



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
19 July 2011  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Двенадцатая сессия**  
Женева, 3–14 октября 2011 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 15 а) приложения  
к резолюции 5/1 Совета по правам человека\***

**Таиланд**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

## **I. Методология**

### **A. Процесс подготовки**

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года. В 2008–2009 годах был проведен ряд рабочих совещаний с целью повышения осведомленности и ознакомления всех заинтересованных сторон с процессом универсального периодического обзора (УПО). Данная серия включала рабочие совещания, организованные совместно со страновой группой ООН, что позволило Таиланду изучить опыт других стран, которые уже участвовали в УПО.

2. Таиланд принял меры для обеспечения того, чтобы процесс подготовки к УПО был как можно более широким и открытым, подключив правительственные ведомства, организации гражданского общества и общественность; ответственность за подготовку национального доклада Таиланда была возложена совместно на Министерство иностранных дел и Министерство юстиции. Первое неофициальное совещание состоялось в июне 2010 года и проходило с участием представителей соответствующих неправительственных организаций (НПО), которые обсудили структуру доклада Таиланда по УПО. Впоследствии был создан национальный комитет и два подкомитета по УПО в составе представителей основных государственных ведомств и других заинтересованных сторон с целью осуществления надзора за процессом подготовки доклада УПО и процессом проведения консультаций.

### **B. Процесс консультаций**

3. До начала разработки текста доклада в Таиланде было сформировано 14 координационных центров для УПО с участием представителей соответствующих государственных ведомств и гражданского общества (ученых и НПО), в рамках которых были проведены углубленные обсуждения различных тем для включения в национальный доклад Таиланда, при этом были выявлены как успехи, так и проблемы в области прав человека.

4. В Бангкоке и в четырех регионах страны состоялось пять общественных консультаций по первому проекту доклада. С помощью радио и Интернета проводились информационные кампании по привлечению общественности к участию в этом процессе. Кроме того, проект был размещен на вебсайтах различных правительственных ведомств для получения от них соответствующих комментариев. После этого в текст были внесены редакционные изменения, и проект был утвержден национальным комитетом по УПО и передан для принятия в кабинет министров.

5. Подготовка доклада Таиланда по УПО представляет собой процесс самоанализа, в котором учтены как успехи, так и проблемы, служащие своего рода вехами, на основании которых можно будет оценивать прогресс в области прав человека в будущем. Процесс подготовки также служил целям ускорения прогресса в сфере нерешенных правозащитных проблем, которые обсуждались и были представлены кабинету министров, с тем чтобы дать ему возможность осознать необходимость улучшения ситуации в данной области. Таким образом, процесс УПО в Таиланде не сводился к одному лишь обзору, а имел целью улучшить положение народа Таиланда.

## II. Справочная информация о стране

6. Таиланд имеет богатую историю и является краем свободы и разнообразия. Он расположен в центральной части Юго-Восточной Азии и занимает площадь в 513 115 кв. км. На суше он граничит с Лаосской НДР, Мьянмой, Камбоджей и Малайзией. Население Таиланда, насчитывающее 63,5 млн. человек, состоит из различных этнических групп: 75% населения составляют этнические тайцы; 14% – китайцы; и 3% – малайцы, которых насчитывается 1,7 млн. человек и которые в основном исповедуют ислам и проживают в трех самых южных провинциях. Остальная часть населения приходится на меньшинства, включая различные горные племена.

7. Таиланд представляет собой конституционную монархию, в которой главой государства является король. В Таиланде существует двухпалатная парламентская система, включающая Палату представителей и Сенат. Политическая система остается многопартийной, и в Палате представителей работают представители разнообразных политических партий.

8. В 2010 году темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) Таиланда составили 7,8%, а сам национальный продукт оценивался в 10 104,8 млрд. бат (317,8 млрд. долл. США), в силу чего доход на душу населения составлял 150 117 бат (4 720,7 долл. США); безработица в стране не превышала 1,04%<sup>1</sup>. Уровень бедности в стране сократился с 33,69% в 1990 году до 8,12% в 2009 году. Начиная с 1995 года грамотность поддерживается на высоком уровне в 98%. Смертность сократилась до 9,9 на 1 000 живорождений, а средняя продолжительность жизни при рождении возросла до 69 для мужчин и 75 лет для женщин.

9. В ходе своего развития Таиланд добился успехов в различных социально-экономических сферах. В то же время процесс развития привел к неравенству и социальной несправедливости, которая в последние два-три года стала одним из факторов обострения социального конфликта и политических волнений, в том числе на юге страны, где в последние шесть лет наблюдаются вспышки насилия. В соответствии с рекомендациями Национального комитета по вопросам реформы и Национальной ассамблеи по проведению реформы Таиланд осуществляет системные и структурные изменения, направленные на обеспечение справедливости для малоимущих и обездоленных слоев населения и преодоление неравенства. Правительство совершенствует механизмы поощрения и защиты прав человека, создает систему социального обеспечения для всех групп населения, осуществляет процесс примирения в соответствии с демократическими принципами, основанными на правосудии и верховенстве права.

10. После всеобщих выборов, состоявшихся 3 июля 2001 года, Таиланд идет по пути парламентской демократии. Несмотря на политическую напряженность и независимо от того, какое правительство находится у власти, Таиланд будет сохранять свою приверженность правам человека, воплощенным в его Конституции.

11. В настоящее время Таиланд проводит в жизнь второй Национальный план действий по правам человека (2009–2013 годы), который был разработан с участием всех соответствующих заинтересованных сторон. Этот План нацелен на укрепление правозащитных сетей во всех регионах с целью повышения осведомленности о правах человека и улучшения защиты прав человека в соответствии с международными стандартами: в настоящее время страна находится на этапе конкретной реализации принципов этого Плана. Таиланд также преис-

полнен решимости выполнить свои обязательства в области прав человека, которые уже нашли свое отражение в плане действий, предусматривающем механизм последующих мер. Международные нормы, закрепленные в международных договорах о правах человека, стали эталоном для разработки законов и политики по защите прав человека народа Таиланда.

### **III. Поощрение и защита прав человека**

#### **A. Конституция Королевства Таиланд**

12. В Конституции Королевства Таиланд 2007 года закреплены принципы обеспечения человеческого достоинства, равенства без дискриминации, а также права и свободы, предусмотренные во Всеобщей декларации прав человека. Конституция также гарантирует права общества на управление природными ресурсами и их использование. Положения Конституции о правах и свободах могут служить основанием для подачи судебного иска в случае нарушения прав человека.

13. Таиланд привержен делу развития демократии с целью создания благоприятной среды для обеспечения прав человека и свобод для всех. Конституция гарантирует право народа на участие в политической жизни, управлении, формулировании государственной политики, а также в планировании хозяйственного и социального развития. В соответствии с Конституцией были созданы также различные механизмы сдержек и противовесов. Такие положения Конституции обеспечивают процесс развития демократии и прав человека, движущими силами которого являются общественность и гражданское общество, что подтверждается политическими, социальными и экономическими событиями, происходящими в Таиланде.

#### **B. Механизмы защиты прав человека**

14. В Таиланде созданы различные механизмы защиты прав человека, включая независимые органы и структуры, учрежденные в составе административной, законодательной и судебной ветвей власти. Особого внимания заслуживают Национальная комиссия Таиланда по правам человека, Управление Национальной комиссии по борьбе с коррупцией, Управление Омбудсмана, департамент защиты прав и свобод в Министерстве юстиции, департамент защиты прав народов и правовой помощи в прокуратуре, парламентский комитет по правосудию и правам человека, парламентский комитет по делам уязвимых групп населения, Верховный суд, а также административные и конституционные суды.

15. Помимо государственных механизмов, Конституция предусматривает возможности, позволяющие организациям гражданского общества играть свою роль в деле защиты прав человека в стране, поддерживая группы, осуществляющие контроль за государственной властью на всех уровнях, высказывающих свои мнения и выдвигающих свои требования.

16. Таиланд привержен соблюдению Устава АСЕАН, ориентированного на интересы людей, и участию в региональных правозащитных механизмах, действующих в рамках АСЕАН. Страна намерена поддерживать деятельность представителей Таиланда в Межправительственной комиссии АСЕАН по правам человека (МКАПЧ) и в Комиссии АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и

детей (КАЖД), с тем чтобы эти механизмы могли эффективно защищать права человека народов стран АСЕАН.

### **C. Международные договоры о правах человека, участником которых является Таиланд**

17. Таиланд был в числе первых 48 стран, одоббивших Всеобщую декларацию прав человека 10 декабря 1948 года.

18. В настоящее время Таиланд является участником семи основных международных договоров о правах человека, а именно: 1) Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), 2) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), 3) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛЖД) и Факультативного протокола к ней, 4) Конвенции о правах ребенка (КПР) и двух ее Факультативных протоколов, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 5) Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД), 6) Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) и 7) Конвенции о правах инвалидов (КПИ). Таиланд также является участником четырех Женевских конвенций 1949 года. Недавно, 31 марта 2011 года, Таиланд стал участником Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

19. Таиланд серьезно рассматривает вопрос о подписании Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (КНИ) и ее будущей ратификации.

