

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
6 November 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать четвертая сессия
18–29 января 2016 года

Резюме, подготовленное Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в соответствии с пунктом 15 с) приложения к решению 5/1 Совета по правам человека и пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета

Соломоновы Острова*

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов, направленных семью заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора¹. Он соответствует общим руководящим принципам, принятым Советом по правам человека в его решении 17/119. Он не содержит никаких мнений, соображений или предложений со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), а также никаких суждений или определений по конкретным утверждениям. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Как предусмотрено в резолюции 16/21 Совета по правам человека, резюме должно, при необходимости, включать в себя отдельный раздел, посвященный вкладу национального правозащитного учреждения государства – объекта обзора, аккредитованного в полном соответствии с Парижскими принципами. Полные тексты всех полученных материалов имеются на веб-сайте УВКПЧ. Настоящий доклад был подготовлен с учетом периодичности обзора и изменений, имевших место в течение этого периода.

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.



Информация, представленная заинтересованными сторонами

А. Общая информация и рамочная основа

1. Объем международных обязательств²

1. Фонд по правам человека "Калейдоскоп–Австралия" (ФПЧКА) сообщил о том, что в ходе предыдущего УПО в 2011 году³ Соломоновы Острова указали, что "они работают над вопросом" ратификации конвенций в области прав человека, а также создадут "национальный договорный совещательный орган" для изучения этого вопроса в несколько этапов с учетом его значимости, а также необходимости серьезного рассмотрения и одобрения правительством. Тем не менее за время, прошедшее после последнего УПО, судя по всему, какого-либо дальнейшего прогресса достигнуто не было⁴. ФПЧКА рекомендовал Соломоновым Островам ратифицировать МПГПП (и Факультативные протоколы к нему)⁵.

2. Организация инвалидов Соломоновых Островов (ОИСО) сообщила о том, что в отношении принятых к исполнению рекомендаций о ратификации КПИ⁶ правительство до настоящего времени официально не обозначило каких-либо сроков ратификации КПИ. ОИСО призвала правительство Соломоновых Островов незамедлительно ратифицировать КПИ⁷.

3. Организация "Культурное выживание" (КВ) настоятельно призвала правительство Соломоновых Островов ратифицировать Конвенцию № 169 МОТ⁸.

2. Конституционные и законодательные рамки

4. По мнению Международного центра "Адвокаты против дискриминации" (МЦАПД), многие традиционные законы являются дискриминационными по отношению к женщинам. Требуя от парламента при принятии новых законов учитывать нормы обычного права, Конституция допускает продолжение дискриминации женщин, что представляет собой нарушение международного обязательства Соломоновых Островов⁹. В Конституцию следует внести поправки для обеспечения того, чтобы традиционные нормы обычного права не препятствовали осуществлению прав женщин и обеспечению равенства между мужчинами и женщинами¹⁰.

5. ФПЧКА рекомендовал Соломоновым Островам внести изменения в Конституцию а целях включения сексуальной ориентации и гендерной идентичности в качестве запрещенных оснований для дискриминации¹¹.

В. Сотрудничество с правозащитными механизмами

Сотрудничество с договорными органами

6. В Совместном представлении 1 Биржи услуг в области развития (СП1-БУОР) указано на длительную задержку с представлением доклада по Конвенции о правах ребенка¹².

С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

7. МЦАПД заявил, что женщины на Соломоновых Островах подвергаются дискриминации в политической, социальной, образовательной и экономической областях. В большинстве случаев женщины допускаются только к выполнению традиционных семейных обязанностей, что ограничивает их способность получать доступ к преимуществам, получаемым в результате развития страны. Участие женщин на рынке труда ограничивается работой, не требующей высокого уровня квалификации, и низкооплачиваемой работой¹³. Правительство должно установить систему квот, а также преференциальный режим, направленный на расширение участия женщин в сфере образования и в экономике. В частном и государственном секторах должны быть созданы стимулы для расширения участия женщин на рынке труда¹⁴.

8. В СП1-БУОР сообщается, что около 14% от общей численности населения сообщили о своей инвалидности. В СП1-БУОР отмечено, что инвалиды не признаются и не ценятся многими членами общества и часто сталкиваются с насилием. Они сталкиваются с проблемами отсутствия доступа к системе общественного транспорта, особенно к автобусам, а также с проблемой ограниченных возможностей в области занятости¹⁵. В СП1-БУОР содержится настоятельный призыв к правительству создать более широкие возможности для получения дохода и занятости на основе равных прав и расширения прав и возможностей всех людей независимо от их инвалидности и пола¹⁶.

9. ФПЧКА сообщил, что на Соломоновых Островах отсутствуют законы, запрещающие дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности или убеждений во всех сферах общественной жизни, в том числе в области занятости, образования и здравоохранения и предоставления товаров и услуг¹⁷. ФПЧКА рекомендовал Соломоновым Островам принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, которое запрещает дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности или убеждений во всех сферах общественной жизни¹⁸.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

10. Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесных наказаний детей (ГИИТНД) отмечает, что на Соломоновых Островах телесные наказания детей являются законными, несмотря на рекомендации запретить их, поступившие от Комитета по правам ребенка, Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, а также в ходе первого цикла УПО¹⁹ Соломоновых Островов (которые правительство приняло к исполнению)²⁰. Впоследствии правительство сообщило²¹ о том, что Комиссия по реформе законодательства разработала техническое задание для пересмотра Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, в ходе которого будет рассмотрен, в частности, вопрос о телесных наказаниях²². ГИИТНД сообщила, что в обсуждаемом в настоящее время проекте новой Конституции прямо разрешается "разумное наказание". ГИИТНД конкретно рекомендовала Соломоновым Островам в явном виде запретить все виды телесных наказаний детей в любых обстоятельствах, в том числе в домашних условиях, прямо отменить право "применять разумное наказание" в Уголовном кодексе, а также принять меры к тому, чтобы новая Конституция не предусматривала "разумного наказания"²³.

