



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 November 2013
Russian
Original: Spanish

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Восемнадцатая сессия
27 января – 7 февраля 2014 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Уругвай

* Настоящий доклад воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.13-18614 (R) 051213 061213



* 1 3 1 8 6 1 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку 

I. Методология и процесс консультаций

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 16/21 СПЧ под руководством Департамента по правам человека и гуманитарному праву Министерства иностранных дел и при участии всех соответствующих государственных ведомств.
2. Министерство иностранных дел провело ряд информационных мероприятий для представителей гражданского общества, в ходе которых был подробно освещен процесс составления национального доклада, и оно обратилось к ним с просьбой внести вклад в его подготовку и призвало представлять рекомендации с учетом своих интересов и мнений. В первом однодневном брифинге приняли участие представители регионального отделения УВКПЧ.
3. Впоследствии в ходе подготовки доклада государство продолжило проводить встречи с представителями гражданского общества и получило множество отзывов, которые были должным образом учтены составителями доклада.
4. В ходе этого процесса было с удовлетворением отмечено, что большинство рекомендаций, вынесенных Национальной комиссией по вопросам защиты воды и жизни, совпадают с принимаемыми в настоящее время мерами.
5. В раздел 5 настоящего доклада в соответствии с руководящими принципами, принятыми для второго цикла УПО, включена глава, посвященная добровольным обещаниям и обязательствам.
6. Уругвай вновь подтверждает свою приверженность целям механизма универсального периодического обзора: в частности, он принял все рекомендации, вынесенные по итогам первого УПО, и в сентябре 2012 года представил доклад, озаглавленный "На полпути".

II. Ход выполнения рекомендаций

A. Подписание, присоединение, ратификация (рекомендации 1, 2, 3 и 4)

7. Уругвай присоединился к Конвенции ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования (Закон № 17.724 от 3 мая 2004 года).
8. Ратифицирован Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП – Закон № 19.029 от 12 декабря 2012 года).
9. Правительство начало проводить межведомственные консультации для рассмотрения возможности ратификации Конвенции № 169 МОТ.

B. Национальное правозащитное учреждение (рекомендации 8 и 9)

10. Национальное правозащитное учреждение (НПУ) было создано на основании Закона № 18.446 (от 24 декабря 2008 года с поправками, внесенными в соответствии с Законом № 18.806 от 14 сентября 2011 года). Пять членов [его Руководящего совета] были назначены в мае 2012 года. В настоящее время рассматривается заявка на его аккредитацию при Международном координацион-

ном комитете. Процесс оформления НПУ проходил при поддержке УВКПЧ и ПРООН.

11. В соответствии с законом о создании НПУ учреждению предоставляется финансовая автономия в рамках органов законодательной власти, которые также обеспечивают его техническими ресурсами. Был утвержден бюджет на текущий период.

С. Представление докладов органам по наблюдению за осуществлением договоров (рекомендации 10, 11, 20 и 21)

12. Уругвай завершил процесс направления всех подлежащих представлению докладов в различные органы по наблюдению за осуществлением международных договоров по правам человека. В период после проведения первого УПО в 2009 году Уругвай представил национальный доклад по экономическим, социальным и культурным правам (2010 год), доклады по вопросам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (2011 год), насильственных исчезновений (2013 год), а также по гражданским и политическим правам (2013 год) и поддерживал при этом диалог с соответствующими комитетами.

13. Помимо этого были представлены национальные доклады по таким темам, как права инвалидов, права трудящихся-мигрантов и членов их семей, пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, права детей, охватываемые в Конвенции о правах ребенка и протоколах к ней, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах, причем предварительно согласовывались даты для проведения диалога с соответствующими комитетами.

14. Вместе с тем на основании указа Президента от 25 октября 2011 года была создана Межведомственная комиссия по подготовке докладов, представляемых механизму универсального периодического обзора и органам по наблюдению за осуществлением договоров, и последующей деятельности в связи с выполнением их рекомендаций. Данная Комиссия осуществляет свою деятельность под эгидой Министерства иностранных дел, и в ее состав входят представители других министерств, органов законодательной и судебной власти, а также организаций гражданского общества, научных кругов и учреждений системы Организации Объединенных Наций.

15. С учетом тематики докладов и во исполнение упомянутого указа Президента проводились регулярные встречи с неправительственными организациями, занимающимися вопросами, которые охвачены мандатом каждого из комитетов.

16. С начала деятельности Национального правозащитного учреждения и управления Народного защитника с ним было налажено постоянное взаимодействие; оно участвует в качестве наблюдателя во всех процессах подготовки докладов, сохраняя при этом свою независимость и право представлять альтернативные доклады.

D. Права ребенка, сексуальная эксплуатация детей и подростков и система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (рекомендации 14, 15, 16, 18, 44, 45, 46, 47, 67, 68, 69, 70)

17. В 2008 году Национальный совет по вопросам координации социальной политики (НСКСП) определил национальные цели и стратегические руководящие принципы в области государственной политики в интересах детей и подростков на период 2010–2030 годов. В результате состоявшихся обсуждений была выработана Национальная стратегия по улучшению положения детей, подростков и семьи (НСДПС) на 2010–2030 годы, в рамках которой были учтены мнения более чем 5 000 детей и подростков. Помимо этого в План действий по осуществлению НСДПС на 2010–2015 годы включены все основные выявленные проблемы, подлежащие решению, и выдвинутые в этой связи предложения с указанием значений отправных показателей, поставленных целей и мер в отношении каждого вида услуг, предназначенных для детей и подростков.

18. В мае 2013 года в рамках соглашения, заключенного между ЮНИСЕФ, Институтом по делам детей и подростков Уругвая (ИДПУ) и НСКСП, началось проведение в средствах массовой информации и общественных местах масштабной кампании "**Никаких оправданий**", призванной пролить свет на явление сексуальной эксплуатации детей и подростков в коммерческих целях и привлечь внимание общественности к этой проблеме.

19. Что касается торговли детьми, то в 2011 году ИДПУ приступил к осуществлению Национального плана действий по искоренению сексуальной эксплуатации детей и подростков, сосредоточив внимание на таких направлениях, как предупреждение, защита, оказание помощи, возмещение ущерба, обеспечение участия, профессиональная подготовка, распространение информации, мониторинг и оценка масштабов проблемы. За разработку и содействие осуществлению этого Плана отвечал Национальный комитет по искоренению сексуальной коммерческой и некоммерческой эксплуатации детей и подростков (НКИЭДП).

20. В период с 2009 по 2012 год состоялось 23 судебных процесса по обвинению в сексуальной эксплуатации детей и подростков, причем в большинстве случаев они были возбуждены отделом Управления общественного защитника по уголовным делам, специализирующимся на организованной преступности.

21. В 2009 году к Закону № 18.250 2008 года, вводящему уголовную ответственность за торговлю людьми и их незаконный провоз, был принят регламент, в соответствии с которым совершение этих преступлений в отношении ребенка, подростка или инвалида считается одним из особыхотягчающих обстоятельств. Было создано два национальных суда по делам об организованной преступности, две должности государственных защитников (Закон № 18.362 2008 года) и два специальных органа прокуратуры (Закон № 18.390 2008 года), которым поручено вести уголовные дела, связанные с торговлей людьми.

22. За последние годы в Уругвае сократилось число беспризорных детей и подростков (БДП). В 2003 году НПО "**Гурисес унидос**" провела перепись, благодаря которой удалось установить, что число беспризорных детей в Монтевидео и столичном округе составляет 3 100. Для улучшения условий жизни БДП и их охвата в рамках правового поля была принята Комплексная программа помощи беспризорным детям ("Инфакалье"), осуществляемая ИДПУ совместно с Министерством социального развития (Минсоцразвития).

