



Совет по правам человека
Тридцать вторая сессия
Пункт 6 повестки дня
Универсальный периодический обзор

**Доклад Рабочей группы по универсальному
периодическому обзору***

Бельгия

Добавление

**Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций,
добровольные обязательства и ответы, представленные
государством – объектом обзора**

1. Бельгия хотела бы подтвердить свою приверженность участию в универсальном периодическом обзоре, который доказал свою полезность в деле поощрения и защиты прав человека во всем мире.
2. Из 232 рекомендаций, сформулированных в ходе диалога, Бельгия незамедлительно приняла 161 рекомендацию (26 из которых, по ее мнению, уже были выполнены или выполняются в настоящее время) и приняла к сведению 36 рекомендаций. Рассмотрение еще 35 рекомендаций Бельгия отложила на более поздний срок. Впоследствии Бельгия рассмотрела эти рекомендации, ответы на которые она хотела бы представить ниже.
3. Бельгия принимает следующие рекомендации: 140.1, 140.4, 140.5, 140.6, 140.9, 140.10, 140.11, 140.12, 140.13, 140.15, 140.16, 140.17, 140.18, 140.19, 140.22, 140.24, 140.26, 140.27, 140.29, 140.35.
4. Бельгия частично принимает следующие рекомендации: 140.14, 140.28. Она согласна принять национальный план действий по борьбе с расизмом и гарантировать женщинам эффективный доступ к правосудию в случае домогательств, сексуального насилия и насилия в семье.

* Настоящий доклад до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



5. Бельгия поддерживает следующие рекомендации, которые, по ее мнению, уже выполнены или выполняются в настоящее время: 140.8, 140.21, 140.25, 140.34.
6. Бельгия принимает к сведению следующие рекомендации: 140.2, 140.3, 140.7, 140.20, 140.23, 140.30, 140.31, 140.32, 140.33 и напоминает, что она уже приняла к сведению рекомендации 141.1–141.36. Речь идет о рекомендациях, которые Бельгия не может обязаться выполнить на нынешнем этапе независимо от того, одобряет она или нет лежащие в их основе принципы. Бельгия приводит следующие доводы для обоснования своего решения по этим рекомендациям.
7. 140.2, 140.3. Хотя меньшинства пользуются в Бельгии защитой благодаря многочисленным национальным или международным механизмам, она еще не ратифицировала Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств. При подписании Конвенции Бельгия сформулировала следующую оговорку: «Королевство Бельгия заявляет, что Рамочная конвенция применяется без ущерба для конституционных положений, гарантий и принципов, а также законодательных норм, регулирующих в настоящее время пользование языками. Королевство Бельгия заявляет, что определение понятия национального меньшинства будет выработано на межведомственной конференции по вопросам внешней политики». Решение этого вопроса находится в ведении органов как федерального уровня, так и уровня субъектов федерации. Несмотря на то, что были предприняты серьезные усилия, поступившие предложения не получили поддержку всех сторон. Тем не менее все власти обязались продолжить активную работу. С этой целью была создана специальная рабочая группа, находящаяся в ведении межведомственной конференции по вопросам внешней политики.
8. 140.7, 140.14, 140.20. Бельгия обязуется разработать национальный план действий по борьбе с расизмом, ксенофобией и нетерпимостью. Кроме того, уже сейчас в Бельгии можно преследовать и наказывать в судебном порядке за акты расизма, дискриминации и ксенофобии. С юридической точки зрения формулировка рекомендации предполагает, что за счет законодательного акта можно предупредить проявление любого вида расизма, дискриминации и ксенофобии, однако на практике это невозможно.
9. 140.23. В Бельгии действует эффективный механизм контроля в виде Комитета «П», независимого органа, работающего под руководством парламента, что позволяет в полной мере гарантировать независимость и действенность внешнего контроля. Независимость, непредвзятость и беспристрастность исследований или сотрудников следственной службы Комитета «П» еще ни разу не были поставлены под сомнение.
10. 140.30. Действующее в Бельгии законодательство позволяет наказывать виновных в применении насилия к детям. В настоящее время проводится анализ необходимости и целесообразности внесения в законодательство каких-либо коррективов.
11. 140.31. Одной из приоритетных задач правительства является борьба с бедностью, особенно детской бедностью. В настоящее время готовится второй национальный план по борьбе с детской бедностью. На данном этапе бельгийское правительство не может гарантировать разработку специальной системы сбора данных о детской бедности.

12. 140.32. Вопрос о праве на питание учитывается в Бельгии в рамках различных законодательных актов и социальных мер. Бельгийское правительство не планирует разрабатывать какое-то общее законодательство по этому вопросу.

13. 140.33. Бельгия придает большое значение равноправию инвалидов. Их равенство, а также защита от дискриминации предусмотрены в Конституции Бельгии и в законодательных актах, принятых на разных уровнях власти. Поэтому Бельгия не считает целесообразным создавать отдельную нормативно-правовую базу для некоторых прав, таких как право на образование и право на занятость. Как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов федерации принимаются меры и реализуются планы действий для гарантирования практического соблюдения прав инвалидов на образование, занятость и надлежащий уход.

