



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 July 2014
Russian
Original: Arabic

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцатая сессия
27 октября – 7 ноября 2014 года

Национальный доклад, представляемый в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Египет

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.14-09048 (R) 031114 051114



* 1 4 0 9 0 4 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



I. Введение

1. Египет прошел свой первый обзор в рамках механизма универсального периодического обзора 17 февраля 2010 года в ходе седьмой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, получив 165 рекомендаций, из которых он принял 119, отклонил 21 и ответил на 25 (A/HRC/14/17/Add.1). Египет со всей ясностью указал, что рекомендации 85-119 находятся в процессе выполнения на национальном уровне, как отмечено в пункте 96 доклада Рабочей группы по универсальному периодическому обзору (A/HRC/14/17).

2. В разделах 4–15 настоящего доклада представлен обзор прогресса, достигнутого в ходе осуществления рекомендаций, принятых Египтом во время проведения первого обзора, а также изложены события, произошедшие в период с февраля 2010 по июнь 2014 года. В них содержится информация о 112 уже выполненных рекомендациях и 14, находящихся на рассмотрении или в процессе осуществления. В результате важных политических и социальных изменений, произошедших в Египте после революций 25 января 2011 года и 30 июня 2013 года, требования египетского общества вышли за рамки содержащихся в универсальном периодическом обзоре рекомендаций, значительно превысили минимальные реформы, периодически проводимые предыдущим режимом, и напрямую затронули основополагающие принципы в области прав человека, такие как свобода, справедливость, равенство и человеческое достоинство.

II. Общие сведения

3. 25 января 2011 года в Египте произошла мирная общенародная революция против правящего режима, который был обвинен в использовании концепции государства для создания сети политической и финансовой коррупции. Выступая под знаменем свободы, достоинства и социальной справедливости, египтяне потребовали ликвидации режима и уважения их прав и свобод. Таким образом, революция должна была прежде всего обеспечить защиту и соблюдение прав человека в Египте. После падения режима политические события продолжались до тех пор, пока в июне 2012 года один из членов организации "Братья-мусульмане", получивший 51,7% голосов на выборах, в которых приняли участие 51,8% избирателей, не был избран Президентом Республики. Египетский народ жаждал осуществления провозглашенных революцией целей, однако вместо этого с возмущением наблюдал, как новый Президент своевластно принимает меры, создающие угрозу верховенству права и направленные на укрепление власти лишь одной его партии. Он в одностороннем порядке опубликовал конституционную декларацию, обеспечивающую защиту его указов от судебного надзора, посягнул на независимость судебной системы, упразднив институт Государственного прокурора и установив запрет на применение судебных положений, не соответствующих политическим целям его режима, в то время как его сторонники осаждали штаб-квартиру Высшего конституционного суда, не позволяя ему выполнять свою работу. Президент и его партия выступали с политическими заявлениями, разжигающими среди граждан ненависть и подстрекающими к насилию, подвергая их дискриминации на основе политических и религиозных убеждений. Конституционный комитет, учрежденный с целью разработки новой Конституции и сформированный исключительно из политических союзников Президента, был объявлен незаконным, поскольку противоречил демократическим нормам. Несмотря на это, 25 декабря 2012 года Конституция, носящая сугубо изоляционистский характер и содержащая грубые

конституционные и законодательные нарушения, была утверждена без достижения национального согласия, что привело к увольнению нескольких судей Высшего конституционного суда.

4. Наблюдая за этими событиями, народ начал осознавать, что Президент подрывает принцип верховенства права и изменяет целям революции. В результате этого сформировалось народное движение протеста, и была организована кампания по сбору подписей в поддержку предложения о проведении досрочных президентских выборов с участием около 22 млн. граждан, и с этой целью было проведено несколько мирных демонстраций, однако Президент отказался идти на уступки.

5. Получив отказ, 30 июня 2013 года египетский народ поднялся на свою вторую революцию – около 30 млн. человек выступили с призывом к смене курса и ликвидации режима, находящегося у власти в течение целого года. В результате режим пал, и в целях восстановления конституционных институтов и установления демократического режима политические и народные силы согласовали национальную "дорожную карту", которая предусматривала на начальном этапе внесение изменений в Конституцию, а затем проведение президентских и парламентских выборов. С целью внесения поправок в Конституцию был сформирован Комитет 50, который объединил в своем составе представителей всех слоев египетского общества и подготовил проект измененной Конституции, получивший широкую поддержку населения, о чем убедительно свидетельствовал высокий уровень участия граждан в референдуме, одобрявших проект большинством в 98,1% голосов при беспрецедентном участии женщин.

6. Сразу после революционных событий 30 июня правительство, отвечающее за осуществление "дорожной карты", учредило новое Министерство юстиции переходного периода. Этому новому институту поручено заниматься преимущественно вопросами соблюдения прав и свобод человека посредством создания условий для обеспечения правосудия на этапе переходного периода с целью консолидации этих прав и свобод в рамках проведения институциональной реформы и создания эффективной системы управления. С этой целью было принято решение о подчинении Министерства по делам парламента Министерству юстиции переходного периода, ясно свидетельствующее о том, что реформирование законодательных органов является первым шагом на пути осуществления институциональной реформы.

7. Принятие Конституции с внесенными в нее 18 января 2014 года поправками явилось победой революции и ознаменовало собой существенное улучшение положения в области прав человека в Египте. В Конституции указывается, что обеспечение уважения и защиты прав и свобод является составной частью национальной политической системы; этому вопросу посвящена целая глава, а также кодифицируются права, которые в конституционных положениях в Египте прежде не рассматривались, такие как право на проведение мирных забастовок, право на достоинство как право всех граждан и обязанность государства обеспечивать его защиту, а также право на свободу убеждений, мысли, мнений, проведение научных исследований, художественное и литературное творчество. В Конституции также гарантируется право на создание гражданских ассоциаций и учреждений путем направления уведомления, устанавливается равенство между всеми гражданами и обеспечивается осуществление их прав и свобод без дискриминации по каким бы то ни было признакам. Согласно Конституции государство обязано ликвидировать все формы дискриминации, учредить для этой

цели независимую комиссию и обеспечить тесное взаимодействие между государством и организациями гражданского общества.

8. В середине мая 2014 года состоялись президентские выборы в качестве второго этапа осуществления "дорожной карты". Они прошли при полном соблюдении принципов транспарентности и беспристрастности и в присутствии многочисленных ассоциаций гражданского общества, международных организаций и зарубежных. В голосовании приняли участие как жители страны, так и египтяне, проживающие за рубежом, и их число составило 47,45% имевших право голоса избирателей, включая значительное число женщин, осуществивших свои политические права. Нынешний Президент одержал победу большинством в 96,91% голосов.

9. С целью завершения третьего этапа процесса демократических преобразований был учрежден комитет под председательством Министра по делам парламента и юстиции переходного периода. Комитет, которому поручено решение жизненно важной задачи по проведению институциональных реформ, готовит проект необходимого для проведения парламентских выборов законодательства в соответствии с положениями Конституции, которая гласит, что в составе будущего парламента должны быть также представлены женщины, христиане, молодежь, инвалиды и египтяне, проживающие за рубежом. Этим шагом государство подтверждает, что общая институциональная реформа и создание эффективной системы управления должны начинаться с реформы политических институтов. В этом контексте были приняты законы № 45 и № 46 2014 года, посвященные, соответственно, политическим правам и деятельности Народного собрания. Египет добился существенного прогресса на пути демократических преобразований, завершив переходный этап и обеспечив экономическую и социальную стабильность, гарантируя при этом права и свободы египтян, главным из которых является право на жизнь в условиях безопасности, которое повсеместно признается важнейшим из прав человека. Несмотря на охватившую Египет волну терроризма, цель которого состоит в том, чтобы подорвать устои государства и посеять страх среди граждан, правительство и народ сплотились в стремлении завершить осуществление национальной "дорожной карты" и провести парламентские выборы, при этом правительство, продолжая вести борьбу с терроризмом, подтверждает свое обязательство обеспечить уважение и защиту прав и свобод человека.

III. Методология подготовки ко второму обзору (рекомендация 27)

10. В ходе подготовки ко второму универсальному периодическому обзору премьер-министр Египта издал постановление № 1100 2013 года о создании национального комитета для подготовки второго национального доклада в рамках механизма универсального обзора Совета по правам человека Организации Объединенных Наций. Комитет во главе с министром юстиции переходного периода и национального примирения включает в своем составе представителей министерства иностранных дел, министерства юстиции, органов национальной безопасности, министерства информации, министерства социальной солидарности, министерства трудовых ресурсов и эмиграции, Национального совета по делам женщин, Национального совета по охране детства и материнства, а также Центрального агентства по мобилизации государственных ресурсов и статистике.

11. При подготовке этого доклада национальный комитет стремился обеспечить участие во всесторонних обсуждениях всех правительственных и неправительственных организаций. Эта работа включала:

а) проведение серии межправительственных консультаций между членами комитета и всеми национальными учреждениями, принимавшими участие в обсуждении выполнения принятых Египтом в 2010 году рекомендаций, которые будут подробно рассмотрены в последующих разделах доклада;

б) осуществление координации и проведение консультаций с Национальным советом по правам человека и другими представленными в комитете национальными советами с целью выяснения их мнений о рекомендациях, принятых по итогам первого периодического обзора, и подготовки на этой основе объективного национального доклада, отражающего фактический прогресс в области обеспечения прав и свобод человека в Египте;

в) организацию консультаций при участии широкого круга представителей гражданского общества и неправительственных организаций Египта в совещаниях Национального совета по правам человека с целью ознакомления с их мнениями о состоянии прав человека в Египте, рассмотрения проблем и достижений в области обеспечения прав и свобод человека и обсуждения положения женщин, детей и инвалидов. В ходе обсуждений были высказаны различные точки зрения, которые были учтены в ходе подготовки настоящего доклада. Такой подход также отражает стремление правительства содействовать развитию сотрудничества с египетским гражданским обществом в области прав человека, и высказанные в этой связи мнения будут обсуждаться в новом парламенте с целью выяснения возможностей их отражения в законах, защищающих права человека.

12. Таким образом, в настоящем докладе отражены итоги национального диалога и консультаций, в которых государство и комитет принимают участие с декабря 2013 года. Эти итоги рассматриваются в 13 разделах, посвященных следующим вопросам: национальные обязательства, вытекающие из международных документов и договоров по правам человека; экономические, социальные и культурные права; гражданские и политические права; расширение прав и возможностей женщин и обеспечение уважения и защиты их прав человека; права детей; права инвалидов; права беженцев и вопросы, связанные с эмиграцией и мигрантами; противодействие пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания; борьба с торговлей людьми; уважение прав человека в ходе борьбы с терроризмом; сотрудничество с международными органами по правам человека.

IV. Обязательства Египта, вытекающие из международных документов и договоров по правам человека, и его оговорки к ним (рекомендации 1-5, 7, 10, 15, 17–27, 32, 34, 37, 44–47, 78)

13. В настоящее время египетское правительство проводит обзор и оценку всех своих оговорок к международным документам и договорам по правам человека в свете Конституции с внесенными в нее в январе 2014 года поправками. Затем они будут представлены на рассмотрение египетского парламента, который будет определять целесообразность снятия оговорок к положениям, согла-

сующимися с основополагающими принципами египетского законодательства, изложенными в Конституции, и в первую очередь принципами исламского права (статья 2). Некоторые из наиболее важных рассматриваемых в настоящее время оговорок касаются Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (статьи 2 и 16).

14. Египет продолжит сохранять некоторые оговорки к международным документам по правам человека, например, в отношении статьи 17 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Египетское законодательство, основанное на принципах исламского права, наделяет мужа и жену правами и обязанностями, которые, не будучи идентичными, дополняют друг друга. Обеспечение равенства, как это предусматривается в некоторых положениях данной статьи, приведет к ущемлению прав, которыми женщины пользуются в настоящее время¹.