11. МЦАПД заявил о том, что в более широком социальном контексте женщины по-прежнему переживают последствия периода внутренних беспорядков 1998–2003 годов, известного как "период напряженности". По сообщениям, боевиками и полицией часто применялись изнасилования в целях получения у женщин и девочек информации о местонахождении членов их семьи или общины²⁴.

12. В СП1-БУОР сообщается о том, что в ходе проведения в 2009 году исследования по вопросам состояния здоровья и безопасности семей на Соломоновых Островах выяснилось, что 64% от общего числа обследованных женщин в возрасте от 15 до 49 лет ранее подвергались физическому или сексуальному насилию со стороны интимных партнеров. В ходе этого исследования было также выявлено широкое распространение (37%) сексуального насилия в отношении детей (в возрасте до 15 лет)²⁵.

13. МЦАПД отметил, что обычная практика в области выплаты приданого или "выкупа за невесту" семье женщины в обмен на вступление в брак приводит к высокому уровню распространенности насилия со стороны интимного партнера, ограничениям для девочек в получении образования, а также к беременности в подростковом возрасте²⁶. МЦАПД сообщил о том, что насилие в отношении женщин и девочек имеет на Соломоновых Островах эндемический характер и что женщины не сообщают о случаях насилия из-за страха возмездия, чувства стыда, а также культурных табу²⁷.

14. В СП1-БУОР были с удовлетворением отмечены принятие Закона о защите семьи в 2014 году, а также предлагаемые поправки к Уголовному кодексу, которые позволят облегчить принятие эффективных правовых мер со стороны сотрудников полиции и лиц, находящихся в опасности²⁸. В СП1-БУОР рекомендовано, чтобы правительство приняло необходимые меры для внесения изменений в статью 137 Уголовного кодекса и ужесточения наказаний для виновных в изнасилованиях. Программы повышения осведомленности и просвещения по вопросам борьбы с насилием в семье должны носить обязательный характер, и правительство должно активизировать осуществление программ и мероприятий, направленных на поощрение более глубокого понимания женщинами и девочками своих прав и законов, которые обеспечивают их защиту от физического и сексуального насилия. Кроме того, в СП1-БУОР рекомендовано, чтобы правоохранительные органы более широко привлекали на работу женщин и создавали гендерные подразделения по оказанию поддержки жертвам в целях обеспечения того, чтобы женщины могли безопасно для себя сообщать о преступлениях и чтобы они были уверены в том, что их жалобы будут расследованы, а виновные будут преследоваться в судебном порядке. Правительству было настоятельно рекомендовано применять Закон о защите семьи 2014 года, в том числе путем выделения надлежащих ресурсов²⁹.

15. МЦАПД заявил о том, что в связи с сообщениями о высоких показателях семейного насилия правительство сделало важный шаг, подписав меморандум о договоренности (МОД) с представителями гражданского общества и неправительственными организациями (НПО) в целях создания сети "Сейфнет", с тем чтобы оказывать помощь пострадавшим от насилия в семье и сексуального насилия³⁰. Правительство приняло также меры, направленные на повышение уровня осведомленности о проблеме насилия в отношении женщин на уровне округов. В числе нерешенных проблем, отмеченных МЦАПД, была упомянута, в частности, следующая: медицинский персонал не имеет достаточной подготовки для надлежащего обращения с жертвами сексуального насилия. Только две организации предоставляют приюты и услуги женщинам, пострадавшим от насилия. Обе эти организации расположены в столице страны³¹. МЦАПД рекомендовал улучшить программы подготовки медицинского персонала. Правительство должно

создать и финансировать приюты, а по всей стране должны быть созданы женские центры³².

16. Центр услуг для семьи (ЦУС) в своем сообщении представил подробную информацию о содержании нового законодательства и политики, связанных с насилием в семье, а также свое мнение в отношении их применения на практике, в частности полицией, Управлением государственного солиситора и судами³³. ЦУС входит в состав сети "Сейфнет"³⁴.

17. ЦУС сообщил о том, что в соответствии с новыми процедурами, установленными Законом о защите семьи 2014 года, полиция наделена более широкими полномочиями для принятия мер по борьбе с насилием в семье. Тем не менее изменения в законодательстве должны подкрепляться изменениями в поведении и отношении со стороны сотрудников полиции. В частности, упомянуто о необходимости внести изменения в некоторые из сохраняющихся традиционных стереотипов в отношении выдачи охранных судебных приказов, с тем чтобы учитывать при этом особые потребности женщин³⁵. ЦУС рекомендовал распространять информацию о положениях Закона о защите семьи 2014 года на всей территории Соломоновых Островов. Правительство должно принять меры к тому, чтобы внесение изменений в законодательные акты сопровождалось изменениями в поведении и отношении со стороны сотрудников полиции; и обеспечить, чтобы три профильных министерства (Министерство по делам женщин, Министерство юстиции и по правовым вопросам и Министерство по делам полиции) работали сообща и делились своими ресурсами для применения этого Закона. ЦУС рекомендовал также правительству работать в тесном контакте с неправительственными организациями и организациями гражданского общества, в том числе при подготовке нового закона о бюджете в целях покрытия недостаточных ассигнований, выделенных в настоящее время ЦУС и Христианскому благотворительному центру, а также увеличения бюджетных ассигнований, с тем чтобы они могли предоставлять услуги в сельской местности и покрывать судебные расходы жертв/пострадавших и их расходы на транспорт, а также, в случае необходимости, транспортные расходы и расходы на проживание для свидетелей³⁶.

18. МЦАПД сообщил, что уровень сексуального насилия в отношении женщин является особенно высоким в географически удаленных общинах. В ряде случаев девочек забирали на борт рыболовецких судов и обменивали сексуальные услуги на рыбу. В районах, где местные заготовительные компании используют иностранных работников, сформировался рынок сексуальных услуг. Согласно сообщениям, иностранные работники обменивают денежные средства и недоступные в этих районах товары на сексуальные услуги, что приводит к сексуальной эксплуатации и насилию³⁷.

3. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права

19. Согласно МЦАПД, многие дела о насилии в семье не доходят до суда вследствие ненадлежащего расследования таких дел полицией. Система судебного преследования виновных в домашнем насилии является слабой. Судьи и прокуроры не осведомлены о потребностях жертв домашнего насилия. Женщины сталкиваются с проблемами длительного времени ожидания, недостаточного соблюдения принципа неприкосновенности частной жизни и недостаточных услуг адвокатов. Дела о домашнем насилии рассматриваются судебной системой недостаточно оперативно³⁸.

20. МЦАПД сообщил, что полиция склоняется к тому, чтобы поощрять примирение, а не судебное преследование виновных. Парламент фактически поддержал эту традицию, введя обязательное требование поощрять примирение при урегу-

лировании споров личного характера. Суды принимают примирение во внимание в ходе процедуры вынесения приговоров. В ходе обзора судебной практики вынесения приговоров примирение, согласно сообщениям, влияло на судебные приговоры в 78% случаев, когда поднимался вопрос о примирении³⁹. В культурном отношении практика примирения играет важную роль в урегулировании конфликтов, связанных с насилием в отношении женщин. Женщины не допускаются к участию в переговорах об урегулировании спора, и они должны опираться на членов семьи мужского пола, которые выступают от их имени. Мужчины часто выплачивают денежные средства семьям жертв в качестве компенсации. В существующей традиции предпочтение отдается общинному миру, а не наказанию виновных. Многие женщины не чувствуют себя защищенными этой практикой, которая, как они считают, контролируется мужчинами в пользу виновных мужчин⁴⁰.

21. ЦУС также сообщил о том, что, несмотря на политику в отношении насилия в семье, принятую полицией в 2010 году, женщинам, ставшим жертвами гендерного насилия, по-прежнему трудно и сложно получить доступ к правосудию с помощью Королевских полицейских сил Соломоновых Островов⁴¹. ЦУС рекомендовал правительству обеспечить укрепление "политики рассмотрения всех дел без исключения" со стороны полиции, за исключением тех случаев, когда жертвы предпочитают иное, и принять меры к тому, чтобы насилие в семье рассматривалось как преступление, а не как частный вопрос. ЦУС призвал обеспечить строгое соблюдение полицейскими силами политики в отношении домашнего насилия; принять меры по искоренению дискриминационных действий при рассмотрении жалоб на насилие в семье, в том числе с помощью профессиональной подготовки и повышения осведомленности по гендерным вопросам, особенно для сотрудников полиции старшего возраста⁴².

22. ЦУС сослался на сообщения о том, что Управление государственного солиситора, которое оказывает правовую помощь женщинам по таким вопросам, как насилие в семье, получение средств к существованию и опека над детьми, перегружено и не обеспечивается достаточными ресурсами. В отделе защиты семьи Управления государственного солиситора работают только два юриста, несмотря на то, что отдел по защите семьи в настоящее время в первую очередь рассматривает заявления о вынесении судебных приказов о защите. ЦУС особенно обеспокоен ограниченным финансированием Управления государственного солиситора на цели проведения информационно-пропагандистской деятельности в округах, а также влиянием этого недостатка ресурсов на женщин, проживающих в сельских районах. ЦУС сообщил о том, что по состоянию на октябрь 2014 года его сотрудник по правовым вопросам начал представлять интересы женщин, ставших жертвами насилия в семье, а также по связанным с этим вопросам в судах низших инстанций из-за отсутствия доступа к услугам Управления государственного солиситора, ЦУС отметил, что, кроме Управления государственного солиситора и Центра услуг для семей, не существует каких-либо других юридических услуг, к которым женщины и дети могут получить бесплатный доступ⁴³.

23. Выразив обеспокоенность в связи с тем, что Управление государственного солиситора не уделяет надлежащего приоритетного внимания случаям домашнего насилия по сравнению с уголовными делами, ЦУС рекомендовал незамедлительно внести изменения в соответствующие руководящие принципы. Кроме того, ЦУС рекомендовал правительству привлечь для работы в отделе по защите семьи больше юристов. ЦУС призвал также компенсировать транспортные расходы, судебные издержки или расходы на проживание своих клиентов и привлеченных ими свидетелей из бюджета правительства. ЦУС предложил также провести для юристов из Управления государственного солиситора подготовку по КЛДЖ и активизировать деятельность по наращиванию потенциала в целях актуализации гендерной проблематики для юристов. ЦУС призвал также признать

значимость его работы по предоставлению юридических услуг и предоставить ему необходимое финансирование для проведения этой работы⁴⁴.

24. ЦУС сообщил о том, что магистратские суды не имеют полномочий для рассмотрения дел о расторжении брака, семейной собственности и об усыновлении/удочерении. Это приводит к тому, что дела женщин, желающих расторгнуть брак и получить опеку над детьми, могут рассматриваться в разных судах. ЦУС разъяснил, что люди часто вынуждены преодолевать большие расстояния, а иногда отправляться в Хониару, чтобы получить доступ к официальной системе правосудия. Для многих женщин суды находятся слишком далеко и являются труднодоступными⁴⁵.

25. МЦАПД рекомендовал принять меры к тому, чтобы облегчить получение судебного приказа о защите, особенно в чрезвычайных ситуациях. Следует возродить систему окружных судов, чтобы обеспечить женщинам, проживающим за пределами столицы, доступ к правовой помощи⁴⁶.

