



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
8 November 2010  
Russian  
Original: English

---

### Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору

Десятая сессия

Женева, 24 января – 4 февраля 2011 года

### **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека**

**Руанда\***

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Методология и общий консультативный процесс .....	1	3
II. Общая информация о стране и институциональная основа .....	2–12	3
III. Поощрение и защита прав человека на местах .....	13–64	6
A. Борьба с геноцидом, право на жизнь и на безопасность .....	13–14	6
B. Право на здоровье, благополучие и безопасные условия .....	15–20	7
C. Борьба с дискриминацией .....	21	8
D. Свобода выражения мнений и право на доступ к информации .....	22–25	9
E. Свобода ассоциации и свобода религии .....	26–27	10
F. Право на образование .....	28–30	11
G. Право на труд .....	31–35	12
H. Право на социальную защиту .....	36–40	13
I. Право на семейную жизнь и право на собственность .....	41–42	14
J. Право на культуру .....	43–44	15
K. Право на правосудие .....	45–48	15
L. Права лиц, содержащихся под стражей .....	49–50	17
M. Права женщин и права детей .....	51–55	17
N. Права инвалидов .....	56–58	19
O. Права просителей убежища, беженцев и репатриантов .....	59–60	19
P. Сотрудничество с правозащитными механизмами и другими партнерами .....	61–64	20
IV. Виды передовой практики, проблемы и трудности .....	65–66	21
A. Виды передовой практики .....	65	21
B. Проблемы и трудности .....	66	22
V. Основные национальные приоритеты, определенные заинтересованными сторонами, инициативы и обязательства, которые должно на себя взять рассматриваемое государство .....	67	23
VI. Перспективы с точки зрения наращивания потенциала и технической помощи, предоставленной и/или рекомендованной заинтересованными сторонами .....	68	23
VII. Заключение .....	69–70	24

## I. Методология и общий консультативный процесс

1. Настоящий доклад основан на резолюции 5/1 Совета по правам человека и на руководящих принципах подготовки информации в рамках универсального периодического обзора. Подготовка доклада Руанды в рамках УПО координировалась межучрежденческой Целевой группой по представлению докладов договорным органам (ЦГПДДО), состоящей из представителей Министерства иностранных дел и регионального сотрудничества (председатель), Министерства юстиции, Министерства по проблемам равноправия полов и делам семьи, Министерства здравоохранения, Министерства образования, Министерства государственной службы и труда, Министерства внутренних дел, Министерства местного самоуправления и Национальной комиссии по правам человека. После официального начала подготовки к УПО, за которым последовала подготовка членов ЦГПДДО по вопросам, касающимся универсального периодического обзора, указанная Целевая группа подготовила и разослала различным учреждениям вопросник для сбора информации о достижениях в области прав человека. Подготовленный на основе собранной информации проект был обсужден на различных совещаниях с представителями государственных учреждений, парламента, судебной системы, системы ООН, организаций гражданского общества и даже с широкой общественностью через посредство национального радио и телевидения. В работе двух рабочих совещаний по утверждению результатов проведенного обсуждения приняли участие все заинтересованные стороны, занимающиеся вопросами прав человека. Эти рабочие совещания внесли большой вклад в улучшение доклада Руанды в рамках УПО до его представления в кабинет министров для утверждения. Окончательный вариант доклада Руанды в рамках УПО был впоследствии опубликован на сайте Министерства иностранных дел и регионального сотрудничества на английском и французском языках и на языке киньяруанда.

## II. Общая информация о стране и институциональная основа

2. Руанда занимает площадь в 26 338 кв. км, а ее население, составляющее, по оценкам, около 11 млн. человек, состоит на 51,7% из женщин и 48,3% из мужчин. Плотность населения – 395 чел. на кв. км, а физиологическая плотность – 556 чел. на кв. км. Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения увеличился с 206 долл. США в 2002 году до 541 долл. США в 2010 году. Экономика основана главным образом на сельском хозяйстве, в котором занято 85% домашних хозяйств страны, доля которых в валовом внутреннем продукте не превышает 37%. Население возрастает примерно на 2,8% ежегодно, а ВВП увеличился в 2008 году на 11,2%. Руанда стремится стать к 2020 году страной со средним уровнем доходов. Важно отметить, что геноцид, который имел место в Руанде в 1994 году, негативно повлиял на социальную структуру общества и на социально-бытовые объекты, такие как инфраструктура. В этих условиях правительство Руанды приступило к осуществлению программы восстановления страны путем укрепления принципов верховенства закона и уважения прав человека и путем достижения национального единства и примирения.

3. Государство Руанда является суверенной, демократической, социальной и светской республикой, признающей многопартийную систему правления. Три ветви власти (законодательная, исполнительная и судебная) являются самостоя-

тельными и независимыми друг от друга, но все они дополняют друг друга. В преамбуле Конституции Руанды подтверждается приверженность страны принципам прав человека, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций, а также в основных международных договорах о правах человека. Во второй главе Конституции Руанды (статьи 10–52) предусматриваются основные права человека (как они изложены во Всеобщей декларации прав человека) и обязанности гражданина. Руанда ратифицировала все восемь основных договоров о правах человека и большинство дополнительных протоколов к ним. Были ратифицированы или находятся в процессе ратификации Руандой многие другие международные и региональные конвенции по правам человека. После ратификации все договоры и конвенции интегрируются в национальную правовую систему. Согласно Конституции ратифицированные договоры имеют приоритет над внутренним законодательством. Руанда отозвала все свои оговорки к международным договорам о правах человека. Руанда взяла на себя обязательство представлять периодические доклады об осуществлении основных договоров о правах человека: все просроченные доклады были подготовлены и представлены договорным органам в 2009 и 2010 годах.

4. Руанда разработала программы, ориентированные на социально-экономические преобразования. Эти программы включают Перспективу развития на период до 2020 года и Стратегию экономического развития и сокращения бедности (СЭРСБ). Стратегия "Перспектива развития на период до 2020 года" была разработана для продвижения такого общества, каким страна стремится стать к 2020 году, тогда как Стратегия экономического развития и сокращения бедности служит основой для долгосрочных устремлений страны в области развития, как они изложены в Перспективе развития на период до 2020 года и в Целях развития тысячелетия. Страна также разработала ряд стратегий и программ, которые направлены на поощрение и защиту прав человека, закрепленных в директивных документах различных областей политики. Помимо общей политики в области прав человека, которая остается одним из основных приоритетов, были приняты почти все другие ключевые аспекты политики, связанные с правами человека (образование, здравоохранение, социальная защита, права женщин, права детей, права инвалидов и т.д.).

5. Все три ветви власти играют ключевую роль в поощрении и защите прав человека:

6. В **Парламенте** имеются комитеты по правам человека (как в палате депутатов, так и в сенате), которые проводят расследования и исследования в отношении соблюдения прав человека. Это позволило парламентариям расследовать в ходе рабочих поездок соблюдение прав человека в местных общинах. В различные государственные органы часто направляются парламентские запросы, касающиеся прав человека. Парламент Руанды создал механизмы своего дальнейшего участия в поощрении прав человека, в том числе Форум женщин-парламентариев и Форум АМАНИ, который активно участвует в укреплении мира и безопасности в районе Великих озер.

7. **Национальная комиссия по правам человека** является независимым и постоянным учреждением. Она соответствует Парижским принципам и имеет статус А. В ее состав входят семь членов, из которых по меньшей мере 30% составляют женщины. Члены Комиссии назначаются из числа лиц, относящихся к различным слоям руандийского общества, включая гражданское общество. Члены Комиссии пользуются иммунитетом в ходе выполнения ими своих обязанностей. На Комиссию возложена следующая конкретная задача: просвещать население и повышать осведомленность общественности в вопросах прав чело-

века, а также обеспечивать руководство, как по просьбе, так и по собственной инициативе, в вопросах, касающихся законопроектов в области прав человека. Комиссия обязывает государственные органы ратифицировать международные конвенции по правам человека и принять меры по включению этих конвенций в национальное законодательство. Комиссия также расследует нарушения прав человека, совершаемые на территории Республики Руанда государственными органами, государственными должностными лицами, злоупотребляющими своими полномочиями, организациями и отдельными гражданами. Комиссия имеет право инициировать разбирательство в гражданских, торговых, трудовых и административных судах в случае нарушения прав человека. Каждый год Комиссия представляет в парламент доклад о своей деятельности и препровождает его копии президенту Республики, кабинету министров и Верховному суду. Этот доклад является для парламента важным инструментом, позволяющим осуществлять мониторинг защиты и поощрения прав человека в Руанде.

