5.2.2; JS15, para. 4.  
93 FLD, para. 35.4.  
94 BCM, para. 22.  
95 CLJ, paras. 25-28.  
96 Jubilee, para. 11; WEA, para. 6.  
97 L4L, para. 20d; JS4, para. 6.1.  
98 YPM, page 2.  
99 For relevant recommendations see A/HRC/25/10, paras. 146.131-146.134, 146.136-146.141, 146.143.  
100 JS5, para. 8.  
101 JS10, para. 12.  
102 JS5, para. 22.  
103 YPM, para. 7.2.  
104 JS14, para. 23.  
105 JS5, para. 42.  
106 For relevant recommendations see see A/HRC/25/10, para. 146.221.  
107 JS11, para. 19.  
108 JS11, para. 20.  
109 JS11, para. 31.  
110 JS11, para. 47.  
111 FSSG, para. 1.2.  
112 FSSG, pages 4-5.  
113 For relevant recommendations see A/HRC/25/10, paras. 146.217-146.220, 146.222.  
114 JS4, para. 2.5.  
115 JS1, para. 7.  
116 For relevant recommendations, see A/HRC/25/10, para. 146.171.  
117 JS14, para. 3.  
118 JS14, para. 25.  
119 For relevant recommendations see A/HRC/25/10, paras. 146.79-146.80, 146.86, 146.173.  
120 JS5, para. 6.  
121 CAPE, para. 9.  
122 For relevant recommendations see A/HRC/25/10, paras. 146.176-146.184, 146.186-146.190.  
123 JS1, page 4.  
124 RRAAM, para.1.1; JS14, para. 12.  
125 FSSG, para. 6.2.  
126 RRAAM, para. 2.  
127 For relevant recommendations see A/HRC/25/10, paras. 146.191, 146.197-146.202.  
128 JS14, para. 44.  
129 JS20, para. B.11; JS19, page 3.

- <sup>130</sup> CS, page 5.
- <sup>131</sup> RRAAM, para. 1.3.
- <sup>132</sup> For relevant recommendations see A/HRC/25/10, paras. 146.65-146.70, 146.87, 146.94-146.96, 146.128-146.130, 146.145-146.146, 146.175, 146.192-146.196.
- <sup>133</sup> JS3, para. 41.
- <sup>134</sup> JS12, para. 4.1.3.1.
- <sup>135</sup> JS17, para. 12.
- <sup>136</sup> JS12, para. 4.8.
- <sup>137</sup> For relevant recommendations see A/HRC/25/10, paras. 146.71-146.73, 146.116, 146.149-146.151, 146.172, 146.185.
- <sup>138</sup> JS17, para. 28.
- <sup>139</sup> JS5, para.30.
- <sup>140</sup> JS17, para. 26.
- <sup>141</sup> HRW, page 6.
- <sup>142</sup> GIEACPC, pages 1-2.
- <sup>143</sup> JS1, para. 27; JS14, para. 12.
- <sup>144</sup> BCM, para. 19.
- <sup>145</sup> JS17, paras. 51-53.
- <sup>146</sup> FSSG, para. 2.3.
- <sup>147</sup> JS17, para. 56.
- <sup>148</sup> WAFIQ, page 5.
- <sup>149</sup> For relevant recommendations see A/HRC/25/10, paras. 146.204-146.208.
- <sup>150</sup> JS19, page 1.
- <sup>151</sup> JS20, para. C.14.
- <sup>152</sup> JS12, para. 4.6.2; JS19, page 1.
- <sup>153</sup> PERTIS, para. 16a.
- <sup>154</sup> For relevant recommendations see A/HRC/25/10, paras. 146.88, 146.209-146.216.
- <sup>155</sup> JKOASM, para. 4.
- <sup>156</sup> JS3, para 56, SUARAM, para. 30. See also JS4, para. 5.6; JS15, para. 24.
- <sup>157</sup> JS4, para. 5.6.
- <sup>158</sup> AI, para. 6.
- <sup>159</sup> JS12, para. 4.5.2.
- <sup>160</sup> JKOASM, para. 34.
- <sup>161</sup> JS13, para. 1.1; See also YP, para. 5.
- <sup>162</sup> JS13, paras. 2.3-2.4.
- <sup>163</sup> For relevant recommendations see A/HRC/25/10, paras. 146.142, 146.223-227.
- <sup>164</sup> JS1, para. 8.
- <sup>165</sup> JS1, para. 2.
- <sup>166</sup> JS1, para. 7.
- <sup>167</sup> JS10, paras. 10-13.
- <sup>168</sup> JS12, para. 4.1.2.1.
- <sup>169</sup> JS11, para. 40.
- <sup>170</sup> For relevant recommendations see A/HRC/25/10, para. 146.203.
- <sup>171</sup> CENTHRA, paras. 16-18.
- <sup>172</sup> JS11, para. 22.
- <sup>173</sup> JS11, para. 23.
- <sup>174</sup> JS11, para. 47.
- <sup>175</sup> JS20, para. B.9.