



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Девятая сессия
Женева, 1–12 ноября 2010 года

**Подборка, подготовленная Управлением Верховного
комиссара по правам человека в соответствии
с пунктом 15 b) приложения к резолюции 5/1
Совета по правам человека***

Ливан

Настоящий доклад представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов, специальных процедур, включая замечания и комментарии соответствующего государства, и в других соответствующих официальных документах Организации Объединенных Наций. Он не содержит никаких мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), кроме тех, которые приводятся в открытых докладах, изданных УВКПЧ. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками. Доклад подготовлен с учетом четырехлетней периодичности первого цикла обзора. В отсутствие новой информации учитывались последние из имеющихся докладов и документов, если они не устарели. Поскольку настоящий доклад представляет собой только подборку информации, содержащейся в официальных документах Организации Объединенных Наций, неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться нератификацией того или иного договора и/или низким уровнем взаимодействия или сотрудничества с международными правозащитными механизмами.

* Представлена с опозданием.

I. Общая информация и рамочная основа

A. Объем международных обязательств¹

<i>Основные универсальные договоры по правам человека²</i>	<i>Дата ратификации, присоединения или правопреемства</i>	<i>Заявления/оговорки</i>	<i>Признание конкретной компетенции договорных органов</i>
МКЛРД	12 ноября 1971 года	Оговорка (статья 22)	Индивидуальные жалобы (статья 14): нет
МПЭСКП	3 ноября 1972 года	Нет	-
КЛДЖ	16 апреля 1997 года	Оговорка (статьи 9, 16 и 29)	-
МПГПП	3 ноября 1972 года	Нет	Межгосударственные жалобы (статья 41): нет
КПП	5 октября 2000 года	Нет	Межгосударственные жалобы (статья 21): нет Индивидуальные жалобы (статья 22): нет Процедура расследования (статья 20): да
ФП-КПП	22 декабря 2008 года	Нет	-
КПР	14 мая 1991 года	Нет	-
ФП-КПР-ТД	8 ноября 2004 года	Нет	-

Договоры, участником которых Ливан не является: ФП-МПЭСКП, МПГПП-ФП1, МПГПП-ФП2, ФП-КЛДЖ, ФП-КПР-ВК (только подписание, 2002 год), МКПТМ, КПИ (только подписание, 2007 год), КПИ-ФП (только подписание, 2007 год) и КНИ (только подписание, 2007 год).

<i>Другие основные соответствующие международные договоры</i>	<i>Ратификация, присоединение или правопреемство</i>
Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него	Да
Римский статут Международного уголовного суда	Нет
Палермский протокол ³	Да
Беженцы и апатриды ⁴	Нет
Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и дополнительные протоколы к ним ⁵	Да, кроме Протокола III

Основные конвенции МОТ ⁶	Да, кроме № 87
Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования	Нет

1. В 2008 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) рекомендовал Ливану рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции 1951 года о статусе беженцев и к Протоколу к ней 1967 года⁷. Комитет по правам ребенка (КПР) вынес аналогичную рекомендацию в 2006 году⁸. В 2004 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) рекомендовал Ливану ратифицировать Конвенцию о сокращении безгражданства 1961 года⁹.

2. КЛДЖ предложил Ливану рассмотреть вопрос о ратификации МКПТМ, КНИ и КПИ¹⁰. Он предложил также Ливану ратифицировать ФП-КЛДЖ и принять поправку к пункту 1 статьи 20 этой Конвенции¹¹. В 2010 году Страновая группа Организации Объединенных Наций (СГООН) рекомендовала Ливану принять меры для ускорения ратификации конвенций МОТ № 97 о трудящихся-мигрантах и № 143 о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения), а также МКПТМ¹².

3. КЛДЖ выразил озабоченность в связи с неготовностью Ливана снять оговорку к пункту 2 статьи 9, с тем чтобы ливанские женщины могли передавать свое гражданство детям и мужьям-иностранцам¹³.

4. КЛДЖ настоятельно призвал Ливан снять оговорку к пункту 1 с), d), f) и g) статьи 16 Конвенции. Он призвал Ливан обеспечить равенство женщин при заключении брака и при его расторжении, обеспечив равное право женщин на имущество, накопленное за время брака¹⁴.

В. Конституционная и законодательная основа

5. В 2010 году СГООН отметила, что совокупность факторов длительной политической неопределенности, широкомасштабного вооруженного конфликта, совершаемых политических убийств, неоднократных случаев парализованности ключевых институтов и вспышек насилия в последние годы не способствовала обеспечению стабильного уважения в стране к правам человека и отрицательно сказалась на общих показателях прогресса в области рационального управления и развития человеческого потенциала. Тем не менее укрепление стабильности в последнее время позволило добиться экономического роста и проведения парламентских выборов, а также сформировать в 2009 году правительство национального единства¹⁵.

6. СГООН отметила, что в ливанской Конституции 1990 года отражены положения Всеобщей декларации прав человека. Как указывается в преамбуле Конституции, международные правозащитные нормы и стандарты имеют конституционный статус и преимущественную силу по сравнению с положениями национального законодательства. Однако юридические обязательства по международным правозащитным договорам еще не выполняются в полной мере, поскольку, в частности, в законодательстве и в практике не закреплены достаточные процедурные гарантии¹⁶.

