



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 February 2016
Russian
Original: Arabic

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать пятая сессия
Женева, 2–13 мая 2016 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Судан

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен.
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.16-02091 (R) 140316 180316



* 1 6 0 2 0 9 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Введение

1. Судан представляет свой второй доклад, подтверждающий его обязательство учитывать итоги универсального периодического обзора (УПО), на основе резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи и резолюций 5/1, 16/21 и 17/19 Совета по правам человека. Целью доклада является проведение обзора усилий, предпринятых Суданом в рамках последующей деятельности по результатам указанного обзора, а также изложение текущих планов работы по поощрению и защите прав человека и достижений, касающихся эффективного укрепления этих прав. Доклад посвящен главным образом изменениям в сфере поощрения и защиты прав человека, произошедшим с момента представления первого доклада, выполнению рекомендаций, принятых Суданом, и пояснению препятствий, с которыми сталкивается государство на пути к более полной реализации этих прав необходимым образом.

I. Методология последующей деятельности по итогам обзора и процесс подготовки доклада

A. Методология последующей деятельности по итогам обзора

2. После представления первого доклада государство старалось воплотить итоги обзора в жизнь. С этой целью Министр юстиции и Председатель Консультативного совета по правам человека учредил, в соответствии с решением № 3 от 21 декабря 2011 года, комиссию под председательством Докладчика Консультативного совета по правам человека, состоящую из нескольких сторон, которые приняли участие в подготовке доклада, и других заинтересованных субъектов. Комиссия разработала план действий по отслеживанию выполнения государством принятых в ходе УПО обязательств, который был обнародован в средствах массовой информации, а затем распределила рекомендации по темам и передала их соответствующим органам-исполнителям. В целях укрепления принципа национальных консультаций и национального участия Комиссия провела в 15 штатах 15 семинаров с участием представителей гражданского общества и заинтересованных субъектов в сфере прав человека. В 2013 году Судан добровольно представил механизму универсального периодического обзора Совета по правам человека национальный среднесрочный доклад, в котором изложил свою позицию относительно выполнения рекомендаций.

B. Подготовка доклада и процесс проведения консультаций

3. Для подготовки своего второго доклада Судан в соответствии с директивами Организации Объединенных Наций применил согласованную методологию, базирующуюся на консультативном подходе на основе широкого участия, и разработал план действий, предусматривающий создание:

- a) национального руководящего комитета, ответственного за руководство подготовкой первого проекта доклада и доработку окончательного варианта;
- b) технического комитета, ответственного за подготовку первого проекта доклада;
- c) комитета экспертов, ответственного за составление доклада.

4. Процесс консультаций, направленных на подготовку доклада, начался в декабре 2011 года с проведения совещаний и семинаров, посвященных ознакомлению с универсальным периодическим обзором. Начиная с этого дня соответствующие комитеты стали регулярно проводить заседания в целях выполнения своих функций, а Консультативный совет по правам человека начал собирать необходимую информацию. Затем было проведено два рабочих совещания в целях доработки проекта доклада. Для участия в первом совещании, о котором было объявлено в средствах массовой информации, было приглашено более 70 организаций гражданского общества. Кроме того, в нем участвовали 24 неправительственные организации, работающие в сфере прав человека. Второе совещание было проведено совместно с Национальной комиссией по правам человека и правительственными ведомствами. В ходе этих встреч все участники активно способствовали обогащению содержания доклада¹.

II. Создание благоприятных условий для поощрения и защиты прав человека

A. Создание нормативной базы

5. С момента представления первого доклада государство издало ряд законов и документов, поощряющих основные свободы, связанные с правами человека. Среди них стоит отметить следующие:

Закон о борьбе с торговлей людьми 2014 года

6. Закон о борьбе с торговлей людьми был издан в 2014 году в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека и Международным биллем о правах человека, Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенцией о рабстве. Закон предусматривает наказание за все формы торговли людьми, обеспечивает правовую защиту жертв и гарантирует соблюдение их прав.

Закон о праве на доступ к информации 2015 года

7. Издание данного Закона отражает заботу государства о защите права на свободу доступа к информации и обмена ею, поскольку считается, что он укрепляет это основополагающее право во исполнение резолюции 59 (I) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, где сказано, что свобода информации представляет собой одно из основных прав человека, а также резолюции 7/37 и последующих резолюций Совета по правам человека.

Закон о Совете специалистов в области просвещения и образования 2014 года

8. Издание Закона о Совете специалистов в области просвещения и образования свидетельствует о заинтересованности государства в поощрении права на образование и преследует цель развития и стимулирования преподавательской карьеры, поскольку право на образование является одним из основных прав.

¹ Подробный отчет о процессе подготовки доклада, план консультаций и сообщений, а также перечень сторон, с которыми были проведены консультации в ходе его разработки, содержатся в приложении 1.

Закон о предоставлении убежища 2014 года

9. Закон о предоставлении убежища 1974 года был отменен в целях издания нового Закона, который считается широким и гибким и основывается на Конвенции о статусе беженцев, принятой в Женеве в июле 1951 года, Протоколе, касающемся статуса беженцев, опубликованном в Нью-Йорке в январе 1967 года, и Конвенции Организации африканского единства, регулирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке, 1969 года.

Закон о горнорудной промышленности и разработке минеральных ресурсов 2015 года

10. Закон, которым регулируются все процессы, связанные с горнорудной промышленностью, и учреждается Верховный совет по вопросам горнорудной промышленности, основывается на том, что разработка минеральных ресурсов считается национальной задачей. Закон обязывает всех, кто занят в данной отрасли, выполнять экологические нормативы, утвержденные Министерством горнорудной промышленности, поскольку жизнь в чистой окружающей среде является одним из прав человека, а также устанавливает обязательства в области социальной ответственности учреждений и предприятий, осуществляющих деятельность в области горнорудной промышленности.

Уголовный кодекс

11. В 2015 году в Уголовный кодекс были внесены поправки, в результате чего в него было добавлено такое преступление, как сексуальные домогательства, а в статье 149 во избежание двусмысленности было проведено различие между изнасилованием и прелюбодеянием в соответствии с принципом правосудия и беспристрастности по отношению к жертвам. Кроме того, были добавлены статьи 88 А, предусматривающая наказание за злоупотребление служебным положением или злоупотребление властью со стороны государственных служащих, и статья 88 В, в которой государственным служащим называется любое лицо, занимающее законодательную, исполнительную, административную или судебную должность в результате избрания или назначения.

Избирательное законодательство

12. В 2014 году в законодательство были внесены поправки, предусматривающие увеличение доли женщин с 25% до 30%, а также географическую и пропорциональную представленность, направленную на расширение основы участия.

Закон о транспарентности, добросовестности и борьбе с коррупцией 2016 года

13. Данный закон был принят в 2016 году Национальной ассамблеей в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции. Закон предусматривает создание независимой комиссии по вопросам борьбы с коррупцией, устанавливает круг ее функций и полномочий, а также определяет коррупцию и ее признаки и меры ее подавления и преследования в судебном порядке.

Закон о медицинском страховании 2016 года

14. Данный Закон заменяет собой Закон о Национальном фонде медицинского страхования 2001 года, и его целью является расширение охвата населения

медицинским страхованием и подтверждение обязательства государства перед наиболее уязвимыми сегментами населения, в частности инвалидами, поскольку он содержит положения, предусматривающие оказание этой группе лиц медицинской помощи терапевтического характера.

В. Создание институциональной базы (учреждение механизмов). Наиболее важными среди этих учреждений являются следующие:

Национальная комиссия по правам человека

15. В течение рассматриваемого периода были назначены члены Национальной комиссии по правам человека в соответствии со статьей 142 Конституции. В состав Комиссии входят 15 членов, отличающихся признанной независимостью, компетенцией и беспристрастностью и не принадлежащих ни к какой партии, чье избрание гарантирует как можно более широкое представительство.

Национальный комитет по вопросам борьбы с торговлей людьми

16. Национальный комитет по вопросам борьбы с торговлей людьми был создан 30 апреля 2014 года на основании министерского постановления № 187/2014, изданного в соответствии с Законом о борьбе с торговлей людьми 2014 года, в целях учреждения органа, ответственного за координацию усилий по борьбе с торговлей людьми и оказанию помощи пострадавшим на национальном уровне, а также за согласование деятельности с соответствующими региональными и международными организациями.

17. В 2014 и 2015 годах число уголовных дел, связанных с торговлей людьми, достигло 213 в штатах на востоке Судана и 26 в штате Хартум. Рассмотрение некоторых из них началось в координации с такими компетентными органами, как Комиссия по делам беженцев и Международная организация по миграции. Была оказана помощь 614 пострадавшим от торговли людьми различной национальной принадлежности.

18. 13–16 октября 2014 года в Хартуме состоялась Региональная конференция на уровне министров по вопросам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов в регион Африканского рога, направленная на противодействие этому явлению в его международном и региональном аспектах. Одним из ее итогов стала публикация Хартумской декларации, утвержденной на Конференции в Риме в конце 2014 года.

