



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
21 July 2014  
Russian  
Original: English

---

## Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Двадцатая сессия

27 октября – 7 ноября 2014 года

## Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\*

### Сан-Марино

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.14-09075 (R) 170914 180914



\* 1 4 0 9 0 7 5 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Ведение .....	1–6	3
II. Методология и консультации в рамках подготовки доклада .....	7–11	3
III. Нормативно-правовая и институциональная основа.....	12–30	4
IV. Защита и поощрение прав человека .....	31–106	7
A. Равенство, недискриминация и пользование конкретными правами ...	31–50	7
B. Право на жизнь, запрещение рабства и пыток.....	51–54	11
C. Отправление правосудия и право на справедливое судебное решение .....	55–60	12
D. Свобода передвижения, выбора места жительства и право на убежище .....	61–67	13
E. Право на гражданство .....	68–72	14
F. Право на создание семьи.....	73–76	15
G. Свобода мысли, совести, религии и их выражения .....	77–80	16
H. Свобода собраний и ассоциаций.....	81	16
I. Право на участие в культурной и политической жизни страны .....	82–85	16
J. Право на социальное обеспечение .....	86–91	17
K. Право на труд.....	92–100	18
L. Право на достаточный жизненный уровень.....	101–102	20
M. Право на образование.....	103–106	20
V. Консультации с гражданским обществом .....	107–108	21
VI. Заключительные замечания .....	109–110	22

## I. Введение

1. Сан-Марино уделяет большое внимание поощрению и защите прав человека и в рамках международных форумов поддерживает инициативы во всех областях, в частности, направленные на отмену смертной казни во всем мире, защиту свободы религии и убеждений, защиту прав детей и женщин с особым вниманием к предупреждению бытового насилия и защите жертв, поощрение демократии и верховенства права.
2. Сан-Марино полностью поддерживает механизм универсального периодического обзора (УПО) и признает важную роль УПО в улучшении ситуации в области прав человека в мире.
3. Республика Сан-Марино представило первый доклад о положении в области прав человека для универсального периодического обзора 29 ноября 2009 года.
4. Доклад, подготовленный Рабочей группой по УПО, был принят на четырнадцатой сессии Совета по правам человека 10 июня 2010 года и содержит ряд выводов и рекомендаций, адресованных Сан-Марино.
5. Несмотря на ограниченный размер территории – Сан-Марино является одним из самых маленьких государств в мире с территорией в 61 кв. км и населением 32 646 жителей по состоянию на апрель 2014 года, – страна убеждена в том, что ее усилия в области прав человека могут стать важным вкладом в дело защиты и поощрения прав человека на международном уровне. В то же время она в полной мере осознает многочисленные проблемы, которые предстоит решить, и уверена, что второй раунд оценки станет важным подспорьем в выявлении недостатков и возможных решений.
6. Некоторые из норм, принятых Сан-Марино с момента принятия доклада в 2010 году, которые будут изложены в последующих пунктах, основаны на рекомендациях Совета по правам человека, а также на указаниях других международных надзорных органов. Следует подчеркнуть, что в течение последних четырех лет негативное влияние на ситуацию в Сан-Марино оказывал серьезный международный экономический кризис. Поэтому возникла необходимость в оказании поддержки наиболее уязвимым социальным группам, в наибольшей степени пострадавшим от негативных последствий кризиса.

## II. Методология и консультации в рамках подготовки доклада

7. Сан-Марино имеет честь представить свой второй доклад о положении в области прав человека в соответствии с общими руководящими принципами, принятыми Советом по правам человека для второго раунда (A/HRC/DEC/17/119).
8. Как и в первом докладе Сан-Марино решило использовать тематическую структуру Всеобщей декларации прав человека в соответствии с порядком изложенных в ней прав и свобод.
9. Данный доклад был подготовлен Министерством иностранных дел с участием министерств внутренних дел, здравоохранения, труда и образования, а также компетентных административных учреждений.

10. В докладе рассматривается прогресс, достигнутый в области прав человека с 2010 года, с особым вниманием к внесенным законодательным изменениям, ратифицированным международным инструментам и реализованной политике.

11. Ответы на рекомендации, сделанные государствами-членами и наблюдателями Совета по правам человека во время предыдущего обзора, которые были приняты Сан-Марино, сгруппированы по темам. В данном документе Сан-Марино сообщает о ходе их осуществления.

### III. Нормативно-правовая и институциональная основа

12. Институциональное устройство Республики Сан-Марино определяется Законом № 59 от 8 июля 1974 года, Декларацией о правах граждан и основных принципах конституционного устройства Сан-Марино, с поправками, внесенными в него на основании Закона № 95 от 19 сентября 2000 года и Закона № 36 от 26 февраля 2002 года.

13. Эта декларация имеет силу конституции и призвана определить правила институциональной организации, а также основные гражданские, политические и социальные права и основные свободы, действующие в Республике Сан-Марино.

*Рекомендация 72.2:* Пояснить, в какой мере международные обязательства Сан-Марино соотносятся с его внутренним законодательством, обеспечить, чтобы эти международные обязательства осуществлялись внутренними судами, и провести всеобъемлющий обзор *ius cogens* для выявления тех положений внутреннего законодательства, которые противоречат принципам и положениям конвенций, как это было рекомендовано Комитетом по правам человека, Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам и Комитетом по правам ребенка, соответственно.

14. Согласно статье 1 Декларации о правах граждан, общепризнанные нормы международного права являются неотъемлемой частью конституционного строя Сан-Марино; поэтому Республика обязана обеспечивать соответствие своих действий и поведения этим нормам. В соответствии с Декларацией о правах граждан Республика также обязана признавать положения, содержащиеся в международных декларациях по вопросам прав человека и основных свобод, а также в своей внешней политике соблюдать принципы, провозглашенные в Уставе Организации Объединенных Наций.

15. В конституционном строе Сан-Марино "признаются, гарантируются права и основные свободы, предусмотренные Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, и обеспечивается их соблюдение", а "в случае возникновения коллизии норм между подписываемыми и осуществляемыми на регулярной основе международными соглашениями и внутренним законодательством, преимущественную силу имеют международные соглашения". Таким образом, в Декларации о правах граждан подтверждается, что в случае конфликта с нормами внутреннего права международные соглашения о защите прав человека и свобод, в которых участвует Сан-Марино, имеют преимущественную силу.

16. Таким образом, эти соглашения используются не только в качестве критериев при толковании внутренних правовых норм или руководящих критериев

при разработке новых законодательных актов, но и имеют прямое применение даже в отсутствие конкретных внутренних имплементирующих норм.

**Рекомендации 70.1, 70.2, 71.5, 71.6 и 71.8:** Ратифицировать или присоединиться к следующим международным инструментам: Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, касающиеся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (70.1) и участия детей в вооруженных конфликтах (71.5), Протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол) о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (70.2), Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (71.6), Факультативный протокол к Пакту об экономических, социальных и культурных правах (71.8).

17. В отношении ратификации международных инструментов Сан-Марино приняло четыре рекомендации.

