

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
24 February 2014
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору

Девятнадцатая сессия

28 апреля – 9 мая 2014 года

**Подборка, подготовленная Управлением Верховного
комиссара по правам человека в соответствии
с пунктом 15 b) приложения к резолюции 5/1 Совета
по правам человека и пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека**

Катар

Настоящий доклад представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур, включая замечания и комментарии соответствующего государства, Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также в других соответствующих официальных документах Организации Объединенных Наций. Доклад представлен в краткой форме в связи с ограничениями по объему документа. Полный текст приведен в документе, ссылка на который указана. Настоящий доклад не содержит каких-либо мнений, суждений или соображений со стороны УВКПЧ, кроме тех, которые приводятся в открытых докладах и заявлениях, изданных Управлением. Доклад соответствует общим руководящим принципам, принятым Советом по правам человека в его решении 17/119. Включенная в него информация обязательно сопровождается справочными ссылками в сносках. Доклад подготовлен с учетом периодичности обзора и изменений, имевших место в течение этого периода.

GE.14-11218 (R) 050314 050314



* 1 4 1 1 2 1 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Общая информация и рамочная основа

A. Объем международных обязательств¹

Международные договоры о правах человека²

	<i>Положение в предыдущем цикле</i>	<i>Действия после обзора</i>	<i>Не ратифицированы/не приняты</i>
<i>Ратификация, присоединение или правопреемство</i>	МКЛРД (1976 год)		МПЭСКИ
	КЛДЖ (2009 год)		МППП
	КПП (2000 год)		МППП-ФП2
	КПР (1995 год)		ФП-КПП
	ФП-КПР-ВК (2002 год)		МКПТМ
	ФП-КПР-ТД (2001 год)		МКНИ
	КПИ (2008 год)		
<i>Оговорки, заявления и/или договоренности</i>	КЛДЖ (оговорки, статьи 2 а), 9 (пункт 2), 15 (пункты 1 и 4), 16 (пункт 1 а), с) и f)), и 29, 2009 год; заявления, статьи 1 и 5 а), 2009 год)	КПП (снятие общей оговорки, статьи 21 и 22; оговорки, статьи 1 и 16, 2012 год)	
	КПП (оговорки, общие, статьи 21 и 22, 2000 год)		
	КПР (оговорки, статьи 2 и 14, 2009 год)		
<i>Процедуры подачи жалоб, расследования и безотлагательные действия³</i>	ФП-КПИ (только подписание, 2007 год)		МКЛРД, статья 14 ФП-МПЭСКИ
	КПП, статья 20 (2000 год)		МППП МППП-ФП1
			ФП-КЛДЖ
			КПП, статьи 21 и 22
			ФП-КПР-ПС
			МКПТМ
			ФП-КПИ МКНИ

Другие основные соответствующие международные договоры

	<i>Положение в предыдущем цикле</i>	<i>Действия после обзора</i>	<i>Не ратифицированы</i>
<i>Ратификация, присоединение или правопреемство</i>	Палермский протокол ⁴ Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и Дополнительные протоколы I и II ⁵ Основные конвенции МОТ, за исключением Конвенций № 87, 98 и 100 ⁶		Конвенции о беженцах и апатридах ⁷ Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него Римский статут Международного уголовного суда Основные Конвенции МОТ № 87, 98 и 100 ⁸ Конвенции МОТ № 169 и 189 ⁹ Дополнительный протокол III к Женевским конвенциям 1949 года ¹⁰ Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования

1. В 2012 году Комитет против пыток (КПП) рекомендовал Катару ратифицировать МПГПП и Факультативные протоколы к нему, МКПТМ, МКНИ и ФП-КЛДЖ¹¹. В 2012 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) предложил Катару ратифицировать МКПТМ¹².

2. КЛРД рекомендовал Катару ратифицировать поправки к пункту 6 статьи 8 Конвенции¹³.

3. Принимая к сведению, что Катар предпринял шаги по снятию своих оговорок к статьям 21 и 22 Конвенции, КПП выразил обеспокоенность по поводу того, что он еще не выразил согласие с компетенцией Комитета, предусмотренной этими статьями. Катар также намерен сохранить расплывчатую и чрезвычайно широкую оговорку к статьям 1 и 16 Конвенции, поскольку они не совместимы с постулатами исламского права и исламской религии¹⁴. КПП предложил Катару как можно скорее рассмотреть возможность ратификации ФП-КПП¹⁵.