С. Институциональная и правозащитная инфраструктура

7. По состоянию на 24 августа 2010 года в Ливане не было национального правозащитного учреждения, аккредитованного Международным координационным комитетом национальных учреждений поощрению и защите прав человека (МКК)¹⁷.

8. КЛРД выразил озабоченность в связи с возможными последствиями наличия системы политического конфессионализма для полного осуществления Конвенции о ликвидации расовой дискриминации в Ливане. Он рекомендовал Ливану предпринять дальнейшие усилия для отслеживания и анализа ситуации с целью постепенной ликвидации этой системы¹⁸.

9. В декабре 2008 года Ливан ратифицировал Факультативный протокол к Международной конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ФП-КПП). Хотя требуемый согласно ФП-КПП годичный срок для создания национального превентивного механизма (НПМ) не соблюден, процесс создания такого механизма продвигается, и ему благоприятствует наличие широкого согласия в том, что пыткам должен быть положен конец. Обсуждается также вопрос о возможном создании национального правозащитного учреждения (НПЗУ).

10. СГООН отметила, что правительство, действуя при поддержке ПРООН и создав для этой цели межведомственный комитет, разрабатывает первую национальную стратегию социального развития, которую предполагается подготовить до конца 2010 года¹⁹.

11. СГООН сообщила, что в апреле 2010 года Кабинет одобрил и направил Парламенту для принятия проекта закона о защите женщин от бытового насилия. Она отметила, что гражданское общество играло активную и плодотворную роль в разработке проекта этого закона²⁰.

12. СГООН отметила также, что 60 национальных и местных политических газет, а также 1 835 лицензированных изданий по вопросам культуры, общественной жизни и бизнеса отражают различные позиции по обсуждаемым в стране вопросам. Благодаря работе 40 частных университетов, Ливанского государственного университета, связанных с ним институтов, занимающихся исследованиями в социальной и технической областях, и "мозговых трестов" создаются благоприятные условия для выработки концепций, накопления знаний и обмена ими. В Ливане насчитывается более 3 360 зарегистрированных НПО, и гражданское общество Ливана является одним из наиболее активных в регионе²¹.

Д. Меры политики

13. В 2008 году КЛДЖ выразил озабоченность в связи с тем, что, вопреки ожиданиям Парламентского комитета Ливана²², медленно продвигается разработка Национального плана действий в области прав человека. В 2010 году СГООН подчеркивала, что Парламентский комитет по правам человека продолжает работу над Национальным планом действий в области прав человека в сотрудничестве с ПРООН и УВКПЧ и что этот процесс активизировался в декабре 2009 года²³.

14. Приветствуя принятие Национального плана охвата всех детей школьным образованием (2005–2015 годы), КПП с озабоченностью отметил, что ни

один из центральных органов власти не отвечает за обеспечение дошкольного образования²⁴.

15. СГООН отметила создание Национального трехстороннего руководящего комитета (НРК) по вопросам детского труда²⁵.

II. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Сотрудничество с правозащитными механизмами

1. Сотрудничество с договорными органами

<i>Договорной орган²⁶</i>	<i>Последний представленный и рассмотренный доклад</i>	<i>Последние заключительные замечания</i>	<i>Информация о последующих мерах</i>	<i>Положение с представлением докладов</i>
КЛРД	2002 год	Март 2004 года	-	Восемнадцатый доклад подлежал представлению в 2006 году
КЭСКП	1990 год	Май 1993 года	-	Второй доклад подлежал представлению в 1995 году
Комитет по правам человека	1996 год	Апрель 1997 года	-	Третий доклад подлежал представлению в 2001 году
КЛДЖ	2006 год	Январь 2008 года	-	Сводный четвертый-пятый доклад подлежит представлению в 2014 году
КПП	-	-	-	Первоначальный доклад подлежал представлению в 2001 году
КПР	2004 год	Май 2006 года	-	Сводный четвертый-пятый доклад подлежит представлению в 2011 году
ФП-КПР-ТД	-	-	-	Первоначальный доклад подлежал представлению в 2006 году

16. В соответствии с ФП-КПР представители Подкомитета по предупреждению пыток (ПКПП) посетили Ливан в период с 24 мая по 2 июня 2010 года и представили властям Ливана свои конфиденциальные предварительные замечания²⁷.

2. Сотрудничество со специальными процедурами

<i>Наличие постоянного приглашения</i>	<i>Нет</i>
<i>Последние поездки или доклады о миссиях</i>	<p>Специальный докладчик по вопросам торговли людьми (7–16 сентября 2005 года)²⁸</p> <p>Совместный визит в Ливан и Израиль Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, Представителя по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище и Специального докладчика по вопросу о праве на здоровье (7–14 сентября 2006 года)²⁹</p> <p>Специальный докладчик по вопросу о праве на питание (11–16 сентября 2006 года)³⁰</p>
<i>Поездки, по которым достигнуто принципиальное согласие</i>	
<i>Запрошенные, но еще не согласованные поездки</i>	Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства (просьба поступила в 2010 году)
<i>Содействие/сотрудничество в ходе миссий</i>	
<i>Последующие меры в связи с поездками</i>	
<i>Ответы на письма, содержащие утверждения, и призывы к незамедлительным действиям</i>	В рассматриваемый период было направлено 13 сообщений. Правительство ответило на 11 сообщений
<i>Ответы на тематические вопросники</i>	Ливан представил ответы по 16 из 23 вопросников, направленных мандатариями специальных процедур ³¹