С. Изменения, связанные с политикой и стратегиями

Двадцатипятилетняя Национальная стратегия

19. Утвержденная 25-летняя Национальная стратегия (2007–2031 годы) следует общепринятому научному методу стратегического планирования, который состоит в создании учреждений, занимающихся подготовкой, применением и контролем стратегического планирования, согласовывая со всеми субъектами общества, а также с его официальными и общественными институтами глобальную концепцию, которая должным образом отражается в данной Стратегии и способствует достижению цели обеспечения свободной и достойной жизни и комплексного правосудия, которые поощряют социальный мир и мирное сосу-

ществование, а также позволяют государству сохранять безопасность своей территории, своего населения и своих ресурсов.

Национальный план поощрения и защиты прав человека в Судане (2013–2023 годы)

20. Цель плана заключается в том, чтобы развивать и консолидировать основы прав человека в законодательстве и на практике, применять принципы равенства и недискриминации при реализации всех прав и поощрять осведомленность о правах человека, а также проводить законодательные реформы, приводить национальное законодательство в соответствие с обязательствами, взятыми на себя Суданом на международном и региональном уровнях, создавать объединения с участием организаций гражданского общества и укреплять сотрудничество и координацию с силами правопорядка. В плане предусмотрены механизмы его выполнения и последующей деятельности.

III. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Право на здоровье

21. Государство ввело в действие пятилетний Стратегический план на период 2012–2016 годов, в котором расставило приоритеты в области здравоохранения, среди которых, в частности, всеобщее медицинское страхование. На основе Стратегического плана разрабатываются годовые планы, которые находятся в процессе осуществления. В рамках реализации аспектов Плана, связанных с борьбой против малярии, которая является основной причиной смертности в Судане, в 4 912 государственных медицинских учреждениях, которые составляют 85% от их общего количества, предлагается бесплатное лечение от данного заболевания. Аналогичным образом, в 1 131 местной общине с помощью добровольцев оказываются услуги лечения на дому. Кроме того, бесплатная экспресс-диагностика малярии проводится в 2 933 государственных медицинских учреждениях, что составляет 90,9% ожидаемого охвата. Доля охвата целевых групп населения, таких как жители сельских районов, находящихся в окрестностях городов, перемещенные лица, беженцы и кочевники, противомоскитными сетками составляет 92%, а в течение периода 2012–2015 годов было распространено 11 млн. москитных сеток, пропитанных инсектицидом длительного действия. В 2014 году число случаев заболевания малярией сократилось на 72%, а число случаев смертности от нее – на 62%².

22. При поддержке государства и благодаря сотрудничеству с партнерами были созданы и зарегистрированы объединения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, в целях уменьшения стигматизации. В этой связи услуги, связанные со СПИДом, были включены в систему здравоохранения на разных уровнях, и был подготовлен проект закона, гарантирующего людям, страдающим данным заболеванием, соблюдение всех конституционных прав.

23. Что касается выплат социального характера, то государство пытается облегчить лежащее на плечи граждан бремя оплаты медицинского обслуживания посредством реализации ряда программ, включающих в себя бесплатное лечение неотложных случаев в отделениях больниц по оказанию скорой помо-

² Приложение 2: Число случаев заболеваемости малярией и смертности от нее в государственных медицинских учреждениях в 2000–2014 годах.

щи, бесплатное лечение заболеваний, вызванных обнищанием семей, а также бесплатное лечение в рамках вертикальных проектов, получающих внешнюю помощь³.

24. В целях расширения охвата населения первичными медико-санитарными услугами в 2014 и 2015 годах в разных штатах Судана было построено 337 пунктов и центров семейного здоровья, оснащенных необходимым оборудованием и укомплектованных квалифицированным персоналом. Аналогичным образом в ноябре 2015 года был заключен контракт на восстановление 97 сельских больниц и строительство в них операционных, родильных залов, банков крови и лабораторий полностью за счет средств правительства Судана. Их передача и оснащение всем необходимым оборудованием состоятся в конце первого полугодия 2016 года. Что касается вакцинации детей, то, согласно докладом Всемирной организации здравоохранения, Судан является одной из стран восточной части Средиземноморья и Северной Африки, имеющих самый широкий охват населения.

25. Система медицинского страхования распространяется главным образом на государственных служащих, трудящихся частного сектора и пенсионеров, причем ее цель заключается в возмещении расходов на медицинскую помощь, а также лечении лиц, пользующихся страховкой с полным покрытием, и членов их семей⁴.

В. Право на питание

26. Государство разработало планы и программы обеспечения доступа граждан Судана к достаточному питанию. В этой связи были утверждены Трехгодичная программа на 2011–2014 годы и Программа восстановления сельского хозяйства, ориентированные на товарные продовольственные культуры. Производство всех культур, являющихся объектами программ, увеличилось вдвое по сравнению с показателями на начало их осуществления⁵.

27. В 2013 году была разработана Национальная хартия продовольственной безопасности и питания, а затем – второй этап Национальной стратегии на 2012–2016 годы⁶.

С. Право на питьевую воду и санитарно-гигиенические услуги

28. Был подготовлен Стратегический план расширения доступа к воде и санитарно-гигиеническим услугам на национальном уровне и уровне штатов на период 2012–2016 годов, который находится в процессе осуществления. Цель плана заключается в том, чтобы обеспечить гражданам Судана доступ к чистой и безопасной воде и санитарно-гигиеническим услугам. Государство приложило значительные усилия для удовлетворения нужд городов, страдающих от недостатка воды. В этой связи были введены в действие многочисленные проекты оказания помощи, предусматривающие сооружение плотин и опреснительных установок и бурение колодцев. В 2015 году доля населения, имеющего доступ к

³ Приложение 3: Социальные выплаты в период 2012–2014 годов.

⁴ Приложение 4: Число бенефициаров медицинского страхования, 2011–2014 годы.

⁵ Приложение 5: Производство культур, включенных в трехгодичную программу, в 2012 году в сравнении с исходной ситуацией в 2011 году.

⁶ Приложение 6: Запасы зерновых культур в ходе кампании 2013–2014 годов и приложение 7: Промышленное производство в период 2012–2014 годов.

питьевой воде, составляла 70% (80% в сельских районах и 60% в городах). Аналогичным образом в течение периода 2010–2014 годов в рамках проектов водозабора правительство осуществляло надзор за реализацией 345 проектов во всех штатах Судана, в число которых входили 291 плотина и скважина, позволившие собрать 89,3 млн. м³ дождевой воды, а также еще 54 проекта водоснабжения⁷.

D. Право на жилье

29. В течение периода 2005–2014 годов Национальный фонд жилья и реконструкции построил, при помощи своих филиалов в различных штатах Судана, более 97 000 единиц жилья. На первом этапе было выбрано шесть штатов и выделено 611 млн. фунтов на сооружение 7 178 жилищных единиц, строительство 83% из которых завершено.

30. Для решения проблем, связанных с ликвидацией нерегулярных жилищ, и размещения перемещенных лиц на севере и юге Хартума были построены два города с 500 000 участками земли, где имеются все услуги – водоснабжение, здравоохранение, образование, дороги и полицейские участки. Основой проекта является проведенное ранее социологическое исследование, и в нем учитываются гуманитарные аспекты. До 2014 года было построено более 72 000 единиц жилья⁸.

E. Право на развитие

31. В соответствии с двадцатипятилетней Стратегией развития на 2007–2031 годы и невзирая на серьезные проблемы, с которыми сталкивается Судан, в течение периода 2013–2014 годов были реализованы различные передовые проекты развития в ряде областей, связанных с оказанием услуг. Было успешно завершено осуществление нескольких проектов, касающихся электроснабжения в крупных городах, однако особое значение придавалось электрификации сельских районов⁹, которая способствовала росту промышленного, сельскохозяйственного, торгового и жилищного секторов. Аналогичным образом Долгосрочный план для сектора электроэнергетики (2012–2030 годы) в значительной степени способствовал решению проблемы энергоснабжения посредством создания электростанций и линий электропередач, а также расширения распределительных пунктов. План предусматривает, что после завершения его реализации 100% населения будет обеспечено электроэнергией¹⁰.

32. Государство уделяет особое внимание строительству жилья и созданию пакета, включающего в себя все необходимые услуги, в зонах строительства

⁷ Приложение 8: Проекты строительства плотин и водозабора, а также Пятилетний план оказания санитарно-гигиенических услуг, которые находятся в процессе осуществления, приложение 9: Доля охвата штатов системой водоснабжения в 2011–2013 годах и приложение 10: Объем полученной воды и спрос на нее в период до 2013 года.

⁸ Приложение 11.

⁹ Приложение 12: Реализованные проекты электроснабжения и приложение 13: Электрическая энергия, выработанная в 2013 и 2014 годах.

¹⁰ Приложение 14: Изменение объема выработанной энергии, возможности переключения, фазы линий электропередач и число человек, подсоединенных к электросети.

или укрепления плотин¹¹, а также обязательству предприятий горнорудной и нефтеперерабатывающей промышленности заниматься местными общинами, проистекающему из их социальной ответственности¹².

Е. Право на труд

33. Было проведено обследование активного населения (результаты обнаружены в апреле 2012 года), цель которого заключалась в определении уровня занятости и экономического участия мужчин и женщин. Говоря о его итогах, следует отметить, что доля экономического участия обоих полов увеличилась с 39,3% в 1999 году до 43% в 2011 году, а также что число наемных работников достигло 40,1% и колеблется между 43,6% среди мужчин и 29,4% среди женщин.