4. КПП рекомендовал Катару изучить вопрос о присоединении к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и к Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года¹⁶. КЛРД предложил Катару ратифицировать Конвенцию о статусе беженцев 1951 года и Факультативный протокол к ней 1967 года¹⁷.

5. КЛРД рекомендовал Катару ратифицировать Конвенцию МОТ № 189 (2011 год) о достойном труде домашних работников¹⁸.

6. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала предложить Катару ратифицировать Конвенцию ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года¹⁹.

В. Конституционная и законодательная основа

7. ЮНЕСКО отметила, что свобода выражения мнений защищается статьей 47 Катара. Однако Закон о прессе и публикациях 1979 года регулирует все вопросы деятельности средств массовой информации и прессы²⁰ и предусматривает строгие меры наказания, включая тюремное заключение²¹. Согласно Закону о прессе и публикациях, критика Эмира Катара или приписывание ему любых высказываний без разрешения его аппарата является преступлением²².

8. ЮНЕСКО также отметила, что в соответствии с Уголовным кодексом Катара 2004 года диффамация считается уголовным преступлением, наказуемым тюремным заключением на срок до двух лет за клевету на кого-либо. Кроме того, статья 327 Уголовного кодекса повышает верхний предел этой санкции до трех лет тюремного заключения за опорочивание "государственного служащего в связи с выполнением им своей работы или должностных обязанностей"²³.

9. ЮНЕСКО добавила, что богохульство признается преступлением по Уголовному кодексу, который предусматривает до семи лет тюремного заключения за "оскорбление Всевышнего по форме и по существу посредством текста, рисунка, жестов или каким-либо иным образом". Преступлением по закону также считается "оскорбление, превратное толкование или нарушение Священного Корана" и запрещается "поношение любой из богоданных религий"²⁴.

10. ЮНЕСКО отметила, что в настоящее время в Катаре нет закона о свободе информации²⁵.

11. Специальный докладчик по вопросам о правах человека мигрантов предупредил, что Закон о труде 2004 года, закрепляющий определенные важные права и гарантии трудящихся, не содержит положений об установлении минимальной заработной платы, запрещает мигрантам создавать организации и участвовать в заключении коллективных договоров, а также исключает из сферы своего применения домашних работников²⁶.

12. Исходя из того, что домашний труд регулируется двусторонними соглашениями с направляющими мигрантов странами, КЛРД выразил обеспокоенность тем, что следствием таких двусторонних соглашений может являться запрещаемая Конвенцией дискриминация, в том числе в отношении права на равную оплату за равный труд²⁷.

13. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов выразил удовлетворение разработкой законопроекта о домашних работниках и настоятельно призвал доработать и принять его в целях более надежного обеспечения прав домашних работников, информация о нарушениях которых редко становится достоянием общественности²⁸.

С. Институциональная и правозащитная инфраструктура и меры политики

Положение национальных правозащитных учреждений²⁹

<i>Национальное правозащитное учреждение</i>	<i>Статус в предыдущем цикле</i>	<i>Статус в текущем цикле³⁰</i>
Национальный комитет по правам человека	А (2009 год)	А (2010 год)

14. КПП приветствовал внесение поправок в Закон о создании Национального комитета по правам человека (Закон № 38 2002 года) на основании декрета-закона № 17 2010 года³¹. КЛРД и КПР с удовлетворением восприняли образование Национального комитета по правам человека (НКПЧ) в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и высоко оценили его работу³². КЛРД настоятельно призвал Катар учитывать рекомендации НКПЧ³³.

15. КПП также предложил Катару рассмотреть возможность сокращения численности государственных служащих, являющихся членами НКПЧ, и ограничения их функций, в частности в области мониторинга мест содержания под стражей и выработки рекомендаций, что будет содействовать полной независимости НКПЧ в соответствии с Парижскими принципами³⁴.

16. Принимая к сведению роль НКПЧ в мониторинге мест лишения свободы и в информировании властей о нарушениях прав человека, КПП выразил обеспокоенность по поводу сообщений о том, что НКПЧ редко посещает места лишения свободы и иногда сталкивается с запретами на их посещение, а также по поводу нехватки у НКПЧ медицинских специалистов и устных переводчиков для проведения таких посещений³⁵. КПП рекомендовал Катару обеспечить НКПЧ возможности для беспристрастного мониторинга и расследования случаев пыток и жестокого обращения³⁶.

17. КЛРД приветствовал создание Катарского фонда борьбы с торговлей людьми, Катарского фонда защиты женщин и детей, Международного центра межконфессионального диалога в Дохе и Центра за свободу средств массовой информации в Дохе³⁷.