23. В 2007 году, по прошествии двух лет с начала осуществления программы "Инфакалье", ИДПУ провел повторное обследование, в ходе которого было выявлено 1 887 БДП, что на 40% меньше, чем в 2003 году. При этом в особенно бедственном положении находились 111 БДП. В этой связи была принята программа "Ред калье экстрема" ("Сеть помощи лицам, находящимся в особенно бедственном положении").
24. В настоящее время число БДП продолжает сокращаться. Для подтверждения этих новых прогнозов планируется провести очередную перепись.
25. Что касается подростков, преступивших закон, то институциональная основа для решения этой проблемы была укреплена за счет создания в июле 2011 года **системы уголовной ответственности несовершеннолетних (СУОН)**. С тех пор начал меняться порядок применения мер пресечения в виде лишения свободы и акцент сместился на социально-воспитательный подход к привлечению к ответственности подростков, преступивших закон. В рамках системы предполагается применение мер, допускающих проживание подростка в знакомой ему семейной и общинной среде, или, в соответствующих случаях, мер лишения свободы в официально признанных местах содержания под стражей с возможностью постепенного восстановления права на физическую свободу. В обоих случаях, независимо от выбранной меры пресечения, предусматриваются шаги для включения подростка в обязательный образовательный процесс, определяемый в индивидуальном порядке.
26. На национальном уровне удалось расширить механизмы для работы с подростками, в отношении которых назначены альтернативные лишению свободы меры, с помощью 25 проектов, осуществляемых в 17 департаментах.
27. В региональных отделениях ИДПУ были опробованы формы общинного посредничества в качестве альтернативных методов разрешения конфликтов среди подростков, что позволило избежать судебных разбирательств, в частности в связи с проблемами, вызванными столкновениями между болельщиками разных спортивных команд.
28. Новая система (СУОН), находящаяся в ведении Полномочной комиссии при правлении ИДПУ, призвана повысить уровень специализации и технической автономии на основе пяти программ, предусматривающих: а) прием, обучение и направление к специалистам, б) социально-воспитательные меры в рамках общин, в) коррекционные меры, d) меры пресечения в виде лишения или ограничения свободы, е) социально-общинную реинтеграцию и помощь после выхода на свободу.
29. В 2011 году ИДПУ выделил значительные средства на создание соответствующей инфраструктуры, а в период с 2012 по 2014 год сосредоточил внимание на вложении средств в подбор квалифицированных кадров для каждой из пяти программ.
30. Приблизительно 67 000 детей и подростков в Уругвае вовлечены в практику использования детского труда, под которой понимается труд лиц в возрасте до 15 лет и осуществление опасных видов работ лицами в возрасте от 15 до 17 лет. В функции **Национального комитета по искоренению детского труда и защите работающих подростков (КИДТ)** входит консультирование, координация и выработка предложений по политике и программам, направленным на ликвидацию детского труда.
31. КИДТ занимается подготовкой плана действий по искоренению детского труда в секторе сбора и сортировки отходов, который планируется реализовать

в Монтевидео и Канелонесе. Кроме того, в 2012 году он приступил к разработке плана действий по защите работающих подростков.

32. В то же время на всей территории страны участились проводимые Министерством труда и социального обеспечения (МТСО) трудовые инспекции, в рамках которых особое внимание уделяется опасным видам работ и разным видам деятельности, в особенности в сезон сбора урожая сахарного тростника. Это совпало с увеличением объема летних работ в департаментах Колония, Канелонес, Мальдонадо и Роча. Кроме того, из Государственного страхового банка (ГСБ) поступили сообщения о несчастных случаях на производстве с участием лиц в возрасте до 18 лет.

33. В 2012 году было выдано в общей сложности 3 931 разрешение на работу (1 971 в регионах и 1 960 в столичном районе).

34. В государственных школах и сельскохозяйственных училищах Рабочего университета Уругвая в Монтевидео, Артигасе, Колонии, Флоресе и Рио-Негро были проведены информационно-просветительские мероприятия под лозунгом "Защита прав работающих детей и подростков".

35. На уровне МЕРКОСУР проводится совместная кампания "**Объединенные народы МЕРКОСУР против детского труда**", предусматривающая региональные и двусторонние меры, в особенности в приграничных районах.

36. В 1990 году Уругвай ратифицировал Международную конвенцию о правах ребенка. В 2004 году в стране был принят Кодекс законов о детях и подростках. Помимо этого, были ратифицированы конвенции МОТ № 138 (о минимальном возрасте для приема на работу) и № 182 (о наихудших формах детского труда).

37. В настоящее время в Уругвае наблюдается устойчивый процесс консолидации всесторонней социальной политики в интересах детей и подростков. В частности, отмечается определенный прогресс в плане практической реализации ключевых мер для защиты детей, находящихся в наиболее уязвимом положении, в частности работающих и беспризорных детей и/или жертв жестокого обращения. Благодаря выработке Национальной стратегии по улучшению положения детей и подростков на 2010–2030 годы и процессу социальной реформы, который был организован национальным правительством при участии общественных субъектов и охватывает различные меры политики и конкретные действия в интересах этой группы населения, предпринимаются беспрецедентные усилия для обеспечения полного осуществления прав всеми детьми и подростками.

38. В соответствии с Планом по обеспечению равноправия, принятым на основании Закона № 18.227 от 22 декабря 2007 года, была учреждена система семейных пособий, в рамках которой помощь оказывается приблизительно 600 000 детям; она стала важным подспорьем для малоимущих семей и внесла вклад в борьбу с бедностью и нуждой. Следует отметить также новую стратегию укрепления потенциала семьи ("**Серканиас**"), призванную помочь неблагополучным семьям, оказавшимся в чрезвычайно уязвимом положении. Стратегия осуществляется на межведомственной основе под руководством Минсоцразвития и ИДПУ и при участии органов по вопросам здравоохранения, образования и жилья, а также гражданского общества и предусматривает осуществление деятельности на местах силами территориальных групп в интересах расширения доступа семей к услугам и льготам.

39. План КАИФ (центры комплексной помощи детям и семье) предназначен для детей в возрасте до трех лет, и оказываемая в его рамках помощь принимает разные формы, в частности предусматриваются своевременные меры при задержках развития, программы раннего развития, продовольственная помощь и материальная поддержка семей. Наряду с этим действует и ряд других механизмов государственного сектора: центры дневного ухода за детьми при ИДПУ, центры реализуемой Советом департамента Монтевидео программы **"Наши дети"** и группы для трехлетних детей в детских садах Национального управления государственного образования (НУГО). Благодаря этим службам, появившимся в результате усилий, предпринятых в рамках Плана по обеспечению равноправия для расширения охвата и повышения качества учреждений по уходу за малолетними детьми, удалось добиться охвата значительной части детей.

40. В системе образования был предпринят ряд важных шагов для того, чтобы дошкольное образование детей в возрасте 4 и 5 лет носило обязательный характер. Кроме того, на уровне начального образования были предусмотрены программы реформ для учета потребностей, связанных с различными контекстами функционирования системы образования: в частности, число школ, обучение в которых ведется в режиме полного или продленного дня, было увеличено до 31. На уровне среднего образования действуют различные программы, призванные сократить отсеивание подростков из школ.

41. Под эгидой НКИЭДП проводится подготовка соответствующих кадров и организуются информационно-разъяснительные мероприятия для специалистов и населения в целом. ИДПУ содействовал разработке программы помощи детям и подросткам, ставшим жертвами торговли людьми и/или сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Был расширен охват Комплексной системы защиты детей и подростков от насилия (СИПИАВ) за счет реализации мер по подготовке кадров, повышению осведомленности и оказанию помощи детям и подросткам, сталкивающимся с насилием, а также учета поколенческих факторов в предложениях, вырабатываемых Национальным советом по борьбе с насилием в семье, что позволит выстроить структуру работы с учетом гендерной и поколенческой проблематики.

42. Был предусмотрен новый формат оказания помощи оставленным детям и подросткам, направленный на поиск альтернатив их помещению в специальные детские учреждения. В контексте принятия Закона об усыновлении были предусмотрены альтернативные виды опеки, такие как "семьи-наставники" и "центры опеки", действующие наряду с системой "патроната", предусматривающей проживание в семейной среде и направленной на сокращение сроков пребывания детей в возрасте до семи лет в специализированных детских учреждениях.

Е. Дискриминация (рекомендации 22, 23, 24 и 36)

43. В период с 2010 по 2011 год был завершен этап оценки проекта национального плана по борьбе с расизмом и дискриминацией. В настоящее время в стране планируется проведение открытых консультаций по предварительному проекту плана действий.

44. В 2010 году одним из направлений деятельности Минсоцразвития стала увязка сквозных тем, в частности учет в социальной политике правозащитного подхода, основанного на равенстве и недискриминации.

45. В 2012 году было принято решение о выдаче уругвайской социальной карты (УСК) трансгендерам, трансвеститам и транссексуалам с учетом особой

социальной уязвимости этой категории населения. Для возможности получения карты лицо должно как минимум в течение двух лет относиться к данной категории. За девятимесячный период было выдано около 600 таких карт по всей стране; при этом, по оценкам, в общей сложности число таких лиц достигает 1 200.

46. В то же время принимаются усилия для имплементации Закона № 18.620 о смене имени и пола в регистрационных документах, на основании которого лицам, обращающимся с соответствующим заявлением, разрешается сменить имя в удостоверении личности и, следовательно, во всех актах гражданского состояния, подлежащих регистрации; это представляется значительным шагом в деле признания права на идентичность. Более 200 человек сменили имя и пол в регистрационных документах. Кроме того, вопросы гендерной/половой идентичности были учтены в административных базах данных Минсоцразвития и в соответствующие анкеты была добавлена графа "транссексуал М→Ж" и "транссексуал Ж→М".