В. Осуществление международных обязательств в области прав человека

1. Равенство и недискриминация

17. СГООН сообщила, что из-за наличия конфессиональной системы в Ливане и различных законов о личном статусе граждане страны имеют не общие и универсальные, а дифференцированные права. Поэтому доступ к политической, экономической и административной власти зачастую зависит от вероисповедания и принадлежности к той или иной группе. Что касается социальных и экономических прав, то строительство рыночной экономики по-прежнему идет в условиях ограниченного регулирования, которые иногда можно сравнить с ситуацией отсутствия законов. В результате, основным механизмом обеспечения занятости людей и их доступа к общественным благам и услугам являются конфессиональные сети. О негативном воздействии этой системы свидетельст-

ует ограниченность прогресса в достижении социального примирения, ликвидации безнаказанности и укрепления мира³².

18. СГООН отметила также, что сохраняется традиционный гендерный дисбаланс в системе образования и в области разделения труда. В 2007 году две трети женщин не учились и не работали, а доля таких мужчин составляла 46%³³. На государственной службе женщины занимали в основном более низкие должности. Почти нет женщин на высоких руководящих должностях, а их доля в составе неквалифицированной рабочей силы была в два с лишним раза больше доли мужчин. В Докладе о развитии человеческого потенциала 2009 года указывается, что заработок женщин составлял лишь четвертую часть заработка мужчин, занимающих аналогичные должности. Еще многое предстоит сделать для обеспечения равенства работающих женщин, в том что касается оплаты труда и льгот, и для ликвидации дискриминации по гендерному признаку в выплате социальных и медицинских пособий³⁴.

19. В 2008 году КЛДЖ настоятельно призвал Ливан уделить особое внимание потребностям женщин в сельских районах и принять соответствующие меры для ликвидации всех форм их дискриминации в области владения землей и ее наследования³⁵.

20. В 2004 году КЛРД отметил, что, поскольку гражданство Ливана передается детям исключительно от отца, дети, родившиеся от матери-ливанки и не являющегося гражданином Ливана отца, могут оказаться лицами без гражданства³⁶. В 2006 году КПП обратился к Ливану с настоятельным призывом пересмотреть законодательство и дать ливанским матерям право передавать ливанское гражданство своим детям³⁷. В 2010 году СГООН также рекомендовала Ливану внести соответствующие поправки в свое законодательство о гражданстве, с тем чтобы ливанские женщины могли передавать свое гражданство детям³⁸.

21. В 2006 году КПП с озабоченностью отметил, что Конституция и законы страны не обеспечивают детям-иностранцам, включая детей-беженцев и детей – просителей убежища, такой же защиты, какой пользуются ливанские дети. Он также выразил озабоченность в связи с тем, что сохраняется де-факто дискриминация в отношении детей-инвалидов³⁹.

22. В 2004 году КЛРД обратился к Ливану с настоятельным призывом принять меры для улучшения положения палестинских беженцев и, как минимум, пересмотреть законодательные положения и политику, которые дискриминируют палестинцев по сравнению с другими негражданами⁴⁰.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

23. СГООН отметила наличие сообщений о случаях применения жестокого обращения, надругательств и практики, которые равносильны пыткам, при первоначальном содержании людей под стражей в полицейских и в других изоляторах. Широкие масштабы приобрело явление безнаказанности за такие правонарушения. Продолжали также поступать сообщения о произвольном задержании людей, особенно мигрантов и других неграждан, и о неудовлетворительных условиях в центрах содержания под стражей⁴¹.

24. СГООН сообщила, что показатель заполненности тюрем составлял по официальным подсчетам 140%. Seriously препятствует реализации заключенными своих основных прав нехватка соответствующих центров и услуг. Вследствие недостаточности мест в центрах содержания под стражей лица, обвиняемые или осужденные за совершение мелких правонарушений, не содержатся отдельно от лиц, осужденных за совершение серьезных преступлений⁴².

25. В 2009 году Рабочая группа по насильственным исчезновениям отметила, что со времени своего создания она передала правительству 320 дел, 312 из которых оставались нерассмотренными⁴³. В 2007–2009 годах Специальный докладчик по вопросу о пытках сам или совместно с другими органами, в том числе с Рабочей группой по произвольным задержаниям, и специальными докладчиками по вопросам о независимости судей и адвокатов, о правах человека и о борьбе с терроризмом, направили правительству Ливана 10 сообщений, касающихся 39 лиц⁴⁴. Правительство отреагировало на эти сообщения и на содержащиеся в них утверждения⁴⁵. В одном сообщении Рабочая группа по произвольным задержаниям подчеркивала, что длительное содержание под стражей без предъявления обвинений и без суда восьми лиц в связи с убийством премьер-министра Рафика Харири является нарушением права на справедливое судебное разбирательство, и поэтому их содержание под стражей является произвольным⁴⁶.