II. Сотрудничество с правозащитными механизмами

А. Сотрудничество с договорными органами³⁸

1. Положение с представлением докладов

<i>Договорный орган</i>	<i>Заключительные замечания, включенные в предыдущий обзор</i>	<i>Последний доклад, представленный со времени последнего обзора</i>	<i>Последние заключительные замечания</i>	<i>Положение с представлением докладов</i>
КЛРД	март 2002 года	2011 год	март 2012 года	Семнадцатый–двадцатый доклады подлежат представлению в 2015 году

<i>Договорной орган</i>	<i>Заключительные замечания, включенные в предыдущий обзор</i>	<i>Последний доклад, представленный со времени последнего обзора</i>	<i>Последние заключительные замечания</i>	<i>Положение с представлением докладов</i>
КЛДЖ	–	2011 год	–	Первоначальный доклад подлежит рассмотрению (февраль 2014 года)
КПП	июль 2006 года	2011 год	ноябрь 2012 года	Третий доклад подлежит представлению в 2016 году
КПР	октябрь 2009 года (КПР)/ октябрь 2007 года (ФП-КПР-ВК)/июнь 2006 года (ФП-КПР-ТД)	–	–	Третий и четвертый доклады просрочены с мая 2013 года
КПИ	–	2012 год	–	Первоначальный доклад подлежит рассмотрению

2. Ответы на конкретные вопросы договорных органов в отношении последующих мер

Заключительные замечания

<i>Договорной орган</i>	<i>Подлежит представлению</i>	<i>Тема</i>	<i>Представлено</i>
КЛРД	март 2013 года	Информация по законопроекту о домашних работниках; правовые рамки защиты беженцев и просителей убежища; и защита права собственности трудящихся-мигрантов ³⁹	–
КПП	ноябрь 2014 года	Обеспечение или укрепление правовых гарантий содержащихся под стражей лиц; проведение оперативных, беспристрастных и эффективных расследований; привлечение к суду подозреваемых и наказание виновных в пытках и жестоком обращении; и насилие в отношении женщин ⁴⁰	–

Соображения

<i>Договорной орган</i>	<i>Количество соображений</i>	<i>Положение</i>
–	–	–

18. Признавая различные предпринятые Катаром шаги для изменения ряда своих законов, КПП с озабоченностью отмечает, что многие из принятых Комитетом рекомендаций по итогам рассмотрения первоначального доклада этого государства все еще не выполнены⁴¹.

В. Сотрудничество со специальными процедурами⁴²

	<i>Положение в предыдущем цикле</i>	<i>Текущий цикл</i>
<i>Постоянное приглашение</i>	Нет	Да
<i>Совершенные поездки</i>	Торговля людьми (2006 год)	Мигранты (ноябрь 2013 года)
<i>Поездки, по которым достигнуто принципиальное согласие</i>	–	Независимость судей и адвокатов (январь 2014 года)
<i>Запрошенные поездки</i>	–	–
<i>Ответы на письма, содержащие утверждения и призывы к незамедлительным действиям</i>	В рассматриваемый период было направлено четыре сообщения. На все эти сообщения правительство представило ответы.	

С. Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

19. Катар с 2002 года ежегодно делает финансовые взносы в бюджет УВКПЧ⁴³.

III. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права**А. Равенство и недискриминация**

20. КЛРД рекомендовал Катару ввести в свое национальное законодательство определение расовой дискриминации в соответствии со статьей 1 Конвенции⁴⁴.

21. КЛРД выразил обеспокоенность несоответствием действующих положений по вопросам расовых и религиозных разногласий в катарском обществе статье 4 Конвенции⁴⁵.

22. КЛРД с обеспокоенностью указал на дискриминационное положение Закона о гражданстве, которое не позволяет катарским женщинам, состоящим в браке с негражданами Катара, передавать своим детям катарское гражданство, в результате чего такие дети могут остаться без гражданства. Комитет рекомендовал Катару пересмотреть этот закон, с тем чтобы катарские женщины могли передавать гражданство своим детям без какой-либо дискриминации⁴⁶. Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКПБ) выразило аналогичную обеспокоенность и внесло сходные рекомендации⁴⁷.

23. КЛРД с озабоченностью указал на ограничения прав трудящихся-мигрантов и проживающих в стране иностранных граждан на покупку имущества и владение им⁴⁸.