26. Предложив более подробные рекомендации, ЦУС заявил о том, что необходимо создать отдельный суд по семейным делам для рассмотрения дел о насилии в семье и других дел; или выделить не менее двух дней в неделю, в течение которых существующие суды рассматривали бы только гражданские или семейные дела. Необходимо увеличить число юристов в магистратских судах и в Управлении государственного солиситора (при поддержке ЦУС, если это необходимо), которые были бы постоянно доступны во всех центрах округов. Необходимо наделить магистратский суд или некоторых магистратов полномочиями на рассмотрение дел о расторжении брака, семейной собственности и об усыновлении/удочерении. Кроме того, необходимо создать специальные магистратские суды для рассмотрения дел о насилии в семье, насилии в отношении детей и семейных дел. Необходимо обеспечить, чтобы магистраты прошли подготовку по КЛДЖ и другим вопросам, связанным с правами человека⁴⁷.

27. В СП1-БУОР было отмечено, что коррупция широко распространена в государственных учреждениях и организациях, особенно в секторе здравоохранения. Из общего объема финансирования этого сектора более 50% поступает от партнеров по деятельности в области развития, а более 90% фактических затрат, направленных непосредственно на развитие сектора здравоохранения, покрывают партнеры по деятельности в области развития⁴⁸. В СП1-БУОР было рекомендовано, чтобы правительство, в частности: организовало профессиональную подготовку следователей из числа сотрудников полиции в целях оперативного и эффективного расследования случаев коррупции и обеспечения соблюдения законов в целях привлечения лиц к ответственности за свои действия; укрепило потенциал и выделило больший объем ресурсов для уже существующих учреждений по борьбе с коррупцией, которые функционируют в интересах поощрения и защиты прав человека, в том числе в рамках судебных органов и надзорных органов, таких как Управление уполномоченного по правам человека, Комиссия по управленческой этике и Управление Главного ревизора. Кроме того, в СП1-БУОР было рекомендовано, чтобы правительство создало независимую комиссию по борьбе с коррупцией, которая должна быть обеспечена надлежащими ресурсами, а также наделена достаточными полномочиями для расследования и уголовного преследования по делам, связанным с коррупцией; ратифицировало и включило во внутреннее законодательство Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции и назначило учреждения, которые будут выявлять, расследовать такие дела и преследовать в судебном порядке виновных; а также сделало еще один шаг вперед в стратегии по борьбе с коррупцией, четко сформулировав антикоррупционную позицию правительства в политическом заявлении и программном документе⁴⁹.

4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь

28. ФПЧКА напомнил о том, что в ходе УПО в 2011 году Соломоновы Острова получили четыре рекомендации⁵⁰ об отмене законов, устанавливающих уголовную ответственность за половые связи по обоюдному согласию между взрослыми людьми одного пола⁵¹. ФПЧКА напомнил о замечаниях делегации относительно того, что культурные традиции общества Соломоновых Островов не оощряют отношений между лицами одного пола и что любые обязательства по декриминализации половых связей по обоюдному согласию между взрослыми партнерами одного пола "требуют проведения подробных общенациональных консультаций о христианских доктринах и культурной политике в отношении этого вопроса". Тем не менее в ходе утверждения Советом доклада в рамках УПО в 2011 году Соломоновы Острова указали, что расходы на проведение таких консультаций будут предусмотрены в национальном бюджете на 2012 год. За прошедшее с тех пор время Соломоновы Острова не приняли каких-либо активных мер по выполнению рекомендаций, не приступили к проведению правовой реформы в целях обеспечения более широких прав лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, а также не провели консультаций по вопросам проведения такой реформы⁵². ФПЧКА рекомендовал Соломоновым Островам отменить законы, устанавливающие уголовную ответственность за сексуальные отношения по обоюдному согласию между взрослыми людьми одного пола, предусмотренную статьями 160–162 Уголовного кодекса⁵³.

29. МЦАПД указал, что многие положения Закона о расторжении брака являются дискриминационными по отношению к женщинам и препятствуют завершению бракоразводных процессов. Так, например, мужчины имеют право требовать возмещения ущерба в случае супружеской измены со стороны супруги, а женщины не имеют такого права требовать возмещения ущерба от своих супругов. Суд может по своему усмотрению вынести распоряжение о материальной поддержке супруги, но вынесение таких распоряжений не является обязательным. Кроме того, поскольку после развода женщина имеет неравные права с мужчиной на общую собственность супругов, после развода женщина находится под более значительной угрозой нищеты⁵⁴. МЦАПД рекомендовал внести в Закон о расторжении брака поправки для обеспечения женщинам возможности добиваться возмещения ущерба, а также предоставления им равного с мужчинами доступа к общей собственности супругов⁵⁵.

5. Право на участие в общественной и политической жизни

30. МЦАПД рекомендовал правительству принять меры, направленные на расширение участия женщин в политической жизни. Например, в ходе предстоящих выборов необходимо зарезервировать в парламенте специальные места для женщин⁵⁶.

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

31. В СП1-БУОР была приведена информация о том, что минимальная заработная плата на Соломоновых Островах остается на одном и том же уровне в течение весьма длительного периода времени и что, принимая во внимание высокие темпы инфляции в стране, это имеет негативные последствия для выживания многих семей. Кроме того, судя по сообщениям, не было предпринято никаких конкретных усилий к тому, чтобы повысить минимальный уровень заработной платы в стране, и при этом не существует какой-либо определенной общенациональной стратегии в области заработной платы, предусматривающей мониторинг политики частных компаний в отношении оплаты труда⁵⁷. В СП1-БУОР было ре-

комендовано, чтобы правительство рассмотрело возможность пересмотра и повышения минимального уровня заработной платы с учетом ежегодной инфляции⁵⁸.

32. В СП1-БУОР было рекомендовано, чтобы правительство пересмотрело Закон о труде 1982 года и связанные с ним нормативные акты в целях включения в них положений об обязательной социальной защите и реабилитации трудящихся граждан Соломоновых Островов. Необходимо ввести отвечающие международным трудовым стандартам всеобъемлющие правила, касающиеся процедур найма, общих условий труда, минимального размера оплаты труда, охраны здоровья и обеспечения безопасности, а также другие соответствующие стандарты, в целях обеспечения трудящимся гражданам Соломоновых Островов (обоих полов) равных и безопасных условий труда со стороны работодателей⁵⁹.

7. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

33. В связи с неравномерным развитием страны, приводящим к межостровной миграции, в СП1-БУОР было сообщено о том, что люди мигрируют в Хониару из сельских районов в поисках работы и возможностей. В то же время только в Хониаре 80% молодых людей являются безработными. Учитывая, что женщины и молодежь входят в число наиболее уязвимых групп населения, это может привести к таким социальным проблемам, как рост преступности, проституция и антиобщественное поведение. Различные программы, осуществляемые правительством, включая программу оперативного обеспечения занятости и сезонный сбор фруктов за границей, являются недостаточными для удовлетворения потребностей и ожиданий растущего числа выпускников высших учебных заведений, лиц, бросающих школу, и многочисленных незанятых молодых людей, прибывающих в столицу из провинций. Согласно СП1-БУОР, безработица является одной из основных причин нищеты и экономической нестабильности на Соломоновых Островах⁶⁰. В СП1-БУОР содержится настоятельный призыв к правительству создать более широкие возможности для трудоустройства во всех округах страны в целях решения проблем, связанных с ростом спроса на рабочие места со стороны безработных. Правительству следует рассмотреть вопрос о выявлении приоритетных секторов и отраслей, в которых может работать большое число граждан Соломоновых Островов, а также обеспечить профессиональную подготовку в соответствующих областях⁶¹.

8. Право на здоровье

34. В СП1-БУОР конкретно указано на то воздействие, которое коррупция оказывает на оказание услуг в области здравоохранения⁶². Кроме того, в СП1-БУОР указано на риски для здоровья людей вследствие ухудшения состояния окружающей среды в результате деятельности по добыче полезных ископаемых⁶³. В СП1-БУОР содержатся настоятельные призывы к правительству: обеспечить оценку воздействия на окружающую среду силами независимых специалистов по охране окружающей среды без какого бы то ни было вмешательства со стороны заинтересованных субъектов; рассмотреть вопрос о создании из средств государственного бюджета компенсационного фонда в интересах жителей деревень, пострадавших от деятельности по добыче полезных ископаемых; а также обеспечить затронутым общинам надлежащий доступ к безопасной питьевой воде⁶⁴.

9. Право на образование

35. В СП1-БУОР содержится ссылка на данные о завершении различных уровней образования, которые показывают, что в 2009 году около 56% от общей численности населения в возрасте 15 лет и старше имели лишь начальное образова-

ние, а 21% мужчин и 16% женщин имели среднее образование. Лишь 6% мужчин и 3% женщин в возрасте от 15 лет и старше имели высшее образование. 11% мужчин и 21% женщин никогда не посещали школу или посещали только дошкольные учреждения⁶⁵.

36. В СП1-БУОР было отмечено, что доступ к образованию является одним из прав человека и что в 2009 году были приняты меры политики, направленные на обеспечение полного охвата школьным образованием всех детей в возрасте от 6 до 15 лет на основе равноправия, а также на обеспечение 100-процентного показателя перехода всех детей из шестого класса в седьмой к 2015 году. В СП1-БУОР содержится настоятельный призыв к правительству рассмотреть вопрос об увеличении школьных бюджетов (на учебные материалы и оплату труда учителей), с тем чтобы сократить отсев из 6 и 9 классов, а также постепенно отменить вступительные экзамены в эти классы; обеспечить обязательный характер начального образования и запрашивать дальнейшую помощь со стороны партнеров по деятельности в области развития и доноров в целях осуществления стратегии обеспечения бесплатного базового образования на Соломоновых Островах; развивать и наращивать потенциал всех образовательных учреждений страны, в том числе поощряя качественное образование и мотивируя учителей в целях удовлетворения потребностей учащихся в местах в начальных и средних школах, в том числе в школах для детей с особыми образовательными потребностями; эффективно укреплять образовательную систему и политику в целях сокращения гендерного неравенства в сфере начального и среднего образования⁶⁶.

10. Инвалиды

37. МЦАПД отметил⁶⁷, что Соломоновы Острова приняли к исполнению рекомендации, вынесенные в ходе универсального периодического обзора, в отношении доступа инвалидов к образованию, жилью, занятости, здравоохранению и правосудию⁶⁸. Правительство еще не приняло законодательство о защите инвалидов от дискриминации, а также незначительно продвинулось в осуществлении различных рекомендаций, несмотря на их принятие. МЦАПД также сообщил о том, что государственные учреждения по-прежнему физически недоступны для многих инвалидов, а работодатели не обязаны по закону обеспечивать разумные приспособления для работников-инвалидов. Учитывая недостаточный доступ к рынку труда, инвалиды в значительной степени зависят от поддержки со стороны своих семей⁶⁹. МЦАПД рекомендовал правительству принять закон, обеспечивающий защиту и помощь инвалидам. Кроме того, Соломоновы Острова должны принять стратегические меры, с тем чтобы гарантировать достойное жилье, занятость и медицинское обслуживание для инвалидов. Наконец, правительство должно разработать кампании по повышению осведомленности населения о правах человека инвалидов и их участии в жизни общества⁷⁰.

38. ОИСО сообщила о том, что законопроект об инвалидах (равные возможности, защита прав и полноценное участие) 2006 года не рассматривается уже семь лет. Правительство так и не установило официальных сроков рассмотрения этого законопроекта. Группа по региональным правам и ресурсам Секретариата Тихоокеанского сообщества (СТС/ГРПР), как сообщается, с 2012 года ожидает официального запроса правительства об оказании помощи в рассмотрении этого законопроекта⁷¹. ОИСО призвала правительство незамедлительно принять меры к рассмотрению законопроекта об инвалидах (равные возможности, защита прав и полноценное участие) 2006 года⁷².