15. Египет обосновывает свою оговорку к международным документам по правам человека в отношении арбитражного разбирательства ссылкой на статью 19 Венской конвенции о праве международных договоров, которая позволяет государствам делать оговорки при подписании, ратификации, принятии и утверждении договора или присоединении к нему, а также на принцип согласия на арбитражное разбирательство в связи с различными толкованиями государствами-участниками положений международных документов. Этот принцип закреплен в нормах общего международного права.

16. В целях приведения положений национального законодательства в соответствие с международными стандартами и дальнейшего осуществления процесса демократических преобразований в Конституции 2014 года предусматривается положение (в частности, в главе II, посвященной основным структурным компонентам общества, и в главе III, посвященной вопросам публичных прав, свобод и обязанностей), обеспечивающее соблюдение Египтом всех его обязательств, вытекающих из ратифицированных им международных документов по правам человека. В Конституции также содержится целый ряд других положений в этой связи², в частности в статье 92, которая гласит, что права и свободы граждан не могут ущемляться, и их действие не может приостанавливаться, и что никакой закон, регулирующий осуществление прав и свобод, не может ограничивать их таким образом, чтобы это наносило ущерб их существу, и в статье 93, согласно которой "государство связано обязательствами, вытекающими из ратифицированных Египтом международных соглашений, пактов и хартий в области прав человека, которые обретают силу закона после публикации в соответствии с оговоренными условиями". В Конституции 2014 года также гарантируется уважение и защита всех основных прав и свобод человека, включая гражданские и политические права, экономические, социальные и культурные права, а также право на развитие. В статьях 80, 81 и 83 гарантируется защита прав определенных групп общества, в частности, детей, инвалидов и пожилых людей, а также впервые предусматривается обязательство государства по обеспечению прав карликов.

17. В течение переходного периода, продолжающегося в Египте с 2011 года, был принят ряд законов и указов, направленных на выполнение международных обязательств страны, вытекающих из документов в области прав человека. Наиболее важными из них являются:

а) Закон № 10 2011 года, в котором запугивание и нарушение общественного порядка квалифицируются как преступления;

- b) Законы № 11 2011 года и № 50 2014 года, в которых предусматриваются более суровые меры наказания за насилие в отношении женщин и внесение изменений в Уголовный кодекс (статья 306-bis a) и б))³;
- с) Закон № 34 2011 года, в котором противодействие осуществлению права на труд и подрыв работы государственных учреждений квалифицируются как преступления;
- d) Закон № 111 2011 года, в котором содержатся поправки к Закону о печати, обеспечивающие признание права на обмен информацией;
- e) Закон № 130 2011 года, в котором учреждается система голосования, позволяющая египтянам за рубежом принимать участие во всеобщих выборах и референдумах;
- f) Закон № 14 2012 года, касающийся обеспечения комплексного развития Синайского полуострова;
- g) Закон № 23 2012 года, предусматривающий введение системы медицинского страхования одиноких женщин;
- h) Закон № 86 2012 года, регулирующий вопросы медицинского страхования детей дошкольного возраста;
- i) Закон № 106 2013 года, устанавливающий незаконность конфликта интересов среди государственных должностных лиц в качестве меры по борьбе с коррупцией;
- j) Закон № 107 2013 года, регулирующий право на проведение публичных собраний и право на организацию мирных шествий и демонстраций.

После вступления в силу поправок к Конституции 2014 года и проведения парламентских выборов парламент приступит к внесению поправок в национальное законодательство с целью приведения его в соответствии с новыми конституционными положениями.

V. Гражданские и политические права (рекомендации 10, 34, 35, 39, 40, 47, 48, 83–84)

18. Египетское законодательство обеспечивает выполнение всех обязательств страны, вытекающих из Международного пакта о гражданских и политических правах, и регулирует эти права в контексте общих принципов международного права в области прав человека. В частности, в 2011 году в Закон № 40 1977 года о политических партиях были внесены поправки, разрешающие формирование партий путем простого уведомления, что было также подтверждено в статье 74 Конституции 2014 года. В состав комитета, которому поручено рассматривать уведомления о создании политических партий, входят только судьи, и в нем нет представителей исполнительной власти, как это имело место при прежних режимах. Кроме того, в настоящее время роспуск политической партии считается противозаконным, если на это нет решения суда. Благодаря этим мерам количество политических партий увеличилось до 84. С 2011 года в стране неоднократно проводились референдумы и выборы, и все они проходили в обстановке транспарентности и беспристрастности, и их результаты были подлинным выражением воли избирателей. На основании законов № 85 и № 86 2014 года, непосредственно регулирующих политические права и работу парламента, в правила и процедуры проведения выборов были внесены изменения, позволяющие

гарантировать более высокий уровень транспарентности и беспристрастности в соответствии с международными стандартами.

19. В Конституции гарантируется право на свободу мысли, мнений и их выражения, а также художественное и литературное творчество. Это право является абсолютным и не может никоим образом ограничиваться за исключением случаев, когда его осуществление может привести к разжиганию ненависти, насилия или дискриминации между гражданами, и любое ограничение допускается лишь на основе решения судебных органов, действующих в соответствии с положениями национального законодательства (статьи 65 и 67). В статье 68 Конституции также гарантируется право на обмен информацией и ее публикацию.

20. Статьи 70, 71 и 72 Конституции обязывают Египет уважать и защищать свободу и независимость прессы и печати, а также печатных, аудиовизуальных и электронных средств информации. Эти статьи также позволяют создавать средства массовой информации путем простого уведомления. Аудиовизуальные и электронные средства массовой информации, с учетом их особенностей, регулируются специальными законами, определяющими порядок их создания и владения ими, и наиболее важным из них является Закон № 10 2003 года о телекоммуникациях. Ни в Конституции Египта, ни в национальном законодательстве не предусматриваются какие-либо ограничения на подключение к Интернету для блоггеров или общественности. За последнее время был достигнут значительный прогресс в сфере осуществлении права на свободу мнений и их свободное выражение, а также права на свободу печати и публикаций. Сегодня при выборе руководителей национальных газет издания сами выдвигают кандидатов, имена которых затем направляются в Высший совет по делам печати без какого-либо вмешательства со стороны исполнительной или законодательной власти государства. Высший совет по делам печати является независимым органом, в состав которого входят журналисты национальных и независимых газет; в отличие от прошлых лет он действует независимо от Совета шуры, осуществляя надзор за публикациями национальных и независимых газет. В рамках этого же процесса вместо министерства информации был создано новое министерство, и в настоящее время в соответствии со статьей 211 Конституции 2014 года предпринимаются шаги по созданию Высшего совета по регулированию средств массовой информации.

21. Четырнадцатого ноября 2013 года правительство Египта отменило чрезвычайное положение. Во всех предыдущих конституциях и конституционных декларациях Египта, а также в статье 154 Конституции 2014 года, устанавливаются правила и условия, обеспечивающие, что в случае введения чрезвычайного положения, оно будет применяться в максимально ограниченном объеме. Решение об объявлении чрезвычайного положения должно представляться на утверждение Народной ассамблеи, и его действие должно ограничиваться максимальным сроком в три месяца с возможностью продления на такой же период также с согласия Народной ассамблеи. В своем решении по делу № 17 15 года, Высший конституционный суд постановил, что статья 3 (1) Закона № 163 1958 года о введении чрезвычайного положения является неконституционной, поскольку в ней санкционируется арест и задержание лиц, подозреваемых в создании угрозы общественному порядку и безопасности, а также досмотр лиц и помещений.

22. Что касается соблюдения минимальных стандартов при приведении в исполнение смертного приговора, в законодательстве Египта содержится требование о необходимости соблюдения всех норм, закрепленных в Международном

пакте о гражданских и политических правах (статьи 6 и 14) и в Конвенции о правах ребенка (статья 37). Более подробные разъяснения по этому вопросу содержатся в Приложении 2.

23. Конституция гарантирует полную свободу религии или убеждений и позволяет последователям различных религий определять свой личный статус в соответствии с собственными законами, а также обеспечивает их право на решение и регулирование вопросов религии и выбора своих собственных религиозных лидеров (статья 3). Понятие свободы убеждений толкуется шире, чем в Конституции 2012 года, в которой предусматривается лишь "обеспечение свободы убеждений". Аналогичным образом гарантируется право на проведение религиозных служб и установление мест отправления культов (статьи 64 и 235), и Народная ассамблея должна в течение первых девяти месяцев своей деятельности принять закон, регулирующий вопросы строительства и реконструкции церквей.

24. В целях содействия диалогу между религиями и обеспечения терпимости и понимания в январе 2011 года университет Аль-Азхар и Коптская православная церковь выступили с совместной инициативой под названием "Семейный дом Египта", в рамках которой оба института выступили с призывом к укреплению гражданских ценностей во всем обществе, борьбе с подстрекательством к насилию и дискриминации по религиозному признаку, а также распространению культуры терпимости среди граждан Египта. "Семейный дом Египта", объединяющий ведущих религиозных деятелей, мыслителей и специалистов по вопросам ислама и христианства и поочередно возглавляемый верховным имамом университета Аль-Азхар и патриархом коптской православной церкви, периодически проводит встречи с целью устранения любой напряженности, возникающей среди граждан, и подготовки решений для их последующего представления правительству. Кроме того, в сотрудничестве с частным сектором и египетскими организациями гражданского общества, "Семейный дом Египта" развернул кампанию по ремонту и восстановлению мест отправления культа, поврежденных во время событий, произошедших после революции 30 июня 2013 года, в частности в Верхнем Египте, где при поддержке египетских вооруженных сил, а также при помощи и содействии частного сектора, он намеревается привлечь 300 млн. египетских фунтов на восстановление 46 поврежденных церквей.

25. Законодательство Египта гарантирует право на немедленное уведомление о причинах ареста или задержания⁴, право на получение правовой помощи⁵, а также права лиц, содержащихся в следственном изоляторе⁶. В статье 134 Уголовно-процессуального кодекса определяется понятие элемента риска (параметра, используемого при ограничении свободы обвиняемого), устанавливается объективный критерий в зависимости от характера правонарушения и соответствующего наказания, а также предусматривается ограничение содержания в следственном изоляторе лишь преступлениями, караемыми лишением свободы на срок более одного года.

VI. Экономические, социальные и культурные права (рекомендации 7, 21, 46, 50–54, 56–59, 61–64, 74, 77)

26. В главах II и III Конституции 2014 года обеспечиваются уважение и защита экономических, социальных и культурных прав граждан Египта. Они включают в себя право на жилище, право на здоровье и право на образование.

Остальные права в этой области защищены в соответствии со положениями статей 92 и 93 Конституции.

27. В последние годы правительство Египта направляет усилия на искоренение неграмотности в стране. Им были проведены исследования на местах во всех мухафазах Египта с целью выявления потребностей неграмотного населения в различных сферах образования. Правительство активно использует информационные технологии для создания "баз данных студентов и преподавателей" в качестве способа обеспечения контроля за ходом работы в этой области. Руководствуясь принципом децентрализации, оно разработало планы действий по ликвидации неграмотности во всех мухафазах страны с учетом конкретных условий каждой мухафазы и назначило руководителя региона главой исполнительного комитета по ликвидации неграмотности. В рамках осуществления программ по ликвидации неграмотности правительство широко использует различного рода методики. Для удовлетворения потребностей целевых групп в сфере образования оно применяет различные методы в зависимости от конкретных условий каждой мухафазы. Правительство установило партнерские отношения с гражданским обществом, увеличив число ассоциаций гражданского общества, занимающихся ликвидацией неграмотности на всей территории Египта, с целью предоставления разнообразных модульных пакетов услуг и создания стимулов для малоимущих слоев населения. Им были разработаны новые учебные программы для педагогов с целью формирования профессионального преподавательского корпуса в рамках механизма, созданного Главным управлением по вопросам грамотности и образования взрослого населения в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Оно также приняло меры по упрощению и максимальному ускорению процедур получения свидетельств о грамотности, позволяющих гражданам получать их по месту жительства в различных мухафазах, и разработало программы для непрерывного последующего обучения.