24. КЛРД заявил о своей обеспокоенности сохранением расистских стереотипов и рекомендовал Катару прилагать более энергичные усилия для органи-

зации правозащитного просвещения и повышения осведомленности сотрудников правоохранительных органов и преподавателей о необходимости проявления терпимости, межрасового и межэтнического взаимопонимания и поддержания межкультурных связей⁴⁹.

В. Право на жизнь, свободу и безопасность человека

25. КПП с озабоченностью отметил, что согласно полученной от Катара информации, в нем не зарегистрировано жалоб на пытки и жестокое обращение, что противоречит целому ряду поступивших из некоторых источников, включая НКПЧ, сообщений о жестоком обращении с задержанными. Комитет настоятельно призвал Катар обнародовать и широко распространять сведения о возможностях и процедурах подачи жалобы на действия полиции, в том числе путем их открытого размещения во всех местах лишения свободы⁵⁰.

26. Принимая к сведению, что в отличие от предыдущего закона (Закон № 3 1995 года) новый Закон о пенитенциарных и исправительных учреждениях (Закон № 3 2009 года) не содержит положение о применении бичевания в качестве дисциплинарной санкции, КПП, тем не менее, вновь выразил обеспокоенность тем, что согласно статье 1 Уголовного кодекса бичевание и забивание камнями по-прежнему входят в число мер наказания. Комитет сослался на утверждения о том, что в период с 2009 по 2011 год к бичеванию были приговорены не менее 45 человек. КПП рекомендовал Катару перестать выносить приговоры о телесных наказаниях и обеспечить полное соответствие Конвенции мер наказания за уголовные преступления⁵¹.

27. КПП рекомендовал Катару применять измененное определение пыток согласно статьям 159 и 159 bis Уголовного кодекса и обеспечивать наказание соответствующими санкциями за совершение таких преступлений, как пытки или жестокое обращение⁵².

28. КПП настоятельно призвал Катар обеспечивать регулярный и полностью независимый мониторинг всех мест лишения свободы, включая депортационный изолятор, психиатрические клиники и тюрьму Службы государственной безопасности, в том числе посредством необъявленных посещений, и принимать эффективные меры по итогам такого систематического мониторинга с целью предотвращения пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания⁵³.

29. КПП выразил озабоченность продолжающимися проявлениями насилия в отношении женщин, включая насилие в семье и сексуальное насилие по отношению к домашним работникам. Он рекомендовал Катару прилагать более решительные усилия для предупреждения насилия в отношении женщин, в частности посредством введения эффективных мер по обеспечению права жертв на подачу жалоб; установления ответственности всех виновных путем проведения эффективных расследований по жалобам, привлечения к ответственности виновных и их наказания надлежащими санкциями; а также посредством предоставления всем жертвам правовой помощи и возмещения, включая компенсацию и возможности для их как можно более полной реабилитации⁵⁴.

30. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов обратил особое внимание на длительный административный арест, в некоторых случаях на срок до одного года, которому могут подвергаться подлежащие депортации мигранты в соответствии с Законом о спонсорстве 2009 года. Он настоятельно призвал власти систематически применять не связанные с лишением

ем свободы меры вместо заключения под стражу⁵⁵. Специальный докладчик также отметил, что депортационный изолятор переполнен и не соответствует санитарным требованиям⁵⁶.

31. Упомянутый Специальный докладчик указал, что большинство содержащихся в катарском депортационном изоляторе женщин, особенно домашних работниц, "убежали" от своих совершавших противоправные действия работодателей и выражали намерение вернуться в страны своего происхождения. Он добавил, что детей нельзя задерживать ни при каких обстоятельствах и что приюты всегда должны принимать женщин с детьми из числа мигрантов⁵⁷.

32. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов с озабоченностью сообщил, что несколько женщин приговорили к тюремному заключению за "адультер" в связи с рождением внебрачного ребенка. Эти женщины отбывают наказание в тюрьмах вместе с младенцами в условиях, которые явно противоречат принципу наилучшего обеспечения интересов ребенка⁵⁸.

33. УВКПЧ отметило, что правительство не сообщило о каких-либо предпринятых в отчетный период целенаправленных усилиях по расследованию, привлечению к ответственности и наказанию виновных в торговле людьми, что свидетельствует об упущениях в полномасштабной борьбе с торговлей людьми⁵⁹.

34. УВКПЧ подчеркнуло потребность в создании механизмов для выявления жертв торговли людьми в целях обеспечения признания в качестве беженцев (в соответствии с Конвенцией 1951 года и/или Протоколом к ней 1967 года) и предоставления международной защиты лицам, ставшим жертвами торговли людьми или испытывающим опасения в том, что они подвергнутся судебному преследованию по возвращению в страну своего происхождения либо вновь станут жертвами торговли людьми⁶⁰.