39. ОИСО сообщила, что Национальная стратегия в отношении инвалидов не рассматривается уже 18 месяцев. Министерство здравоохранения и медицинских служб (ключевое министерство, занимающееся делами инвалидов) еще не обра-

тилось к Кабинету с ходатайством об утверждении этой стратегии. Сроки утверждения этой стратегии также не определены. Кроме того, Министерство здравоохранения еще не подготовило бюджет и план осуществления этой стратегии⁷³. ОИСО призвала правительство незамедлительно утвердить Национальную стратегию Соломоновых Островов в области развития с учетом интересов и потребностей инвалидов, выделить ресурсы на ее осуществление, а также создать национальные механизмы и назначить конкретное учреждение, с тем чтобы обеспечить ее эффективное осуществление, мониторинг и координацию⁷⁴. ОИСО призвала к тому, чтобы проблемы инвалидов стали одним из приоритетов в работе Министерства здравоохранения и медицинских служб с выделением соответствующих бюджетных и людских ресурсов⁷⁵.

40. Коснувшись пробелов в области учета проблем инвалидов в политике правительства, ОИСО заявила о том, что в Стратегии в области гендерного равенства и развития женщин 2010 года не упоминаются и не решаются проблемы, с которыми сталкиваются женщины-инвалиды. В Стратегии по ликвидации насилия в отношении женщин конкретно не упоминаются женщины и девочки с инвалидностью⁷⁶. ОИСО призвала правительство: обеспечить всесторонний учет вопросов инвалидности во всех своих стратегиях и программах⁷⁷; а также обеспечить всесторонний учет потребностей и проблем женщин-инвалидов в основных стратегиях и программах в области гендерного равенства⁷⁸.

41. ОИСО сообщила, что только 2% детей-инвалидов обучаются в начальной школе, 1% – в младших классах средней школы и менее 1% – в старших классах средней школы. Несмотря на то, что ОИСО высоко оценила работу правительства по вопросу о политике в области инклюзивного образования, она с беспокойством отметила, что плата за обучение в школе, а также денежные взносы, которые руководство школ требует от родителей, все еще ограничивают доступ детей-инвалидов к образованию⁷⁹. ОИСО призвала правительство обеспечить полностью бесплатное образование для всех детей-инвалидов, а также доступ к качественному образованию для всех детей⁸⁰.

42. ОИСО сообщила о том, что разработанный Министерством здравоохранения и медицинских служб Национальный стратегический план в области здравоохранения на 2010–2015 годы предусматривает в теории и на практике медицинскую модель обращения с инвалидами. Подход, основанный на учете прав человека, надлежащим образом не применяется, что ограничивает возможности инвалидов⁸¹.

11. Меньшинства и коренные народы

43. КВ отметила, что более 90% населения Соломоновых Островов являются коренным населением островов и что жители 347 обитаемых островов говорят на 120 языках коренных народов⁸². 80% населения проживает в сельских районах и по-прежнему зависит от лесов в деле удовлетворения своих повседневных потребностей – от питания до строительства домов и от строительства каноэ до получения доходов. По мнению КВ, изменение климата создает самую большую угрозу для осуществления коренными народами своих индивидуальных и коллективных прав⁸³.

44. КВ сообщила о том, что, хотя в Конституции содержится немного ссылок на права коренных народов, традиционные права на землю в целом соблюдаются⁸⁴. КВ настоятельно рекомендовала правительству: в полной мере осуществлять Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (ДПКН ООН); ввести в действие национальное законодательство для включения в него принципа свободного, предварительного и осознанного согласия до начала осуществления проектов в области развития, которые затрагивают интересы общин

коренных народов; принять меры к тому, чтобы государственные органы, осуществляющие надзор за деятельностью иностранных и местных предприятий, в том числе лесозаготовительных, имели в своем распоряжении ресурсы и финансирование, необходимые им для осуществления мониторинга и проверок таких проектов; продолжать работу по поощрению регистрации традиционных прав на землю; воссоздать министерство развития сельских районов и по делам коренных народов; направить Специальному докладчику ООН по вопросу о правах коренных народов приглашение посетить страну; принять национальный план действий, направленный на обеспечение реального и политически значимого участия коренных народов в процессе принятия решений и их равной представленности в органах управления страной в соответствии с положениями ДПКН ООН и Конвенции МОТ № 169; а также осуществить положения итогового документа Всемирной конференции по коренным народам, начиная с разработки национального плана действий для достижения целей Декларации⁸⁵.

45. Согласно КВ, на Соломоновых Островах насчитывается более 2,2 млн. гектаров лесов, которые занимают около 80% площади суши. Общины коренных народов, которые составляют большинство населения, зависят от лесов, где они занимаются натуральным сельским хозяйством. КВ заявила, что особое значение, придаваемое правительством в экономическом отношении заготовке древесины, на долю которой приходится около 60% экспортных доходов страны, не сказывается на благосостоянии сельских общин, условия жизни которых улучшились в незначительной степени. Разрешения на лесозаготовки, выданные местным и иностранным компаниям, как утверждается, часто выдаются вопреки интересам местных общин коренных народов, поскольку в таких случаях власти не получают свободного, предварительного и осознанного согласия до начала осуществления проектов⁸⁶.

46. В СП1-БУОР отмечено, что объемы лесозаготовок не обеспечивают устойчивого восстановления лесных ресурсов и что лесозаготовительная деятельность на общинных землях приносит прибыль немногим лицам, причем она распределяется несправедливо. Отсутствие консультаций по-прежнему порождает напряженность в отношениях между коренными народами, собственниками земель на местах и органами власти⁸⁷. В СП1-БУОР содержится ссылка на представленную собственникам ресурсов информацию, согласно которой доходы от лесозаготовок и связанные с ними преимущества распределяются следующим образом: 1) лесозаготовительная компания (60%); 2) правительство Соломоновых Островов (25%); держатель лицензии (10%) и; 4) собственники ресурсов (5%)⁸⁸.