20. Страна ратифицировала 14 конвенций Международной организации труда (МОТ), включая Конвенции № 80, 116, 104, 105, 127, 14, 19, 29, 88, 122, 100, 182, 138 и 159 и намерена ратифицировать Конвенции № 87 и 98.

### **D. Обязательства согласно международным договорам о правах человека**

#### **1. Гражданские и политические права**

*Право на свободу мнений и их свободное выражение и право на мирные собрания*

21. Право на свободу мнений и их свободное выражение является основой демократического общества Таиланда. Конституция гарантирует свободу человека высказывать свои мнения, выступать с речами, писать, печатать и публиковать свои материалы; запрещает закрытие, вмешательство в деятельность и цензуру газет и других органов массовой информации, а также запрещает политическим деятелям владеть средствами массовой информации. Закон 1997 года об официальной информации гарантирует представителям общественности право на доступ к официальной информации и позволяет им проверять работу правительства.

22. В рамках реформы средств массовой информации был учрежден комитет в составе представителей медийных органов для разработки законопроекта о правах, свободах и профессиональных нормах средств массовой информации с целью защиты прав и свобод журналистов и потребителей. Данный законопроект также направлен на поощрение этики в средствах массовой информации и выработку стандартов работы, а также на укрепление системы саморегулирова-

ния медийных органов и обеспечение того, чтобы они могли работать в условиях свободы и осуществлять такое право конструктивно и профессионально.

23. В Таиланде действуют многочисленные международные пресс-службы, организации гражданского общества и международные НПО, что свидетельствует о свободной атмосфере, благоприятствующей передаче новостей и свободе потока информации. Свобода мнений и их свободное выражение также находит свое отражение в создании общинных радиостанций и кабельных каналов по всей стране при том, что средствам массовой информации предоставлена беспрепятственная возможность критиковать правительство.

24. Что касается свободы выражения мнений в отношении монархии, то Таиланд стремится найти баланс между защитой монархии, которая является одной из основ самобытности и безопасности нации, и правами граждан на выражение взглядов. В настоящее время ведется процесс обзора, включающий изучение тех аспектов, которые нуждаются в совершенствовании, и наилучших способов проведения в жизнь соответствующих законов при соблюдении принципов справедливости. Кроме того, Национальная комиссия по правам человека приступила к анализу соответствующих законов с целью вынесения рекомендаций правительству. Одновременно был учрежден консультативный комитет под председательством Постоянного секретаря Министерства юстиции, который консультирует полицию и прокурора относительно возможности возбуждения дел в подобных случаях в соответствии с Уголовным кодексом и Законом 2007 года о компьютерных преступлениях.

25. Таиланд признает право на мирные собрания в соответствии со статьей 63 Конституции, которым наделены все группы лиц. Предлагаемый законопроект о публичных собраниях направлен на регулирование публичных собраний в соответствии с Конституцией и обеспечение того, чтобы они не наносили ущерба правам остальных граждан.

#### *Отправление правосудия*

26. Права граждан в судебном процессе гарантируются различными положениями Конституции, включая, среди прочего, право на доступ к правосудию, право на своевременное и справедливое судебное разбирательство и право потерпевших, обвиняемых, ответчиков и свидетелей по уголовным делам на необходимую и надлежащую защиту и помощь со стороны правительства. Исходя из этого, в 2008 году были внесены поправки в Уголовно-процессуальный кодекс, защищающие и обеспечивающие эти конституционные права всех граждан.

27. Принимаются меры по распространению информации о судебной системе среди населения страны и улучшению доступа к правосудию на равноправной основе. Эти меры включают создание механизмов для получения жалоб и исков, организацию юридических консультаций и оказание финансовой помощи для найма адвокатов и выплаты залога, а также защиту прав обвиняемых на этапе расследования<sup>2</sup>.

28. В стране сохраняется проблема неравного доступа к правосудию неимущих групп граждан. Правовые процедуры и правовые возможности неимущих нуждаются в укреплении, с тем чтобы они лучше знали свои права и имели больше возможностей для получения юридической помощи от государства. Одновременно государство должно обеспечить более широкое распространение среди населения информации о путях и механизмах оказания юридической помощи.

29. Отправление правосудия – важный вопрос в трех южных пограничных провинциях. Волнения на юге не носят характер религиозного конфликта, а вызваны социальным и экономическим неравенством в результате проводимой в прошлом политики в области развития, а также этническими и историческими факторами. Правительство стремится решить эту проблему на основе принципа примирения, используя мирные средства в соответствии с подходом Его Величества Короля "Понять, протянуть руку помощи и обеспечить развитие". Проведение в жизнь специальных законов в области безопасности в некоторых южных районах осуществляется с крайней осторожностью, с тем чтобы не допустить нарушений прав человека. В тех районах, где наблюдается спад насилия, предпринимаются усилия по сокращению сферы применения специальных законов.

30. Правительство осуществляет Генеральный план действий в области отправления правосудия (2009–2012 годы) и Стратегический план действий по развитию системы правосудия в южных пограничных провинциях Таиланда (2010–2014 годы) и создает различные механизмы подачи и рассмотрения жалоб, примером которых служит Центр правосудия и которые стали каналом для подачи населением жалоб на неправомерное поведение государственных должностных лиц<sup>3</sup>. Хотя формирование системы правосудия и стимулирование развития способствовали сокращению числа насильственных инцидентов в некоторых районах, необходимы дальнейшие усилия по совершенствованию процесса отправления правосудия, с тем чтобы решить проблему безнаказанности и обеспечить правосудие для всех сторон.

31. Что касается политической ситуации в Таиланде, то в настоящее время ведется расследование инцидентов, связанных с проявлениями насилия в апреле и мае 2010 года, с тем чтобы привлечь виновных к ответственности. Лицам, пострадавшим от протестов, предоставляются средства правовой защиты. Учреждена Независимая комиссия по установлению фактов и примирению, рекомендации которой будут должным образом учтены правительством при определении справедливых мер в отношении всех сторон<sup>4</sup>. Национальной комиссией по правам человека также был создан комитет по расследованию фактов, связанных с вышеупомянутыми инцидентами и насилием.

32. Таиланд находится в процессе реформирования своей системы правосудия, включая полицию, прокуратуру и суды, с целью обеспечения участия общественности и расширения доступа к правосудию. Реформа полиции направлена на сокращение разрыва между полицией и обществом, на повышение подотчетности, ликвидацию коррупции, учет правозащитных аспектов во всех сферах деятельности полиции, а также на создание системы более эффективного контроля за работой полиции и совершенствование процесса дознания.

33. В Таиланде отменена смертная казнь лиц, не достигших 18-летнего возраста; кроме того, смертная казнь не применяется к беременным женщинам и лицам с психическими расстройствами. Смертный приговор выносится лишь лицам, совершившим тяжкие преступления, и приговоренные ходатайствуют и получают помилование от Короля, в результате чего смертные приговоры заменяются пожизненным тюремным заключением. Кроме того, в Таиланде придается большое значение процессу национальных консультаций по вопросу о смертной казни.

34. Бывшие заключенные по-прежнему являются жертвами предрассудков и дискриминации. Необходимо разработать меры по оказанию помощи этой группе лиц для реинтеграции в общество и реализации их права на получение средств к существованию.

*Запрещение пыток*

35. Пытки и жестокие или бесчеловечные наказания запрещены статьей 32 Конституции. В Уголовном кодексе конкретно указаны различные преступные деяния, подпадающие под категорию "пыток", как они определены в статье 1 КПП. Страна предпринимает усилия для включения определения "пытки" и квалификации ее в качестве преступления в законодательстве Таиланда, с тем чтобы обеспечить его соответствие КПП.

36. Уголовно-процессуальный кодекс запрещает применение пыток в ходе следствия, включая получение признания и использование в суде показаний, полученных незаконными методами. Во время всех следственных мероприятий должен присутствовать адвокат. Лица, подвергнутые пыткам должностными лицами во время расследования, имеют право возбудить соответствующее дело в суде согласно Уголовно-процессуальному кодексу. В соответствии с законодательными нормами, касающимися пенитенциарных учреждений, при переводе в тюрьму все обвиняемые проходят медосмотр. Жертвы пыток также имеют право добиваться правовой защиты и компенсации в соответствии с уголовным и гражданским правом, включая Закон 2001 года о возмещении ущерба пострадавшим лицам и предоставления компенсации и возмещения расходов обвиняемых по уголовным делам.

37. Закон запрещает применение к заключенным средств ограничения движения, за исключением тех случаев, когда они могут представлять угрозу для себя лично или для окружающих, или в целях предотвращения побега. Любое решение о применении таких средств подлежит пересмотру специальным комитетом каждые две недели. В любом случае закон запрещает применение средств ограничения движения в качестве меры наказания. Кроме того, применение таких средств к заключенным старше 60 лет и женщинам запрещено. Что касается условий в тюрьмах и центрах содержания под стражей, то Таиланд работает над их улучшением, с тем чтобы привести их в соответствие с пенитенциарными, правовыми и правозащитными принципами.