26. СГООН отметила широкие масштабы бытового насилия в Ливане и тот факт, что женщины остаются в значительной мере незащищенными ввиду наличия законов о личном статусе и распространенности насилия по гендерному признаку, включая изнасилование в браке и, так называемые, преступления в защиту чести. Сталкивающиеся с насилием женщины редко просят об оказании им юридической помощи или о предоставлении других средств правовой защиты, поскольку насилие в быту считается делом семейным. СГООН также обратила внимание на то, что в статье 562 Уголовного кодекса предусматриваются смягчающие обстоятельства для лиц, совершающих преступления в защиту чести, отметив, однако, что в последние годы судебные органы сократили перечень таких обстоятельств⁴⁷. В этой связи КЛДЖ и СГООН рекомендовали Ливану рассмотреть вопрос о внесении поправок в Уголовный кодекс⁴⁸. В 2008 году КЛДЖ также выразил озабоченность в связи с наличием в Уголовном кодексе положений, которые допускают смягчение мер наказания, определяемых за преступления в защиту чести, допускают изнасилование в браке и позволяют снимать обвинения в изнасиловании⁴⁹.

27. СГООН отметила, что некоторые группы женщин, в том числе женщины-беженцы, палестинские женщины, не имеющие официальных документов, и женщины-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, зачастую не могут получить юридической помощи в случаях надругательства, эксплуатации или бытового насилия или же воздерживаются от поиска правосудия, опасаясь подвергнуться заключению под стражу⁵⁰.

28. В 2006 году КПП отметил, что в Ливане применение мер телесного наказания в быту является законным и что такие меры до сих пор используются в школах и в других учреждениях. Он обратился к Ливану с настоятельным призывом пересмотреть законодательство⁵¹. СГООН отметила слабость правовой и социальной защиты детей от надругательства и эксплуатации, особенно в случаях физического и сексуального надругательства⁵². КПП также с озабоченностью отметил, что в Уголовном кодексе предусматривается уголовная ответственность за изнасилование только девочек, а мальчики остаются без защиты закона⁵³.

29. В 2006 году Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми пришел к выводу о том, что в Ливане серьезно стоит проблема торговли людьми, от которой особенно страдают женщины-иностранки, работающие в качестве домашней прислуги и в сфере сексуальных услуг⁵⁴. Специальный докладчик рекомендовал заключать двусторонние или многосторонние соглашения в тех сферах, где требуется сотрудничество со странами, из которых прибывает мно-

го трудящихся-мигрантов, а также внести поправки в Уголовный кодекс для установления уголовной ответственности за все формы торговли людьми⁵⁵.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

30. СГООН отметила отсутствие подотчетности и транспарентности в работе таких специальных судебных механизмов, как Совет по вопросам правосудия и военные суды. Широкая юрисдикция военных судов не ограничивается рассмотрением дисциплинарных дел. Вопреки международным стандартам, касающимся отправления правосудия, военные суды рассматривают дела и гражданских лиц. Подобная озабоченность возникает и в связи с тем, что судьи Совета правосудия назначаются органами исполнительной власти, которые также принимают решения относительно передачи дел в нарушение принципов разделения властей, независимости судебных органов и равенства перед законом. Серьезную озабоченность вызывает также наличие проблем, касающихся права на обжалование, повторного разбирательства и заочного разбирательства, а также непроведения различия между взрослыми и подростками⁵⁶. СГООН рекомендовала Ливану предпринимать дальнейшие усилия в целях обеспечения независимости судебных органов, с тем чтобы судьи могли соблюдать международные принципы и стандарты в области защиты прав человека⁵⁷.

31. СГООН предложила также Ливану предпринять дальнейшие усилия для передачи тюрем в ведение Министерства юстиции⁵⁸, а также рассмотреть вопрос о внесении поправок в Уголовный кодекс, с тем чтобы предусмотреть меры, альтернативные тюремному заключению⁵⁹, и обеспечить специализированную подготовку работников тюрем по вопросам норм и стандартов в области прав человека, касающихся обращения с заключенными⁶⁰.

32. В 2006 году КПП выразил озабоченность в связи с тем, что в настоящее время минимальный возраст наступления уголовной ответственности является весьма низким и составляет семь лет, в связи с отсутствием уголовных процедур для несовершеннолетних и пробационной службы для несовершеннолетних, которые необходимы для разработки и осуществления альтернативных мер, а также в связи с неудовлетворительностью условий в тюрьмах и в центрах содержания под стражей⁶¹.

33. В 2010 году СГООН отметила, что в связи с организацией вооруженных столкновений между противоборствующими политическими силами или столкновений с участием ливанских вооруженных сил в 2007 году был арестован ряд несовершеннолетних лиц, которых предали суду по обвинению в терроризме⁶².