28. Правительство стремится к достижению всеобъемлющего развития всех групп населения и регионов, прежде всего, посредством обеспечения психологической, социальной и экономической стабильности через осуществление ряда программ и стратегий, направленных на удовлетворение потребностей различных групп общества, в особенности неимущих слоев населения. Оно оказывает поддержку организациям, занимающимся вопросами развития гражданского общества, выделяя специальные бюджетные средства на финансирование ряда малых и микропредприятий с целью создания рабочих мест и улучшения социальных условий и уровня жизни более бедных слоев общества.

29. В рамках своих программ социального страхования, правительство установило минимальный уровень жизни для беднейших групп населения и оказывает помощь пострадавшим в результате катастроф. Этими программами было охвачено около 6 млн граждан. Правительство увеличило на 50% выплачиваемые из фонда социального страхования пенсии для семей и издало указ об установлении минимального размера заработной платы для государственных служащих.

30. Правительство определило жилищную стратегию на период 2012–2027 годов с целью предоставления пригодного жилья конкретным группам населения, включая семьи с ограниченными доходами, одиноких женщин, инвалидов и молодежь. Стратегия разрабатывается в координации с представителями гражданского общества Египта, участвующими в ее формулировании и осуществлении. Правительство также приняло Закон № 33 2014 года о социальном жилищном строительстве, в котором предусматривается обеспечение

единицами жилья лиц с ограниченными доходами и выделение участков для строительства лицам со средним уровнем дохода. Законом также было предусмотрено создание Фонда социального жилищного строительства, финансирование которого обеспечивается за счет специальных ассигнований в структуре национального бюджета.

31. Фонд принимает участие в финансировании различных проектов в сфере жилищного строительства посредством предоставления дешевых ипотечных кредитов группам населения с низким и средним доходом и охвата большего числа граждан программами Фонда через создание веб-сайта и открытие "горячей линии" для рассмотрения заявок на получение финансирования.

32. Безработица является одним из основных препятствий, мешающих гражданам осуществлять свои экономические, социальные и культурные права. Согласно данным за 2012 год, представленным Центральным агентством по мобилизации государственных ресурсов и статистике, в Египте уровень безработицы достиг примерно 12% от численности рабочей силы на рынке труда (8,87% среди мужчин, 22,73% среди женщин). В 2011 году этот показатель составил 8,9%, что свидетельствует о наличии фактора риска, создающего угрозу социальной стабильности в Египте.

33. Молодые люди в возрасте до 25 лет, составляющие более половины населения Египта, сталкиваются с серьезными проблемами, в частности, с проблемой безработицы. Они составляют одну из групп, в наибольшей степени пострадавших от неравенства и бедности, и очень немногие из них обладают навыками, знаниями и уверенностью в своих силах, необходимыми для трудоустройства на стремительно меняющихся рынках труда. С учетом вышеизложенного способность учиться и приспосабливаться к изменяющимся условиям приобретает жизненно важное значение.

34. Проблема безработицы считается одной из национальных первоочередных задач, решение которой требует проведения тщательно скоординированной политики. В последние годы правительство осуществляет всеобъемлющую национальную стратегию борьбы с безработицей в краткосрочной и долгосрочной перспективах. Стратегия, в осуществлении которой принимают участие соответствующие правительственные учреждения, Союз египетских предпринимателей и гражданское общество, основана на принципе совместной ответственности и направлена на привлечение иностранного и местного капитала с целью создания новых рынков, стимулирование производства и национальной экономики, реализацию микропроектов и поощрение маломасштабных инвестиций, а также проведение исследований, позволяющих определить уровень спроса и предложения и разработать национальную политику в области подготовки кадров. Осуществление этой стратегии, наряду с другими мерами, которые упоминались выше, послужит основой для решения проблемы безработицы⁷.

VII. Расширение прав и возможностей женщин и обеспечение уважения и защиты их прав человека (рекомендации 1, 7, 11–13, 16, 28–33, 40–43, 46, 58, 60, 63)

35. Конституция гарантирует равенство перед законом, равенство прав, свобод и общественных обязанностей, а также равенство возможностей для всех граждан без какого-либо различия между мужчинами и женщинами. Согласно ее требованиям государство обязано гарантировать надлежащее представитель-

ство женщин в органах национального и местного управления, соблюдать ратифицированные Египтом международные договоры, защищающие права женщин, детей и права человека в целом, принимать меры для обеспечения справедливого отношения к женщинам на всех уровнях, а также гарантировать назначение женщин на любую должность в законодательных, исполнительных или судебных органах государства. С учетом наличия в Конституции 22 статей, посвященных защите прав женщин и расширению их возможностей в политической, экономической и общественной областях, главной из которых является статья 11, парламент намерен рассмотреть ряд соответствующих законов в целях обеспечения равенства женщин и недопущения их дискриминации.

36. В соответствии с Законом № 46 2014 года в составе Народной ассамблеи женщинам предоставляется беспрецедентное количество мест. В целях обеспечения надлежащего представительства женщин в парламенте Законом предусматривается требование о том, чтобы по меньшей мере половина кандидатов в избирательных списках и по меньшей мере половина из числа кандидатов, назначенных президентом Республики, составляли женщины.

37. Египет ввел новые типовые показатели для оценки достижений в обеспечении гендерного равенства в сфере занятости, здравоохранения, образования и политических прав с целью выявления преимуществ, которые получают женщины в результате проведения этой политики, и совершенствования используемых в настоящее время методологических приемов. Введение новых показателей позволит разработать системы отслеживания результатов и составить бюджеты, учитывающие в практическом плане особые потребности женщин на всех этапах планирования и последующей деятельности, и будет способствовать достижению целей 4 и 5 в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, касающихся сокращения младенческой смертности и улучшения охраны здоровья матери к 2015 году. Например:

а) *Экономические права и расширение экономических прав и возможностей женщин.* Женщинам, в особенности одиноким и малоимущим, работающим в правительственных учреждениях, государственном секторе и сфере общественных работ, гарантируется полное равенство с мужчинами в отношении заработной платы, периодических или поощрительных надбавок, особых вознаграждений, пособий в связи с вступлением в брак и пенсий, а также способов получения этих выплат. Также как и мужчины, они и их дети пользуются медицинскими и социальными услугами, а также налоговыми льготами, распространяющимися на находящихся на их иждивении членов их семей. Этого удалось добиться благодаря исключению дискриминационных положений, содержащихся в старом налоговом законодательстве, и принятию Закона № 91 2005 года о налогообложении. В целях поощрения участия малоимущих женщин в деятельности малых предприятий в сотрудничестве с правительством, гражданским обществом и частным сектором был осуществлен ряд национальных проектов⁸. В осуществлении этих проектов участвовали финансовые учреждения Египта, такие как Фонд социального развития, банк "Насер", египетские фонды "Закат", а также другие правительственные учреждения, ассоциации гражданского общества и национальные советы (Приложение 3: Проекты Национального совета по охране детства и материнства). Эти проекты принесли пользу тысячам женщин, проживающим в сельской местности и неблагополучных районах, и в свою очередь получили поддержку со стороны самих женщин, которые своим производительным трудом способствовали улучшению своего экономического положения;

б) *Социальные права и расширение социальных прав и возможностей женщин.* В сотрудничестве с Национальным советом по делам женщин правительство Египта оказывает содействие малоимущим женщинам в получении национального удостоверения личности в случае отсутствия у них такового, а также выдает свидетельства о рождении женщинам, не прошедшим соответствующую регистрацию. На данный момент выдано около 2,7 млн. удостоверений личности. Египетское правительство также сотрудничает с национальными советами и организациями гражданского общества в осуществлении ряда национальных проектов⁹, направленных на обеспечение социальных прав женщин, таких как право на образование и охрану здоровья.

38. Правительство провело успешную работу по созданию в каждом селе и населенном пункте на территории всей страны отделений первичной медико-санитарной помощи, позволяющих врачам и медсестрам, прошедшим обучение в соответствии со стандартами, установленными Министерством здравоохранения и по делам населения, обеспечить женщинам необходимое медицинское обслуживание. Помимо этого в большинстве мухафаз действуют современные учреждения, известные под названием "Женские медицинские центры". Эти центры постоянно модернизируются и наряду с медицинским обслуживанием предоставляют социальные и экономические услуги. Кроме того, активную роль на национальном уровне играет организация "Женщины – первопроходцы в медицине", осуществляющая программы медико-санитарного просвещения для женщин всех возрастов и информирующая сельских женщин о том, как в полной мере пользоваться услугами системы здравоохранения для получения неотложной помощи или прохождения курса лечения.

39. Осуществляемые в Египте программы медицинского обслуживания включают национальную программу защиты от передаваемых половым путем или через кровь заболеваний, в частности, ВИЧ/СПИДа, инфекционного вируса гепатита С и других болезней. В Египте открыто двадцать семь ориентированных на молодежь поликлиник в целях информирования молодых людей об опасностях и социально-экономических аспектах этих заболеваний и способах защиты от них. Центры обеспечивают защиту прав пациентов на неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность информации. В министерстве здравоохранения и его подразделениях также открыта "горячая линия" для обращений с вопросами и предоставления консультаций.

40. Министерство здравоохранения и по делам населения отслеживает на национальном уровне показатели материнской смертности с целью выявления ее причин и принятия соответствующих превентивных мер. Наряду с национальной программой регистрации раковых заболеваний, осуществляемой в различных районах Египта в сотрудничестве с организацией "Кэйр Интернэшнл", также действуют программы в области здравоохранения по использованию методов ранней диагностики рака молочной железы, шейки матки и рака матки. Министерство также осуществляет контроль за качеством используемых методов планирования семьи, как иностранных, так и отечественных, в координации с организациями гражданского общества организует курсы обучения участников программ "Женщины – первопроходцы в медицине" и "Сельские женщины-первопроходцы" по вопросам информационно-просветительской работы и повышения эффективности способов предоставления медицинских услуг женщинам в отдаленных и сельских районах.

41. В настоящее время изучается вопрос о включении системы услуг в области планирования семьи в комплексную программу медицинского страхования. Государство прилагает большие усилия по привлечению внимания женщин к

системе услуг по профилактике заболеваний и планированию семьи, а также внесению изменений в методы управления деятельностью ассоциаций медицинского страхования в целях повышения качества обслуживания с учетом материального положения наиболее нуждающихся слоев населения. Министерство образования включило в школьные программы, в частности в программу средней школы вопросы, касающиеся репродуктивного здоровья, в то время как печатные и аудиовизуальные средства массовой информации активно участвуют в обеспечении медико-санитарного просвещения женщин посредством создания специальных радио- и телевизионных программ. Кроме того, в Египте действует телевизионный канал, специализирующийся на повышении уровня информированности о проблемах здоровья и предоставлении консультаций.

42. Правительство Египта предприняло целый ряд шагов и мер, направленных на расширение прав и возможностей женщин в политической сфере. К числу таких мер, в частности, относятся:

a) включение в египетское законодательство и Конституцию 2014 года положений, гарантирующих женщинам право на создание крупных объединений неправительственных женских организаций с целью оказания содействия женщинам в осуществлении их прав, обеспечении сотрудничества при рассмотрении и решении стоящих перед ними проблем и проведении исследований по вопросам развития женщин в пределах географического региона каждого объединения;

b) создание при министерствах подразделений по вопросам равенства возможностей с целью противодействия любой практике, которая предположительно может привести к дискриминации в отношении женщин на рабочем месте;

c) создание при профсоюзах в составе Федерации профсоюзов женских комитетов по поддержке прав женщин и детей с целью обеспечения женщинам возможности для осуществления своих прав человека и основных свобод и подтверждения конституционного равенства женщин и мужчин;

d) организация при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) учебных курсов с целью повышения осведомленности женщин об имеющихся у них правах человека во всех областях;

e) оказание содействия неправительственным организациям в деле создания женских комитетов в рамках местных объединений на уровне мухафаз в целях укрепления роли ассоциаций гражданского общества и обеспечения поддержки программ по повышению осведомленности женщин, в частности, женщин, проживающих в сельских районах, об имеющихся у них правах человека во всех областях;

f) заключение в августе 2013 года протокола между Национальным советом по делам женщин и министерством внутренних дел (отделом по правам человека и связи с общинами) с целью повышения эффективности сотрудничества между обеими сторонами и разработки новых механизмов для обеспечения защиты женщин, предоставления им правовой помощи и оказания содействия в вопросах безопасности;

g) проведение министерством социальной солидарности 717 семинаров с целью просвещения женщин по вопросам торговли людьми, защиты прав человека, насилия в отношении женщин, ранних браков, женского обрезания, прав женщин в правовой и политической областях, а также другим вопросам, в

частности, касающимся социально-экономических условий жизни общества. Эти семинары ориентированы на тех, кто посещает сельские учебные центры для женщин, женские клубы, центры проживания и центры ориентации для женщин¹⁰.

