



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать третья сессия
2–13 ноября 2015 года

Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека*

Руанда

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.



I. Введение

1. Правительство Руанды продолжает обеспечивать всем жителям Руанды их основные права человека, гарантированные Конституцией¹ и другими положениями национального законодательства и применимых международно-правовых норм по защите прав человека. Сорок одна (41) статья Конституции Руанды посвящена установлению и обеспечению соблюдения основных прав человека и свобод. Обязанность осуществлять эти основные права заявлена в Перспективном плане Руанды до 2020 года и в Стратегии экономического развития и сокращения масштабов нищеты 2 (СЭРСМН II), составляющих платформу, на которой выстраивается политика и все программы правительства в данной области. В настоящий момент Руанда выходит на финишную прямую в плане осуществления заявленных в них целей и потому приветствуется возможность оценить проделанную работу в рамках универсального периодического обзора.

2. Когда Руанда в январе 2011 года проходила в предыдущий раз процедуру обзора в Совете по правам человека, правительство с удовлетворением приняло 67 рекомендаций. На данный момент 63 из них считаются выполненными, а по остальным 4 работа уже ведется. В настоящем докладе отражено то, чего удалось достигнуть в процессе осуществления указанных рекомендаций, и в то же время признается, что многое по-прежнему еще предстоит сделать.

3. Правительство считает, что настоящий обзор пойдет на пользу гражданам Руанды. Активное участие правительства в этом процессе обусловлено в первую очередь его обязанностью обеспечить жителям страны возможность жить с чувством собственного достоинства и пользоваться тем уважением, которого они заслуживают. Универсальный периодический обзор позволяет в очередной раз оценить, насколько правительство справляется с выполнением своих обязательств перед гражданами страны.

II. Методология

4. Настоящий доклад подготовлен под общим руководством Министерства юстиции в рамках Целевой группы по подготовке докладов договорным органам. В состав Целевой группы входят представители различных правительственных учреждений, играющих главную роль в осуществлении правозащитных стандартов. В Целевой группе также представлены неправительственные учреждения, включая представителей гражданского общества и правозащитников, которые являются важными партнерами правительства в деле защиты и поощрения прав человека. После того, как Кабинет министров утвердил текст доклада, он был передан в обе палаты Парламента для заключительного обсуждения (приложение 1).

III. Развитие нормативно-правовой базы и институциональной основы

A. Нормативно-правовая база

5. Руанда является участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении

женщин, Африканской хартии прав человека и народов, Конвенции о правах ребенка, а также ряда важных протоколов, касающихся в том числе и перечисленных договоров.

6. В дополнение к Конституции и международным конвенциям правительство Руанды приняло новые законы и внесло в действующее законодательство поправки, в которых акцент делается на защите и соблюдении прав человека. К национальной нормативно-правовой базе в этой области относятся в том числе Уголовный кодекс 2012 года², трудовое законодательство 2013 года, законы о земле 2013 года, законы о средствах массовой информации и, в частности, о доступе к информации 2013 года, закон о гражданском обществе 2012 года, закон о политических партиях 2013 года, закон о правах ребенка 2012 года и другие.

7. В статье 190 Конституции признается преимущественная сила ратифицированных Руандой международных конвенций над национальными законами.

В. Институциональная основа

1. Национальная комиссия по правам человек (НКПЧ)

Рекомендация 78.3

8. Национальная комиссия по правам человека была учреждена в 1999 году. Она обладает статусом конституционного органа согласно статье 177 Конституции Руанды и является независимым учреждением, отвечающим за поощрение и защиту прав человека в Руанде.

9. В 2013 году был принят новый регулирующий деятельность НКПЧ закон³, в котором в очередной раз закреплены ее автономия и независимость при исполнении ее функций. Согласно этому закону НКПЧ отчитывается о своей деятельности и представляет соответствующие доклады только в Парламенте страны.

10. Одной из ключевых задач НКПЧ является обучение и ознакомление населения с правами человека. Начиная с 2011 года КПЧ участвует в проведении национальных просветительских кампаний, посвященных правам человека, и обеспечила участие в них 220 членов Национального совета по делам женщин на районном и провинциальном уровнях, 830 исполнительных секретарей из различных районов, секторов и первичных ячеек, 390 учителей начальных школ, 206 учеников – членов школьных правозащитных клубов, 324 религиозных деятелей, 59 руководителей ассоциаций инвалидов, 49 руководителей ассоциаций ВИЧ-инфицированных лиц и 33 местных деятелей искусств. В общей сложности НКПЧ организовала в 2011–2014 годах подготовку в области защиты прав человека для 3 862 деятелей местного уровня.

11. После проведения предыдущего УПО финансовые средства, выделяемые НКПЧ, увеличивались каждый год. За последние четыре с половиной года объем бюджетных ассигнований составил более 5,2 млрд. руандийских франков (7,5 млн. долл. США).

2. Бюро Омбудсмана

12. Бюро Омбудсмана также имеет статус конституционного учреждения, и его полномочия тоже были расширены в новом регулирующем его деятельность законе, принятом в 2013 году. Среди новых предоставленных Бюро полномочий – более широкие права по расследованию фактов нарушений прав человека.

13. Согласно последним данным Бюро Омбудсмана за 2013–2014 год в Бюро за этот период поступило 4 492 заявления. Бюро самостоятельно разобралось с 80% дел, а остальные 20% были переадресованы в соответствующие учреждения для дальнейшей работы с ними. Государственным учреждениям вменено в обязанность принимать меры по рекомендациям Бюро Омбудсмана.

14. Бюро Омбудсмана ежегодно проводит национальную кампанию, известную под названием «Антикоррупционная неделя», а также другую недельную кампанию по борьбе с несправедливостью. В рамках этих недельных мероприятий Бюро знакомит население со своими возможностями и информирует о своих контактных подразделениях в общинах на всей территории страны. В рамках этих недельных кампаний также собираются индивидуальные и коллективные жалобы, касающиеся фактов коррупции и неправомерных действий гражданских служащих.

3. Национальная комиссия по делам детей (НКД)

15. Правительство Руанды приняло закон № 22/2011 от 28 июня 2011 года о создании Национальной комиссии по делам детей⁴ (НКД). НКД является независимым подразделением в структуре Министерства по делам гендерной политики и семьи (МДГПС) и отвечает за мониторинг, поощрение и защиту прав детей в Руанде.

16. НКД в настоящий момент оказывает поддержку 23 604 сиротам и уязвимым детям (СУД) в средних школах страны (11 001 девочка и 12 603 мальчика) и 3 009 учащимся в системе профессионально-технического обучения (ПТО) (1 133 девушки и 1 876 юношей); предоставляемая помощь заключается в оплате школьных сборов и медицинского страхования. В рамках этой программы в декабре 2013 года получили дипломы об образовании 19 779 учащихся. К концу апреля 2014 года еще 10 112 СУД успешно закончили обучение по программе и средней школы, и ПТО.

17. НКД проводит Ежегодные встречи в верхах для детей, служащие национальным форумом для проведения консультаций с участием делегатов, избранных детьми всех административных единиц на территории страны. В 2014 году Ежегодная встреча в верхах для детей совпала с 25-й годовщиной принятия Конвенции о правах ребенка Организации Объединенных Наций. Обсудить права и вопросы защиты детей в ходе этой встречи приехали 507 детей со всех уголков страны и еще 17 детей из других стран Восточной Африки.

4. Управление по гендерному мониторингу (УГМ)

18. Правительство Руанды учредило Управление по гендерному мониторингу, мандат которого согласно закону № 51/2007 от 20 сентября 2007 года⁵ заключается в мониторинге мероприятий по интеграции гендерного фактора во все основные направления работы государственных, частных, неправительственных и религиозных учреждений и организаций. Темпы, которыми гендерный фактор становится частью всех основных решений, принимаемых на всей территории страны, можно смело поставить в заслугу этому учреждению, следящему за эффективным осуществлением принимаемых законов и политических решений. Помимо этого, в обязанности УГМ входит участие в разработке политики и определении порядка реагирования на факты насилия на гендерной почве. Начиная с 2011 года в УГМ поступили сообщения о 259 случаях применения насилия на гендерной почве. Все эти дела были рассмотрены профильными ведомствами.

5. Национальный совет по делам инвалидов (НСДИ)

19. В статье 14 Конституции Руанды сформулирована обязанность правительства обеспечивать включение инвалидов во все национальные программы развития. Инвалиды пользуются среди прочего правом иметь в Палате депутатов Парламента своего представителя (пункт 4 статьи 76), который избирается из числа представителей Национального совета по делам инвалидов.

20. НСДИ был создан в соответствии с законом № 03/2011 от 10 февраля 2011 года⁶ с целью координировать деятельность, направленную на улучшение положения инвалидов, собирать и анализировать мнения самих инвалидов, выступать в их интересах по затрагивающим их вопросам, развивать их самостоятельность и сотрудничать с неправительственными организациями, занимающимися вопросами инвалидов.

6. Совет по вопросам управления Руанды (СУР)

Рекомендация 77.1

21. Учрежденный в соответствии с законом № 41/2011 от 30 сентября 2011 года⁷ Совет по вопросам управления Руанды (СУР) является общественным учреждением. Он создан посредством слияния Консультативного совета по вопросам управления Руанды (КСУР) и Национального секретариата по осуществлению децентрализации (НСОД), и его главная задача заключается в продвижении принципов эффективного управления и децентрализации.

