



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十七届会议

2013年10月21日至11月1日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件
第 15 段(b)和人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的
资料

墨西哥

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

世界人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入 或继承	《消除一切形式种族歧视国际公约》 (ICERD)(1975 年)		
	《经济、社会及文化权利国际公约》 (ICESCR)(1981 年)		
	《公民权利和政治权利国际公约》 (ICCPR)(1981 年)		
	《公民权利和政治权利国际公约第二项任择 议定书》(ICCPR-OP2)(2007 年)		
	《消除对妇女一切形式歧视公约》 (CEDAW)(1981 年)		
	《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格 的待遇或处罚公约》(CAT)(1986 年)		
	《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格 的待遇或处罚公约任择议定书》 (OP-CAT)(2005 年)		
	《儿童权利公约》(CRC)(1990 年)		
	《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题 的任择议定书》(OP-CRC-AC)(2002 年)		
	《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和 儿童色情制品问题的任择议定书》 (OP-CRC-SC)(2002 年)		
	《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际 公约》(ICRMW)(1999 年)		
	《残疾人权利公约》(CRPD)(2007 年)		
	《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》 (CPED)(2008 年)		

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
保留、声明和/或谅解	<p>《经济、社会及文化权利国际公约》(ICESCR)(解释性声明, 第 8 条, 1981 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(解释性声明, 第 9 条第 5 款和第 18 条; 保留, 第 13 条和第 25 条(b)款, 1981 年; 部分撤回保留, 第 25 条(b)款, 2002 年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(一般性声明, 1981 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)(声明, 第 17 条, 2002 年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)(保留, 第 22 条第 4 款, 1999 年)</p>	<p>《残疾人权利公约》(CRPD)(撤回解释性声明, 第 12 条第 2 款, 2012 年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(撤回解释性声明, 第 4 条, 2013 年)</p>	
申诉程序、查询和紧急行动 ³	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)第 14 条(2002 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP1)(2002 年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)第 8 条(2002 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)第 20 条(1986 年)和第 22 条(2002 年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)第 77 条(2008 年)</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)第 6 条(2007 年)</p>		<p>《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)第 41 条</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)第 21 条</p> <p>《儿童权利公约关于提供来文程序的任择议定书》(OP-CRC-IC)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)第 76 条</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)第 31 条和第 32 条</p>

其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》 《国际刑事法院罗马规约》 《巴勒莫议定书》 ⁴ 难民和无国籍人公约 ⁵ (是, 1961年公约除外) 1949年8月12日日内瓦四公约及附加议定书 ⁶ (是, 第二附加议定书除外) 国际劳工组织基本公约 ⁷ (是, 第98号和第138号公约除外) 国际劳工组织第169号公约 ⁸	1949年日内瓦四公约第三附加议定书(2008年) ⁹	1961年《减少无国籍状态公约》 国际劳工组织第98号和第138号和第189号公约 ¹⁰ 《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》 1949年日内瓦四公约第二附加议定书

1. 强迫或非自愿失踪问题工作组建议墨西哥接受强迫失踪问题委员会关于个人和国家投诉的权限。¹¹
2. 法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员建议墨西哥撤回其对《战争罪及危害人类罪不适用法定时效公约》的解释性声明。¹²
3. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)欢迎禁止酷刑委员会 2012 年的结论性意见, 其中委员会敦促墨西哥撤回其对 1951 年《关于难民地位的公约》第 17 条(工资收入就业)、第 26 条和第 31 条第 2 款(迁徙自由)和第 32 条(驱逐)以及对 1954 年《关于无国籍人地位的公约》第 17 条(工资收入就业)、第 31 条(驱逐)和第 32 条(入籍)的保留。¹³ 难民署指出, 墨西哥在 2011 年承诺对 1951 年《公约》所作的保留进行审查。¹⁴
4. 难民署鼓励墨西哥加入 1961 年《减少无国籍状态公约》。¹⁵
5. 2011 年, 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会鼓励墨西哥撤回其对《公约》第 22 条第 4 款的保留, 并作出第 76 条规定的声明。¹⁶ 移徙者人权问题特别报告员提出了类似的建议。¹⁷
6. 联合国儿童基金会(儿童基金会)指出, 2013 年墨西哥参议院已同意撤回这项声明, 为更强有力的预防和康复政策开辟了道路。¹⁸
7. 若干条约机构请墨西哥批准国际劳工组织关于移民工人的第 97 号公约(1949 年)和第 143 号公约(1975 年); 关于负有家庭责任的男女工人机会和待遇平等的第 156 号公约(1981 年); 关于家政工人体面劳动的第 189 号公约(2011 年)。¹⁹
8. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)鼓励墨西哥批准《取缔教育歧视公约》。²⁰

B. 宪法和法律框架

9. 联合国人权事务高级专员、²¹ 消除种族歧视委员会，禁止酷刑委员会和消除对妇女歧视委员会赞扬 2011 年的改革赋予国际人权条约宪法地位。²²

10. 消除对妇女歧视委员会敦促墨西哥通过宪法改革统一刑事司法系统和立法。²³ 法官和律师独立性问题特别报告员和强迫或非自愿失踪问题工作组提出了类似的建议。²⁴

11. 法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员指出在联邦和大多数州一级没有一个关于法官使用武力的连贯一致的法律框架。他欢迎所作的将起草关于使用武力的联邦法律的保证，而且政府与红十字会国际委员会为此目的签署了一项协议。²⁵

12. 难民署欢迎将庇护权纳入《宪法》，但指出，其定义与墨西哥的国际义务不符。难民署建议墨西哥使第 11 条符合国际和区域标准，并修改《宪法》，表明尊重不驱回原则。²⁶

13. 消除种族歧视委员会指出，《关于预防和消除歧视的联邦法案》未提到种族歧视；它敦促墨西哥完成拟议的改革，并依照《消除一切形式种族歧视国际公约》纳入歧视的定义。²⁷

14. 消除种族歧视委员会重申其关注，即没有国内法律将所有传播基于种族优越感或仇恨、煽动种族歧视和针对土著人民和非洲裔人的出于种族动机的暴力思想规定为受法律制裁的犯罪。²⁸

15. 强迫或非自愿失踪问题工作组和人权事务委员会敦促墨西哥修改《刑法》，纳入国际人权文书中规定的强迫失踪罪。²⁹ 强迫或非自愿失踪问题工作组³⁰ 和禁止酷刑委员会敦促墨西哥通过关于强迫失踪的一般法律。³¹

16. 禁止酷刑委员会指出，《预防和惩治酷刑联邦法案》和州一级的酷刑定义不完全符合《公约》，并敦促墨西哥修改该法律。³² 防范酷刑小组委员会³³ 和人权事务委员会表达了类似的关注。³⁴