34. В 2011 году государство начало реализацию национального проекта трудоустройства выпускников университетов и высших школ в правительственные ведомства, что соответствует политике Судана, направленной на укрепление потенциала штатов и их обеспечения достаточной численностью кадров в целях сокращения числа органов и объема требующихся им дополнительных ресурсов. В 2012 году рабочие места в государственном секторе получили 11 890 выпускников, в 2013 году – 23 541 выпускник, а в 2014 году – 14 448 выпускников¹³.

35. В целях обеспечения трудоустройства молодежи был осуществлен проект интенсивного использования рабочей силы, подготовка которого началась в 2013 году при поддержке группы ИБЮ (Индия, Бразилия и Южная Африка) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Проект, адресованный 2 000 квалифицированных и неквалифицированных молодых людей, проходящих подготовку по вопросам переработки отходов и технического обслуживания дорог, реализуется в штате Хартум. Этот же опыт будет повторен в Южном Кордофане, Западном Кордофане и Дарфуре.

Г. Право на образование

36. Реализация данного права значительно укрепилась на местах благодаря усилиям государства по повышению показателя записи детей в государственные школы посредством строительства классных комнат и новых школ, а также оснащения их всем необходимым в соответствии с Пятилетним планом на 2012–2016 годы, резолюциями, связанными с целями образования для всех (Дакар, 2000 год) и Целями развития тысячелетия. В 2013 году правительство Судана и Фонд поддержки доноров подписали документ о проекте глобального объединения в интересах укрепления начального образования, целью которого является расширение доступа всех детей к образованию¹⁴, с уделением особого внимания детям из сельских районов, девочкам и другим уязвимым группам, в

¹¹ Приложение 15: Услуги, сопровождающие деятельность по переселению в рамках проектов укрепления плотины Росейрес и проекта заселения Атбары и Сетита.

¹² Приложение 16: Социальная ответственность добывающей промышленности.

¹³ Приложение 17: Число выпускников, трудоустроенных в государственный сектор в период 2011–2014 годов.

¹⁴ Приложение 18: Число учеников, записанных в первый класс системы начального образования и системы среднего образования, и число учеников-инвалидов в системе начального и среднего образования в период 2011–2014 годов.

частности перемещенным лицам и кочевникам, сокращение показателей отсева из школ и создание возможностей принятия и удержания учеников на этапе начального образования¹⁵. В 2013 году был введен в действие проект укрепления начального образования, реализация которого завершится в 2017 году. Проект предусматривает сооружение 2 000 классных комнат, из которых до 2014 года было построено 608, а также предоставление 800 ученикам стипендий на обучение, которые получили 463 человека. Были применены критерии школ с наиболее благоприятными условиями для детей, с тем чтобы обучение осуществлялось в обстановке безопасности (300 школ).

37. Были модернизированы стратегии образования для девочек на период 2014–2016 годов и стратегии, связанные с образованием для кочевников и для детей-инвалидов, на 2013–2016 годы.

38. В восточных штатах (Гедареф, Кассала и Красное море), где спрос на образование низок, продовольственная и образовательная политика тесно связаны между собой и предусматривают обеспечение детей, посещающих школу, питанием, а также экономическую поддержку их семей. В некоторых штатах это позволило увеличить показатель записи детей в школу до 80%.

39. На основании министерского постановления № 9 от 26 мая 2014 года была учреждена Руководящая национальная комиссия для реализации Национального плана просвещения по вопросам прав человека. Комиссия выполняет следующие функции:

- мониторинг выполнения Национального плана просвещения по вопросам прав человека;
- выполнение национальных обязательств, связанных с просвещением по вопросам прав человека;
- утверждение проектов в рамках Плана и их финансирование;
- выполнение национальной программы повышения информированности, ориентированной на участников образовательного процесса.

40. Государство пытается создать условия для высококачественного электронного обучения.

Н. Право на культуру

41. В целях поощрения данного права было издано постановление Республики № 53/2013, которым Министерство культуры отделялось от Министерства информации.

42. В 2013 Министерство культуры ввело в действие проект, предусматривавший составление культурной карты в целях выявления культурного наследия и содействия его сохранению и управлению им для поощрения национального разнообразия и устойчивого социально-экономического развития всех слоев общества. Важность проекта определяется огромным богатством культурного наследия страны, а также обилием и разнообразием проявлений суданской культурной идентичности в том, что касается языков, обычаев, верований, искусства, литературы и т.д. Данный проект осуществляется в координации с От-

¹⁵ Приложение 19: Школы для кочевников и число записанных в них учеников в период 2011–2014 годов.

делением Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в Хартуме¹⁶.

43. Были утверждены проекты столиц, которые представляют собой централизованные национальные мероприятия, направленные на поощрение вертикального (между центром и штатами) и горизонтального (между штатами) культурного движения:

- проект Кадугли (Южный Кордофан), столицы наследия 2015 года, предшественником которой в качестве культурной столицы Судана в 2012 году был город эль-Генейна в Западном Дарфуре;
- проект Сеннара как столицы исламской культуры в 2017 году;
- представление кандидатуры Порт-Судана на роль арабской культурной столицы Судана. Было начато согласование с резолюциями Арабской организации по вопросам образования, культуры и науки.

44. В 2012–2015 годах было проведено изучение фольклора в штатах Южный Кордофан, Голубой Нил и Западный Дарфур, а также завершилось исследование фольклора в штате Сеннар.

I. Права женщин

45. Государство уделяет женщинам особое внимание и проявляет особый интерес к улучшению их положения, без дискриминации предоставляя им равные с мужчинами права во многих сферах жизни, в частности в том, что касается гражданских, политических и культурных прав и свобод, права на образование и здравоохранение, права на владение имуществом и свободы выражения мнений и создания ассоциаций, представляющих общественный интерес. Эти права отражаются в практике различных государственных институтов (см. пункты 63–66).

J. Права ребенка

46. Основным достижением в сфере поощрения прав ребенка является введение в действие в 2014 году проекта управления данными в целях контроля и мониторинга осуществления политики и стратегий в интересах детей, в котором приняли участие Консультативный совет по правам человека и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в сотрудничестве с Национальным информационным центром и Центральным статистическим управлением.

47. Статистические данные за 2013 год показывают, что посредством программы интенсивного обучения удалось включить в процесс начального образования 44 821 ребенка в возрасте 6–13 лет, бросившего школу.

48. В 2013 году число учреждений по оказанию первичной медико-санитарной помощи, оказывающих услуги в области комплексного лечения детских болезней, увеличилось с 2 198 до 2 556, в 113 из 184 предусмотренных точек.

¹⁶ Приложение 20: Число театров, молодежных центров и зарегистрированных спортивных клубов, ведущих спортивных клубов, стадионов, спортивных площадок, спортивных лагерей и бассейнов, 2011–2014 годы.

49. Национальный совет по вопросам благополучия ребенка принял новую методологию выполнения Пятилетнего плана в интересах детей на 2012–2016 годы посредством утверждения с 2014 года годовых планов, в рамках которых осуществляется вся деятельность по охране детства, предусмотренная в соглашениях о сотрудничестве с донорами, в направлении, которое служит достижению целей Пятилетнего плана. В 2013 году более 7 182 детей, находящихся в конфликте с законом, воспользовались услугами, оказываемыми подразделениями полиции по охране семьи и ребенка в соответствии с критериями защиты детей как том случае, если они являются жертвами, так и в том случае, если они являются свидетелями или правонарушителями.

50. В 2013 году были учреждены рабочие группы для защиты детей под председательством советов штатов по делам детей, в состав которых вошли организации, занимающиеся защитой детей. Эти рабочие группы отвечают за решение проблем, связанных с детьми в условиях вооруженных конфликтов в трех зонах, затронутых этими конфликтами¹⁷.

К. Международное и региональное сотрудничество

51. Судан сохраняет приверженность сотрудничеству с международными правозащитными механизмами и мандатариями тематических и страновых специальных процедур. В рассматриваемый период страну посетили три независимых эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане, Специальный докладчик по вопросу о положении внутренне перемещенных лиц, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях и Специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека. Кроме того, продолжилось сотрудничество с региональными механизмами, по линии которых страну посетили делегация Африканской комиссии по правам человека и народов и делегация Арабского комитета по правам человека. Правительство Судана оказало указанным механизмам всестороннее содействие и помощь, необходимые им для выполнения своих функций.

IV. Рекомендации и позиция в отношении их выполнения

52. Судан полностью принял к выполнению 121 рекомендацию и частично – 12 рекомендаций. Ниже излагается позиция страны в отношении выполнения данных рекомендаций.

А. Присоединение к международным договорам

Рекомендации 83.1 и 83.5–83.14

53. В интересах совершенствования и укрепления нормативно-правовой основы защиты прав человека государство в 2013 году ратифицировало Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а в сентябре 2014 года – Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции. Министр юстиции объявил о решении сформировать комитеты для

¹⁷ Приложение 21: Показатели по основным вопросам, связанным с детьми.

рассмотрения возможности присоединения к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, а также учредить национальную комиссию для изучения третьего Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений.