8. **Управление омбудсмана** является независимым государственным учреждением, установленным Конституцией. Оно действует в качестве связующего звена между гражданами и государственными и частными учреждениями; предотвращает и борется с несправедливостью, коррупцией и другими преступлениями в области государственного и частного управления; принимает и рассматривает в вышеупомянутом контексте жалобы отдельных лиц и независимых ассоциаций на действия государственных должностных лиц и частных учреждений и мобилизует этих должностных лиц и учреждения на поиск путей урегулирования таких жалоб; а также получает декларации о доходах от высших должностных лиц правительства и различных других государственных должностных лиц с целью предотвращения хищения государственных средств.

9. **Верховный суд** и другие суды, предусмотренные Конституцией, осуществляют судебную власть. Суды играют некоторую роль в защите и поощрении прав человека путем вынесения справедливых и своевременных решений. Решения Верховного суда все больше касаются международных договоров о правах человека, ратифицированных Руандой. Верховный суд регулярно составляет подборку материалов по этим делам и предоставляет ее судам для справки.

10. **Прокуратура** также играет ключевую роль в защите и поощрении прав человека, особенно в рамках своих программ розыска и преследования виновников геноцида, защиты свидетелей и жертв преступлений, борьбы с гендерным насилием, борьбы с коррупцией и контрабандой наркотиков. Судебная власть независима от других органов власти и свободна от неправомерного воздействия законодательной и исполнительной ветвей власти.

11. К другим, не менее важным, учреждениям, заботящимся об обеспечении прав человека, относятся следующие: Национальная полиция Руанды, Национальная избирательная комиссия, Национальная комиссия по борьбе с геноцидом (НКБГ), Комиссия национального единства и примирения, Национальный совет по вопросам труда, Комиссия по вопросам государственной службы, Управление по гендерному мониторингу, Национальный совет по вопросам женщин, Наблюдательный совет по правам ребенка, Управление генерального аудитора, Национальный молодежный совет, Национальная тюремная служба, Национальный совет по делам инвалидов и т.д.

12. Правительство Руанды очень эффективно, ответственно и оперативно служит народу Руанды. В результате процесса децентрализации полномочия, ответственность и предоставление услуг были переданы центральным правительством в ведение местных органов власти и их административных подразделений. Руанда всемирно признана очень безопасной страной, характеризую-

шейся твердой приверженностью экономическому росту, рациональному управлению и нулевой терпимости к коррупции. Президент Республики и правительство Руанды в целом получили много международных наград за различные выдающиеся достижения в развитии страны и ее населения, в том числе Африканскую премию за содействие гендерному равенству (Сенегал, 2007 год) и Детскую премию ЮНИСЕФ в 2009 году.

### **III. Поощрение и защита прав человека на местах**

#### **A. Борьба с геноцидом, право на жизнь и на безопасность**

13. Руанда ратифицировала Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Руанда также сыграла ключевую роль в принятии Пакта о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер, особенно его Протокола о предупреждении преступления геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности и всех форм дискриминации и наказании за них. Руанда приняла ряд законов, связанных с борьбой против геноцида, такие как Закон о наказании за преступную идеологию геноцида и Закон об организации, компетенции и функционировании судов, в котором содержатся положения о судебном преследовании и привлечении к судебной ответственности лиц, виновных в совершении преступления геноцида и других преступлений против человечности. Для обеспечения контроля за применением этих правовых документов была создана Национальная комиссия по борьбе с геноцидом (НКБГ). Для борьбы с распространением идеологии геноцида НКБГ приняла ряд превентивных мер, состоящих в содействии повышению осведомленности общественности, борьбе против ревизионизма, отрицания и тривиализации геноцида и т.д. Другие основные мероприятия НКБГ состоят в том, чтобы убедить лиц, заключенных по обвинению в геноциде, в необходимости предоставления информации о местонахождении жертв, и обеспечить защиту интересов лиц, переживших геноцид, и т.д. НКБГ руководит созданием национального центра исследований, документации и распространения информации о геноциде, который будет построен рядом с мемориалом Ньянза-Кикикиро в Кигали. НКБГ работает в тесном взаимодействии с различными ассоциациями лиц, переживших геноцид, в том числе Iyuka (зонтичная ассоциация лиц, переживших геноцид); AVEGA (ассоциация вдов лиц, погибших во время геноцида), AERG (ассоциация студентов, переживших геноцид) и АОСМ (ассоциация осиротелых глав семейств). Каждый год, с 7 по 13 апреля, проводится неделя памяти жертв геноцида.

14. Права на жизнь и на психическую и физическую неприкосновенность гарантируются Конституцией. Руанда ратифицировала основные международные договоры об охране человеческой жизни и человеческого достоинства: Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни; Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющие ее протоколы; конвенции ООН, связанные с борьбой с терроризмом и т.д. Уголовный кодекс предусматривает наказания за преступления, которые нарушают право человека на жизнь и на физическую и психическую неприкосновенность: убийство, уничтожение, насильственное исчезновение, пытки, отравление, нападение, избиение и другие бесчеловечные деяния аналогичного характера. Угрозы убийством также наказуемы.

Помимо Уголовного кодекса, были приняты законы для предупреждения терроризма, отмывания денег и торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и для борьбы с этими преступлениями. Для обеспечения безопасности были приняты различные меры, в том числе полицейское патрулирование в коммунах; введение бесплатных телефонных номеров экстренной помощи для того, чтобы население могло просить о вмешательстве полиции; ночное патрулирование, где это необходимо. Руанда является активным членом региональных механизмов поддержания мира и безопасности, в том числе Восточноафриканской резервной бригады, Восточноафриканской организации по сотрудничеству начальников полиции (ЕАРСО) и Регионального центра по стрелковому оружию и легким вооружениям (РЦСО). Благодаря всем существующим механизмам обеспечения безопасности количество убийств сократилось с 234 в 2005 году до 144 в 2008 году.

## **В. Право на здоровье, благополучие и безопасные условия**

15. Руанда разработала различные стратегии, позволяющие гражданам получить доступ к медицинским учреждениям, в частности политику в секторе здравоохранения (2005 год); политику, регулирующую стандарты медицинских услуг в Руанде (2009 год); национальную политику охраны здоровья в общинах (2008 год); национальную политику борьбы с ВИЧ/СПИДом (2005 год); национальную политику в отношении использования презервативов (2005 год); национальную политику в области питания (2005 год); политику медицинского страхования по месту постоянного проживания (2004 год); национальную политику в области репродуктивного здоровья (2003 год); политику в области гигиены окружающей среды, устанавливающую требования к школьной гигиене (2008 год); и политику в области водоснабжения и санитарии (2004 год). Эти различные стратегии со всей очевидностью внесли большой вклад в увеличение продолжительности жизни с 49 лет в 2002 году до 52,7 лет в 2007 году.

16. Был начат ряд программ и инициатив, ориентированных на различные группы населения (беременные матери, новорожденные и нерожденные дети, пары, намеревающиеся вступить в брак, и многие другие). К ним относятся, в частности, добровольное консультирование и тестирование на ВИЧ и профилактика передачи ВИЧ от матери ребенку. С 2003 по конец 2009 года всеми этими программами и инициативами активно воспользовались 4 286 000 чел. Пропагандировалось также тестирование на ВИЧ в службах ДКТ (добровольное консультирование и тестирование). Распространенность ВИЧ среди протестированных лиц сократилась с 10,8% в 2003 году до 2,4% в 2010 году. К концу 2009 года доля беременных женщин, посещающих службы ППМР (профилактика передачи ВИЧ от матери ребенку), составило 71%, а показатель распространенности ВИЧ среди них – 2,7%. 1 554 876 беременных женщин прошли тестирование на ВИЧ, и 77,8% из оказавшихся ВИЧ-позитивными, в том числе 74,6% детей, рожденных от ВИЧ-позитивных матерей, была назначена антиретровирусная (АРВ) терапия.