17. 消除对妇女歧视委员会关注地方刑法中有关杀害女人的不同定义，并建议根据客观因素编纂法律。³⁵

18. 儿童权利委员会关注《预防和惩治贩运人口法》与州一级法律之间的差异。³⁶ 消除对妇女歧视委员会建议墨西哥在联邦和州一级规范对贩卖人口的刑事定罪。³⁷

19. 人权事务委员会仍然关注许多州未将诋毁和诽谤除罪化。³⁸ 意见和言论自由权问题特别报告员建议各州从其刑法中删除限制言论权的罪行，并表示，不应规定扼杀合法行使言论自由的其他刑事罪行。³⁹ 他还建议废除 1917 年的《新闻犯罪法案》。⁴⁰

20. 人权事务委员会敦促墨西哥承认良心拒服兵役权。⁴¹

21. 消除种族歧视委员会建议墨西哥协调统一各级关于土著人民的法律。⁴²
22. 食物权问题特别报告员注意到将食物权纳入《宪法》，并建议墨西哥采用一个全面实现食物权的法律框架。⁴³

C. 体制和人权基础设施及政策措施

国家人权机构的地位⁴⁴

国家人权机构	上一轮审议时的情况	本轮审议的情况 ⁴⁵
国家人权委员会	A 级(2006 年)	A 级(2011 年)

23. 防范酷刑小组委员会虽然注意到国家人权委员会充当国家防范机制，⁴⁶ 但敦促墨西哥确保其独立性；加强建立国家防范机制的法令；并遵守该委员会的建议。⁴⁷
24. 意见和言论自由权问题特别报告员呼吁加强共和国总检察长办公室下属的专门负责针对行使言论自由者犯罪的特别检察官办公室和地方执法及司法机构。⁴⁸ 法外处决问题特别报告员建议赋予特别检察官办公室适当的法律地位、自主权和足够的资源。⁴⁹
25. 若干条约机构欢迎国家人权方案(2008-2012 年)⁵⁰ 和预防及惩治贩运人口方案(2010-2012 年)；⁵¹ 《预防、监测和消除对儿童商业性剥削国家行动计划》；⁵² 以及 2008-2012 年《监狱管理战略》。⁵³
26. 人权捍卫者处境问题特别报告员欢迎在 2012 年建立人权捍卫者保护机制。⁵⁴

二. 与人权机制的合作

27. 法官和律师独立性问题特别报告员指出，应考虑建立促进执行美洲人权法院的判决和其他国际及区域人权机构建议的机制。⁵⁵

A. 与条约机构的合作⁵⁶

1. 报告提交情况⁵⁷

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2006 年 3 月	2010 年	2012 年 3 月	第十八次至第二十一次合并报告应于 2016 年提交
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)	2006 年 5 月	-	-	第五次和第六次合并报告自 2012 年逾期未交

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
人权事务委员会 (HR Committee)	1999年7月	2008年	2010年3月	第六次报告应于2014年提交
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2006年8月	2010年	2012年7月	第九次报告应于2016年提交
禁止酷刑委员会 (CAT)	2006年11月	2011年	2012年11月	第七次报告应于2016年提交
儿童权利委员会 (CRC)	2004年12月	2008年 (《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》/《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-AC/OP-CRC-SC)) 2012年(《儿童权利公约》(CRC))	2011年2月 (《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》/《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-AC/OP-CRC-SC))	第四次和第五次报告待2014年10月审议
保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会 (CMW)	2006年11月	2009年	2011年4月	第三次报告应于2016年提交
残疾人权利委员会 (CRPD)	-	2011年	-	初次报告待审议
强迫失踪问题委员会 (CED)	-	-	-	初次报告自2012年逾期未交

2. 对条约机构提出的具体后续请求的答复

结论性意见

条约机构	应提交年份	主题事项	提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	2013年	非洲裔人；土著人民被咨询的权利。 ⁵⁸	-
人权事务委员会 (HR Committee)	2011年	侵害妇女的暴力；在华雷斯城杀害妇女的有罪不罚现象；短期拘留；记者和人权捍卫者。 ⁵⁹	2011年 ⁶⁰ 和2012年 ⁶¹ 正在就第15段和第20段进行对话 ⁶²

条约机构	应提交年份	主题事项	提交情况
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2014 年	强迫失踪官方登记簿; 流产。 ⁶³	-
禁止酷刑委员会(CAT)	2007 年 /2013 年	对酷刑的调查; 侵害妇女的暴力, 尤其是在华雷斯市。 ⁶⁴ 基本法律保障; 公正调查; 追究酷刑行为; 保护人权捍卫者和记者。 ⁶⁵	2010 年 ⁶⁶ 正在进行对话 ⁶⁷

意见

条约机构	意见数量	情况
-	-	-

国家访问和/或条约机构查询

条约机构	日期	主题事项
防范酷刑小组委员会(SPT)	2008 年	国家防范机制工作; 保护在检察机关维护的设施、调查或控前拘留(<i>arraigo</i>)设施、儿童和青少年拘留中心及精神病院中的被剥夺自由者免遭酷刑; 以及其他被剥夺自由者的酷刑。 ⁶⁸

B. 与特别程序的合作⁶⁹

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	有	有
已经进行的访问	移民问题 (2008 年 3 月 9 日至 18 日) 买卖儿童问题 (2007 年 5 月 4 日至 14 日) 侵害妇女的暴力问题 (2005 年 2 月 21 日至 25 日) 土著人民问题 (2003 年 6 月 1 日至 18 日) 任意拘留问题 (2002 年 11 月 10 日至 27 日) 国内流离失所者问题 (2002 年 8 月 18 日至 28 日) 法官与律师独立性问题 (2001 年 5 月 13 日至 23 日)	教育问题 (2010 年 2 月 8 日至 18 日) 言论自由问题 (2010 年 8 月 9 日至 24 日)(与美洲国家组织特别报告员的联合访问) 法官与律师的独立性问题 (2010 年 10 月 1 日至 15 日) 失踪问题 (2011 年 3 月 23 日至 4 月 1 日) 食物问题 (2011 年 6 月 13 日至 20 日) 即决处决问题 (2013 年 4 月 22 日至 5 月 2 日)

	上一轮审议时的情况	目前情况
原则上同意的访问	人权捍卫者问题	酷刑问题 (日期待商定)
请求的访问	教育问题 (2008 年请求)	雇佣兵问题 (2010 年请求)
	种族主义问题(2008 年请求)	人权捍卫者问题 (2011 年请求; 2012 年提醒)
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内发文大约 115 次。政府对大约 41 次发文作了回复。	

28. 2013 年, 强迫或非自愿失踪问题工作组指出, 自其成立以来, 它已向政府转交 505 起案件, 134 起案件已经根据政府提交的资料结案, 327 起案件仍然悬而未决。⁷⁰

C. 与人权事务高级专员办事处的合作

29. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)驻墨西哥办事处系通过人权高专办与墨西哥政府于 2002 年签署、国会于 2003 年颁布的协议成立, 享有国际条约的地位。⁷¹ 该办事处监测该国的人权状况, 就在立法和政策中落实国际人权标准及参与联合国人权机制向联邦与各州政府和机构及民间社会提供咨询服务。⁷²