В. Ратификация Международного пакта о гражданских и политических правах

Рекомендация 83.2

54. Судан ратифицировал Международный пакт о гражданских и политических правах в 1986 году и взял на себя обязательство представлять все соответствующие доклады и обсуждать их в международных и региональных договорных органах. Так, четвертый периодический доклад, представленный Суданом в соответствии со статьей 40 Международного пакта о гражданских и политических правах, был рассмотрен Комитетом по правам человека в Женеве 3–4 июля 2014 года.

С. Конституционная и правовая основа

Рекомендации 83.18, 83.19, 83.28–83.30 и 83.33

55. В 2011 году были предприняты первые шаги по разработке постоянной конституции страны с участием всех заинтересованных сторон, а именно органов исполнительной и законодательной власти, политических сил, организаций гражданского общества, академических институтов, организаций по делам женщин и молодежи, местных органов власти и других слоев общества. Среди прочего, по итогам организованных консультаций и рабочих совещаний было рекомендовано сохранить как минимум Билль о правах, включенный во временную Конституцию. 10 октября 2015 года было положено начало процессу широкого и открытого для всех национального диалога и принята соответствующая «дорожная карта». Она включала в себя шесть направлений деятельности, в том числе основные права и свободы и вопросы, связанные с управлением и механизмами осуществления. Наиболее важным итогом национального диалога должна стать выработка постоянной конституции страны. 24 декабря 2015 года комитет, руководящий ходом национального диалога, единодушно постановил приступить к подготовке новой конституции, в которой будут закреплены принципы независимости судебной власти, верховенства прав, разделения властей и благого управления.

56. Государство обязалось применять Всеобъемлющее мирное соглашение, и со времени проведения *референдума* по вопросу о самоопределении Южного Судана в 2011 году правительство обеспечивает соблюдение условий соглашения, несмотря на наличие проблем с проведением *референдума* в районе Абьей, возникающих из-за различий в толковании закона. Тем не менее стороны (правительство Республики Судан и правительство Южного Судана) ищут способы полюбовного урегулирования конфликта с помощью переговоров. Кроме того, под эгидой высшего механизма Африканского союза ведутся переговоры в районах Южный Кордофан и Голубой Нил.

57. В ноябре 2015 года Министерство юстиции приняло несколько постановлений о создании комитетов по пересмотру ряда законов из перечня 63 законов, в которые было решено внести поправки в контексте программы государственной реформы, утвержденной в соответствии с Указом Совета министров № 140/2015. В число законов, переданных на рассмотрение комитетам, вошли Уголовный кодекс 1991 года, Гражданский процессуальный кодекс 1983 года, Закон о средствах массовой информации и печатных изданиях 2009 года и Закон о национальной безопасности 2010 года.

D. Рекомендации, касающиеся прав ребенка

Рекомендации 83.33, 83.46, 83.63–83.68, 83.94–83.101, 83.111–83.115, 83.148–83.150, 83.152 и 83.153

58. В рамках осуществляемых мер политики и стратегий был подготовлен Билль о правах детей, который будет включен в текст будущей конституции, а также Национальная стратегия по предупреждению детских браков. Кроме того, были разработаны проект национальной стратегии в интересах детей младшего возраста и Национальная стратегия по защите детей, помещенных в спецучреждения.

59. В 2013 году был разработан порядок применения Закона о детях, который, среди прочего, охватывает такие важные вопросы, как работа детских садов, помощь пострадавшим детям, регулирование условий детского труда, выведение несовершеннолетних правонарушителей из системы уголовной юстиции, грудное вскармливание и т.д. Помимо этого, в ряде судов была введена система социального надзора, направленная на распространение методов, альтернативных заключению под стражу, а в четырех штатах начала действовать схема выведения несовершеннолетних правонарушителей из системы уголовных судов для взрослых.

60. Прокуратура открыла 18 специальных отделений по делам детей, которым поручено руководить расследованиями, проводимыми подразделениями полиции по защите семьи и детей. Кроме того, было создано 18 специализированных судов, уполномоченных рассматривать дела детей, ставших жертвами нарушений. Сотрудники этих судебных органов прошли подготовку по методам и процедурам разбирательства в судах по делам несовершеннолетних и правилам обращения с правонарушителями. Кроме того, предусмотрены механизмы оказания психологической и социальной поддержки несовершеннолетним правонарушителям, потерпевшим и свидетелям.

61. Министерство юстиции создало 39 подразделений по защите семьи и детей на уровне штатов и муниципий. Данные подразделения специализируются на расследовании преступлений и нарушений, совершенных в отношении детей, и на принятии мер по предупреждению таких случаев и защите детей от всевозможных злоупотреблений.

62. Что касается регистрации рождений, то в 2011 году вступил в силу Закон о регистрации актов гражданского состояния, предусматривающий обязательный учет рождений и предписывающий меры, необходимые для выполнения этого обязательства. Во всех штатах была введена единая система регистрации актов гражданского состояния; была подготовлена национальная стратегия по укреплению систем регистрации гражданского состояния и сбора демографической статистики.

63. В 2014 году был создан Департамент по защите детей в чрезвычайных ситуациях или условиях конфликта. Судан отобрал девять международно принятых норм в качестве основы для оказания эффективной помощи детям в чрезвычайных ситуациях или в условиях конфликта, включая норму, касающуюся порядка обращения с детьми, связанными с вооруженными группировками.

64. Что касается увеличения возраста наступления уголовной ответственности несовершеннолетних, то в соответствии со статьей 4 Закона о детях 2010 года данный возраст в настоящее время составляет 12 лет. Согласно положениям этого Закона «ребенком» считается любое лицо, не достигшее 18 лет, а в статье 69 оговариваются исправительные меры для несовершеннолетних правонарушителей, в число которых не включены тюремное заключение, телесные наказания, смертная казнь или другие меры. Конституционный суд в порядке общего конституционного принципа признал, что Закон о детях 2010 года является специальным законом, имеющим преимущественную силу над всеми остальными общими законами. Примеры применения этого принципа встречаются в решении Конституционного суда № 51/2013 и решениях Верховного суда № 199/2014, 173/2014 и 203/2014.

65. 3 декабря 2015 года в сотрудничестве с Национальным советом по вопросам благосостояния детей и ЮНИСЕФ был доработан и представлен на подписание окончательный вариант Плана действий Республики Судан и Организации Объединенных Наций по защите детей в районах вооруженных конфликтов, который рассматривается в качестве важного шага в направлении исключения Судана из обнародованного Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций 11 июня 2012 года списка стран, где дети вербуются для участия в вооруженных конфликтах.

66. В соответствии со статьей 43 Закона о детях запрещается вербовка и использование детей вооруженными силами или вооруженными группами и их участие в военных действиях.

67. Во все законы, связанные с военной деятельностью, как то: Закон о вооруженных силах 2007 года, Закон о полиции 2008 года и Закон о прохождении воинской службы 2013 года, включены положения, запрещающие вербовку лиц в возрасте до 18 лет.

68. В статье 36 Закона о детях 2010 года установлен запрет на прием на работу детей в возрасте до 14 лет, а в главе VII содержатся положения, регламентирующие режим работы детей старше этого возраста. В Трудовой кодекс 1997 года включены аналогичные положения, в соответствии с которыми также запрещается привлекать несовершеннолетних детей к работе в ночное время или к опасным видам работы. Был составлен список с перечислением видов работ, на которых запрещается использование детского труда, с учетом соответствующего списка Международной организации труда.

Е. Рекомендации, касающиеся прав женщин

Рекомендации 83.77–83.84

69. Была принята Двдцатипятилетняя стратегия на 2007–2031 годы, в которой особый упор делается на обеспечении участия женщин во всестороннем развитии общества, а расширение их прав и возможностей относится к числу одного из основных направлений деятельности.

70. Заинтересованность государства в расширении прав и возможностей женщин выразилась в создании множества структур и семи официальных механизмов национального уровня, которым поручено содействовать расширению прав женщин и укреплению их роли в обществе.

71. Национальная политика в области расширения прав и возможностей женщин, одобренная Советом министров в 2007 году и служившая основой для практической реализации положений Конституции Судана, национального законодательства и региональных и международных соглашений, была обновлена на период 2015–2016 годов в сотрудничестве с партнерами по процессу развития. В сферу охвата данной политики и реализуемых в ее рамках проектов входят такие вопросы, как образование, здравоохранение, окружающая среда, расширение экономических возможностей, соблюдение прав человека и законов, участие в политической жизни и процессах принятия решений и установление мира и урегулирование конфликтов. В целях реализации данной политики на центральном уровне и на уровне штатов был разработан детальный план, который был включен во Второй пятилетний план (2012–2016 годы).

72. В 2015 году число женщин в составе национальных законодательных органов возросло: они заняли 131 из 450 депутатских мест в Национальном совете и 16 из 56 мест в Совете штатов.

Г. Меры политики

Рекомендации 83.47–83.50 и 83.52–83.69

73. Народ Судана вступил на путь демократизации благодаря состоявшимся в апреле 2015 года свободным и справедливым выборам и мирной передаче власти, ставшей возможной в результате внесения изменений в Закон о выборах в 2014 году. Это позволило увеличить долю женщин в парламенте с 25% до 30% и обеспечить участие более 40 политических партий, представляющих все слои общества.