17. Национальная программа борьбы с малярией имеет несколько стратегий, начиная с распределения обработанных инсектицидом противомоскитных сеток (ОИС) для детей в возрасте до пяти лет и беременных женщин и кончая распылением остального инсектицида внутри помещений в домашних хозяйствах. Эти меры способствовали значительному сокращению распространенности малярии – до 60%. Доля детей в возрасте до пяти лет, спящих под ОИС, увеличилась с 13% в 2005 году до 58% в 2008 году, тогда как доля беременных женщин, спящих под ОИС, возросла за тот же период с 17% до 62,3%. К концу 2009 года

было распространено 4 053 756 ОИС. Уровень заболеваемости малярией снизился с 64,7% в 2003 году до 14,8% в 2009 году.

18. Существует ряд программ содействия здоровью матери и ребенка. Эти программы включают планирование семьи, дородовой уход, общинное здравоохранение, принятие родов в медицинских учреждениях, скорую акушерскую и неонатальную помощь (САННП), строительство и оснащение родильных домов, повышение компетентности акушерок, рост числа и профессионального уровня медицинских работников и введение медицинского страхования по месту постоянного проживания. Благодаря эффективной программе планирования семьи, уровень использования противозачаточных средств повысился с 10% в 2005 году до 45% в 2009 году. Количество родов в медицинских учреждениях увеличилось с 28% в 2005 году до 66,2% в 2009 году. Дородовая помощь используется на 96% (по крайней мере одна дородовая консультация). Все эти программы позволили значительно снизить уровень детской смертности – с 86 на 1 000 живорожденных (до 1 года) в 2005 году до 62 на 1 000 родившихся в 2008 году, а также со 152 до 103 на 1 000 детей в возрасте до пяти лет.

19. Министерство здравоохранения отвечает за безопасность пищевых продуктов в сотрудничестве с Руандийским бюро стандартов (РБС). Была утверждена политика в области питания, и очень скоро будет принята общинная программа в области питания. С помощью таких агентств, как Агентство по развитию сельского хозяйства Руанды (АРСХР) и Агентство по развитию животных ресурсов Руанды (АРЖРР), правительство в настоящее время занимается осуществлением всеобъемлющих реформ и приступило к укрупнению земельных участков в целях создания к 2020 году продуктивного, высокотоварного, ориентированного на рынок сельскохозяйственного сектора. Эти меры привели к экспоненциальному росту урожая. Ежегодный рост производства продовольственных культур увеличился с 1,8% в 2004 году до 16,4% в 2008 году. В ежегодном докладе организации Action Aid International по проблеме голода за 2010 год Руанде отведено 11 место среди всех развивающихся стран (на шесть мест выше, чем в прошлом году) за ее усилия по борьбе с голодом. Доля населения, имеющего доступ к чистой питьевой воде (в пределах 500 метров в сельской местности и 200 метров в городских районах) возросла с 78% в 2005 году до 85% в 2007 году.

20. Статья 49 (1) Конституции предусматривает, что каждый гражданин имеет право на здоровую и удовлетворительную окружающую среду. Это положение обязывает правительство обеспечить гражданам безопасную и чистую окружающую среду. Для выполнения этого обязательства большое значение придается лесовосстановлению и террасированию в холмистых районах с целью предотвращения эрозии почвы, а также осуществляется охрана болот и растительности низменностей. Руанда ратифицировала почти все международные договоры о защите окружающей среды. Правительство определяет основные направления и обеспечивает координацию деятельности в области окружающей среды, водоснабжения и санитарии через посредство национальной политики. Управление окружающей среды Руанды (УОСР) возглавляет мероприятия по программам регулирования, охраны и безопасности чистой окружающей среды.

### **С. Борьба с дискриминацией**

21. Руанда ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней, Конвенцию

МОТ о дискриминации в области труда и занятости и Конвенцию ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования. Конституция Руанды содержит положения, направленные против дискриминации, кроме того Руанда приняла законы о ликвидации всех форм дискриминации, в том числе Закон о предупреждении, пресечении и наказании преступления дискриминации и сектантства и Закон о наказании преступления геноцида, преступления против человечности и военных преступлений. Положения, направленные против дискриминации, содержатся и в других законах, таких как Уголовный кодекс, Закон о труде, Земельный закон, Закон о режиме супружеской собственности, наследовании и подарках, а также Закон об уставе государственной службы в Руанде. Различные учреждения, в том числе парламент, Комиссия национального единства и примирения, Itorero ry'Igihugu (Институт гражданского образования), Национальная комиссия по правам человека, Национальная комиссия по демобилизации и реинтеграции, а также организации гражданского общества, включая церкви, играют ключевую роль в повышении осведомленности населения Руанды о проблеме дискриминации. Такие меры по информированию общественности предназначены в основном для студентов высших учебных заведений, преподавателей, государственных служащих, местных лидеров, демобилизованных солдат, но особенно для беженцев и бывших повстанцев, бежавших из Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР) и репатрированных в Руанду. Ключевую роль в борьбе с дискриминацией в руандийском обществе играют также частные научно-исследовательские учреждения, особенно Руандийский институт за диалог, мир и демократию (РИДМД) и Центр по урегулированию конфликтов (ЦУК) при Национальном университете Руанды.

#### **D. Свобода выражения мнений и право на доступ к информации**

22. Свобода выражения мнений находит отражение в увеличении средств массовой информации в стране. Количество газет увеличилось с 15 в 2003 году до 57 в 2010 году; если в 1997 году существовало одно национальное радио, то в настоящее время в стране работает 19 радиостанций. Национальное радио открыло филиалы во всех провинциях, чтобы обеспечить массовое участие. Более 50% взрослого населения Руанды владеет и пользуется для связи мобильными телефонами. Следует отметить, что некоторые печатные СМИ были преобразованы из еженедельных в ежедневные издания, например "The New Times" и "Imvaho Nshya". Некоторым международным радиостанциям были выданы лицензии на вещание на частотах диапазона ЧМ в Руанде (к ним относятся BBC, DW, VoA), и их популярные программы транслируются на национальном языке. Международные газеты свободно поступают на рынок Руанды из соседних стран и даже из Америки и Европы.

23. Оказывая содействие местным средствам массовой информации в выпуске газет по низким ценам, правительство приобрело рулонную машину высокой производительности, чтобы печатать газеты и другую продукцию средств массовой информации на месте, снижая таким образом издержки на транспорт и сопряженные расходы, так как большинство газет печатались в Кении и Уганде. Правительство также организует учебные программы для журналистов как за рубежом, так и внутри страны. При Национальном университете Руанды была создана Школа журналистики; и факультеты журналистики существуют в некоторых частных университетах, например в Католическом университете Кабгайи. В 2008 году в Кигали был открыт Медиа-центр Великих озер (МЦВО) для повышения квалификации журналистов этого субрегиона. В 2009 году МЦВО окончили 28 журналистов Руанды.

24. Учитывая специфику страны, где ранее СМИ злоупотребляли свободой выражения мнений, переросших в геноцид, Руанда гарантирует свободу выражения мнений, одновременно принимая меры против злоупотреблений, которые могут легко перерасти в ту или иную форму насилия. Высший совет СМИ (ВССМИ) был создан для поощрения свободы, ответственности и профессионализма СМИ. В его состав входят два представителя частных СМИ, один представитель государственных СМИ, один представитель гражданского общества, один представитель частного сектора и два представителя центрального правительства. ВССМИ полномочен принимать дисциплинарные меры в отношении журналистов или учреждений средств массовой информации, которые нарушают установленные законы. Именно с этой целью Высший совет СМИ на шесть месяцев приостановил выпуск двух независимых газет ("Umuseso" и "Umuvugizi").

25. В настоящее время на рассмотрении Министерства информации находится законопроект о доступе к информации, который обязывает все государственные учреждения предоставлять средствам массовой информации всю необходимую информацию. В дополнение к законам и процессам, предоставляющим право доступа к информации, проводится Политика в области СМИ (2004 год), обеспечивающая руководство в области профессионализма сотрудников и развития СМИ в стране. Президент Республики проводит ежемесячно конференцию с представителями средств массовой информации, в ходе которой местные и иностранные журналисты имеют возможность задать вопросы государственным должностным лицам. Эта конференция транслируется в прямом эфире по национальному радио и телевидению. Ежеквартально Министерством местного самоуправления, провинций, районов и секторов проводится день открытых дверей для передачи информации о предоставлении услуг населению. Аналогичным образом проводятся дни общественной отчетности, ежеквартально организуемые парламентом для рассмотрения результатов выполнения районами принятых контрактных обязательств (Imihigo), которые также дают хорошую возможность для получения необходимой информации. Имеются также электронные средства массовой информации, причем общественности предлагается использовать ИКТ в качестве современного средства осуществления права на доступ к информации. В различных районах страны имеются также Интернет-кафе и телецентры, а также курсирует ИКТ-автобус, чтобы некоторые отдаленные сельские районы, которые еще не подключены к Интернету, могли иметь доступ к современным средствам информации и коммуникации. В Руанде работают несколько телекомпаний (Star Africa Media, DSTV и т.д.), обеспечивающие разнообразие выбора в отношении доступа к информации.