18. 21 июля 2011 года Сан-Марино ратифицировало два Факультативных протокола к Конвенции о правах ребенка, касающиеся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также участия детей в вооруженных конфликтах. Эти два протокола вступили в силу для Сан-Марино 26 октября 2011 года.

19. 1 июля 2010 года Сан-Марино ратифицировало Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и два дополнительных протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Конвенция и два дополнительных протокола вступили в силу для Сан-Марино 19 августа 2010 года.

20. 23 октября 2013 года Сан-Марино присоединилось к Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Конвенция вступила в силу для Сан-Марино 6 февраля 2014 года. В результате этого присоединения Государственный конгресс (правительство) своим постановлением № 12 от 23 апреля 2014 года одобрил проект закона "О предотвращении и наказании преступления геноцида", который уполномочил министра внутренних дел и юстиции начать парламентскую процедуру. Законопроект был также затем одобрен Большим генеральным советом (парламентом) в первом чтении 13 мая 2014 года и передан в компетентную постоянную парламентскую комиссию для изучения и утверждения.

21. Республика признает важность предоставления гражданам Сан-Марино и иностранцам, проживающим на территории страны, возможности прибегнуть к международным механизмам по представлению докладов и жалоб в случаях, когда они считают, что их основные права были нарушены. В связи с этим Сан-Марино признает механизмы рассмотрения индивидуальных жалоб в рамках Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции о правах инвалидов. Более того, она рассматривает возможность присоединения к Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

22. За последние годы Сан-Марино ратифицировало несколько международных инструментов в области прав человека, включая Конвенцию Совета Европы о защите детей от эксплуатации и сексуальных надругательств, Конвенцию Совета Европы о борьбе с торговлей людьми, протокол № 15 о внесении попра-

вок в Европейскую конвенцию о правах человека и основных свободах, а также Европейскую хартию местного самоуправления.

23. 21 июля 2011 года Сан-Марино ратифицировало поправку к статье 8 Статута Международного уголовного суда и находится в завершающей стадии процедуры ратификации поправок к Статуту, касающихся преступления агрессии.

24. Кроме того, Сан-Марино подписало протокол № 16 к Конвенции Совета Европы о правах человека и основных свободах и Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье. Процедура ратификации по этим двум инструментам продолжается.

**Рекомендации 71.18 и 71.19:** Решить вопрос о своевременном представлении докладов органам по наблюдению за осуществлением прав человека; укрепить сотрудничество с договорными органами и специальными процедурами Совета по правам человека.

25. В предыдущем обзоре Сан-Марино обязалось решить проблемы задержек в представлении периодических докладов надзорным органам Организации Объединенных Наций, причиной которых была нехватка сотрудников в области государственного управления, которым поручена подготовка докладов. К сожалению, проблема не была разрешена, и подать все доклады, подлежащие представлению в надзорные органы Организации Объединенных Наций, в соответствующий срок было невозможно. В этой связи необходимо учесть, что из-за международного экономического кризиса, который оказал влияние и на Сан-Марино, правительство объявило мораторий на прием персонала в государственном секторе.

26. Причины задержек не связаны с отсутствием политической воли соблюдать требования к предоставлению докладов. Напротив, правительство Республики Сан-Марино придает огромное значение функциям контроля за применением международных норм, как с точки зрения верификации, так и стимулирования и поощрения стремления исправить ситуацию к лучшему. Во многих случаях важные законодательные меры, направленные на улучшение существующих или внедрение новых стандартов защиты и поощрения, были приняты после получения соответствующих конкретных рекомендаций от региональных и/или международных надзорных органов.

27. В настоящее время администрация Сан-Марино готовит периодический доклад в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах и обновляет свой базовый документ. Эти два документа будут представлены надзорным органам Организации Объединенных Наций в возможно более короткие сроки.

28. Хотя Сан-Марино не в состоянии полностью выполнить договорные обязательства в части своевременного представления отчетности, республика продемонстрировала свою готовность к полноценному сотрудничеству, направив в апреле 2003 года постоянно действующее приглашение посетить Сан-Марино всем мандатариям тематических специальных процедур. На сегодняшний день ни одного посещения Сан-Марино не состоялось.

29. Республика Сан-Марино также поддерживает полное осуществление резолюции 68/268, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 9 апреля 2014 года. Эта резолюция существенно улучшит ситуацию с представлением национальных докладов в рамках договоров по правам человека с помощью упрощенной процедуры и унификации методов работы меха-

низмов мониторинга, установленных соответствующими международными договорами Организации Объединенных Наций.

30. Кроме того, за последние четыре года органы Совета Европы, такие, как Комитет по предупреждению пыток (КПП), Европейская комиссия по борьбе против расизма и нетерпимости (ЕКРН), Комиссар по правам человека и Группа экспертов по противодействию торговле людьми (ГРЕТА) периодически посещали Сан-Марино. Всем из них было оказано максимальное содействие, при этом правительство ответило на вопросы и приняло меры по выполнению адресованных ему рекомендаций.

## IV. Защита и поощрение прав человека

### A. Равенство, недискриминация и пользование конкретными правами

31. Сан-Марино имеет всеобъемлющее законодательство и принимает активные политические меры для поощрения равенства всех лиц перед законом и равного обращения во всех областях. Статья 4 Декларации о правах граждан гласит, что все должны быть равны перед законом без каких-либо различий по признаку пола или личного, экономического, социального, политического и религиозного положения, и что все граждане Сан-Марино должны иметь доступ к государственным службам и выборным постам без какой-либо дискриминации. Эта статья подчеркивает готовность Республики Сан-Марино положительным образом поощрять осуществление принципа равенства, не только устраняя препятствия для его реализации, но и обеспечивая "равное уважение человеческого достоинства и равную защиту прав и свобод".

32. Все права и свободы, установленные международными конвенциями, являются неотъемлемой частью конституционного порядка Сан-Марино, причем Республика придает конституционный статус Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ), статья 14 которой устанавливает запрет на дискриминацию как непременное условие осуществления основных прав и свобод.

33. 28 апреля 2008 года Большой генеральный совет принял закон № 66 о противодействии расовой, межэтнической и религиозной дискриминации. Принятие этого закона стало важным шагом, подтверждающим приверженность правительства и парламента Сан-Марино принципу недискриминации. Кроме того, закон обеспечивает выполнение международных обязательств, взятых на себя Сан-Марино в рамках соответствующих международно-правовых инструментов, таких как Протокол № 12 к ЕКПЧ и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

**Рекомендации 72.5, 72.6, 72.7:** Рассмотреть возможность внесения изменений в Декларацию о правах граждан, с тем чтобы в явной форме включить в нее положения, касающиеся расы, цвета кожи, языка, гражданства и национального или этнического происхождения, которые в настоящее время подразумеваются под понятием "личный статус". Принять всеобъемлющие правовые рамки, четко запрещающие дискриминацию по различным признакам, которые в настоящее время включены в статью 4 Декларации о правах граждан. Непосредственно включить в соответствующее законодательство и программы понятия сексуальной ориентации и гендерной идентичности в качестве оснований, на которые распространяется принцип недискриминации, и применять Джекьякарт-

ские принципы в отношении прав человека и сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

34. Данные рекомендации не были приняты Сан-Марино в ходе предыдущего обзора. Вместе с тем хотелось бы подчеркнуть, что выражение "личный статус" призвано обозначить незаконность любого дискриминационного поведения на основании статуса и относящихся к человеку качеств, что, таким образом, приводит к наличию открытой, гибкой и прогрессивной конституции, содержание которой может меняться в соответствии с эволюцией международного договорного права в области основных прав и свобод, а не закрытого перечня основных свобод.