30. 高级专员在 2011 年访问了墨西哥;⁷³ 副高级专员在 2010 年访问了墨西哥。⁷⁴ 墨西哥是人权高专办的固定捐助方。⁷⁵

三. 履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

31. 消除种族歧视委员会关注根深蒂固的种族歧视。⁷⁶

32. 消除对妇女歧视委员会仍然关注对土著农村妇女多种形式的歧视; 土著法律制度中基于性别定型角色的有害文化习俗; 以及土著农村妇女缺乏获得土地、财产和诉诸司法的机会。⁷⁷

33. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会关注对移民工人的歧视和侮辱。⁷⁸

34. 人权事务委员会关注基于性倾向的歧视, 并敦促墨西哥打击社会偏见。⁷⁹

B. 生命权、人身自由和安全权

35. 强迫或非自愿失踪问题工作组建议考虑使军队撤出公共安全行动。⁸⁰

36. 法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员指出, 墨西哥面临保护生命权的重大挑战。强大和暴力贩毒团伙(卡特尔)已经根深蒂固并已渗透到政府部

门。他指出有资料表明，在上届联邦政府期间犯有 102,696 起故意杀人案。据政府称，其中多达 70,000 起是涉毒谋杀。之所以如此，是因为系统性和当地特有的有罪不罚现象。只有约 1%至 2%的犯罪，包括谋杀，导致定罪。特别报告员指出，在减少暴力战略内，墨西哥拟建立国家宪兵队。⁸¹ 他建议宪兵队通过法律建立，得到适当培训，按照国际人权标准执行公安任务，并受到有效民事责任措施约束。⁸²

37. 人权事务委员会仍然关注《国家安全法》扩大了军队确保公共安全的权力。⁸³ 消除种族歧视委员会关注与打击有组织犯罪有关的暴力行为。⁸⁴ 防范酷刑小组委员会敦促墨西哥审查“有组织犯罪”的定义。⁸⁵ 儿童权利委员会关注儿童受害者人数众多，敦促墨西哥保护儿童。⁸⁶ 儿童基金会报告称，联邦政府起草了一份在打击有组织犯罪团伙的联邦行动中保护儿童权利的联合协议。⁸⁷

38. 强迫或非自愿失踪问题工作组建议承认失踪问题的规模，⁸⁸ 作为消除失踪问题所需的第一步。工作组还建议通过司法培训和执法、采用调查协议和保护证人和亲属，使司法权和打击有罪不罚现象得到保障。⁸⁹ 禁止酷刑委员会关注强迫失踪案日益增多，并敦促墨西哥确保调查和赔偿。⁹⁰ 消除对妇女歧视委员会关注强迫失踪的妇女和女童越来越多，⁹¹ 并建议设立一个强迫失踪者官方登记簿。⁹²

39. 人权事务委员会表示关注“*arraigo penal*” (刑事监禁)允许在不经指控和没有法律保障的情况下监禁某一个人长达 80 天。⁹³ 任意拘留问题工作组在一项意见中认为，根据《打击有组织犯罪联邦法案》和《宪法》的规定，预防性监禁 (*arraigo*)构成侵犯个人自由、公平审判、无罪推定、个人自由与安全的权利，以及不遭受酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的权利。⁹⁴ 禁止酷刑委员会、人权事务委员会和防范酷刑小组委员会提出了类似的关注，并建议墨西哥废除预防性监禁。⁹⁵

40. 禁止酷刑委员会关注在打击有组织犯罪行动过程中审讯被拘留者时的酷刑和虐待。⁹⁶ 防范酷刑小组委员会鼓励防范酷刑⁹⁷ 并监督警察的行为。⁹⁸

41. 禁止酷刑委员会建议墨西哥使用非监禁刑罚；确保拘留条件符合国际标准；减少犯人之间的暴力；停止囚犯自治和敲诈勒索囚犯家属；并充分落实防范酷刑小组委员会的建议。⁹⁹ 人权事务委员会敦促墨西哥统一各州的监狱立法。¹⁰⁰

42. 人权事务委员会指出，囚犯被关押在“混合监狱”，并敦促墨西哥保护被拘留妇女的权利。¹⁰¹ 防范酷刑小组委员会关注对女性被拘留者基于性别的歧视¹⁰² 和警察实施的性虐待。¹⁰³

43. 防范酷刑小组委员会提醒墨西哥确保永远不要将未成年人关押在成年人监狱。¹⁰⁴

44. 禁止酷刑委员会关注精神病院患者的条件和虐待。它敦促墨西哥确保独立监督机构的查访，并引入替代治疗。¹⁰⁵

45. 消除对妇女歧视委员会关注杀害妇女和包括强奸在内的性暴力行为日益增加。¹⁰⁶ 若干条约机构关注对这些案件有罪不罚。¹⁰⁷ 消除对妇女歧视委员会敦促墨西哥预防和制止针对妇女的暴力行为；惩罚肇事者；提供补救措施；并执行一项执法官员、军人和海军行为守则。¹⁰⁸ 禁止酷刑委员会提出了类似的建议。¹⁰⁹ 消除对妇女歧视委员会建议确保妇女诉诸司法并改进支持服务。¹¹⁰ 人权事务委员会提出了类似的关注和建议，¹¹¹ 特别是关于在华雷斯市不断发生妇女失踪和凶杀案。¹¹² 消除对妇女歧视委员会呼吁墨西哥执行保护令和消除《性别预警机制》方面的障碍；¹¹³ 并实施《关于妇女享受无暴力生活的一般法令》(2007年)。¹¹⁴
46. 法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员表达了类似的关注，¹¹⁵ 并建议使全国各地警察调查杀害妇女案件的方法标准化。¹¹⁶
47. 人权事务委员会敦促墨西哥调查侵害女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者的暴力行为。¹¹⁷
48. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议墨西哥打击移民偷渡和贩卖人口，惩罚肇事者，并确保补救。¹¹⁸
49. 难民署建议墨西哥建立贩运受害者早期识别、转介、援助和支持机制。¹¹⁹
50. 儿童权利委员会感到遗憾的是有大量无人陪伴的儿童面临为性剥削或劳动剥削目的贩运的风险。¹²⁰
51. 儿童权利委员会建议终止 16-17 岁的儿童早期应征入伍。¹²¹ 委员会还关注墨西哥没有防止非国家团体招募儿童。¹²²