35. КПП выразил озабоченность в связи с тем, что Катар все еще остается страной назначения мужчин и женщин, подвергающихся принудительному труду и принудительной проституции. Комитет также заявил о своей обеспокоенности статьей 5 Закона № 15 2011 года о торговле людьми, которая допускает возвращение жертв в страны их происхождения без надлежащей оценки угрожающей им по возвращению опасности. Он рекомендовал Катару: эффективно применять действующие законы о борьбе с торговлей людьми; установить процедуры систематического выявления жертв торговли людьми среди уязвимых групп и предоставлять жертвам такой торговли защиту и доступ к услугам по линии охраны здоровья, социальной реабилитации и юридической помощи; а также создавать жертвам благоприятные условия для осуществления ими своего права на подачу жалоб и проводить эффективные расследования по всем утверждениям о торговле людьми⁶¹.

С. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права

36. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов отметила, что, по-видимому, не полностью выполняются конституционные положения о разграничении властей. Она также указала, что Генеральный прокурор имеет ранг министра, что может вызывать сомнения в его независимости от исполнительной ветви власти⁶².

37. Упомянутый Специальный докладчик отметила, что судебная система по-прежнему сталкивается с проблемами, особенно в отношении независимости судей, прокуроров и адвокатов, которые влияют на отправление правосудия и обеспечение прав человека. Эти проблемы необходимо устранить в интересах приведения катарской системы отправления правосудия в соответствие с международными нормами в области прав человека⁶³.

38. Специальный докладчик с озабоченностью заявила о том, что женщины по-прежнему подвергаются устойчивой дискриминации по признаку пола в системе отправления правосудия, поскольку из 198 судей только 2 женщины. Она также указала на существование серьезных препятствий, мешающих доступу женщин к правосудию. Она предложила правительству принять меры для содействия назначению женщин судьями и применению сбалансированного гендерного подхода в системе отправления правосудия, поскольку это позволит расширить возможности женщин для получения доступа к правосудию и защите своих прав⁶⁴.

39. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов выразил обеспокоенность в связи с трудностями, испытываемыми мигрантами при доступе к механизмам подачи жалоб, отчасти из-за отсутствия информации и частично из боязни потерять работу с последующим арестом и депортацией. Он указал на потребность в дополнительных мерах для обеспечения эффективного доступа к правосудию⁶⁵. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов выразила аналогичные озабоченности⁶⁶.

40. КПП рекомендовал Катару активизировать работу по предоставлению трудящимся-мигрантам правовой защиты и доступа к правосудию; принять трудовое законодательство, распространяющееся на труд домашних работников, и обеспечивать правовую защиту домашних работников из числа мигрантов от эксплуатации, жестокого обращения и надругательств; а также рассмотреть возможность отмены системы спонсорства в отношении всех трудящихся-мигрантов согласно рекомендациям Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми⁶⁷. Аналогичные рекомендации внес КЛРД⁶⁸.

41. КПП выразил сожаление по поводу представления Катаром недостаточной информации о жалобах на насилие домашних работников из числа мигрантов⁶⁹. КЛРД настоятельно призвал Катар принять действенные меры для борьбы с множественной дискриминацией в отношении домашних работниц, в том числе по месту их работы⁷⁰.

42. Принимая во внимание, что статья 39 Конституции и статьи 40, 112 и 113 Уголовно-процессуального кодекса предусматривают определенные правовые гарантии задержанным лицам, КПП выразил обеспокоенность тем, что на практике эти положения соблюдаются не всегда, особенно в отношении неграждан. КПП заявил, что он по-прежнему обеспокоен правом Генерального прокурора продлевать на 16 дней временное задержание без предъявления обвинения. Он также заявил о своей озабоченности сообщениями о задержании отдельных лиц без предъявления обвинения или суда, в том числе о случае, которым занималась Рабочая группа по произвольным задержаниям⁷¹.

43. КПП рекомендовал Катару обеспечивать всем задерживаемым, включая неграждан, все основные правовые гарантии с момента взятия их под стражу⁷².