35. Этот выбор соответствует протоколу № 12 ЕКПЧ, ратифицированному Сан-Марино 18 марта 2003 года, который запрещает дискриминационное поведение на основании какого-либо статуса и который часто применяется в национальном прецедентном праве.

## 1. Женщины

36. Защита прав женщин и поощрение их роли в обществе является одним из ключевых приоритетов национальной политики Сан-Марино. За последние годы парламент Сан-Марино принял важные правовые нормы по борьбе с насилием в отношении женщин, и реализовал меры для их защиты.

*Рекомендации 70.6, 70.7 и 70.8:* В полной мере и тщательно выполнять положения Закона № 97 от 20 июня 2008 года о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и гендерного насилия; предоставлять убежище, а также психологическую и другую помощь жертвам бытового насилия; обеспечить специализированную подготовку сотрудников полиции, касающуюся методов урегулирования случаев бытового насилия.

37. Законом № 97 от 20 июня 2008 года о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и гендерного насилия была учреждена Служба по равным возможностям. В ее состав входят три члена, назначаемые парламентом на срок в 4 года из числа юристов, представителей НПО, занимающихся проблемами равных возможностей, и экспертов в области коммуникации и психологии. Делегированным декретом № 60 от 31 мая 2012 года, вводящим в действие статью 4 закона № 97 от 20 июня 2008 года, были установлены различные формы помощи жертвам насилия.

38. Данный декрет определяет функциональные инструменты, с помощью которых данная служба может выполнять задачи, возложенные на нее законом № 97/2008. Служба поощряет и поддерживает все инициативы, направленные на предупреждение насилия, обеспечивая поддержку жертвам, в том числе путем подписания соответствующих факультативных протоколов. Она поддерживает и контролирует деятельность ассоциаций, распространяя информацию о службах, предоставляющих помощь и способных инициировать проекты по предупреждению насилия. Кроме того, она обеспечивает созыв ежегодного конгресса через Генеральный директорат Института социального обеспечения и работает с центром-приютом, который базируется в расположенных по соседству государственных или частных помещениях в Республике Сан-Марино.

39. В 2012 году был учрежден технический институциональный совет, в задачи которого входит координация деятельности, предусмотренной законом и Делегированным указом. В этот совет входит по одному представителю следующих институтов: Служба по равным возможностям, полиция, Генеральный

директорат Института социального обеспечения, Ассоциация юристов, Ассоциация психологов, школы и Единый суд.

40. Государственная служба психического здоровья предлагает психологическую и иную помощь жертвам бытового насилия, а в 2012 году был создан Центр помощи жертвам насилия, в том числе жертвам преследования и травли. В Центре помощи психологи предоставляют поддержку и консультации жертвам насилия. Кроме того, со Службой по равным возможностям можно анонимно связаться по телефону 24 часа в сутки для получения поддержки, помощи и содействия жертвам насилия.

41. Были также развернуты просветительские и информационные кампании, адресованные гражданскому обществу. Информация о принятии закона № 97/2008 была доведена до населения с помощью информационно-разъяснительной брошюры, которая распространялась по всей территории страны и была разослана по почте всем семьям. Служба по равным возможностям поддерживает несколько инициатив в интересах широкой общественности по вопросам гендерного насилия, в том числе с помощью кино и театра.

42. Декрет № 60/2012 предусматривает обязательную подготовку для всех специалистов, занимающихся проблемами насилия в разных сферах (школа, органы правопорядка, органы здравоохранения и социальные службы, юристы и суд). Служба по равным возможностям отвечает за распространение информации об обязательных профессиональных курсах подготовки в целях предоставления надлежащих средств и обучения персонала, специализирующегося на различных аспектах юридической, психологической или правовой помощи жертвам насилия. Курсы были открыты в 2012 году в сотрудничестве с Кафедрой подготовки кадров Университета Сан-Марино, и в ближайшем будущем будет разработан долгосрочный общий план по подготовке и переподготовке всех профильных специалистов, включая полицию. В период обучения на этих курсах проводится разбор ситуаций, связанных с гендерным насилием, и анализ соответствующих причин с целью выявления и предупреждения насилия, а также осуществляется обмен передовым национальным и международным опытом в сфере оказания помощи жертвам.

43. Кроме того, Служба по равным возможностям действует совместно с Управлением здравоохранения, с тем чтобы обеспечить сбор данных о насилии в отношении женщин и гендерном насилии. Статистика за 2013 год показывает, что в стране имеют место проявления насилия, хотя и в ограниченных масштабах, при этом растет количество сообщений и запросов о помощи от профильных служб. Беседы представителей Службы по равным возможностям со специалистами государственных служб показали, что увеличение запросов о помощи частично объясняется большей осведомленностью и информацией о мерах, доступным жертвам, а также повышенным вниманием и более высокой квалификацией специалистов. Необходимо также отметить увеличение количества уголовных дел, открытых прежде всего по поданным жалобам в правоохранительные органы, что подчеркивает возросший уровень активности различных служб полиции в работе с потерпевшими. За период с июня 2008 года по декабрь 2013 года судебный представитель, исполняющий обязанности судьи по делам опекунов, получил 171 сообщение о гендерном насилии.

## 2. Дети

**Рекомендация 71.22:** Оценить возможность отмены концепций "законнорожденных детей" и "внебрачных детей", которые, согласно Комитету по экономи-

ческим, социальным и культурным правам, по-прежнему существуют во внутреннем законодательстве.

44. В пункте 3 статьи 12 Декларации о правах граждан гарантируется, что "дети, рожденные вне брака, имеют ту же духовную, правовую и социальную защиту и с ними должны обращаться как с законнорожденными детьми". Для выполнения Рекомендации 71.22 Государственный конгресс своим постановлением № 21 от 24 июня 2014 года учредил рабочую группу, ответственную за подготовку специального законопроекта для изменения терминологии законодательства Сан-Марино в соответствии с указанной рекомендацией и пересмотра существующих норм, касающихся родства, с тем чтобы устранить понятия "законнорожденных" и "внебрачных" детей. Необходимо подчеркнуть, что речь идет исключительно о лингвистических изменениях, так как в соответствии с законодательством Сан-Марино разницы в обращении с этими категориями детей не существует. Рабочая группа уже приступила к работе.