38. Руководство вооруженных сил и полиции издало распоряжения на всех уровнях о запрещении пыток обвиняемых или подозреваемых лиц. Дела, связанные с применением пыток и исчезновением людей, подлежат судебному разбирательству, которое необходимо ускорить, с тем чтобы обеспечить привлечение виновных к ответственности и правосудие в отношении пострадавших сторон. Для военнослужащих, сотрудников полиции и других должностных лиц были организованы учебные курсы по правозащитной тематике. Также существует необходимость повышения информированности и осведомленности соответствующих должностных лиц об обязательствах страны согласно КПП.

## **2. Экономические, социальные и культурные права**

*Право на развитие и ликвидация нищеты*

39. Уже несколько десятилетий Таиланд стремится к социально-экономическому развитию, охватывающему все слои населения и построенному на принципах справедливости. Подход Таиланда к развитию и ликвидации нищеты основан на концепции "экономической достаточности" Его Величества Короля, которая является главной идеей 10-го Национального плана социально-экономического развития Таиланда (2007–2011 годы). Эта концепция предусматривает сокращение расходов, генерирование доходов, расширение возможностей, создание потенциала и укрепление общин в целях повышения их самостоятельности. В проекте 11-го плана (2012–2016 годы) по-прежнему делается

упор на развитие с учетом интересов человека, а также на участие людей и расширение их возможностей для достижения конечной цели социального равенства и справедливости.

40. Уровень бедности в стране неуклонно сокращается, в результате чего Таиланд достиг цели 1 ЦРДТ по искоренению крайней нищеты и голода. Уровень нищеты сократился с 33,69% в 1990 году до 8,12% в 2009 году. В соответствии с 10-м Национальным планом социально-экономического развития Таиланд преисполнен решимости сократить этот показатель до 4% к 2011 году. Прогресс Таиланда в области уменьшения масштабов нищеты является результатом различных государственных стратегий и программ, направленных на поддержку неимущих и обездоленных слоев населения, с тем чтобы обеспечить им доступ к различным возможностям и социальным услугам<sup>5</sup>.

41. Правительство уделяет особое внимание оказанию помощи мелким фермерам с низким уровнем доходов, которые составляют большинство населения Таиланда, путем выведения их из нищеты посредством различных программ, включая стабилизацию цен на сельскохозяйственную продукцию, систему гарантии доходов, фонд социальной помощи фермерам, создание земельных банков и оформление земельной собственности общин<sup>6</sup>. Создан национальный фермерский совет, который позволяет фермерам участвовать в процессе принятия решений и доводить их нужды непосредственно до сведения правительства. Для освобождения фермеров от финансового бремени организуется обучение по планированию бюджета домашних хозяйств.

42. С тем чтобы люди могли пользоваться своим правом на развитие на равной основе, необходимо решить основополагающую структурную проблему неравенства между богатыми и бедными. Усилия в этой области включают проведение реформ в целях справедливого распределения земельных и других ресурсов, социальное обеспечение всех групп населения, децентрализацию власти с целью расширения участия местных общин в их развитии и самоуправлении, которое предусматривает защиту их права на чистую окружающую среду и сохранение своей культуры и образа жизни, как это закреплено в Конституции. Чтобы обеспечить эффективное участие народа в жизни общества, государство должно предпринять усилия для повышения информированности населения и вкладывать средства в проекты в области развития, влияющие на жизнь людей, а также вносить необходимые изменения в законы и нормативные акты.

#### *Право на труд*

43. Конституция гарантирует право трудящихся на социальное страхование и обеспечение в соответствии с законом. Закон 1998 года об охране труда (с поправками 2008 года) является основным законодательным актом, в котором излагаются права и обязанности как работников, так и работодателей, а также содержатся положения, регулирующие занятость и минимальные стандарты, которых обязаны придерживаться все работодатели во всех аспектах занятости, включая число рабочих дней, выходных, отпусков, размер заработной платы, оплату сверхурочных, технику безопасности и условия труда, выплату пособий, а также найм женщин и детей. Этот закон обеспечивает защиту всех трудящихся независимо от расы, национальности или какого-либо иного положения.

44. Правительство признает важность прав на ассоциацию и ведение коллективных переговоров членами профсоюзов. Исходя из этого, Таиланд намерен ратифицировать Конвенцию № 87 МОТ о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы, а также Конвенцию № 98 о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров.

В рамках подготовки к ратификации этих Конвенций прилагаются усилия по приведению национального законодательства в соответствие с этими документами.

45. Что касается минимальной заработной платы, то в декабре 2010 года правительство приняло решение повысить минимальную заработную плату в среднем на 6,35%, что позволит улучшить материальное положение миллионов тайцев и трудящихся мигрантов.

46. В области техники безопасности Закон 2011 года о безопасности на рабочем месте, охране здоровья и надлежащих условиях труда требует от работодателей выполнения всех этих условий. В то же время необходимо ускорить судебное разбирательство по делам о профессиональных рисках, с тем чтобы гарантировать оперативное предоставление средств правовой защиты и надлежащее возмещение пострадавшим трудящимся. Хотя в настоящее время трудящиеся лучше осведомлены о своих правах, информацию о правах трудящихся необходимо и далее распространять на постоянной основе. Следует расширить доступ трудящихся к системе правосудия и возможности в области равного осуществления прав и получения социальных льгот, которые предусмотрены в законе о системе социального обеспечения и в других соответствующих законах.

47. В соответствии с Законом 1990 года о социальном обеспечении правительство распространило систему социальных льгот примерно на 24 млн. трудящихся неформального сектора. Лица, добровольно вступающие в систему социального страхования, должны вносить финансовые взносы, которые сопровождаются соответствующими взносами со стороны правительства, после чего участники получают право на пособия по инвалидности, в случае смерти, по болезни и старости. В Таиланде принят закон о защите лиц, работающих в сельскохозяйственном секторе, а Закон 2010 года о защите лиц, занимающихся надомным трудом, обеспечивает защиту этой категории трудящихся. Рассматривается проект постановления о защите домашней прислуги. Трудящимся вне системы охраны труда, включая таксистов, водителей мототакси и уличных торговцев, помощь оказывается в виде предоставления им льготных займов в целях компенсации роста стоимости жизни.

48. Что касается тайцев, работающих за рубежом, то Министерство труда предпринимает усилия по предотвращению их эксплуатации агентами или нелегализованными агентствами по найму, деятельность которых подлежит судебному преследованию и наказанию по закону. Предлагаются и займы под льготный процент, с тем чтобы сократить расходы на переезд для работы за рубежом. Из Фонда помощи работающим за рубежом лицам оказывается помощь трудящимся, оказавшимся без средств к существованию за границей, и пострадавшим от волнений или стихийных бедствий в тех странах, где они трудятся, с тем чтобы они могли вернуться в Таиланд; финансовая помощь оказывается и семьям трудящихся, скончавшихся за рубежом<sup>7</sup>.

#### *Право на здоровье*

49. Таиланд проводит широкомасштабную политику в области здравоохранения, основанную на правозащитном подходе. Все тайцы имеют возможность воспользоваться тремя основными системами медицинского страхования, а именно: 1) Программой медицинского обслуживания гражданских служащих, услугами которой пользуются 5 млн. человек; 2) Программой социального страхования, в которой участвуют примерно 9,8 млн. трудящихся формального сектора; и 3) Программой общего медицинского обслуживания для тех, кто не участвует в двух вышеупомянутых программах (порядка 47,3 млн. человек).

50. Правительство укрепило Программу общего медицинского обслуживания, увеличив бюджетные ассигнования для повышения объема средств, выделяемых на каждого участника. В соответствии с этой схемой граждане Таиланда имеют право на бесплатное лечение большинства заболеваний. По всей стране уровень медицинских центров на местах был повышен до уровня больниц, что позволило населению сельских районов получить доступ к более высокому уровню медицинского обслуживания. Кроме того, правительство организовало подготовку почти 1 млн. добровольцев на общинном и сельском уровне, с тем чтобы они могли оказывать первичную медицинскую помощь на местах и содействовать распространению информации медицинского характера в своих общинах<sup>8</sup>.

51. Национальный стратегический план по СПИДу (2007–2011 годы) направлен на защиту прав ВИЧ-инфицированных лиц. Уход за больными ВИЧ/СПИДом и их лечение осуществляются в рамках Программы общего медицинского обслуживания в соответствии с условиями, установленными Министерством здравоохранения. Лицам, инфицированным ВИЧ/СПИДом, правительство выплачивает ежемесячные пособия в размере 500 бат в целях повышения качества их жизни. Таиланд также стремится обеспечить доступ к лечению уязвимых и других маргинализованных групп, включая заключенных и трудящихся-мигрантов, при помощи финансовой поддержки из таких источников, как Глобальный фонд для борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией. Таиланд продолжает поощрять позитивное отношение государственных должностных лиц, поставщиков услуг и населения к лицам, инфицированным ВИЧ/СПИДом, с тем чтобы они могли иметь доступ к услугам на равной основе и жить в обществе в условиях, свободных от стигматизации и дискриминации.