47. По инициативе Минсоцразвития были предприняты усилия в целях создания каналов для диалога и обсуждений с представителями групп населения, находящихся в особенно уязвимом положении, в интересах выработки общей повестки дня для реформы социальной политики. Диалог ведется с общественными организациями, представляющими интересы сексуальных меньшинств, мигрантов, афроуругвайской общины и – с этого года – ВИЧ-инфицированных лиц в рамках Национального диалога по вопросам ВИЧ и прав человека, проводимого при поддержке ЮНЭЙДС.

48. 10 апреля 2013 года был принят Закон о равноправных браках, в соответствии с которым в Гражданский кодекс были внесены изменения и брак определяется в нем как постоянный союз двух лиц независимо от их пола и гендерной идентичности. Был увеличен минимальный возраст для вступления в брак, который теперь составляет 16 лет для обоих полов, парам разрешается по взаимному согласию определять порядок следования фамилий при регистрации детей, и предусматривается возможность оформить развод по желанию одного из супругов.

49. В Министерстве внутренних дел ведется работа над протоколом руководящих указаний, основанных на гендерном подходе и целях недискриминации, в отношении состава отборочных комиссий, которые проводят собеседования с кандидатами на замещение вакансий.

50. Был принят Закон о правовой защите от дискриминации лиц африканского происхождения, в котором, среди прочего, предусматривается заполнение лицами африканского происхождения 8% вакантных государственных должностей и устанавливаются квоты на прохождение подготовки в Национальном институте занятости и профессионального образования, а также на получение стипендий и студенческих пособий на национальном уровне и уровне департаментов. Кроме того, в соответствии с Законом торговля людьми и работоторговля причисляются к преступлениям против человечности по смыслу международного права и к сфере общественных интересов официально отнесены разработкам, поощрение и осуществление в государственном и частном секторах позитивных мер в интересах лиц африканского происхождения.

Е. Права женщин и насилие в семье (рекомендации 25, 26, 27, 28, 29 30, 31, 32, 33, 34, 35, 37, 38, 41, 42, 50, 72, 73, 74 и 75)

51. Генеральная инспекция труда при МТСО уполномочена осуществлять контроль за соблюдением принципа равного обращения с мужчинами и женщинами в сфере труда, назначать санкции в случае нарушений и следить за выполнением трудового законодательства.

52. Минсоцразвития и МТСО совместно подготовили Закон № 18.868, на основании которого запрещается требовать справку об отсутствии беременности в качестве обязательного условия в контексте каких-либо трудовых отношений на предприятиях как государственного, так и частного сектора. С момента вступления в силу Закона № 18.561 о сексуальном домогательстве возбуждается следствие в связи со всеми жалобами, полученными Генеральной инспекцией труда.

53. Благодаря Закону № 18.065 о работе в качестве домашней прислуги, в соответствии с которым данная категория работников уравнивается в правах с остальными работающими по найму лицами, улучшились условия труда лиц, работающих в качестве домашней прислуги. В 2011 году было проведено более 9 000 плановых инспекций, а также принимались меры для распространения информации и повышения осведомленности о новом законе, а представители сектора были включены в трехсторонние советы по проведению коллективных переговоров.

54. Среди лиц, в чьих интересах по инициативе Минсоцразвития был принят Закон № 18.874 о едином социальном налоге, разработанный группой по вопросам формализации занятости и интеграции на рынке при координирующей роли Генеральной инспекции труда и послуживший инструментом для формализации статуса самозанятых лиц, доля женщин составляет 61%. Представляется важным подчеркнуть учет конкретных положений, касающихся гендерных вопросов, в ходе трехсторонних переговоров советов по заработной плате. Было подготовлено исследование по вопросу о включении положений, касающихся гендерных аспектов, в различные коллективные договоры, заключенные по итогам переговоров советов по заработной плате; исследование в настоящее время проводится Наблюдательным комитетом по вопросам рынка труда при МТСО.

55. Продолжается применение модели "Качество и равенство", которая используется в качестве сертификационного стандарта для поощрения организаций, добивающихся равенства; модель инкорпорируется в систему управления кадровыми ресурсами в целях постепенного устранения дискриминации, неравенства и различий в положении мужчин и женщин.

56. Что касается участия женщин в процессах принятия решений и разработке государственной политики, то следует отметить принятый в 2009 году Закон № 18.476, в соответствии с которым к числу общественных интересов отнесено "...обеспечение равной представленности лиц обоих полов в составе органов законодательной власти, органов исполнительной власти, департаментских советов, выборных автономных местных советов, избирательных комиссий и руководящих органов политических партий". В порядке эксперимента на следующих национальных и департаментских выборах (2014–2015 годов) будет законодательно установлено обязательство включать в каждую тройку кандидатов представителей обоих полов. По итогам прошедших в 2009 году выборов в законодательные органы власти 14,6% мест заняли женщины, что представляет

собой относительное достижение, пусть даже эта цифра для страны пока невысока.

57. В настоящее время в **Национальном совете по гендерным вопросам** ведется работа над законопроектом о внесении изменений в Закон № 18.104 2007 года о поощрении равенства прав и обеспечении равных возможностей мужчинам и женщинам в Восточной Республике Уругвай; в законопроекте учтены замечания, вынесенные стране КЛДЖ.

58. В связи с вопросами равенства и осуществления в полном объеме сексуальных и репродуктивных прав следует отметить принятый в 2013 году Закон № 18.426, в котором закрепляется обязательство государства гарантировать пользование этими правами и обеспечивать комплекс медицинских услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья. В соответствии с Законом № 18.987 была отменена уголовная ответственность за добровольное прерывание беременности в течение первых 12 недель.

59. В структуре Министерства внутренних дел было создано Главное управление по борьбе с организованной преступностью и сотрудничеству с Интерполом в расследовании преступлений в сфере организованной преступности и связанных с ними преступлений, в числе которых особое место занимают сексуальная эксплуатация и торговля людьми. Данное Управление было объединено с отделением Интерпола в Уругвае.

60. Что касается оказания помощи жертвам насилия в семье, то в 2012 году Кабинет безопасности представил документ, озаглавленный "Стратегия жизни и гармоничного сосуществования: меры по искоренению в стране насилия в семье" и подготовленный Национальным консультативным советом по борьбе с насилием в семье.

61. В рамках укрепления принимаемых полицией мер оперативного реагирования в случае насилия в семье, среди прочего, в июле 2011 года было выпущено третье издание Процедурного полицейского руководства, в котором подробно описывается порядок действий сотрудников полиции в случае насилия в семье, включая линию поведения, оперативные действия, оценку риска, учет особых обстоятельств подачи жалобы о насилии в семье, порядок взаимодействия и координации деятельности с компетентными судебными органами, меры предупреждения, контроль и обеспечение соблюдения мер пресечения, деятельность специализированных отделов по вопросам насилия в семье (СОНС), повышение осведомленности и подготовка сотрудников полиции в различных полицейских учебных заведениях, порядок регистрации информации. В настоящее время в стране действуют 33 СОНС, в состав которых входит в общей сложности приблизительно 380 сотрудников.

62. В учебный план третьего курса на факультете подготовки офицеров Национальной полицейской академии была включена программа подготовки по вопросам насилия в семье, рассчитанная на 27 академических часов, и проведены конференции, семинары и учебные мероприятия с участием 120 курсантов (97 мужчин и 23 женщин). Помимо этого, во всех школах полиции для получения диплома младшего офицера обязательно прохождение программы подготовки по вопросам насилия в семье, основанной на Процедурном полицейском руководстве.

63. С середины 2012 года на национальном уровне действует система управления и общественной безопасности; один из ее модулей посвящен проблеме насилия в семье, что позволяет провести связь между случаями причинения телесных повреждений, угроз, шантажа, самоубийств и убийств и насилием в се-

мье и тем самым улучшает показатели регистрации и отслеживания жалоб, связанных с этой проблемой. Вместе с тем система представляет собой инструмент управления, позволяющий полиции наводить справки относительно таких аспектов, как вид и частота случаев насилия, факторы риска, семейная и социальная среда жертвы.

64. В соответствии с Законом № 18.850 предусматривается возмещение ущерба жертвам насилия и вводится не требующая внесения взносов пенсия и специальное семейное пособие для детей лиц, погибших в результате насилия в семье. В отношении лиц, получающих пенсию и пособие, действует ряд требований, связанных с возрастом, семейным положением и наличием собственных достаточных средств к существованию. Выплата пособий осуществляется Банком социального страхования.