**Рекомендации 71.23, 71.24, 71.25, 71.26 и 71.27:** Отменить телесные наказания в законодательстве и на практике путем принятия конкретного национального законодательства, запрещающего телесные наказания в любых обстоятельствах; осуществить изменения, касающиеся уголовной ответственности несовершеннолетних.

45. Принимая вышеуказанную рекомендацию, правительство Сан-Марино своим постановлением № 17 от 17 июня 2014 года приняло проект закона о жестком обращении в семье и в отношении детей. Этот законопроект запрещает телесные наказания членов семьи или проживающих с ними лиц и предписывает более строгое наказание за телесные наказания детей младше 14 лет.

46. В этом же законопроекта возраст уголовной ответственности был поднят с 12 до 14 лет, а также подтверждено, что при оценке умственных способностей несовершеннолетних судья должен всегда назначать биопсихологическую экспертизу.

47. Кроме того, законопроектом, в соответствии с рекомендацией, сделанной Сан-Марино Комитетом по правам ребенка в октябре 2003 года, устанавливается право приемного ребенка знать о его происхождении, а секретарю Отдела регистрации актов гражданского состояния вменяется в обязанность предоставлять приемному ребенку, достигшему возраста совершеннолетия, сертификаты, выписки или копии документов, касающихся фактов и связанной с усыновлением информации.

48. Первое чтение законопроекта стоит на повестке дня сессии Большого генерального совета, который пройдет с 14 по 22 июля 2014 года.

### 3. Инвалиды

**Рекомендации 70.4 и 70.5:** В полной мере выполнить положения Конвенции о правах инвалидов и продолжить интеграцию инвалидов в общество.

49. Министерства здравоохранения и социальной защиты, а также образования и культуры ведут совместную работу над проектом рамочного закона об инвалидности, который призван реализовать принципы Конвенции по правам инвалидов. Кроме рамочного закона рабочая группа, занимающаяся законопроектом, также работает над подготовкой делегированных декретов по различным темам, таким как устранение конструктивных препятствий, обеспечение школьными учителями, предоставляющими поддержку в обучении, трудоустройство, здравоохранение и социальная интеграция. Рамочный закон предписывает

вает создать комиссию, которая занималась бы поощрением, защитой и мониторингом осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций. В настоящий момент определить время его представления Большому генеральному совету и последующего одобрения не представляется возможным.

50. Комитет по биоэтике Сан-Марино, речь о котором пойдет в пункте 52, совместно с министерством здравоохранения и министерством образования работает над повышением информированности граждан в вопросах, связанных с инвалидностью и интеграцией, в том числе с помощью публикации документа "Биоэтический подход к инвалидам" на двух языках (итальянском и английском). В декабре 2013 года Сан-Марино провело презентацию этого документа, подготовленного Комитетом по биоэтике Сан-Марино. Во время этого мероприятия был проведен круглый стол на тему "уважение к правам человека и поощрение интеграции".

## **В. Право на жизнь, запрещение рабства и пыток**

*Рекомендация 70.10:* Продолжать защищать право на жизнь с момента зачатия до естественной смерти.

51. Республика Сан-Марино продолжает защищать право человека на жизнь с момента его зачатия до естественной смерти: Уголовный кодекс предусматривает наказание за такие преступления, как убийство и нанесение телесных повреждений, как умышленные, так и неумышленное, убийство новорожденного, подстрекательство к самоубийству или помощь в самоубийстве, а также самоаборт. Смертная казнь была отменена в Сан-Марино в 1865 году. Сан-Марино стала первой в Европе и третьей в мире страной, отменившей смертную казнь; на международных форумах она уделяет большое внимание инициативам по отмене смертной казни во всем мире.

52. С целью защиты достоинства человеческой жизни и оценки этических, научных и методологических аспектов вопросов, связанных с биоэтикой в соответствии с принципами, установленными в международных конвенциях в сфере биоэтики, законом № 34 от 20 января 2009 был учрежден Комитет по биоэтике Сан-Марино, в задачи которого входит оказание поддержки и предоставление консультаций правительству и парламенту, а также выдача разрешений на проведение исследований и экспериментов с точки зрения этики. Комитет состоит из основной группы в составе трех экспертов в области юриспруденции, биоэтики и клинических исследований, что делает его эффективным в национальных условиях Сан-Марино. В зависимости от области, в которой комитет должен работать, эта группа экспертов дополняется специалистами с доказанным опытом в тех различных областях, где требуется вмешательство, а также привлекает внешних консультантов. Деятельность комитета регулируется делегированным декретом № 2 от 17 января 2011 года.

53. В январе 2013 года Комитет по биоэтике Сан-Марино одобрило руководство, в котором дается описание процесса смерти и устанавливаются критерии ее констатации и в котором в качестве обязательного биоэтического условия указывается на абсолютную необходимость защиты человеческой жизни до последних мгновений.

54. Кроме того, в сфере здравоохранения 21 января 2010 года был принят закон № 7 под названием "Рамочный закон об использовании крови, клеток, тканей и органов человека", который является важной отправной точкой для адаптации законодательства Сан-Марино об использовании крови, клеток, тканей и

органов человека к законодательству стран ЕС. Данный закон гарантирует качество и безопасность использования крови, клеток, тканей и органов человека и обеспечивает проведение биомедицинских исследований в признанных и аккредитованных на европейском уровне учреждениях. Кроме того, этот закон предусматривает адаптацию руководящих принципов, касающихся надлежащей производственной практики в отношении лекарственных средств, предназначенных для потребления человеком, в том числе тех, которые еще находятся на стадии испытаний, в соответствии с нормами, уже предусмотренными действующим законодательством в отношении утверждения мероприятий в области здравоохранения, а также с ролью и функциональными обязанностями Комитета по биоэтике Сан-Марино.

### **С. Отправление правосудия и право на справедливое судебное решение**

55. За отчетный период парламент Сан-Марино одобрил ряд законов, связанных с отправлением правосудия и направленных на повышение эффективности судебной системы Сан-Марино.

56. Закон № 99 от 29 июля 2013 года об ответственности юридических лиц устанавливает прямую ответственность коллективных субъектов за преступления, совершенные в их интересах или имеющие с такими субъектами функциональную связь. Таким образом, нормы Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса распространяются на лиц, компании, ассоциации (в том числе не признанные), государственные органы в той степени, в которой они ведут экономическую деятельность. Данное правило отменило предыдущий закон № 6 от 21 января 2010 года, который позволял в некоторых случаях исключить уголовное наказание.

57. Закон № 41 от 31 марта 2014 года о нормах экстрадиции, составленный на основе Типового договора Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию, устанавливает более ясный порядок экстрадиции (на уровне позитивного права, ранее зафиксированного статьей 8 Уголовного кодекса), с тем чтобы обеспечить соответствие международным и европейским стандартам. Этим законом подтверждается принцип двойной уголовной ответственности, в соответствии с которым экстрадиция разрешается только в случае, когда деяние считается преступлением по законодательству Сан-Марино и законодательству государства-заявителя, при этом нормы действующих для Республики международных конвенций всегда имеют приоритетную силу.