## **Е. Свобода ассоциации и свобода религии**

26. Свобода ассоциации является правом каждого гражданина Руанды в соответствии с обязательствами, содержащимися в Конституции Руанды и в Международном пакте о гражданских и политических правах, участником которого является Руанда. При условии должного соблюдения закона и других административных требований руандийцы имеют право на свободное объединение в политические партии и на создание различных других видов объединений. В настоящее время в Руанде официально признаны 10 политических организаций. В соответствии с законом официально признанным политическим организациям разрешается объединяться в консультативный форум. Для поощрения и защиты права на объединение были приняты законодательные меры. Они включают, в частности, Органический закон, регламентирующий деятельность

неправительственных организаций; Органический закон о политических организациях и политической этике; закон, регламентирующий деятельность кооперативов, и т.д. Эти законы содержат превентивные меры против раскола и сектантства. Тем не менее число политических партий, ассоциаций и кооперативов продолжает расти. Начиная с 2003 года были разрешены три новые политические партии: Партия прогресса и согласия (ППС, 2003 год), Партия солидарности и прогресса (ПСП, 2003 год) и Социальная партия Имберакури, а также чрезвычайно возросло количество кооперативов — с 100 в 2005 году до 3 000 в 2009 году в одном только ремесленном секторе. Некоторые потенциальные политические партии не были зарегистрированы из-за недостатков в выполнении юридических требований.

27. Свобода вероисповедания является правом каждого гражданина Руанды. Она предусмотрена Конституцией, и ее осуществление гарантируется государством в соответствии с условиями, определенными законом. Каждый гражданин имеет право свободно практиковать свою веру, без какого-либо различия или дискриминации. Большинство руандийцев принадлежит к различным религиозным группам и ассоциациям. В настоящее время в Руанде зарегистрировано 312 церквей. Свобода религии и вероисповедания осуществляется беспрепятственно, если только это не нарушает общественного порядка. В настоящее время в стране имеется шесть религиозных радиостанций.

## **Е. Право на образование**

28. К достижениям, отмеченным в области поощрения и защиты права на образование, относится введение всеобщего начального образования. Руанда постепенно разрушает барьеры, которые обычно не позволяют детям посещать начальные школы, путем отмены платы за школьное обучение и строительства новых классных комнат на уровне административного сектора, чтобы дети могли без труда возвращаться пешком домой. Эта программа была принята для того, чтобы позволить стране достичь цели образования для всех (всеобщее начальное образование и всеобщее среднее образование) к 2015 году. Система образования позволила повысить контингент учащихся в школах с 1 636 563 учеников в 2003 году до 2 264 672 в 2009 году. Уровень учащихся, переходящих в среднюю школу, возрос с 45% в 2003 году до 88% в 2009 году. В 2009 году правительство построило в сотрудничестве с местными общинами более 3 072 классных комнат.

29. Правительство приступило к внедрению девятилетнего базового образования для детей. К основным национальным мероприятиям в области образования относятся: политика образования для девочек, обеспечивающая девочкам доступ ко всеобщему образованию наравне с мальчиками; политика образования для детей с особыми потребностями, предназначенная для определенных категорий руандийцев, требующих особого внимания; а также политика в области науки, технологии и инноваций. Была введена в действие программа "Один ноутбук на ребенка", чтобы оснастить ноутбуками начальные школы по всей стране. Было введено образование для детей с физическими или умственными недостатками, и подготовку по методологии преподавания в таких классах прошли 386 учителей. В результате 3 333 ребенка-инвалида были зачислены в школы, приспособленные для обучения инвалидов. Было создано 80 центров для отстающих детей, и в настоящее время в них обучается 14 900 учеников. Ведению практических занятий с такими учащимися обучены 680 учителей.

30. Все более активно развивается дошкольное образование, которое 15 лет назад в Руанде почти отсутствовало. На сегодняшний день построено 2 330 детских дошкольных учреждений, в которые зачислено более 150 000 детей. Что касается университетского образования, то если в 1994 году существовал только один университет, Национальный университет Руанды, то сейчас в различных провинциях насчитывается 27 высших учебных заведений. Число университетских студентов увеличилось с 5 751 (4 258 юношей и 1 493 девушки) в 1997 году до 63 562 в 2010 году. Большинство этих университетов предлагают вечерние программы, которые помогают различным работникам продолжать свою учебу. Не было забыто и образование для взрослых: в 2005 году в Руанде насчитывалось 6 500 центров повышения грамотности, в которых числилось приблизительно 300 000 молодых и взрослых учащихся.

## **Г. Право на труд**

31. Руанда ратифицировала ряд конвенций МОТ, и другие конвенции находятся в процессе ратификации. Руанда ратифицировала также Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Новый Закон о труде предусматривает основные трудовые права, включая запрещение детского труда, запрещение принудительного труда, защиту работников от насилия или домогательств, запрет дискриминации в сфере занятости и свободу убеждений. Закон также гарантирует свободу объединения работников в профсоюзы и право на забастовку.

32. Комиссия по вопросам государственной службы контролирует набор кадров и трудоустройство во всех государственных учреждениях. Она также осуществляет арбитражное разбирательство связанных с работой жалоб от отдельных работников. Национальный совет по вопросам труда был создан в 2006 году для консультирования правительства по проблемам, связанным с трудом, занятостью, профессиональной подготовкой, социальным обеспечением, гигиеной и охраной труда, условиями работы и жизни трудящихся. Агентство по развитию трудовых ресурсов (АРТР) было создано для развития технических навыков сотрудников. Одна из ее основных задач состоит в создании Системы информации о рынке труда (СИРТ), позволяющей связать работодателей и лиц, ищущих работу. В 2008 году содействие развитию трудовых ресурсов и предпринимательства осуществлялось путем создания кооперативов.

33. Другим учреждением, отвечающим за наращивание потенциала, является Руандийский институт администрации и управления (РИАУ), в котором с 2006 по 2008 год прошли подготовку 2 907 человек, набранных из государственных, частных и неправительственных организаций. В 2009 году в Руандийском совете по вопросам развития (РСР) был создан Отдел консультирования по вопросам карьеры. Центры консультирования по вопросам карьеры были созданы также в 16 университетах по всей стране.

34. Для создания потенциала молодых выпускников в поисках работы Министерство государственной службы и труда и Министерство по делам молодежи, в партнерстве с РСР, ввели в действие в 2009 году Программу стажировки руандийской молодежи (ПСРМ) в государственных и частных учреждениях. К концу 2010 года 600 молодых выпускников завершат эту программу, которая будет осуществляться ежегодно. Обучение организуется также для государственных служащих, уволенных по сокращению штата: 158 уволенных государственных служащих прошли обучение в области предпринимательства и еще 178

были приняты в различные высшие учебные заведения благодаря средствам, выделенным Агентством финансирования студентов (АФС) в 2008 году.

35. Руанда отменила оплату разрешений на работу для всех работников из Восточноафриканского сообщества с целью привлечения квалифицированной рабочей силы и облегчила условия получения разрешения на работу для других иностранцев, в то время как молодежи Руанды рекомендуется проходить техническую подготовку. В начале 2010 года был создан Центр реабилитации и профессионального обучения Ивава для профессионально-технической подготовки молодых людей, вынужденных жить на улице. 1 100 молодых людей в возрасте от 18 до 35 лет обучаются в Центре сельского хозяйства и пищевой промышленности, они получают подготовку в таких областях, как экологически чистые и устойчивые источники энергии, строительство, техника, косметика и эстетика. По всей стране создаются Комплексные политехнические региональные центры. До настоящего времени было открыто два центра из шести, остальные планируется открыть по одному в каждой провинции и в городе Кигали. В селах методам улучшения работы обучают специальные инструкторы по труду, которых называют "*абакангурирамуримо*".