43. Национальный совет по делам женщин в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и правительством Нидерландов создал центр политического образования, который организует курсы интенсивной подготовки для женщин, намеревающихся связать свою жизнь с политикой. Вместе с неправительственными организациями Совет также проводит общенациональные кампании по повышению информированности общества. Несмотря на низкий уровень представленности женщин в парламенте последнего созыва, количество голосовавших на выборах женщин заметно выросло, и численность женщин, участвовавших в выборах 2010, 2012 и 2014 годов, превысила численность участвовавших в них мужчин. Кроме того, председатель Совета входил в состав Комитета 50, который принимал непосредственное участие в разработке Конституции 2014 года.

44. В целях оказания поддержки женщинам-парламентариям был разработан комплексный пакет учебных программ по таким вопросам, как женщины и участие в политической жизни, "Сельские женщины-первопроходцы" и участие в политической жизни, отбор кандидатов, управление избирательными кампаниями в целях повышения роли женщин-парламентариев, а также была подготовлена серия учебных программ с целью формирования группы женщин-политиков, способных конкурировать и добиваться положительных результатов в директивных органах, особенно в контексте предстоящих выборов в местные советы. Эти учебные программы ориентированы на женщин, которые надеются выставить свои кандидатуры на выборах в советы профсоюзов, политические партии, организации гражданского общества и общественные ассоциации на уровне мухафаз¹¹.

45. В целях борьбы со всеми формами дискриминации в отношении женщин Национальный совет по делам женщин создал Управление омбудсмена для решения проблем, мешающих женщинам принимать эффективное участие в жизни общества. Управление, которое является официальным каналом, позволяющим женщинам изобличать любую направленную против них дискриминационную практику, объединяет в своем составе группу юристов и специалистов, занимающихся подготовкой ответов на вопросы, оказанием правовых услуг и представлением поступающих жалоб в соответствующие органы. В целях выявления и решения возникающих проблем Управление сотрудничает со всеми соответствующими правительственными и неправительственными организациями, а также отделами по вопросам равенства возможностей в составе министерств, университета Аль-Азхар и Государственного совета.

46. В соответствии с министерским постановлением № 261 от 25 сентября 2012 года в составе министерства социальной солидарности был сформирован отдел по вопросам равенства возможностей для приема жалоб, поступающих из Управления омбудсмена, действующего при Национальном совете по делам женщин, их рассмотрения и представления в соответствующие инстанции для принятия надлежащих решений с целью оказания содействия группам заинтересованных лиц в устранении причин, лежащих в основе направляемых ими жалоб. Такая практика способствует сохранению семейной ячейки и ограничению дискриминации в отношении женщин.

47. Министерство внутренних дел создало линии экстренной телефонной связи для приема сообщений о случаях насилия, изнасилованиях и непристой-

ных действиях в отношении женщин, а также открыло центры по оказанию помощи жертвам насилия. Министерство также организует учебные курсы для женщин-полицейских по вопросам работы с женщинами, ставшими жертвами насилия, домогательства или изнасилования. Эта работа проводится наряду с мерами по борьбе с насилием в отношении женщин, изложенными выше в пункте 17 а).

48. Министерство внутренних дел создало при канцелярии министра внутренних дел специальную группу по борьбе с насилием и отдел по правам человека и связям с общинами в целях привлечения большего внимания к вопросам прав человека и взаимодействия с обществом, поощрения прав женщин и детей и решения затрагивающих их вопросов. Эта группа, в состав которой входят десять полицейских, включая четырех женщин, специализирующихся в различных областях, рассматривается в качестве основы для организации эффективной работы полиции, и ее опыт будет распространяться и на других уровнях.

VIII. Права детей (рекомендации 6, 14, 37, 49)

49. Согласно статье 80 Конституции 2014 года лица в возрасте до 18 лет считаются детьми, и им гарантируется защита их прав, в частности права на имя, получение удостоверения личности, бесплатную обязательную вакцинацию, медицинское обслуживание, уход в семье или альтернативных учреждениях, основные продукты питания, безопасное жилище, эмоциональное и интеллектуальное развитие и образование, причем эти гарантии распространяются также и на детей-инвалидов. В ней содержатся положения, касающиеся ухода за детьми и их защиты от всех форм насилия, надругательства и жестокого обращения, коммерческой и сексуальной эксплуатации, а также устанавливается особый правовой режим для детей, ставших жертвами такого рода насилия. В предыдущих египетских конституциях обеспечение этих прав и свобод не предусматривалось.

50. В соответствии с Законом № 12 1996 года с поправками, внесенными в него на основании Закона № 126 2008 года, правительство предоставляет полный комплекс услуг по уходу за детьми (в общественной жизни, а также в области образования, медицинского обслуживания, культуры и развития) через национальную сеть предприятий сферы обслуживания в том числе детские сады, детские клубы, различного рода семейные проекты, инициативы по уходу за работающими детьми, проекты для детей, проживающих в сельской местности, дошкольные учреждения с постоянным проживанием, систему приемных семей и детских деревень. Эти усилия дополняются деятельностью неправительственных организаций и Национального совета по охране детства и материнства (Приложение 3: Деятельность Национального совета по охране детства и материнства).

51. В целях обеспечения максимальной защиты интересов детей, в частности в отношении предоставления альтернативных услуг по уходу за детьми, были разработаны комплексные национальные стратегии и программы. Их осуществление, в частности, обеспечивается через систему приемных семей¹², жилищные объединения¹³, дошкольные учреждения с постоянным проживанием¹⁴, детские деревни¹⁵, ассоциации по оказанию социальной помощи детям, склонным к правонарушениям¹⁶, центры контроля¹⁷ и учреждения по социальному наблюдению¹⁸. В настоящее время проводится работа по осуществлению разработанной министерством социальной солидарности стратегии повышения стандартов качества ухода за детьми в детских домах. Главными элементами этой страте-

гии являются, во-первых, пересмотр и обновление действующих в детских домах правил и положений, во-вторых, разработка стандартов качества для руководителей жилищных объединений, призванных обеспечить комплексный подход к уходу за детьми-сиротами в сотрудничестве со специализированными организациями гражданского общества и специалистами в этой области, и, в-третьих, повышение профессионального уровня и эффективности работы сотрудников жилищных объединений, обучение предоставляющего услуги персонала и выдача им соответствующих свидетельств.

52. В целях борьбы с детским трудом правительство создало центры для работающих детей в качестве одного из механизмов по оказанию социальной помощи и содействию развитию. Такие центры действуют на основе общественного объединения, которое занимается оказанием помощи детям в возрасте от 6 до 18 лет в целях их развития и ограничения негативных последствий детского труда, а также обеспечением контроля за осуществлением статей 123–137 Закона о детях и положений о его применении.

53. В настоящее время правительство рассматривает ряд мер по совершенствованию и расширению услуг по уходу за детьми, включая внесение изменений в соответствующие положения и постановления в целях приведения их в соответствие с происходящими в обществе изменениями. Наряду с этим предусматривается внесение поправок в статьи 85 и 87 положений о применении Закона о детях, позволяющих детям получать уход в приемных семьях с самого рождения, а не с 2 лет, а также расширение масштабов проекта по размещению в интернатах детей, проживающих в жилищных объединениях, для предоставления им последующего ухода в случае отсутствия у них собственных семей и по достижении ими 18-летнего возраста в соответствии с Законом № 12 1996 года о детях. В числе других шагов следует назвать содействие увеличению на национальном уровне числа центров по оказанию психологической помощи детям, не имеющим собственных семей и проживающих в жилищных объединениях, созданию соответствующих механизмов для нахождения оперативных решений социальных и психологических проблем, с которыми сталкиваются представители этого сегмента общества, с тем чтобы помочь им обрести чувство большей психологической и социальной гармонии¹⁹.

54. В статье 80 Конституции предусматривается обеспечение уважения и защиты прав детей в рамках системы уголовного правосудия в соответствии с действующими международными нормами. В законодательстве Египта, в частности в Законе о детях и Уголовном кодексе, также гарантируется обеспечение ухода и осуществление прав, предусмотренных в Конвенции о правах ребенка и стандартах Организации Объединенных Наций (Приложение 5: Обращение с детьми в системе уголовного правосудия).

IX. Права инвалидов (рекомендации 15, 65)

55. В статьях 55, 80, 81, 93, 180 и 244 Конституции содержатся положения, обеспечивающие расширение политических, социальных и экономических прав и возможностей инвалидов, а также учет их особых потребностей в соответствии с обязательствами Египта по Конвенции о правах инвалидов, и с этой целью египетское правительство в сотрудничестве с Национальным советом по делам инвалидов и организациями гражданского общества разработало комплексный закон о защите их прав. Согласно статье 244 Конституции инвалиды должны быть надлежащим образом представлены в составе первой Народной ассамблеи, которая должна быть избрана после утверждения Конституции.

В этих целях в Закон № 46 2014 года о Народной ассамблее было включено требование о внесении в предварительные предвыборные списки по крайней мере одного кандидата из числа инвалидов и включении в расширенный перечень кандидатов не менее трех лиц с ограниченными возможностями.

56. На основании постановления № 410 председателя Народной ассамблеи от 17 апреля 2012 года правительство учредило Национальный совет по делам инвалидов под руководством премьер-министра со штаб-квартирой в Каире. Совет уполномочен создавать филиалы в различных районах страны и осуществлять целый ряд координационных, консультативных и надзорных функций. Он высказывает свои мнения в отношении законопроектов, постановлений и международных соглашений, а также осуществляет надзор за осуществлением законов и положений, касающихся инвалидов, во всех государственных учреждениях страны.

57. В состав Национального совета по делам инвалидов входят эксперты по правовым вопросам и юрисконсульты, которые занимаются рассмотрением нормативных положений и законов, а также координацией и контролем за их выполнением. Совет создал 16 подкомитетов для разработки политики и стратегии по вопросам инвалидности в Египте, а в 2013 году принял участие в работе Комитета 50, разработавшего Конституцию 2014 года.

58. Правительство координирует свою деятельность с организациями гражданского общества и Национального совета по охране детства и материнства в целях осуществления национальной политики, направленной на обеспечение защиты детей-инвалидов и их интеграции в жизнь общества. Деятельность правительства охватывает ряд таких областей, как обучение предоставляющего услуги персонала способам защиты здоровых детей и детей-инвалидов и обеспечения им доступа к основным знаниям и формированию у них навыков, необходимых для их превращения в активных членов общества; создание системы, направленной на предотвращение нарушений прав детей, выявление с помощью подкомитетов потенциальных нарушений и борьбу с ними и укрепление потенциала членов этих подкомитетов, а также содействие созданию при министерствах и национальных советах централизованных отделов по обеспечению безопасности детей и контролю за осуществлением на различных уровнях политики в области их защиты (Приложение 6: Национальные программы по защите прав детей-инвалидов).