74. Поощрение демократии и благого управления относится к числу наиболее важных тем широкого национального диалога.

75. Принятый в мае 2013 года Национальный план поощрения и защиты прав человека (2013–2023 годы) призван обеспечить учет правозащитных принципов и устремлений во всех стратегиях, планах и исполнительных деятельности государства. Было положено начало практическому осуществлению данного Плана в соответствии со всеми содержащимися в нем показателями, сроками и направлениями деятельности. План включает в себя следующие восемь направлений деятельности:

- a) оформление концепции образования в области прав человека;
- b) поощрение гражданских и политических прав;
- c) поощрение экономических, социальных и культурных прав;
- d) пересмотр положений национального законодательства;
- e) повышение осведомленности и распространение информации о правах человека и международном гуманитарном праве;
- f) укрепление связей с международными и региональными органами и комиссиями;

g) налаживание партнерских связей с организациями гражданского общества;

h) укрепление сотрудничества и координации деятельности с правоохранительными органами.

76. Процесс пересмотра законодательства, проводимый в рамках программы государственной реформы, утвержденной на основании Указа Совета министров № 140/2015, призван обеспечить приведение его положений в соответствие с правозащитными принципами и нормами международного права прав человека.

77. План Консультативного совета по правам человека на 2014–2015 годы предусматривает ряд учебных программ и курсов, посвященных поощрению прав человека и повышению осведомленности в этой области. На первом этапе осуществления Плана основное внимание уделялось вопросам образования в области прав человека, курировать которые Министр юстиции и Председатель Консультативного совета по правам человека поручил одному из своих советников.

78. Что касается рекомендации 83.52, связанной с правами граждан Южного Судана, то выходцы из этой соседней страны, проживающие в Республике Судан, пользуются всеми правами человека, и, согласно распоряжению Президента Республики, с ними обращаются как с гражданами. Проблем с гражданством у выходцев Южного Судана не возникает, поскольку в соответствии с Законом о суданском гражданстве 2009 года (с поправками, внесенными в 2011 году) был предусмотрен переходный период, в течение которого им предоставлялась возможность урегулировать свой статус в соответствии с правовой системой их независимого государства, и наряду с этим на основании соглашений, подписанных обеими сторонами, правительство обязалось не ущемлять права населения Южного Судана в вопросах гражданства.

Г. Права инвалидов

Рекомендации 83.85 и 83.88

79. Судан ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов и создал национальный совет по делам инвалидов, а также соответствующие советы на уровнях штатов. Государство расширило возможности для получения образования инвалидами, разрешив их зачисление в государственные школы при наборе половины проходных баллов. В рамках различных программ началось использование языка жестов, а в Национальном культурном центре для детей был создан отдел для детей с инвалидностью. Государство обеспечивает им возможности развивать свой творческий потенциал и представлять Судан на международном и региональном уровне.

80. Правительство приняло ряд мер для того, чтобы облегчить бремя нищеты, ложащееся на эту группу населения, с помощью проектов по созданию источников доходов и ее охвата медицинским страхованием. Кроме того, в соответствии с Законом об инвалидах 2009 года за этой группой закрепляется определенная часть земель, отводимых под жилую застройку согласно Генеральному плану строительства государственного и социального жилья.

81. Национальная избирательная комиссия приняла ряд директив для гарантии участия инвалидов в политической жизни. Недавно была утверждена Стра-

тегия по вопросам занятости, достойным условия труда и расширению экономических возможностей инвалидов на 2015–2020 годы.

Н. Участие организаций гражданского общества в процессе осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам УПО

Рекомендация 83.76

82. Организации гражданского общества являются одной из сторон, входящих в состав Консультативного совета по правам человека, которому было поручено руководить подготовкой настоящего доклада. Представители этих организаций приняли участие в 15 рабочих совещаниях, посвященных вопросам осуществления рекомендаций по итогам УПО на уровне штатов, а также в рабочих совещаниях, на которых выработывались практические меры для выполнения рекомендаций в отношении законодательной реформы и отправления правосудия. В 2014 году в координации с Министерством юстиции, различными организациями гражданского общества и Национальной комиссией по правам человека были организованы 45 рабочих совещаний по вопросам образования, повышения осведомленности и подготовки в области прав человека, а также проведены 53 мероприятия по повышению квалификации лиц, работающих в сфере защиты детей в разных штатах Судана.

I. Инфраструктура правозащитных учреждений

Рекомендации 83.34, 83.36, 83.37, 83.40 и 83.53

83. Правительство Судана неизменно демонстрирует свою готовность к взаимодействию и стремится сотрудничать с международным сообществом, с тем чтобы подтвердить свою приверженность содействию процессу политических преобразований, последовавших за состоявшимся референдумом. Международное сообщество должно, в свою очередь, сдержать все данные им обещания, поскольку в настоящее время уровень его участия остается низким.

84. ПРООН поддержала ряд усилий, предпринятых Суданом для поощрения осведомленности и обеспечения соблюдения принципа участия и проведения консультаций в связи с принятием конституции. В этом контексте в 15 штатах страны были организованы форумы для содействия участию общественности в разработке Конституции. ПРООН также содействовала проведению во всех штатах Судана серии рабочих совещаний, посвященных различным вопросам, включая осуществление рекомендаций по итогам УПО на уровне штатов, отправление правосудия и пересмотр законодательства, в том числе Закона о детях и Закона о выборах.

J. Национальная комиссия по правам человека

Рекомендации 83.39 и 83.41–83.45

85. Национальная комиссия по правам человека была учреждена в 2009 году на основании статьи 142 Конституции и в соответствии с положениями Закона, предусматривающего ее создание (см. пункт 13).

86. Комиссия приступила к осуществлению своего первого стратегического плана действий на 2014–2018 годы, опираясь на методологию, утвержденную в целях выполнения ею своих функций и включающую в себя семь компонентов:

анализ и самооценку потенциала Комиссии, проведение собеседований, диалог, определение полномочий своих сотрудников, составление планов и программ своих специальных комитетов, анализ законодательства и пересмотр организационной и функциональной структуры Комиссии.

87. Комиссия приобрела статус наблюдателя в Постоянном арабском комитете по правам человека, получила членство в Сети африканских национальных правозащитных учреждений и Сети арабских национальных правозащитных учреждений и обратилась в Африканскую комиссию по правам человека с просьбой о присвоении ей статуса ассоциированного члена.

К. Усилия по борьбе с изменением климата

Рекомендация 83.69

88. В феврале 2014 года Судан ратифицировал Дохинскую поправку к Киотскому протоколу.

89. В 2011 году в Положение об охране окружающей среды были внесены изменения и добавлены статьи, на основании которых все предприятия, работающие в добывающей промышленности, обязаны в полном объеме соблюдать требования охраны окружающей среды в районах, где они ведут свою деятельность. Согласно Закону об окружающей среде и соответствующим подзаконным актам любые субъекты, наносящие вред окружающей среде, обязаны устранить причиненный вред и предоставить компенсацию потерпевшим. Министерство нефти прилагает немалые усилия для охраны окружающей среды, в частности обеспечивает высадку лесов вокруг нефтяных месторождений, улавливание газов, образующихся при производстве нефти, и создание установок для обработки опасных отходов.

90. На национальном уровне была создана комиссия, отвечающая за подготовку возможных решений проблем, связанных с опасными отходами и материалами и их воздействием на изменение климата.

Л. Вооруженный конфликт в регионе Дарфур

Рекомендации 83.53–83.61

91. Продолжают прилагаться усилия для достижения прочного мира в регионе Дарфур. Национальное правительство и региональная администрация Дарфура совместно со всеми партнерами из Организации Объединенных Наций и Африканского союза продолжают усилия для применения Дохинского соглашения. За отчетный период многие стороны, ранее выступавшие с оружием, присоединились к мирному процессу и оказывают содействие прокуратуре Специального уголовного суда по событиям в Дарфуре, предоставляя в ее распоряжение юристов и оказывая техническую и логистическую помощь.

92. По итогам состоявшейся в октябре 2012 года Международной конференции доноров по оказанию помощи в восстановлении и развитии Дарфура был создан Фонд реконструкции и развития Дарфура, уполномоченный, среди прочего, финансировать проекты по возвращению и переселению и содействовать достижению целей в области развития. Фонд курирует осуществление проектов развития и вопросы удовлетворения особых потребностей женщин, детей и сирот. Кроме того, была создана Комиссия по вопросам добровольного возвращения и переселения, под эгидой которой в марте 2013 года была проведена кон-

ференция, посвященная проблеме перемещенных лиц и беженцев, а благодаря усилиям, прилагаемым ею вместе с ее партнерами, удалось организовать строительство 291 поселения для добровольно возвращающихся лиц, в которых разместились 650 000 вернувшихся семей. Суданская комиссия по гуманитарной помощи в сотрудничестве с другими соответствующими структурами оказала содействие лицам, затронутым конфликтом, и подписала совместный план действий по финансированию, на цели которого было выделено 1 030 млн. долл. США и который предусматривает 349 проектов, охватывающих 11 секторов услуг и гуманитарных секторов. Кроме того, Комиссия заключила соглашения о сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста и Международной организацией по миграции в целях реализации гуманитарных проектов в Дарфуре и других районах, затронутых конфликтами, с общим бюджетом в размере 13 323 900 долларов.