## **Н. Право на социальную защиту**

36. Социальная защита и ее организация в Руанде осуществляются по категориям. Фонд социального страхования Руанды отвечает за пенсии и профессиональные риски, тогда как медицинское страхование государственных служащих находится в ведении Медицинского страхования руандийских государственных служащих (МСРГС). Существуют также Система медицинского страхования военнослужащих (СМСВ) и медицинское коммунальное страхование. Всего страхованием в конце 2009 года было охвачено 92% населения страны, из которых 86% имели медицинское страхование по месту постоянного проживания и 6% – МСРГС, СМСВ и частное страхование, предлагаемое финансовыми компаниями, такими как Национальная страховая компания (НСК), Руандийское страховое общество (РСО); Руандийская компания страхования и перестрахования (РКСП), и международными страховыми компаниями, например ААР и Phoenix Inc. Стоит отметить, что ежегодный взнос в медицинское коммунальное страхование составляет 1 000 руандийских франков (около 2 долл. США) на человека. Однако правительство оплачивает медицинское страхование неимущим лицам: в 2008 году бесплатными карточками медицинского страхования владели 714 250 чел. Посредством осуществления политики социального обеспечения Руанда намерена принять различные меры, включая введение всеобщей пенсионной системы, с тем чтобы все руандийцы в возрасте старше 65 лет могли получать пенсию.

37. Программа "Одна корова на семью" (GIRINKA) является инициативой правительства по обеспечению каждой бедной семьи коровой, чтобы улучшить питание благодаря потреблению молока, уменьшить заболевания, связанные с недоеданием, и повысить семейный доход за счет продажи излишков молока. Органическое удобрение и коровий навоз позволят также улучшить плодородие почвы, что будет способствовать росту производства продовольствия. С 2006 по конец 2009 года 84 589 семей получили коровы.

38. Руандийская *Перспектива развития на период до 2020 года Умуренге* (ПРУ) – это программа, целью которой является сокращение, на основе ее подпрограммы социальной защиты, числа руандийцев, живущих в условиях крайней нищеты. ПРУ состоит из трех компонентов, первым из которых является

прямая поддержка бедных глав семей, которые не могут зарабатывать себе на жизнь (путем предоставления им денежной суммы, обеспечивающей только прожиточный минимум, и оплаты медицинской страховки). Второй компонент состоит в предоставлении возможностей для трудоустройства бедным главам семей, которые способны работать на предприятиях коммунального хозяйства в рамках Программ интенсивного труда (29 674 чел. нашли работу в рамках этого проекта в 2008 году). Третьим компонентом является оказание помощи общинам, чтобы они могли зарабатывать на жизнь, вступить в сберегательные кооперативы (SACCO) и начать выполнять инвестиционные планы. Благодаря эффективным государственным программам борьбы с бедностью число домашних хозяйств, возглавляемых лицами, находящимися в уязвимом положении уменьшилось с 51% в 2002 году до 43% в 2007 году.

39. Правительственный фонд помощи лицам, пережившим геноцид (ПФПГ), также содействует оказанию помощи наиболее нуждающимся лицам, пережившим геноцид, обеспечивая им продовольствие, жилье, медицинское обслуживание и обучение детей и подростков. С 1998 по конец 2005 года около 50 млн. долл. США было выделено почти 250 000 учащимся средних школ и ,000 студентов вузов в качестве платы за обучение и учебные материалы.

40. Что касается исторически маргинальной группы, то для 2 227 таких семей и лиц, относящихся к уязвимым слоям населения, были построены достойные дома; дети из маргинальных и других уязвимых семей в настоящее время пользуются всеобщим бесплатным образованием, в начальных и средних школах, причем большое число студентов из той же социальной группы обучается в высших учебных заведениях при поддержке Министерства местного самоуправления. В 2008 году правительство предоставило разным районам 44 192 040 руандийских франков в рамках приносящих доход проектов для маргинальных и уязвимых групп населения, особенно для занятых в сельском хозяйстве, животноводстве и в производстве современных гончарных изделий. Уязвимые группы населения, как и другие граждане Руанды, пользуются различными программами по улучшению условий жизни населения: 84% отвечающих критериям уязвимых семей пользуется бесплатным медицинским страхованием (по месту постоянного проживания), а 22% получили в 2010 году землю и корову благодаря программе "Одна корова на семью". Специальный докладчик по вопросу о коренных народах посетил Руанду в 2008 году и высоко оценил усилия правительства Руанды, направленные на поощрение прав маргинальных и уязвимых групп населения.

## **I. Право на семейную жизнь и право на собственность**

41. Государство защищает семью как естественную основу руандийского общества. Законодательство Руанды предусматривает, что брак должен заключаться по свободно выраженному согласию и что супруги имеют равные права и обязанности на протяжении брака и при разводе. Руанда ратифицировала Конвенцию о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков и Конвенцию о гражданстве замужней женщины. Институт брака в Руанде регулируется законом. Закон о режиме супружеской собственности, наследовании и подарках предоставляет равные права наследования всем мальчикам и девочкам. Осуществляется национальная политика поощрения семьи. Пары, пребывающие в гражданском браке, информируются о пользе вступления в официальный брак, и это играет важную роль в защите права, главным образом женщин и детей, на наследование.

42. Права собственности регулируются несколькими законами, включая закон, регулирующий экспроприацию для общественно полезных целей, Органический закон о рациональном использовании земли в Руанде, Закон об интеллектуальной собственности и т.д. Национальная земельная политика и Стратегический план реформы землепользования являются важнейшими инструментами в области земельной собственности. Министерский указ устанавливает условия совместного землепользования. Инструкции премьер-министра определяют порядок осуществления хартии обслуживания клиентов в области управления земельными ресурсами и приобретения земельной собственности. Национальный земельный центр проводит кампанию по регистрации земельной собственности, что позволит обладателям правового титула получить доступ к кредитам под залог своей земли. Эта кампания началась во всех районах, где в результате было зарегистрировано около 700 000 земельных участков. В Восточной провинции было успешно проведено перераспределение земли в целях устранения допущенной в прошлом несправедливости.

## **Ж. Право на культуру**

43. Для развития культуры и обеспечения передачи положительных культурных ценностей от поколения к поколению были созданы Институт возрождения традиционной культуры (Itorero gu'Igihugu) и Академия языка и культуры. Помимо обязательств со стороны государства, Конституция предоставляет гражданам право на развитие руандийской культуры. Об этом свидетельствует учреждение нескольких ассоциаций, включая, в частности, ассоциацию старых мудрецов (Inteko izirikana), ассоциацию писателей, фотографов, музыкантов, мастеров, редакторов, ассоциацию танцевальных коллективов, Руандийский киноцентр, театральные группы и другие. Национальная культурная труппа (Urukerezeza) и разнообразные частные культурные труппы, например "Inganzo Ngali", участвуют в различных международных культурных фестивалях, на которых они удостоиваются медалей и призов. Благодаря знаменитой, богатой культуре традиционных песен и танцев Руанды Африканский союз поручил ей организацию каждые два года Panafricanского фестиваля танцев (FESPAD).

44. Государство поощряет деятельность музеев по всей стране, включая национальный музей в Бутаре и его специализированные филиалы в других городах, такие как Музей естественной истории в Ньяругенге/Кигали (2006 год), Музей искусств в Рвесеро (2006 год), Музей истории древнего мира в Рукали/Ньянзе (2008 год) и филиал в резиденции президента в Каномбе. Существует программа создания музея в каждом районе страны. Университеты Руанды также участвуют в развитии культуры: в Кигалийском институте науки и технологии (КИНТ) и в Кигалийском институте образования (КИО) были открыты секции изобразительных искусств, а Центр искусства и драмы в Национальном университете Руанды (НУР) в ближайшее время будет преобразован в факультет изобразительного искусства, музыки, танца и драмы (исполнительские виды искусства).

## **К. Право на правосудие**

45. Как это предусмотрено в Конституции, Руанда привержена верховенству закона и уважению прав человека. Эта приверженность воплотилась в реформе системы правосудия, начатой с целью улучшения и облегчения доступа к нему. Национальные суды были реорганизованы таким образом, что дела, которые

первоначально завершались в Верховном суде, теперь рассматриваются судом первой инстанции или судами промежуточной инстанции, в зависимости от их характера и важности. Эти реформы позволили сократить число нерассмотренных дел и предотвратить бесконечные разбирательства. Суды первой инстанции были уполномочены рассматривать большинство дел, направляемых в суды посредническими комиссиями. В целях сокращения задержек в процедурах судебного разбирательства законы были пересмотрены для создания системы единого судьи на всех уровнях, за исключением Верховного суда. Были созданы специальные палаты по делам несовершеннолетних, а также суды по трудовым и коммерческим вопросам.