59. Египетское правительство продолжает проводить политику, направленную на обеспечение надежной защиты прав инвалидов в соответствии с действующими международными договорами. Согласно этой политике было выдвинуто предложение об изменении Закона № 39 1975 года о реабилитации с внесенными в него поправками на основании Закона № 49 1982 года с целью расширения прав инвалидов и приравнивания их прав к правам других граждан наряду с предложениями, касающимися борьбы с дискриминацией, обеспечения равных возможностей и уважения способностей и свобод, а также подтверждения прав инвалидов на образование, медицинское обслуживание, реабилитацию и интеграцию в жизнь общества, свободу мнений и их свободное выражение, жизнь в условиях безопасности, право не подвергаться пыткам или принуждению, включая и другие права. Эти предложения являются предметом широких общественных дискуссий, проходящих в рамках семинаров, конференций и симпозиумов с участием представителей гражданского общества, Национального совета по вопросам инвалидности и соответствующих правительственных учреждений. В настоящее время рассматривается вопрос о внесении поправок в большую часть положений и министерских постановлений о реабилитации с

целью приведения их в соответствие с современными тенденциями, положениями Конвенции о правах инвалидов и Конституцией 2014 года.

60. Министерство учредило комитет в составе экспертов по вопросам социальной реабилитации и специалистов самого министерства для изучения нынешнего уровня социальной интеграции инвалидов, оценки имеющихся услуг и разработки механизмов по предоставлению инвалидам обслуживания более высокого качества. В результате проделанной работы в базу данных об инвалидах была внесена информация о 13 000 случаях инвалидности и составлен перечень с данными о еще более чем 400 000 инвалидах. Эта информация была распространена среди управлений и департаментов для пополнения их собственных баз данных, оказания им содействия в определении характера инвалидности и предоставлении помощи нуждающимся лицам.

61. В настоящее время Национальный совет по вопросам инвалидности изучает примеры, связанные с системой интеграции инвалидов в сфере образования в других странах, и занимается разработкой политики в области образования в целях внедрения такой системы интеграции в школах и университетах. Кроме того, Совет предоставляет лицам, не сумевшим получить образование по причине инвалидности, такие альтернативные возможности, как обучение в школах с единым классом или дистанционное обучение; он также проводит исследования для выявления тенденций и требований в сфере занятости в частных компаниях с целью организации обучения инвалидов в соответствии с потребностями рынка труда в Египте.

Х. Права беженцев и вопросы, связанные с эмиграцией и мигрантами (рекомендации 7, 8, 76)

62. Египет выполняет все свои обязательства согласно Конвенции о статусе беженцев 1951 года, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, и всем соответствующим ратифицированным им международным договорам. В статье 62 Конституции 2014 года гарантируется свобода передвижения, места жительства и эмиграции, и указывается, что ни один гражданин не может быть выдворен с территории государства. Статья 63 запрещает любые формы насильственного произвольного перемещения граждан и квалифицирует их как преступления, не имеющие срока давности. В соответствии со статьей 88 государство охраняет интересы граждан Египта, проживающих за рубежом, защищает их и их права и свободы, позволяет им исполнять свои публичные функции и обеспечивает их участие в выборах и референдумах согласно действующему законодательству. Статья 244 обеспечивает им гарантии надлежащего представительства в составе первой Народной ассамблеи, которая должна быть избрана после принятия Конституции. В этой связи в Закон № 46 2014 года о Народной ассамблее было включено требование о внесении в предварительные предвыборные списки, по крайней мере, одного кандидата из числа граждан, проживающих за границей, и включении в расширенный перечень кандидатов не менее трех проживающих за границей граждан.

63. Правительство тесно сотрудничает с отделением УВКПЧ в Каире, обеспечивая поддержку и содействие его деятельности по регистрации беженцев и лиц, ищущих политического убежища. После начала кризиса в Сирии в 2011 году Египет еще более активно взаимодействует с Управлением в стремлении обеспечить сирийским гражданам возможность осуществлять все свои права на территории Египта. Ввиду ограниченности финансовых ресурсов Управление не в состоянии обеспечить осуществление целого ряда программ в

области сотрудничества, и в этой связи Египет выделил часть средств из общенациональных ресурсов для того, чтобы сирийские граждане имели ли такой же доступ к услугам в области образования, медицинского обслуживания и социального обеспечения, как и граждане Египта.

64. Координацией всех вопросов, касающихся миграции, занимается национальный комитет, известный под названием "Национальный координационный комитет по делам нелегальной миграции", который был учрежден постановлением премьер-министра № 380 2014 года. Комитет отвечает за координацию национальных усилий по регулированию вопросов, касающихся иммигрантов в Египте и египетских эмигрантов за рубежом, а также осуществление политики правительства в области повышения уровня информированности населения в вопросах миграции и борьбы с таким явлением, как незаконная миграция.

65. Правительство Египта предприняло ряд шагов, с тем чтобы египтяне за рубежом могли в полном объеме осуществлять свои права. Наиболее значительным из них было принятие Закона № 130 2011 года, согласно которому они впервые в истории страны получили право участвовать в голосовании на общих выборах и в ходе референдумов. Кроме того, Верховным комитетом по наблюдению за проведением выборов был создан веб-сайт, который позволяет имеющим право участвовать в голосовании и проживающим за рубежом египетским избирателям пройти регистрацию с помощью своего национального идентификационного номера. Зарегистрировавшись, они могут получить в зарубежных представительствах министерства иностранных дел Египта избирательный номер и все необходимые для участия в голосовании документы и либо отправить избирательный бюллетень заказным письмом либо доставить его лично в находящуюся за рубежом штаб-квартиру избирательной комиссии. Эти процедуры были упрощены в соответствии с Законом № 22 2014 года о всеобщих выборах и Законом № 45 2014 года, который непосредственно регулирует политические права и позволяет проживающим за границей египтянам принимать участие в голосовании без предварительной регистрации до тех пор, пока они фигурируют в базе данных избирателей.

66. В целях сокращения масштабов незаконной эмиграции министерство трудовых ресурсов и эмиграции открыло центры по работе с отъезжающими эмигрантами и иными лицами, желающими получить работу за границей (либо в Европейском союзе, либо в других арабских государствах), которые в целях содействия их интеграции помогают им получить важные для жизни сведения о языке, обычаях и традициях страны, в которую они намереваются уехать. Министерство создало в нескольких мухафазах шесть консультативных центров по вопросам эмиграции и открывает новые центры в других районах страны с целью ограничения незаконной эмиграции и информирования общественности о связанных с ней опасностях.

XI. Противодействие пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам наказания (рекомендации 9, 35, 36, 39, 84)

67. Согласно статье 93 Конституции 2014 года ратифицированные Египтом международные договоры являются неотъемлемой частью национального законодательства. В этой связи Египет признает определение пытки, содержащееся в Конвенции против пыток, и ему лишь потребуется внести поправки в национальное законодательство после проведения всеобщих выборов.

68. В ответ на рекомендацию, полученную в ходе своего первого обзора, относительно пересмотра определения пытки, содержащегося в статьях 126 и 129 египетского Уголовного кодекса (A/HRC/14/17/Add.1), правительство Египта подготовило законопроект о внесении в указанные статьи соответствующих поправок и представило его на рассмотрение парламента. Однако революционные события, произошедшие в январе 2011 года и июне 2013 года, а также переживаемый страной переходный период и отсутствие действующей Народной ассамблеи помешали ратификации этих поправок, которые позволили бы привести содержащееся в законодательстве Египта определение пытки в соответствии с положениями Конвенции против пыток.

69. Что касается рекомендаций относительно проведения расследования и вынесения решений по делам, связанным с применением пыток и другими жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство видами обращения или наказания, то в Приложении 7 подробно излагаются законодательные и исполнительные положения, касающиеся проведения расследований в этой области.

ХII. Борьба с торговлей людьми (рекомендации 44, 45)

70. Правительство Египта всегда самым серьезным образом относится к торговле людьми, и приняло ряд мер, позволяющих рассматривать это явление в качестве преступления. Выступая против всех форм эксплуатации, оно также ратифицировало соответствующие международные и региональные договоры, запрещающие торговлю женщинами и детьми. Наиболее важными из них являются Конвенция Международной организации труда № 182 1999 года о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, которая вступила в силу в соответствии с Указом президента № 69 2002 года, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятой на конференции в Палермо в 2000 году и ратифицированной без оговорок 5 марта 2004 года, а также Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, ратифицированный 12 июля 2002 года. Египет использует определение торговли людьми, содержащееся в статье 3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и в законодательстве Египта предусматривается наказание за все формы торговли людьми, изложенные в этом Протоколе.

71. В соответствии с Указом премьер-министра № 1584 2007 года правительством Египта был создан Национальный координационный комитет по борьбе с торговлей людьми и ее предупреждению. Задача Комитета состоит в разработке национального плана действий по борьбе с торговлей людьми, подготовке годового доклада о национальных усилиях, направленных на решение этой проблемы, и обеспечении контроля за выполнением Египтом его международных обязательств в соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. В целях обеспечения осуществления Протокола Комитет также разрабатывает необходимые законодательные инициативы и содействует развитию сотрудничества с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступно-

сти (УНП ООН), Глобальной программой по борьбе против торговли людьми и другими организациями.

72. Египет в числе первых стран принял закон о борьбе с торговлей людьми (Закон № 64 2010 года). В законе приводятся определения преступлений, предусматриваются более суровые меры наказания, устанавливаются рамки для применения закона и международного сотрудничества судебных органов, обеспечивается защита пострадавших, а также предусматривается создание Национального комитета по борьбе с торговлей людьми под началом премьер-министра. Комитет занимается вопросами общенациональной координации стратегий, планов (на периоды 2011–2012 и 2013–2015 годов) и программ по борьбе с торговлей людьми, а также предоставляет защиту и услуги пострадавшим и обеспечивает защиту свидетелей.

73. В соответствии с Законом № 11 2011 года в некоторые положения Уголовного кодекса и исполнительные меры, применяемые министерством внутренних дел в целях решения этой проблемы, были внесены изменения, а также предусмотрены более суровые меры наказания за изнасилование, посягательство сексуального характера, подстрекательство женщины к безнравственному поведению посредством жестов или слов, похищение и эксплуатацию несовершеннолетних, непристойные действия и преследование (статьи 267, 268, 269, 269-бис, 288, 289, 306-бис и 306-бис b)).

74. Министерство внутренних дел разработало план повышения эффективности усилий по обеспечению безопасности в рамках борьбы с торговлей людьми. Этот план предусматривает создание специализированных полицейских подразделений, разработку учебных программ для повышения квалификации сотрудников полиции, осуществление сотрудничества и обмен информацией с иностранными службами безопасности и международными правозащитными организациями.

75. Посредством подписания протоколов с принимающими государствами министерство трудовых ресурсов и эмиграции стремится регулировать условия работы и обеспечивать защиту работающих за рубежом египетских женщин в качестве способа борьбы с эксплуатацией женщин.

76. Группа по борьбе с торговлей людьми Национального совета по охране детства и материнства осуществляет свою деятельность по трем параллельным направлениям: исполнительному, законодательному и информационно-пропагандистскому (Приложение 8: Деятельность Группы по борьбе с торговлей людьми Национального совета по охране детства и материнства).

77. Прокуратура и судебные органы рассматривают дела о торговле людьми, руководствуясь положениями Закона № 64 2010 года. Египет разработал для соответствующих органов систему основных принципов в области прав человека в целях их применения при работе с пострадавшими, а также меры по защите их прав и интересов²⁰, в соответствии с которыми, в частности, рекомендуется в максимально короткий срок установить с пострадавшими доверительные отношения, убедить их в том, что они не считаются подозреваемыми, обеспечить уважение их человеческого достоинства, если они не говорят по-арабски, оказать им помощь с переводом, принять необходимые меры в целях сокрытия их имен и личных данных, ограничить доступ средств массовой информации, ограждать пострадавших от фотографов и контактов с подозреваемыми с целью не допустить угроз в их адрес или причинения им вреда.