22. В рамках исполнения мандата СУР одной из наиболее успешных инноваций стала разработка Учетной карточки управления Руанды – инструмента, позволяющего осуществлять комплексную оценку эффективности управления. В Учетной карточке управления Руанды за 2014 год одной из наиболее эффективных государственных услуг, набравшей балл на уровне 80,2%, стал доступ к правосудию. Помимо этого, СУР проводит такие обзоры как Гражданская отчетная карточка (ежегодный опрос, оценивающий эффективность правительства с точки зрения бенефициаров государственных услуг), Барометр СМИ Руанды, Барометр развития гражданского общества Руанды и Обзор управления в Руанде. Стремясь активнее привлекать граждан страны к участию в своих проектах, СУР выступил с такими национальными инициативами, как «Месячник управления», предусматривающий в первую очередь рассмотрение и удовлетворение жалоб граждан и поощрение ответственного руководства и транспарентности.

7. Национальная комиссия по борьбе с геноцидом (НКБГ)

23. Национальная комиссия по борьбе с геноцидом создана в соответствии с законом № 09/2007 от 16 февраля 2007 года, в котором определены ее полномочия, организационная структура и порядок функционирования. Комиссия приступила к работе в апреле 2008 года и занимается в первую очередь вопросами предупреждения геноцида и борьбы с ним и с идеологией геноцида, а также ликвидацией его последствий как внутри страны, так и за ее пределами.

8. Парламентские комитеты по правам человека

24. В Парламенте Руанды правами человека занимаются непосредственно два комитета: Комитет по вопросам единства, прав человека и борьбы с геноцидом Палаты депутатов (нижняя палата) и Комитет по социальным делам, правам человека и петициям Сената.

25. Оба комитета не только рассматривают поступающие индивидуальные жалобы, касающиеся нарушений прав человека, но и отвечают за все вопросы, связанные с согласованием национальной нормативно-правовой базы с международными конвенциями по правам человека, ратифицированными Руандой. Комитеты также наблюдают за функционированием управленческих структур, имеющих отношение к осуществлению прав человека, единства и примирения в Руанде. В этой связи члены обоих комитетов совершают по мере необходимости ознакомительные поездки на места.

IV. Последующие меры в связи с предыдущим обзором и изменениями в области прав человека

A. Сотрудничество с правозащитными системами ООН

Рекомендации 77.8, 77.9, 77.10, 77.12, 78.1, 79.1, 79.2, 79.21

26. Руанда выдала постоянные приглашения всем специальным процедурам Организации Объединенных Наций 27 июня 2011 года и тем самым засвидетельствовала свою готовность сотрудничать с ее правозащитными механизмами. Вслед за этим Руанду посетили три мандатария специальных процедур (Независимый эксперт Организации Объединенных Наций по вопросам меньшинств – в 2011 году; Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень – в 2012 году; Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на свободу мирных собраний и о праве на ассоциацию – в 2014 году). У них состоялся содержательный диалог с ключевыми правительственными и неправительственными учреждениями, несущими ответственность за работу в областях, на которые распространяются их соответствующие мандаты.

27. Помимо этого, за период с 2011 года и по сегодняшний день Руанда представила договорным органам Организации Объединенных Наций все подлежащие представлению доклады, в том числе четвертый периодический доклад об осуществлении МПГПП, одиннадцатый доклад об осуществлении МКЛРД, седьмой, восьмой и девятый доклады об осуществлении КЛДЖ, первоначальный доклад об осуществлении КПИ и общий базовый документ. Благодаря представлению всех просроченных докладов были даны ответы на все вопросы, поступившие от договорных органов и других правозащитных механизмов ООН, за исключением тех пунктов, по которым информация будет дана в рамках следующих циклов отчетности в договорных органах.

28. Руанда также ратифицировала в феврале 2014 года Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Этот Протокол ратифицировали менее 15 государств – членов ООН, и Руанда стала одним из них. В настоящий момент на национальном уровне также ведется обсуждение вопроса о ратификации Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. По результатам обсуждения будет выработана позиция правительства, и будут предприняты последующие шаги.

В. Доступ к правосудию и главенство закона

Рекомендации 79.8, 79.9, 77.2

29. Доступ к правосудию является одним из основных прав всех граждан Руанды. В статье 18 Конституции и в статье 37 Уголовно-процессуального кодекса 2013 года всем физическим лицам в Руанде гарантировано право на защиту. Нуждающиеся и несовершеннолетние лица имеют доступ к бесплатному юридическому представительству.

30. В 2014 году Министерство юстиции ввело во всех 30 районах по три постоянных должности сотрудников, которые отвечают за доступ к правосудию, реагируют на нужды представителей уязвимых групп и способствуют приближению официальной системы правосудия к населению. Один такой сотрудник в каждом районе занимается непосредственно случаями насилия на гендерной почве. Второй сотрудник, пользуясь поддержкой местной администрации, оказывает помощь при исполнении судебных решений. Третий сотрудник представляет нуждающихся лиц в судах. В 2014 году в целом по стране районные бюро по обеспечению доступа к правосудию предоставили бесплатную юридическую помощь по 20 748 делам.

31. Коллегия адвокатов Руанды координирует услуги правительства в области юридической помощи в рамках рамочного соглашения, заключенного с Министерством юстиции. Помимо этого, в статьях 58 и 68 закона, регулирующего деятельность Коллегии⁸, ее членам вменяется в обязанность предоставление юридической помощи малоимущим гражданам страны.

32. Число юристов – членов Коллегии адвокатов Руанды возросло с 37 в 1997 году до 1 200 в январе 2015 года; благодаря этому расширился и доступ жителей Руанды к официальной системе правосудия. Одновременно этот фактор способствует более эффективному отправлению правосудия, поскольку обеспечивается юридическая помощь представителям уязвимых групп, в том числе женщинам, детям и нуждающимся лицам (приложение 3). Министерство юстиции поощряет и координирует деятельность таких организаций гражданского общества, как «Миссия международного правосудия» и Форум юридической помощи, являющийся коалицией национальных НПО, предоставляющих юридические услуги, с тем чтобы они оказывали юридическую помощь представителям уязвимых групп.

33. В октябре 2014 года были приняты Политика в области юридической помощи и Политика по вопросам ювенального правосудия, призванные согласовать и упорядочить порядок предоставления юридических услуг, а также координировать работу всех, кто на территории страны занимается предоставлением юридической помощи. В рамках осуществления этой Политики создаются механизмы по совершенствованию юридической помощи, предоставляемой нуждающимся и бедным жителям страны, а также несовершеннолетним правонарушителям. Проведение этой Политики дало такие осязаемые результаты, как создание справочной системы, объединяющей механизмы альтернативного разрешения споров с целью предупредить дублирование и повысить их эффективность и действенность. В соответствии с Политикой в области юридической помощи создан фонд юридической помощи, который служит центральным депозитарием всех выделяемых на оказание юридической помощи средств, а также директивный комитет по вопросам юридической помощи, предназначенный для координации всех видов деятельности в области юридической помощи.

34. Ежегодно с целью облегчить представителям уязвимых групп доступ к правосудию проводится Неделя юридической помощи. Первоначально организуемые в ее рамках мероприятия были в первую очередь посвящены юридическому представительству несовершеннолетних в местах заключения, но сейчас, благодаря участию служащих тюрем, работников судов, сотрудников Управления государственной прокуратуры, Национальной полиции Руанды и Коллегии адвокатов, мероприятия в рамках Недели юридической помощи стали более разнообразными. Так, например, во время ее проведения в 2014 году юридическое представительство в судах было обеспечено 159 лицам, включая 137 детей. Юридическая помощь была также оказана при исполнении 112 приговоров. Различные формы юридической консультации были организованы для 1 130 человек во всех 30 районах, а также для 1 175 заключенных.

35. В рамках работы по упрощению доступа к судам и совершенствованию делопроизводства в судебной системе был постепенно внедрен механизм формирования электронной базы данных. Это новшество привело к сокращению затрат, поскольку позволило сэкономить на расходах, которые в противном случае возникали бы в связи с поездками в суды и с участием сторон в судебных процессах. Сейчас дела ведутся в электронном формате во всех 803 судах страны.

36. Статья 56 Закона о правах и защите ребенка⁹ требует от судей, ведущих дела с участием беременных женщин или женщин, имеющих детей моложе трех лет, использовать все имеющиеся возможности для назначения наказания, не связанного с лишением свободы.

37. Что касается защиты свидетелей, в законе 2012 года о защите информаторов¹⁰ предусмотрена их защита от всех форм преследования или запугивания. Управление государственной прокуратуры и Верховный суд также имеют в своей структуре подразделения по защите свидетелей и располагают охраняемыми объектами для обеспечения гарантированной государством безопасности свидетелей как обвинения, так и защиты.

38. Суды «гашаша», рассмотревшие 1,9 млн. дел, 18 июня 2012 года успешно прекратили свое существование. Их ликвидация прошла в соответствии с органическим законом № 04/2012/OL от 15 июня 2012 года, определившим механизмы рассмотрения находившихся в юрисдикции судов «гашаша» дел и обеспечивающим урегулирование всех оставшихся незаконченными дел в рамках официальной судебной системы. Для постконфликтных обществ самобытный опыт судов «гашаша» в Руанде может служить хорошим примером того, как организовать переходный механизм отправления правосудия.