46. Были приняты на работу квалифицированные судьи: до 2004 года из 702 сотрудников судебных органов лишь 74, или 11% были квалифицированными судьями, тогда как в настоящее время все 281 судей в судебной системе имеют по крайней мере степень в области права. В 1997 году Ассоциация адвокатов насчитывала только 37 членов, служивших в столице, а в 2010 году ее состав увеличился до 619 членов, которые служат в различных провинциях страны. Был создан Институт юридической практики и развития (ИЮПР) для организации практической подготовки выпускников юридических факультетов и обучения их навыкам юридической практики до фактического начала профессиональной деятельности. Сотрудники судебных органов и работа судов оцениваются на ежеквартальной основе в целях обеспечения подотчетности, транспарентности и эффективности оказываемых услуг. Все это повлияло на результаты работы судебных органов: в 2005 году суды первой инстанции и суды промежуточной инстанции рассмотрели соответственно 1 166 и 6 305 дел, а в 2008 году количество рассмотренных дел увеличилось до 3 008 в судах первой инстанции и 10 222 в судах промежуточной инстанции.

47. Право на защиту гарантировано во всех судах. Что касается уголовных дел, связанных с несовершеннолетними, то особенно полезными являются специальные процедуры и юридическая помощь. Правительство ввело систему юридической помощи для обеспечения доступа к правосудию уязвимым группам. Любой человек, обладающий свидетельством местного органа власти, подтверждающим его статус нуждающегося, может получить доступ к правосудию в судах без уплаты судебных издержек. В каждом суде промежуточной инстанции Министерство юстиции назначило и оплачивает двух адвокатов для оказания помощи несовершеннолетним в рассмотрении их дел. Во всех других делах, связанных с уязвимыми лицами, ассоциация адвокатов назначает адвоката для оказания помощи нуждающимся. Министерство юстиции открыло во всех районах бюро доступа к правосудию. В скором времени в указанных бюро будут созданы специальные отделы, занимающиеся случаями гендерного насилия и нарушения прав детей. Организации гражданского общества также создали при поддержке различных партнеров Форум юридической помощи для оказания помощи населению.

48. После геноцида тутси 1994 года для рассмотрения накопившихся в судах дел о геноциде были введены суды гакача – традиционные общинные суды с некоторыми элементами современного правосудия. С момента создания судов гакача в 2002 году и вплоть до октября 2008 года в эти суды было подано 1 127 706 дел и по 1 123 027 из них были вынесены решения. Нерассмотренными остались только 4 679 дел. Посреднические комиссии (Abunzi), созданные в каждой деревне страны, эффективно способствовали улучшению оперативного отправления правосудия благодаря практическому участию членов общины в разрешении мелких споров. Стоит отметить, что к концу 2009 года посреднические комиссии полностью урегулировали более 38 005 споров.

## **L. Права лиц, содержащихся под стражей**

49. Недавно созданная Национальная тюремная служба отвечает за поощрение и защиту прав заключенных в соответствии с законодательством, она также отвечает за обеспечение соблюдения права на жизнь, физическую и моральную неприкосновенность и здоровье содержащихся под стражей лиц. Президентским указом, касающимся строительства и организации тюрем в Руанде, предусматривается, что каждая тюрьма должна иметь помещения для сна, пригодные туалеты, спортивные площадки, медицинский пункт, комнаты для посетителей, кухню, водо- и электроснабжение и соответствующую систему кондиционирования воздуха для благополучия задержанных и поддержания безопасной окружающей среды. В каждой тюрьме Руанды имеется медицинский пункт с медицинским персоналом, но в случае тяжелой болезни заключенные переводятся в главные больницы Руанды. Детям в возрасте до трех лет, беременным и кормящим матерям предоставляется особый режим, например усиленное питание. Помимо специального питания, для 456 детей, проживающих с их матерями в тюрьме, организуются игры и развлечения. Министерство по проблемам равноправия полов и делам семьи работает над проектом по обеспечению дошкольного обучения детям, проживающим с их матерями в тюрьме. Мужчины и женщины содержатся в отдельных блоках.

50. Чтобы найти решение проблемы переполненности мест лишения свободы, были построены новые тюрьмы: тюрьма Мпанга (Южная провинция), в которой содержатся преступники, осужденные Специальным судом по Сьерра-Леоне; тюрьма Ньягатаре (Восточная провинция), предназначенная только для несовершеннолетних; тюрьма Гикомбе (Западная провинция) и тюрьма Магерагере (Северная провинция). Руанда также ввела меры, альтернативные лишению свободы, в том числе исправительные работы, предусмотренные в новом Уголовном кодексе. По состоянию на сентябрь 2010 года на исправительных работах трудилось 106 918 человек. Некоторые заключенные, при определенных условиях, освобождаются условно до истечения срока их тюремного заключения. С 2003 по 2007 год были условно-досрочно освобождены 60 280 заключенных, и соответствующие учреждения рассматривают возможность условного освобождения 2 290 заключенных в 2009–2010 годах. Отпускать на поруки и откладывать исполнение приговора – также обычная практика для судов Руанды. Эти меры способствовали сокращению переполненности руандийских тюрем с 193% в 2007 году до 143% в 2010 году.

## **M. Права женщин и права детей**

51. Руанда ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней, а также Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке. В соответствии с Конституцией были созданы различные учреждения, обеспечивающие поощрение и расширение прав и возможностей женщин, в том числе Управление по гендерному мониторингу (УГМ) и Национальный совет по вопросам женщин, который представлен в децентрализованных структурах управления. Законы, защищающие права женщин или содержащие положения, защищающие их права, включают: Закон о предотвращении гендерного насилия; Закон о режиме супружеской собственности, наследовании и подарках, который позволяет как сыновьям, так и дочерям наследовать собственность их родителей; Земельный закон, который требует, чтобы в новые земельные титулы заносились имена как мужа, так и жены, и т.д. Были выявлены некоторые

прежние законы, дискриминационные в гендерном отношении, в настоящее время они пересматриваются. В сотрудничестве с Национальным земельным центром УГМ осуществляет мониторинг того, как в процессе регистрации земли учитываются гендерные проблемы во всех районах. Этим процессом уже охвачено 12 районов, где местные общины провели обсуждения, касающиеся земельной собственности, законов о наследовании, а также семьи, брака и гендерного насилия. Были внедрены структуры по борьбе с гендерным насилием, причем на всех уровнях – от национального до сельского. В результате число изнасилований сократилось с 2 999 в 2005 году до 383 в 2008 году.

52. Женщины представлены во всех руководящих органах и в различных других учреждениях по крайней мере на 30%, как это предусмотрено Конституцией Руанды. Доля женщин составляет 38% в правительстве и 50% среди судей Верховного суда, и Руанда держит первенство в мире по представительству женщин в парламенте – 56%. Форум женщин-парламентариев работает в тесном сотрудничестве с Национальным советом по вопросам женщин, УГМ и различными женскими ассоциациями. Был создан женский гарантийный фонд для облегчения доступа женщин к кредитам. На настоящий момент было профинансировано более 179 проектов. 518 женщинам, включая бывших уличных торговек и бывших проституток, была оказана помощь в создании кооперативов, базирующихся в их родных районах. Эти женщины получили поддержку в сумме 65 млн. руандийских франков.

53. Что касается прав ребенка, то Руанда ратифицировала почти все международные конвенции, касающиеся поощрения и защиты прав ребенка, в том числе Конвенцию ООН о правах ребенка (КПР) и дополнительные протоколы к ней, Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в делах, связанных с международным усыновлением, а также Африканскую хартию прав и благосостояния ребенка (АХПБР). Руанда представила Комитету по правам ребенка просроченные доклады об осуществлении протоколов к КПР; доклад об осуществлении АХПБР был представлен соответствующему Комитету экспертов; доклады об осуществлении КПР, а также доклады, известные под названиями "Мир, пригодный для жизни детей" и "Африка, пригодная для жизни детей", будут представлены соответствующим учреждениям в ближайшем будущем. Было принято национальное законодательство в области защиты детей, включая закон 2001 года о защите прав детей.