47. В СП1-БУОР содержится настоятельные призывы к правительству: пересмотреть процедуры приобретения земельных ресурсов в соответствии с Законом о земле и правах собственности на землю и принять надлежащее законодательство о лесных ресурсах; усилить законодательные требования в отношении обязательного вступления лесозаготовительных компаний в Ассоциацию лесной промышленности Соломоновых Островов (как это требуется в соответствии с законом) до начала их работы, а также в отношении обязательного восстановления эндемических лесов силами этих компаний; пересмотреть подзаконные акты в целях запрета повторной вырубki и создания механизмов контроля за чрезмерной сплошной вырубкой естественных лесов; эффективно пересмотреть все неиспользуемые лицензии и процессы и процедуры выдачи лицензий на лесозаготовки, а также приостановить действие лицензий тех лесозаготовительных компаний, которые нарушают нормативно-правовые требования в отношении устойчивого лесопользования. Авторы СП1-БУОР предложили правительству поощрять лесопосадки силами собственников земель, а также предоставлять технические консультации по вопросам лесовосстановления и проводить соответствующие мероприятия⁸⁹.

48. В СП1-БУОР содержится также ссылка на несправедливое распределение преимуществ в соответствии с законодательством Соломоновых Островов о добыче полезных ископаемых (Закон о полезных ископаемых и горнодобывающей промышленности) и утверждается, что преимущества распределяются по следующей формуле: 1) горнодобывающая компания (97%), 2) правительство Соломоновых Островов (1,5%); 3) провинция Гуадалканал (1,3%); и 4) собственники ресурсов (0,2%)⁹⁰.

49. В СП1-БУОР содержится рекомендация о том, чтобы правительство пересмотрело законодательство Соломоновых Островов о добыче полезных ископаемых (Закон о полезных ископаемых и горнодобывающей промышленности) и внесло в него поправки по вопросам налогообложения, публикации реестров лицензий и критериев для заключения договоров, публикации надежных данных, раскрытия информации о бенефициарах, а также распределения доходов. Правительству следует поощрять и укреплять сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами, приверженными соблюдению в своей работе принципов Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности (ИТДП); а также пересмотреть Закон о полезных ископаемых и горнодобывающей промышленности в целях обеспечения соблюдения добывающими компаниями положений пункта 7 правил ИТДП 2011 года⁹¹.

50. КВ сослалась на сообщения о том, что правительство разрешило промышленную заготовку леса и другие виды деятельности в области добычи природных ресурсов, которые осуществляются в экологически и культурно уязвимых районах⁹². Особо упомянуты сообщения о случаях, связанных с конфликтами между общинами и находящимися в собственности местных предпринимателей лесозаготовительными компаниями, которые, как утверждается, не провели оценки воздействия на окружающую среду или не получили действительных разрешений на разработки от Министерства по вопросам охраны окружающей среды⁹³. В СП1-БУОР было рекомендовано создать механизмы строгого контроля и систему согласований для обеспечения допуска к разработкам и деятельности на Соломоновых Островах только имеющих лицензии и международно признанных компаний, проводящих надлежащие оценки воздействия на окружающую среду⁹⁴.

51. КВ отметила выделение лесов в районе Коломбангара выше 400 метров над уровнем моря в качестве охраняемой зоны как весьма позитивный шаг. КВ призвала правительство принять меры к тому, чтобы охраняемый статус этой зоны был закреплен в законодательстве Соломоновых Островов⁹⁵. Кроме того, КВ сообщила о том, что в 2015 году Соломоновы Острова создали Консультативный комитет по охраняемым территориям. Комитету было поручено администрирование и защита уязвимых, уникальных и важных природных объектов Соломоновых Островов. КВ выступает за проведение консультаций с местными общинами коренных народов в области управления охраняемой территорией⁹⁶.

12. Право на развитие и экологические вопросы

52. КВ сослалась на сообщения о том, что в результате изменения климата уже наблюдается эрозия береговых линий вследствие повышения уровня моря, что приводит к засолению вод, более частым наводнениям, засухам, тайфунам, а также незаконным методам ведения рыбного промысла. По сообщениям, эти явления вызывают миграцию жителей Соломоновых Островов с островов, расположенных низко над уровнем моря, перемещению с традиционных мест проживания на более крупные острова, а также создает угрозу стабильности и миру⁹⁷.

Примечания

- ¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.
- Civil society*
- Individual submissions:
- | | |
|---------|---|
| CS | Cultural Survival, Cambridge, MA, United States of America; |
| FSC | Family Support Centre, Honiara, Solomon Islands; |
| GIEACPC | Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland; |
| ICAAD | International Center for Advocates Against Discrimination, New York, United States; |
| KAHRF | Kaleidoscope Australia Human Rights Foundation, Clayton, Vic, 3800, Australia; |
| PWDSI | People With Disability Solomon Islands, Honiara, Solomon Islands. |
- Joint submission
- | | |
|---------|---|
| JS1-DSE | Joint submission 1 submitted by Development Services Exchange (DSE), Honiara, Solomon Islands and coalition partners, including Coalition of Education Solomon Islands (COESI); Live and Learn Environmental Education (LLEE); Solomon Islands Indigenous People's Human Rights Advocacy Association (SIPHRAA). |
|---------|---|
- ² The following abbreviations are used in UPR documents:
- | | |
|------------|---|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT |
| CRC | Convention on the Rights of the Child |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography |
| OP-CRC-IC | Optional Protocol to CRC on a communications procedure |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| OP-CRPD | Optional Protocol to CRPD |
| ICPPED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance. |
- ³ See, A/HRC/18/8, para. 77.
- ⁴ KAHRF, para. 6.2.
- ⁵ KAHRF, para. 7.2, recommendation 4.
- ⁶ For full text, see A/HRC/18/8, paras. 81.3 (Argentina); 81.4 (Spain); 81.12 (New Zealand); 81.13 (Slovakia); 81.14 (Canada); 81.15 (Slovenia). See also, A/HRC/18/8, para. 81.5 (Ecuador).
- ⁷ PWDSI, issue 1, p.3.
- ⁸ CS, section VII, recommendation 2.
- ⁹ ICAAD, para. 17.
- ¹⁰ ICAAD, para. 23.
- ¹¹ KAHRF, para. 7.2, recommendation 3.
- ¹² JS1-DSE, section 3.0 on background and framework, part on Human Rights Reporting, p.2.
- ¹³ ICAAD, para. 21.
- ¹⁴ ICAAD, para. 16.
- ¹⁵ JS1-DSE, section 4.2 on Right to Health, part on Disability, p.5.