78. В рамках применяемых властями мер по защите лиц, пострадавших в результате торговли людьми, особое внимание уделяется учету потребностей де-

тей. В целях обеспечения максимальной защиты интересов детей расследования проводятся в предельно сжатые сроки, и в ходе судебных разбирательств не допускаются прямые контакты между пострадавшими детьми и правонарушителями. Кроме того, пострадавшим детям предоставляется право на получение полной информации об уголовном судопроизводстве и его последствиях в плане безопасности до принятия ими решения о даче свидетельских показаний в суде. Особое значение придается заявлениям и жалобам, поступающим от комитетов по защите детей и по линии Национального управления по защите детей в связи со случаями торговли детьми и их эксплуатацией, и все меры, необходимые для обеспечения защиты пострадавших детей и свидетелей, принимаются в координации с этими органами. К детям, поступающим в прокуратуру либо в качестве потерпевших либо в качестве свидетелей или обвиняемых, следует относиться с состраданием и уважать их достоинство, им запрещается наносить физический, психологический или моральный ущерб. Они должны удерживаться в помещениях прокуратуры исключительно в целях проведения расследования или дачи показаний, при этом срок их удержания должен быть предельно коротким. Существуют конкретные положения, обеспечивающие создание условий, позволяющих пострадавшему ребенку или свидетелю не испытывать чувство страха и давать показания в обстановке полной свободы без какого-либо давления или воздействия, физического или психологического принуждения. Их дела должны также направляться в специальные комитеты по защите детей в целях принятия в соответствии со статьей 96 Закона о детях всех необходимых мер для обеспечения их защиты и оказания им содействия, особенно в тех случаях, когда им угрожает опасность.

79. Несмотря на предпринимаемые им усилия, Египту по-прежнему приходится сталкиваться с рядом серьезных проблем в этой области. Наиболее существенной из них является отсутствие национальной комплексной базы данных для сбора и анализа достоверной информации и обмена ею, которая позволила бы оценить масштабы и серьезность этого явления, а также отсутствие четкого контроля над этой проблемой в силу того, что Египет является регионом транзита из других стран.

80. Египет признает важное значение международному сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми, поскольку ни одна страна, независимо от имеющихся в ее распоряжении ресурсов, не способна справиться с этой проблемой в одиночку. Он стремится решать эту проблему на основе взаимодействия с международным сообществом и координации усилий как со странами происхождения, так и принимающими странами; он осуществляет полномасштабное сотрудничество в сфере обмена информацией о торговле людьми с другими государствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и специальными докладчиками, в частности, Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми.

81. Египет приветствует сотрудничество с другими государствами и соответствующими международными организациями в деле решения этой проблемы посредством обмена информацией, организации обучения, предоставления технической, финансовой и материально-технической поддержки, и в частности путем подготовки сотрудников иммиграционных, правоохранительных и судебных органов, а также сотрудничества в области наблюдения за передвижением лиц, обеспечения безопасности и проверки документов. Он отвечает на запросы о международном сотрудничестве в деле борьбы с торговлей людьми, руководствуясь ратифицированными им международными и двусторонними договорами, во исполнение своих обязательств в отношении борьбы с преступностью, обеспечения справедливости и защиты жертв, задержания правонарушителей и

недопущения их ухода от ответственности путем простого переезда за границу. В отсутствие двустороннего или многостороннего договора, прокуратура обязуется реагировать на запросы о международном сотрудничестве на основе принципа взаимности или дружественных отношений между государствами, если это не противоречит интересам государственного суверенитета, национальной безопасности, общественного порядка и верховенства права²¹.

82. Правительство включило тему транснациональной организованной преступности (в частности, вопросы, касающиеся торговли людьми и защиты жертв) в программы подготовки специалистов, работающих в Египте в правовой, законодательной и судебной областях. Так, например, прокуратура Египта совместно с УНП ООН и ПРООН организовала ряд семинаров, практикумов и учебных курсов для своих сотрудников по вопросам транснациональной организованной преступности.

XIII. Уважение прав человека в ходе борьбы с терроризмом (рекомендации 35, 79, 80)

83. Поскольку терроризм представляет угрозу стране и ее гражданам, то в соответствии со статьей 237 Конституции 2014 года государство обязуется в течение определенного периода времени и при условии обеспечения публичных прав и свобод вести борьбу со всеми формами терроризма и отслеживать источники его финансирования. Закон регулирует положения и процедуры, касающиеся борьбы с терроризмом, и предусматривает справедливую компенсацию за причиненный им ущерб.

84. Правительство завершило разработку законопроекта о терроризме, в котором указывается, что "государство ведет борьбу со всеми формами терроризма в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций в целях ликвидации его интеллектуальных, социальных и материальных ресурсов, поскольку он представляет угрозу для страны и общества. Эта борьба осуществляется без ущерба для публичных прав и свобод. Закон регулирует положения и процедуры, касающиеся борьбы с терроризмом, и предусматривает справедливую компенсацию за причиненный им ущерб". Законопроект должен был быть представлен Народной ассамблее в 2011 году, однако, этому воспрепятствовали события в политической и социальной областях, свидетелем которых стал Египет в ходе революций, произошедших в январе 2011 года и июне 2013 года.

85. В настоящее время с учетом конституционного обязательства по борьбе с терроризмом законодателям предстоит определить в рамках новой Конституции, какие законодательные меры необходимы для борьбы с этим явлением, и предусмотреть справедливую компенсацию за причиненный им ущерб.

XIV. Уважение и защита прав человека на национальном уровне (рекомендации 6, 11, 12, 18, 20, 26, 32, 35, 38, 42–45, 47, 48, 66–75, 78)

86. Правительство разрабатывает образовательные программы в сотрудничестве с созданными при министерстве социальной солидарности консультационными центрами по вопросам семьи. Цель этих программ состоит в том, чтобы обеспечить повышение уровня жизни семей путем оказания им помощи в максимальном использовании имеющихся в обществе различного рода услуг, и тем

самым способствовать укреплению стабильности семьи. Правительство осуществляет эти программы посредством проведения встреч и семинаров с представителями различных слоев общества и предоставления консультационных услуг по вопросам образования, а также психологическим и социальным вопросам в целях содействия преодолению негативных последствий отсутствия у родителей знаний о научных методах воспитания детей и смягчения воздействия этих факторов на стабильность семьи. Правительство также разрабатывает образовательные программы по вопросам прав и обязанностей родителей.

87. Египетское правительство разработало учебные программы для начальных и средних школ, которые содержат информацию о правах человека и основных свободах, репродуктивном и сексуальном здоровье, и составлены с учетом пола и уровня умственного развития учащихся. Курсы по этим же предметам также преподаются в высших учебных заведениях. Правительство также разработало учебные программы по вопросам прав и обязанностей граждан и ответственности государства за обеспечение и защиту прав человека и основных свобод. Вопросы, касающиеся международных норм в области прав человека, являются неотъемлемой частью университетских учебных программ в ряде высших учебных заведений, таких как юридические институты и полицейские академии.

88. Правительство оказывает финансовую и техническую поддержку организациям, действующим в области прав человека, и занимающимся вопросами информирования граждан об имеющихся у них юридических и конституционных правах²².

89. Некоторые из предлагаемых программ направлены на обучение государственных служащих методам работы с инвалидами. В числе других видов деятельности в этой области следует отметить организацию учебных семинаров для представителей неправительственных организаций и проведение кампаний по повышению информированности школьников и студентов по вопросам прав инвалидов. При участии школьников-инвалидов, а также выпускников с инвалидностью, представляющих факультеты изобразительного и прикладного искусства, в целях повышения информированности родителей и учащихся во всех мухафазах Египта осуществляется образовательный проект с использованием учебников и настенных рисунков в школах. В целях облегчения доступа инвалидов к предлагаемым министерствами услугам при министерствах нефти и минеральных ресурсов, электричества и энергетики, местного развития, жилищно-коммунального хозяйства, а также связи и информационных технологий были созданы управления по делам инвалидов. Также достигнута договоренность относительно обучения ряда сотрудников этих управлений языку глухонемых в целях облегчения общения с лицами, страдающими глухотой. Аналогичные управления создаются и в других министерствах и ведомствах.

90. В структуре министерства внутренних дел созданы механизмы по контролю за осуществлением мер по обеспечению уважения и защиты прав человека граждан при контактах с органами государственной безопасности. Информация о концепциях прав человека была распространена среди сотрудников полиции (Приложение 1: Модели специальных механизмов в министерстве внутренних дел).

91. Была создана система, облегчающая подачу жалоб и ходатайств, которые граждане могут сегодня направлять по различным каналам, включая веб-сайт министерства внутренних дел, веб-сайт председателя Совета министров и линию телефонной связи, рекламная информация о которой ежедневно передается

в средствах массовой информации. Рассмотрение жалоб и направление ответов осуществляется в соответствии с установленными сроками.

92. При министерстве внутренних дел создана служба наблюдения и контроля за обеспечением соблюдения прав человека должностными лицами при исполнении ими своих служебных обязанностей и, в случае любого нарушения, принятия всех необходимых дисциплинарных и правовых мер. На полицейских участках созданы необходимые условия для обеспечения соблюдения принципов защиты прав человека, включая наличие комнат для проведения допросов, где задержанные могут встречаться со своими адвокатами, отдельные камеры для обвиняемых, не имеющих судимостей, а также специальные центры для несовершеннолетних и женщин.

93. С 2011 года правительство занимается рассмотрением поправок к Закону № 84 2002 года, регулирующему деятельность неправительственных организаций и ассоциаций гражданского общества в Египте. В координации с представителями гражданского общества министерство социальной солидарности организовало ряд встреч и семинаров, в ходе которых высказывались и обсуждались различные точки зрения относительно изменения этого Закона, и предложения, выдвинутые ассоциацией гражданского общества затем были включены в законопроект о внесении поправок. Данный законопроект был разработан с учетом поступивших просьб о внесении поправок и в соответствии с положениями действующей Конституции, статья 75 которой гласит, что: "Все граждане имеют право создавать на демократической основе группы и ассоциации гражданского общества, которые обретают статус юридического лица путем простого уведомления. Такие группы и ассоциации имеют право свободно осуществлять свою деятельность, и государственные учреждения не могут без судебного постановления вмешиваться в их дела или распускать их, или распускать их советы директоров или попечительские советы". Число ассоциаций гражданского общества, зарегистрированных в министерстве социальной солидарности, выросло до 47 000 по сравнению с 26 000, зарегистрированными на момент представления последнего доклада механизму периодического обзора в 2010 году.

94. Общая цель правительства состоит в разработке законопроекта, направленного на поощрение участия ассоциаций гражданского общества в решении вопросов развития, оказание содействия их деятельности, облегчение работы организаций гражданского общества, в особенности тех, которые занимаются вопросами прав человека и основных свобод, и предоставление им возможности устанавливать прочные и эффективные партнерские отношения. Это позволит заложить основу для последующего представления законопроекта на рассмотрение парламента Египта после проведения выборов.

95. В рамках осуществления своей политики в различных областях правительство использует методы, направленные на поощрение развития и укрепление отношений между государственными учреждениями и организациями гражданского общества, зарегистрированными и работающими в Египте, как об этом говорится в различных разделах настоящего доклада.

XV. Сотрудничество с международными органами по правам человека (рекомендации 22–27, 82)

96. За последние четыре года Египет четырежды посетили делегации УВКПЧ (в апреле 2011 года, мае 2012 года, феврале 2014 и мае 2014 года) в целях проведения официальных консультаций по соглашению о местопребывании

Регионального отделения для Северной Африки УВКПЧ в Каире и вопросам технического сотрудничества. Предусматривается проведение дальнейших консультаций с целью обсуждения проекта соглашения до его представления на рассмотрение парламента Египта после проведения выборов. Помимо этого, в рамках укрепления потенциала и повышения осведомленности по вопросам прав человека на национальном уровне Египет и УВКПЧ поддерживают постоянный контакт в процессе осуществления программ технического сотрудничества в трех важных областях, таких как безопасность, судебная система и парламент.

