



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十四届会议
2016年1月18日至29日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15 (b)段和第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

索马里

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料，包括所涉国家的意见和评论，以及人权事务高级专员办事处报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因字数限制，报告采用提要方式。资料全文，请查阅注释标明的文件。除联合国人权事务高级专员办事处对外发布的报告和声明中所载意见、观点或建议外，本报告不含人权高专办的任何其他意见、观点或建议。本报告遵循人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

1. 国际人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的文书
批准、 加入或 继承	《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(1975年) 《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)(1990年) 《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(1990年) 《禁止酷刑公约》(CAT)(1990年) 《儿童权利公约》(CRC)(签署, 2002年) 《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(签署, 2005年)	《儿童权利公约》(CRC)(2015年)	《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR- OP2) 《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW) 《禁止酷刑公约任择议定书》(OP-CAT) 《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(签署, 2005年) 《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC) 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW) 《残疾人权利公约》(CRPD) 《保护所有人免遭强迫失踪公约》(ICPPED)
保留和/ 或声明			
申诉程序、 调查和 紧急行动 ³	《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)(1990年) 《禁止酷刑公约》(CAT), 第20条(1990年)		《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD), 第十四条 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR) 《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR), 第四十一条 《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW) 《禁止酷刑公约》, 第21和22条(CAT) 《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》(OP-CRC- IC) 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW) 《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD) 《保护所有人免遭强迫失踪公约》(ICPPED)

2. 其它相关主要国际文书

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入 或继承		《防止及惩治灭绝种族罪公约》 《国际刑事法院罗马规约》 《巴勒莫议定书》 ⁴
难民问题各项公约 ⁵ 1949年8月12日日内瓦 四公约 ⁷		无国籍人问题各项公约 ⁶ 1949年日内瓦四公约第一、二、 三项附加议定书 ⁸
国际劳工组织基本公约， 第 87、98、100、138 和 182 号公约除外 ⁹	劳工组织第 87、98 和 182 号公约 ¹⁰	劳工组织第 100 和 138 号公约 ¹¹ 劳工组织第 169 和 189 号公约 ¹² 教科文组织《取缔教育歧视公约》

1. 联合国驻索马里办事处(索马里办事处)建议索马里批准《残疾人权利公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和已批准条约的任择议定书。¹³ 人权理事会呼吁索马里联邦政府履行承诺，签署和批准《消除对妇女歧视公约》。¹⁴ 索马里人权状况独立专家还建议索马里批准《残疾人权利公约》。¹⁵

2. 儿童权利委员会、负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表、秘书长暴力侵害儿童问题特别代表、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)欢迎索马里于 2015 年 10 月 1 日批准《儿童权利公约》。¹⁶ 负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表还呼吁索马里签署《儿童权利公约》的各项任择议定书，特别是《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。¹⁷

3. 秘书长鼓励索马里考虑加入《国际刑事法院罗马规约》以补充国家机制，并确保追究等同于危害人类罪或战争罪的严重违反国际人权法和人道主义法的行为。¹⁸

B. 宪法和法律框架

4. 索马里办事处指出，2012 年，《临时宪法》取代了《过渡联邦宪章》，《临时宪法》列入了重要的人权条款。然而，宪法审查进程(预定于 2015 年完成以便能够在 2016 年举行选举)落后于计划。¹⁹

5. 在第 2232 (2015)号决议中，安全理事会强调，需确保宪法审查进程立即取得进展，并鼓励索马里联邦政府、区域行政当局、民间社会和索马里民众就此开展密切对话。²⁰ 人权理事会吁请索马里联邦政府按照《联邦政府 2016 年议程展望》的条款，确定并通过一部联邦宪法。²¹

6. 独立专家促请索马里联盟政府和区域当局在 2016 年的宪法公决和选举前与传统和宗教领导人进行对话，以鼓励妇女、少数群体和残疾人对政治进程的包容性参与。²² 他还强调了人权在国家政权建设进程中的核心作用。²³

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

7. 根据独立专家认为，索马里的多年冲突影响了人权的各个方面并损毁了治理结构。索马里联邦政府面临的一个主要制约因素和挑战是，普遍缺乏财政资源、技术能力、专门知识和基础设施，这在很大程度上使它无法履行处理人权问题挑战的义务。²⁴

8. 秘书长指出，设立一个人权委员会是朝设立一个保护和增进人权的国家架构的方向迈出的重要一步，但这种机构应符合《关于负责增进和保护人权的国家机构的地位的原则》（《巴黎原则》）。²⁵

9. 索马里办事处指出，截至 2015 年 7 月初，议会委员会正在修订《人权委员会法案》。²⁶ 独立专家建议，通过关于设立国家人权委员会的法律应受益于与民间社会组织、受害者协会和少数群体进行广泛的协商。²⁷ 他还注意到，2014 年 11 月设立了邦特兰人权维护者办公室。²⁸