44. КПП выразил глубокую обеспокоенность в связи с тем, что лица, задерживаемые в соответствии с положениями Закона о защите общества (Закон № 17 2002 года), Закона о борьбе с терроризмом (Закон № 3 2004 года) и

Закона об Агентстве государственной безопасности (Закон № 5 2003 года), могут в течение длительного времени содержаться под стражей без предъявления обвинения, доступа к адвокату или независимому врачу и права на уведомление кого-либо из членов своей семьи. КПП заявил о своей озабоченности сообщениями о том, что задерживаемые в соответствии с упомянутыми законами лица часто содержатся без связи с внешним миром и в условиях одиночного заключения, как об этом свидетельствует целый ряд случаев⁷³. КПП обратился к Катару с настоятельным призывом обеспечивать всем лишенным свободы лицам все основные гарантии⁷⁴.

45. КПП с озабоченностью указал на крайне незначительное число случаев выплаты компенсации жертвам и их реабилитации. Он рекомендовал Катару активизировать работу по предоставлению жертвам пыток и другого жестокого обращения соответствующего возмещения и компенсации, включать трудящихся-мигрантов и лиц, ставших жертвами торговли людьми, в программы возмещения и обеспечивать им доступ к эффективным средствам правовой защиты от пыток и жестокого обращения⁷⁵.

46. КПП вновь подчеркнул свою глубокую обеспокоенность по поводу того, что минимальный возраст наступления уголовной ответственности составляет семь лет. Он рекомендовал Катару ускорить рассмотрение законодательных мер, в том числе законопроекта о правах детей, с целью повышения минимального возраста наступления уголовной ответственности до международно-допустимого уровня; а также обеспечивать полное соблюдение стандартов отправления правосудия в отношении несовершеннолетних⁷⁶. КПП выразил аналогичные озабоченности и внес сходные рекомендации⁷⁷.

D. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциаций и мирных собраний, а также право на участие в общественной и политической жизни

47. КПП выразил сожаление по поводу отсутствия информации по делу одного правозащитника и основателя правозащитной организации, который был арестован в марте 2011 года и в течение месяца содержался под стражей без предъявления обвинения. Он также заявил о своей обеспокоенности сообщениями о недавних арестах и взятии под стражу других правозащитников⁷⁸. Комитет рекомендовал Катару обеспечивать защиту правозащитников от запугивания или насилия вследствие их деятельности⁷⁹.

48. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выразил обеспокоенность в отношении дела широко известного поэта, приговоренного к пятнадцати годам тюремного заключения за то, что он якобы побуждал к свержению правящей в Катаре системы и оскорблял "национальные символы". Верховный комиссар также заявил, что озабочен его суровым и несоразмерным наказанием, справедливостью судопроизводства и его продолжительным содержанием в одиночном заключении. Верховный комиссар призвал соблюдать его право на свободу выражения мнений и потребовал его немедленного освобождения⁸⁰.

49. КЛРД выразил обеспокоенность тем, что натурализованные граждане не в полном объеме могут осуществлять определенные политические права на равной основе с гражданами, рожденными в Катаре. Он отметил, что хотя в реальной жизни такие юридические ограничения не применяются, уже само их существование создает угрозу полному осуществлению политических прав

всеми гражданами. Комитет рекомендовал Катару пересмотреть законы о политических правах и обеспечить полное осуществление таких прав всеми гражданами без какой-либо дискриминации⁸¹.

Е. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

50. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов обратился к правительству Катара с настоятельным призывом пересмотреть систему спонсорства (*kafala*), которая используется для регулирования отношений между работодателями и трудящимися-мигрантами на основе выдачи разрешения на работу в привязке к единственному работодателю, что, по мнению Специального докладчика, является неправомерным и создает почву для злоупотреблений в отношении мигрантов⁸².

51. КПП был глубоко обеспокоен сообщениями о широком распространении пыток, жестокого обращения и надругательств в отношении трудящихся-мигрантов, особенно в рамках системы спонсорства, и о трудностях, с которыми такие работники сталкиваются при подаче жалоб на своих работодателей. Комитет обратил внимание на выраженную КЛРД озабоченность по поводу того, что вопреки нормативным положениям о запрете таких действий, как изъятие паспортов или невыплата спонсорами заработной платы, принципиальный характер системы спонсорства усиливает зависимость от спонсоров трудящихся-мигрантов, делая последних уязвимыми по отношению к различным формам эксплуатации и злоупотреблений. Кроме этого, КПП выразил сожаление в связи с отсутствием трудового законодательства, которое бы обеспечивало защиту домашнего труда⁸³. Аналогичную озабоченность выразил КЛРД⁸⁴.

52. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов приветствовал принятые Катаром позитивные законодательные меры о признании незаконности изъятия спонсорами паспортов. При этом он указал на необходимость эффективного применения такого закона. Он добавил, что отмена системы спонсорства и ее замена регулируемым открытым рынком труда решила бы порожденные этой системой проблемы и обеспечила бы мобильность рабочей силы⁸⁵.

53. Этот же Специальный докладчик высказал предостережения в связи с тем, что многие мигранты сталкиваются с нарушениями их прав человека на рабочем месте; некоторые не получают заработной платы или получают ее в меньших размерах, нежели это было согласовано. Он также выразил обеспокоенность большим числом несчастных случаев на стройках, а также опасными условиями труда, которые являются причиной травматизма или гибели людей. Он настоятельно призвал власти страны разрешить создавать комитеты по вопросам охраны здоровья и техники безопасности, в которых были бы представлены трудящиеся, и рекомендовал установить минимальный размер заработной платы для всех трудящихся, включая домашних работников⁸⁶.

54. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов приветствовал закрытие катарских кадровых агентств, взимающих плату за трудоустройство, но при этом выразил обеспокоенность тем, что трудящиеся-мигрантов заставляют оплачивать переезд в Катар в странах их происхождения. По прибытии в Катар трудящимся-мигрантам предъявляют новые контракты, предусматривающие меньшую заработную плату и выполнение иных трудовых

функций. Он указал на потребность в формализации процесса найма рабочей силы и в мониторинге деятельности частных кадровых агентств⁸⁷.

55. КЛРД выразил обеспокоенность по поводу того, что большинство трудящихся из числа иностранцев могут испытывать трудности в понимании контрактов и других документов, что фактически не позволяет им давать осознанное согласие на свое трудоустройство⁸⁸. Он рекомендовал Катару пересмотреть соответствующее положение Трудового кодекса для обеспечения составления контрактов и других документов о трудоустройстве трудящихся-мигрантов на их языках⁸⁹.

Е. Мигранты, беженцы и просители убежища

56. УВКПЧ рекомендовало Катару присоединиться к Конвенции о беженцах 1951 года и к Протоколу к ней 1967 года, принять национальное законодательство о предоставлении убежища и обеспечивать полное соблюдение принципа невозвращения (non-refoulement)⁹⁰.

57. КПП выразил обеспокоенность в связи с отсутствием национального законодательства и процедур, которые бы прямо регулировали высылку, возвращение (refoulement) и экстрадицию. Он с сожалением отметил отсутствие информации о случае принудительного возвращения в страну происхождения одной женщины, которая якобы была изнасилована там солдатами, даже несмотря на то, что УВКПЧ признало ее беженцем⁹¹.

58. КПП рекомендовал Катару принять национальное законодательство и процедуры по вопросам предоставления убежища, обеспечивающие действенную защиту просителей убежища и беженцев от возвращения в государство, в отношении которого имеются серьезные основания полагать, что ему/ей может угрожать там применение пыток или жестокого обращения⁹².

Примечания

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Qatar from the previous cycle (A/HRC/WG.6/7/QAT/2).

² The following abbreviations have been used for the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict

OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- ³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.
- ⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); and Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ⁶ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁷ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁸ International Labour Organization Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; and Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value.
- ⁹ International Labour Organization Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- ¹⁰ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ¹¹ Concluding observations of the Committee against Torture (CAT/C/QAT/CO/2), para. 26.
- ¹² Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD/C/QAT/CO/13-16), para. 22.
- ¹³ *Ibid.*, para. 25.
- ¹⁴ CAT/C/QAT/CO/2, para. 9.
- ¹⁵ *Ibid.*, para. 15.
- ¹⁶ *Ibid.*, para. 21 (c).
- ¹⁷ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 17.