4. Право на неприкосновенность частной жизни, на вступление в брак и на семейную жизнь

34. В 2010 году СГООН заявила, что основным предметом озабоченности относительно равноправия женщин являются ливанские законы о личном статусе, положения которых увязываются с вероисповеданием человека. Вступление в брак, развод, установление опекуна, содержание под стражей и вступление в наследство считаются элементами религиозной практики или связанными с нею элементами, а правил установления личного статуса столь же много, как и признанных религиозных конфессий⁶³. В 2008 году КЛДЖ вновь рекомендовал Ливану в срочном порядке принять единый кодекс о личном статусе, который соответствовал бы положениям Конвенции и был бы применимым ко всем женщинам в Ливане независимо от их религии⁶⁴.

35. В 2006 году КПП с озабоченностью отметил, что минимальный возраст вступления в брак по-прежнему зависит от религиозных верований человека и принадлежности его к одной из 18 официально признанных религиозных или конфессиональных групп. СГООН также отметила, что в стране нет единого минимального возраста вступления в брак и что в ряде сект допускается вступление в брак с 9-летнего возраста⁶⁵. Она вновь рекомендовала безотлагательно принять меры для привлечения к решению этого вопроса различных групп и для запрещения практики раннего и/или принудительного вступления в брак⁶⁶.

5. Свобода передвижения

36. В 2010 году СГООН сообщила, что, согласно оценкам, около 3 000 палестинских беженцев по-прежнему живут, не имея выдаваемых правительством удостоверений личности, их свобода передвижения ограничена, их могут арестовать, и они сталкиваются с трудностями при регистрации рождений и смерти. К концу 2008 года около 750 человек получили удостоверения личности, затем их выдача была приостановлена и возобновилась в феврале 2010 года, поэтому у людей появилась надежда, что эта проблема будет окончательно решена в 2010 году⁶⁷.

37. СГООН сообщила, что по-прежнему ограничивалась свобода передвижения палестинцев на большей части территории лагеря Нахр эль-Баред. Группа предложила Ливану снять ограничения на передвижение людей по территории лагеря и нормализовать отношения между проживающими в нем людьми и живущими вокруг ливанцами⁶⁸.

6. Свобода ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

38. СГООН отметила, что законодательство о выборах в Ливане не соответствует международным стандартам проведения свободных и справедливых выборов по ряду параметров, включая способы подготовки и распространения бюллетеней, ограничение права людей избирать и быть избранными, отсутствие независимого органа, отвечающего за организацию проведения выборов, регулирование и мониторинг финансирования избирательных кампаний и очень низкий уровень представленности женщин в выборных органах⁶⁹.

7. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

39. СГООН отметила, что число работающих детей в Ливане составляет, по оценкам, около 100 000 человек, т.е. 10% общего числа детей в стране⁷⁰. В 2010 году Комитет экспертов МОТ рекомендовал безотлагательно внести поправки в Уголовный кодекс для борьбы с продажей детей и торговли ими⁷¹.

40. Комитет экспертов МОТ отметил в 2010 году, что детский труд широко используется в палестинских лагерях беженцев и в прилегающих к ним районах. Комитет отметил также, что дети неливанцев, например сирийские и палестинские мальчики, живущие в лагерях беженцев, составляют свыше 80% детей, работающих на улице⁷². КПП рекомендовал Ливану принимать дальнейшие меры для решения проблемы безнадзорных детей и принять с этой целью всеобъемлющую национальную стратегию для обеспечения выдачи этим детям документов и оказания им соответствующей помощи, в том числе в области реабилитации и социальной реинтеграции⁷³.

41. СГООН отметила, что мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, остаются особенно уязвимыми и что на них не распространяются защит-

ные нормы ливанского трудового законодательства. В ряде сообщений подтверждалось, что предприниматели и агенты по найму рабочей силы нарушают законодательство, в том числе не выплачивают или задерживают выплату заработной платы, изымают удостоверяющие личность документы, не обеспечивают достаточного питания и жилья, а также применяют такие меры, как принудительная привязка людей к месту работы, лишение их времени для отдыха, надругательства в словесной, физической и сексуальной форме⁷⁴. СГООН рекомендовала Ливану продолжать работу по пересмотру трудового законодательства в целях распространения его действия на трудящихся-мигрантов⁷⁵. Ранее, в 2006 году, Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми также рекомендовал распространить действие положений Трудового кодекса на лиц, работающих в качестве домашней прислуги⁷⁶.

42. Согласно данным общей страновой оценки (ОСО) 2007 года, серьезно ограничивается право палестинских беженцев на труд, они не могут занимать многие должности и лишены многих возможностей в области трудоустройства⁷⁷.

8. Право на социальное обеспечение и на достаточный жизненный уровень

43. СГООН указала, что, несмотря на достигнутый за последние десять лет прогресс, сохраняются серьезные проблемы нищеты и региональных диспропорций и что уровень жизни более четверти населения находится ниже верхней черты нищеты⁷⁸.

44. СГООН отметила, что сохраняется проблема неэффективности национальной политики в области решения проблем нищеты и сокращения разрыва между регионами и социальными группами. Система планирования в стране услуг в таких базовых сферах, как здравоохранение, образование, водоснабжение и санитария не позволяет обеспечить физически и экономически доступными услугами обездоленные и социально отчужденные группы населения. Ориентирующиеся на получение коммерческой выгоды частные операторы обеспечивают от 50% до 90% услуг в области образования и здравоохранения, что расширяет разрыв и увеличивает социальную сегрегацию⁷⁹.