39. Другим самобытным способом облегчения доступа к правосудию стал институт местных посредников абунзи. Начиная с 2010 года, они непосредственно посредничают при разрешении конфликтов и нередко добиваются их урегулирования, благодаря чему отпадает необходимость обращаться в суд. В стране насчитывается 30 768 абунзи, которые занимаются всеми гражданскими исками на суммы, не превышающие 3 млн. руандийских франков (4 000 долл. США). При этом у проигравшей стороны всегда остается возможность оспорить решение в официальном суде, но люди, как правило, решениями комитетов абунзи удовлетворены, поскольку их члены обычно пользуются в общине большим уважением и хорошо понимают все обстоятельства рассматриваемых дел. Например, в 2012–2013 годах абунзи рассмотрели 57 473 дела, и в 87,47% случаев стороны согласились с их решениями и в суды не обращались. В последующий период (2014–2015 годы) этот показатель вырос и составил 97,57%.

40. Помимо всех перечисленных мер по упрощению доступа к правосудию для всех жителей Руанды правительство также завершает работу над проектом Национального плана действий в области прав человека, направленного на защиту и поощрение прав человека; проект будет готов к концу 2015 года. Этот план действий и политика по его осуществлению обеспечат комплексный и основанный на соблюдении прав человека подход ко всем направлениям развития Руанды.

С. Независимость судебной системы

Рекомендации 79.7, 77.10

41. Независимость судебной системы обеспечивается i) ее финансовой и административной самостоятельностью; ii) независимостью судей, которые при принятии своих решений обязаны руководствоваться только законом; iii) независимостью при решении Верховным советом судебной системы всех касающихся судей вопросов, таких как их назначение, продвижение по службе, отстранение от должности и применение к ним дисциплинарных мер.

42. В структуре судебной системы существует инспекторская служба, отвечающая за планирование повышения квалификации судей и обеспечение эффективности их работы. Эта служба также расследует все случаи возможной коррупции, которые затем передаются в Верховный совет судебной системы для принятия необходимых решений. Помимо этого, полномочиями на расследование случаев коррупции, в том числе в судебной системе, и возбуждение преследования по фактам коррупции наделено Бюро омбудсмена.

43. Благодаря всем этим усилиям и целенаправленной политике правительства по борьбе с коррупцией с 2011 года Руанда входит в число первых 25% стран в мире согласно рейтингу, составленному Всемирным экономическим форумом по результатам обзора, посвященного независимости судебной системы. Руанда по-прежнему является одним из наиболее эффективных борцов с коррупцией в Африке.

44. В рамках взаимодействия между Верховным судом и различными партнерами в области развития судьи постоянно повышают свою профессиональную квалификацию. Начиная с 2011 года судьи проходят подготовку по вопросам применения в национальных судах нормативов международного права, касающихся прав человека. Помимо этого Институт юридической практики и развития (ИЮПР) периодически проводит практические занятия для судей и других сотрудников судебной системы. Правительство Руанды также способствовало учреждению бесплатных коротких курсов по вопросам судебной практики и считает, что в 2015 году все судьи в стране будут ими охвачены.

45. Руанда является одной из семи африканских стран, признавших юрисдикцию Африканского суда по правам человека и народов при рассмотрении дел, возбуждаемых по искам отдельных лиц и организаций гражданского общества. Тем самым получили свое отражение подпадающие контролю со стороны Африканского регионального суда независимость судебной системы и прозрачность процедуры принятия решений. Этот факт также подтверждает обязательство не нарушать Африканскую хартию прав человека и народов и обеспечивать возможность контроля со стороны Африканского суда.

D. Тюрьмы и условия содержания в них

Рекомендации 78.10, 79.6, 79.21

46. В пенитенциарной системе проведен целый ряд реформ, обеспечивающих соответствие Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными Организации Объединенных Наций и направленных на обеспечение основных прав заключенных. Построены новые тюрьмы в Рубаву, Ньянзе и Ньягатаре, продолжается строительство тюрьмы в Магерагере, куда переведут заключенных из тюрьмы в Кигали. Осуществлена также реконструкция некоторых старых объектов, в частности в Хуйе и Рвамагане. Таким образом продолжается работа по улучшению жизненных условий в тюрьмах. В частности, при поддержке ЮНИСЕФ и фонда DIDE (Dignity in Detention) построен и официально сдан в эксплуатацию в феврале 2013 года реабилитационный центр для несовершеннолетних в возрасте 14–18 лет. В 2014 году сданы в эксплуатацию две новые женские тюрьмы в районах Нгома и Ньямагабе. В будущем Пенитенциарная служба Руанды планирует иметь по одной женской тюрьме в каждой провинции.

47. С целью сократить число отбывающих наказание, связанное с лишением свободы, применяется ряд альтернативных видов наказания. Одним из таких альтернативных видов наказания по делам, связанным с геноцидом, являлись общественно-полезные работы; сейчас согласно Уголовному кодексу 2012 года этот вид наказания применяется и по другим статьям. Помимо этого для сокращения числа отбывающих наказание в форме лишения свободы нередко используется условно-досрочное освобождение.

48. В Руанде весьма низок процент лиц, ожидающих суда, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу: их всего 7%, хотя в остальных странах Африки этот показатель составляет 35%.

49. По отношению ко всем лицам, заключенным под стражу, принимаются все возможные меры для обеспечения им наилучших условий. Так, например, в статье 29 закона № 34/2010 от 12 ноября 2010 года о создании, порядке функционирования и организации Пенитенциарной службы Руанды (ПСР)¹¹ говорится, что «заключенный подлежит содержанию в месте заключения, расположенном недалеко от места проживания его/ее семьи. При кормлении грудью обеспечивается достаточная и питательная диета, необходимая для здоровья младенца, и по достижении трех лет ребенок покидает тюрьму и передается на воспитание в его семью». В реабилитационном центре в Ньягатаре дети посещают обязательные и факультативные учебные занятия. В других тюрьмах для создания более благоприятных условий осуществляются специальные программы по уходу за младенцами и обеспечению диетического питания для детей.

50. Право всех заключенных на здоровье гарантируется посредством бесплатного медицинского страхования на уровне общин, благодаря которому они получают все те же медицинские услуги, что и обычное население. Кроме того, во всех тюремных амбулаториях Министерства здравоохранения всем нуждающимся заключенным предоставлена возможность бесплатно пройти обследование на предмет малярии или ВИЧ-инфекции и соответствующий курс лечения. Заключенные также имеют доступ ко всей национальной системе лечебных заведений и, как и остальные граждане страны, могут пользоваться услугами врачей-специалистов и проходить лечение в специализированных медицинских учреждениях.

51. Раздельное содержание осужденных лиц и лиц, ожидающих суда, впервые было введено в тюрьме в Ньянзе (Мпанга). В будущем ПСР планирует ввести такое же раздельное содержание во всех остальных тюрьмах для всех категорий правонарушителей.

52. В настоящий момент ведутся консультации по вопросу об исключении меры наказания в виде одиночного заключения из Уголовного кодекса в качестве еще одного шага, позволяющего гарантировать права заключенных. Эти консультации будут приняты во внимание в рамках осуществляемого в настоящий момент пересмотра Уголовного кодекса.

53. В структуре Национальной полиции Руанды, Управления государственной прокуратуры и Пенитенциарной службы Руанды есть внутренние инспекционные службы, отвечающие за работу с жалобами на злоупотребление властью со стороны их сотрудников; эти службы могут также обеспечить надлежащие средства правовой защиты при поступлении сигналов о жестоком обращении с заключенными. Они были созданы с целью обеспечения того, чтобы арестованные или задержанные лица не подвергались пыткам или жестокому обращению. Запрет на применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения является неотъемлемой частью положений о функциональных обязанностях и этических норм сотрудников правоохранительных органов.

54. Национальная комиссия по правам человека также наделена особыми полномочиями для периодических посещений тюрем и представления своих независимых отчетов об их результатах Президенту Республики, Председателю Верховного суда и Парламенту. Благодаря этому обеспечивается надежное и независимое функционирование механизма расследования и отчетности по всем жалобам, касающимся обращения с заключенными.

55. Международный Комитет Красного Креста и такие правозащитные НПО, как АРДХО, ЛИПРОДХОР и СЕРУКА, имеют свободный доступ ко всем местам заключения в Руанде, регулярно посещают их и консультируют их руководство по вопросам улучшения услуг и административной практики. Помимо них доступ в места заключения имеют и все другие организации гражданского общества, которые могут в любое время их инспектировать, с тем чтобы места заключения в Руанде по-прежнему соответствовали общепризнанным стандартам.

Е. Свобода выражения мнений и доступ к информации

Рекомендации 77.13, 78.12, 79.3, 79.4, 79.11, 79.16, 80.3, 80.5, 80.6, 80.7, 80.8

56. Право на свободу выражения мнений, доступа к информации и ассоциаций закреплено в Конституции и других нормативно-правовых актах, в том числе в законе № 02/2013 от 08 февраля 2013 года о регулировании средств массовой информации¹² и в законе № 04/2013 от 8 февраля 2013 года о доступе к информации¹³, в котором гарантируется право на свободу убеждений и их выражения.

57. Центральная роль, которую независимые и высокопрофессиональные средства массовой информации играют в обеспечении наилучшей практики управления, признана на законодательном уровне и на практике. Бюро Омбудсмена, отвечающее за мониторинг и осуществление закона о доступе к информации, составило перечень, в который вошли 540 должностных лиц, отвечающих за предоставление запрашиваемой информации.