C. 司法(包括有罪不罚)和法治

52. 强迫或非自愿失踪问题工作组建议墨西哥确保落实关于人权、保护和刑事司法系统的新的宪法框架。¹²³
53. 法官和律师独立性问题特别报告员建议墨西哥确保州一级司法机构的独立性；¹²⁴ 为司法机构的有效运作提供必要的预算；¹²⁵ 并考虑使公诉机关真正自治。¹²⁶
54. 法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员提出了类似的建议，他还建议墨西哥加快实施新的口头对抗性刑事司法系统；确保公共安全由平民而非军事安全部队维持；并确保格雷罗真相委员会获得所需的支持。¹²⁷
55. 防范酷刑小组委员会建议墨西哥停止不符合现行犯逮捕的非法拘禁做法，并规避对非现行犯逮捕的逮捕令要求。¹²⁸ 禁止酷刑委员会和强迫或非自愿失踪问题工作组提出了类似的建议。¹²⁹
56. 防范酷刑小组委员会建议墨西哥使判决执行法庭执行关于拘留条件、囚犯转移和行政制裁及处罚审查和持续时间的法定程序。¹³⁰

57. 防范酷刑小组委员会注意到限制执行关于刑事调查正当程序的法律规定。¹³¹ 禁止酷刑委员会敦促墨西哥确保任何被剥夺自由的人得到基本法律保障。¹³²
58. 消除种族歧视委员会建议墨西哥尊重土著人民的传统司法制度。¹³³ 防范酷刑小组委员会建议确保土著人民差别化诉诸司法。¹³⁴
59. 禁止酷刑委员会敦促墨西哥不利用通过酷刑取得的口供。¹³⁵ 人权事务委员会敦促墨西哥确保受害者不承担酷刑案件的举证责任。¹³⁶ 防范酷刑小组委员会鼓励州立法机关确保由适当的司法机关取得被拘留者陈述。¹³⁷
60. 防范酷刑小组委员会指出，对酷刑的刑事调查很少导致定罪。¹³⁸ 防范酷刑小组委员会和禁止酷刑委员会敦促墨西哥建立一个接收和调查对酷刑或虐待投诉的系统，并暂停酷刑犯罪嫌疑人的职务。¹³⁹
61. 儿童权利委员会建议通过刑事程序的各个阶段保护所有儿童受害者和证人。¹⁴⁰
62. 儿童基金会报告称，2012 年联邦议会通过了《关于青少年司法的联邦法律》，最高法院为司法过程中与儿童接触的所有人颁布了一份议定书。¹⁴¹ 法官和律师独立性问题特别报告员建议少年司法系统立即采取完全符合国际标准的口头对抗性程序模式。¹⁴²
63. 人权事务委员会关注的是，墨西哥的军事法庭具有审理军事人员所犯侵犯人权案件的司法管辖权。¹⁴³ 敦促墨西哥修改《军事司法法典》；确保补救措施；并确保民事机关调查武装部队所犯的侵犯人权行为。¹⁴⁴ 法官和律师独立性问题特别报告员提出了类似的关注。¹⁴⁵ 强迫或非自愿失踪问题工作组建议在所有关于强迫失踪和侵犯人权的事件中保证民事法庭的司法管辖权。¹⁴⁶
64. 人权事务委员会关注过去社会和政治运动特别检察官办公室已在 2007 年关闭，敦促墨西哥调查所有严重侵犯人权的行为，包括那些在肮脏战争期间的严重侵犯人权行为，并向受害者提供赔偿。¹⁴⁷ 同样，法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员建议墨西哥确保对在所谓肮脏战争期间所犯的法外处决和屠杀进行正式调查、起诉和审判，使肇事者受到惩罚，受害者及其亲属得到适当的赔偿。¹⁴⁸
65. 人权高专办建议采用适当的刑事调查工具，用于识别和惩罚袭击人权捍卫者的人。¹⁴⁹

D. 宗教或信仰、言论、结社与和平集会自由以及公共和政治生活参与权

66. 消除对妇女歧视委员会、禁止酷刑委员会、法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员和人权高专办欢迎《人权捍卫者和记者保护法》。¹⁵⁰
67. 2013 年人权捍卫者处境问题特别报告员感谢政府的答复，¹⁵¹ 并对指向在墨西哥持续存在对人权捍卫者的暴力和不安全气氛的指控再次表示关注。特别是，她表示关注记者和其他人所面临的风险。¹⁵² 儿童权利委员会、消除对妇女歧视

委员会、消除种族歧视委员会、保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会和禁止酷刑委员会也深切关注侵害人权捍卫者的暴力行为和普遍的有罪不罚现象。¹⁵³ 它们以及人权事务委员会敦促墨西哥保障这些人的言论自由、生命、自由和人身完整权；调查针对他们的暴力袭击；并打击有罪不罚现象。¹⁵⁴ 强迫或非自愿失踪问题工作组也建议保障人权捍卫者的安全。¹⁵⁵ 人权捍卫者处境问题特别报告员指出，在许多情况下袭击人权维护者的人逍遥法外。¹⁵⁶

68. 教科文组织指出，墨西哥《宪法》已于 2012 年修订，赋予联邦政府对那些犯有危害言论和信息自由罪的人启动诉讼程序、调查和审判。¹⁵⁷

69. 意见和言论自由权问题特别报告员建议各州从其刑法中删除限制言论权的罪行，并称不应设立其他刑事罪行而扼杀合法行使言论自由。¹⁵⁸

70. 教科文组织报告称，2008 年至 2012 年它记录了 36 起杀害记者和媒体工作者的事件。¹⁵⁹ 然而，它指出，墨西哥已回应其呼吁，提供关于这些杀害事件司法后续行动的信息。¹⁶⁰ 教科文组织鼓励墨西哥继续确保记者和媒体工作者的安全。¹⁶¹ 人权事务高级专员紧急呼吁杜绝涉及攻击记者案件中的有罪不罚现象。¹⁶²

71. 意见和言论自由权问题特别报告员呼吁加强共和国总检察长办公室下属的专门负责针对行使言论自由者犯罪的特别检察官办公室和地方执法及司法机构。¹⁶³ 他还建议为调查针对记者的重罪和轻罪制定特别程序。¹⁶⁴

72. 法官和律师独立性问题特别报告员建议考虑采取特殊临时措施，以达到司法机构中的性别平衡。¹⁶⁵

73. 消除对妇女歧视委员会关注土著妇女参与政治生活的人数偏低。¹⁶⁶ 委员会建议消除阻碍妇女参与州和市级政治生活的障碍。¹⁶⁷

74. 消除种族歧视委员会建议墨西哥加倍努力，确保土著人民充分参与各级的所有决策，以及非洲裔人参与政治和公共事务。¹⁶⁸

E. 工作权和公正良好工作条件权

75. 人权事务委员会关注加工出口工业对妇女的歧视，它要求进行唐突的个人询问并对怀孕进行测试。¹⁶⁹

76. 消除对妇女歧视委员会关注在工作场所对妇女的暴力行为，包括性骚扰和性虐待。¹⁷⁰ 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会关注无证件女性移徙工人的极端脆弱性，建议墨西哥确保对她们加以保护并惩罚那些虐待行为的责任人。¹⁷¹

77. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议墨西哥保证所有移徙工人组成部分工会领导的权利。¹⁷²

78. 食物权问题特别报告员建议墨西哥设定最低工资水平，保证所有工人的生活工资达到经济、社会及文化权利国际公约的要求，并深化努力，改善农业部门季节性工人(jornaleros)特别是移徙工人的处境。¹⁷³