52. Хотя системой медицинского страхования охвачены все граждане Таиланда, в стране по-прежнему существуют расхождения между льготами, предоставляемыми различными программами страхования. Эта система требует усовершенствования, с тем чтобы все лица имели возможность получить одинаковое лечение. Кроме того, следует решить проблему доступности запатентованных лекарственных препаратов. Таиланд также заботится о защите права на здоровье лиц с неопределенным правовым статусом, о чем речь пойдет в разделе, посвященном конкретным группам населения.

#### *Право на образование*

53. Таиланд проводит политику всеобщего образования. В соответствии с Конституцией девятилетнее образование является обязательным для всех детей, которые также имеют право на получение двенадцатилетнего базового образования. Это право подкрепляется программой бесплатного пятнадцатилетнего образования для всех детей, начиная с детского сада и заканчивая последними классами средней школы, независимо от их гражданской принадлежности.

54. Дети-инвалиды имеют право на бесплатное образование вплоть до получения незаконченного высшего образования с учетом их особых потребностей. Специализированные учебные центры в каждой провинции оказывают поддержку детям-инвалидам от рождения в целях повышения качества их жизни и предоставления им возможностей для обучения вместе с другими детьми.

55. Дети мусульман в южных пограничных провинциях получают образование в соответствии с их образом жизни, идентичностью, культурой и особыми потребностями. Правительство продолжает уделять внимание повышению стандартов образования, подготовке преподавателей по религии, воспитанию чувства национальной солидарности и многокультурности, использованию местного

языка в сочетании с тайским языком, а также развитию системы профессионально-технического образования с целью расширения возможностей трудоустройства. Учащимся предоставляются специальные стипендии, позволяющие им продолжать свое образование.

56. Что касается учащихся, проживающих в отдаленных районах, то для управления группами школ используется ИКТ, когда одна из школ выступает в качестве базовой структуры, помогающей другим школам в организации дистанционного обучения учащихся. Системы заочного обучения и обучения для взрослых будут развиваться и дальше для оказания помощи в получении высшего образования тем, кто ранее не имел такой возможности.

57. Несмотря на проведение политики всеобщего образования, в стране по-прежнему сохраняются проблемы с обеспечением качества и равного доступа к образованию. Необходимы дальнейшие усилия для повышения качества образования и квалификации преподавателей, включая расширение образовательных возможностей малоимущих детей и детей, проживающих в отдаленных районах, за счет развития системы школ на уровне местных общин. Дети, не охваченные системой образования или бросившие школу, будут получать помощь в целях продолжения образования. Дети-инвалиды нуждаются в дополнительной поддержке, с тем чтобы иметь возможность обучаться вместе с другими детьми без дискриминации. Программа пятнадцатилетнего бесплатного образования нуждается в укреплении для обеспечения того, чтобы дети могли получать бесплатное образование.

58. Лица, не являющиеся гражданами Таиланда, и лица с неопределенным правовым статусом, включая представителей этнических групп, дети трудящихся-мигрантов, а также дети, незаконно въехавшие в страну, также имеют право на пятнадцатилетнее бесплатное образование. На образование каждого из таких учащихся выделяется столько же средств, сколько и на образование гражданина Таиланда. В то же время для обеспечения равного доступа к образованию предстоит сделать еще немало. В настоящее время Министерство образования повышает информированность школ по всей стране о праве таких детей на зачисление в государственные школы, а также разрабатывает меры по оказанию им помощи в адаптации и продлению их пребывания в школе.

59. Вопрос об образовании перемещенных лиц рассматривается в пункте 103 раздела, посвященного перемещенным лицам и просителям убежища.

### **3. Права конкретных групп**

#### *Права ребенка*

60. Поощрение и защита прав ребенка является одной из первоочередных задач Таиланда. После того как в 1992 году Таиланд стал участником КПР, в стране были приняты новые законы и внесены поправки более чем в 17 законодательных актов с целью приведения их в соответствие с положениями КПР. Наиболее важными из них являются Закон 2003 года о защите детей и Закон 2010 года и правила процедуры судов по делам несовершеннолетних и семейным делам. Задержанные дети должны доставляться в суд по делам несовершеннолетних и семейным делам в течение 24 часов после их задержания, а суд имеет право издать распоряжение о защите ребенка без возбуждения какого-либо разбирательства. В качестве альтернативы традиционному наказанию за уголовные преступления используются меры воспитательного характера, а в полицейских участках должны быть оборудованы специальные кабинеты для допросов несовершеннолетних<sup>9</sup>.

61. Местным административным органам отводится значительная роль в деле защиты и развития детей. На всех уровнях, от национального до местного, учреждены комитеты по защите детей и советы по делам детей и молодежи. В то же время необходимы дополнительные усилия для повышения эффективности работы механизмов защиты детей на местном уровне. На местном и общинном уровне необходимо разработать генеральные планы по защите детей, включая стимулирование более тесного сотрудничества с местными советами по делам детей и молодежи.

62. Правительство уделяет особое внимание развитию в раннем детстве, и в этой связи оно учредило специальный комитет по этим вопросам, возглавляемый Премьер-министром и занимающийся осуществлением долгосрочной политики и стратегии развития в раннем детстве (2007–2016 годы). Данная стратегия направлена на надлежащее развитие детей в возрасте до пяти лет путем оказания матерям и их детям социальных услуг в таких областях, как организация питания, медицинского обслуживания и помощь центров детского развития<sup>10</sup>. Особое внимание уделяется детям-инвалидам.

63. Что касается детей, проживающих в южных пограничных провинциях, то соответствующие государственные учреждения предпринимают усилия по обеспечению их развития и защиты от насилия в этом регионе. В результате этих мер в 2010 году число детей, пострадавших от насилия, сократилось до самого низкого показателя начиная с 2004 года. Для обеспечения права детей на образование обеспечивается охрана школ и преподавателей. Что касается детей и молодежи, совершивших преступления, относящиеся к сфере государственной безопасности, то правительство прекрасно осознает важность рассмотрения их дел системой ювенальной юстиции, не распространяя на них действие специальных законов о государственной безопасности.

64. Что касается детей без гражданства, то в 2010 году Таиланд объявил о снятии своей оговорки к статье 7 КПП, которая, в частности, гарантирует право ребенка на немедленную регистрацию после рождения. В соответствии с законами о гражданстве и иммиграционном законодательстве, а также согласно Стратегии урегулирования проблемы статуса и прав лиц, дети долгосрочных иммигрантов и дети, принадлежащие к этническим группам, имеют право ходатайствовать о получении тайского гражданства или статуса законных мигрантов в соответствии с установленными нормами<sup>11</sup>. Дети трудящихся-мигрантов в возрасте до 15 лет могут быть зарегистрированы вместе со своими родителями, что позволяет им находиться в Таиланде на законном основании и пользоваться всеми основными правами. Существует также возможность получения ими гражданства своей страны происхождения на основе принципа *jus sanguinis* при наличии документов об их регистрации при рождении и после проверки гражданства их родителей.

65. Насилие в отношении детей по-прежнему представляет собой серьезную проблему и проявляется в форме насилия в семье, детской порнографии, сексуальных надругательств и детской наркомании. Эта проблема требует эффективного правоприменения, а также повышения информированности о соответствующих законах и их понимания наряду с учетом сотрудниками правоохранительных органов детской проблематики. Необходимо удвоить усилия, с тем чтобы помочь оступившимся детям вернуться в школу, а также обеспечить расширение роли семей, общин и школ в деле профилактики, защиты и оказания помощи детям, ставшим жертвами злоупотреблений. Что касается проблемы детской порнографии, то необходимо включить определение детской порнографии в соответствующий закон.

66. В рамках оказания помощи в стране созданы такие механизмы, как Единые кризисные центры (ЕКЦ) в больницах, телефонные номера "горячей линии", а также государственные и частные приюты, в которых работают группы специалистов различного профиля<sup>12</sup>; сети НПО оказывают поддержку как пострадавшим детям, так и детям, находящимся в группе риска. Проведен ситуационный анализ насилия в отношении детей, результаты которого послужат ориентирами в деле разработки национальной политики профилактики и защиты от насилия детей и молодежи.

67. Что касается детского труда, то Законом 1998 года об охране труда (с поправками от 2008 года) запрещен наем на работу детей в возрасте до 15 лет. Таиланд добился немалого прогресса в решении этой проблемы, особенно благодаря кампаниям повышения осведомленности и созданию сетей предотвращения детского труда на различных уровнях, вплоть до сельского. Создан Национальный комитет по ликвидации наихудших форм детского труда, возглавляемый Премьер-министром. Его задача заключается в том, чтобы ориентировать политику и меры по комплексному решению данной проблемы с особым упором на злоупотребления в отношении детей-мигрантов. Одновременно существует необходимость укрепления института трудовых инспекторов. Необходимы и меры по вовлечению большего числа детей-мигрантов в систему образования.

68. Серьезную проблему по-прежнему представляют и безнадзорные дети. Правительство и НПО оказывают помощь этим детям, выделяя для них преподавателей, предоставляя консультативные услуги и создавая приюты, а также вовлекая их в систему образования и помогая им вернуться в свои семьи. Данная проблема должна решаться на постоянной основе с помощью систематической и эффективной стратегии.