45. Социально-экономические условия во всех 12 лагерях палестинских беженцев остаются крайне неудовлетворительными. Увеличивается число палестинцев, не имеющих нормальных условий жизни, а уровень нищеты среди палестинцев здесь выше, чем в какой-либо другой стране, где живут палестинские беженцы⁸⁰.

46. В 2006 году Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, а также специальные докладчики по вопросам о внесудебных казнях, о праве на здоровье, о праве на достаточное жилище и о праве на питание посетили Ливан после имевшего место вооруженного конфликта и вынесли в адрес правительства ряд рекомендаций, касающихся процесса восстановления, в том числе по вопросам обеспечения здравоохранения и удовлетворения потребностей в области медицинского обслуживания перемещенных лиц, а также относительно принятия всеобъемлющей стратегии оказания помощи внутренне перемещенным лицам и репатриантам⁸¹. Хабитат-ООН особо отметила огромные масштабы разрушений в южной части Ливана и связанные с этим трудности осуществления программы восстановления жилья⁸².

9. Право на образование и на участие в культурной жизни общества

47. СГООН отметила, что, хотя образовательный уровень повысился, качество и стандарты образования не улучшились. Проведенное в 2007 году исследование показало, что уровень образования тесно связан с уровнем нищеты и что в Ливане дети больше страдают от лишений. Таким образом, лица, живущие в более бедных районах, как правило, посещают государственные школы, качество обучения в которых не отвечает соответствующим стандартам⁸³.

48. В 2006 году КПП выразил озабоченность в связи с низкими показателями охвата детей палестинских беженцев, особенно девочек, средним школьным образованием⁸⁴.

49. КПП отметил намерение Ливана сделать обязательным обучение детей до достижения ими 15-летнего возраста, а сейчас они должны учиться до 12 лет⁸⁵. СГООН предложила Ливану пересмотреть законодательство с целью установления обязательности обучения детей до достижения ими 15-летнего возраста, а также охвата обязательным образованием детей лиц, не являющихся гражданами Ливана⁸⁶.

10. Мигранты, беженцы и просители убежища

50. СГООН отметила, что в Ливане давно работают иностранцы, число которых увеличилось в последние годы в результате притока мигрантов, особенно работающих в домашнем хозяйстве женщин из стран Юго-Восточной Азии и Восточной Африки. В настоящее время численность мигрантов составляет, согласно оценкам, более 200 000 человек⁸⁷. СГООН отметила, что согласно статье 7 ливанского Закона о труде на работающих в качестве домашней прислуги мигрантов не распространяются предусматриваемые этим законом меры защиты и что согласно этому закону их работа в частных домашних хозяйствах неравнозначна работе в других местах. Этот пробел в законодательстве в сочетании со слабостью надзора приводит к тому, что работающие в качестве домашней прислуги мигранты трудятся в неблагоприятных условиях и что нарушаются их основные права⁸⁸.

51. УВКБ ООН отметило, что Ливан принял около 400 000 палестинских беженцев. Кроме того, 10 000 беженцев и просителей убежища из других стран зарегистрированы в УВКБ ООН⁸⁹. УВКБ ООН сообщило, что в 2003 году оно подписало Меморандум о понимании с Главным управлением безопасности Министерства внутренних дел относительно размещения беженцев и просителей убежища. Однако этого оказалось недостаточно, поскольку такая мера не была рассчитана на столь большое число людей⁹⁰.

52. В 2010 году СГООН отметила, что по-прежнему серьезную озабоченность вызывает проблема осуществления основных прав палестинских беженцев, многие из которых живут в Ливане на протяжении более 60 лет. Палестинские беженцы рассматриваются в качестве иностранцев и фактически лишены многих гражданских и социальных и экономических прав, включая право на труд. Имеющиеся распоряжения министров позволяют палестинским беженцам трудиться в частном секторе и по определенным специальностям, однако такие распоряжения не сопровождаются принятием необходимых административных мер⁹¹.

53. СГООН рекомендовала Ливану предпринимать дальнейшие усилия для устранения препятствий на пути реализации палестинскими беженцами всех экономических и социальных прав, включая право на труд, на социальную защиту, право иметь собственность и право не соблюдать требование взаимности,

которое они не могут соблюсти⁹². СГООН отметила, что социальные и экономические условия во всех 12 лагерях в Ливане остаются плачевными⁹³.

54. КПП рекомендовал Ливану обеспечить выдачу всем находящимся на его территории детям, в том числе детям палестинских беженцев, удостоверений личности и их регистрацию сразу же после рождения⁹⁴.

III. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

55. В 2004 году КЛРД отметил, что Ливан по-прежнему сталкивается с многочисленными трудностями, которые являются результатом продолжавшейся почти два десятилетия войны, иностранной интервенции и оккупации части территории. Кроме того, он отметил, что Ливан на протяжении ряда десятилетий принимал большое число палестинских беженцев⁹⁵.