54. Основными политическими инструментами в этой области являются Национальная политика в интересах сирот и других уязвимых детей и Национальная политика искоренения детского труда. Среди других мер, направленных на поощрение прав детей, можно назвать создание при Национальной комиссии по правам человека Наблюдательного совета по правам ребенка для обеспечения соблюдения прав детей по всей стране. Наблюдательный совет по правам ребенка имеет комитеты, в которых представлены дети на национальном, районном и секторальном уровне. Существует также Детский форум, который имеет детские представительства вплоть до сельского уровня. Организуются ежегодные Детские саммиты, на которых делегаты проводят дискуссии и консультации и выносят правительству рекомендации о том, как осуществлять права детей. С 2004 по 2010 год было организовано шесть таких саммитов. Стоит также отметить учреждение Национальной комиссии по делам детей, процесс создания которой почти завершился, а также роль, которую играет Фонд Имбуто (под председательством супруги президента Руанды) в поощрении образования девушек и защите детей.

55. Детям-инвалидам предоставляются соответствующие средства, а детям-беженцам обеспечивается базовое образование. Несовершеннолетним предоставляется юридическая помощь в судах, были также созданы специальные реабилитационные центры для осужденных несовершеннолетних.

## **N. Права инвалидов**

56. Руанда ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней. Закон № 01/2007 устанавливает общие условия защиты прав лиц с ограниченными возможностями (ЛОВ). Были изданы министерские указы, чтобы содействовать доступу инвалидов к образованию, здравоохранению, ИКТ, спорту и их культурной интеграции, а также удобному доступу к различным инфраструктурам, включая здания, транспортные средства и т.д. Был предпринят ряд инициатив для улучшения здоровья ЛОВ, включая реабилитационную хирургию и замену поврежденных частей тела. Были приняты программы для слепых, включая создание глазных клиник в ряде больниц, и созданы службы психиатрической помощи в 44 главных больницах. Для осуществления контроля за выполнением различных программ поощрения прав ЛОВ был создан Национальный совет по делам инвалидов.

57. С 1997 года Центр реабилитации инвалидов в Кигали оказывает жизненно важную поддержку 300 инвалидам в месяц. Общинный реабилитационный Центр Гикондо, финансируемый главным образом Международной христианской миссией слепых (МХМС), оказывает помощь, в том числе в области реабилитации, молодым людям с ограниченными возможностями во всей Восточной Африке. Центр специализируется на оказании помощи людям с ампутированными конечностями или с переломами и тем, кто страдает от таких заболеваний, как церебральный паралич, эпилепсия, синдром Дауна, артрит, косолапость и болезнь Блаунта. Благодаря сотрудничеству между Национальной комиссией по демобилизации и реинтеграции и Японским агентством международного сотрудничества 1 025 демобилизованных военнослужащих-инвалидов прошли переподготовку и получили практические навыки в таких видах профессиональной деятельности, как сантехника, кирпичная кладка, облицовка плиткой, пошив одежды и сельское хозяйство. Эта программа началась в 2005 году, и ее осуществление будет продолжено, чтобы помочь остальному 9 041 бывшему военнослужащему-инвалиду.

58. Правительство Руанды помогло инвалидам объединиться в различные ассоциации под руководством зонтичной ассоциации — Национальной федерации инвалидов (НФИ). Инвалиды Руанды представлены на всех уровнях администрации: в парламенте Руанды и даже в Законодательном собрании Восточноафриканского сообщества (ЗСВАС). Представительство инвалидов в школах Руанды растет, даже на уровне университетов. В 2003 году в руандийских начальных школах обучались 600 учеников-инвалидов; в 2008 году их число достигло 2 000; в руандийских вузах насчитывается около 30 студентов с ограниченными возможностями здоровья. В Руанде для инвалидов часто проводятся национальные, региональные и международные спортивные турниры и состязания.

## **O. Права просителей убежища, беженцев и репатриантов**

59. Право на убежище гарантируется в соответствии с законодательством Руанды. Выдача иностранцев разрешается только в том случае, если она соответствует внутреннему законодательству и/или подписанными Руандой междуна-

родным конвенциям. Руанда ратифицировала Конвенцию о статусе беженцев, Протокол, касающийся статуса беженцев, и Конвенцию ОАЕ, регулирующую специфические аспекты проблемы беженцев в Африке. Конвенция Африканского союза о перемещенных внутри африканских стран лицах подписана и находится в процессе ратификации. В дополнение к вышеуказанным соглашениям был принят ряд законодательных мер, в том числе закон о беженцах, с изменениями и дополнениями на основании Закона 2006 года.

60. В поиске долгосрочных решений проблемы беженцев благодаря совместным усилиям Министерства по чрезвычайным ситуациям и делам беженцев и Министерства коммунального развития и социальных дел регулярно проводятся трехсторонние совещания с УВКБ ООН и странами происхождения беженцев, принимаемых Руандой, или с УВКБ ООН и странами, принимающими руандийских беженцев. Речь идет в основном о следующих странах: Уганде, Демократической Республике Конго, Малави, Замбии, Кении и Бурунди. Известно, что Руанда репатрировала и расселила наибольшее число, около трех миллионов, беженцев после геноцида 1994 года. Репатрианты были расселены и наделены землей правительством, в то время как УВКБ ООН предоставило им железные листы для строительства жилья. В сотрудничестве с местными поликлиниками Министерство здравоохранения оказало репатриантам медицинскую помощь, включая медицинское страхование по месту постоянного проживания. В соответствии с административным распоряжением 2010 года беженцы, прошедшие в стране 15 лет, приобретают удостоверение личности, предоставляющее им право на труд, а их дети становятся гражданами Руанды.

## **Р. Сотрудничество с правозащитными механизмами и другими партнерами**

61. В сотрудничестве с учреждениями ООН Руанда учредила программу укрепления рационального управления и институционального реагирования в шести основных учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека, а именно в парламенте, Национальном совете по вопросам женщин, Комиссии национального единства и примирения, Высшем совете СМИ, Национальной комиссии по правам человека и Управлении омбудсмена. В сотрудничестве с теми же учреждениями в Министерстве иностранных дел была создана Группа по представлению докладов договорным органам и была принята программа юридической помощи для оказания помощи уязвимым гражданам в судах и административных учреждениях.

62. Руанда была первой страной, подвергшейся оценке Африканского механизма коллегиального обзора (АМКО) в 2005 году, так как она входит в число стран, которые регулярно представляют периодические доклады о ходе осуществления Африканской хартии прав человека и народов (АХПЧН). Правительство Руанды играет ключевую роль на международных конференциях, направленных на поощрение прав человека во всем мире; она принимала у себя различные международные форумы, направленные на поощрение прав человека: конференции по вопросам отмены смертной казни; поощрения прав женщин; ратификации основных договоров о правах человека, таких как Африканская хартия по вопросам демократии, выборов и управления; охраны окружающей среды; борьбы со СПИДом и т.д.

63. В сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира ООН и Африканским союзом Руанда принимала участие в различных миссиях по поддержанию мира, в том числе в Судане, Либерии, Кот-д'Ивуаре, Сьерра-

Леоне, на Коморских Островах и Гаити. Участие руандийцев в руководстве региональных правозащитных учреждений, таких как Африканская комиссия по правам человека и народов и Африканский суд по правам человека, является еще одним свидетельством приверженности Руанды делу поощрения прав человека.

64. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) участвовала в качестве члена в Международном координационном комитете по правам человека (МКК) с 2007 по 2009 год. Кроме того, НКПЧ является членом Форума по правам человека Содружества, а также вице-президентом франкоязычных правозащитных учреждений. На региональном уровне НКПЧ является членом Руководящего комитета Сети африканских национальных правозащитных учреждений и временным председателем национальных правозащитных учреждений Восточноафриканского сообщества. НКПЧ сотрудничает с местными организациями, участвующими в поощрении прав человека.

## IV. Виды передовой практики, проблемы и трудности

### A. Виды передовой практики

65. Следующие новаторские учреждения и подходы Руанды, основанные на ее культурных традициях, оказывают огромную помощь в решении связанных с правами человека проблем:

а) **Суды гакача**, которые относятся к традиционной системе правосудия и были возобновлены после геноцида 1994 года, чтобы помочь в решении связанных с геноцидом вопросов. Судам гакача удалось сократить количество дел по всей стране, оставшихся нерассмотренными в связи с большой численностью населения, причастного к совершению геноцида. Суды гакача также внесли большой вклад в усилия по примирению в стране путем выявления истинных преступников и невиновных, установления точных цифр, имен и мест нахождения жертв и обеспечения правосудия посредством осуждения преступников.