М. Сотрудничество с правозащитными механизмами

Рекомендации 83.72–83.75

93. Правительство Судана сотрудничает со Смешанной операцией Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) на основании соглашения о статусе сил (ССОС) в таких вопросах, как выдача виз и разрешений на поездки, ввоз материалов и оборудования для миссии и защита миссии и ее штаб-квартиры. В некоторых единичных случаях правительство советовало ЮНАМИД воздержаться от поездок в те или иные районы Дарфура исключительно из соображений безопасности, руководствуясь необходимостью защитить членов миссии. Однако ЮНАМИД не прислушивается к этим советам, и Организация Объединенных Наций и Африканский союз выступили с жалобой с утверждениями об ограничениях ее свободы передвижения.

94. В свою очередь органы судебной власти и правоохранительные органы, в частности прокуратура Специального суда по событиям в Дарфуре, сотрудничают в контексте расследования нарушений и содействуют уголовному преследованию обвиняемых. При этом ЮНАМИД редко идет на сотрудничество в этих вопросах, в особенности в том, что касается явки членов миссии в качестве свидетелей или заявителей для дачи показаний в прокуратуре или компетентных судах.

95. В течение рассматриваемого периода Судан посетили три независимых эксперта по вопросам о положении прав человека, которые, как они указали в своих докладах, получили всестороннее содействие со стороны правительства.

Н. Насилие в отношении женщин

Рекомендации 83.60–83.62 и 83.103

96. В рамках усилий по укреплению и обеспечению эффективного осуществления положений законодательства, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин и детей, государство приняло ряд мер и стратегий законодательного и политического характера.

97. На законодательном уровне в 2015 году была внесена поправка в Уголовный кодекс, предусматривающая наказание за преступления, подпадающие под определение насилия в отношении женщин, например сексуальное домогатель-

ство, и содержащая определения и положения, позволяющие провести различие между преступлениями супружеской измены и изнасилования.

98. Закон 2014 года о борьбе с торговлей людьми предусматривает суровое наказание за все формы торговли людьми, жертвами которых стали женщины и дети.

99. Был разработан проект национальной политики по борьбе с насилием в отношении женщин и детей на 2016–2031 годы.

100. Был принят пятилетний Национальный план по борьбе с насилием в отношении женщин на 2012–2016 годы. Управление по борьбе с насилием в отношении женщин и детей взяло на себя координацию деятельности между соответствующими национальными министерствами и провинциями, организациями гражданского общества и учреждениями Организации Объединенных Наций в целях осуществления Плана.

101. Управление по борьбе с насилием в отношении женщин и детей учредило 14 подразделений на уровне провинций, в том числе четыре подразделения в четырех провинциях Дарфура, для борьбы с таким насилием. Кроме того, совместно с организациями гражданского общества, активно действующими в области борьбы с насилием в отношении женщин, была создана сеть по координации деятельности государственного и гражданского секторов, которая уделяет особое внимание проблеме насилия в отношении женщин в Дарфуре. Помимо этого, планы действий для провинций Дарфура были разработаны на основе Национального плана по борьбе с насилием в отношении женщин. Эти планы обсуждались с Европейским союзом (ЕС) в Брюсселе.

102. Управление сотрудничало с Министерством внутренних дел в целях увеличения численности женщин-полицейских, занимающихся защитой гражданского населения, в особенности защитой женщин, живущих в лагерях. Была разработана учебная программа для женщин-полицейских по вопросам проведения расследований и осуществления принципов международного гуманитарного права и прав человека.

103. Что касается создания и укрепления потенциала, то были разработаны курсы для сотрудников судебных и правоохранительных органов по соответствующим вопросам международного, регионального и национального права. Кроме того, было организовано обучение для женщин-полицейских, занимающихся расследованием уголовных дел, связанных с насилием в отношении женщин, и было опубликовано руководство по оказанию медицинской помощи в случаях изнасилования.

104. Следует отметить, что в докладе Генерального секретаря о предупреждении насилия в отношении женщин и девочек (E/CN.6/2013/4) говорится, что Судан входит в число десяти стран, сообщивших о создании координационных механизмов, в том числе целевых групп, специализированных подразделений, межведомственных групп и центров наблюдения.

О. Калечащие операции на женских половых органах и ранние браки

Рекомендации 83.105–83.109

105. Работа по подготовке законопроекта о предотвращении проведения калечащих операций на женских половых органах началась в 2007 году,

а в 2012–2013 годах Национальный комитет, отвечающий за пересмотр законов, касающихся прав женщин, закончил его рассмотрение. Кроме того, был проведен ряд консультаций с Министерством юстиции и членами парламента.

106. Правительство в сотрудничестве с ЮНИСЕФ приступило к реализации кампании «Салима» – инициативы социальных сетей, направленной на предотвращение проведения калечащих операций на женских половых органах и проведение социальных преобразований в обществе в целом, а не только на уровне отдельных лиц. Кампания призвана повысить уровень образования и осведомленности людей о негативных последствиях калечащих операций на женских половых органах.

107. Национальный совет по защите детства совместно с Национальным советом стратегического планирования разработал Национальную стратегию по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах в Судане на 2008–2018 годы. Эта стратегия направлена на укрепление потенциала учреждений и гражданского общества и углубление знаний общества, с тем чтобы оно могло внести свой вклад в искоренение этой практики. Целями этой стратегии являются, в частности: принятие законодательства, запрещающего и вводящего уголовную ответственность за проведение калечащих операций на женских половых органах, повышение уровня осведомленности общества, развитие сотрудничества на местном, региональном и международном уровнях и привлечение религиозного сектора к деятельности по осуществлению Стратегии.

108. В 2015 году государство приняло национальную стратегию по борьбе с детскими браками, а в ноябре того же года была проведена кампания «16 дней» по ликвидации насилия в отношении женщин и детских браков и содействию получению девочками образования. В том же году в рамках Европейского инструмента содействия демократии и правам человека были подписаны три проекта с ЕС, направленные на искоренение традиционных видов вредной практики, таких как заключение браков между несовершеннолетними и проведение калечащих операций на женских половых органах, подготовку доклада о правах женщин и разработку законодательства, касающегося их личного статуса, а также на предоставление психосоциальной и правовой помощи женщинам, ставшим жертвами нарушений прав человека.

Р. Реформа Уголовного кодекса

Рекомендация 83.110

109. Министр юстиции издал Постановление № 74/2015, опирающееся на Декрет Совета министров № 140/2015 (Программа государственной реформы). Для его разработки был учрежден комитет, пересмотревший ряд законов, принятых на базе Уголовного кодекса 1991 года, в свете положений Конституции, ратифицированных Суданом договоров и опыта других стран. В состав комитета вошли бывшие главы судебных органов, юристы и ученые. При необходимости Комитет может заручаться помощью всех заинтересованных сторон и активистов.

110. Стоит отметить, что часть поправок, касающихся преступлений, связанных с сексуальным домогательством, изнасилованием и превышением полномочий, была внесена в Уголовный кодекс в январе 2015 года (см. пункт 11).

Q. Система отправления правосудия

Рекомендации 83.116–83.118, 83.120 и 83.121

111. Государство придает большое значение профессиональной подготовке работников судебной системы и сотрудников правоохранительных органов. По этой причине в соответствии с Республиканским декретом № 489/2014 был создан Институт судебных и правовых наук, а Декретом № 35/2015 были расширены его полномочия и профессиональная и техническая квалификация. За два года Институт организовал целый ряд учебных курсов в различных областях знаний, которые охватывали вопросы проведения расследований, уголовного правосудия, ювенальной юстиции, управляемости и борьбы с «отмыванием» денег. Эти курсы посетили 369 судей и 137 прокуроров и советников Министерства юстиции, 78 адвокатов, 91 сотрудник полиции, 55 следователей и 32 человека, относящихся к другим группам, в том числе к организациям гражданского общества. В сотрудничестве с ЮНАМИД Институт также организовал рабочие совещания по вопросам посредничества при урегулировании конфликтов для судей гражданских судов Дарфура, которые посетили 98 судей.

112. Был создан Координационный совет по правам человека под председательством органов полиции в целях распространения культуры прав человека и совершенствования и укрепления потенциала полиции в том, что касается знания международных норм в области прав человека и их практического осуществления и применения в работе полиции.

113. Министерство обороны отвечает за подготовку военнослужащих по вопросам прав человека. За период с 2011 по 2015 год было организовано более 20 учебных курсов по защите детей в ходе вооруженных конфликтов, праву вооруженных конфликтов и подготовке соответствующих инструкторов, которые посетили 913 слушателей из числа рядового и офицерского состава.

114. В рамках применения гарантий соблюдения права на справедливое судебное разбирательство, предусмотренных международными и региональными конвенциями по правам человека, и распространения культуры прав человека среди сотрудников судебных и правоохранительных органов в 2013 и 2014 годах Консультативный совет по правам человека совместно с ПРООН организовал ряд рабочих совещаний для судей, прокуроров, адвокатов, сотрудников полиции и сил безопасности, которые посетили 50 слушателей от каждой из восьми провинций Судана.