65. Для облегчения доступа жертв к правосудию в условиях, не допускающих их стигматизации и/или повторной виктимизации, в департаменте Монтевидео были созданы (в соответствии с Законом № 17.514) четыре специализированных суда по делам о насилии в семье, а в остальных частях страны организованы судебные дежурства для принятия мер в экстренных ситуациях, благодаря чему был укреплен потенциал системы правосудия.

66. Помимо этого, в соответствии с законами №№ 17.514 и 17.726 распространяется практика применения технологий слежения и определения местонахождения (электронных ножных браслетов), созданных для наблюдения за лицами, виновными в насилии, в целях надзора и контроля за соблюдением установленных судом мер защиты.

67. Национальный институт по делам женщин (НИДЖ) создал общественные службы по оказанию помощи женщинам, подвергающимся гендерному насилию в семье; обратившимся женщинам предоставляется психосоциальная и юридическая помощь и оплачиваются судебные издержки. В настоящее время насчитывается 16 общественных служб по оказанию помощи женщинам, подвергающимся насилию в семье по гендерному признаку. В 2012 году был открыт приют краткосрочного пребывания для предоставления защиты, консультирования и размещения женщин – жертв насилия в семье, жизни которых угрожает опасность, причем как в одиночку, так и с детьми.

68. Были предусмотрены и другие экстренные и временные варианты проживания. В январе 2009 года Министерство жилищного строительства, благоустройства территории и охраны окружающей среды и Минсоцразвития заключили соглашение об осуществлении на национальном уровне проекта "Временные жилищные решения для женщин, спасающихся от насилия в семье". Кроме того, местным и департаментским органам власти предоставляются консультации и рекомендации по вопросам поиска жилищных решений для женщин, подвергающихся насилию в семье.

69. Целевому фонду Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин был представлен проект "Уругвай в едином порыве против насилия в отношении женщин, детей и подростков" на период 2012–2014 годов. Руководство проектом в сотрудничестве с национальными учреждениями было поручено действующей в системе Организации Объединенных Наций структуре "ООН–женщины". Проект направлен на предупреждение, пресечение и искоренение гендерного насилия и призван внести вклад в осуществление соответствующей Национальной стратегии.

70. С 2009 года поступают предложения о внесении поправок в положения Гражданского кодекса, касающиеся повторного брака вдов или разведенных женщин, но ни одно из них пока не увенчалось успехом.

71. В соответствии с Законом № 17.938 отменяются положения, допускающие снятие обвинения в изнасиловании, насильственном посягательстве на целомудрие, изнасиловании несовершеннолетней или похищении в случае вступления в брак с жертвой.

72. В настоящее время в обеих палатах национального парламента продолжается рассмотрение различных законопроектов, охватывающих вопросы, поднятые в полученных рекомендациях (главным образом проекты Гражданского, Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов).

Г. Уголовно-исправительная система и реформа уголовного правосудия (рекомендации № 39, 40, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 63)

73. Национальный механизм по предупреждению пыток входит в структуру НПУ. Согласно закону о создании национального правозащитного учреждения оно в сотрудничестве с Министерством иностранных дел выполняет функции национального превентивного механизма, предусмотренного в Факультативном протоколе. Помимо этого, в соответствии с данным законом НПУ обязано координировать свою деятельность с другими аналогичными учреждениями (например, Парламентской комиссией по пенитенциарной системе, местными уполномоченными по правам человека, Консультативным советом по правам ребенка и Психиатрической инспекцией).

74. До тех пор пока НПУ в рамках своей функциональной независимости не учредит специальный механизм, обязательство, взятое при ратификации Факультативного протокола, закрепляется в статье 83 в совокупности со статьей 10.

75. НПУ завершает внутренний процесс своего институционального оформления и изучает возможность создания должностей докладчиков, советников и схожих механизмов. Оно начало свою деятельность по приему жалоб и рассмотрению дел, в том числе возбужденных *ex officio*.

76. Первое правительство Широкого фронта положило конец десятилетиям забвения и невмешательства в работу уголовно-исправительной системы. Отправной точкой для этого послужила речь, произнесенная д-ром Табаре Васкесом при вступлении в должность Президента 1 марта 2005 года; в ней говорилось, что "...ввиду ужасающих условий в тюрьмах и непредоставления помощи жертвам преступлений мы вынуждены с сегодняшнего дня объявить во всей стране чрезвычайное *гуманитарное* положение".

77. Однозначным сигналом начала перемен в изжившей себя пенитенциарной системе послужил Закон о гуманизации и модернизации уголовно-исправительной системы (Закон № 17.897).

78. Аналогичным образом второе правительство Широкого фронта во главе с Президентом Хосе Мухикой подтвердило решимость добиваться глубоких и долгосрочных решений в уголовно-исправительной системе. Закон о чрезвычайном положении в тюрьмах (Закон № 18.667), ставший результатом консенсусного партийного документа по вопросам общественной безопасности, на-

правлен на укрепление стратегий, определенных в области третичных мер предупреждения преступности.

79. Одним из основных направлений реформы является "борьба с коррупцией", в рамках которой создаются механизмы предупреждения, расследования и судебного преследования. В настоящее время упроченная институциональная основа уголовно-исправительной системы служит гарантом уважения прав человека и достоинства лиц, лишенных свободы. В связи с любой ситуацией, чреватой негативными последствиями для заключенного, можно обратиться в следующие органы: а) Подразделение столичного округа, б) Национальное подразделение безопасности, с) технические службы (психологи, социальные работники, адвокаты) Национального института криминологии, d) техническое подразделение в составе каждого центра содержания под стражей, отвечающее за комплексную разработку плана содержания, е) техническую службу Национального управления по защите заключенных и вышедших на свободу лиц в контексте осуществляемой им деятельности на этапе, предшествующем освобождению, ф) Межведомственный совет по делам женщин, лишенных свободы, g) медицинскую службу Главного управления государственных медицинских служб Министерства здравоохранения в рамках его Программы помощи лицам, лишенным свободы, f) тюремную медицинскую службу, h) канцелярию Парламентского уполномоченного по вопросам уголовно-исправительной системы, i) учреждения гражданского общества (СМП, УИПСИ), j) бюро государственных и частных защитников, имеющих беспрепятственный доступ в тюремные учреждения и право на встречи со своими подзащитными, k) Отдел внутренних расследований пенитенциарного учреждения.

Н. Борьба с бедностью и преодоление социальной изоляции (рекомендации № 76, 77, 78, 79, 80, 81 и 82)

80. Наблюдавшийся с 2005 года устойчивый экономический рост вкупе с социальной политикой привели к сокращению масштабов бедности и нужды до рекордно низких показателей. В 2012 году доля населения страны, живущего за чертой бедности, составила 12,4%, что на 10 процентных пунктов ниже соответствующего показателя, зарегистрированного в 2008 году. Похожая ситуация наблюдается и в отношении показателей бедности в домохозяйствах: в 2012 году доля бедных домохозяйств составила 8,4 % против 16,9% в 2008 году.

81. Наиболее высокий процент бедного населения зарегистрирован в Монтевидео (16,7%), несмотря на то, что с 2008 года этот показатель сократился вдвое. Наиболее заметно снижение этого показателя в сельской местности и малых населенных пунктах: по данным за 2012 год, он составил соответственно 2,9% и 7,1%.

82. Проблема бедности по-прежнему в большей степени затрагивает женщин и детей.

83. Показатели крайней бедности были сведены до минимума и в 2012 году упали ниже одного процента (0,5%). Хотя возрастной группой, наиболее затрагиваемой проблемой крайней бедности, остаются дети, в рассматриваемый период наблюдалось устойчивое снижение соответствующих показателей.

84. Доля детей в возрасте до 6 лет из домохозяйств, живущих за чертой бедности, снизилась с 40% в 2008 году до 24,5% в 2012 году. Аналогичная тенденция наблюдается и в случае детей в возрасте от 6 до 12 лет: в 2008 году 39% из них относились к числу бедных, а к 2012 году этот показатель упал до 23,3%. За

последние пять лет значительно увеличился объем государственных средств, выделяемых на нужды детей и подростков. Объем государственных расходов на нужды детей в процентах от ВВП вырос с 4,3% до 5,5%, что свидетельствует об успешном смещении акцента на интересы детей в контексте макроэкономических приоритетов.

85. В ходе осуществления Национальной стратегии по улучшению положения детей и подростков (НСДП) на 2010–2030 годы и с учетом результатов постоянной оценки ее эффективности было решено расширить программы и меры, ориентированные на семьи с беременными женщинами и детьми в возрасте до 4 лет, поскольку первые годы жизни ребенка считаются наиважнейшим периодом для дальнейшего формирования личности.