F. 社会保障和适足生活水准权

79. 消除种族歧视委员会关注 70.9%的土著人生活在多维贫困之中，并敦促墨西哥减少不平等、贫困和极端贫困。¹⁷⁴

80. 食物权问题特别报告员建议墨西哥确保其农业政策对消除农村贫困作出更有效的贡献；¹⁷⁵ 并扩大社会福利方案的范围，支持低收入家庭获取食物。¹⁷⁶

G. 健康权

81. 儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会建议墨西哥确保普遍获得卫生服务。¹⁷⁷

82. 消除种族歧视委员会关注缺乏足够和可获得的卫生服务及土著人口中的孕产妇和婴儿死亡率偏高。¹⁷⁸ 消除对妇女歧视委员会也关注孕产妇死亡率问题。¹⁷⁹

83. 消除对妇女歧视委员会建议墨西哥确保青少年的性健康和生殖健康及权利教育。¹⁸⁰ 消除种族歧视委员会建议改善土著妇女和非洲裔妇女的性健康和生殖健康。¹⁸¹

84. 人权事务委员会关注的是，许多州的宪法规定在任何情况下堕胎都是非法的。¹⁸² 消除对妇女歧视委员会敦促墨西哥协调联邦及州的堕胎法律；并增加强奸的女性受害者获得紧急避孕、人工流产和治疗性传播疾病及艾滋病毒/艾滋病的机会。¹⁸³

85. 食物权问题特别报告员建议墨西哥加强国家营养健康协议，并考虑补贴贫困社区获得水、水果和蔬菜。¹⁸⁴ 儿童基金会鼓励墨西哥为所有儿童制定工作营养监测和转诊制度。¹⁸⁵

H. 受教育权

86. 受教育权问题特别报告员建议墨西哥：加强措施，消除支付教育费，并为实现遵守义务设置固定目标，将 8%的国内生产总值分配给教育；¹⁸⁶ 解决 15 岁以上的人受教育不足的问题；¹⁸⁷ 为土著和跨文化教育增加预算；¹⁸⁸ 并向 jornaleros(劳工)提供获得优质教育的机会。¹⁸⁹

87. 儿童基金会提请注意需要确保学习成果、普及中学教育¹⁹⁰ 和失踪者子女受教育的机会。¹⁹¹

88. 消除对妇女歧视委员会关注怀孕少女受侮辱和被迫辍学，¹⁹² 以及学校内侵害妇女和女童的暴力行为。¹⁹³

I. 少数群体和土著人民

89. 消除种族歧视委员会请墨西哥承认非洲裔人是一个种族群体，并促进他们的权利。¹⁹⁴

90. 消除种族歧视委员会关注天然资源开采尤其是采矿方面日益紧张的气氛。消除种族歧视委员会建议墨西哥确保与土著社区协商，并通过一项有关该问题的法律。¹⁹⁵ 人权事务委员会提出了类似的建议。¹⁹⁶

J. 移徙者、难民和寻求庇护者

91. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议墨西哥确保所有移徙工人子女的出生登记，无论这些工人的移民状况如何。¹⁹⁷

92. 消除种族歧视委员会建议墨西哥保护移民；¹⁹⁸ 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议墨西哥实施一项全面的移民合法化政策。¹⁹⁹ 移民人权问题特别报告员建议墨西哥确保移民管制专门由主管机关进行。²⁰⁰ 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会关注的是，移徙工人被长时间扣留在移民收容中心。²⁰¹

93. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会深切关注在有组织犯罪团伙手中的无证件移徙工人遭到绑架、勒索、酷刑、失踪和杀害；公共机构参与了此类事件，或者是经他们同意和/或与他们勾结进行的；以及有罪不罚现象。它建议墨西哥调查这些行为，惩罚肇事者并向受害者提供补偿。²⁰² 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议移民管制和检查尊重人身完整权。²⁰³ 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会仍然关注移民收容中心条件差以及不人道和有辱人格的待遇的案件。²⁰⁴

94. 儿童基金会报告称，墨西哥继续拘留无证件移民儿童，尽管新的《移民法》规定了拘留的替代办法。²⁰⁵ 难民署提出了类似的关注。²⁰⁶ 儿童权利委员会关注无人陪伴的移民儿童没有儿童保护系统；²⁰⁷ 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会鼓励墨西哥确保对他们的保护和专门护理。²⁰⁸

95. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议墨西哥将无证件移民工人的权利及补救措施妥善告知他们。²⁰⁹ 人权事务委员会敦促墨西哥不要剥夺非本国国民对驱逐决定提出质疑的权利。²¹⁰

96. 法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员建议墨西哥为过境移民建立一个安全走廊，包括在过境时更好地保护；加强向移民提供人道主义援助的国家部门与社区组织之间的合作；以及采取一种方式，使无证件移民能够行使权利，如在不担心逮捕的情况下向当局报告刑事犯罪案件。²¹¹

97. 据难民署称，截至 2012 年 12 月 31 日，共有 1,879 名难民和 813 名寻求庇护者在墨西哥生活。²¹²

98. 难民署指出，墨西哥承诺将继续努力保证难民、寻求庇护者、无国籍人和受关注的其他人的权利。²¹³

99. 难民署指出，一旦难民和需要国际保护的其他人被认出，社会成员和当局即对他们表现出种族主义、仇外心理和歧视。²¹⁴

100. 难民署建议墨西哥考虑拘留的替代办法，并保证拘留寻求庇护者仅作为最后的手段，并在必要的情况下，尽可能缩短时间。²¹⁵

101. 儿童权利委员会建议墨西哥将对寻求庇护的儿童和难民儿童的具体保护措施纳入 2010 年《难民与补充保护法》实施条例。²¹⁶

K. 发展权

102. 食物权问题特别报告员建议墨西哥确保大型发展项目符合基于发展的驱赶和搬迁国际标准，以及国际劳工组织第 169 号公约。²¹⁷

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Mexico from the previous cycle (A/HRC/WG.6/4/MEX/2).

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- ³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.
- ⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol and 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons.
- ⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; and Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁸ International Labour Organization Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries.
- ⁹ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ¹⁰ International Labour Organization Conventions No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; and No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- ¹¹ A/HRC/19/58/Add.2, para. 82.
- ¹² Preliminary observations on the official visit to Mexico by the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions, 22 April–2 May 2013, recommendation No. 10. Available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13288&LangID=E.
- ¹³ Concluding observations of the Committee against Torture (CAT/C/MEX/CO/5-6), para. 21 (d), and UNHCR submission to the UPR on Mexico, pp. 4–5.
- ¹⁴ UNHCR submission to the UPR on Mexico, p. 4.
- ¹⁵ *Ibid.*, p. 7.
- ¹⁶ Concluding observations of the Committee on the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families (CMW/C/MEX/CO/2), paras. 10 and 12.
- ¹⁷ A/HRC/11/7/Add.2, para. 82.
- ¹⁸ UNICEF submission to the UPR on Mexico, p. 2. See also concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/OPAC/MEX/CO/1), para. 8.