#### *Права женщин*

69. Конституция Таиланда гарантирует равенство всех лиц перед законом, а также равноправие мужчин и женщин. В Таиланде были внесены изменения в действующие и приняты новые законы, а также разработаны механизмы для содействия поощрению и защите прав женщин<sup>13</sup>. В настоящее время страна готовится снять свою оговорку к статье 16 КЛДЖ, касающейся брака и семейной жизни.

70. Национальный комитет по политике и стратегии улучшения положения женщин, возглавляемый Премьер-министром, является центральным органом, ответственным за политику и меры в отношении женщин. В десятом Плате развития в интересах женщин (2007–2011 годы) определен ряд первоочередных областей, необходимых для полного осуществления женщинами их прав человека.

71. В государственных министерствах были назначены старшие сотрудники по вопросам гендерного равенства (ССГР) и центры по координации гендерных вопросов (ЦКГВ) для оказания содействия гендерному равенству и актуализации гендерных аспектов в работе своих соответствующих ведомств.

72. Одной из заслуживающих внимания инициатив по поощрению прав женщин стала кампания, проводившаяся под эгидой Ее королевского высочества принцессы Батракитияпы по пропаганде правил Организации Объединенных Наций по обращению с женщинами-заключенными и мер, не связанных с тюремным заключением, в отношении женщин-правонарушителей, т.е. так называемых "Бангкокских правил". Эта кампания направлена на ликвидацию дискриминации в отношении женщин-заключенных путем учета их особых по-

требностей. В настоящее время Таиланд создает Институт юстиции Таиланда (ИЮТ), который будет оказывать содействие в деле осуществления "Бангкокских правил" во всех странах.

73. Конституция предусматривает равную долю женщин и мужчин на политических постах. Вместе с тем число женщин в сфере политики и в государственной администрации остается низким. Правительство принимает меры по расширению участия женщин в разработке политики и поощрению их выдвижения на административные и директивные посты путем повышения их знаний и навыков руководящей работы. Политическим партиям предлагается выдвигать женщин в качестве кандидатов на выборах. В то же время доля женщин в руководстве организаций гражданского общества Таиланда сопоставима с долей мужчин. Женщины также играют ведущую роль в кампаниях за укрепление защиты прав человека в различных областях.

74. Серьезным вопросом остается насилие в отношении женщин. Для решения этой проблемы были изменены существующие и разработаны новые законы<sup>14</sup>. Среди принятых мер следует отметить общенациональную кампанию по пресечению насилия в отношении женщин; создание Единых кризисных центров (ЕКЦ) – многопрофильных подразделений при больницах; а также "горячие линии" экстренной связи и приюты, предназначенные для оказания помощи жертвам насилия и их реабилитации. В числе других мер можно упомянуть оборудование в полицейских участках специальных кабинетов для допросов женщин, участие женщин-полицейских в процессе расследования и оборудование специальных судебных помещений для разбирательства дел, связанных со злоупотреблениями в отношении женщин. Поскольку женщины-инвалиды являются одной из групп, наиболее подверженных насилию, разработан специальный план улучшения их положения в целях расширения их возможностей.

75. Большое внимание уделяется и проблеме подростковых беременностей. Разработана Национальная политика и стратегия в области сексуального репродуктивного здоровья для решения этой проблемы на основе междисциплинарного подхода и просвещения детей и молодежи по вопросам сексуального репродуктивного здоровья в качестве эффективной профилактической меры. Таиланд также разрабатывает законопроект о защите репродуктивного здоровья для поощрения и защиты сексуальных репродуктивных прав всех женщин. Он также затрагивает вопрос о праве на образование беременных подростков, с тем чтобы они могли продолжить свое образование в школе.

76. Одним из основных препятствий на пути поощрения и защиты прав человека женщин и гендерного равенства является существование негативных стереотипов по отношению к женщинам и их роли в обществе. Правительство намерено решить эту проблему различными способами, включая актуализацию прав человека и гендерного равенства на всех уровнях образования, повышение квалификации учителей и преподавательского персонала в целях улучшения понимания ими гендерной проблематики и стимулирование работы средств массовой информации для повышения осведомленности о роли женщин и мужчин и гендерном равенстве в семье и обществе. Предпринимаются усилия по вовлечению мужчин в решение проблемы нарушения прав женщин и повышению их ответственности в связи с проблемой нежелательных беременностей.

77. Таиланд разрабатывает законопроект о поощрении гендерного равенства, который не только защитит женщин от дискриминации, но и запретит дискриминацию по признаку сексуальной ориентации. Конституция запрещает несправедливую дискриминацию по признаку гендерной принадлежности, и сексуальная ориентация не является преступлением по тайскому законодательству.

Тем не менее люди, сталкивающиеся с проблемами гендерной идентичности, по-прежнему испытывают трудности в деле осуществления некоторых основных прав в силу дискриминации, борьбу с которой необходимо продолжать.

#### *Права инвалидов*

78. Конституция Таиланда гарантирует равенство всех лиц перед законом и запрещает несправедливую дискриминацию в отношении людей по признаку их инвалидности. Она также гарантирует право инвалидов на доступ к социальным пособиям, государственным услугам и надлежащей помощи со стороны правительства.

79. В Таиланде разработаны различные законы для защиты прав инвалидов и расширения их доступа к государственным учреждениям и услугам. Закон 2007 года о расширении возможностей инвалидов и Закон 2008 года об образовании инвалидов служат комплексной правозащитной законодательной базой для защиты прав инвалидов. Национальный план повышения качества жизни инвалидов служит руководством для работы всех ведомств. Осуществлением этого Плана руководит Национальный комитет по расширению возможностей инвалидов под председательством Премьер-министра. В каждой провинции страны созданы подкомитеты по проведению политики и укреплению защиты инвалидов на местном уровне.

80. Среди политических инициатив следует отметить выплату пособия по инвалидности в размере 500 бат в месяц всем зарегистрированным инвалидам; нормативное положение о занятости инвалидов, которое требует от государственных и частных организаций нанимать инвалидов в пропорции один инвалид на сто работников; предоставление услуг сурдоперевода для облегчения доступа к различным услугам; оказание правовой и иной помощи; оснащение помещений с учетом потребностей инвалидов; предоставление налоговых льгот и услуг ИКТ, которые расширяют доступ инвалидов к информации.

81. Механизмы социальной защиты инвалидов принимают различные формы. Такие проекты, как Фонд для расширения возможностей инвалидов, общинные центры обучения, общинные программы реабилитации, центры самостоятельной жизни и проект "Белая трость", направлены на оказание помощи инвалидам в деле повышения их независимости, а также на более активное вовлечение в жизнь общества. В соответствии с основополагающей концепцией процесса развития с участием инвалидов эти инициативы подкрепляются за счет деятельности различных организаций инвалидов.

82. Несмотря на достигнутый прогресс, существует необходимость повышения осведомленности общества о правах инвалидов, которые нуждаются в помощи для обеспечения доступности прав и льгот в соответствии с законом, а также доступа к равным возможностям в сфере образования и занятости. Отсутствие специальных приспособлений для инвалидов в общественных местах и недоступность различных объектов и услуг представляют собой практические проблемы, требующие дополнительного внимания.

#### *Права престарелых*

83. Население Таиланда стареет, и в настоящее время доля престарелых (в возрасте 60 лет и старше) составляет порядка 11% населения, или более 7 млн. человек. В то же время ожидается, что к 2030 году доля престарелых возрастет примерно до 25%. Правительство преисполнено решимости сделать все возможное для обеспечения того, чтобы престарелые получали надлежащий уход, поддержку и помощь, и могли вести достойный образ жизни.

84. Политика Таиланда в отношении престарелых основана на Конституции, рассчитанном на 20 лет втором Национальном плане в интересах престарелых (2002–2022 годы) и на Законе 2003 года о пожилых лицах, который соответствует Мадридскому международному плану действий 2002 года по проблемам старения. Закон о пожилых лицах гарантирует права престарелых и предусматривает учреждение Фонда для престарелых, который предоставляет беспроцентные ссуды пожилым лицам, желающим открыть свое дело после выхода на пенсию.

85. Первый Национальный план направлен на повышение осведомленности и ответственности общества в области ухода за престарелыми, а второй План ориентирован на долгосрочное развитие, обеспечивая стимулы и возможности, позволяющие престарелым оставаться производительной частью общества при сохранении активной жизненной позиции и здоровья и имея достаточные финансовые ресурсы. Национальная комиссия по делам престарелых, возглавляемая Премьер-министром, служит платформой для претворения этого Плана в жизнь. В целях гарантирования доходов в 2009 году правительство Таиланда расширило охват пособия по старости, пенсионного пособия, не зависящего от предыдущих взносов, распространив его на лиц, которые не были охвачены другими пенсионными программами правительства. В настоящее время выплаты по этой программе получают примерно 6 млн. престарелых.

86. Правительство стремится укреплять систему социального и финансового обеспечения престарелых в более долгосрочной перспективе и на более устойчивой основе, создавая условия для того, чтобы они в большей степени полагались на свои накопления, а не были лишь получателями государственных пособий. Правительство приняло закон о Национальном сберегательном фонде, который служит механизмом, позволяющим всем гражданам в трудоспособном возрасте, не участвующим в пенсионных схемах правительства, добровольно вносить в него свои сбережения. Это дает им право на получение пожизненной ежемесячной пенсии после завершения трудовой деятельности.