14. 141.1. В связи с изменением положения дел в Бельгии после проведения первого универсального периодического обзора в 2011 году Бельгия приступила к пересмотру оговорок и заявлений о толковании в отношении конвенций по правам человека. По итогам пересмотра был сделан вывод о том, что эти оговорки и заявления по-прежнему являются обоснованными. Они часто направлены на разъяснение правопорядка в Бельгии и никоим образом не препятствуют соблюдению или применению вышеуказанных конвенций в стране.

15. 141.2, 141.3, 141.4, 141.5, 141.6, 141.7. Бельгия придает большое значение соблюдению прав мигрантов, но на нынешнем этапе не может рассматривать вопрос о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Одна из особенностей этой Конвенции 1990 года заключается в предоставлении равных прав трудящимся-мигрантам как с урегулированным, так и с неурегулированным статусом. Однако этот подход отличается от правил Европейского союза и национальных норм, так как в них проводится четкое различие между этими двумя видами мигрантов.

16. 141.8. Поскольку цели Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года уже фактически были достигнуты с помощью других последующих договоров, Бельгия не считает целесообразным ратифицировать эту Конвенцию.

17. 141.10. Бельгия обязалась активно работать над созданием независимого национального механизма по правам человека в соответствии с Парижскими принципами. Вместе с тем с учетом сложности этого дела и числа участников этого процесса был сделан вывод о том, что предельный срок, установленный на конец 2017 года, не является реалистичным. Его практическое учреждение запланировано на момент окончания срока парламентских полномочий в 2019 года.

18. 141.11. В Бельгии отмечается тенденция использования секторального подхода к поощрению и защите прав человека. В этой связи она уже разработала несколько планов действий по различным вопросам (таким как борьба со всеми формами гендерного насилия, борьба с гомофобией и трансфобией, борьба с торговлей людьми, борьба с бедностью, а также права ребенка на уровне субъектов федерации), которые охватывают целый ряд приоритетных областей, связанных с правами человека.

19. 141.12. С 2001 года действует постоянное приглашение, направленное Бельгией мандатариям специальных процедур. Следовательно, любой докладчик и любая рабочая группа при направлении соответствующей просьбы будут приняты в Бельгии в кратчайшие возможные сроки.

20. 141.13. С учетом того значения, которое Бельгия придает закрепленному в ее Конституции праву на свободу ассоциации, она не считает приемлемым и действенным признание каких-либо организаций незаконными. Ее нынешние законодательные средства позволяют принимать эффективные меры в этой области. Следует напомнить, что подстрекательство к расовой ненависти относится к предусмотренным законодательством ограничениям права на свободное выражение мнений и подлежит в Бельгии наказанию согласно статье 20 Закона о борьбе с расизмом. Организации, имеющие статус юридического лица, могут быть привлечены к ответственности и наказаны в судебном порядке (приговорены к уплате штрафа как уголовно-правовой санкции). При этом нельзя распорядиться об их роспуске, однако следует отметить, что на практике он часто в итоге происходит сам по себе. Члены организаций или фактические ассоциации (в большинстве случаев) могут преследоваться в индивидуальном порядке по статье 20 и/или 22 того же закона (в связи с запретом входить в состав группы или ассоциации, которая явно и регулярно выступает за дискриминацию или расовую сегрегацию или поддерживает их) и в соответствующих случаях приговариваться к уплате штрафа и/или к лишению свободы. В этой связи в Бельгии уже было вынесено множество судебных решений.

21. 141.14. Бельгия хотела бы уточнить, что в области борьбы с терроризмом не существует какого-либо конкретного законодательства, регулирующего право на справедливое судебное разбирательство, а также лишение свободы. Следовательно, применяются нормы обычного права. Кроме того, любые операции осуществляются сотрудниками полиции в рамках их законных полномочий и должны соответствовать строгим требованиям, установленным законом. Закон прямо запрещает любую дискриминацию по ряду подлежащих защите признаков, таких как этническое происхождение, в том числе при составлении официальных документов или протоколов сотрудниками полиции, и предусматривает уголовное наказание для любого признанного виновным полицейского.

22. 141.15. Бельгия считает, что ее определение пытки соответствует определению в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и даже выходит за его рамки, так как бельгийский Уголовный кодекс предусматривает наказание за совершение подобных деяний как государственными служащими, так и частными лицами.

23. 141.16. В Бельгии случаи несоразмерного применения силы государственными должностными лицами беспристрастно расследуются, а подозреваемые преследуются в судебном порядке. Если факты признаются доказанными, то виновные подвергаются наказанию. При определенных условиях, как и к любому гражданину, к ним могут быть применены альтернативные меры, не связанные с лишением свободы (в виде отсрочки вынесения приговора, условного осуждения, probation, исправительных работ). Расизм, дискриминация и подстрекательство к расовой и религиозной ненависти запрещены в Бельгии и подлежат наказанию.