- ¹⁹ CMW/C/MEX/CO/2, para. 14 and concluding observations of the Committee on the Elimination of Violence against Women (CEDAW/C/MEX/CO/7-8), para. 29 (e).
- ²⁰ UNESCO submission to the UPR on Mexico, para. 91.
- ²¹ OHCHR, press release dated 9 June 2011. Available from <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11129&LangID=E>.
- ²² Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD/C/MEX/CO/16-17), paras. 4 and 5, CEDAW/C/MEX/CO/7-8, paras. 4 and 13, and CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 6 (d). See also CAT/OP/MEX/1, paras. 46 and 284.
- ²³ CEDAW/C/MEX/CO/7-8, paras. 13–14 (a) and (b). See also CAT/OP/MEX/1, para. 287, concluding observations of the Human Rights Committee (CCPR/C/MEX/CO/5), paras. 5 and 8 (a) and CEDAW/C/MEX/CO/7-8, para. 14 (c).
- ²⁴ A/HRC/17/30/Add.3, para. 94 (n) (o) and (p) and A/HRC/19/58/Add.2, para. 85.
- ²⁵ Preliminary observations on the official visit to Mexico by the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions (note 12 above).
- ²⁶ UNHCR submission to the UPR on Mexico, p. 4.
- ²⁷ CERD/C/MEX/CO/16-17, para. 11.
- ²⁸ *Ibid.*, para. 11.
- ²⁹ CCPR/C/MEX/CO/5, para. 12 and A/HRC/19/58/Add.2, paras. 86–87. See also CEDAW/C/MEX/CO/7-8, paras. 18 (a) and 19 (b).
- ³⁰ A/HRC/19/58/Add.2, para. 86.
- ³¹ CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 12.
- ³² *Ibid.*, para. 8. See also CAT/OP/MEX/1, paras. 35 and 57.
- ³³ CAT/OP/MEX/1, para. 40. See also CAT/OP/MEX/1, paras. 57, 282 and 285.
- ³⁴ CCPR/C/MEX/CO/5, para. 13.
- ³⁵ CEDAW/C/MEX/CO/7-8, paras. 17 and 19 (a). See also CCPR/C/MEX/CO/5, para. 8 (b); and HR Committee, letter to the Permanent Mission of Mexico in Geneva, 20 September 2011, first page, available from http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/docs/MexicoHRC98_Sept2011.pdf.
- ³⁶ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/OPSC/MEX/CO/1), para. 29 (b). See also CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 6 (e); CMW/C/MEX/CO/2, para. 7 (b); CRC/C/OPSC/MEX/CO/1, paras. 4 (b) and 29; and CEDAW/C/MEX/CO/7-8, para. 6 (b).
- ³⁷ CEDAW/C/MEX/CO/7-8, para. 21 (a).
- ³⁸ CCPR/C/MEX/CO/5, para. 20. See also HR Committee, letter to the Permanent Mission of Mexico in Geneva, 20 September 2011, second page; and HR Committee, letter to the Permanent Mission of Mexico in Geneva, available from <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/docs/followup/MexicoFUApril2012.pdf>.
- ³⁹ A/HRC/17/27/Add.3, para. 92 (a).
- ⁴⁰ *Ibid.*, para. 92 (b).
- ⁴¹ CCPR/C/MEX/CO/5, para. 19.
- ⁴² CERD/C/MEX/CO/16-17, para. 11.
- ⁴³ A/HRC/19/59/Add.2, para. 59.
- ⁴⁴ According to article 5 of the rules of procedure for the International Coordination Committee (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the different classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination), C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).
- ⁴⁵ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordination Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/23/28, annex.
- ⁴⁶ CAT/OP/MEX/1, para. 25. See also CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 19.
- ⁴⁷ CAT/OP/MEX/1, paras. 30, 32, 279, 280 and 281. See also CAT/OP/MEX/1, paras. 68 and 289; and CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 19 (d).
- ⁴⁸ A/HRC/17/27/Add.3, para. 90 (b).
- ⁴⁹ Preliminary observations on the official visit to Mexico by the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions (note 12 above), recommendation No. 23.

- 50 CCPR/C/MEX/CO/5, para. 3 (e) and CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 7 (a).
 51 CMW/C/MEX/CO/2, para. 7 (b); CRC/C/OPSC/MEX/CO/1, para. 12; and CAT/C/MEX/CO/5-6,
 para. 7 (c).
 52 CRC/C/OPSC/MEX/CO/1, para. 12.
 53 CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 7 (b).
 54 A/HRC/22/47/Add.4, para. 292.
 55 A/HRC/17/30/Add.3, para. 94 (s).
 56 The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|---|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CMW | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and
Members of Their Families |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities |
| CED | Committee on Enforced Disappearances |
| SPT | Subcommittee on Prevention of Torture |
- 57 As at 3 June 2013.
 58 CERD/C/MEX/CO/16-17, para. 24.
 59 CCPR/C/MEX/CO/5, para. 24.
 60 Note verbale dated 15 March 2011 from the Permanent Mission of Mexico in Geneva to the HR
 Committee, available from <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/docs/MexicoPart1.pdf> and
<http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/docs/MexicoPart2.pdf>.
 61 CCPR/C/MEX/CO/5/Add.1 and Add.2.
 62 HR Committee, letters to the Permanent Mission of Mexico in Geneva, dated 20 September 2011 and
 30 April 2012 (notes 35 and 38 above).
 63 CEDAW/C/MEX/CO/7-8, para. 41.
 64 CAT/C/MEX/CO/4, para. 25.
 65 CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 27.
 66 CAT/C/MEX/CO/4/Add.2.
 67 CAT, letter to the Permanent Mission of Mexico in Geneva, 6 May 2009. Available from
http://www2.ohchr.org/english/bodies/cat/docs/Follow_up_mexico_CAT37.pdf.
 68 CAT/OP/MEX/1, para. 11.
 69 For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and
www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
 70 A/HRC/22/45, para. 263.
 71 *OHCHR Management Plan 2012–2013: Working for Results*, annex, p. 170.
 72 *Ibid.*
 73 OHCHR, press release, 30 June 2011. Available from [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/
DisplayNews.aspx?NewsID=11193&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11193&LangID=E).
 74 OHCHR, press release, 3 August 2010. Available from [www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/
DisplayNews.aspx?NewsID=10245&LangID=S](http://www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10245&LangID=S).
 75 See, for example, *OHCHR Report 2011*, p. 172.
 76 CERD/C/MEX/CO/16-17, para. 9. See also CERD/C/MEX/CO/16-17, paras. 7 and 18.
 77 CEDAW/C/MEX/CO/7-8, paras. 34–35.
 78 CMW/C/MEX/CO/2, paras. 23–24.
 79 CCPR/C/MEX/CO/5, para. 21.
 80 A/HRC/19/58/Add.2, para. 90.
 81 Preliminary observations on the official visit to Mexico by the Special Rapporteur on extrajudicial,
 summary or arbitrary executions (note 12 above).
 82 *Ibid.*, recommendation No. 14.
 83 CCPR/C/MEX/CO/5, para. 11.