87. Общинам и местным административным органам отводится все большая роль в деле ухода за престарелыми. Правительство планирует в будущем требовать от местных органов управления внесения финансовых взносов в сберегательные фонды для престарелых. Был инициирован проект по добровольному уходу за престарелыми на дому, который действует на уровне общин, обеспечивая уход за престарелыми на дому и их защиту.

88. Престарелые жители Таиланда хотели бы, чтобы правительство поощряло их право на труд, право на здоровье и использовало их знания, навыки и опыт в процессе развития. С обострением проблемы оставления престарелых их семьями правительство должно найти методы и стимулы, побуждающие семьи и общины ухаживать за престарелыми. Среди престарелых следует широко распространять информацию об их правах, установленных законом. Надлежит принять целый ряд мер для обеспечения того, чтобы с возрастом жизнь людей не становилась менее обеспеченной и достойной.

#### *Права маргинализированных групп*

а) Этнические группы

89. Все этнические группы в Таиланде пользуются равной защитой в соответствии с законом без какой-либо дискриминации. Конституция Таиланда гарантирует право традиционных местных общин на использование собственной

культуры, традиций и местных знаний, а также право на участие в управлении природными ресурсами и окружающей средой и в их использовании.

90. Лица, принадлежащие к различным этническим группам, социально интегрированы в общество Таиланда по многим направлениям. Как указывалось в пункте 63, в соответствии с Законом о гражданстве и Стратегией урегулирования проблемы статуса и прав лиц долгосрочные мигранты имеют право на получение статуса законных мигрантов, а их дети – тайского гражданства.

91. Лица, принадлежащие к этническим группам, которые находятся в процессе получения тайского гражданства, имеют право участвовать в Программе общего медицинского обслуживания наряду с гражданами Таиланда. Кроме того, 23 марта 2010 года Кабинет министров принял постановление о распространении базовых услуг здравоохранения более чем на 400 000 человек с неопределенным статусом и на период с апреля по сентябрь 2010 года выделил дополнительные ассигнования в размере 348,04 млн. батов на охрану здоровья и реабилитацию, лечение, а также на профилактику заболеваний в этой группе.

92. Этническим группам предоставлено право на развитие, осуществляемое главным образом на основе королевских проектов, инициированных Его Величеством Королем за последние 60 лет. Их реализация способствовала существенному повышению жизненного уровня этнических общин благодаря предоставлению им помощи в сфере сельского хозяйства и профессионально-технической подготовки в области образования, здравоохранения, формирования базовой инфраструктуры и создания альтернативных возможностей занятости. Эти проекты также помогают этническим общинам осознать необходимость охраны окружающей среды, восстановления и сохранения лесных ресурсов. Они также помогают решить проблему наркомании и укрепляют этнические общины на основе принципов самообеспечения и устойчивого развития при сохранении их культуры и традиционных источников дохода.

93. В то же время в силу языковых, культурных и географических барьеров сохраняются трудности с обеспечением равного доступа таких групп населения к здравоохранению и образованию. Процесс определения гражданства и личного статуса протекает медленно в силу нехватки людских и финансовых ресурсов, а также слабого понимания законов и нормативных положений государственными чиновниками, включая негативное отношение к таким лицам. Проблема вымогательства, от которой страдают лица, пока еще не имеющие удостоверений личности, также вызывает беспокойство. Кроме того, поскольку большинство этнических групп проживают на землях, пока еще не имеющих титула собственности, правительство рассматривает возможности предоставления этническим общинам права законно проживать на этих землях и пользоваться ими на основании общинного земельного титула.

b) Трудящиеся-мигранты

94. Таиланд издавна является страной транзита и назначения мигрантов в силу социальных и экономических диспропорций, которые существуют в некоторых соседних странах, откуда в Таиланд прибыло свыше 2 млн. трудящихся-мигрантов.

95. Таиланд заключил Меморандумы о взаимопонимании с Камбоджей, Лаосской НДР и Мьянмой, с тем чтобы обеспечить официальную возможность для трудящихся-мигрантов из этих стран работать в Таиланде на законных основаниях. Трудящимся, прибывающим в страну в соответствии с этими Меморандумами, будут выдаваться визы и разрешения на работу на двухлетний срок

с возможностью их продления еще на один двухлетний период. Зарегистрированные и имеющие разрешение на работу трудящиеся-мигранты обладают теми же правами, что и тайские трудящиеся.

96. С целью оказания помощи всем трудящимся-мигрантам в деле осуществления их основных прав правительство предоставило незаконным мигрантам из Камбоджи, Лаосской НДР и Мьянмы возможность упорядочить свой статус на основании общенациональных процессов регистрации, которые проводят Министерства внутренних дел и Министерства труда. Начиная с 2004 года процессы регистрации проводились шесть раз, причем во время двух последних процессов детям трудящихся-мигрантов в возрасте до 15 лет разрешалось регистрироваться вместе со своими родителями. Зарегистрированные трудящиеся-мигранты имеют право на базовые услуги здравоохранения и защиту со стороны трех законов, а именно: Закона 1998 года о защите труда, Закона 1990 года о социальном обеспечении и Закона 1994 года о компенсации трудящихся.

97. В стремлении формализовать статус трудящихся-мигрантов, уже находящихся в стране, в 2010 году правительство приступило к реализации политики, требующей от всех зарегистрированных трудящихся-мигрантов пройти процесс подтверждения их гражданства. По завершении этого процесса им будут выдаваться справка о гражданстве или паспорт их стран происхождения. Визы и разрешения на работу будут выдаваться властями Таиланда на двухлетний срок с возможностью их продления еще на два года. Крайний срок для завершения процесса подтверждения гражданства намечен на 28 февраля 2012 года. Правительство продолжает обсуждать со странами происхождения возможности упрощения процесса подтверждения гражданства, с тем чтобы он занимал меньше времени и был более экономичным.

98. В целях защиты прав трудящихся-мигрантов и предотвращения злоупотреблений в их отношении предпринимаются усилия по широкому распространению информации о правах и обязанностях работодателей и работников в соответствии с трудовым законодательством на бирманском, лаосском и камбоджийском языках, с тем чтобы обеспечить доступ трудящихся-мигрантов к такой информации. Во всех провинциях работает трудовая инспекция, которая следит за тем, чтобы условия труда соответствовали установленным нормам. Кроме того, проводится подготовка должностных лиц, занимающихся трудовыми вопросами, и другого персонала, а также информирование общественности на центральном и местном уровнях, с тем чтобы улучшить понимание прав трудящихся-мигрантов и укрепить систему защиты трудящихся в целом.

99. Трудящиеся-мигранты имеют право на защиту от злоупотреблений со стороны их работодателей в соответствии с Законом 2008 года о найме иностранцев, который вводит более серьезные наказания в отношении работодателей, причастных к торговле людьми и принудительному труду. В то же время необходимо и далее укреплять правоприменение в этой области для обеспечения надлежащей защиты трудящихся-мигрантов, особенно в том, что касается минимальной заработной платы и техники безопасности. Равноправный доступ к услугам здравоохранения и правосудию трудящихся мигрантов является еще одним важным вопросом, решение которого необходимо активизировать. Соответствующим ведомствам необходимо решительно бороться с коррупцией, вымогательством и другими злоупотреблениями в отношении трудящихся-мигрантов со стороны сотрудников правоохранительных органов.

100. Что касается права на здоровье незарегистрированных трудящихся-мигрантов и их детей, то Министерство здравоохранения обеспечивает лечение всех трудящихся независимо от их правового статуса. Министерство намерено охватить эту группу населения при помощи таких мер, как пропаганда здорового образа жизни, профилактика и лечение заболеваний, включая вакцинацию детей трудящихся-мигрантов в местах их проживания.

101. Таиланд признает вклад трудящихся-мигрантов в экономическое развитие страны и рассматривает вопрос о включении проблемы трудящихся-мигрантов в проект одиннадцатого Национального плана экономического и социального развития с целью обеспечения эффективного использования труда мигрантов с учетом всех факторов, а именно прав человека, национальной безопасности и хозяйственных нужд. Необходимо пересмотреть стратегию урегулирования статуса трудящихся-мигрантов и обеспечить эффективность соответствующих процессов. Таиланд также проведет оценку своей готовности стать участником Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

с) Перемещенные лица и просители убежища

102. Хотя Таиланд и не является участником Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протокола к ней 1967 года, в стране по гуманитарным соображениям по-прежнему находятся около 110 000 перемещенных лиц из Мьянмы, которые проживают в девяти зонах временного размещения в четырех провинциях. Работа в этой области осуществляется в тесном сотрудничестве с донорами, УВКБ и различными НПО в целях защиты и поощрения основных прав этих лиц и поиска для них долгосрочных решений, включая возможность их переселения в третьи страны.