58. Закон № 42 от 31 марта 2014 года регулирует учреждение уголовного декрета, который представляет собой единственное особое процессуальное действие в рамках уголовного судопроизводства Сан-Марино. Его характерная особенность состоит в том, что следственный судья своим решением может отменить первоначальное слушание, которое может быть проведено позднее. Иными словами следственный судья после рассмотрения документов и проведения расследования может завершить процесс, приняв решение об осуждении в уголовном порядке без проведения слушаний. Такой порядок действий, применяемый в случаях мелких правонарушений, обычно предусматривающих финансовые санкции, соответствует идее ускорения процедур и сокращения нагрузки на отдельных судей. Слушание может быть проведено позднее в ходе официально установленной процедуры обжалования решения стороной защиты или прокуратурой.

59. С 29 января по 1 февраля 2013 года Сан-Марино посетили представители Европейского комитета по предотвращению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ЕКПП). Для реализации вынесенных ЕКПП рекомендаций постановлением № 8 Государственного конгресса от 23 сентября 2013 года была учреждена техническая рабочая группа. Группе было поручен пересмотр и внесение изменений в нормы, касающиеся пенитенциарной системы и, в частности Закона № 44 от 29 апреля 1997 года о пенитенциарных учреждениях, а также регламента о пенитенциарных учреждениях, одобренных постановлением № 42 Государственного конгресса от 26 мая 1997 года с последующими изменениями и дополнениями. Группа продолжает свою работу.

60. Наконец, решением № 20 Государственного конгресса от 12 февраля 2013 года была учреждена техническая рабочая группа, которой было поручена разработка нового уголовно-процессуального кодекса, а решением № 22 от 12 февраля 2013 года была создана техническая рабочая группа по реформе гражданских процессуальных норм. Группы продолжают свою работу.

#### **D. Свобода передвижения, выбора места жительства и право на убежище**

61. Въезд и пребывание в Республике иностранцев регулируется законом № 118 от 28 июня 2010 года с последующими изменениями и дополнениями, а также соответствующим постановлением о порядке применения этого закона № 186 от 26 ноября 2010 года с последующими изменениями и дополнениями.

62. Основным условием для въезда и пребывания в Сан-Марино является наличие действительной шенгенской визы (для граждан государств, не входящих в шенгенскую зону) или вид на жительство в одном из государств шенгенской зоны. Никаких различий в зависимости от происхождения иностранного гражданина не делается. Единственное различие проводится между гражданами Сан-Марино и иностранными гражданами.

63. Кроме туристической визы предоставляются различные типы видов на жительство: для воссоединения семьи или при наличии особых условий, например, для учебы, работы, занятий спортом, медицинского ухода или лечения, реабилитации или отправления религиозных обрядов.

64. Вид на жительство предоставляется автоматически в случае заключения брака или по запросу в случае обладания обычным видом на жительство на срок не менее пяти лет. Более того, вид на жительство может быть предоставлен решением компетентного постоянного парламентского комитета любому лицу, занимающему руководящую должность или высокий пост в сфере здравоохранения, в социально-социальных структурах, а также в банковских, страховых и финансовых институтах и организациях, занимающихся вопросами общественной безопасности; лицу, которое занимает руководящую должность в компании, основанной в соответствии с законодательством Сан-Марино и имеющей значительное количество сотрудников; тем, кто инвестирует или уже инвестировал капитал в производственную деятельность и гарантирует найм определенного количества сотрудников; судьям первой инстанции Единого суда.

65. Закон также предусматривает разрешение на сожительство, которое выдается иностранному гражданину, проживающему совместно с гражданином

Сан-Марино или иностранным гражданином, имеющим вид на жительство; родительское разрешение, которое выдается экономически зависимому родителю лица, которое имеет вид на жительство или разрешение на пребывание; разрешение для несовершеннолетних, которое выдается несовершеннолетним, родители которых имеют вид на жительство в связи с работой или занятиями спортом или разрешение на сожительство.

66. Помимо соображений общественного порядка или наличия судимости по конкретным уголовным преступлениям вид на жительство может быть отозван, когда причина, на основании которой вид на жительство был выдан, более не является действительной, в том числе в случае прекращения гражданских последствий брака, если только со времени вступления в брак не прошло пяти лет или в браке не родился ребенок.

67. Республикой Сан-Марино не установлено какой-либо процедуры для обработки и рассмотрения заявлений о предоставлении убежища. Вместе с тем в статье 14 недавно принятого закона № 118/2010 с последующими поправками предусматривается возможность выдачи "особого вида на жительство в целях удовлетворения гуманитарных потребностей социальной защиты". Данный вид на жительство, выдаваемый Государственным конгрессом, может быть предоставлен в случае наличия особых гуманитарных потребностей социальной защиты и обеспечивает его владельцу право на получение медицинских услуг и временных экономических благ от Института социального обеспечения.

## **Е. Право на гражданство**

68. Законом № 35 от 30 марта 2012 года Большой генеральный совет ввел "исключительные нормы натурализации" с целью признать законные ожидания тех, кто прожил в Сан-Марино в течение многих лет, установив таким образом со страной и ее населением тесную связь, которая часто имеет больший приоритет, чем связь со страной происхождения. Благодаря этому закону 30 июня 2013 года в присутствии Капитана-регента была проведена торжественная церемония в честь предоставления гражданства Сан-Марино 222 натурализованным гражданам.

69. В Сан-Марино гражданство путем натурализации приобретается с помощью специальных законов. В течение нескольких лет политические партии спорили, должна ли натурализация происходить путем принятия специальных или обычных законов. В последний раз после завершения дебатов парламентское большинство решило сохранить специальный порядок такой процедуры.

**Рекомендация 71.31:** Смягчить строгие требования, касающиеся приобретения гражданства, и обеспечить недискриминационное отношение, особенно к детям, один из родителей которых не является гражданином Сан-Марино.

70. Закон № 35/2012 сократил общее требование ко времени проживания на территории страны для целей обращения за гражданством с 30 до 25 лет и до 18 лет для тех, кто проживает в стране с рождения. Закон сохранил 15-летний период для супругов граждан Сан-Марино, в том числе для овдовевших супругов, и установил сокращенную процедуру натурализации для лиц без гражданства.

71. В соответствии с указанным законом, дети с одним натурализованным родителем рассматриваются как дети с двумя натурализованными родителями. Действительно, разница в статусе родителей, предусмотренная законом 2000 года, имела отрицательные последствия для несовершеннолетних, создав

ситуацию дискриминации. Новый закон также предусматривает случаи, когда родитель несовершеннолетнего умер до обращения за натурализацией для себя или своих несовершеннолетних детей уже после выполнении соответствующих требований.

72. Закон № 35/2-12 подтвердил обязанность отказаться от уже имеющегося или любого иного гражданства. Для включения в реестр граждан натурализованному лицу достаточно продемонстрировать свою готовность отказаться от гражданства других стран, обратившись в компетентные органы иностранного государства. Этот отказ должен быть оформлен в течение одного года.