- ⁸⁴ CERD/C/MEX/CO/16-17, para. 13. See also CEDAW/C/MEX/CO/7-8, paras. 11 and 12 (a); and CRC/C/OPAC/MEX/CO/1, paras. 4 and 23.
- ⁸⁵ CAT/OP/MEX/1, para. 44.
- ⁸⁶ CRC/C/OPAC/MEX/CO/1, paras. 29–30.
- ⁸⁷ UNICEF submission to the UPR on Mexico, p. 2.
- ⁸⁸ A/HRC/19/58/Add.2, para. 80.
- ⁸⁹ *Ibid.*, para. 96.
- ⁹⁰ CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 12.
- ⁹¹ CEDAW/C/MEX/CO/7-8, para. 18 (a). See also CEDAW/C/MEX/CO/7-8, para. 11; and CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 13.
- ⁹² CEDAW/C/MEX/CO/7-8, para. 19 (b). See also CEDAW/C/MEX/CO/7-8, para. 12 (b).
- ⁹³ CCPR/C/MEX/CO/5, para. 15. See also CAT/OP/MEX/1, para. 214.
- ⁹⁴ Working Group on Arbitrary Detention, opinion No. 61/2011, adopted on 22 November 2011, para. 54.
- ⁹⁵ CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 11 and CAT/OP/MEX/1, paras. 215 and 334. See also CCPR/C/MEX/CO/5, para. 15.
- ⁹⁶ CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 10. See also CCPR/C/MEX/CO/5, para. 13 and CAT/OP/MEX/1, paras. 108, 137, 141, 142, 146, 178, 180, 221, 223–225, 235, and 266.
- ⁹⁷ CAT/OP/MEX/1, para. 99. See also CAT/OP/MEX/1, paras. 251 and 296.
- ⁹⁸ CAT/OP/MEX/1, para. 143. See also CAT/OP/MEX/1, paras. 199, 311 and 329.
- ⁹⁹ CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 19. See also CCPR/C/MEX/CO/5, para. 16, CAT/OP/MEX/1, paras. 116, 167, 174, 188, 191, 192, 196, 198, 288, 302, 318, 319, 321, 322, 326, 328 and 330.
- ¹⁰⁰ CCPR/C/MEX/CO/5, para. 16.
- ¹⁰¹ *Ibid.*
- ¹⁰² CAT/OP/MEX/1, para. 262.
- ¹⁰³ *Ibid.*, para. 142. See also CAT/OP/MEX/1, paras. 224 and 266.
- ¹⁰⁴ CAT/OP/MEX/1, para. 317.
- ¹⁰⁵ CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 22.
- ¹⁰⁶ CEDAW/C/MEX/CO/7-8, paras. 17–18. See also CCPR/C/MEX/CO/5, para. 9; and CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 13.
- ¹⁰⁷ CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 13, CEDAW/C/MEX/CO/7-8, para. 18 (c) and (d) and CCPR/C/MEX/CO/5, para. 9.
- ¹⁰⁸ CEDAW/C/MEX/CO/7-8, para. 12 (b) and (c) and para. 35 (d).
- ¹⁰⁹ CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 13.
- ¹¹⁰ CEDAW/C/MEX/CO/7-8, para. 19.
- ¹¹¹ CCPR/C/MEX/CO/5, para. 8.
- ¹¹² *Ibid.*, para. 9. HR Committee, letter to the Permanent Mission of Mexico in Geneva, 20 September 2011 (note 35 above), first page.
- ¹¹³ CEDAW/C/MEX/CO/7-8, paras. 15 and 16 (c) and (d).
- ¹¹⁴ *Ibid.*, para. 16 (a). See also CEDAW/C/MEX/CO/7-8, paras. 15 and para. 6 (a); CMW/C/MEX/CO/2, para. 7 (b); CCPR/C/MEX/CO/5, para. 3 (a); and CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 6 (a).
- ¹¹⁵ Preliminary observations on the official visit to Mexico by the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions (note 12 above).
- ¹¹⁶ *Ibid.*, recommendation No. 20.
- ¹¹⁷ CCPR/C/MEX/CO/5, para. 21.
- ¹¹⁸ CMW/C/MEX/CO/2, paras. 49–50. See also CEDAW/C/MEX/CO/7-8, para. 21.
- ¹¹⁹ UNHCR submission to the UPR on Mexico, pp. 6–7.
- ¹²⁰ CRC/C/OPSC/MEX/CO/1, para. 23 (b). See also CRC/C/OPSC/MEX/CO/1, paras. 23 (a) and 27; and CMW/C/MEX/CO/2, para. 55.
- ¹²¹ CRC/C/OPAC/MEX/CO/1, paras. 19–20.
- ¹²² *Ibid.*, paras. 21, 31 and 32.
- ¹²³ A/HRC/19/58/Add.2, para. 85.
- ¹²⁴ A/HRC/17/30/Add.3, para. 94 (f).