10. 索马里办事处建议索马里实施《索马里人权路线图行动计划》，该计划致力于执行 2011 年普遍定期审议提出的建议。²⁹

11. 在谈及索马里新政协议时，独立专家说，人权贯穿与和平及国家政权建设相关的各项目标，但索马里并未充分重视加强人权机构并为其划拨足够资源。他补充说，应特别注意，需向妇女和人权发展部和司法机构划拨充足资源。该部受缺乏能力制约，这对执行人权议程包括人权路线图和人权理事会的建议产生影响。³⁰

12. 以雇佣军为手段侵犯人权并阻扰行使民族自决权问题工作组建议索马里联邦政府要求私营军事和/或保安公司获得运营许可证，设定有限和可延长的有效期限或仅对特定服务有效，或要求个人进行登记或获得许可证，才能为此种公司提供军事或保安服务。该工作组还建议政府分配充分资源和训练有素的人员适当和及时处理审批问题。工作组促请该国政府保证此类公司的所有人员都得到充分培训，并确保与私营军事和/或保安公司达成的提供军事培训的合同安排包括严格的审核和培训要求。³¹

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构的合作

报告提交情况

条约机构	上次审议的 结论性意见	上次审议 后提交的 最新报告	最近的 结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	1985 年 8 月/ 1996 年 8 月	-	-	第五次报告自 1984 年逾期未交
经济、社会和文化 权利委员会	-	-	-	初次报告自 1992 年逾期未交
人权事务委员会	-	-	-	初次报告自 1991 年逾期未交
禁止酷刑委员会	-	-	-	初次报告自 1991 年逾期未交
儿童权利委员会				初次报告应于 2017 年提交

B. 与特别程序的合作³²

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已进行的访问	索马里	索马里 雇佣军；暴力侵害妇女行为
原则上同意的访问		
已提出请求的访问	暴力侵害妇女行为	
对指控信和紧急呼吁的答复	在审议所述期，向该国政府寄发了 9 份函件。未收到任何答复。	

13. 索马里办事处建议索马里向特别程序任务负责人发出一份长期有效邀请。³³

C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

14. 安全理事会第 2102 (2013)号决议规定设立联合国索马里援助团(联索援助团)并向援助团提供了强有力的人权授权，包括监测和协助调查并防止在索马里所犯下的任何践踏和侵犯人权或违反国际人道主义法的行为。此外，援助团负责帮助提高该国政府在人权、妇女赋权、儿童保护、预防与冲突相关的性暴力和法治等方面的能力。因此，援助团的人权和保护组正在履行该团的人权和保护任务，³⁴ 并向团长和联合国人权事务高级专员报告。³⁵

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

15. 在第 2232(2015)号决议中,安全理事会重申了妇女和青年在预防和解决冲突以及在建设和平方面的重要作用,并强调指出必须让他们参加所有维持和促进和平与安全的努力。³⁶

16. 独立专家指出,过去几年,歧视和性别不平等更加突出。有必要采取措施,处理性别均等问题,包括教育和劳动力市场领域的性别均等问题。³⁷

17. 2014 年 11 月,在法律上和实践中歧视妇女问题工作组主席兼报告员发出一封关于国籍法中存在歧视妇女条款的信函。根据收到的资料,1962 年《索马里国籍法》规定,只有父亲是索马里人的儿童可获得索马里国籍。³⁸

B. 生命权、人身自由和安全权

18. 秘书长对继续实行死刑保持关切并呼吁立即暂停执行死刑。³⁹

19. 独立专家指出,在整个索马里境内包括在“索马里兰”死刑在继续执行。根据收到的资料,2014 年进行了 22 起处决(21 起在索马里中南部;1 起在蓬特兰);2015 年 6 月,有 16 起处决(6 起在索马里中南部,6 起在索马里兰,4 起在蓬特兰)。经过 9 年事实上的暂停死刑,2015 年 4 月,“索马里兰”处决了 6 名在死牢中关押多年的囚犯。⁴⁰

20. 2014 年 4 月,联合国人权事务高级专员对基斯马尤的一起仓促司法程序表示关切:从发生谋杀到处决被控犯有谋杀罪的男子,仅过了 9 天。高级专员呼吁索马里按照它在 2011 年普遍定期审议进程期间所作承诺,暂停执行死刑。⁴¹ 索马里办事处作了类似评论;⁴² 高级专员回顾说,索马里是大会第 67/176 号决议的提案国之一并投了赞成票。⁴³ 在该决议中,大会呼吁会员国暂停实行处决,以彻底废除死刑。⁴⁴

21. 独立专家指出,索马里国民军和非洲联盟索马里特派团所取得的军事进展通常被青年党使用的非对称战术(包括使用对平民造成过度影响的简易爆炸装置和恐怖主义组合袭击)所抵消。⁴⁵

22. 联合国人权事务高级专员和人权理事会强烈谴责 2015 年 3 月 27 日在摩加迪沙对马卡穆卡拉马酒店的恐怖袭击,造成至少 18 人死亡,包括索马里驻联合国日内瓦办事处大使尤素福·穆罕默德·伊斯梅尔·巴利-巴利。⁴⁶ 独立专家呼吁索马里作出努力,确保将这一残暴袭击的犯罪人绳之以法。⁴⁷