## **Е. Право на создание семьи**

*Рекомендация 70.9:* Продолжать обеспечивать защиту института семьи на основе стабильных взаимоотношений между мужчиной и женщиной.

73. Сан-Марино продолжает принимать меры по защите института семьи, понимаемого как союз между мужчиной и женщиной, который включает рожденных или усыновленных во время брака детей.

74. Недавно принятый закон № 43 от 31 марта 2014 года предусматривает равное отношение к биологическим и приемным родителям и предоставляет право родителю отсутствовать на рабочем месте в случае болезни ребенка, за свидетельственной врачом, в течение всего периода болезни для детей до 6 лет включительно и в течение 5 рабочих дней в год для детей от 6 до 14 лет. В месяц оплачивается 4 больничных в случае необходимости оказывать помощь члену семьи с серьезной степенью постоянной или временной потери трудоспособности или страдающему от серьезного постоянного или временного возрастного заболевания, требующего ухода.

75. Защита семьи обеспечивается даже после ее распада, следующего за расторжением брака. Законом № 57 от 29 мая 2013 года о посредничестве в семейных делах в системе Сан-Марино учреждена должность посредника по семейным спорам, обеспечивающего конструктивную поддержку разводящимся парам с детьми. По закону разводящаяся пара имеет возможность получить консультации у нейтрального и квалифицированного специалиста, выбранного по взаимному согласию, который способствует налаживанию общения и обсуждения родителями всех аспектов взаимоотношений с их детьми (образование, здравоохранение, содержание, свободное время, друзья, организация присутствия каждого из родителей в жизни детей) и иных разногласий (например, экономических вопросов), чтобы родители могли самостоятельно разработать удовлетворяющий их и их детей план расставания, на основании которого они могли бы выполнять свои совместные родительские обязанности. В делегированном декрете № 120 от 2 сентября 2013 года о правилах, касающихся посредничества в семейных делах, предусматривается создание реестра посредников по семейным спорам и приводится кодекс поведения, которого они должны придерживаться.

76. Кроме того, 25 октября 2013 года министерство здравоохранения и социального обеспечения представило в первом чтении закон о национальном наблюдательном центре по семейным делам, который еще должен быть рассмотрен компетентной постоянной парламентской комиссией. Законом учреждается национальный наблюдательный центр по семейным делам, который будет обеспечивать научную и техническую поддержку разработке семейной политики.

## **G. Свобода мысли, совести, религии и их выражения**

77. Свобода совести и религии пользуется особой защитой в Сан-Марино, не только на уровне конституции, но и в соответствии с уголовным правом. В Уголовном кодексе, который действует с 1 января 1975 года, в главе II предусмотрено наказание за ряд "преступлений против религии", при этом защита обеспечивается всем религиям без ограничения.

78. Свобода выражения мнения во всех ее формах, включая право на предоставление и получение информации, является важным атрибутом общества Сан-Марино.

79. 13 января 2014 года была возбуждена парламентская процедура одобрения законопроекта об издательской деятельности и органах массовой информации, который в настоящий момент рассматривается компетентной постоянной парламентской комиссией. Текст законопроекта представляет собой рамочную основу для всех заинтересованных сторон в области информации и издательской деятельности, например, журналистов, публицистов и издателей. Законопроект обеспечит свободу для тех, кто поставляет новости, а также защиту всем, кто является объектом таких новостей, с целью не допустить незаконного использования информации, а также поощрения противоправного и юридически наказуемого поведения.

80. В мае 2013 года в Сан-Марино прошла первая конференция, посвященная свободе прессы. В мероприятии под названием "Свободная пресса, свободное государство" приняли участие выдающиеся гости из Италии и Сан-Марино; впервые в атмосфере открытости по отношению к Европе и в ситуации глобальных изменений в мире информации был организован обмен мнениями между профессионалами в данной отрасли. Вторая конференция была проведена 3 мая 2014 года по случаю Всемирного дня свободы печати; эксперты обсудили вопросы, связанные с соответствующим законодательством и его применением.

## **H. Свобода собраний и ассоциаций**

81. На следующей парламентской сессии (июль 2014 года) в первом чтении будет обсуждаться законопроект о волонтерстве, который станет важной отправной точкой для позитивного признания этого социального явления. Статья 1 гласит, что Республика признает высокую гуманитарную, социальную и солидарную ценность волонтерства как выражения участия, солидарности и плюрализма и будет содействовать его развитию и защищать его автономию. Республика одобряет достижение социальных, культурных и гражданских целей волонтерства и поощряет его как инструмент реального и полноценного развития человека и общества. Законопроект также охватывает международную добровольную службу в соответствии с принципами, изложенными во Всеобщей декларации добровольчества (Амстердам, 2001 год).

## **I. Право на участие в культурной и политической жизни страны**

82. С 2010 года по настоящее время в Республике Сан-Марино прошли выборы нового состава Большого генерального совета (11 ноября 2012 года) и три раунда референдума.

83. В связи с выборами 11 ноября 2012 года по приглашению Постоянного представительства Республики Сан-Марино при ОБСЕ с 17 по 19 октября

2012 года Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ-БДИПЧ) провело в Сан-Марино миссию по оценке потребностей (МОП). В заключительном документе миссии была выражена высокая степень уверенности в эффективности избирательного процесса и способности избирательной комиссии профессионально организовать прозрачное проведение выборов. Был также указано на возможности дальнейшего совершенствования избирательного процесса с помощью независимой внешней оценки. В частности, некоторые аспекты можно привести в большее соответствие обязательствам ОБСЕ и международным нормам, в том числе положения о регистрации кандидатов, финансировании кампании и организации наблюдения за выборами. Также для продолжения обсуждения возможности голосования за пределами страны было бы полезным получение внешней консультации по передовой практике в этой области.

84. Вместе с тем в связи с нехваткой времени и кадровых и финансовых ресурсов ОБСЕ-БДИПЧ решило не присылать наблюдательную миссию на досрочные парламентские выборы 2012 года. Тем не менее ОБСЕ-БДИПЧ заявило о своей готовности оказать помощь Сан-Марино при проведении любой реформы избирательной системы в будущем, включая обзор существующего избирательного законодательства.

85. Для того чтобы упростить применение инструмента референдума гражданами Сан-Марино, особенно учитывая тот факт, что треть населения Сан-Марино проживает за пределами страны, в связи с чем кворума одобрения на референдуме часто достичь сложно, Большой генеральный совет принял квалифицированный закон № 1 от 29 мая 2013 года о референдуме и народной законодательной инициативе. Этот квалифицированный закон вводит новые правила, в том числе предварительную проверку приемлемости вопроса референдума Группой экспертов по рассмотрению конституциональности правовых норм до начала сбора подписей голосующих, представляющих не менее 1,5% избирателей. Он также предусматривает, что предложение, поставленное на референдум, считается одобренным, если оно получает большинство действительных голосов, но в любом случае не менее 25% голосов избирателей, состоящих в избирательном списке. Таким образом, кворум был снижен с 32% до 25%.