- 16 JS1-DSE, section 4.2 on Right to Health, part on Disability, recommendation, p.5.
 17 KAHRF, para. 5.2.
 18 KAHRF, para. 7.2, recommendation 2.
 19 For the full text, see A/HRC/18/8, paras. 80.15 (Hungary) and 80.31 (Slovenia).
 20 GIEACPC, summary, p.1.
 21 GIEACPC, para. 1.1.
 22 See, A/HRC/18/2, advance unedited version, Report of the Human Rights Council on its eighteenth session, para. 374.
 23 GIEACPC, summary, p.1.
 24 ICAAD, para. 2.
 25 JS1-DSE, part on violence against women, p.6.
 26 ICAAD, para. 3.
 27 ICAAD, para. 1.
 28 JS1-DSE, JS1-DSE, part on violence against women, p.6.
 29 JS1-DSE, part on violence against women, recommendations, pp.6-7.
 30 ICAAD, para. 7.
 31 ICAAD, para. 11.
 32 ICAAD, para. 15.
 33 FSC, pp.1-6.
 34 FSC, introduction, para. 3.
 35 FSC, Issues section, point iii, p.5.
 36 FSC, recommendations, i, iii -vii, pp.5-6.
 37 ICAAD, para. 3.
 38 ICAAD, para.6.
 39 ICAAD, para. 5.
 40 ICAAD, para. 4.
 41 FSC, section on the Royal Solomon Islands Police Force, p.1.
 42 FSC, recommendations, p.2.
 43 FSC, section on Public Solicitor's Office, pp.2-3.
 44 FSC, section on Public Solicitor's Office, including recommendations, pp.2-3.
 45 FSC, section on courts, including issues, pp.3-4.
 46 ICAAD, para. 14.
 47 FSC, section on courts, recommendations, p.4.
 48 JS1-DSE, part on corruption, p.5.
 49 JS1-DSE, part on corruption, recommendations, p.6.
 50 For the full text, see A/HRC/18/8, paras. 80.38 (Norway); 81.49 (France); 81.50 (Slovenia); 81.51 (Spain).
 51 KAHRF, para. 2.2.
 52 KAHRF, paras. 2.3 and 2.4.
 53 KAHRF, para. 7.2.
 54 ICAAD, para. 13.
 55 ICAAD, para. 14.
 56 ICAAD, para. 22, recommendations.
 57 JS1-DSE, section 4.4 on right to work, p.7.
 58 JS1-DSE, section 4.4 on right to work, recommendation, p.7.
 59 JS1-DSE, section 4.4 on right to work, recommendation, p.7.
 60 JS1-DSE, section 4.5 on right to social security, part on unemployment, pp.7-8.
 61 JS1-DSE, section 4.5 on right to social security, part on unemployment, recommendation, p.8.
 62 JS1-DSE, part on corruption, pp.5-6.
 63 JS1-DSE, section 4.2 on right to health, p.4.
 64 JS1-DSE, section 4.2 on right to health, recommendations, p.4.
 65 JS1-DSE, section, 4.6 on education, pp.8-9.
 66 JS1-DSE, section, 4.6 on education, recommendations, p.9.
 67 ICAAD, para. 26.
 68 For full text, see A/HRC/18/8, paras. 81.30 (Thailand); 81.31 (Ecuador) and 81.32 (United States of America). See also, A/HRC/18/2, advance unedited version, Report of the Human Rights Council on its Eighteenth session, para. 376.
 69 ICAAD, para. 27.
 70 ICAAD, para. 28.
 71 PWDSI, issue 2, p.3.
 72 PWDSI, issue 2, p.3.
 73 PWDSI, issue 2, p.3.

- ⁷⁴ PWDSI, issue 2, p.3.
⁷⁵ PWDSI, issue 2, p.3.
⁷⁶ PWDSI, issue – Gaps in mainstreaming Disability in Government Policies, pp.3-4.
⁷⁷ PWDSI, p.4.
⁷⁸ PWDSI, p.4, recommendations.
⁷⁹ PWDSI, p.4.
⁸⁰ PWDSI, p.4, recommendations.
⁸¹ PWDSI, p.4.
⁸² CS, section II, Background.
⁸³ CS, section III, Climate change and effects on indigenous peoples, pp.2-3.
⁸⁴ CS, section VI on land rights, pp.4-5.
⁸⁵ CS, section VII, recommendations, p.5.
⁸⁶ CS, section IV on logging, p.3.
⁸⁷ JS1-DSE, section 4.0 on implementation, part 4.1 on right to life, p.2.
⁸⁸ JS1-DSE, section 4.0 on implementation, part 4.1 on right to life, pp.2-3.
⁸⁹ JS1-DSE, section 4.0 on implementation, part 4.1 on right to life, recommendations, p.3.
⁹⁰ JS1-DSE, part on Mining, p.3.
⁹¹ JS1-DSE, part on Mining, recommendations, pp.3-4.
⁹² CS, section V, conservation, p.4.
⁹³ CS, section IV on logging, pp.3-4.
⁹⁴ JS1-DSE, part on Mining, recommendation, p.4.
⁹⁵ CS, section V, Conservation, p.4.
⁹⁶ CS, section V on conservation, p.4.
⁹⁷ CS, section III, Climate change and effects on indigenous peoples, p.3.
-