58. С 2011 по 2015 год общее число газет увеличилось с 32 до 51, причем все новые издания находятся в частной собственности. Число радиостанций также возросло с 24 до 34. Стремясь помочь местным средствам массовой информации сократить их типографские расходы, правительство приобрело высокопроизводительное оборудование для выпуска газет и других печатных изданий, благодаря чему сократились транспортные и другие связанные с ними расходы, поскольку раньше тиражи большинства газет печатались в Кении и Уганде (приложение 5).

59. Растет число местных электронных средств массовой информации в Интернете, которые становятся более доступными, и в настоящий момент в стране насчитывается более 80 местных новостных порталов. На радио и телевидении помимо проводимых в живом эфире публичных дебатов по насущным вопросам передаются интерактивные программы со звонками в студию, которые являются эффективной платформой для поощрения свободы выражения мнений всеми гражданами. Хорошим примером может служить опыт «ПАКС Пресс» – ассоциации, в которую входят 74 журналиста и которая регулярно проводит на местах публичные дебаты, посвященные обсуждению различных программ и политики правительства. Таким образом отражаются мнения простых граждан о политике правительства, которые в живом эфире широко транслируются различными радиостанциями и телеканалами. На этих дебатах присутствуют и местные руководители. Впервые эта инициатива была осуществлена в 2008 году, и с тех пор в целом по стране такие дебаты проводились уже 44 раза (приложение 5).

60. Мандат Высшего совета по вопросам средств массовой информации претерпел изменения: для этого был принят учреждающий его закон № 03/2013 от 8 февраля 2013 года¹⁴, согласно которому Совет преобразован в специализированное учреждение по наращиванию потенциала медийного сектора. Начиная с 2011 года правительство уже использовало Высший совет по вопросам средств массовой информации для организации подготовительных курсов для журналистов как внутри страны, так и за ее пределами. Для оказания более эффективной поддержки работающим журналистам Школа журналистики Национального университета Руанды в Бутаре была переведена в Кигали; ведется также подготовка журналистов на факультетах журналистики частных университетов, в том числе Католического университета в Кабгайи и Медийного центра Великих озер (МЦВО).

61. В соответствии с законом № 02/2013 от 8 февраля 2013 года о регулировании средств массовой информации сами журналисты создали Совет самоуправления СМИ, функция которого заключается в обеспечении соблюдения регулирующих СМИ принципов. Отныне регулирование СМИ, за которое раньше отвечал Высший совет по вопросам средств массовой информации, передано в ведение этого нового органа.

62. В 2011 году была принята политика в области массовой информации, нацеленная на преобразование отрасли с учетом прошлого Руанды, с пониманием ее нынешних проблем и с ориентацией на будущее и формирование энергичных и одновременно осознающих свою ответственность СМИ. Эта политика утверждает принцип медийного плюрализма, редакционной самостоятельности и свободы выражения мнений в рамках соблюдения профессиональных норм и верховенства закона. В настоящий момент идет работа по пересмотру этой политики с целью отразить в ней изменения, произошедшие в медийном секторе в результате внесения поправок в ряд законов и принятия нового закона о доступе к информации.

63. Функции Агентства по регулированию коммунальных и иных общественных услуг (РУРА) в отношении средств массовой информации согласно новой редакции закона о СМИ будут определены в соответствующем постановлении Премьер-министра, а пока все желающие получить лицензию на создание в Руанде широкоэмитальных органов СМИ и осуществление вещания должны подавать в РУРА письменные заявки установленного образца. Любой, кто желает учредить местную газету, должен подать заявку в Совет самоуправления СМИ. Все члены регионального, континентального и международного медийного сообщества имеют право свободно заниматься в Руанде сбором информации, освещением происходящих событий и распространением новостей.

64. Согласно закону о СМИ подвергать информацию цензуре запрещено. В то же время свобода убеждений и информации не должна ставить под угрозу или ущемлять общественные порядок и нравственность, право человека на защиту его чести и достоинства в глазах общества и право на неприкосновенность семьи и личной жизни человека. Эти свободы признаны, и им обеспечена защита, но при условии, что это не причиняет ущерба защите детей. Следует отметить, что сегодня в стране нет ни одного руандийского журналиста, находящегося в заключении по причине выполнения им или ей своих обязанностей.

65. В отношении обеспокоенности по поводу того, что нормативно-правовые акты об идеологии геноцида ущемляли и ставили под угрозу свободу выражения мнений, следует сказать, что эти акты были пересмотрены. Следует, однако, иметь в виду, что до 2008 года нормативно-правовых положений, касающихся идеологии геноцида, не было даже в Уголовном кодексе. Прежде чем в 2008 году был принят закон об идеологии геноцида, Парламент провел расследование на территории всей страны. В результате выяснилось, что идеология геноцида все еще в значительной степени присутствовала в умах простых людей, и поэтому представлялось необходимым иметь жесткий закон для ее искоренения. В то время еще было возможно даже в школах продвигать сеющие рознь идеи, которые к тому же повсеместно передавались в семьях от родителей к детям. Закон об идеологии геноцида явился ответом на насущную потребность, и столь суровые наказания в нем предусмотрены именно для того, чтобы отучить людей от вынашивания и распространения подобных идей.

66. Однако на практике оказалось, что в законе имелись серьезные недочеты. Для того чтобы их устранить, было проведено исследование с участием юристов и судей, перед которыми была поставлена задача выявить сложности, возникавшие при осуществлении закона. Некоторые из выявленных сложностей имели в своей основе расплывчатое определение идеологии геноцида. В закон была внесена уточняющая правка и удалены все двусмысленности в определении идеологии геноцида.

67. Радикальная реформа в секторе общественной информации была предпринята в 2011 году, когда правительство приняло решение передать из государственного сектора в частный Национальное бюро информации и теле- и радиовещания Руанды (ОРИНФОР), которое было в связи с этим переименовано в Агентство теле- и радиовещания Руанды (РБА) и получило статус независимого негосударственного юридического лица.

68. Высший совет по вопросам средств массовой информации и Совет по вопросам управления Руанды ежегодно организуют совместно с ассоциациями журналистов и партнерами в области развития Национальный диалог по вопросам средств массовой информации, общая цель которого заключается в налаживании сотрудничества между различными заинтересованными сторонами в интересах развития свободы средств массовой информации и ответственной журналистики. В рамках этого форума и других ведущихся сейчас консультаций идет

обсуждение вопроса о декриминализации диффамации и снятия всех озабоченностей в связи с осуществлением права на свободу выражения мнений. Результаты этих дискуссий будут затем использованы в более широком масштабе в ходе уже начавшегося пересмотра Уголовного кодекса.

Е. Свобода собраний и ассоциаций

Рекомендации 77.14, 79.17, 80.1, 80.2, 80.9, 80.10, 80.12, 80.13, 80.14

69. Статья 35 Конституции гласит: «Свобода ассоциаций гарантирована и не требует предварительного разрешения». Для поощрения и защиты свободы ассоциаций всех физических лиц и таких групп, как организации гражданского общества, правозащитники и политические партии, за время, прошедшее после предыдущего УПО, был принят целый ряд законов. Это, в частности, органический закон № 10/2013/OL от 11 июля 2013 года о политических организациях и деятелях¹⁵. В статье 3 этого закона вновь провозглашены многопартийная система, право на свободное осуществление политической деятельности на всей территории страны и принцип равенства политических организаций перед государственными учреждениями.

70. В настоящий момент в Руанде насчитывается 11 законных политических партий, признанных согласно статьям 11 и 12 закона 2013 года. Следует добавить, что политические партии имеют право проводить собрания в общественных местах (статья 19) и демонстрации (статья 20), учреждать собственные средства массовой информации (статья 22) и присоединяться к национальному консультативному форуму политических организаций (статьи 49 и 50).

71. Введение этого нового правового режима позволило руандийским политическим организациям активнее включиться в обсуждение политических вопросов, обращенных в будущее. Согласно публикуемой Советом по вопросам управления Учетной карточке управления Руанды (УКУР) рейтинг демократических прав и свобод составил 83,03% (см. УКУР 2014). В 2012 году этот показатель был ниже и равнялся 81,03%.

72. Стремясь обеспечить полномасштабную поддержку свободе ассоциаций и выполнить свои обязанности в отношении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и целей устойчивого развития на перспективу после 2015 года, правительство Руанды приступило к реализации программы по институциональному, техническому и финансовому укреплению гражданского общества, с тем чтобы оно могло активно способствовать развитию в Руанде эффективной и ответственной системы управления. Реализация этой программы началась в апреле 2014 года.

73. С 1962 по 2011 год в Руанде было зарегистрировано всего 350 организаций гражданского общества и религиозных объединений. После принятия законов № 04, № 05 и № 06 от 17 февраля 2012 года темп регистрации новых организаций ускорился, и всего за два года Совет по вопросам управления зарегистрировал 1 509 местных НПО и религиозных объединений. Равенство всех НПО при регистрации закреплено в статьях 18 и 22 закона об НПО. Все национальные НПО пользуются одинаковыми правами и имеют одинаковые обязанности согласно его статьям 28 (права) и 29 (обязанности). Число ассоциаций и объединений постоянно растет. В настоящий момент насчитывается 4 893 базовых объединения, 100 союзов, 13 федераций и 475 сберегательно-кредитных кооперативов (САККО). В законе № 50/2007 от 18 сентября 2007 года¹⁶ определена процедура учреждения, создания и функционирования кооперативных организаций.