- ¹⁸ Ibid., para. 13.
- ¹⁹ UNESCO submission to UPR on Qatar, para. 34.
- ²⁰ Ibid., paras. 26-27.
- ²¹ Ibid., para. 42.
- ²² Ibid., para. 27.
- ²³ Ibid., para. 28.
- ²⁴ Ibid., para. 29.
- ²⁵ Ibid., para. 30.
- ²⁶ OHCHR, “Qatar World Cup, crucial opportunity to improve the migrants’ situation in the country – UN rights expert”, press release dated 13 November 2013. Available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13980&LangID=E.
- ²⁷ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 13.
- ²⁸ OHCHR, “UN Special Rapporteur on the human rights of migrants concludes country visit to Qatar”, press release dated 10 November 2013. Available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13974&LangID=E.
- ²⁹ According to article 5 of the rules of procedure of the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the different classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination), C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).
- ³⁰ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the ICC, see A/HRC/23/28, annex.
- ³¹ CAT/C/QAT/CO/2, para. 5 (e).
- ³² CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 8; concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/QAT/CO/2), para. 15.
- ³³ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 8.
- ³⁴ CAT/C/QAT/CO/2, para. 16.
- ³⁵ Ibid.
- ³⁶ Ibid.
- ³⁷ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 7.
- ³⁸ The following abbreviations have been used for the present document:
- | | |
|-------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities |
- ³⁹ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 28.
- ⁴⁰ CAT/C/QAT/CO/2, para. 28.
- ⁴¹ Ibid., para. 6.
- ⁴² For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- ⁴³ See, for example, OHCHR, *Annual Report 2012*, pp. 117 and 168.
- ⁴⁴ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 10.
- ⁴⁵ Ibid., para. 11.
- ⁴⁶ Ibid., para. 16.
- ⁴⁷ UNHCR submission to UPR on Qatar, p. 6.
- ⁴⁸ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 18.
- ⁴⁹ Ibid., para. 21.
- ⁵⁰ CAT/C/QAT/CO/2, para. 14.
- ⁵¹ Ibid., para. 12.
- ⁵² Ibid., para. 8.
- ⁵³ Ibid., para. 15.
- ⁵⁴ Ibid., para. 19.

- ⁵⁵ OHCHR, “Qatar World Cup, crucial opportunity to improve the migrants’ situation in the country – UN rights expert”.
- ⁵⁶ OHCHR, “UN Special Rapporteur on the human rights of migrants concludes country visit to Qatar”.
- ⁵⁷ OHCHR, “Qatar World Cup, crucial opportunity to improve the migrants’ situation in the country – UN rights expert”.
- ⁵⁸ Ibid.
- ⁵⁹ UNHCR submission to UPR on Qatar, p. 5.
- ⁶⁰ Ibid., p. 4.
- ⁶¹ CAT/C/QAT/CO/2, para. 20.
- ⁶² OHCHR, “Preliminary observations on the official visit to the State of Qatar by the Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers (19–26 January 2014)”, press release dated 26 January 2014. Available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14202&LangID=E.
- ⁶³ Ibid.
- ⁶⁴ Ibid.
- ⁶⁵ OHCHR, “UN Special Rapporteur on the human rights of migrants concludes country visit to Qatar”.
- ⁶⁶ OHCHR, “Preliminary observations on the official visit to the State of Qatar by the Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers (19–26 January 2014)”.
- ⁶⁷ CAT/C/QAT/CO/2, para. 18.
- ⁶⁸ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 15.
- ⁶⁹ CAT/C/QAT/CO/2, para. 18.
- ⁷⁰ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 14.
- ⁷¹ CAT/C/QAT/CO/2, para. 10. See also A/HRC/WGAD/2010/25.
- ⁷² CAT/C/QAT/CO/2, para. 10.
- ⁷³ Ibid., para. 11. See also A/HRC/WGAD/2010/25 and A/HRC/WGAD/2011/68.
- ⁷⁴ CAT/C/QAT/CO/2, para. 11 (a).
- ⁷⁵ Ibid., para. 24.
- ⁷⁶ Ibid., para. 22.
- ⁷⁷ CRC/C/QAT/CO/2, paras. 70 and 71.
- ⁷⁸ CAT/C/QAT/CO/2, para. 17. See also A/HRC/18/51, p. 66.
- ⁷⁹ CAT/C/QAT/CO/2, para. 17.
- ⁸⁰ OHCHR, briefing notes on Qatar, 22 October 2013. Available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13881&LangID=E.
- ⁸¹ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 20.
- ⁸² OHCHR, “Qatar World Cup, crucial opportunity to improve the migrants’ situation in the country – UN rights expert”.
- ⁸³ CAT/C/QAT/CO/2, para. 18.
- ⁸⁴ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 15.
- ⁸⁵ OHCHR, “Qatar World Cup, crucial opportunity to improve the migrants’ situation in the country – UN rights expert”.
- ⁸⁶ OHCHR, “UN Special Rapporteur on the human rights of migrants concludes country visit to Qatar”.
- ⁸⁷ Ibid.
- ⁸⁸ CERD/C/QAT/CO/13-16, para. 12.
- ⁸⁹ Ibid.
- ⁹⁰ UNHCR submission to UPR on Qatar, p. 4.
- ⁹¹ CAT/C/QAT/CO/2, para. 21.
- ⁹² Ibid., para. 21 (a).
-