23. 独立专家还收到若干报告，内称青年党对平民进行法外处决，青年党经常指责他们与政府或非洲联盟索马里特派团合作或为它们进行密探活动。平民经常在被青年党法院作出定罪判决后的几个小时内被处决。处决经常是公开进行的。⁴⁸
24. 秘书长谴责青年党所犯的侵权行为，尤其是频繁处决平民的行为。他对关于索马里安全部队和非洲联盟索马里特派团杀戮平民的报告深感忧虑和关切。他呼吁国家当局和非洲联盟索马里特派团继续在军事行动中据称侵犯人权和违反国际人道主义法的行为并追究犯罪人的责任。他还敦促追究在非洲联盟索马里特派团旗帜外活动的外国部队所犯的侵权和滥权行为。他强调，执行人权尽职政策对于联合国在该国的努力至关重要。⁴⁹
25. 秘书长指出，不稳定的安全局势继续使提供人道主义援助极具危险性。2015年前六个月，报告了涉及人道主义组织的70多起事件，造成9人死亡，5人被劫持。⁵⁰
26. 人权理事会呼吁索马里联邦政府提供便利，使人道主义机构能充分接触需要帮助的人民，无论他们在索马里何处，并维护人道主义行为方的中立性、公正性和独立性，同时特别注意需要人道主义援助的族裔和宗教少数群体的权利、自由和需要。⁵¹
27. 2013年，五名特别程序任务负责人就青年党据称杀害一名人权监测员发出一封信函。⁵² 这些特别程序任务负责人对人权维护者据称被杀害也提出了类似关切。⁵³
28. 人权理事会强烈谴责青年党及其附庸针对平民人口(包括妇女、儿童、新闻工作者、国会议员和人权维护者)的严重和一贯的侵犯和践踏人权行为，并要求立即停止这种行为。⁵⁴
29. 秘书长指出，打击青年党的军事行动增加了投降和被俘战斗人员的数目，这提出关于在战斗中被俘战斗人员的地位问题。⁵⁵ 人权理事会吁请索马里联邦政府根据国内法和国际法尤其是国际人权法和国际人道主义法的适用义务，对待退役士兵。⁵⁶
30. 秘书长注意到关于任意逮捕和拘留案件的报道。2015年5月至8月期间，在采取安全行动之后，索马里各地共有185人因安全相关问题被逮捕。⁵⁷
31. 独立专家说，监狱和拘留设施受到冲突的严重影响。大多数拘留设施破旧不堪，由于缺乏足够的训练有素管教人员，问题更加严重。囚犯和被拘留者的生活条件远低于国际人权法和索马里法律规定的标准。⁵⁸
32. 独立专家指出，在被军事法庭判刑的人员和民事法庭判刑的人员之间没有明确分别。对于因国家安全罪而被判刑或受审的人和因普通罪行而被判刑或受审的人也未作分别。这造成内部安全和囚犯自新两方面的严重关切。在实践中，成年犯和少年犯未分开拘留。⁵⁹

33. 独立专家指出，在家庭中，由于冲突，或在境内流离失所者营地中，每天都发生暴力侵害妇女行为。妇女和年轻女童面临双重伤害，因为在遭受侵犯后，她们往往无法诉诸有效的司法和支持系统。⁶⁰ 联合国驻索马里办事处指出，基于性别的暴力，包括强奸、心理虐待、殴打、女性外阴残割、强迫婚姻、剥夺资源、机会和服务，仍不受惩罚。⁶¹ 独立专家指出，女性外阴残割仍很流行，几乎是普遍性的，影响到大约 95% 的妇女和女童。⁶²

34. 秘书长指出，2015 年报告的性暴力发生率仍与 2014 年大约持平。他注意到，一项旨在将强奸和其他性犯罪定为刑事罪行的性犯罪法案有待议会审议。⁶³

35. 秘书长和联合国驻索马里办事处指出，2014 年 5 月，索马里联邦政府制订了一项国家行动计划，以终止冲突中的性暴力。⁶⁴ 然而，联合国驻索马里办事处指出，行动计划的实施受到以下因素的挑战：政治危机和政府改组、妇女和人权发展部在提供服务和与各地区合作方面的能力有限、为支持实施所划拨的资源非常有限。⁶⁵

36. 秘书长注意到，在摩加迪沙和周围地区，对定居点的国内流离失所妇女和女童的性暴力行为继续发生。在某些情况下，受害者多次遭受有系统的性暴力。⁶⁶ 秘书长和联合国驻索马里办事处说，少数部族成员面临最大风险。性暴力的主要犯罪人是不明身份武装人员。还有报告称，索马里国家军队、索马里警察部队和青年党牵涉其中，此外还有针对非洲联盟索马里特派团的某些指控。⁶⁷ 独立专家提出了类似意见。⁶⁸