74. Начиная с 2014 года Совет по вопросам управления Руанды и представители гражданского общества проводят ежеквартальные совещания в целях расширения своего сотрудничества. Помимо этого, представители гражданского общества проводят совместно с государственными учреждениями ежегодные совещания по обсуждению перспективных политических решений. Организуемая Платформой гражданского общества ежегодная «Неделя ОГО» позволяет укрепить участие НПО в национальных программах развития. Организация Форум совместных действий в поддержку развития (ФСДПР) регулярно проводит на районном уровне дни открытых дверей, призванные активизировать участие и подчеркнуть роль ОГО.

75. Ежегодная перерегистрация местных НПО не требуется. Требования, предъявляемые при выдаче регистрационного свидетельства международным НПО, сформулированы в статьях 5, 7 и 11 закона № 05/2012 от 17 февраля 2012 года о порядке деятельности международных неправительственных организаций. Регистрационное свидетельство выдается на срок до 5 лет и может быть продлено. Соответственно, международные НПО могут возобновлять свою регистрацию каждые пять лет при условии, что они соблюдают требования действующего законодательства.

76. Барометр развития гражданского общества (2012 год) и изданная в 2014 году Учетная карточка управления Руанды (УКУР) содержат конкретные показатели, подтверждающие наличие в Руанде здоровой политической и социальной среды. Рейтинг обеспечения политических прав и социальных свобод достаточно высок (73,62% согласно УКУР 2012 и 77,05% согласно УКУР 2014).

Г. Право на образование

Рекомендации 77.7, 77.18, 77.19, 78.9, 79.18, 79.19

77. Правительство Руанды намерено увеличить ассигнования, выделяемые на образование с целью обеспечить доступ к образованию для всех проживающих в Руанде детей (приложение 4).

78. Достижения, зафиксированные в области обеспечения доступа к базовому образованию для всех, включают в себя гарантированное всеобщее начальное образование в первые годы из 12-летнего школьного цикла и наращивание программы «Каждому ребенку – портативный компьютер», осуществление которой было начато в 2007 году и продолжается до настоящего времени. Цель программы заключается в том, чтобы к 2017 году распределить среди учеников начальной школы на всей территории страны полмиллиона портативных компьютеров. Благодаря этой программе улучшился доступ к информации и исследованиям, с раннего возраста развиваются навыки в области информационных технологий и электронных коммуникаций, поощряется творческий подход учащихся к обучению (приложение 4).

79. В Руанде были постепенно устранены все препятствия, которые обычно мешают детям посещать начальную школу, в частности отменены все виды платы за учебу. Помимо этого, правительство выявляет семьи и домохозяйства, которые не имеют возможности покрыть такие расходы, связанные с посещением их детьми школы, как стоимость школьной формы или учебных пособий, и оплачивает их само. Для тех детей, которые по каким-либо экономическим, социальным или культурным причинам часто не посещают школу (включая девочек, детей, страдающих от ВИЧ/СПИДа, и другие уязвимые группы), предусмотрены различные варианты социальной защиты, такие как выплата школьных стипендий, предоставление совместно с родителями питания в школах и различные

формы денежных пособий. Практикуется также строительство на местах дополнительных школьных помещений, благодаря чему дети без труда добираются до школы пешком, и отпадает нередко имеющая решающее значение необходимость платить за транспорт. Эта программа была принята с тем, чтобы к концу 2015 года достичь цели «Образование для всех» (всеобщее начальное и всеобщее среднее образование).

80. Среди других мероприятий, позволивших добиться благоприятных условий для обучения детей, следует отметить отмену телесных наказаний в школах, где согласно новым внутренним правилам разрешенные способы поддержания дисциплины отныне ограничены и не включают в себя телесные наказания.

81. Другим важным достижением следует считать разработанную в 2015 году школьную программу, обучение по которой начнется с 2016 года. Согласно этой программе на изучение языков отводится больше часов, с тем чтобы способствовать развитию многоязычия в Руанде.

82. Особое внимание уделяется также обучению детей-инвалидов, с тем чтобы и они были полностью охвачены программами и мероприятиями, реализуемыми правительством. Школьные учителя периодически участвуют в семинарах, на которых их обучают методикам преподавания детям-инвалидам.

Н. Недискриминация и гендерное равенство

Рекомендации 77.11, 78.2, 78.6, 78.7, 78.13, 78.14, 79.5

83. Женщины составляют 52% населения Руанды. Уже одного этого показателя достаточно для того, чтобы оценить, насколько насущной является необходимость вовлечения женщин в процесс развития страны. Недискриминация и гендерное равенство практикуются не для улучшения благосостояния женщин, а для улучшения благосостояния всей нации и для ускорения процесса развития.

84. В правовом и юридическом секторах были осуществлены на конституционной основе масштабные реформы, благодаря которым были приняты учитывающие гендерный фактор законы и внесены поправки в тексты, содержавшие дискриминационные положения. Так, например, в 2013 году была принята новая редакция Земельного закона 2005 года, в котором отныне женщинам гарантированы равные права с мужчинами в том, что касается доступа к земле, землевладению, землепользованию и получения или передачи земли по наследству.

85. Аналогичным образом Уголовный кодекс в принятой в 2012 году новой редакции более демократичен, чем его прежний текст, принятый в 1977 году, и в нем предусмотрены одинаковые наказания для мужчин и женщин за одинаковые правонарушения. Например, супружеская измена карается лишением свободы на срок от шести месяцев до одного года независимо от того, кто это правонарушение совершил – мужчина или женщина, в то время как согласно прежнему Уголовному кодексу женщинам грозило более суровое наказание.

86. Руанда продолжает поощрять гендерное равенство, реализуя инициативы, направленные на увеличение представленности женщин на разных уровнях системы государственного управления. Благодаря этому женщины занимают 64% мест в нижней палате Парламента, 38% мест в Сенате, 40% должностей в правительстве, 46% должностей в судебно-правовой системе и 40% постов губернаторов провинций. Показатели представленности женщин в консультативных советах на уровне районов, секторов и Кигали – соответственно 43,2%, 45,1% и 51,5%. Такая же тенденция отмечается и в других директивных органах в частном секторе и в органах государственного управления в центре и на местах.

87. Министерство по делам гендерной политики и семьи сотрудничает с Форумом женщин-парламентариев, с Национальным советом женщин, с Сетью активисток-лидеров Руанды и с Бюро по осуществлению гендерного мониторинга, а также оказывает поддержку женским ассоциациям, которые ставят себе цель привлечь женщин к руководству на всех уровнях государственной власти и к занятию приносящими доход видами деятельности. Эти учреждения ежегодно осуществляют программы наставничества, направленные на развитие среди женщин уверенности в своих силах, самоуважения и способности вести людей за собой, а также на привитие им предпринимательских навыков. Разрабатываются стратегические программы, способствующие учету гендерного фактора при принятии решений местными органами государственного управления и в частном секторе и обеспечивающие все большее участие женщин в обоих секторах.

88. В рамках Программы всеобщего образования правительство и более конкретно Министерство образования прилагают дополнительные усилия для обеспечения мальчикам и девочкам равного доступа к качественному образованию, следя за тем, чтобы были устранены все препятствия, затрудняющие девочкам доступ к образованию (приложение 4).

89. На международном уровне женщины Руанды активно участвовали в миротворческих миссиях ООН в качестве миротворцев и полицейских и военных наблюдателей в Судане, Южном Судане, на Гаити, в Кот-д'Ивуаре, Либерии, Мали и Центральноафриканской Республике. С 2005 года по май 2014 года 446 руандийских сотрудниц полиции прошли службу в миротворческих миссиях ООН и АС; в настоящее время в рамках миротворческих миссий проходят службу 200 военнослужащих женского пола.

90. За время, прошедшее после 2011 года, правительство осуществило ряд программ по поощрению зачисления девочек в школы и смогло добиться гендерного равенства в плане охвата начальным образованием и количества учеников, проходящих весь учебный цикл (приложение 4). В качестве примеров проведенных мероприятий можно упомянуть следующие: вручение наград лучшим ученицам и поощрение девочек, выбирающих для изучения научные и технические дисциплины. В высших учебных заведениях как в частном, так и в государственном секторах доля девушек среди студентов составляет 44%.

91. В экономическом плане гендерное равенство и полное осуществление прав женщин включены в качестве определяющих факторов во все основные направления комплексного развития в рамках макроэкономической политики и всех стратегий развития, включая Перспективный план до 2020 года, СЭРСМН I и СЭРСМН II и две последовательных семилетних программы правительства (2003–2010 годов и 2010–2017 годов).

92. Исключительно полезной в первую очередь для женщин программой стало Кооперативное движение, организованное под общим руководством правительства Кооперативным агентством Руанды. В рамках этой программы были созданы рабочие места и обеспечен доступ к приносящим доход видам деятельности, женщинам были обеспечены обучение и подготовка, благодаря которым они смогли накапливать сбережения и производить инвестиции и тем самым улучшать свое социальное положение.

I. Насилие на гендерной почве (НГП)

Рекомендация 78.8

93. Правительство Руанды твердо придерживается политики полной нетерпимости в отношении бытового насилия и любого другого вида насилия на гендерной почве. Свидетельством такой его решимости искоренить НГП стало принятие им в 2011 году комплексной политики по борьбе с насилием на гендерной почве (НГП). Эта политика способствует укреплению как профилактических, так и отчетных механизмов, способствуя искоренению НГП и обеспечивая в то же время оказание помощи пострадавшим от него.