24. 141.17. В настоящее время проводятся целевые реформы. При этом основная задача заключается не в реформировании пенитенциарной системы, а в принятии запланированных мер для улучшения условий содержания под стражей. В последние годы Бельгия действительно реализовала ряд инициатив для решения проблемы переполненности пенитенциарных учреждений. Были открыты три новых пенитенциарных учреждения и планируется строительство еще одного. Наконец, Бельгия подготовила также ряд инициатив по выделению

финансовых средств на проведение ремонтных работ в существующих пени-тенциарных учреждениях (пункты 18–20 национального доклада).

25. 141.18. Улучшению условий содержания под стражей всегда уделяется повышенное внимание.

26. 141.19. Надзор за женщинами-заключенными не входит в сферу компетенции сотрудников судебной полиции. Поэтому между ними и женщинами-заключенными нет прямого контакта.

27. 140.28, 141.20, 141.21, 141.22, 141.23, 141.24. Бельгия не считает целесообразным принимать дополнительный закон, криминализирующий все акты насилия в отношении женщин, так как уголовная ответственность за самые различные формы насилия уже установлена в многочисленных законах. Следовательно, отдельная уголовная ответственность за преступления против женщин неизбежно носила бы ограниченный характер, в то время как различные виды уголовной ответственности, соответствующие совершенным деяниям и учитывающие отягчающие обстоятельства, как представляется, являются более эффективным средством более целенаправленного судебного преследования за эти деяния. Наконец, важно напомнить о том, что за изнасилование супругом или партнером предусмотрено конкретное наказание (по статье 375 Уголовного кодекса) и что применение насилия к супругу/супруге и партнеру является отягчающим обстоятельством (по статье 410 Уголовного кодекса: в случае умышленного убийства, которое не было квалифицировано как убийство, совершенное без умысла, и умышленного нанесения телесных повреждений, а в 2003 году было включено положение об ужесточении наказания).

28. 141.25. В настоящее время практика досудебного содержания под стражей в Бельгии не применяется систематически, так как уже существуют альтернативные меры (пункт 10 национального доклада).

29. 141.26. Бельгия признает ценный вклад, который семьи могут внести в укрепление наших обществ, а также необходимость их поддержки в выполнении своих функций, отмечая при этом, что семьи могут создаваться в самых разнообразных формах. Бельгия выполняет взятое на себя государствами обязательство поощрять и защищать права человека отдельных лиц в рамках семьи в соответствии со статьей 23 Международного пакта о гражданских и политических правах.

30. 141.27. В Конституции Бельгии установлен принцип отделения религии от государства и, следовательно, невмешательства государства в организацию религиозной жизни. Вместе с тем могут регламентироваться определенные условия и порядок совершения религиозных обрядов (например, таких как ритуальное убийство животных) во взаимодействии с представительной организацией мусульман.

31. 141.28, 141.29, 141.32. В Бельгии свобода религии защищается Конституцией, а всеобъемлющая правовая база предусматривает запрет на прямую и косвенную дискриминацию, в том числе по признаку религии. Вместе с тем свобода исповедовать религию или убеждения может ограничиваться в соответствии с положениями статьи 18 Международного пакта о гражданских и политических правах. В стране отсутствует какой-либо закон, регулирующий ношение хиджаба в школе. Следовательно, каждой школе самой надлежит разрешать или запрещать ношение таких отличительных знаков в своих правилах внутреннего распорядка.

32. 141.30, 141.31. Бельгия считает, что необходимо сохранить положения о таких правонарушениях, как клевета и диффамация, так как следует защищать не только физическую неприкосновенность людей, но и их честь и репутацию. Потерпевшие могут обращаться в суд с гражданским иском. Однако в таких случаях иногда бывает сложно представить доказательства, а для установления фактов требуются средства и методы ведения расследования, которые имеются в распоряжении прокуратуры (или следователя). Таким образом, с точки зрения признаков состава преступления они не представляют собой несоразмерное ограничение права на свободное выражение мнений, закрепленного в Конституции Бельгии.

33. 141.33. Бельгия не намерена пересматривать свое заявление в отношении статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Конвенции о правах ребенка, которая касается принципа недискриминации. Бельгия не считает, что оно противоречит статье 2. Напротив, оно соответствует толкованию принципа недискриминации, данному Конституционным судом Бельгии, Европейским судом по правам человека, а также обоими Комитетами. Следовательно, проведение различия между гражданами и иностранцами не является дискриминацией, если оно основано на объективных и разумных критериях, признаваемых во всех демократических обществах.

34. 141.34. Задержание просителей убежища на границах не носит систематического характера, а, когда это происходит, оно проводится в соответствии с международными обязательствами.

35. 141.35, 141.36. Подготовка исследований о последствиях, которые будут иметь для прав человека местных общин в третьих странах проекты производства агротоплива, разрабатываемые бельгийскими компаниями, не входит в обязанности Бельгии. Вместе с тем в настоящее время завершается составление национального плана действий под названием «Предпринимательская деятельность и права человека», который предусматривает повышение уровня информированности предприятий о правах человека (см. пункт 85 национального доклада).