## **Ж. Право на социальное обеспечение**

86. Во исполнение рекомендаций Европейской комиссии по борьбе против расизма и нетерпимости Совета Европы (ЕКРН) был представлен законопроект о правилах определения лиц, имеющих право на медицинскую помощь, и нормы применения подушевой системы оплаты. В нем устанавливается новый режим регулирования подушевой системы оплаты, который учитывает изменившуюся экономическую ситуацию в Сан-Марино и не обременяет иностранных граждан, потерявших работу.

**Рекомендация 71.10:** Обновить законодательство, направленное на профессиональную подготовку лиц, работающих с детьми, престарелыми, больными и инвалидами.

87. В 2014 году в связи с организационной и структурной перестройкой жилого центра для инвалидов *Colore del Grano* Управление по согласованию, аккредитации и качеству медицинских, социально-медицинских и социально-образовательных услуг сделало запрос об определении конкретных профессио-

нальных требований к специалистам, которые должны заниматься интеграцией пациентов данного центра с различными расстройствами.

88. В течение 2014 года в условиях общего пересмотра штатного расписания всего персонала государственной администрации Сан-Марино Управление определило численность медицинских и социально-медицинских работников Института социального обеспечения, установив конкретные требования к образованию тех, кто работает с детьми, престарелыми, больными и инвалидами. Численность сотрудников была одобрена делегированным декретом № 102 от 1 июля 2014 года.

89. Для сотрудников, работающих с больными, инвалидами, престарелыми и детьми, в ежегодных планах обучения (ЕПО), которые составляются Институтом по социальному обеспечению, предусмотрены возможности повышения квалификации.

90. В 2014 году между Управлением и итальянским Агентством региональных медицинских услуг (Agenas) было подписано рамочное соглашение о сотрудничестве, которое включает совместную деятельность в сфере обучения, в том числе в области непрерывного медицинского образования и институциональной аккредитации.

91. В 2012 году Кафедра подготовки кадров Университета Сан-Марино организовала университетский курс по Конвенции о правах инвалидов и классификации функционирования, инвалидности и здоровья, который предназначен для учителей, социально-медицинских работников и заинтересованных граждан.

## **К. Право на труд**

92. В последние годы динамика занятости в Сан-Марино была негативной: уровень безработицы увеличился с 1,59% в 2006 году до 19,46% в 2012 году и 12,09% в 2013 году.

93. В свете продолжающегося серьезного кризиса занятости и, как следствие, все более интенсивного использования системы социальной защиты, предусмотренной законодательством Сан-Марино, в последние годы в Республике Сан-Марино был одобрен и реализован ряд законодательных мер, касающихся занятости. Первостепенное внимание уделяется укреплению системы социальной защиты с целью защитить тех, кто в результате потери работы или невозможности выйти на рынок труда не пользуется никакой другой формой поддержки дохода, с особым вниманием к самым уязвимым категориям населения.

94. Учитывая рост безработицы, министерство труда приняло декрет-закон № 130 от 9 августа 2011 года о срочных мерах по рационализации и повышению эффективности рынка труда. Данный шаг призван оказать воздействие на некоторые фундаментальные аспекты сферы труда через учреждение механизмов и льгот в поддержку найма тех, кто потерял работу в результате массовых увольнений или окончания действия контракта. В законе также отдается предпочтение найму сотрудников на основе постоянного контракта, стимулируя предприятия с помощью пособий и льгот, а также оказывается поддержка наиболее уязвимым группам населения (молодежи, семьям с одним родителем и зависимыми детьми, безработным старше 50 лет). Более того, закон устанавливает правила внесения исправлений и предоставления гарантий для обеспечения надлежащего использования системы социальной защиты и ужесточает меры противодействия работе без надлежащего оформления. Кроме того, с учетом продолжающегося кризиса в сфере занятости в настоящее время разрабатыва-

ется дополнительная временная процедура, срок которой истекает 30 июня 2015 года.

95. Законом № 73 от 31 марта 2010 года о реформе системы социальной защиты и новых экономических мерах в поддержку занятости и трудоустройства были приняты следующие меры по изменению и совершенствованию пакета социальных пособий:

- Фонд дополнительной заработной платы: финансовое пособие, выплачиваемое Фондом системы социальной защиты, которое призвано частично заместить доход наемных работников, у которых в результате форс-мажора, временных рыночных условий, которые привели к сокращению или приостановке деятельности, а также из-за профессиональной переквалификации, производственной реконверсии или организационной реструктуризации были приостановлены рабочие контракты или сокращены рабочие часы.
- Особое экономическое пособие за мобильность: финансовое пособие, замещающее доход сотрудников с открытыми договорами, а также членов производственных и рабочих кооперативов, которые были уволены в результате сокращения рабочих мест или прекращения деятельности работодателя;
- Пособие по безработице: денежное пособие, призванное заместить или дополнить доход наемных работников, имеющих контракты с фиксированным сроком, а также любых других лиц, которые уже получали особое экономическое пособие и которые являются вынужденно безработными.

96. Первоочередной задачей министерства труда в 2014 году было поощрение занятости с особым вниманием к мерам противодействия нелегальному труду и работе без надлежащего оформления. В отношении последнего аспекта Государственный совет постановлением № 24 от 23 сентября 2013 года учредил рабочую группу по проведению реформы инспекционных служб, которая призвана описать процедуру проверки, например, определить задачи, полномочия и сроки проведения инспекционных мероприятий, а также установить возможность проведения большего количества проверок и последующего объединения инспекционных служб (трудовая инспекция – Бюро труда, инспекционное бюро – администрация Института социального обеспечения и инспекционная служба – департамент по профилактической деятельности Института социального обеспечения) в единую инспекцию под управлением Бюро труда, что также позволит оптимизировать использование кадров и обеспечить более эффективную профилактику и контроль.

97. Недавно принятый закон № 71 от 29 апреля 2014 года о системе стимулов в области трудоустройства и обучения и типах договоров о профессиональной подготовке предусматривает принятие мер по упрощению и рационализации системы стимулов к найму работников, чтобы предоставить средства и возможности трудоустройства более широкому кругу населения через стимулирование найма тех категорий работников, которые испытывают сложности с выходом или возвращением на рынок труда (молодежь, попавшие под сокращение работники, длительные безработные и лица старше 50 лет). Эти меры включают программы обучения конкретным навыкам, а также расширение средств защиты. Таким образом, упорядочение выплат и льгот предприятиям, которые принимают на работу сотрудников, получающих социальные пособия, была призвана обеспечить надлежащее использование этих инструментов предприятия-

ми и работниками, а также препятствовать их неправоначальному использованию и обеспечить баланс в управлении фондом системы социальной защиты.

98. Принятые на данный момент "антикризисные" меры способствуют усилению средств поддержки доходов, а также возвращению незанятых и временно сокращенных работников на рынок труда.

99. В мае 2014 года в первом чтении был одобрен законопроект о регулировании случайной и временной работы, который предусматривает введение рабочих ваучеров как средства упрощения процедуры, таким образом аннулируя правила, касающиеся случайной или временной занятости. В июне 2014 года этот законопроект был одобрен постоянной парламентской комиссией. Он будет незамедлительно передан в Большой генеральный совет.