86. Проблема бедности среди женщин напрямую связана с неравномерным распределением их времени между оплачиваемой и неоплачиваемой работой. То обстоятельство, что женщины в большей степени заняты неоплачиваемыми видами деятельности, препятствует их выходу на рынок труда на равных условиях. Показатели уровня бедности среди женщин выше, чем среди мужчин в возрастной группе до 50 лет, в особенности если говорить о лицах в возрасте от 18 до 49 лет, достигших пика трудоспособного и детородного возраста (18–24 года: мужчины – 11,4%, женщины – 14,1%; 30–40 лет: мужчины – 10,7%, женщины – 13,2%). Тем не менее в последние годы этот разрыв сокращается в связи с более высокой представленностью женщин на рынке труда.

87. В целях расширения участия женщин на рынке труда с 2010 года ведется работа по созданию национальной системы по уходу за детьми; в этой связи на национальном уровне состоялись дебаты с участием более чем 3 000 человек и 1 300 организаций гражданского общества. По итогам этого процесса был подготовлен общий документ о системе ухода.

88. Помимо этого, ведется работа над созданием национальной системы подготовки специалистов по уходу за детьми.

89. Что касается инвалидов, то в настоящее время на основе межведомственного сотрудничества с участием ряда компетентных государственных учреждений готовится план по обеспечению инвалидам доступа к правосудию и правовой защите. Кроме того, действует программа по повышению уровня осведомленности ("Обязательство обеспечивать доступность"), направленная на содействие мерам в интересах улучшения условий для участия инвалидов в жизни общества и осуществляемая под эгидой органов управления департаментов Монтевидео, Канелонес и Мальдонадо и Национальной программы по улучшению положения инвалидов, в структуру которой с 2013 года входит Национальный институт по делам престарелых.

90. При анализе явления бедности в этническом разрезе прослеживаются явные различия. Хотя доля бедных лиц, относящихся к гражданам африканского происхождения, значительно сократилась (с 43,1% в 2008 году до 27,2% в 2012 году), процент лиц, живущих в условиях бедности, среди афроуругвайского населения вдвое выше, чем среди других групп населения.

91. При рассмотрении используемых для измерения бедности показателей, таких как глубина и острота бедности, прослеживается значительное сокращение степени отставания доходов бедных домохозяйств от черты бедности и неоднородность доходов домохозяйств.

92. Намечается тенденция, обратная концентрации доходов, о чем свидетельствуют и снижение коэффициента Джини, и более равномерное распределение

доходов. По данным за 2012 год, средний доход 10% самых богатых жителей страны в 12 раз превышает доход 10% самых бедных жителей, однако этот показатель в семь раз меньше, чем в 2004 году.

93. Это более равномерное распределение доходов на фоне сокращения масштабов бедности и крайней бедности во многом стало возможным благодаря расширению охвата населения социальными пособиями. В настоящее время предпринимаются усилия для более адресного направления средств целевому населению; в частности, увеличивается штат сотрудников, работающих с населением, а процесс географической привязки существующих данных о домохозяйствах ставится на техническую основу. В настоящее время действует **Комплексная система данных в социальной сфере**, в рамках которой для использования государственными органами составляется общая база данных обо всех получателях социальных льгот. Благодаря этому планируется улучшить процесс переадресации льготных категорий: лица, участвующие в той или иной программе, будут направляться для участия в других потенциально подходящих им программах.

I. Образование (рекомендации 14, 16, 84, 85, 86 и 87)

94. В основе национальной политики в сфере образования лежит понимание того, что образование является одним из основных прав человека. При этом подразумевается, что образование должно обеспечиваться с самых ранних лет жизни как залог успешного строительства более справедливого общества, в котором выше уровень гражданской ответственности. Особый упор делается на качественное образование для более молодого поколения в целях предотвращения отсева из школ и неуспеваемости.

95. В 2008 году был принят Общий закон об образовании (№ 18.437), в котором важное значение придается качественному образованию для всех на протяжении всей жизни. Необходимо продолжать принимать меры, которые не ограничиваются решением наиболее очевидных проблем, а нацелены также на все секторы общества и все возрастные группы с уделением особого внимания охвату тех, кто остался за пределами системы образования.

96. В рамках национальной системы государственного образования, созданной на основании указанного закона, ставится задача реализации программ и планов для различных подсистем формального и неформального образования.

97. С 2009 года регулярно проводятся совещания Национальной комиссии по вопросам образования в области прав человека, в состав которой входят представители Министерства образования и культуры (МОК), Республиканского университета и НУГО. В число ее основных задач входит разработка национального плана образования в области прав человека. Отправной точкой станет процесс обсуждения вопросов образования в области прав человека, по итогам которого с учетом вклада в разработку, вносимого разными органами образования, будет согласован документ для представления на утверждение Координационной комиссии Национальной системы государственного образования.

98. Значительно увеличился объем бюджетных средств, выделяемых на цели образования: с 3,2% от ВВП в 2004 году до 4,6% в 2012 году. При этом если исходить из расчета на базе постоянных цен 2006 года, то прирост государственных расходов на образование с 2004 по 2011 год составил 103% благодаря увеличению ВВП, в результате чего этот прирост по отношению к ВВП составил 40,6%.

99. Основной посыл национальной стратегии по борьбе с проблемой отсева и высокими показателями неуспеваемости в школе, в особенности среди детей, находящихся в уязвимом положении, заключается в том, что причины, заставляющие детей бросать школу или прерывать обучение, не могут быть отнесены исключительно на счет социально-культурного окружения ребенка. Немаловажную роль играют и такие факторы, как предоставляемые возможности обучаться и должный учет образовательных потребностей детей. Процесс обучения в школах должен быть налажен таким образом, чтобы вбирать в себя различные изменения в интересах укрепления педагогического подхода. Он должен строиться на понимании того, что образование является одним из основных прав человека, и, следовательно, идти в ногу со временем, поспевая за меняющимися реалиями и индивидуальными потребностями детей. В школах должны формироваться основы демократической гражданственности и прививаться нормы общежития, диктуемые такими ценностями, как свобода, плюрализм, справедливость, солидарность, терпимость, самоуважение и уважение к другим.

Осуществляемые планы и программы

100. **Школьная программа "АПРЕНДЕР"** призвана усилить образовательные мероприятия, позволяющие снизить процент учащихся, остающихся на второй год, бороться с непосещаемостью и повысить уровень обучения, поддержать педагогические коллективы, разрабатывающие оригинальные образовательные проекты в сфере управления знаниями, и улучшить взаимодействие с семьями за счет активного участия представителей родительских комитетов и укрепления связи школы с общиной.

101. **"Дневник в режиме онлайн"**. Такой способ оценки результатов обучения, предусмотренный на базе плана "Сейбал", позволяет каждому преподавателю в любой момент увидеть результаты работы своего класса, каждому директору – результаты по школе, а каждому инспектору – все результаты в подведомственных ему учебных заведениях.

102. **ОСО**. Предназначенная для учителей онлайн-система оценки включает в себя ряд тестов, позволяющих ознакомиться с информацией о различных аспектах преподавания и дающих пищу для размышления о процессах обучения. Учителя проходят тесты на компьютере и могут сразу же ознакомиться с их результатами.

103. **Программа общинных учителей** начала осуществляться в 2005 году под совместным руководством Совета по дошкольному и начальному образованию НУГО и Минсоцразвития; в ее рамках ставилась задача определить комплекс новаторских педагогических стратегий, которые не только отражались бы на обучении учащихся, но и способствовали бы изменению работы школы как единого целого как по отношению к детям, родителям и общине, так и в рамках самого образовательного сообщества.

104. **Программа школьного питания**. В ее рамках ежедневно питание предоставляется 238 000 учеников по всей стране, т.е. 53% всех детей, записанных в государственные школы.

105. **Программа "Учитель + учитель"**. В ее рамках в помощь основному классному преподавателю назначается дополнительный учитель для совместного проведения урока. Ставится цель увеличить время, уделяемое ученикам начальных классов в неблагополучных школах, повысить качество учебных программ, наладить внеклассное обучение, максимально снизить процент учащихся, остающихся на второй год и отстающих в учебе.

106. **Школы полного дня.** В рамках этой программы предусматривается строительство новых классов, переход обычных школ на обучение в течение полного дня, оборудование классов, обеспечение дидактическими материалами, обучение преподавателей новой педагогической модели и создание школьных библиотек.