б) **Посреднические комиссии (Abunzi)**, которые играли и продолжают играть важную роль в разрешении гражданских споров. В вопросах, касающихся супружеских прав и обязанностей, земельных проблем и соседских споров, посреднические комиссии позволили людям значительно сэкономить время и деньги, избавив их от необходимости обращения в суд по таким мелким вопросам, которые, однако, могут нанести урон отношениям добрососедства, если их оставить без внимания.

в) **Контракты с целевыми установками (Imihigo)**, которые являются национальной системой проведения оценки по достигнутым результатам. Работа оценивается с учетом поставленных задач и достигнутых результатов. Мэры подписывают результативные контракты с президентом Республики, а другие официальные лица – с их руководителями. Такие контракты значительно способствуют улучшению благосостояния населения.

д) **Совет по национальному диалогу (Inama y'Igihugu y'Umushyikirano)**, который является национальным форумом, позволяющим представителям всех слоев руандийского общества участвовать в ежегодных дискуссиях, направленных на оценку того, как страна управляется и как она

выполняет различные стратегии и программы. Это позволяет гражданам держать руководителей в ответе за возложенные на них функции и обязанности.

е) **Программа Girinka (одна корова на семью)**, которая была учреждена в целях повышения экономического и продовольственного благополучия бедных людей за счет потребления и продажи молока.

ф) **Общинные работы (Umuganda)**, которые объединяют жителей деревни для коллективного участия в работах, представляющих общий интерес, после чего они собираются вместе, чтобы обсудить вопросы, касающиеся общего благосостояния своей общины.

г) **Национальное гражданское образование (Itorero ry'Igihugu)**, которое было возобновлено для развития культурных положительных ценностей и содействия поиску общинами собственных путей решения возникающих проблем.

h) **Национальная программа расширения экономических прав и возможностей бедных людей (Ubudehe)**, которая была принята для повышения благосостояния населения за счет обеспечения занятости на селе.

i) Помимо передовой практики, основанной на руандийской культуре, имеются и другие виды передовой практики, к которым относится **всеобщее медицинское страхование**, являющееся программой медицинского обслуживания, принятой для того, чтобы позволить гражданам получить доступ к медицинской помощи и преодолеть проблемы, быстро распространяющиеся в области здравоохранения.

j) **Бюро доступа к правосудию**, которые облегчают уязвимым группам и бедным людям получение свободного доступа к адвокату во всех 30 районах страны.

к) **Наблюдательный совет по правам ребенка**, который стал играть важную роль в поощрении и защите прав ребенка путем повышения осведомленности граждан и создания департаментов по наблюдению за осуществлением прав ребенка на местном уровне, тем самым передавая детям полномочия по принятию решений в интересующих их вопросах.

## **В. Проблемы и трудности**

66. Несмотря на общие национальные усилия, направленные на поощрение и защиту прав человека, сохраняются проблемы, которые излагаются ниже.

а) **Темп роста населения** на уровне 2,8% является большой проблемой. Коэффициент рождаемости, составляющий 6 детей на одну женщину, очень высок по сравнению с плотностью населения, равной 373 чел. на кв. км. Эта проблема усугубляет нехватку земельных ресурсов у большинства сельских граждан, на долю которых приходится до 85% рабочей силы, занятой в сельскохозяйственном секторе.

б) **Ограниченные ресурсы для решения проблемы крайней нищеты**: в состоянии крайней нищеты пребывает 33% населения, тогда как доля "умеренно бедных" домохозяйств составляет 21,4%. 54% бедного населения в стране означает, что оно непосредственно страдает от экономической несостоятельности и уязвимо для болезней, связанных с плохими условиями жизни. Приверженности правительства решению этой сложнейшей задачи мешает проблема ограниченных ресурсов.

с) **Отсутствие надлежащих механизмов защиты прав работников неформального сектора:** неформальный сектор остается восприимчивым к сложным ситуациям в сфере занятости и к связанным с ней проблемам. В неформальном секторе занято 93,8% работающего населения: земледельцы и фермеры, работающие на семейной земле (71%), сельскохозяйственные наемные рабочие (6%), домашняя прислуга (15,2%) и др. Работники этой категории все больше объединяются в кооперативы. Трудовое законодательство защищает их в вопросах, касающихся здоровья и безопасности, но для их защиты в отношении пенсий и социального обеспечения требуются другие механизмы.

д) **Нежелание или недостаточная приверженность** многих государств тому, чтобы на их земле схватить и предать суду преступников, совершивших геноцид и скрывающихся от правосудия, вместо того чтобы подталкивать их к продолжению злобной кампании против усилий правительства Руанды, направленных на достижение национального примирения и развития страны. Десятки тысяч ополченцев *интерахамве* и солдат бывшего правительства, которые совершили геноцид тутси в 1994 году, расположились лагерем вдоль руандийских границ в соседних странах и представляют собой реальную угрозу миру и безопасности в Руанде и в регионе в целом.

## **V. Основные национальные приоритеты, установленные заинтересованными сторонами, инициативы и обязательства, которые должно принять рассматриваемое государство**

67. Руанда имеет в основном следующие приоритеты в области поощрения и защиты прав человека: первым основным приоритетом в области поощрения и защиты прав человека в Руанде является увеличение инвестиций в сельские районы в целях искоренения крайней нищеты и, следовательно, улучшения условий жизни населения. К другим приоритетным мерам относятся: поощрение рационального использования земель; контроль за ростом населения путем планирования семьи; принятие политики в области прав человека и национального плана действий по защите и поощрению прав человека; стимулирование практикующих юристов более активно использовать международные договоры о правах человека; внедрение механизмов более эффективной защиты работников неформального сектора, в том числе путем введения минимальной заработной платы и т.д.

## **VI. Перспективы с точки зрения наращивания потенциала и технической помощи, предоставленной и/или рекомендованной заинтересованными сторонами**

68. Руанда нуждается в помощи процедурного характера для решения вышеупомянутых основных национальных приоритетных задач в области укрепления поощрения и защиты прав человека. Руанда также нуждается в такой помощи в области образования и изменения традиционных воззрений людей, чтобы они знали свои права, а также в области привлечения к ответственности виновников геноцида, которые осели в других странах и свободно передвигаются по миру, пытаясь подорвать достижения Руанды в области мира, единства и социально-экономического развития.

## VII. Заключение

69. Правительство Руанды привержено поощрению и защите прав человека, как это было показано в настоящем документе. Несомненно, достижения Руанды в области прав человека являются еще более значительными на местах, так как в настоящем докладе невозможно было включить, в связи с ограничением количества страниц, все данные и свидетельства, но также потому, что сбор статистических данных в некоторых районах страны представляет собой проблему. Тем не менее хорошей новостью является то, что Руанда достигнет большинства Целей развития тысячелетия (ЦРТ) – искоренения крайней нищеты и голода, обеспечения всеобщего начального образования, поощрения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и обеспечения экологической устойчивости – даже до 2015 года. Помимо того, что Руанда достигнет ЦРТ досрочно, она также создала, как показано в настоящем документе, различные учреждения, чтобы содействовать поощрению и защите прав человека на всех уровнях руандийского общества. Последние из них – Консультативный совет по вопросам управления и Целевая группа по представлению докладов договорным органам. В настоящее время оба учреждения участвуют в сотрудничестве с Национальным институтом статистики в сборе реальных статистических данных во всех областях, связанных с рациональным управлением и правами человека.

70. Подготовка следующих докладов, связанных с положением в области прав человека в Руанде, будет проходить легче, а также в них будет содержаться гораздо больше статистических данных. Помимо государственных учреждений, организации гражданского общества и местные неправительственные организации проявляют все больший интерес к правам человека и представлению докладов договорным органам. Они не только участвуют в подготовке правительственных докладов, но и готовят и направляют в соответствующие договорные органы собственные альтернативные доклады. Но иногда некоторые НПО и международные организации преувеличивают в своих альтернативных докладах существующие проблемы, и это само по себе становится проблемой, так как средства массовой информации и другие организации, занимающие предвзятую позицию, хватаются за это и искажают положение дел в Руанде. За 16 лет, прошедших после геноцида тутси 1994 года, многое было сделано в области поощрения и защиты прав человека в Руанде. Однако это – постоянный процесс, и есть возможности для его совершенствования. Руанда приветствует рекомендации Совета по правам человека и государств-партнеров.