97. В апреле 2010 года после завершения своего первого обзора в феврале 2010 года Египет принял Специального докладчика по вопросу о торговле людьми. Планировались визиты также и других специальных докладчиков, однако внутренние политические события и две народные революции, произошедшие в январе 2011 года и июне 2013 года, не позволили правительству Египта принять специальных докладчиков или иных мандатариев.

98. После революционных событий июня 2013 года и подтверждения своей приверженности осуществлению "дорожной карты", а также в контексте завершения переходного периода, правительство Египта в марте 2014 года направило приглашения четырем специальным докладчикам и мандатариям, в том числе Специальному докладчику по вопросу о торговле детьми, Специальному докладчику по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений (в свете создания министерства юстиции переходного периода и национального примирения в 2014 году), Независимому эксперту по внешней задолженности и правам человека, в частности экономическим, социальным и культурным правам, и Специальному докладчику по вопросу о насилии в отношении женщин. После того, как ответы на эти приглашения станут известны, правительство рассмотрит вопрос о направлении дополнительных приглашений другим специальным докладчиками и мандатариями Совета по правам человека.

99. Египет стремится к сотрудничеству с Советом по правам человека и придает большое значение его деятельности. Со времени начала работы Совета в 2006 году и в ходе исполнения обязанностей председателя Движения неприсоединения в период 2009–2012 годов он представил и утвердил ряд важных инициатив. Наиболее важными из них были резолюции Движения неприсоединения о праве на развитие, праве на свободу мнений и их свободное выражение (разработанные в сотрудничестве с Соединенными Штатами Америки), о возвращении капитала, утраченного в результате незаконной утечки капитала, а также о защите семьи. Египет также провел семинары с представителями гражданского общества и Национального совета по правам человека с целью обсуждения текущих событий в Египте, включая вопросы, касающиеся обеспечения развития стран Африки, изменения методов работы Национального совета по правам человека и защиты прав жертв терроризма и членов их семей. Помимо этого Египет организовал в рамках Совета несколько специальных курсов и семинаров по таким темам, как мировой финансовый кризис, защита журналистов в условиях вооруженных конфликтов, культурный плюрализм и права человека.

100. Египет тесно сотрудничает с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, в особенности в области обеспечения уважения и защиты прав человека. К их числу относятся Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ("ООН-Женщины") с региональным представительством в Каире, Фонд

Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ПРООН и другие.

101. В период между 2010 и 2014 годами Египет представил ряд периодических докладов соответствующим договорным органам, в частности Комитету по экономическим, социальным и культурным правам (сводные второй, третий и четвертый периодические доклады от мая 2010 года, которые обсуждались в ноябре 2013 года) и Комитету по ликвидации расовой дискриминации (сводные с семнадцатого по двадцать второй периодические доклады от марта 2014 года). Египет намеревался представить свои пятый и шестой периодические доклады Комитету по правам ребенка в 2012 и 2017 годах, соответственно, однако, из-за задержки обсуждения в Комитете четвертого периодического доклада страны, который был представлен в 2007 году, но обсуждался в 2011 году, представление двух других докладов было перенесено на 2016 год. Таким образом, пятый и шестой доклады будут представлены вместе в виде сводного доклада.

102. На региональном уровне Египет представил свои периодические доклады Африканской комиссии по правам человека и народов за период до 2004 года. Правительство Египта намерено представить Комиссии свой сводный доклад за период 2005–2013 годов до конца текущего года и обязуется представить ответы по всем поданным в Комиссию индивидуальным жалобам.

Примечания

- ¹ وفقاً للشريعة الإسلامية والقانون المصري فإن الرجل مكلف بتقديم مهر وهدية (شبكة) للزوجة عند عقد الزواج وهي كما أنه مكلف بتجهيز وتأثيث منزل الزوجية للإقامة وهي غير مكلفة بشيء من هذا. كما أنه وفقاً غير مكلفة بذلك للشريعة الإسلامية والقانون المصري فإن الرجل مكلف بالإنفاق عليها طوال استمرار الزواج وهي غير مكلفة بذلك حتى لو كانت عاملة أو لها دخل خاص مهما كان كبيراً. وعند الطلاق فإن الرجل مكلف بأن يؤدي إليها باقي المهر (مؤخر الصداق) ونفقة متعة حدها الأدنى عامين تحدد وفقاً لطول مدة الزواج ويدفع لها نفقة العدة وهذا تكليف على الرجل ولا يقابله تكليف مواز على المرأة.
- ² مرفق (1): الدستور المصري لعام 2014.
- ³ نص المادة 306 مكرراً (أ) المعدل هو "يعتبر تحرشاً كل من تعرض للغير في مكان عام أو خاص عن طريق التتبع أو الملاحقة سواء بالإشارة أو بالقول أو بوسائل الاتصال الحديثة أو أية صورة أخرى بإتيان أفعال تحمل إهانة أو تلميحات جنسية أو إباحية، ويعاقب بالحبس مدة لا تقل عن سنة وبغرامة لا تقل عن عشرة آلاف جنيه ولا تزيد على عشرين ألف جنيه أو إحدى هاتين العقوبتين. وفي حال وقوع الفعل المجرم المشار إليه بالفقرة السابقة على أنثى وكان الفاعل هو صاحب العمل أو ممن لهم سلطة على المجني عليها بمناسبة الدراسة أو العمل أو غيره يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن ثلاث سنوات ولا تزيد على سبع سنوات وبغرامة لا تقل عن عشرة آلاف جنيه ولا تزيد على عشرين ألف جنيه. وتكون العقوبة السجن مدة لا تزيد عن خمس سنوات إذا وقع فعل التحرش على أنثى من شخصين فأكثر أو بطريق الإكراه أو التهديد من شخص واحد يحمل سلاحاً أو أداة. وإذا عاد الجاني لارتكاب الجريمة في الحالات المنصوص عليها بالفقرتين الثانية والثالثة من هذه المادة خلال سنة من تاريخ انتهاء تنفيذ العقوبة، تكون العقوبة السجن المشدد مع وضع المحكوم عليه تحت مراقبة الشرطة مدة مساوية لمدة العقوبة."
- ⁴ نص القانون المصري في المادة 37 من قانون الإجراءات الجنائية على أنه "يجب على مأمور الضبط القضائي أن يسجل رسمياً وفورياً أقوال المتهم المضبوط، وإذ لم يأت بما يبرئه، يرسله في مدى أربعة وعشرين ساعة للنيابة العامة المختصة. وعلى النيابة العامة أن تستجوبه في ظرف أربع وعشرين ساعة ثم تأمر بالقبض عليه أو إطلاق سراحه". وبالتالي فإن المتهم يجب أن يكون قد أخطر بما هو منسوب إليه حتى يستطيع أن يرد على مأمور الضبط بما قد يبرئه، وكذلك الأمر لدى استجوابه بمعرفة النيابة العامة حتى تقرر إطلاق سراحه أو القبض عليه. ونصت المادة 139 من قانون الإجراءات على أن "يبلغ فوراً كل من يقبض عليه بأسباب القبض عليه". وأكدت التعليمات العامة للنيابات - التعليمات القضائية - على ما سبق في المادة 373، حيث نصت على أنه "يجب على النيابة أن تبلغ فوراً كل من يقبض عليه بأسباب القبض". كما ألزمت المادة 375 النيابة العامة بذكر التهمة المسندة للمتهم الهارب في أوامر القبض أو الضبط والإحضار التي تصدرها وذلك حتى إذا ما نفذ الأمر يكون في استطاعة المتهم حينئذ أن يعلم بأسباب صدور مثل هذا الأمر في حقه وبالتالي العلم بما هو منسوب إليه.
- ⁵ القانون رقم 145 لسنة 2006 بتاريخ 15 يولييه 2006 عدل بعض أحكام قانون الإجراءات الجنائية رقم 150 لسنة 1950 وصولاً لتحقيق تلك الضمانات وذلك بالتوسع في نطاق الالتزام بضرورة حضور مدافع مع المتهم وندب محام للمتهم الذي لم يوكل مدافعاً يحضر معه الإجراءات إذ نصت المادة 125 من هذا القانون على ضرورة توفير محام لكل متهم بجناية أو جنحة معاقبا عليه بالحبس وجوبا في مرحلة التحقيق مع إلزام سلطة التحقيق بضرورة العمل على ذلك من تلقاء نفسها وندب محام للحضور مع المتهم في جميع الإجراءات إذا لم يكن معه محام يحضر معه هذه الإجراءات.