56. СГООН сообщила, что, несмотря на длительность периода политической нестабильности в 2005–2009 годах, Ливан принял меры по улучшению положения в области прав человека и выполнению своих обязательств по международным договорам о правах человека. Например, запущен процесс разработки национального плана действий в области прав человека, приняты меры для введения единого контракта для работающих в качестве домашней прислуги мигрантов, а также приняты меры для обеспечения детям беженцев доступа к обучению в государственных школах и доступа палестинских беженцев к государственным больницам. Следует отметить также ратификацию ФП-КПП и процесс создания национального превентивного механизма, а также планируемое создание независимого национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами⁹⁶.

57. СГООН особо отметила необходимость решения Ливаном проблемы наследия гражданской войны и искоренения безнаказанности, а также восстановления доверия населения к правоохранительным органам. Необходимо принять конкретные меры для сокращения масштабов дискриминации по гендерному признаку, причины которой коренятся в законодательстве и традициях. Защита уязвимых групп населения, в том числе женщин, детей, беженцев, апатридов, трудящихся-мигрантов и инвалидов, должна стать одной из приоритетных задач страны⁹⁷.

IV. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства

Конкретные рекомендации в отношении последующей деятельности

58. СГООН рекомендовала Ливану создать постоянную межведомственную структуру, которая отвечала бы за представление докладов договорным органам и механизму универсального периодического обзора⁹⁸.

59. УВКБ рекомендовало Ливану обеспечить выдачу временных видов на жительство лицам, подпадающим под мандат УВКБ, пока не будет найдено долговременное решение⁹⁹.

60. СГООН предложила Ливану обеспечить соответствующую интеграцию международных стандартов в его национальное законодательство, и затем их осуществление и контроль за их осуществлением¹⁰⁰. Она также предложила и

впредь прилагать все усилия с целью использовать достижение мира для установления господства права и ликвидации последствий перемещения людей, насильственных исчезновений и похищений в обстановке постоянной безнаказанности¹⁰¹.

61. СГООН предложила Ливану снять оговорки к пункту 2 статьи 9 и к подпунктам с), d), f) и g) пункта 1 статьи 16 КЛДЖ в соответствии с рекомендацией Комитета (2008 год)¹⁰², включить в Уголовный кодекс положения о насилии в быту и передать дела о бытовом насилии из юрисдикции религиозных судов в юрисдикцию гражданских судов¹⁰³.

62. СГООН рекомендовала Ливану рассмотреть вопрос об ускорении ратификации конвенций МОТ № 97 и № 143, а также Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей¹⁰⁴.

V. Создание потенциала и техническая помощь

63. КПП рекомендовал Ливану обратиться за технической помощью к ЮНИСЕФ и ВОЗ для решения проблем инвалидов¹⁰⁵, к ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) – для решения проблем надругательства над детьми, отсутствия ухода за ними и жестокого обращения с ними¹⁰⁶ и к соответствующим органам Организации Объединенных Наций и к другим международным организациям – для решения проблемы безнадзорных детей¹⁰⁷. КПП рекомендовал также Ливану и впредь обращаться за необходимой технической и финансовой поддержкой для проведения операций по разминированию в рамках международного сотрудничества, в том числе к учреждениям Организации Объединенных Наций¹⁰⁸.

Примечания

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography

ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

- ³ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁴ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ⁶ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning the Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁷ CEDAW/C/LBN/CO/3, paras. 40 and 41.
- ⁸ CRC/C/LBN/CO/3, paras. 71 and 72.
- ⁹ CERD/C/64/CO/3, para. 13.
- ¹⁰ CEDAW/C/LBN/CO/3, para. 49.
- ¹¹ *Ibid.*, para. 46.
- ¹² UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 37.
- ¹³ CEDAW/C/LBN/CO/3, para. 42.
- ¹⁴ *Ibid.*, para. 45.
- ¹⁵ UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 2.
- ¹⁶ *Ibid.*
- ¹⁷ For a list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/13/45, annex I.
- ¹⁸ CERD/C/64/CO/3, para. 10.
- ¹⁹ UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 41.
- ²⁰ *Ibid.*, para. 23.
- ²¹ *Ibid.*, para. 3.
- ²² CEDAW/C/LBN/CO/3, paras. 16 and 17.
- ²³ UNCT submission to the UPR on Lebanon, paras. 6 and 7.
- ²⁴ CRC/C/LBN/CO/3, para. 63.
- ²⁵ UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 27.
- ²⁶ The following abbreviations have been used for this document:

CERD	Committee on the Elimination of Racial Discrimination
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CRC	Committee on the Rights of the Child