107. В числе других осуществляемых программ поддержки следует отметить укрепление связи между школой, семьей и общиной, обучение второму языку методом частичного погружения и программы культурно-оздоровительных мероприятий и форм самовыражения.

108. Что касается программ, реализуемых на уровне базового среднего, высшего или технического образования, то их структура и сроки осуществления определяются конкретными потребностями:

- Программа завершения среднего образования предусматривает возможность получения аттестатов зрелости служащими государственной администрации, частных компаний и профсоюзов;
- Программа общинных классов (для перевода в систему формального образования);
- программы, ориентированные на решение конкретных социальных проблем – ИДПУ (Области педагогики) и ОУЗ (Образование в условиях заключения) – или предназначенные для инвалидов, в частности глухих и слабослышащих и слепых и слабовидящих лиц;
- программы образования для взрослых, предназначенные для лиц в возрасте от 21 года, предусматривают как очные, так и заочные формы обучения;
- Программа "Уругвай пошел учиться", ставшая результатом межведомственного сотрудничества, в ряде случаев предусматривает выплату стипендий для материальной поддержки учащихся. Существует в нескольких форматах: завершение начального образования, окончание базового среднего образования, базовая профессиональная подготовка, среднее образование для взрослых (очные и заочные формы обучения), получение диплома бакалавра в Технологическом университете Уругвая или диплома преподавателя средней школы;
- программы образования подростков в возрасте от 15 до 20 лет, позволяющие продолжить обучение и окончить обязательные ступени образования;
- "Обязательства в области образования" – реализуемая с 2011 года межучрежденческая программа, призванная разнообразить существующие учебные планы с тем, чтобы мотивировать подростков и молодежь продолжать обучение в государственных учебных заведениях и добиваться академических успехов, в том числе стремиться к окончанию старших классов средней школы. Программа включает в себя три компонента: площадки для встреч со сверстниками (где учащиеся высших учебных заведений и университетов берут шефство над молодыми людьми, посещающими старшие классы средней школы, и поддерживают их в процессе обучения); образовательные соглашения (учащийся заключает письменный контракт с учебным заведением и своей семьей, в котором прописываются все намеченные академические цели и совместно определяются процессы, в которых принимает участие каждая из сторон, и соответствующие обязательства), стипендии (финансовая поддержка для со-

действия доступу молодых людей к среднему образованию и обеспечения их посещаемости, выступающая в качестве связующего звена с остальными стратегиями).

109. В целях обеспечения инклюзивного образования **инвалидов** и их эффективной социальной и профессиональной интеграции в 2011 году была создана Комиссия по вопросам продолжения обучения и социально-профессиональной адаптации выпускников специализированных школ (для умственно отсталых учеников). Комиссия ставит перед собой задачу подобрать для подростков-инвалидов индивидуальный социально-образовательный план, учитывающий их личные характеристики, возраст и способности.

110. Существует и ряд других мер интеграционной политики, доступных широким слоям населения: бесплатные проездные билеты для учеников средней школы в возрасте до 18 лет; стипендии для учащихся из малоимущих семей, нуждающихся в помощи для покрытия минимальных расходов, связанных с посещением учебного заведения (в 2009 году было выдано 704 стипендии на общую сумму в 3 373 212 уругвайских песо, в 2012 году были предоставлены 2 275 стипендий, в том числе 180 стипендий для лиц африканского происхождения, на сумму в 20 160 000 уругвайских песо); семейные пособия: денежные пособия для родителей ребенка или подростка, обеспечивающие посещение им учебного заведения с дошкольного уровня до завершения базового среднего образования; меры по обеспечению минимального числа аудиторных дней и содействию посещаемости (в течение 2012 года показатели посещаемости в начальной школе увеличились в среднем на 162 дня и достигли одной из наиболее высоких отметок, благодаря чему возросла и отдача, получаемая страной в обмен на средства, вкладываемые в школьное обучение каждого ребенка).

111. Содействие регулярному посещению школьных занятий представляется верной стратегией для обеспечения того, чтобы дети овладевали знаниями и получали более высокие оценки и чтобы перед ними открывались более широкие возможности. Следует отметить, что в 2012 году, как и в течение двух предыдущих лет, в целом улучшились показатели посещаемости.

112. Кроме того, число учащихся, оставшихся на второй год, в 2012 году снизилось на половину процентного пункта и составило 5,6%, упав до рекордно низкой отметки (вдвое меньше, чем десять лет тому назад).

113. Вплоть до 2007 года в Уругвае наблюдалась ситуация, типичная и для других стран: доступ к цифровым технологиям носил сегментированный характер, причем с явным перевесом в пользу наиболее высоких социально-экономических слоев. На основании Закона № 18.640 был создан Центр "Сейбал" по поддержке процесса образования детей и подростков.

114. В его рамках появился План базовых информационно-образовательных сетей для учебы в онлайн-режиме "**Сейбал**", разработанный по образцу одного из проектов Массачусетского технологического института (МТИ) "Каждому ребенку – по ноутбуку". Данный социально-образовательный план, опирающийся на технологическую базу, призван обеспечить детям и их семьям, в первую очередь из наиболее бедных слоев населения, доступ к новым технологиям, благодаря чему то, что до недавнего времени считалось привилегией, станет правом каждого человека, в первую очередь каждого ребенка. Таким образом, предусматривается обеспечение каждого учащегося и учителя государственных уругвайских школ персональным портативным компьютером.

115. В настоящее время прилагаются усилия для обеспечения всеобщего доступа к информационным технологиям с помощью предоставления компьютера

каждому учащемуся младших классов средней школы и подключения всех учебных заведений к Интернету, и степень охвата достигла уже 99,5% всех учащихся. Ведется успешная работа над подготовкой учебных материалов и созданием новых платформ, в частности системы управления контентом или курса по математике. Во всех городских центрах страны оборудуются залы для видеоконференций, и к 2014 году планируется довести их число до 1 200. Организуются программы обучения английскому языку в режиме видеоконференций, причем материалы курса загружаются на портативный компьютер, а процессом обучения руководит классный преподаватель.

Ж. Торговля людьми (рекомендации 43, 48, 49, 50 и 51)

116. Уругвай значительно расширил круг мер, принимаемых для борьбы с торговлей людьми, в особенности женщинами, детьми и подростками. Был принят Закон № 18.250 о миграции, предусматривающий конкретный состав уголовного преступления, состоящего в торговле людьми и их незаконном провозе. В соответствии с Законом № 17.815 об актах сексуального насилия в отношении детей, подростков или инвалидов в коммерческих и некоммерческих целях вводится уголовная ответственность за такие преступления, как порнография, проституция и торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации. В настоящее время ведется работа над усилением государственной политики в этой области.

117. С помощью информационно-разъяснительной деятельности и профессиональной подготовки среди социальных работников и государственных должностных лиц, а также предпринимаемых на национальном уровне усилий по борьбе с торговлей людьми и освещением этой тематики в средствах массовой информации удалось привлечь повышенное внимание к этому явлению и связанным с ним проблемам.

118. Создание служб психологической и правовой помощи в связи с проблемой торговли людьми в целях коммерческой сексуальной эксплуатации явилось основополагающим шагом в деле оказания комплексной помощи непосредственно затрагиваемым лицам, ставшим возможным благодаря укреплению и расширению межведомственной деятельности. Эти службы превратились в своего рода координационные центры для направления пострадавших за адресной помощью и консультирования групп психосоциальных работников внутри страны.

119. Европейский союз финансирует проект **"Меры по разработке государственной политики в области борьбы с торговлей женщинами, детьми и подростками для сексуальной эксплуатации в коммерческих целях"**. Данный проект, рассчитанный на два с половиной года, осуществляется в масштабах страны при поддержке институтов – партнеров НИДЖ (Министерство иностранных дел, НПО "Форум молодежи" наряду с такими партнерами, как НПО "Каса абьерта" и "Энхамбра").

120. В числе достижений этого проекта можно отметить:

- заключение соглашений о межведомственной работе для рассмотрения этой проблематики и принятия мер в конкретных случаях: а) разработка межучрежденческих инструментов, таких как Процедурное руководство по вопросам оперативного реагирования и Протокол о порядке действий в посольствах и консульствах; б) систематизация информации о рассмотренных судами делах; в) назначение новых членов в состав Межведомст-

венного совета по вопросам борьбы с торговлей женщинами в целях сексуальной эксплуатации;

- оказание комплексной поддержки группами психосоциальной и правовой помощи: а) создание служб помощи для взрослых женщин, детей и подростков; б) организация учебных курсов и подготовки для укрепления потенциала служб помощи; в) подготовка картотеки для регистрации случаев торговли; г) подготовка протоколов оказания помощи женщинам, детям и подросткам; д) координация усилий для укрепления деятельности на региональном уровне;
- укрепление потенциала и повышение уровня осведомленности: а) подготовка должностных лиц и представителей НПО; б) пропагандистские кампании; в) выпуск и распространение печатных материалов.