37. 秘书长注意到，《刑法》将性暴力视为有伤德行的罪行而不是伤害他人的罪行。大多数幸存者依靠传统司法机制，包括习惯法和伊斯兰教法，这些机制往往不支持幸存者的权利。⁶⁹ 她们经常被迫嫁给强奸她们的人，作为一种“赔偿”。⁷⁰ 秘书长暴力侵害儿童问题特别代表在 2013 年 4 月访问索马里后指出，对于性暴力罪行，存在一种深层的缄默和恐惧，这对据报和应对措施产生很大影响。⁷¹

38. 独立专家称，武装民兵和部族民兵以及青年党正在迫使女童结婚。在“索马里兰”，有报告说，由于缺乏规定最低结婚年龄的法律，强迫早婚经常在宗教领袖的默许下发生。⁷²

39. 独立专家促请非盟索马里特派团和索马里国民军遵守人权和国际人道主义法，并对性剥削和性虐待实行零容忍。⁷³ 人权理事会吁请索马里联邦政府确保被认定造成和卷入性暴力的人，不论其地位或级别如何，都被追究责任。⁷⁴

40. 在 2014 年 1 月至 12 月期间，秘书长注意到，据记载，共有 819 名儿童(779 名男童和 40 名女童)被征募和使用：青年党征募和使用 437 名；国家军队和同盟民兵征募和使用 197 名；Ahl Al-Sunna wal-Jama'a 征募和使用 109 名；其他武装分子征募和使用 76 名。他对部族民兵继续招募和使用儿童表示特别关切。青年党继续开展以清真寺和学校儿童和青年为目标的招聘活动。还收到报告称，非盟索马里特派团使用 5 名男童担任辅助职位。⁷⁵

41. 负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表对索马里国民军和附属民兵队伍继续招募和使用儿童表示关切，并呼吁索马里联邦政府采取一切必要措施，确保立即确认并释放这些儿童。⁷⁶

42. 秘书长仍对拘留儿童问题感到关切，他强调，政府必须确保任何因据称与武装团体有关联而被剥夺自由的儿童主要作为受害者对待并移交儿童保护组织。⁷⁷

43. 负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表呼吁索马里联邦政府考虑儿童拘留替代措施，他指出，在任何情况下，剥夺儿童自由都应是最后手段，而且时间应尽可能短。⁷⁸

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

44. 秘书长指出，重建法治需要加强法律框架和构建安全、执法、司法和惩戒等领域的机构(在基础设施和能力两个方面)，以基于权利的方法为指导。平民不应受军事司法管辖。在索马里，伊斯兰教法、习惯法和国际人权法的协调应在这一背景下进行。⁷⁹

45. 独立专家指出，建立一个有连贯性的安全架构(军队、警察、海上部队)以巩固摩加迪沙、沿海地区和中南部区域脆弱的安全局势，应是政府的一个重要优先事项。判定国家安全部队成功与否，取决于它们是否提高了在所有情况下保护平民的能力。在这方面，应特别重视人权培训、审批流程、与指挥架构相关的行为变化、内部惩戒机制和独立监督机制。⁸⁰

46. 独立专家对以下情况表示关切：能力和资源制约影响司法机构的运作，在建立司法机构方面进展缓慢，这助长了军事法院在审判平民方面的扩张角色。他强调，索马里联邦政府必须在司法部门采取紧急改革措施，建立一个有效、公正和独立的司法机构，作为司法工作的一个重要支柱。⁸¹

47. 秘书长指出，性暴力仍然很少被报告，有罪不罚现象十分普遍。正式诉诸司法的机会极其有限，特别是在农村地区。必须向警察和法院官员付钱，才能提交案件并使其得到处理。⁸² 人权理事会对于针对记者的持续袭击和骚扰深感关切并强调有必要终止有罪不罚现象。⁸³ 秘书长指出，处理有罪不罚问题和确保正义与和解十分关键。所有侵犯人权或违反国际人道主义法的行为的受害者都有权获得补救和赔偿。⁸⁴

48. 联合国驻索马里办事处指出，由于缺乏出生登记制度，儿童无法证明其年龄并获得法律提供的保护。儿童经常被作为成年人控以刑事罪并与成年人关押在一起。⁸⁵

D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

49. 联合国驻索马里办事处注意到，缺乏有效的民事登记和资料系统。它指出，一个最大挑战是，缺乏一个规定了目标、职能、结构、组织和业务方法的法律框架。在做法上存在不一致现象，而且，缺乏登记和签发公民地位和身份证件的程序。⁸⁶

E. 言论自由以及公共和政治生活参与权

50. 教科文组织指出，诽谤被视为刑事罪行⁸⁷，而且，没有信息自由法。⁸⁸

51. 联合国驻索马里办事处指出，仅在 2014 和 2015 年，就关闭了总共 8 家媒体。在索马里所有地区，媒体工作者继续面临各种威胁。⁸⁹ 独立专家收到的报告称，2014 年 8 月和 9 月，发生了对记者和媒体公司所有人的恐吓、逮捕和起诉，以及没收和毁坏电台设备等情况。2015 年，索马里中南部的三家电台被关闭但后来又重新开放。地区行政当局(例如蓬特兰和朱巴兰的行政当局)也下令关闭出版社。记者和媒体工作者继续受到生命威胁(包括来自青年党的威胁)，并受到恐吓、任意逮捕和拘留。在索马里中南部，国家情报和安全机构官员经常进行逮捕和拘留。有报告称，在蓬特兰和“索马里兰”，也发生对记者和媒体的非法或任意逮捕、拘留和骚扰事件。⁹⁰