103. Таиланд сотрудничает с различными НПО в создании больниц и предоставлении медицинского лечения и услуг в области здравоохранения перемещенным лицам и проживающим в близлежащих районах тайским общинам. Лица с серьезными заболеваниями будут направляться в близлежащие больницы, а Министерство здравоохранения параллельно проводит работу по профилактике заболеваний и вакцинации. Перемещенные лица получают профессионально-техническую подготовку, с тем чтобы они могли приобрести полезные навыки, которые пригодятся им после их возвращения или переселения. Кроме того, в зонах временного размещения предоставляются возможности получения доходов для сокращения зависимости перемещенных лиц от пособий.

104. Дети, проживающие в зонах временного размещения, получают образование, эквивалентное образованию с первого по десятый класс. Учебная программа этих классов не прошла сертификацию в системе образования, однако в настоящее время разрабатывается стандартная учебная программа на тайском и английском языках, которая в будущем получит соответствующую аккредитацию. Кроме того, все дети в зонах временного размещения имеют право на регистрацию при рождении.

105. Правительство намерено более активно участвовать в процессе урегулирования статуса зон временного размещения, включая предоставление образования и повышение качества жизни перемещенных лиц, с целью подготовки их к возвращению в их страну происхождения в условиях безопасности и обеспечения человеческого достоинства, с тем чтобы они имели возможность играть конструктивную роль у себя на родине, когда это позволят обстоятельства.

106. Таиланд осознает конкретные проблемы, связанные с пребыванием просителей убежища в городах. Ведется поиск решений этой группы населения на основе гуманитарных принципов и в соответствии с Законом об иммиграции 1979 года. Кроме того, правительство сотрудничает с УВКБ, обеспечивая возможность наблюдения за условиями жизни таких лиц на основе правозащитных принципов.

#### 4. Торговля людьми

107. Проблема торговли людьми в Таиланде носит сложный характер, поскольку Таиланд является страной происхождения, транзита и назначения таких лиц. Данная проблема затрагивает наиболее уязвимые группы населения, особенно женщин, девочек, мальчиков, трудящихся-мигрантов и этнические группы. Кроме того, она приобретает различные формы, включая торговлю в целях сексуальной и трудовой эксплуатации и принуждения к попрошайничеству.

108. Борьба с торговлей людьми по-настоящему началась в конце 1980-х годов, а в 2004 году она была провозглашена в качестве общенациональной задачи. Постоянно разрабатываются соответствующие законы, стратегии и механизмы, и основной вехой в этой работе стало принятие Закона 2008 года о предупреждении и пресечении торговли людьми. Этот Закон построен на правозащитном подходе и обеспечивает защиту всех жертв торговли, независимо от пола, национальности или правового статуса в соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

109. Таиланд борется с торговлей людьми на основе четырех принципов: политики, профилактики, защиты и судебного преследования<sup>15</sup>. После принятия вышеупомянутого закона по 139 делам был арестован 221 человек<sup>16</sup>. Кроме того, в соответствии с Законом жертвам торговли было разрешено временно остаться и работать в стране с целью обеспечения судебного преследования торговцев, а также в целях их реабилитации и компенсации.

110. Таиланд подписал меморандумы о взаимопонимании на уровне субрегиона реки Меконг и на двустороннем уровне с соседними странами, а именно: с Вьетнамом, Камбоджей, Лаосской НДР и Мьянмой, о совместных усилиях по решению проблемы торговли людьми, защите ее жертв и оказании им помощи. Кроме того, в рамках различных региональных механизмов Таиланд сотрудничает и с другими странами в области борьбы с торговлей людьми.

111. Таиланд добился успеха в решении некоторых аспектов данной проблемы, включая принуждение к проституции и принудительный труд, а также реабилитацию жертв. В то же время в условиях изменения и усложнения форм торговли людьми ее пресечение по-прежнему представляет собой определенную проблему. Необходимо укрепить систему правоприменения и потенциал сотрудников правоохранительных органов с точки зрения ресурсов и знания законов, с тем чтобы они могли эффективно проводить эти законы в жизнь. Коррупционированные чиновники должны сурово наказываться в соответствии с законом. Рассмотрение дел о торговле людьми должно осуществляться оперативно, с тем чтобы жертвы могли получить компенсацию, а виновные были привлечены к ответственности. Необходимо укрепить работу multidисциплинарных групп, особенно на уровне провинций, посредством создания механизма четкой координации и мониторинга их работы.

112. Серьезной проблемой является и торговля людьми для работы в секторе рыболовства, в связи с чем был создан Подкомитет по предупреждению и пресечению торговли людьми в секторе рыболовства. Для долгосрочного и окончательного решения этой проблемы проводится исследование о целесообразности создания центра занятости для рыболовной промышленности, который позволил бы устранить нехватку национальных и иностранных кадров на комплексной основе, а также обеспечил бы управление и защиту прав трудящихся этого сектора. Данный центр будет действовать в рамках Национальной ассоциации рыбных промыслов Таиланда под надзором соответствующих правительственных ведомств.

113. С целью подтверждения приверженности Таиланда делу борьбы с торговлей людьми правительство предложило Специальному докладчику по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, посетить страну в 2011 году.

## IV. Достижения и трудности

### A. Достижения

114. Таиланд является участником большинства основных международных конвенций по правам человека. Он предпринимает усилия для снятия своих оговорок к положениям этих документов с целью укрепления защиты прав человека его народа.

115. Человеческое достоинство, права, свободы и равенство всех лиц, включая права общин, гарантированы Конституцией Таиланда. Разработаны различные законы, стратегии и нормативные положения, свидетельствующие о готовности Таиланда поощрять и защищать права человека, причем не только граждан Таиланда, но и иностранцев, проживающих в стране.

116. В Таиланде существуют разнообразные независимые механизмы, учрежденные в соответствии с Конституцией в целях защиты прав человека. Существуют и национальные механизмы в виде комитетов по защите прав конкретных групп, многие из которых действуют под прямым руководством Премьер-министра. Правозащитные механизмы децентрализованы вплоть до местного уровня посредством создания местных комитетов по защите прав лиц, проживающих в соответствующих районах, и основными координаторами этой деятельности являются органы местной администрации. Лица, ставшие жертвами нарушения прав, имеют различные каналы для подачи жалоб, получения доступа к средствам правовой защиты и для реабилитации.

117. В Таиланде существует активное гражданское общество, которое играет значительную роль в деле поощрения и защиты прав человека. Организации гражданского общества и НПО могут беспрепятственно создавать сети для осуществления правозащитной деятельности и высказывания критических замечаний в отношении политики и мер, реализуемых правительством. Во многих случаях организации гражданского общества добились конкретных результатов, став, в частности, основной движущей силой для проведения национальной реформы<sup>17</sup>. Кроме того, государственно-частные партнерства в форме многодисциплинарных групп являются важным механизмом поощрения и защиты прав человека в Таиланде.

118. На местном уровне люди стали лучше понимать свои права и принимать активное участие в работе по совершенствованию и защите прав человека в своих общинах. Им удалось стать единой силой, мнение которой правительство обязано учитывать при осуществлении своей деятельности в области развития.

## **В. Трудности**

119. Социальное неравенство и отсутствие равного доступа к правам, возможностям и услугам малоимущих, обездоленных и маргинализованных групп населения представляют собой структурные проблемы, которые требуют от всего общества в целом принятия решительных мер.

120. Необходимо решить проблему латентного политического конфликта в стране, который может привести к насилию. Такое решение должно быть основано на принципах демократии, верховенства закона и примирения, с тем чтобы все группы чувствовали, что по отношению к ним применяется справедливый подход.

121. Проблему волнений в южных пограничных провинциях следует решить путем устранения коренных причин и обеспечения правосудия для тех, кто пострадал от действий спровоцировавших насилие лиц и государственных должностных лиц.

122. Серьезную озабоченность вызывает слабость правоприменительной системы, что отчасти объясняется недостаточной осведомленностью о правах человека и нежеланием учитывать нужды уязвимых и маргинализованных групп общества, включая отсутствие информации и знаний о законодательстве и понимании его положений государственными должностными лицами. Еще одной проблемой, требующей серьезного внимания, является коррупция.

123. Хотя на местном уровне существуют многодисциплинарные механизмы защиты прав человека, на практике сохраняются трудности с обеспечением их эффективной работы. В местных планах работы по-прежнему слабо учитываются вопросы защиты прав различных групп, включая женщин и детей. Одновременно необходимо обеспечить децентрализацию государственного бюджета, с тем чтобы местные органы власти могли обрести бóльшую самостоятельность. Работа таких органов должна быть транспарентной и подотчетной, а надзорные механизмы должны включать представителей общественности и организаций гражданского общества.

124. Нарушения прав человека в результате осуществления государственных и частных проектов развития должны устраняться правительством в соответствии с Конституцией посредством содействия участию общественности, проведения открытых дискуссий и диалога. Деятельность правозащитников в деле обеспечения прав человека на местах должна подлежать защите.

## **V. Национальные приоритеты и обязательства**

125. Обеспечение социальной справедливости, сокращение социально-экономических диспропорций и повышение благосостояния народа на основе развития системы социального обеспечения и структурной реформы страны в политической, хозяйственной и общественной сфере имеют большое значение. Необходимо уделять должное внимание рекомендациям, которые были получе-

ны от Национального комитета по проведению реформы и Национальной ассамблеи по вопросам реформы, и были одобрены правительством.