94. Некоторые руандийские суды начали при рассмотрении дел о НГП проводить выездные заседания в общинах, где было предположительно совершено преступление. Эта процедура позволяет защитить чувство собственного достоинства и проявить уважение к чувствам пострадавших, и в то же время она способствует снижению этого конкретного вида преступности и позволяет членам общин воочию убедиться, что виновные призваны к ответу.

95. В Уголовном кодексе 2012 года содержатся указания относительно определения меры наказания за НГП, в том числе за супружеское изнасилование, за которое в случае, если пострадавшая в результате акта насилия умрет, может быть назначено пожизненное заключение. В постановлении Премьер-министра № 001/03 от 11 января 2012 года о порядке действий государственных учреждений по предупреждению НГП и реагированию на него также содержатся ясные указания на то, как следует предупреждать НГП, включая бытовое насилие, и как на него реагировать. В постановлении указано, что дела о насилии на гендерной почве должны рассматриваться в ускоренном и приоритетном порядке.

96. Национальная полиция и вооруженные силы создали в своих структурах подразделения для борьбы с НГП и для мониторинга дел, связанных с НГП, и дел о защите детей. У них также есть отделы по борьбе с НГП, которые обеспечивают свободную от НГП среду на институциональном уровне и направляют разработку политики и стратегий для реагирования на НГП. В полиции работает телефонная «горячая линия» и действуют веб-сервисы, позволяющие гражданам сообщать о фактах посягательства на детей и НГП. Для расследования связанных с НГП преступлений было создано специальное подразделение в структуре Национального управления государственной прокуратуры, где также учрежден самостоятельный отдел, занимающийся обеспечением и мониторингом защиты, предоставляемой пострадавшим и свидетелям.

97. Периодически проводятся информационно-просветительские мероприятия, цель которых заключается в том, чтобы члены общин лучше понимали, что такое НГП. На всех уровнях, от центрального и вплоть до уровня «умудугуду» (отдельных деревень), созданы комитеты для борьбы с НГП, на которые возложена задача по профилактике НГП и информированию властей обо всех связанных с ним фактах. Уже реализуются различные общинные инициативы по борьбе с сексуальным/бытовым насилием, в числе которых программы патрулирования общин и тайного информирования (*inzegoz'impuza*). Так называемый «вечерний форум родителей» (*Umugogoba w'ababyeyi*) является площадкой, на которой для обсуждения всех социальных вопросов и вопросов, связанных со здоровьем, собираются все родители, проживающие в каждой конкретной деревне. Реализуются и другие инициативы, например радио- и телепрограммы, во всех школах (начальных и средних, а также в высших учебных заведениях) создаются «гендерные клубы», специальные программы осуществляются государственными учреждениями и организациями частного сектора. Помимо этого, осуществля-

лись обходы всех жителей на территории всей страны и проводились разъяснительные беседы о НГП и сексуальном насилии в отношении детей.

98. Ярким примером эффективного реагирования на НГП является начатый в июле 2009 года в экспериментальном порядке Национальной полицией Руанды проект по созданию центров комплексных услуг «Исанге» (ЦКУИ), обеспечивающих весь комплекс необходимых пострадавшим от НГП услуг под одной крышей. Эта международная передовая практика направлена на то, чтобы минимизировать риск повторных виктимизации и травмирования пострадавших. В центрах круглосуточно и бесплатно предоставляются медицинские и психосоциальные консультации и медико-юридические услуги, а также безопасное временное жилье для находящихся в чрезвычайных условиях пострадавших лиц. В действующих центрах подключены бесплатные телефонные линии для немедленно сигнализирования о чрезвычайных происшествиях, доступа к информации и быстрого реагирования на случаи применения НГП. В настоящий момент в стране насчитывается 12 таких центров, созданных при районных больницах. После первого экспериментального проекта, запущенного в 2009 году, правительство приступило к распространению полученного опыта на всей территории страны. Ожидается, что к концу 2016 года будет насчитываться как минимум по одному действующему центру ЦКУИ в каждом из 30 районов страны.

99. Как уже отмечалось в разделе, посвященном доступу к правосудию, в каждом районе есть свое Бюро доступа к правосудию (БДП) (или Maison d'Accès à la Justice, MAJ), чью деятельность координирует Министерство юстиции. Один из трех сотрудников БДП занимается конкретно делами, связанными с применением НГП и бытового насилия. В случаях применения НГП эти сотрудники могут вмешаться в дело и оказывать пострадавшим помощь на всем протяжении судебного разбирательства. Их услуги предоставляются членам общин бесплатно.

100. Решительная позиция Руанды в вопросе об искоренении НГП нашла свое отражение и в континентальной инициативе в рамках Декларации международной конференции в Кигали (ДМКГ) о роли органов безопасности в деле пресечения насилия в отношении женщин в Африке. В Кигали, в мае 2013 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун и президент Всемирного банка Джим Ен Ким заложили первый камень в фундамент будущего Центра африканских органов безопасности по координации действий, направленных на прекращение насилия в отношении женщин и девочек (АФССОКА).

101. Согласно изданному в 2014 году правительственному постановлению отменена оплата всех судебных издержек в связи с рассмотрением дел о применении НГП и о нарушении прав детей. Эта мера облегчает прохождение исков пострадавших в рамках судебного разбирательства.

102. Еще одной новой формой эксплуатации уязвимых групп становится торговля людьми. Нормативно-правовые положения, касающиеся торговли людьми, содержатся в главе 8 Уголовного кодекса 2012 года. Речь в ней идет о торговле людьми как внутри Руанды, так и на международном уровне. За это преступление предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 8 до 15 лет, а также штрафа. В принятом в 2012 году законе о правах и защите ребенка также запрещается торговля детьми, принуждение к занятию проституцией и рабство (статья 51). Руанда подписала почти все основные международные договоры, касающиеся торговли людьми.

103. Пострадавшие от торговли людьми наравне с другими лицами могут воспользоваться услугами имеющихся отныне во всех полицейских участках подразделений по гендерным вопросам. В каждом таком подразделении есть сотрудник-юрист, прошедший подготовку по выявлению лиц, пострадавших от торгов-

ли людьми, и оказанию им помощи. В программу их подготовки входит также обучение технике расследования случаев торговли людьми и преследования виновных. Помимо этого, все поступающие на работу в иммиграционную службу лица проходят подготовку по выявлению лиц, пострадавших от торговли людьми. Все действующие центры IOSC должным образом оснащены для оказания помощи лицам, пострадавшим от НГП, включая и тех, кто могут быть одновременно жертвами торговли людьми.

104. Руанда сотрудничает с другими странами при расследовании преступлений, связанных с международной торговлей людьми, способствует беспрепятственной репатриации пострадавших и пресекает осуществляемые торговцами операции. Примером, который позволяет судить о предпринимаемых усилиях, можно считать открытие Бюро связи ИНТЕРПОЛ в Международном аэропорту Кигали, где в 2013 году руандийская полиция остановила группу женщин, следовавших из Уганды в Дубай и предположительно предназначенных для продажи. Эти и другие непрекращающиеся усилия свидетельствуют о том, насколько серьезно в Руанде относятся к проблеме торговли людьми и стремятся не допустить безнаказанности.

Ж. Право на здоровье

Рекомендации 77.16, 77.177, 78.4, 78.5

105. Во всех правительственных программах развития здоровье матери и ребенка является приоритетным направлением в соответствии с целями развития, сформулированными в Декларации тысячелетия (ЦРТ). Благодаря этому Руанда добилась значительного прогресса в области гарантированного обеспечения здоровья матери и ребенка. Так, например, цель Руанды из числа ЦРТ по снижению детской смертности, которая изначально равнялась 52 смертям на 1 000 живорождений, была достигнута, и сегодня этот показатель равен 34 смертям на 1 000 живорождений. Снижение детской смертности стало прямым следствием осуществления правительством таких программ, как расширение охвата населения иммунизационными программами. За последние 10 лет уровень иммунизации детей возрос с 69,8% до 93%. Поощрение кормления младенцев только грудью в течение шести первых месяцев их жизни позволило сократить недоедание среди детей. Показатель использования кормления грудью равен сегодня 87%, благодаря чему уровень хронического недоедания снизился с 44% в 2010 году до 38% в 2015 году.

106. Помимо этого, 99% руандийских женщин обеспечены профессиональным предродовым уходом, и более 91% детей рождаются в медицинских учреждениях. В сочетании с возросшим использованием мобильной телефонной связи и технологии коротких электронных сообщений в случаях непредвиденного начала предродовых схваток и других осложнений все это позволило в значительной степени сократить показатели материнской и младенческой смертности. Материнская смертность сократилась с 750 смертей на 100 000 живорождений в 2005/06 годах до 476 смертей на 100 000 живорождений в 2010/11 годах и затем до 210 смертей на 100 000 живорождений в настоящий момент. Обновленный доклад о положении дел в этой области будет обнародован в рамках предстоящего в конце 2015 года демографического обзора состояния здоровья населения.

107. Целенаправленные усилия были также предприняты с целью сократить риск распространения ВИЧ-инфекции и ее передачи от матери к детям при рождении, а также способствовать общему улучшению здоровья ВИЧ-инфицированных детей и их матерей. В своем постановлении № 20/32 от 5 декабря 2013 года Министерство здравоохранения определило программы и стратегии, направленные на

обеспечение защиты и помощи детям, инфицированным или затронутым ВИЧ/СПИД. В частности, беременным женщинам настоятельно рекомендуется в процессе беременности не менее четырех раз пройти медицинский осмотр, который бесплатно проводится в медицинских центрах. Все эти новые программы дают многообещающие результаты в плане обеспечения здоровья матери и ребенка в Руанде.