52. 2013 年，根据收到的资料，一名记者被摩加迪沙索马里警察中央调查局传唤。在他遵照传唤要求后，他被逮捕和拘留。据报告，他被无控罪关押并遭受长时间审问。这一逮捕和拘留似乎与 2013 年 1 月 6 日半岛电视台公布的一篇文章有关，该文章讲述了摩加迪沙境内流离失所者营地内的强奸情况。⁹¹

53. 联合国驻索马里办事处指出，利害攸关方提出了关于媒体法草案的关切，这些关切包括给予国家的广泛审查权和关于记者许可证的规则。该法律草案包含关于不可传播信息类型(例如，可导致“危害国家、人民或宗教”)的模糊禁令。⁹² 独立专家表达了类似关切。⁹³

54. 独立专家建议政府对杀害记者和媒体工作者事件进行有效和公正调查并起诉责任人。⁹⁴ 教科文组织也促请索马里这样做并自愿向它通报关于司法后续行动的情况。⁹⁵

55. 秘书长指出，确保妇女参与索马里以部落为基础的政治结构，这仍是一大挑战。⁹⁶ 在第 2232 (2015)号决议中，安全理事会指出，妇女在新的临时地区政府议会中的代表人数不足，它促请索马里联邦政府和临时区域政府继续提高妇女在索马里机构所有决策级别的代表人数。⁹⁷ 独立专家提出了类似建议。⁹⁸

F. 工作权和公正良好工作条件权

56. 独立专家指出，索马里青年失业率很高，妇女失业率高于男子。大多数无报酬家政工是年轻妇女，由于根深蒂固的传统性别角色，年轻妇女大多被迫从事传统职业。⁹⁹

G. 社会保障权和适足生活水准权

57. 联合国驻索马里办事处指出，尽管在 2015 年收获季节后粮食保障改善了，牲畜状况也有改善，主食产品价格大体稳定，索马里各地仍有很多人在整个 2015 年都会面临严重的粮食无保障情况。¹⁰⁰

58. 秘书长指出，大约 73 万索马里人，其中 76% 以上的人是居住在城市地区的流离失所人员，仍无法满足基本日常粮食需要。如果不提供援助，另有 230 万人将面临陷入同样境地的风险。同时，将近 203,000 名严重营养不良儿童需要紧急营养补充和清洁用水、卫生设施和更好的卫生服务。¹⁰¹ 独立专家注意到，在从青年党手中夺回领土方面取得的军事进展，并未促成为人道主义行为方开放准入权，使其能够在新解放地区方便地提供基本服务。¹⁰²

59. 联合国驻索马里办事处指出，实施强迫迁离的主要肇事者包括当局和私人行为方，受害者主要属于少数部族和在非正规住区生活的弱势境内流离失所者群体。由于以下因素，这些群体更易遭受强迫迁离：它们与肇事方之间的权力不平衡、缺乏有保障的土地保有权凭证、在境内流离失所者权利保护方面，法律和政策框架薄弱。¹⁰³

60. 独立专家指出，土地对于很多索马里人(其中许多人是国内流离失所者)的生活十分重要。由于缺乏完善的司法系统，随着该国走向稳定，有可能出现土地和财产所有权方面的冲突。¹⁰⁴

61. 联合国驻索马里办事处指出，90% 以上的人口稠密地区水供应极其有限。很多人口是游牧民，带着牲畜四处寻找水源和牧场。有报告称，经常发生争夺水源的内部(部族)冲突。干旱和冲突引起的国内流离失所严重限制了安全水源的获得途径。¹⁰⁵

62. 独立专家指出，取水工作、缺乏充足或适当的卫生设施导致女童辍学。此外，腹泻等水相关疾病导致每年上学时间大大减少。¹⁰⁶

H. 健康权

63. 独立专家说，多年战争和体制衰退导致索马里的健康状况十分差劣。人口十分贫困，使用医疗系统的途径有限。他强调，需修复残破不堪的基础设施，建设新设施，配备适当设备，并在全国各地适当培训医生、护士和其他辅助人员。¹⁰⁷

64. 秘书长指出，麻疹仍是一个公共卫生关切。2015 年前四个月，报告了 1,200 多起疑似麻疹病例。其中，中部和南部地区报告了 77% 的病例(931 起)。¹⁰⁸

65. 联合国驻索马里办事处指出，有大量未满足的健康需要。由于获得基本生育服务的途径有限，每 10 名妇女中，就有 1 人死于与怀孕相关病因；仅有 9% 的分娩由熟练助产士照料，每 4 名怀孕妇女中，仅有 1 人得到产前照料。¹⁰⁹