R. Роль Прокурора, занимающегося расследованием событий в Дарфуре

Рекомендации 83.118 и 83.123–83.130

115. Управление Прокуратуры Специального трибунала по расследованию событий в Дарфуре было расширено за счет открытия отделений в пяти провинциях региона и увеличения числа прокуроров до 100 человек. В 2014 и 2015 годах в Прокуратуре, занимающейся расследованием событий в Дарфуре, работали 12 человек.

116. Некоторые уголовные дела были переданы на рассмотрение Специального трибунала, который вынес по ним соответствующие решения. Другие дела до

сих пор находятся на стадии расследования¹⁸. Министерство юстиции сформировало три комитета для расследования вооруженных столкновений племен в Дарфуре. В результате этих расследований были возбуждены уголовные дела, что в значительной степени способствовало нормализации ситуации в зонах конфликта.

117. Как следует из статистических данных 2015 года Прокуратуры Специального суда по расследованию событий в Дарфуре, расследования проводились по 76 жалобам, включая 63 жалобы в Северном Дарфуре, 7 – в Южном Дарфуре, 4 – в Восточном Дарфуре и 2 – в Западном Дарфуре, содержащим, помимо прочего, обвинения в убийствах, преступлениях против человечности, вооруженных ограблениях и нанесении противозаконного ущерба. Разбирательство по этим делам, некоторые из которых все еще находятся на стадии расследования, а другие уже переданы в суд, продолжается.

S. Свобода выражения мнений

Рекомендация 83.132

118. В последнее время наблюдается значительный прогресс в области осуществления права на свободное выражение мнений. В целях создания благоприятных условий для проведения широкого национального диалога Президент Республики издал ряд постановлений, способствующих укреплению свободы выражения мнений и свободы печати. Была упразднена предварительная цензура печатных изданий, в том числе более 55 ежедневных газет, 26 из которых освещают вопросы политики. 6 декабря 2015 года Глава судебной власти издал Судебное постановление № 7/2015 относительно усиления надзора за делами о нарушениях общественных свобод и распоряжений компетентных органов власти относительно свободы печати и запрета на ограничение деятельности политических партий и организаций гражданского общества и необходимости рассмотрения этих дел в приоритетном порядке.

119. Конституционный суд также принял ряд постановлений в поддержку свободы печати, включая постановление за март 2014 года, аннулирующее решение о закрытии политического журнала «Аль-Таяр» как противоречащее Конституции. Кроме того, в сентябре 2013 года этот суд постановил принять конституционную жалобу от одного из журналистов издания «Аль-Интибаха» с просьбой об отмене решения о запрете публикации некоторых статей и их допуске к печати.

T. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

Рекомендации 83.133 и 83.147

120. В Пятилетнем плане на 2012–2016 годы отражены результаты, достигнутые государством в деле оказания помощи бедным и уязвимым группам населения. Специальные ассигнования, выделенные на эти цели в 2014 и 2015 годах, были полностью освоены, а бюджет на 2016 год сосредоточен на обеспечении средств к существованию и предоставлении основных услуг гражданам страны. До 2015 года, помимо 420 000 малоимущих семей, которым оказывало помощь Благотворительное управление, государственная система страхования здоровья

¹⁸ См. приложение 21.

охватывала 790 000 семей. Благодаря добавлению в государственную систему по 200 000 семей ежегодно ожидается, что в 2016 году¹⁹ их число достигнет 1 190 000 семей.

121. Государство стремится к искоренению нищеты и достижению Целей развития тысячелетия. Для этого был создан Высший совет по борьбе с нищетой и разработан Стратегический 25-летний план, направленный на увеличение ассигнований на улучшение условий жизни малоимущих слоев населения и предусматривающий выделение 12% банковских кредитов на проекты микрофинансирования для более равномерного распределения доходов. В период с 2011 по 2014 годы объемы микрокредитования заметно выросли как по объему выданных кредитов, так и по количеству получателей, а учреждения, занимающиеся микрокредитованием, были созданы в каждой из провинций. Если в 2013 году таких учреждений насчитывалось всего 13, то к 2014 году их число достигло 30²⁰. Было также создано несколько социальных фондов, включая Фонд социальной солидарности, Фонд помощи учащимся и Программа трудоустройства выпускников, а также Управление финансирования орошаемого и богарного земледелия. Кроме того, помощь беднейшим слоям населения оказывается по линии Благотворительного управления (см. приложение).

122. Разработанный государством Пятилетний стратегический план в области здравоохранения на 2012–2016 годы определяет приоритетные направления деятельности в этой области, главным из которых является всеобщий охват медицинским обслуживанием.

123. В июле 2014 года правительство Судана подписало документ о партнерских отношениях в области здравоохранения с международными партнерами по процессу развития и представителями организаций гражданского общества. Кроме того, была принята концептуальная записка Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и укреплена система здравоохранения, бюджет которой в 2014 году увеличился до 132 240 879 долл. США.

124. В отношении деятельности по борьбе с эндемическими заболеваниями см. пункты 19–21 доклада.

125. В целях расширения доступа к медицинскому обслуживанию, в особенности в отдаленных районах, государство начало осуществление обеспеченного надлежащим финансированием проекта по расширению услуг по линии первичной медико-санитарной помощи, благодаря которому были открыты и обеспечены медицинским оборудованием и персоналом многочисленные центры охраны здоровья (см. пункт 21).

126. В целях достижения соответствующей цели развития Декларации тысячелетия был принят Национальный план по облегчению доступа к санитарным услугам и питьевой воде. Цель этого плана состоит в том, чтобы увеличить среднее потребление питьевой воды до 25 литров в сутки на человека в сельских районах и до 90 литров в сутки на человека в городах к концу 2019 года (см. пункт 24 доклада и приложение 7).

127. Данные исследований демонстрируют снижение показателей смертности среди детей в возрасте до пяти лет в период с 2010 по 2014 год с 83 до 68 на 1 000 живорождений (комплексное обследование по многочисленным показателям 2014 года), в то время как уровень младенческой смертности за тот же пе-

¹⁹ См. приложение.

²⁰ Приложение. Перечень учреждений, занимающихся микрокредитованием.

риод сократился с 60 до 48 благодаря уделению государством повышенного внимания охране здоровья матери и ребенка и своим обязательствам в отношении программ иммунизации, в рамках которых охват пентавалентной вакциной (три дозы) достиг 95%.

U. Право на образование и участие в культурной жизни

Рекомендации 83.148–83.156

128. В рамках мер по расширению доступа к образованию, в особенности в отдаленных сельских районах, Министерство образования приложило усилия для поощрения инновационных решений в целях содействия образованию лиц, проживающих в труднодоступных районах, живущих в нищете и перемещенных, на основе планов и стратегий, направленных на достижение цели предоставления равных возможностей детям и подросткам, не охваченным системой школьного образования. С этой целью в 2014 и 2015 годах был реализован ряд проектов.

Проекты 2014 года

а) Проект в интересах детей и молодежи, находящихся вне школьной системы: речь идет о проекте, начатом в 2005 году, с целью реабилитации детей и подростков в возрасте от 7 до 24 лет.

б) Проект «Дай образование ребенку» начат в 2013 году и будет осуществляться до 2016 года. Его цель состоит в реабилитации детей и молодежи в возрасте от 6 до 13 лет.

в) Электронное обучение: проект был запущен в 2010 году. Его цель состоит в том, чтобы охватить проживающие в труднодоступных районах общины.

Проекты 2015 года

а) Всеобъемлющая национальная кампания: проект рассчитан на 2015–2017 годы и имеет целью обучение грамоте 2 млн. человек к 2017 году.

б) Проект «Образованный мир в свете устойчивого развития» был начат в 2015 году и будет осуществляться до 2018 года. Его цель заключается в укреплении потенциала лиц, занимающихся обучением грамоте и образованием взрослых, и создании комплексных общинных центров в трех провинциях.

129. Процент лиц обоих полов, получающих базовое образование, значительно увеличился в период с 2011 по 2015 год и достиг 70,9%. Большой прогресс был достигнут Суданом в области среднего образования, и в стране в настоящее время действует 3 373 государственные средние школы, что позволит сократить уровень отсева на уровне базового образования. Доля учащихся составила 37,3%. Всего функционируют 17 737 школ базового образования.

130. В порядке осуществления рекомендаций Национальной конференции по вопросам образования 2012 года Национальный центр образовательных программ и педагогических исследований принял меры для включения принципов прав человека в учебные планы и их внедрения в программу среднего образования. К числу таких принципов относятся принципы равенства и недискриминации, социальной справедливости, человеческого достоинства и права на жизнь, уважения к женщине, защиты чести и репутации, взаимопонимания и терпимости, а также право на участие в общественной жизни. Кроме того, по

радио регулярно транслируются программы для учащихся и их родителей, направленные на расширение их осведомленности о правах и защите от эксплуатации, а также на укрепление мира, распространение толерантности и примирение.

131. Национальный совет по вопросам грамотности и образования взрослых осуществил программу альтернативного образования для детей и подростков, не охваченных школьной системой в связи с тем, что они никогда не посещали школу или перестали ее посещать, и не имеющих возможности возобновить свое образование без предварительной подготовки.