108. Помимо конкретных услуг, касающихся здоровья матери и ребенка, улучшились также и все медицинские услуги общего характера. Сегодня уже насчитывается 6 специализированных стационаров, расположенных в разных частях Руанды, по одному и более районному стационару в каждом районе, а в 96% административных округов (всего их 416) расположен как минимум один центр медицинских услуг. Благодаря этому среднее время, необходимое для того, чтобы добраться до ближайшего пункта оказания медицинских услуг, сократилось с примерно 95 минут в 2005 году (согласно Комплексному обзору жизненных условий домохозяйств EICV2) до 60 минут в 2011 году (EICV3).

109. Правительство продолжает инвестировать в услуги по общинному и первичному уходу за больными и создает медицинские кабинеты на уровне ячеек. В настоящий момент на всей территории страны насчитывается 368 медицинских кабинетов, и рассматривается план ежегодного увеличения их числа. Кроме того, во всех деревнях избрали по три общинных санитаров (ОС). Они являются серьезной составляющей руандийской системы здравоохранения, поскольку позволяют членам общин участвовать в обеспечении их собственного здоровья. Одна женщина-санитар отвечает за здоровье матери и ребенка, а двое других – мужчина и женщина – за все остальные виды медицинского ухода. Все они проходят подготовку, организованную Министерством здравоохранения. В целом по стране качественные медицинские услуги оказывают 45 000 общинных санитаров, которые также осуществляют мониторинг состояния здоровья жителей своих деревень и направляют больных пациентов в ближайшие медицинские учреждения. Благодаря присутствию общинных санитаров жители данной деревни начинают лучше понимать проблемы, связанные с заботой об их здоровье, и располагают более эффективным доступом к медицинскому уходу; все это в целом способствует укреплению системы здравоохранения, а жителям больше не нужно отправляться в долгий путь до ближайшего медпункта.

110. Помимо этого, уже существует весьма примечательная система всеобщего медицинского страхования. Согласно закону о медицинском страховании каждый житель Руанды, включая граждан страны, иммигрантов, проживающих в стране иностранцев, беженцев и просителей убежища, обязан иметь медицинскую страховку в том или ином виде. Эта система стала гораздо более эффективной после того, как была создана и развита структура Общинного медицинского страхования (ОМС). В соответствии с процедурой, принятой в этой системе, правительство оказывает помощь представителям уязвимых групп, не имеющих возможности самостоятельно оплатить страховые платежи, и оплачивает эти расходы за них, а также совместно с ними оплачивает услуги врачей. Отдельно следует сказать об особой системе медицинского страхования в Руанде, известной под названием РАМА и предназначенной только для руандийских государственных служащих.

111. Правительство также предпринимает целенаправленные усилия для того, чтобы за счет облегчения доступа к центрам медицинских услуг и распределения бесплатных москитных сеток сократить в стране показатели смертности от малярии. Благодаря этому показатель использования москитных сеток во время сна женщинами и детьми достиг 74%. В 2014 году 96% детей в возрасте до пяти лет, страдающих малярией, смогли получить необходимые медицинские услуги на

уровне общины в течении суток; в 2010 году этот показатель равнялся 89%. С 2010 года по 2014 год было отмечено заметное снижение уровня смертности от малярии с 12,9% до 4,7%.

112. Осуществляются программы профилактики ВИЧ-инфекции с уделением внимания основным факторам распространения эпидемии, включая расширение доступа к консультационным услугам и тестированию на ВИЧ. В этой связи Министерство здравоохранения издало постановление № 20/32 от 5 декабря 2013 года, в котором определены стратегии и программы, в частности по защите детей, зараженных или затронутых ВИЧ/СПИД, и оказанию им помощи. Благодаря этому беременным женщинам настоятельно рекомендуют в процессе беременности пройти не менее четырех медицинских осмотров и во время родов воспользоваться бесплатными услугами в одном из медицинских центров. Помимо этого, в период с июня 2013 года по сегодняшний день уже 510 медицинских учреждений начали предоставлять консультации и услуги по тестированию на ВИЧ. Из более чем 3 млн. анализов только 0,8% оказались положительными.

113. В настоящий момент 83% медицинских учреждений Руанды предлагают бесплатное антиретровирусное лечение. К 2014 году курс антиретровирусной терапии (АРТ) проходили в общей сложности 133 574 взрослых и подростков. Помимо этого, с июля 2013 года по июнь 2014 года к программе, предваряющей АРТ, были подключены в общей сложности 2 212 детей, и общее число детей, охваченных программой АРТ, достигло 7 853.

114. Кроме того, принятая в 2012 году Национальная политика в области планирования семьи направлена на обеспечение доступности услуг по планированию семьи и поощряет их включение в общий комплекс услуг, касающихся ВИЧ/СПИД, здоровья матери и ребенка, и иных инициатив в области развития. Эта политика также направлена на дальнейшую программу обеспечения сексуального и репродуктивного здоровья подростков, с тем чтобы сформировать следующее поколение граждан, пользующихся программами в области планирования семьи. Все услуги в области планирования семьи предоставляются бесплатно, и все необходимые безопасные методы лечения применяются общинными санитарями в каждой деревне.

115. Еще одним показателем предпринимаемых комплексных усилий, направленных на более полное осуществление права жителей Руанды на здоровье, может служить тот факт, что средняя продолжительность жизни возросла с 49 лет в 1994 году до 64 лет на сегодняшний день.

К. Право на достаточный уровень жизни

Рекомендация 77.15

116. Проводимая сегодня Руандой политика расселения такова, что людям рекомендуют и помогают расселяться в населенных пунктах, с тем чтобы сэкономить земельные угодья и пространство и облегчить беспрепятственный доступ к коммунальным услугам и таким объектам инфраструктуры, как школы, медицинские центры, сети электропередачи и системы водоснабжения. При помощи правительства и при участии руандийской диаспоры находящиеся в уязвимом положении семьи смогли воспользоваться кампанией «Прощай, "ньякатси"» и получить новые дома. Последние хижины, крытые толстым слоем высушенной травы, исчезли в Руанде в 2014 году.

117. В представленном в 2012 году докладе Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте с удовлетворением

отметила достижения Руанды в области обеспечения населения достаточными жилищами. В этом докладе Специальный докладчик с похвалой отозвалась о правильном понимании правительством Руанды концепции достаточного жилища и о его других усилиях, включая политику формирования деревенских общин и осуществление программы «Прощай, "ньякатси"».

118. Были разработаны различные стратегии и политические решения, направленные на обеспечение доступа к чистой воде, канализации и средствам санитарии. Согласно данным Совместной мониторинговой программы (СМП) по контролю за водоснабжением и канализацией доля населения страны, получившая доступ к более эффективному водоснабжению, возросла с 65% в 2008 году до 71% в 2012 году.

119. В Руанде улучшение жизненных условий бедных людей и представителей уязвимых групп достигается за счет осуществления следующих программ: Умуганда, Убудехе, программа Умуренге в рамках Перспективного плана до 2020 года (ВУП), Трудоемкие общественные работы (ХИМО), Членство в планах взаимного медицинского страхования, благодаря которому обеспечиваются финансовые средства для оплаты медицинских услуг, а граждане избавляются от непосильных расходов на лечение, что существенным образом способствует экономическому росту и социально-экономическому развитию граждан Руанды, в первую очередь в неформальном секторе.

120. Программы Умуренге САККО и «Каждой бедной семье по корове – Гиринка». На сегодняшний день льготами в рамках программы Гиринка воспользовались 218 000 домохозяйств. К 2018 году число ее бенефициаров планируется довести до 350 000 домохозяйств. Программа Гиринка также способствовала сокращению недоедания благодаря потреблению молока, росту объема сельскохозяйственной продукции за счет производства органического навоза и увеличению доходов семей от продажи молока.

L. Права исторически маргинализированных лиц

Рекомендация 79.20

121. Согласно статье 11 Конституции всем лицам обеспечено одинаковое отношение во всех сферах жизни: в образовании, здравоохранении, культуре и правосудии. Руанда выступила с инициативой, направленной на консолидацию национального единства с целью предотвращения такого этнического конфликта, который имел место в прошлом. Нынешнее правительство проводит политику, в рамках которой основное внимание уделяется общей руандийской самобытности, а не узко этническим особенностям.

122. Право на участие в политической и общественной жизни признано за каждым гражданином Руанды. Действующие децентрализованные системы предоставления услуг гражданам и для их участия на всех уровнях вплоть до общинного (Умудугуду). Сюда относится и широкая вовлеченность на уровне общин в такие программы, как Убудехе (социальное обеспечение) и Умуганда (общинные работы). Эти самобытные руандийские системы постоянно укрепляются и используются в качестве платформ для вовлечения членов общин в общие дела. Ведется обсуждение вопросов, касающихся развития, и вопросов политического характера, и налажена обратная связь, обеспечивающая надлежащие получение откликов.

123. С учетом того, что некоторые члены руандийского общества были исторически маргинализированы, особенно в плане социально-экономической интеграции, принимались и принимаются меры, призванные исправить положение и

обеспечить их интеграцию в общество и их благосостояние. Исторически маргинализированные лица есть во всех слоях руандийского общества. История сложилась таким образом, что они в своей экономической, социальной и культурной жизни постоянно сталкивались с ранее неизвестными проблемами, которые мешали их развитию теми же темпами, что и у всей остальной нации. Состав этой группы населения со временем менялся, и принадлежность к ней не была постоянной. Используемая классификация применяется для того, чтобы помочь правительству принять такие конкретные меры, которые позволят выйти из трудного положения всем, кто в этом нуждается.