66. 联合国驻索马里办事处补充说，三分之二儿童未接种疫苗，儿童死亡率之高让人无法接受；每 10 名索马里儿童中，有 1 名儿童在 1 岁生日前死亡。在 5 岁以下儿童中，至少 20% 的疾病与孕产妇保健和营养以及在分娩和出生后最初几周期间的儿童照料质量相关。¹¹⁰

67. 联合国驻索马里办事处专家还指出，艾滋病毒感染正成为公共健康威胁和孕产妇死亡原因，这主要是因为是在怀孕和分娩期间照料不足。¹¹¹

68. 联合国驻索马里办事处指出，在 5 岁以下儿童死亡总数中，几乎一半是由于腹泻和肺炎。只有 24% 的人可使用改善的卫生设施。在城市地区，30% 的人共用厕所，15% 的人使用未经改善的卫生设施。在农村地区，83% 的人露天排便。¹¹²

I. 受教育权

69. 独立专家指出，持续的不安全、经济崩溃和缺乏治理，尤其是在南部地区，极大阻碍了教育部门的发展。几乎两代索马里儿童被剥夺了接受正规教育的福利。他强调指出，需特别注意促进所有人的受教育权。必须开设新学校和高等教育机构并重建受损校舍。¹¹³

70. 联合国驻索马里办事处指出，妇女和女童在教育方面处于特别不利地位：学校入学儿童中只有 36% 是女性，只有 15% 的教师是女性。大约 170 万儿童失学。牧民儿童尤其处于边缘化地位。¹¹⁴

71. 教科文组织还指出，应鼓励索马里进一步促进全民教育，特别是妇女和儿童的教育。¹¹⁵

J. 残疾人

72. 独立专家说，残疾人遭受了大量侵权，他们获得保健服务、食物和水资源的机会有限。然而，缺乏关于残疾人的统计数字或全面资料。由于索马里的长期冲突，再加上差劣的医疗服务，导致许多索马里人罹患各种残疾。¹¹⁶

K. 少数群体

73. 独立专家注意到，少数群体约占总人口的 4%，他们生活在赤贫条件下，很少或没有机会接受教育或享受其他经济和社会权利，而且，在政治进程中的政治代表度有限。他们遭受各种形式的歧视。¹¹⁷

74. 独立专家还指出,少数群体的风险最大。在爆发战斗期间,少数群体受害最大。它们不属于部落架构,因此,不受部落架构的保护。在日益弥漫的无法无天氛围下,它们还更易遭受强奸、袭击、绑架和财产被犯罪分子攫取等风险。¹¹⁸ 由于强奸和性暴力的威胁加剧,国内流离失所者营地内的少数民族妇女处境特别严峻。¹¹⁹

L. 移徙者、难民和寻求庇护者

75. 秘书长说,一个邻近国家的局势对索马里已经十分紧张的人道主义应对系统带来了进一步压力。截至 2015 年 7 月 19 日,28,000 多人从该国抵达索马里;其中 90% 以上是索马里人。人道主义组织与地方当局合作在彭特兰的博萨索港口和索马里兰的伯贝拉设立了返回人员接待中心。¹²⁰

76. 独立专家仍认为,尽管索马里国民军在非盟索马里特派团部队的支持下在从青年党手中收复失地方面取得了进展,但索马里许多地区的安全局势,特别是中南部地区的局势,仍不够安全或稳定,无法接待返回人员。过早返回增加了这些难民成为流离失所者的可能性,他们面临与目前流离失所者相同的保护困难。¹²¹

M. 国内流离失所人员

77. 秘书长说,110 多万索马里人,其中大多数是妇女和儿童,仍然处于流离失所状态。在 2015 年前两个月,4 万多人(主要是在摩加迪沙地区)被强迫迁离,并被迁移到城市郊区,在那里,获得基本服务的途径有限。¹²²

78. 联合国驻索马里办事处指出,城市地区包括摩加迪沙的国内流离失所者营地和定居点没有足够的水、环境和个人卫生设施,使城市和城市周围地区家庭面临爆发疾病的高度风险。此外,由于缺乏照明和可锁闭的门,在摩加迪沙周围的供水设施、环境和个人卫生设施周围,针对妇女和女童的性暴力和肢体暴力增加了。¹²³

79. 独立专家表示关切的是,不断有报告称,国内流离失所者面临普遍的不安全、缺乏获得人道主义援助的途径、人权遭受侵犯,包括强迫迁离住区、强奸和性暴力。¹²⁴

80. 在第 2232 (2015)号决议中,安全理事会关切境内流离失所者被强行赶出索马里主要城镇的公共和私人场所的情况有所增加,强调指出任何驱赶行为都应符合相关的国内和国际框架,促请索马里联邦政府和所有相关行为体做出努力,寻找长期解决境内流离失所问题的具体办法。¹²⁵