- أشارت المادة 381 من التعليمات القضائية للنيابات في إطار بيان مبررات الحبس الاحتياطي حيث نصت على "وقاية المتهم من احتمالات الانتقام منه وتهذئة الشعور العام الثائر بسبب جسامه الجريمة". كما أوردت المادة 134 من قانون الإجراءات عدداً من الحالات التي تتضمن أفعالاً قد يأتيها الجاني وتنال من التحقيقات وقدرتها على الوصول للحقيقة حيث نصت على أن من بين حالات أو دواعي استخدام الحبس الاحتياطي "خشية الإضرار بمصلحة التحقيق سواء بالتأثير على المجني عليه أو الشهود، أو العبث بالأدلة أو القرائن المادية أو بإجراء اتفاقات مع باقي الجناة لتغيير الحقيقة أو طمس معالمها، وخشية هروب المتهم". وما أكدته أيضاً المادة 381 من التعليمات القضائية حيث قررت في إطار بيان مبررات الحبس... وللحيلولة دون تمكينه من العبث بأدلة الدعوى أو التأثير أو تهديد المجني عليه...". وتجدر الإشارة إلى أن المشرع قد قصر وفقاً للمادة 206 مكرراً سلطات قاضي التحقيق في بعض الجرائم على أعضاء النيابة العامة من درجة رئيس نيابة على الأقل والعلّة من ذلك تكمن في السلطات الواسعة التي قررها القانون لقاضي التحقيق، ونقل هذه النيابة العامة يستوجب أن يكون عضو النيابة الذي سيمارسها على ذات القدر من الخبرة التي تكون لقاضي التحقيق لذا جعلها المشرع لدرجة رئيس نيابة على الأقل مستثنياً بذلك ما دون هذه الدرجة. وبشكل عام نصت المادة 387 من التعليمات القضائية للنيابات على أنه "على أعضاء النيابة مراعاة ظروف ما يعرض عليهم من القضايا وإمعان النظر في تقدير مدى لزوم حبس المتهم احتياطياً، وعليهم على وجه الخصوص مراعاة ظروف المتهم الاجتماعية والارتباطات العائلية والمالية وخطورة الجريمة...".
- مرفق (3): نبذة عن المشروعات التي يتم تنفيذها لتمكين الشباب.
- تم تنفيذ أكثر من 100 مشروع بالتعاون مع المجلس القومي للمرأة، والهيئات والجهات الدولية المانحة منها على سبيل المثال لا الحصر تخصيص مراكز لتمويل المشروعات الصغيرة ومتناهية الصغر للمرأة؛ إنشاء مراكز تدريب للمرأة على الصناعات الصغيرة المكتملة؛ تخصيص منافذ بيع وتسويق المنتجات البيئية التي تصنعها المرأة؛ توفير مصانع لتجفيف وتعليب الأسماك (المحافظات الساحلية)، إنشاء مراكز تدريب للمرأة على الحرف التقليدية النادرة، تدريب وتأهيل السيدات على صناعة الملابس الجاهزة، إقامة معارض لبيع منتجات المرأة المعيلة، تخصيص مصانع للتكليم لتشغيل الفتيات، إنشاء مصانع لتصنيع وحفظ وتغليف المنتجات الزراعية (المحافظات الزراعية)؛ تخصيص مراكز حرفية للمرأة، إنشاء مصانع منتجات الألبان، تطوير وتدعيم مراكز التكوين المهني لإكساب الفتيات والنساء مهارات إقامة مشروعات صغيرة غير تقليدية، التوسع في القروض الصغيرة للسيدات المعيلات والمناطق العشوائية، تدريب النساء على الحرف التقليدية لخدمة البواخر العابرة لقناة السويس، إنشاء مشاغل للفتيات وورش للمشغولات اليدوية، إنشاء وحدات لتصنيع العصائر وورق البردي.
- أطلق المجلس القومي للمرأة بالتعاون مع إدارة السجون مبادرة للإفراج عن "السجينات الغارمات" المودعات بالسجن لعدم سداد ديونهن بسبب الفقر لتخفيف المعاناة عنهن وعن أسرهن وقد قام المجلس بتشكيل لجنة تتولى التنسيق مع ممثلي السيدات المسجونات وممثلي الدائنين ووضع أولويات للحالات العاجلة. كما نفذ بالتعاون مع الحكومة العديد من برامج الرعاية الصحية للمرأة خاصة المرأة المسنة والمعاقة، وخصص وجهاز أقساماً لعلاج المرأة غير العاملة، وطور وجهاز أقسام حالات الإدمان بالمراكز المتخصصة بمستشفيات الصحة النفسية للإناث، وطور ووسع نطاق الخدمة الطبية المقدمة للمرأة للكشف على الأورام، ووفر خدمة الصحة الإنجابية للمرأة سواء بالعيادات المتنقلة أو تطوير أقسام في بعض المستشفيات أو العيادات أو الأحياء، وطور أنديّة للمرأة داخل الوحدات الصحية، ودرّب الرائدات الريفيات وأعدهن للعمل في مجال تنظيم الأسرة والصحة الإنجابية. ودعم أنشطة الوقاية من أمراض الثدي، وهشاشة العظام، ووفر أماكن سكنية آمنة لخدمة الطبيبات المغتربات من المناطق البعيدة، وحسن الوضع البيئي والصحي بالقرى المحرومة بإنشاء مرافق صحية للأسر المحرومة، ووفر مستشفى تخصصي لأمراض الكبد والكلى، وأنشأ مراكز متخصصة لفحص المقبلين على الزواج، وخصص عدداً من الوحدات خاصة بصحة الأسرة، ووفر عيادات متنقلة للصحة الإنجابية لخدمة المرأة، وأنشأ أقساماً لعلاج المرأة العاملة بمستشفيات التأمين الصحي، ونفذ مشروعات لتدوير مخلفات الصرف الصحي بالقرى، وبرامج تدريبية وتأهيلية للنساء المعاقات، وأنشأ وجهاز نوادي للمسنات وتدريب الجليسات على رعايتهن، وأنشأ دوراً لرعاية المعاقات ذهنياً.
- أحد أليات وزارة التضامن الاجتماعي الهادفة إلى تحقيق الحماية والرعاية الاجتماعية والتأهيل والتنمية للمرأة وحرصاً على دعم حقوق المرأة ومنع التمييز ضدها ومحاربة العادات، التقاليد السلبية وخلق وعي مجتمعي رافض لها وتقديم سبل الحماية والمساعدة للمرأة المعنفة. ويعد مشروع استضافة وتوجيه المرأة أحد المشروعات الرائدة على مستوى العالم العربي الذي أنشأته الوزارة لمساعدة المرأة التي تتعرض للعنف لحمايتها من الانحراف ومساعدتها على تخطي الصعاب والمشكلات التي تواجهها، بالإضافة إلى توفير الرعاية الاجتماعية والصحية والنفسية لها وإعادة تأهيلها للتكيف مع المجتمع مهنيًا وثقافيًا من خلال الندوات التي يتم تنظيمها في المجالات المختلفة الاقتصادية والاجتماعية ودينية وقانونية وكذلك التدريب على بعض الحرف والمهارات لتوفير فرص عمل مناسبة. ويبلغ عدد المراكز 9 بعدد 8 محافظات هي (القاهرة - الجيزة - عدد 2 مركز بالإسكندرية - المنيا - بني سويف - الفيوم - الدقهلية - القليوبية).
- تم تنفيذ 16 دورة تدريبية في القاهرة/ الجيزة/ الدقهلية/ الشرقية/ البحر الأحمر/ قنا/ سوهاج/ المنيا/ أسبوط/ مرسى مطروح/ البحيرة/ الإسكندرية/ الأقصر/ أسوان.
- يهدف إلى توفير أوجه الرعاية المتكاملة الاجتماعية والنفسية والصحية والمهنية للأطفال الذين حالت ظروفهم دون أن ينشأوا في أسرهم الطبيعية وذلك بهدف تربيتهم تربية سليمة. ويبلغ عدد الأسر البديلة (8040 أسرة) ترعى 8040 طفل وطفلة.
- هي كل دار لإيواء الأطفال ممن لا تقل سنهم عن ست سنوات ولا تزيد على ثماني عشرة سنة الذين حرّموا من الرعاية الأسرية بسبب اليتيم أو تصدع الأسرة أو عجزها عن توفير الرعاية الأسرية السليمة للطفل ويبلغ عدد المؤسسات الإيوائية 345 مؤسسة ويستفيد منها 9082 طفلاً وطفلة.
- دار لإيواء الأطفال من سن عامين حتى سن ست سنوات ويبلغ عدد الحضانات الإيوائية 145 حضانة ويستفيد منها 3584 طفلاً وطفلة.

- وتقوم برعاية الأطفال الأيتام ومجهولي النسب من الجنسين من سن المهد S-S وتتبع الهيئة المصرية لقرى الأطفال وحتى مرحلة الاعتماد على النفس من خلال آليات قرى الأطفال، وبيوت الشباب.
- 16 ترعى الأطفال في الفئة العمرية من سن 6 سنوات وحتى 18 عاما إذا كانوا في حالة تعرض للخطر أو الانحراف بالفعل ويستمر بقاؤهم في هذه المؤسسات حتى سن 21 عاما وفقا لما ينص عليه قانون الطفل رقم 12 لسنة 1996 ولائحته التنفيذية المعدلة برقم 126 لسنة 2008 ويبلغ إجمالي عدد المؤسسات 36 مؤسسة منها 11 مؤسسة للإناث و26 للذكور موزعة على المستوى الوطني ومن بين مؤسسات الإناث مؤسسة للفتيات ضعيفات العقل وتقدم هذه المؤسسات الإعاشة الكاملة بهدف إعادة التنشئة الاجتماعية والتأهيل الاجتماعي والنفسي والتعليمي والمهني للأطفال الذين تم القبض عليهم لارتكابهم جريمة أو تعرضهم للانحراف، وللأطفال المحالين من الجهات المختلفة لتعرضهم للانحراف، وللأطفال الذين يحضرهم ذويهم، وللأطفال الذين يطلبون الخدمة من تلقاء أنفسهم، والمعرضين للخطر، والذين تحكم المحكمة أو تأمر النيابة بتسليمهم إليها كعائل مؤتمن.
- 17 تختص بحجز الأطفال ممن يقل سنهم عن 15 سنة والذين ترى النيابة أو القضاء إيداعهم فيها مؤقتا بقصد التحفظ عليهم وملاحظاتهم لحين الفصل في أمرهم بحيث لا يودع الطفل أو الطفلة في أقسام الشرطة أو يحبس احتياطيا في السجن، وهذه الدور تقدم خدمات الرعاية المتكاملة والشاملة للطفل من خلال البرامج الصحية والطبية والاجتماعية والنفسية.
- 18 تتولى دراسة الحالات المحولة من النيابة أو الشرطة أو دور الملاحظة من الناحية الاجتماعية والنفسية والطبية للوقوف على عوامل الانحراف ورسم خطة العلاج المناسبة لكل حالة من هذه الحالات أيضا رعاية الطفل في أسرته ومساعدته ماليا حتى لا تكون الظروف الاقتصادية سببا في إبعاده عن دراسته أو محركا لسلوك غير سوى وعددها 256 مكتب مراقبة اجتماعيا على مستوى الجمهورية.
- 19 تشمل هذه الخدمات تقديم خدمات العلاج والإرشاد النفسي والاجتماعي خاصة للعديد من الحالات الفردية التي تعاني من اضطرابات سلوكية تعوقهم عن التوافق النفسي والمهني، وتوفير الخدمة النفسية الشاملة من خلال عيادة نفسية، وإعداد الاختبارات والمقاييس اللازمة لعملية الإرشاد النفسي والمهني بالتنسيق مع الجهات المتخصصة، وإجراء البحوث والدراسات الميدانية والتطبيقية في مجالات الإرشاد العلاجي أو التربوي أو المهني أو الأسري، وتصميم برامج إرشادية للشباب تلبى حاجتهم ودوافعهم بهدف حمايتهم من التيارات الفكرية المتطرفة والانحرافات السلوكية، وتنظيم الدورات والبرامج التدريبية في سيكولوجية التأهيل المهني والنفسي للعاملين بمؤسسات الرعاية الاجتماعية، والتوسع في مشروع "جلس الطفل" من خلال دعم المنظمات غير الحكومية العاملة في هذا المجال مثل الجمعية المصرية لتدعيم الأسرة حيث يتم إعداد وتأهيل شباب الخريجين من الجنسين على كيفية تقديم الخدمة وتوفير الرعاية المثلى للطفل داخل منزله وخاصة الأطفال ذوي الاحتياجات الخاصة أو في حالة أية ظروف عارضة أخرى لحل مشكلة الأم العاملة من جانب، ومن جانب آخر خلق فرص عمل للشباب حديثي التخرج للعمل بهذه المهنة.
- 20 يقع على عاتق عضو النيابة العامة التزام قانوني لا ليس فيه في معاملة ضحايا الاتجار بالأشخاص وفقاً لحقوقهم الإنسانية والأساسية واضعاً في المقام الأول سلامة الضحايا وأسرتهم ومواظبا باستمرار على القيام بعملية تقدير للمخاطر المحتملة فيما يخص سلامة الضحايا ورعايتهم وأسرتهم في جميع إجراءات التحقيق الابتدائي. ويتعين على عضو النيابة العامة أن يحترم معاناة الضحايا وأن يتفهم شواغلهم وأن تنبثق كل قراراته وإجراءاته من منطلق الرعاية الفضلى لمصالح الضحايا. ويقع على عاتق المحقق واجب واضح أن يكون منفتحاً ونزيهاً في جميع الأوقات مع الضحايا لكي يكونوا على وعي تام بالمسئوليات والعواقب المحتملة والمخاطر الكامنة فيما يتعلق بأي قرار يتعين عليهم اتخاذه. وعلى عضو النيابة العامة التزام محدد بتوعية الضحايا بجميع ما هو متاح من تدابير الدعم والخدمات الموجودة والجهات لمساعدتهم على التغلب على محتهم وكذلك ضمان تمكين الضحايا من الاتصال بتلك الجهات المختصة.
- 21 أصدر النائب العام القرار 1884 لسنة 1999 بإنشاء مكتب التعاون الدولي وتنفيذ الأحكام ورعاية المسجونين - ملحقاً بمكتبه - ويختص المكتب بأعمال النيابة العامة بالتعاون القضائي ويتمثل أهمها في: تسليم المجرمين - المساعدة المتبادلة في المسائل الجنائية - نقل المحكوم عليهم - التحفظ على المتحصلات غير المشروعة للجرائم ومصادرتها - الاعتراف بالأحكام الجنائية الأجنبية - نقل وتحويل الإجراءات الجنائية.
- 22 تنفذ وزارة التعليم العالي، والمؤسسات التابعة لها عدداً من البرامج بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة للتنمية (أهمها "مشروع إدماج برنامج حقوق الإنسان في التعليم العالي" يهدف إلى إدماج مبادئ حقوق الإنسان في هذا مراحل التعليم العالي، وإنشاء لجنة وطنية لتعليم مبادئ ومفاهيم حقوق الإنسان، وتدريب الكوادر التعليمية في هذا الصدد. كما خصصت وزارة التعليم العالي وحدات فنية لتلقى الشكاوى والالتماسات والطلبات من أعضاء هيئة التدريب والطلاب والعاملين بمؤسسات التعليم العالي، ومنظمات حقوق الإنسان لدعم وترسيخ مفاهيم ومبادئ حقوق الإنسان في المناهج التعليمية، ومعالجة أسباب الشكاوى ذات الصلة بحق من حقوق الإنسان.