124. Осуществляются различные программы по улучшению социально-экономического положения исторически маргинализированных людей, включая обеспечение образования для взрослых, предоставление общинной медицинской страховки, 12-летний курс базового образования и обеспечение достойных бесплатных жилищ; благодаря этому за последние пять лет более миллиона руандийцев были вызволены из крайней нищеты.

М. Права инвалидов

125. Согласно переписи населения и жилого фонда, проведенной в 2012 году, в Руанде проживает в общей сложности 446 453 инвалида в возрасте от пяти лет и старше, в том числе 221 150 лиц мужского пола и 225 303 женского. Руанда полна решимости обеспечивать их права в соответствии с установленными международными стандартами. Предпринимаются различные меры по более эффективной социальной интеграции инвалидов: привлечен созданный в 2010 году на конституционной основе Национальный совет инвалидов, деятельность которого регулируется законом № 03/2011 от 10 февраля 2011 года; обеспечено представительство инвалидов в Парламенте страны (они имеют в нем одно место) и в Парламенте Восточноафриканского сообщества, облегчен физический доступ инвалидов в общественные и частные объекты инфраструктуры за счет принятия министерских распоряжений о реконструкции зданий и их приспособлении к нуждам инвалидов. Подробная информация об осуществлении прав инвалидов в Руанде содержится в первоначальном докладе правительства Руанды, представленном Комитету по правам инвалидов в апреле 2015 года.

Н. Права беженцев и просителей убежища

126. Несмотря на свои небольшие географические размеры и нехватку земли, Руанда традиционно принимала беженцев из таких соседних стран, как Демократическая Республика Конго и Бурунди. Этим беженцев на систематической основе признавали по принципу *prima facie*. Совместно с УВКБ, мандат которого заключается в оказании услуг беженцам, Руанда также принимает беженцев и просителей убежища из Уганды, Центральноафриканской Республики, Кении, Чада, Сомали, Судана, Южного Судана, Эфиопии и Эритреи.

127. Право на убежище зафиксировано в статье 25 Конституции Руанды. В июне 2014 года более ранние законы о беженцах, принятые в 2001 и 2006 годах, были заменены также касающимся беженцев законом № 13ter/2014 от 21 мая 2014 года¹⁷. Он позволил осуществить положительные институциональные изменения и добиться более последовательного соблюдения международно-правовых принципов.

128. Важные положения международного права, касающиеся беженцев и ранее не отраженные в законах, отныне включены в закон; это принцип невысылки, положение о прекращении действия статуса беженца, оговорка об исключении, отмена распоряжения о высылке, натурализация, воссоединение семьи и ссылка на социально-экономические права в соответствии с Конвенцией 1951 года.

129. В настоящее время на территории Руанды в лагерях беженцев проживает 175 000 человек, составляющих 16 234 домохозяйства; это в основном конголезцы (выходцы из ДРК), которых насчитывается 73 915 человек, или примерно 99,23%, преимущественно женщины и дети. Кроме того, с мая 2015 года в Руанде еще проживает 25 591 беженец из Бурунди.

130. Большинство беженцев размещены в шести лагерях: Гихембе, Кизиба, Нья-бихеке, Кигеме, Мугомба и Мачаме; небольшое число беженцев проживает в Кигали. Лагерь Нкамира в районе Мусанзе и центр Ньягатаре в Русизи служат транзитными центрами для возвращающихся беженцев. Всем размещенным в лагерях беженцам оказываются услуги, связанные с предоставлением жилища, еды, дров, воды, медицинских услуг, вакцинации для детей, а беженцы, живущие с ВИЧ/СПИД, при координации УВКБ продолжают получать антиретровирусные лекарства. В каждом лагере беженцев есть своя амбулатория.

131. Беженцы также пользуются такими профилактическими услугами, как, например, раздача москитных сеток, благодаря чему заболеваемость малярией среди беженцев сократилось более чем на 70%. Смертность из-за малярии также сократилась на 80%. Кроме того, до 93% детей проходят бесплатную вакцинацию.

132. Столкнувшись с наплывом беженцев из Бурунди, правительство приняло экстренные меры с целью не допустить распространение болезней и среди вновь прибывших, и в руандийском обществе. Все беженцы по прибытии проходят медицинский осмотр на предмет выявления заразных болезней. Все беженцы, нуждающиеся в антиретровирусных препаратах, получают их. Все дети беженцев прошли иммунизацию, во всех лагерях налажено снабжение чистой водой. Были также приняты дополнительные меры в отношении беженцев для предотвращения заболевания малярией и ее лечения.

133. С целью обеспечить защиту внутренне перемещенных лиц и оказать им помощь Руанда 27 декабря 2012 года подписала и ратифицировала Кампальскую конвенцию о защите внутренне перемещенных лиц 2009 года.

V. Передовая практика

134. Организация Форум совместных действий в поддержку развития (ФСДПР) является форумом, который правительство Руанды учредило в рамках самобытной национальной инициативы для достижения целей развития на местном уровне посредством создания согласованной сети взаимной подотчетности с участием представителей гражданского общества и партнеров в области развития, которые выступают в процессе развития в качестве заинтересованных сторон, участвующих в управлении. Такой подход соответствует партнерским обязательствам Парижской декларации в целях повышения эффективности помощи и управленческих процедур и достижения результатов в области развития.

135. Другой самобытной национальной инициативой является программа Тумурере му мурьянго (ТММ), в рамках которой дети-сироты не остаются в интернатах на постоянной основе, а их усыновляют или оформляют над ними опекуны и забирают их жить в семьях. Благодаря этой инициативе почти все дети-сироты в Руанде живут с приемными родителями или с опекунами.

136. Центры комплексных услуг «Исанге», созданные для реагирования на случаи применения насилия на гендерной почве, также являются чисто руандийской инициативой. В этих центрах лицам, пострадавшим от НГП, обеспечивается комплексный уход, включая проведение расследования и сбор доказательств для последующего преследования виновных.

137. Реабилитационный центр «Ньягатаре» создан в рамках государственной политики, в которой предпочтение отдается не заключению несовершеннолетних под стражу, а более широкому применению реабилитационных процедур.

138. В Руанде сложилась уникальная система доступа к правосудию, отличающаяся своей децентрализацией вплоть до местного уровня, которая достигается за счет наличия бюро доступа к правосудию. В каждом из 30 районов Министерство юстиции располагает тремя сотрудниками, занимающимися вопросами доступа к правосудию и обеспечивающими оперативные юридические консультации при первой же необходимости.

VI. Достижения на главных приоритетных направлениях

139. Для достижения продовольственной безопасности в качестве одной из стратегий сокращения масштабов нищеты правительство учредило программу Зеленой революции и сельскохозяйственной трансформации, включающую в себя осуществление внутри страны Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

140. Другим ключевым приоритетом является план по наращиванию потенциала центров комплексных услуг «Исанге», с тем чтобы к 2016 году они имелись в каждом из 30 районов страны.

Приложения

1. Учреждения, принявшие участие в подготовке доклада.
2. Перечень принятых рекомендаций.
3. Статистические данные о юридической помощи за период с 2011 года по настоящий момент.
4. Статистические данные о праве на образование за период с 2011 года по настоящий момент.
5. Данные о росте числа средств массовой информации в стране.
6. Перечень сокращений.

Примечания

- ¹ The Constitution of the Republic of Rwanda, 2003 as amended to date.
- ² Organic Law N° 01/2012/OL of 02/05/2012 instituting the penal code.
- ³ Law No 19/2013 of 25/03/2013 determining the mission, organisation and functioning of the National Commission for Human Rights.
- ⁴ Law No. 22/2011 of 28/6/2011 establishing the National Commission for Children.
- ⁵ Law N° 51/2007 of 20/09/2007 determining the responsibilities, organisation and functioning of the gender monitoring office in Rwanda.
- ⁶ Law no 03/2011 of 10/02/2011 determining the responsibilities, organization and functioning of the National Council of Persons with Disabilities.
- ⁷ Law N° 41/2011 of 30/09/2011 determining the mission, organization and Functioning of Rwanda Governance Board.
- ⁸ Law n°83/2013 of 11/09/2013 establishing the bar association in Rwanda and determining its organization and functioning.
- ⁹ Law No 54/2011 of 14/12/2011 relating to the rights and protection of the child.
- ¹⁰ Law n° 35/2012 of 19/09/2012 relating to the protection of whistleblowers.
- ¹¹ Law N°34/2010 of 12/11/2010 on the establishment, functioning and organization of the Rwanda Correctional Service.
- ¹² Law N° 02/2013 of 08/02/2013 regulating media in Rwanda.
- ¹³ Law No 04/2013 of 08/02/2013 relating to access to information.
- ¹⁴ Law N° 03/2013 of 08/02/2013 determining the responsibilities, organisation, and functioning of the Media High Council.
- ¹⁵ Organic Law n° 10/2013/OL of 11/07/2013 governing political organizations and politicians.
- ¹⁶ Law no. 50/2007 of 18/09/2007 on the establishment, organization and functions of cooperative organizations.
- ¹⁷ Law No. 13ter/2014 of 21/05/2014 relating to Refugees.