N. 人权与反恐

81. 独立专家建议索马里审议反恐怖主义法案的规定,以确保就某些条款(例如恐怖主义、资助恐怖主义和恐怖分子训练等的定义)提出的关键人权关切得到处理并使法律完全符合国际人权标准。¹²⁶

注

- ¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Somalia from the previous cycle (A/HRC/WG.6/11/SOM/2).
- ² The following abbreviations have been used in the present document:
- | | |
|------------|---|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT |
| CRC | Convention on the Rights of the Child |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography |
| OP-CRC-IC | Optional Protocol to CRC on a communications procedure |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| OP-CRPD | Optional Protocol to CRPD |
| ICPPED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance |
- ³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art.1; OP-CEDAW, art.1; OP-CRPD, art.1; OP-ICESCR, art.1; OP-CRC-IC, art.5; ICERD, art.14; CAT, art.22; ICRMW, art.77; and ICPPED, art.31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art.8; CAT, art.20; ICPPED, art.33; OP-CRPD, art.6; OP-ICESCR, art.11; and OP-CRC-IC, art.13. Inter-State complaints: ICCPR, art.41; ICRMW, art.76; ICPPED, art.32; CAT, art.21; OP-ICESCR, art.10; and OP-CRC-IC, art.12. Urgent action: ICPPED, art.30.
- ⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol.
- ⁶ 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁷ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/IHL.
- ⁸ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/IHL.
- ⁹ International Labour Organization (ILO) Forced Labour Convention, 1930 (No. 29); Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105); Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111).
- ¹⁰ ILO Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87); Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98); Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182).

- 11 ILO Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100); Minimum Age Convention, 1973 (No. 138).
- 12 ILO Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169), and Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189).
- 13 UN-Somalia submission for the universal period review of Somalia, p. 18.
- 14 See Human Rights Council resolution 30/20, para. 11 (k).
- 15 See A/HRC/30/57, para. 61.
- 16 Joint statement on Somalia's ratification of the Convention on the Rights of the Child, 2 October 2015, available from <https://childrenandarmedconflict.un.org>. See also "United Nations committee hails Somalia's ratification of the Convention on the Rights of the Child", 2 October 2015, available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16556&LangID=E.
- 17 See submission of the Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict for the universal periodic review of Somalia, para. 2.
- 18 See A/HRC/21/36, para. 98.
- 19 Submission of UN-Somalia for the universal period review of Somalia, p. 1.
- 20 See Security Council resolution 2232 (2015), para. 26.
- 21 See Human Rights Council resolution 30/20, para. 11 (b).
- 22 "United Nations human rights expert urges Somalia to further protect human rights during State-building process", 1 June 2015, available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16028&LangID=E.
- 23 See A/HRC/30/57, para. 12.
- 24 Ibid., para. 55.
- 25 See A/HRC/21/36, para. 99.
- 26 Submission of UN-Somalia for the universal periodic review of Somalia, p. 6.
- 27 See A/HRC/24/40 and Corr.1, para. 99.
- 28 See A/HRC/30/57, para. 54.
- 29 Submission of UN-Somalia for the universal periodic review of Somalia, pp. 7 and 18.
- 30 See A/HRC/30/57, para. 11.
- 31 See A/HRC/24/45/Add.2, paras 78 (a)-(c) and (e).
- 32 For the titles of special procedure mandate holders, see <http://spinternet.ohchr.org/>.
- 33 Submission of UN-Somalia for the universal periodic review of Somalia, p. 18.
- 34 For more information, see <http://unsom.unmissions.org/Default.aspx?tabid=6269&language=en-US>.
- 35 See *OHCHR Management Plan 2012-2013: Working for Results*, p. 120. Available from http://www2.ohchr.org/english/ohchrreport2011/web_version/media/pdf/19_Africa.pdf.
- 36 See Security Council resolution 2232 (2015), para. 33.
- 37 See A/HRC/24/40 and Corr.1, para. 21.
- 38 A/HRC/28/85, p. 124.
- 39 See S/2015/702, para. 104.
- 40 See A/HRC/30/57, para. 32.
- 41 Press briefing notes on Central African Republic and Somalia, 4 April 2014, available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14471&LangID=E. See also, for related recommendations, A/HRC/18/6, paras. 98.63 (Belgium), 98.64 (France), 98.65 (Germany), 98.66 (Italy), 98.67 (Norway), 98.68 (Spain) and 98.69 (Brazil).
- 42 Submission of UN-Somalia for the universal periodic review of Somalia, p. 7.
- 43 Press briefing notes on Central African Republic and Somalia, 4 April 2014.
- 44 See General Assembly resolution 67/176, para. 4 (e).
- 45 See A/HRC/30/57, para. 14.
- 46 See press briefing note on Yemen, Syria and Somalia, 31 March 2015 (available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15779&LangID=E) and Human Rights Council resolution 30/20, para. 5.
- 47 "Ambassador 'Bari Bari' - 'We have lost a great human rights advocate', United Nations expert on Somalia says", 31 March 2015, available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15777&LangID=E.
- 48 See A/HRC/30/57, para. 15.
- 49 See S/2015/702, para. 104.
- 50 Ibid., para. 71.
- 51 See Human Rights Council resolution 24/30, para. 10 (t).
- 52 A/HRC/26/21, p. 15.
- 53 A/HRC/25/74, p. 53.
- 54 See Human Rights Council resolution 30/20, para. 5.