121. По завершении этапа проекта, финансируемого Европейским союзом, НИДЖ должен обеспечить преемственность в деле оказания соответствующих услуг путем создания за счет государственных средств службы помощи женщинам, ставшим жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации.

122. В 2008 году был создан Межведомственный совет по вопросам борьбы с торговлей женщинами в целях сексуальной эксплуатации, в состав которого вошли представители семи министерств, Генеральной прокуратуры, органов судебной власти, органов законодательной власти, МОМ и организаций гражданского общества, что позволило ему стать авторитетным органом, задающим направление работы в этой области. В настоящее время идет работа по подготовке четкой государственной политики и межведомственного протокола действий. Двум рабочим подгруппам в структуре Совета поручена выработка национального плана борьбы с торговлей людьми и соответствующего всеобъемлющего закона.

123. Следует отметить совместную работу на совещании министров и уполномоченных по делам женщин МЕРКОСУР, в ходе которого был проведен первый национальный и региональный анализ положения в области торговли женщинами в целях сексуальной эксплуатации и сделаны шаги в направлении создания регионального механизма для координации служб помощи, разработки руководства по вопросам помощи женщинам, ставшим жертвами торговли людьми, и подготовки и проведения информационно-разъяснительной кампании.

124. В период с 2010 по 2013 год 40 сотрудников Министерства внутренних дел прошли подготовку по вопросам торговли людьми на курсах Международной правоохранительной академии (ИЛЕА).

125. Министерство внутренних дел подготовило публикацию, озаглавленную "Предложение по учету в программе подготовки полицейских гендерной проблематики, вопросов сексуального и репродуктивного здоровья и насилия в семье", с учетом необходимости углубленного изучения этих вопросов в школах офицеров и на курсах повышения квалификации.

К. Безнаказанность (рекомендации 64, 65 и 66)

126. Дискреционные полномочия государства проводить судебные разбирательства были восстановлены на основании Закона № 18.831 от 27 октября 2011 года, в котором говорится следующее: "В полном объеме восстанавливаются дискреционные полномочия государства проводить судебные разбиратель-

ства в отношении преступлений, совершенных в период государственного террора вплоть до 1 марта 1985 года по смыслу статьи 1 Закона № 15.848 от 22 декабря 1986 года".

127. Хотя Верховный суд страны вынес решение о неконституционности двух статей Закона № 18.831, касающихся отсутствия срока давности и квалификации тех или иных деяний в качестве преступлений против человечности, что может быть истолковано как препятствие для продолжения следствия по делам, рассматриваемым в настоящее время уголовными судами страны, предельно ясно и то, что значительное число прокуратур и уголовных судов полны решимости продолжать рассмотрение дел, опираясь на другие правовые механизмы и нормы.

128. Помимо этого уругвайское государство признало свою ответственность за акты государственного террора и за координацию преследований оппозиции на региональном уровне в рамках операции "Кондор". В этой связи в ходе публичной церемонии, организованной 21 марта 2012 года во исполнение приговора Межамериканского суда по правам человека по делу Хельмана, Президент Хосе Мухика в присутствии представителей исполнительной, судебной и законодательной власти признал ответственность уругвайского государства и заявил, что "на основании так называемой Доктрины национальной безопасности проводилась систематическая политика репрессий в отношении общественных, профсоюзных и политических организаций, а также преследования их членов, и был установлен тотальный контроль над гражданским обществом, что стало отражением государственного террора". Он указал также, что "... уругвайское государство участвовало в международной операции "Кондор", организованной в сотрудничестве с Аргентиной, Бразилией, Чили, Боливией и Парагваем для преследования жителей указанных стран по идеологическим соображениям, их задержания, тайной передачи и принятия решений об убийстве и исчезновении задержанных. До сих пор нет сведений о местонахождении и участии многих из этих лиц, об их судьбе ничего неизвестно, их останки так и не найдены".

129. Как было сообщено Комитету Организации Объединенных Наций по насильственным исчезновениям в апреле 2013 года в ходе интерактивного диалога с данным органом по наблюдению за осуществлением Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, уругвайское государство официально признает, что, по подтвержденным данным, число пропавших без вести составляет 178 человек, включая троих детей, исчезнувших вместе с родителями.

130. Исполнительная власть на постоянной основе оказывает поддержку органам судебной власти в целях содействия расследованию дел, касающихся грубых нарушений прав человека, в том числе по нижеуказанным каналам.

a) Секретариат по правам человека предоставляет судам всю информацию, собранную в его архивах по итогам расследований работающих под его руководством групп историков и антропологов и тщательных расследований, проводимых самим Секретариатом во исполнение своего мандата.

b) i) В соответствии со специальными административными актами на непрерывной основе продлеваются соглашения с Университетом Республики, благодаря которым ежедневно продолжаются археологические раскопки на вызвавших подозрение военных объектах или частных территориях для определения местонахождения пропавших без вести лиц и поиска их останков, а также ведутся дальнейшие расследования историков в целях установления исто-

рической правды о насильственных исчезновениях, политических убийствах и соответствующем историко-политическом контексте.

ii) Благодаря выделяемым финансовым средствам Секретариат по правам человека вносит значительный вклад в работу судебных органов: в частности, на эти средства ведется работа вышеупомянутых групп и группы архивоведов Секретариата, которой поручено систематизировать архивные документы, составившиеся с 2000 года бывшей Комиссией по установлению мира, а также создается унифицированная база данных о всех случаях грубых нарушений прав человека, совершенных в отношении уругвайских граждан, и организуются поставки химических реактивов в лабораторию Национального института по трансплантации органов, клеток и тканей при Министерстве здравоохранения, в которой размещен банк генетических данных родственников задержанных и пропавших без вести лиц, необходимый для идентификации костных фрагментов с помощью анализа ДНК.

iii) Государственные министерства предоставляют информацию, хранящуюся в их архивах, и оперативно отвечают на запросы региональных органов судебной власти.

131. В августе 2013 года на основании Указа Президента Секретариат по последующим мерам в связи с деятельностью Комиссии по установлению мира был переименован в **Секретариат по правам человека в недавнем прошлом**. Таким образом, был уточнен круг его полномочий и проведено функциональное различие между ним и Национальным управлением по правам человека. К основным полномочиям Секретариата относятся получение информации и установление истины о нарушениях прав человека, имевших место в период с 13 июня 1968 года по 1 марта 1985 года по вине государства и/или с его молчаливого согласия. Особое внимание уделяется судьбам детей, родившихся в заключении, сотрудничеству с другими государственными и частными учреждениями и распространению информации, поощрению прав человека и увековечению памяти о случившемся. В настоящее время создается веб-сайт Секретариата, на котором будет размещена информация о проделанной работе.

132. Был создан **Комитет памяти** для разработки общенациональной государственной политики в этой области.

133. Что касается опознания жертв, то к настоящему времени на территории Уругвая было найдено пять человека и в безымянных захоронениях на побережье Уругвая было обнаружено еще пять тел: личность троих погибших была установлена по результатам экспертизы извлеченных останков, которые были впоследствии переданы Аргентине, а двух других – по отпечаткам пальцев.

134. В сотрудничестве с Аргентинской службой судебно-медицинской антропологии удалось прояснить обстоятельства исчезновения 19 уругвайцев, пропавших без вести в Аргентине. Сотрудничество ведется по трем основным направлениям: обмен свидетельскими показаниями, предоставление баз отпечатков пальцев и направление образцов генетического материала.

135. Секретариат признает факт существования проводившейся на региональном уровне репрессивной деятельности (операция "Кондор") и имевших место в ее рамках похищений, убийств и исчезновений уругвайских граждан как на территории страны, так и за рубежом.

136. Министерство внутренних дел создало **Особую группу**, выступающую в роли вспомогательного органа юстиции при расследовании дел об актах государственного террора, при том понимании, что ее функциональное оформление в качестве "вспомогательного органа юстиции" допускается конституционными положениями, определяющими круг ведения Министерства, но что речь идет не об "обычном", а "особом" механизме. Группа ведает расследованием дел об "актах государственного террора", и, следовательно, ее полномочия не ограничиваются рассмотрением случаев, имевших место в период диктатуры. Инициатива ее создания исходила от гражданского общества, обращавшегося с соответствующими просьбами в правительственные органы и НПУ. Предусматривается прямое взаимодействие между вспомогательной Особой группой и органами судебной власти (в тесной связи с судьями, назначенными по каждому делу); любое сотрудничество будет осуществляться по линии данной Группы; прямая связь устанавливается также и с прокурорами по уголовным делам. Группа структурно относится к Управлению внутренних разбирательств Министерства внутренних дел, и в соответствии с ее широким мандатом ей поручено "предпринимать любые процедурные действия в рамках профильного полицейского расследования, координировать соответствующую деятельность внутри Министерства внутренних дел для обеспечения проведения расследований в установленном порядке".