126. Необходимо ускорить реформу управленческой структуры на основе децентрализации административных полномочий и их передачи общинам и народу в соответствии с Конституцией в целях укрепления системы защиты прав человека на местах. Еще одной задачей является обеспечение защиты прав человека, особенно прав женщин и детей, инвалидов и престарелых, включая права общин, посредством их учета в планах работы на местном уровне и подключения общественности к формулированию, осуществлению и оценке политики и планов, затрагивающих жизнь общин.

127. Приоритетом также является ускорение реформы системы, механизма и процесса правосудия в целях обеспечения надлежащего управления, уважения прав и свобод человека и их защиты.

128. К числу приоритетных задач относится активизация усилий по урегулированию ситуации в южных пограничных провинциях с помощью мирных средств, примирения, взаимопонимания, верховенства закона, защиты прав человека, развития и отправления правосудия. Важное значение имеет принятие мер по отмене специальных законов, действующих в этом районе, и уделение первоочередного внимания использованию гражданских средств для решения данной проблемы.

129. Следует отметить важность укрепления системы правоприменения и осуществления политики и планов, касающихся прав человека, а также повышения эффективности существующих механизмов защиты прав человека на национальном, провинциальном и местном уровнях.

130. Одной из задач является поощрение просветительской деятельности в области прав человека на всех уровнях и во всех системах образования с упором на права и обязанности, а также на осознание общественного и коллективного долга; стимулирование подготовки в области прав человека и распространение информации о международных договорах о правах человека и соответствующих национальных законах среди государственных должностных лиц, с тем чтобы они учитывали права человека, особенно права уязвимых и маргинализованных групп, а также среди местных органов власти и руководителей общин, с тем чтобы они осознавали свою роль в деле защиты прав человека на местах; развитие базовых знаний о государственных законах среди рядовых граждан.

131. К числу приоритетов относится поощрение понимания и признания общественностью разнообразия этнических групп в тайском обществе и их основных прав с целью борьбы с неравенством и дискриминацией в обществе при одновременном поощрении более широкого распространения текста КЛРД.

132. Необходимо принять меры для активизации работы по пресечению коррупции со стороны государственных должностных лиц, приводящей к нарушениям прав человека.

133. Важное значение имеет осуществление Национального плана действий по правам человека и обязательств в области прав человека, включая укрепление роли и подотчетности Таиланда в деле защиты прав человека на национальном и международном уровнях в качестве члена Совета по правам человека.

## VI. Нарращивание потенциала и техническая помощь

134. Образование и подготовка в сфере прав человека являются областью, в рамках которой необходимо расширять сотрудничество с целью укрепления знаний и формирования культуры прав человека в тайском обществе, в государственном и частном секторе, в учебных заведениях, в семьях и общинах.

135. Таиланд стремится воспользоваться технической помощью и примерами наилучшей практики с целью укрепления потенциала правительственных ведомств для эффективного претворения в жизнь законов, касающихся прав человека, и совершенствования структуры правоохранительных органов в целях формирования правозащитной культуры в обществе.

136. Таиланд надеется провести обмен наилучшими видами практики в области прав человека с различными странами, особенно развивающимися странами и готов оказывать помощь другим странам в их правозащитной деятельности.

### *Примечания*

- <sup>1</sup> The high growth rate and low unemployment rate are significantly attributed to the Government's two economic stimulus packages aimed at alleviating the impact of the global economic crisis and enhancing competitiveness for future development. These include the one time stimulus payment to boost consumption of low income earners, free electricity and tap water, free use of buses and third-class trains, the reduction of cost of animal feed and breeders as well as oil prices in order to reduce people's cost of living. The Tonkla-Archeep Project has been introduced to address the problem of unemployment and to enhance the capacity of those unemployed.
- <sup>2</sup> These measures are carried out through various mechanisms, such as: the Legal Clinics which have already been set up in all provinces in Thailand; the Mobile Justice Project; the Justice Fund which provides assistance especially for the poor; the Justice for Community Programme which assists in mediating community disputes without recourse to litigation; and the Office of Rights Protection and Legal Aid which has been set up in all provinces of the country.
- <sup>3</sup> Other mechanisms include a 24-hour hotline service to receive all complaints from the public and Civil Justice Centres (Keadilan Centres) operated by community and religious leaders to provide advice on legal matters and human rights, receive complaints, help settle disputes, as well as coordinate with other agencies regarding remedies for those affected by the violence at the district and sub-district levels.
- <sup>4</sup> The Government has implemented some of the Commission's recommendations and provided legal assistance and financial support to those accused who wished to receive bail in cases relating to the political unrest.
- <sup>5</sup> Important policies include: the Village/Urban Community Fund which provides occupational loans for the poor; the Community Welfare Fund which is contributed by the Government, the local administrative organizations and members at the ratio 1:1:1 Baht/day; the Housing for the Poor Project which accommodates up to 50,000 families in rural areas and the Debt Restructuring Scheme which helps reduce the people's debt burden by having non-institutional loans converted into institutional loans.
- <sup>6</sup> The Government's policy on land distribution to address poverty and social inequality. Title deeds will be issued to communities living on idle plots owned by the state to help them make a living from the land. Communities are not allowed to sell the land under the programme.
- <sup>7</sup> There are currently 13 labour offices abroad which protect, monitor and assist Thai workers as required.
- <sup>8</sup> Because of the important role they play in healthcare in the rural areas, since 2009, these volunteers have been given remuneration by the Government.
- <sup>9</sup> Moreover, National Child and Youth Development Plans are developed every 5 years with the participation of all stakeholders, especially children and youths. The current Plan

- integrates the prior National Policy and Strategic Plan for Child Development according to “A World Fit For Children” and the Child-Friendly City Strategy.
- <sup>10</sup> The Government focuses on promoting maternal and child nutrition, particularly immunization and iodine nutrition for pregnant women and breast feeding mothers, to ensure that children get a healthy start in life. This includes: welfare for children from birth till the age of five; counseling for breastfeeding mothers; 24-hour hotline on hygiene for mothers and their babies; setting up nursery centres in every district in Thailand; encouraging private businesses to provide nurseries in exchange for tax incentives; and free care for pre-school children of construction workers. In addition, the National Standard for Early Childhood Development Centres has been developed as a tool to assess the operation of early childhood development centres across the country, thereby helping to improve their quality in a continuous and concrete fashion.
- <sup>11</sup> The rules cover 4 categories of persons, namely: (1) those who have lived in Thailand consecutively for a long period; (2) those who have completed their undergraduate education in Thailand (prior to 18 January 2005); (3) rootless children who have lived in Thailand for more than 10 years; and (4) those whose actions have benefited the country. The above persons who were born in Thailand have the right to apply for Thai nationality in accordance with the established rules. If they were not born in Thailand, they have the right to apply for the status of legal migrants, as well as the right to apply for a change of nationality subsequently.
- <sup>12</sup> A multi-professional or multidisciplinary team comprises personnel from various professions such as medical, legal and social welfare from both the public and private sectors. The role of the team covers prevention, follow-up and monitoring, fact-finding, welfare protection, legal assistance, rehabilitation as well as reintegration of victims into society.
- <sup>13</sup> Important laws include: the 2008 Female Title Act; the 2007 Civil Code Amendment Act, which guarantees equality between women and men regarding engagement and grounds for divorce; and the 2005 Name Act (No. 3), which gives married women the choice to maintain their maiden names or adopt the name of their husbands.
- <sup>14</sup> Important laws and regulations include: the amended Criminal Code that criminalizes marital rape; the enactment of the Protection of Victims of Domestic Violence Act; and the issuance of the Office of the Civil Service Commission’s Regulation on Sexual Harassment.
- <sup>15</sup> The 4Ps are: Policy A National Committee, chaired by the Prime Minister, and a Coordination Committee, chaired by a Deputy Prime Minister, have been set up to oversee anti-human trafficking efforts in an integrated manner. A national strategy on the prevention and suppression of trafficking in persons has been drafted and the Operation Centre on Human Trafficking has been established at all levels with close collaboration among the Government agencies and the NGOs in a multidisciplinary manner. (2) Prevention Campaigns have been carried out to raise awareness of the public about the problem of human trafficking through various media channels. June 5 of every year has been declared the national anti-human trafficking day. (3) Protection The Children and Family Homes have been set up in all 76 provinces across Thailand, providing primary assistance for victims of trafficking. There are also the 24-hour Hotline Centre and 9 Protection and Occupation Development Centres. The 9 centres comprise 4 Protection and Occupation Development Centres for males, 4 Protection and Occupation Development Centres for females and the Pakkred Reception Home for Boys, which provide assistance and protection suited to the problems and needs of the injured persons. (4) Prosecution The Anti-Human Trafficking Division has been set up under the Royal Thai Police.
- <sup>16</sup> These figures cover the period between June 2008 and December 2009.
- <sup>17</sup> The Government supports this civil society initiative by establishing the National Reform Committee and the National Reform Assembly and providing financial support to them, while allowing them to work independently.