- ²⁷ OHCHR Press release of 02 June 2010, Subcommittee on Prevention of Torture concludes mission to Lebanon, 2 June 2010.
- ²⁸ E/CN.4/2006/62/Add.3.
- ²⁹ A/HRC/2/7.
- ³⁰ A/HRC/2/8.
- ³¹ The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 30 June 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) E/CN.4/2006/62, para. 24 and E/CN.4/2006/67, para. 22; (b) A/HRC/4/23, para. 14; (c) A/HRC/4/24, para. 9; (d) A/HRC/4/29, para. 47; (e) A/HRC/4/31, para. 24; (f) A/HRC/4/35/Add.3, para. 7; (g) A/HRC/6/15, para. 7; (h) A/HRC/7/6, Annex; (i) A/HRC/7/8, para. 35; (j) A/HRC/8/10, para.120, footnote 48 ; (k) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (l) A/HRC/10/16, footnote 29 AND Corr.1, n° 4; (m) A/HRC/11/6, Annex; (n) A/HRC/11/8, para. 56; (o) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (p) A/HRC/12/21, para.2, footnote 1; (q) A/HRC/12/23, para. 12; (r) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (s) A/HRC/13/22/Add.4; (t) A/HRC/13/30, para. 49; (u)A/HRC/13/42, Annex I; (v) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (w) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2.
- ³² UNCT submission to the UPR, 2010, para. 4.
- ³³ Ibid., para. 19.
- ³⁴ Ibid., para. 20.
- ³⁵ CEDAW/C/LBN/CO/3, para. 37.
- ³⁶ CERD/C/64/CO/3, para. 13.
- ³⁷ CRC/C/LBN/CO/3, para. 39 and 40.
- ³⁸ UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 18.
- ³⁹ CRC/C/LBN/CO/3, para. 27.
- ⁴⁰ CERD/C/64/CO/3, para. 12.
- ⁴¹ UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 11.
- ⁴² Ibid., para. 14.
- ⁴³ A/HRC/13/31, para. 327.
- ⁴⁴ A/HRC/7/3/Add.1, paras. 129 to 133; A/13/39/Add.1, paras. 167 to 171.
- ⁴⁵ Ibid., paras. 129 and 130; A/HRC/10/44/Add.4, para. 139; A/HRC/13/39/Add.1, paras. 167 to 170, and 173.
- ⁴⁶ A/HRC/10/21/Add.1, paras. 46-47.
- ⁴⁷ UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 21.
- ⁴⁸ CEDAW/C/LBN/CO/3, paras. 26 and 27; UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 23.
- ⁴⁹ Ibid., paras. 26 and 27.
- ⁵⁰ UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 22.
- ⁵¹ CRC/C/LBN/CO/3, paras. 41 and 42.
- ⁵² UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 24.
- ⁵³ CRC/C/LBN/CO/3, para. 47.
- ⁵⁴ E/CN.4/2006/62/Add.3, para.70.
- ⁵⁵ Ibid., paras. 77 and 81.
- ⁵⁶ UNCT submission to the UPR on Lebanon, paras 10-12.
- ⁵⁷ Ibid., para. 13.
- ⁵⁸ Ibid., para. 15.
- ⁵⁹ Ibid., para. 13.
- ⁶⁰ Ibid.
- ⁶¹ CRC/C/LBN/CO/3, para. 84.
- ⁶² UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 25.
- ⁶³ Ibid., para. 17.
- ⁶⁴ CEDAW/C/LBN/CO/3, para. 19.
- ⁶⁵ UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 17.
- ⁶⁶ CRC/C/LBN/CO/3, paras. 25 and 26.

-
- ⁶⁷ UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 32.
⁶⁸ Ibid., para. 34.
⁶⁹ Ibid., para. 16.
⁷⁰ Ibid., para. 27.
⁷¹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010LBN182, 2nd para.
⁷² ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010LBN182, 6th para.
⁷³ CRC/C/LBN/CO/3, para. 78.
⁷⁴ UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 36.
⁷⁵ Ibid., para. 37.
⁷⁶ E/CN.4/2006/62/Add.3, para. 82.
⁷⁷ United Nations CCA Lebanon, December 2007, p. 18, available at <http://www.undg.org/docs/10504/Lebanon-CCA-Report-2007.pdf>.
⁷⁸ UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 38
⁷⁹ Ibid., para. 40.
⁸⁰ Ibid., para. 31.
⁸¹ A/HRC/2/7, para. 104; A/HRC/2/8, paras. 31 (j) and (m).
⁸² HABITAT, Shelter Recovery in Southern Lebanon (II), available at <http://www.unhabitat.org/content.asp?cid=6915&catid=208&typeid=13&subMenuId=0>.
⁸³ UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 39 and footnotes 7 and 8.
⁸⁴ CRC/C/LBN/CO/3, paras. 65 and 66.
⁸⁵ Ibid., paras. 63 and 64.
⁸⁶ UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 25.
⁸⁷ Ibid., para. 35.
⁸⁸ UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 36.
⁸⁹ UNHCR submission to the UPR on Lebanon, p. 1.
⁹⁰ Ibid., p. 1.
⁹¹ UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 30.
⁹² Ibid., para. 34.
⁹³ Ibid., para. 31.
⁹⁴ CRC/C/LBN/CO/3, para. 38.
⁹⁵ CERD/C/64/CO/3, para. 4.
⁹⁶ UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 42.
⁹⁷ Ibid., para. 43.
⁹⁸ Ibid., para. 9.
⁹⁹ UNHCR submission to the UPR on Lebanon, p. 3.
¹⁰⁰ UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 43.
¹⁰¹ Ibid., para. 5.
¹⁰² Ibid., para. 20.
¹⁰³ UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 23.
¹⁰⁴ Ibid., para. 34.
¹⁰⁵ CRC/C/LBN/CO/3, para. 51.
¹⁰⁶ Ibid., para. 48.
¹⁰⁷ Ibid., paras. 77 and 78.
¹⁰⁸ Ibid., para. 70.
-