137. Значительный резонанс в уругвайском обществе вызвало решение Верховного суда от 15 февраля 2013 года о переводе судьи Марианы Моты из уголовного суда в гражданский. К компетенции судьи Мота относилось рассмотрение многочисленных дел, связанных с нарушением прав человека. Органам исполнительной власти не известны причины, побудившие Верховный суд вынести решение о переводе судьи Моты, равно как и то, отвечали ли основания для этого решения процедурным требованиям, установленным в статье 246 Конституции Уругвая. Независимо от этого следует отметить, что решение о переводе было обжаловано, и рассмотрение дела ведется в соответствии с нормами административного правосудия.

L. Общие рекомендации в области прав человека (рекомендации 5, 6, 12, 13, 17 и 71)

138. В соответствии с законом о выборах уругвайские граждане, проживающие за рубежом, должны возвращаться на национальную территорию для осуществления своего права голоса; при этом проживание за границей не влечет за собой утраты этого конституционного права. Одной из приоритетных задач, стоящих на государственной повестке дня, является обеспечение возможности осуществлять это право без необходимости каждый раз приезжать в страну. Одновременно с национальными выборами 2009 года был проведен всенародный опрос по этому вопросу. Инициатива не нашла поддержки, и большинство населения проголосовало против предоставления такой возможности. Тем не менее государство продолжает работать в этом направлении, продвигая идею о том, что право голоса является правом всех граждан, независимо от места их проживания, и приводя в ее поддержку соответствующие доклады различных компетентных органов, включая НПУ.

III. Добровольные обещания и обязательства

- a) Принять в течение 2015-2020 годов закон о внедрении национальной системы по уходу за детьми;
- b) добиться прогресса в достижении целей Национальной стратегии по улучшению положения детей и подростков (НСДПС);
- c) снизить уровень недоедания и детской смертности до установленного в контексте ЦРТ национального целевого показателя на 2015 год;
- d) на национальном уровне создать в период 2015–2010 годов механизмы помощи, гарантирующие права детей и подростков, ставших жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях;
- e) укрепить потенциал Национального института по делам престарелых в качестве органа, отвечающего за политику по вопросам старения и старости;
- f) разработать национальный план обеспечения равенства возможностей и прав и реализовать план по обеспечению инвалидам доступа к правосудию и правовой защите;
- g) на практике применить выводы, сделанные в ходе Национального диалога по вопросам ВИЧ и прав человека, и принять предлагаемый закон;
- h) добиться прогресса в принятии позитивных мер в интересах трансвеститов, трансгендеров и транссексуалов;
- i) свести воедино данные и показатели, касающиеся актов насилия в отношении женщин-транссексуалов;
- j) внедрить систему расчета показателей прогресса в области экономических, социальных и культурных прав;
- k) в течение следующих четырех лет утвердить и начать осуществлять национальный план образования в области прав человека;
- l) создать Педагогический университет в период 2015–2020 годов;
- m) открыть Технологический университет;
- n) сократить число учащихся, остающихся на второй год, на уровне обязательного образования и повысить долю учащихся, заканчивающих обучение;
- o) повысить качество дошкольного образования и расширить возможности его получения;
- p) обеспечить всеобщий доступ к образованию детям в возрасте четырех и пяти лет и расширить охват образованием детей в возрасте трех лет. Обеспечить всеобщий доступ к обучению в младших классах средней школы и увеличить число учащихся, заканчивающих старшие классы средней школы;
- q) добиваться увеличения времени обучения в школах и учебных заведениях начального уровня и продолжать создавать средние школы с обучением в течение полного дня;
- r) предусмотреть альтернативные способы завершения циклов образования подростками и взрослыми;

- s) добиться прогресса в осуществлении политики инклюзивного образования за счет улучшения процесса обучения в целях сокращения разрыва между различными социально-экономическими слоями населения;
- t) продолжить использование технологий в образовательном процессе на базе центра "Сейбал";
- u) сохранить устойчивый рост бюджета на нужды образования, связанного с политикой в области образования и коллективными договорами;
- v) принять закон и национальный комплексный план по борьбе с торговлей людьми;
- w) продолжать осуществлять социальные программы Сети помощи и социальной интеграции в целях борьбы с нищетой и снизить показатели бедности до менее чем 10%, а также продолжать сглаживать неравенство в распределении доходов;
- x) обеспечить всеобщую регистрацию рождений. В качестве меры стимула отменить штраф за позднюю регистрацию рождения;
- y) продолжать расследовать нарушения прав человека, в особенности насильственные исчезновения, имевшие место в недавнем прошлом, независимо от срока давности преступного деяния. Обеспечить прохождение всеми государственными служащими, включая судей и прокуроров, надлежащей специализированной подготовки по вопросам, охватываемым Международной конвенцией для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, и вытекающим из нее обязательствам государств-участников;
- z) предусмотреть специальные процедуры для пересмотра и, при необходимости, признания недействительными решений об усыновлении, помещении в семью или передаче под опеку, принятых в случаях насильственного исчезновения родителей, руководствуясь необходимостью наилучшего обеспечения интересов ребенка, и признавать за детьми, способными действовать осознанно, их право быть заслушанными;
- aa) одобрить проект реформы Уголовно-процессуального кодекса и предоставить жертвам нарушений прав человека возможность участвовать в судебных разбирательствах;
- bb) выработать политику, направленную на выявление видов неоплачиваемой работы, признание их ценности и принятие системных мер в этой связи в целях перераспределения бремени работы по дому и уходу за членами семьи между государством, рынком и семьями;
- cc) разработать нормативно-правовые положения для признания права ухаживать и получать качественный уход, а также права отказываться от обязанностей по уходу, если таковые являются препятствием для полноценного осуществления гражданских прав;
- dd) развивать нормативно-правовые положения, гарантирующие права сельских женщин с уделением особого внимания вопросам ухода, доступа к комплексному здравоохранению, качественному образованию, правосудию, производственным ресурсам и возможностям трудоустройства;
- ee) провести оценку Национального плана обеспечения равенства прав и возможностей мужчин и женщин на предмет разработки и введения в действие национальной гендерной политики;

ff) укрепить институциональную гендерную основу государства и расширить подготовку кадров центральных, департаментских и муниципальных органов в интересах обеспечения равноправия и гендерного равенства с тем, чтобы повлиять на преобразование организационных структур, политики и программ;

gg) усилить гендерную составляющую в процессах региональной интеграции;

hh) продолжать укреплять систему ответных мер в связи с гендерным насилием, способствующую его искоренению. Среди прочего, предусматривается:

ii) осуществить новый национальный план по борьбе с насилием по признаку пола и возраста;

jj) разработать межучрежденческую стратегию подготовки по этой проблематике;

kk) осуществить одиннадцать мер по искоренению в стране насилия в семье в рамках одобренной правительством стратегии жизни и гармоничного сосуществования;

ll) продолжить осуществление проекта "Уругвай в едином порыве против насилия в отношении женщин, детей и подростков" на период 2012–2014 годов;

mm) продолжать осуществлять Комплексную программу по борьбе с гендерным насилием;

nn) добиться прогресса в создании пенитенциарной системы с единым и централизованным руководством, укрепляя потенциал Национального института реабилитации. Продолжать улучшать физические условия содержания под стражей и лишения свободы, уделяя особое внимание находящимся в заключении женщинам и иностранцам;

oo) разработать институциональные механизмы социальной реинтеграции вышедших на свободу лиц посредством укрепления потенциала Национального управления по защите заключенных и вышедших на свободу;

pp) добиться прогресса в деле принятия законодательных и административных мер, направленных на социальную реинтеграцию детей, преступивших закон, включая применение уголовной политики, учитывающей наилучшие интересы ребенка, эффективное применение мер пресечения, альтернативных предварительному заключению под стражу, и развитие специальной юрисдикции в этой области;

qq) продолжить построение системы уголовной ответственности, основанной на уважении прав детей, сосредоточив внимание на более широком применении образовательных мер и постепенном сокращении времени, в течение которого они ничем не заняты;

rr) организовать диалог в целях оценки результатов применения Закона о доступе к общественной информации (Закон № 18.381) для обсуждения возможности внесения надлежащих нормативных изменений.