- 55 See S/2015/702, para. 37.
- 56 See Human Rights Council resolution 30/20, para. 11 (m).
- 57 See S/2015/702, para. 57.
- 58 See A/HRC/24/40 and Corr.1, para. 29.
- 59 Ibid., para. 30.
- 60 Ibid., para. 21.
- 61 Submission of UN-Somalia for the universal periodic review of Somalia, p. 7.
- 62 See A/HRC/30/57, para. 38.
- 63 See S/2015/331, paras. 62-63.
- 64 Ibid., and submission of UN-Somalia for the universal periodic review of Somalia, pp. 10-11.
- 65 Submission of UN-Somalia for the universal periodic review of Somalia, pp. 10-11.
- 66 See S/2013/149, para. 62.
- 67 See S/2015/203, paras. 44 and 46, and submission of UN-Somalia for the universal periodic review of Somalia, p. 10.
- 68 See A/HRC/30/57, para. 34.
- 69 See S/2013/149, para. 64.
- 70 See S/2015/203, para. 45.
- 71 Joint communiqué of the Federal Republic of Somalia and the United Nations on the Prevention of Sexual Violence, 7 May 2013, available from <http://unsom.unmissions.org/Portals/UNSOM/Somalia-Joint-Communique.pdf>.
- 72 See A/HRC/30/57, para. 36.
- 73 See A/HRC/27/71, para. 26.
- 74 See Human Rights Council resolution 24/30, para. 10 (p).
- 75 See A/69/926-S/2015/409, para. 147.
- 76 See submission of the Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict for the universal period review of Somalia, para. 2.
- 77 See A/69/926-S/2015/409, para. 148.
- 78 See submission of the Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict for the universal periodic review of Somalia, para. 2.
- 79 See A/HRC/21/36, para. 100.
- 80 See A/HRC/24/40 and Corr.1, para. 97.
- 81 "Further progress in human rights framework is the key to Somalia's transition—United Nations Independent Expert", 15 December 2014, available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15424&LangID=E.
- 82 See S/2013/149, para. 64.
- 83 See Human Rights Council resolution 30/20, para. 4.
- 84 See A/HRC/21/36, para. 98.
- 85 Submission of UN-Somalia for the universal periodic review of Somalia, pp. 5-6.
- 86 Ibid., p. 11.
- 87 See submission of UNESCO for the universal period review of Somalia, para. 17.
- 88 Ibid., para. 18.
- 89 Submission of UN-Somalia for the universal periodic review of Somalia, pp. 7-8.
- 90 See A/HRC/30/57, para. 24.
- 91 A/HRC/23/51, p. 50.
- 92 Submission of UN-Somalia for the universal periodic review of Somalia, p. 8.
- 93 See A/HRC/30/57, para. 26.
- 94 See A/HRC/24/40 and Corr.1, para. 100.
- 95 See submission of UNESCO for the universal periodic review of Somalia, para. 34.
- 96 See S/2015/331, para. 57.
- 97 See Security Council resolution 2232 (2015), para. 33.
- 98 See A/HRC/30/57, para. 64.
- 99 See A/HRC/24/40 and Corr.1, para. 36.
- 100 Submission of UN-Somalia for the universal periodic review of Somalia, pp. 13-14.
- 101 See S/2015/331, para. 64.
- 102 See A/HRC/30/57, para. 45.
- 103 Submission of UN-Somalia for the universal periodic review of Somalia, p. 16.
- 104 See A/HRC/27/71, para. 30.
- 105 Submission of UN-Somalia for the universal periodic review of Somalia, p. 14.
- 106 See A/HRC/24/40 and Corr.1, para. 38.

-
- 107 Ibid., para. 34.
108 See S/2015/331, para. 66.
109 Submission of UN-Somalia for the universal periodic review of Somalia, p. 11.
110 Ibid., pp. 11-12.
111 Ibid., p. 12.
112 Ibid., p. 14.
113 See A/HRC/24/40 and Corr.1, para. 35.
114 Submission of UN-Somalia for the universal periodic review of Somalia, p. 13.
115 See submission of UNESCO for the universal periodic review of Somalia, para. 30.4.
116 See A/HRC/30/57, para. 44.
117 Ibid., para. 43.
118 See A/HRC/24/40 and Corr.1, para. 26.
119 Ibid., para. 27.
120 See S/2015/702, para. 70.
121 See A/HRC/30/57, para. 48.
122 See S/2015/331, para. 65.
123 Submission of UN-Somalia for the universal periodic review of Somalia, p. 14.
124 See A/HRC/27/71, para. 28.
125 See Security Council resolution 2232 (2015), para. 30.
126 See A/HRC/30/57, paras. 29 and 58.
-