132. В 2010–2015 годах был принят План действий по обучению грамоте и образованию взрослых, наиболее важными целями которого являются сокращение уровня фактической безграмотности и «безграмотности» в вопросах культуры, техники и здоровья. Грамоте были обучены 2 млн. человек, которые имеют теперь возможность продолжить свое образование. В 2015 году при прямой поддержке Президента Республики была начата национальная кампания, направленная на обучение грамоте 9 697 795 человек к 2020 году.

133. В 2014 году было проведено исследование в целях сокращения числа детей, не получающих образование, в особенности среди детей, проживающих в сельских районах, пострадавших в результате войны, перемещения и нищеты в семье, а также девочек. В ходе исследования был сформулирован ряд рекомендаций, осуществить которые обязалось государство, включая укрепление потенциала образовательных учреждений, развитие информационной системы, строительство новых школ, повышение заработной платы учителям и расширение участия местных общин в школьных мероприятиях. Благодаря этим усилиям уровень отсева из школ сократился на 1,9%.

134. Что касается увеличения объема средств, выделяемых на достижение цели полностью бесплатного образования, то государство приложило большие усилия для снабжения образовательных учреждений учебниками и мебелью и подготовки кадров для педагогических учебных заведений. Несмотря на это, до сих пор сохраняются как внутренние, так и внешние препятствия, связанные с такими серьезными проблемами, как войны и внутренние конфликты, действие эмбарго и мер принуждения, а также разорительный для перенаселенного Судана долг. Все они оказывают негативное влияние на доступ к образованию, являющийся одним из прав человека.

V. Беженцы и внутренне перемещенные лица

Рекомендации 83.157–83.160

135. Республика Судан приняла стратегию, основанную на переселении перемещенных лиц в заново отстроенные деревни или зонировании уже существующих лагерей в целях улучшения условий жизни и жилищных возможностей затронутого населения для осуществления их прав человека, касающихся доступа к достойному жилью. В этой связи необходимо учитывать финансовые трудности, с которыми сталкивается Судан, относящийся к группе наименее развитых стран, и последствия введенных в его отношении мер принуждения и экономических санкций. Для решения всех проблем, связанных со случаями перемещения населения, Управление по оказанию гуманитарной помощи разработало Национальную политику в отношении перемещенных лиц. Одним из приоритетов правительства является поощрение добровольного возвращения, в целях которого были построены 85 деревень в пяти провинциях Дарфура. Дру-

гим безусловным приоритетом является удовлетворение потребностей этих перемещенных лиц и предоставление им основных услуг, например защиты и медицинского обслуживания, питьевой воды и образования, в качестве основных мер для поощрения их закрепления в новом месте проживания и возобновления деятельности (сельскохозяйственной и животноводческой), а также придания импульса развитию соответствующих регионов. Успех проводимой правительством политики был подтвержден на федеральном и местном уровнях сезонным возвращением людей в районы их происхождения для выполнения сельскохозяйственной работы в сезон дождей.

136. По оценкам, Судан является одной из стран, принимающих наибольшее количество беженцев, несмотря на серьезные экономические и социальные проблемы, с которыми он сталкивается. Согласно некоторым подсчетам, к концу 2015 года число беженцев и просителей убежища на территории Судана увеличилось до 635 631 человека, 22% которых при содействии организаций международного сообщества были зарегистрированы в лагерях и ряде городских районов. 78% беженцев и просителей убежища проживают в других городских районах и городах, в которых они полностью зависят от государственных услуг, предоставляемых Суданом своим гражданам. В рамках программы органов записи актов гражданского населения началась работа по их переписи, которая все еще продолжается во многих провинциях Судана. Что касается выходцев из Южного Судана, то правительство Судана разрешило им въезд на свою территорию, в полной мере выполнив двусторонние договоры, подписанные этими странами. Было подписано соглашение с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в целях регистрации и проведения переписи лиц из Южного Судана, и началась работа по регистрации почти 190 000 человек, прибывших в провинцию Хартум. В провинции Белый Нил были созданы отдельные комитеты, занимающиеся регистрацией прибывших.

V. Проблемы и трудности

A. Односторонние меры принуждения

137. Судан сталкивается с проблемами, которые препятствуют его работе в области прав человека, несмотря на огромные усилия, прилагаемые для их преодоления. Главной проблемой являются односторонние принудительные меры, введенные в отношении страны в 1997 году, которые противоречат положениям и духу договоров о правах человека и оказывают негативное влияние на возможности граждан Судана пользоваться своими правами, в частности правом на достаточный жизненный уровень. Хотя правительство на протяжении многих лет пытается преодолеть проблемы, вызванные наложением санкций, ищет альтернативные решения и обращалось к промышленно развитым странам с просьбой разрешить стране удовлетворить основные и насущные потребности населения, санкции сняты не были, продолжают оказывать негативное влияние на все показатели и имеют разрушительные последствия для осуществления всех прав человека в таких областях, как здравоохранение, водоснабжение, образование, питание, транспорт и развитие, и других основных прав²¹. В ноябре 2015 года Судан посетил Специальный докладчик по вопросу о воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека, который

²¹ См. приложение 22.

смог подтвердить негативные последствия этих мер. Был подготовлен подробный доклад, который будет препровожден Специальному докладчику для того, чтобы он представил его на тридцать третьей очередной сессии Совета по правам человека.

В. Внешний долг

138. Внешний долг Судана привел к сокращению инвестиций в важнейшие проекты по развитию, что, в свою очередь, спровоцировало увеличение стоимости жизни и рост уровня нищеты, ослабило возможности сотрудничества с глобальными финансовыми рынками и ограничило валютные поступления для удовлетворения спроса, спровоцировав девальвацию национальной валюты. Кризис усугубляется еще и тем, что в связи с началом переговоров в Найваше в 2005 году международное сообщество не выполнило взятые на себя обязательства по аннулированию долга Судана в том случае, если удастся разработать формулу достижения глобального мира. Это лишило Судан возможности воспользоваться инициативой по списанию непогашенной задолженности и Инициативой в отношении бедных стран с наибольшей задолженностью, в рамках которых был списан долг почти всех этих стран, за исключением Судана, несмотря на то, что он соответствует всем требованиям и имеет право на такое списание.

С. Вооруженные конфликты в некоторых районах Судана

139. Поводом для конфликтов послужили споры племен относительно контроля над пастбищами и природными ресурсами после засухи, отразившейся на некоторых из этих зон. К этому прибавилась война на юге страны, приток вооружения из соседних стран и оказание помощи вооруженным группам со стороны различных иностранных субъектов.

140. Конфликты привели к перемещению тысяч граждан, покидавших места своего проживания в таких количествах, с которыми государство не могло справиться, несмотря на все прилагаемые усилия. Правительство продолжает прилагать усилия для того, чтобы положить конец этим вооруженным конфликтам, используя различные подходы, начиная с проведения региональных переговоров под эгидой Африканского механизма и заканчивая подписанием Дохинского документа о мире в Дарфуре, которое привело к заключению ряда соглашений о мире и широкому национальному диалогу с участием более 20 вооруженных движений. Установление мира считается одной из самых важных тем этого диалога, который, как ожидается, приведет к прекращению любых видов вооруженных конфликтов на территории страны.

Д. Ключевые приоритеты и инициативы, которые, как ожидается, будут реализованы в ближайшее время

141. Республика Судан стремится:

- a) разработать всеобъемлющую стратегию в области прав человека;
- b) принять постоянную Конституцию.

Е. Ожидания в отношении создания потенциала и оказания технической помощи

142. Правительство Республики Судан выражает свою благодарность и признательность всем партнерам, которые внесли свой вклад в оказание какой бы то ни было технической помощи, за позитивное воздействие, которое помогло стране в выполнении ее обязательств в области прав человека.

143. Республика Судан нуждается в дополнительной поддержке и технической помощи для координации усилий по поощрению и защите прав человека в стране.

Ф. Добровольные обязательства

144. Республика Судан продолжит свои усилия, направленные на сотрудничество и поддержание постоянного взаимодействия со всеми своими партнерами и различными заинтересованными сторонами на национальном, региональном и международном уровнях в целях выполнения своих обязательств в области прав человека.

VI. Заключительные замечания

145. Судан твердо намерен и далее укреплять свои достижения в области поощрения и защиты прав человека и позитивное взаимодействие и сотрудничество с соответствующими международными механизмами. Доклад демонстрирует наличие у Судана подлинной политической воли уделять должное внимание вопросам прав человека, что подтверждается утвержденными программами и руководящими принципами, тем огромным значением, которое правительство придает процессу УПО Совета по правам человека, и готовностью страны осуществить все рекомендации, касающиеся благополучия народа Судана. Страна стремится извлечь пользу из обсуждения своих первого и второго докладов Советом по правам человека, с тем чтобы перенять наилучшую практику в области прав человека и укрепить национальный потенциал в этой связи. Судан надеется на продолжение сотрудничества со всеми своими партнерами как внутри, так и за пределами страны в условиях полной откровенности, транспарентности, а также соблюдения и поощрения прав человека в контексте соблюдения закона.