100. Чтобы помочь молодежи выйти на рынок труда, был принят временный механизм выплаты пособий при досрочном выходе на пенсию. Данная мера, благодаря соглашению между заинтересованными сторонами и солидарности работников, помогала делать выбор во время массовых увольнений, при котором молодые работники сохраняли места в соответствующей компании, а работники старше 55 лет могли выйти на пенсию.

## **L. Право на достаточный жизненный уровень**

101. Средняя продолжительность жизни в Сан-Марино является очень высокой: 81,7 лет для мужчин и 86,4 года для женщин. Рождаемость составляет 9,88 новорожденных на 1 000 жителей, а смертность – 7,62 человек на 1 000 жителей (по состоянию на 2013 год).

102. Можно считать, что проблема голода и недоедания в нашей стране полностью решена, однако международный экономический кризис, также затронувший Сан-Марино, привел к безработице и последующим проблемам в семьях, которые пострадали от этого кризиса. В дополнение к мерам по поддержке семьи, предусмотренным системой Сан-Марино, 4 июля 2014 года был одобрен делегированный декрет № 104 об оказании поддержки семьям в трудном положении. В указанном декрете в порядке исключения предусматривается приостановка выплаты основной суммы ипотеки и/или очередных платежей на покупку первого жилья на период в 12 месяцев.

## **M. Право на образование**

*Рекомендация 70.3:* Продолжить разработку национальной стратегии с участием всех соответствующих заинтересованных сторон для включения прав человека в образовательную политику, школьную программу, учебники и систему подготовки преподавателей.

103. Школы уделяют вопросу прав человека особое внимание, эта тема изучается во всех классах и школах Республики Сан-Марино в соответствии со школьной программой и согласно закону № 57 от 15 марта 2006 года. Таким образом, образование в области прав человека является центральным элементом образования. Предлагаемые учебные планы включают проведение мероприятий, посвященных правам человека, как в форме классной работы, так и специальных проектов, которые призваны поощрять поведение, основанное на уважении к личному достоинству в соответствии с законом от 12 февраля 1998 года о целях школьного обучения и праве на образование. Статья 1 этого закона

гласит: "Право на образование и право на подготовку любого лица реализуется в школе без какой-либо дискриминации на основе передачи знаний, постепенного познания реального мира, развития критического подхода, проведения исследований и обмена мнениями, формирования опыта обучения и изучения форм гражданского и демократического сосуществования; при этом обеспечивается уважение к личной свободе и достоинству". Учитывая междисциплинарный характер прав человека, данная тема не включается в школьную программу как отдельный предмет, однако она всегда затрагивается в ряде дисциплин и имеющими к ней отношение преподавателями. Права человека часто являются составной частью комплексных образовательных модулей, реализуемых в форме образовательных проектов.

104. Повышение квалификации преподавателей без отрыва от работы, которое по закону является обязательным в Сан-Марино, включает специальные программы по вопросам, касающимся прав человека. В частности, после одобрения закона № 97 от 20 июня 2008 года о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и гендерного насилия преподавателям всех уровней были предложены специальные курсы повышения квалификации по теме прав человека женщин, детей и уязвимых групп населения.

105. Более того, в каждой школе были созданы постоянные исследовательские группы, которые делают большой вклад в распространение передовой практики и повышению осведомленности в области прав человека. В некоторые периоды, особенно перед Рождеством, базовые учебные учреждения Сан-Марино (детские сады, начальные и средние школы) осуществляют образовательные проекты по правам человека. Оперативные руководящие принципы по мониторингу данных образовательных проектов составлены Координационным советом по образованию, в который входят директора школ и начальник департамента образования.

106. В целом Сан-Марино не издает собственные учебники, а пользуется учебниками соседней Итальянской Республики.

## V. Консультации с гражданским обществом

*Рекомендация 70.11:* Продолжать сотрудничество с организациями гражданского общества по последующим мерам в рамках настоящего обзора.

107. Во время подготовки национального доклада Министерство иностранных дел через Совет культурных организаций и кооперативов, а в ряде случаев напрямую разослало предыдущий доклад, перечень рекомендаций, принятых и отклоненных в ходе процесса первого универсального периодического обзора, а также информационные материалы всем неправительственным организациям Сан-Марино с просьбой представить комментарии и замечания.

108. Откликнулась только одна ассоциация Сан-Марино, которая призвала правительство рассмотреть вопрос о принятии мер в поддержку инвалидов и детей. Среди предложенных мер стоит упомянуть следующие:

- принять закон об осуществлении Конвенции о правах инвалидов, которая предусматривает штрафы для работодателей, не выполняющих обязательство о найме одного инвалида на каждые 20 сотрудников (по закону № 71 от 29 мая 1991 года);
- принять многолетний план действий по устранению существующих конструктивных препятствий и предусмотреть отчисления, меры стимулиро-

вания, льготы, в том числе налоговые, для устранения конструктивных препятствий в частных зданиях, которыми пользуются инвалиды;

- обеспечить оплачиваемый родительский отпуск в дополнение к тем, которые предусмотрены статьей 1 закона № 43 от 31 марта 2014 года, сроком до двух лет максимум, который мог бы также использоваться на постоянной основе, для оказания помощи членам семьи с инвалидностью, которые находятся в тяжелом состоянии и имеют тому подтверждение или страдают серьезным заболеванием, в том числе временного характера;
- учредить в школьной системе должность учителя, специализирующегося на помощи в обучении, со специальной подготовкой, с тем чтобы обеспечить полную интеграцию учащихся инвалидов и способствовать получению образования и обеспечению непрерывности обучения;
- включить родителей в разработку индивидуальных образовательных программ для учащихся и проводить ежегодный обзор программ с целью оценки реальных улучшений и внесения предложений по проверкам и исправлениям;
- выделить особое подразделение суда, ориентированного на проблемы семьи, со специально подготовленными судьями, а также содействовать более эффективному использованию компетентных социальных служб и повышению квалификации их сотрудников. Принять конкретные процедурные нормы в отношении уголовного преследования несовершеннолетних и ужесточить правила применения наказания в отношении лиц, допускающих жестокое обращение с детьми.

## VI. Заключительные замечания

109. Институты и население Республики Сан-Марино осознают большую важность поощрения и защиты прав человека. Готовность правительства и парламента продолжать работу по приведению национального законодательства в соответствие с международными стандартами и потребностями общества сочетается со стремлением государственной администрации и судебных органов обеспечивать исполнение и соблюдение национальных норм и положений международных договоров. Огромное значение имеет осуществление контроля, а также обеспечение поддержки и критического подхода со стороны гражданского общества. Не менее важную роль играют средства массовой информации, решающие задачи по распространению информации и популяризации идей.

110. Приверженность правам человека неизменна, и останавливаться на достигнутых результатах не следует. В этой связи оценка положения с правами человека Советом по правам человека будет не только экзаменом для Сан-Марино, но, прежде всего, руководством к действию в будущем.