- 125 Ibid., para. 94 (b).
- 126 Ibid., para. 94 (l).
- 127 Preliminary observations on the official visit to Mexico by the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions (note 12 above), recommendations Nos. 2, 4, 5, 6, 9 and 11.
- 128 CAT/OP/MEX/1, paras. 211 and 333.
- 129 CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 10 (b); and A/HRC/19/58/Add.2, para. 89.
- 130 CAT/OP/MEX/1, paras. 189–190. See also CAT/OP/MEX/1, para. 320.
- 131 CAT/OP/MEX/1, para. 59.
- 132 CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 9.
- 133 CERD/C/MEX/CO/16-17, para. 12. See also CERD/C/MEX/CO/16-17, para. 14.
- 134 CAT/OP/MEX/1, paras. 258 and 345. See also CAT/OP/MEX/1, paras. 260, 305, 346 and 347.
- 135 CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 15.
- 136 CCPR/C/MEX/CO/5, para. 14. See also CAT/OP/MEX/1, para. 39; and CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 15 (b).
- 137 CAT/OP/MEX/1, paras. 42 and 58. See also CAT/OP/MEX/1, para. 284; and CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 9.
- 138 CAT/OP/MEX/1, para. 268. See also CAT/OP/MEX/1, para. 62.
- 139 CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 16. See also CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 15 (b) and CAT/OP/MEX/1, paras. 141, 310 and 348.
- 140 CRC/C/OPSC/MEX/CO/1, paras. 41–42.
- 141 UNICEF submission to the UPR on Mexico, pp. 2 and 4.
- 142 A/HRC/17/30/Add.3, para. 94 (t).
- 143 CCPR/C/MEX/CO/5, para. 18. See also CAT, letter to the Permanent Mission of Mexico in Geneva, 6 May 2009 (note 67 above), second page.
- 144 CCPR/C/MEX/CO/5, paras. 11 and 18. See also CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 18 and CRC/C/OPAC/MEX/CO/1, para. 30 (b).
- 145 A/HRC/17/30/Add.3, para. 89.
- 146 A/HRC/19/58/Add.2, para. 98.
- 147 CCPR/C/MEX/CO/5, para. 12.
- 148 Preliminary observations on the official visit to Mexico by the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions (note 12 above), recommendation No. 8.
- 149 OHCHR in Mexico, *Informe sobre la situación de las y los defensores de derechos humanos en México: actualización y balance* (Mexico, 2013), p. 32.
- 150 CEDAW/C/MEX/CO/7-8, para. 6 (b) and CAT/C/MEX/CO/5-6, paras. 6 (f) and 14; A/HRC/22/47/Add.4, para. 292; and preliminary observations on the official visit to Mexico by the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions (note 12 above); OHCHR in Mexico, *Informe*, p. 22.
- 151 A/HRC/22/47/Add.4, paras. 273–289.
- 152 Ibid., para. 291.
- 153 CRC/C/OPSC/MEX/CO/1, para. 21; CRC/C/OPAC/MEX/CO/1, para. 15; CEDAW/C/MEX/CO/7-8, para. 24; CERD/C/MEX/CO/16-17, para. 15; CMW/C/MEX/CO/2, para. 51; and CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 14.
- 154 CEDAW/C/MEX/CO/7-8, para. 25; CERD/C/MEX/CO/16-17, para. 15; CMW/C/MEX/CO/2, para. 52; CRC/C/OPSC/MEX/CO/1, para. 22; CCPR/C/MEX/CO/5, para. 20; and CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 14.
- 155 A/HRC/19/58/Add.2, para. 111.
- 156 A/HRC/22/47/Add.4, para. 293.
- 157 UNESCO submission to the UPR on Mexico, para. 74.
- 158 A/HRC/17/27/Add.3, para. 92 (a).
- 159 UNESCO submission to the UPR on Mexico, para. 77.
- 160 Ibid., para. 78.
- 161 Ibid., para. 95.

- 162 United Nations High Commissioner for Human Rights, statement on her mission to Mexico, 8 July 2011. Available from www.hchr.org.mx/files/comunicados/2011/junio/PRESS_STATEMENT_SPANISH.pdf.
- 163 A/HRC/17/27/Add.3, para. 90 (b).
- 164 Ibid., para. 90 (e).
- 165 Ibid., para. 94 (d).
- 166 CEDAW/C/MEX/CO/7-8, paras. 22 and 35 (b). See also CEDAW/C/MEX/CO/7-8, para. 23 (b) and CERD/C/MEX/CO/16-17, para. 16.
- 167 CEDAW/C/MEX/CO/7-8, paras. 22–23. See also CCPR/C/MEX/CO/5, para. 7.
- 168 CERD/C/MEX/CO/16-17, para. 16.
- 169 CCPR/C/MEX/CO/5, para. 7. See also CEDAW/C/MEX/CO/7-8, para. 28 and 29 (a) and CMW/C/MEX/CO/2, paras. 37–38.
- 170 CEDAW/C/MEX/CO/7-8, paras. 28–29 (b).
- 171 CMW/C/MEX/CO/2, paras. 37–38.
- 172 Ibid., paras. 45–46.
- 173 A/HRC/19/59/Add.2, para. 60 (c).
- 174 CERD/C/MEX/CO/16-17, para. 18.
- 175 A/HRC/19/59/Add.2, para. 60 (a) (i, ii, iii).
- 176 Ibid., para. 60 (b).
- 177 CRC/C/OPSC/MEX/CO/1, para. 26 and CEDAW/C/MEX/CO/7-8, para. 31 (a).
- 178 CERD/C/MEX/CO/16-17, para. 19.
- 179 CEDAW/C/MEX/CO/7-8, paras. 30 and 31 (c).
- 180 Ibid., paras. 30 and 31 (a).
- 181 CERD/C/MEX/CO/16-17, para. 19.
- 182 CCPR/C/MEX/CO/5, para. 10.
- 183 CEDAW/C/MEX/CO/7-8, paras. 32–33.
- 184 A/HRC/19/59/Add.2, para. 60 (f).
- 185 UNICEF submission to the UPR on Mexico, pp. 5–6.
- 186 A/HRC/14/25/Add.4, para. 108 (a).
- 187 Ibid., para. 108 (b).
- 188 Ibid., para. 108 (c).
- 189 Ibid., para. 108 (h).
- 190 UNICEF submission to the UPR on Mexico, pp. 4–5. See also CRC/C/OPSC/MEX/CO/1, paras. 25–26.
- 191 UNICEF submission to the UPR on Mexico, p. 3.
- 192 CEDAW/C/MEX/CO/7-8, paras. 26 and 27 (a).
- 193 Ibid., paras. 26 and 27 (d).
- 194 CERD/C/MEX/CO/16-17, para. 10.
- 195 Ibid., para. 17.
- 196 CCPR/C/MEX/CO/5, para. 22.
- 197 CMW/C/MEX/CO/2, paras. 39–40.
- 198 CERD/C/MEX/CO/16-17, para. 20.
- 199 CMW/C/MEX/CO/2, paras. 53–54. See also CMW/C/MEX/CO/2, para. 7 (h).
- 200 A/HRC/11/7/Add.2, para. 90.
- 201 CMW/C/MEX/CO/2, paras. 35–36.
- 202 Ibid., paras. 29–30. See also CERD/C/MEX/CO/16-17, para. 20; CRC/C/OPSC/MEX/CO/1, para. 23 (c); and CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 21.
- 203 CMW/C/MEX/CO/2, paras. 31–32.
- 204 Ibid., paras. 33–34. See also CAT/C/MEX/CO/5-6, para. 21.
- 205 UNICEF submission to the UPR on Mexico, p. 3.
- 206 UNHCR submission to the UPR on Mexico, pp. 4–5.
- 207 CRC/C/OPSC/MEX/CO/1, para. 39.
- 208 CMW/C/MEX/CO/2, paras. 55–56.
- 209 Ibid., paras. 41–42. See also CMW/C/MEX/CO/2, para. 7 (b).

- ²¹⁰ CCPR/C/MEX/CO/5, para. 17.
- ²¹¹ Preliminary observations on the official visit to Mexico by the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions (note 12 above), recommendation No. 21.
- ²¹² UNHCR submission to the UPR on Mexico, p. 1.
- ²¹³ Ibid., p. 4.
- ²¹⁴ Ibid., p. 2.
- ²¹⁵ Ibid., pp. 5–6.
- ²¹⁶ CRC/C/OPSC/MEX/CO/1, 7 paras. 45–46 (c).
- ²¹⁷ A/HRC/19/59/Add.2, para. 60 (d).
-