



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/5/MKD/1
23 February 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Пятая сессия

Женева, 4-15 мая 2009 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Бывшая югославская Республика Македония

* Настоящий доклад до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. МЕТОДОЛОГИЯ

1. Настоящий доклад Республики Македония в рамках универсального периодического обзора был подготовлен в соответствии с руководящими принципами, содержащимися в резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года, и Общими руководящими принципами по подготовке информации в рамках универсального периодического обзора (документ A/HRC/6/L.24). В ходе работы над документом были учтены информация и рекомендации международных правозащитных механизмов и проведены межминистерские консультации наряду с предварительными консультациями по возможным элементам доклада с организациями гражданского общества, занимающимися деятельностью по защите и поощрению прав человека. По завершении подготовки доклад был направлен НПО, участвовавшим в предварительных консультациях, для представления замечаний.

2. Настоящий доклад был подготовлен Министерством иностранных дел в сотрудничестве с Министерством юстиции, Министерством труда и социальной политики, Министерством внутренних дел, Министерством здравоохранения, Министерством просвещения и науки, Министерством культуры, Комиссией по делам религиозных общин и религиозных групп и Секретариатом по осуществлению Рамочного соглашения.

II. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЛЯ ПООЩРЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Конституция Республики Македония

3. Конституция Республики Македония была принята Собранием Республики 17 ноября 1991 года после состоявшегося 8 сентября 1991 года референдума, на котором было принято решение о создании независимой и суверенной Республики Македония. В Конституцию неоднократно вносились поправки и дополнения.

4. Согласно статье 1 Конституции, Республика Македония является суверенным, независимым, демократическим и социальным государством, в котором суверенитет исходит от граждан и принадлежит гражданам. Признавая граждан суверенными носителями власти, Конституция Республики Македония определяет парламентскую демократию в качестве формы политического строя страны.

5. Закрепленная в Конституции Республики Македония концепция гражданского общества является важнейшим компонентом всего комплекса прав и свобод человека и служит основой для развития процесса поощрения прав граждан, причем с точки зрения как индивидуальных, так и коллективных прав. В главе 2 Конституции, посвященной основным правам и свободам, дается определение гражданских и политических прав и свобод, конкретных экономических, социальных и культурных прав, и устанавливаются гарантии основных свобод и прав.

6. В статье 8 в качестве фундаментальных ценностей конституционной системы Республики Македония закреплены основные свободы и права человека и гражданина, признаваемые международным правом и определяемые Конституцией, свобода выражения национальной идентичности и другие. Также предусмотрены равенство граждан и принцип недискриминации. В Конституции, в частности, записано, что "граждане Республики Македония пользуются равными свободами и правами независимо от пола и расовой принадлежности, цвета кожи, национального и социального происхождения, политических и религиозных убеждений, имущественного и общественного положения. Все граждане равны перед Конституцией и законом". В Конституции предусмотрено, что право человека на жизнь, физическую и моральную целостность и свободу неприкосновенно. В Республике Македония ни на каком основании не может быть вынесен смертный приговор и запрещены любые виды пыток, бесчеловечного или унижающего человеческого достоинство обращения и наказания. Гарантируются свобода вероисповедания и свободное и публичное выражение религиозных убеждений. Гражданам гарантируется свобода ассоциации в целях осуществления и защиты их политических, экономических, культурных и других прав и убеждений. Граждане имеют право на социальное обеспечение и социальное страхование, а государство обеспечивает социальную защиту. Государство гарантирует немощным и нетрудоспособным гражданам право на получение помощи и обеспечивает особую защиту инвалидам и их участие в общественной жизни. Лица, принадлежащие к этническим общинам, имеют право свободно выражать, беречь и развивать свою идентичность и отличительные особенности своих общин и использовать их символику. Государство гарантирует защиту этнической, культурной, языковой и религиозной идентичности таких общин. Помимо этого представители этих общин имеют право учиться на родном языке в начальной и средней школе. Конституция предусматривает равную защиту всех граждан, признавая за каждым гражданином право защищать свои права и свободы, гарантированные Конституцией, в судах и Конституционном суде Республики Македония в соответствии с процедурой, основанной на принципах приоритетности и неотложности. При ограничении свобод и прав не допускается дискриминация по признакам пола, расовой принадлежности, цвета кожи, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного или общественного положения.

В. Международные обязательства Республики Македония

7. Республика Македония ратифицировала следующие основные международные правозащитные договоры: Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенцию о правах ребенка и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него; Конвенцию о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества; Международную конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказании за него; Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним; Римский статут Международного уголовного суда. Помимо этого, Республика Македония ратифицировала значительное число конвенций Международной организации труда и ЮНЕСКО.

8. Республика Македония подписала Конвенцию о правах инвалидов и планирует подписать Факультативный протокол к ней. Кроме того, в сотрудничестве с неправительственным сектором осуществляется деятельность, направленная на скорейшую ратификацию этих двух договоров.

9. Республика Македония является участником Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, Европейской социальной хартии, Европейской конвенции о предупреждении пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств и других соответствующих конвенций Совета Европы.

С. Статус международного права во внутреннем правопорядке

10. В соответствии со статьей 118 Конституции международные договоры, ратифицированные в соответствии с Конституцией, являются частью внутреннего правопорядка и не могут быть изменены в законодательном порядке. Это конституционное положение реализовано в статье 98 Конституции, согласно которой судопроизводство осуществляется на основании Конституции и законов, а также международных договоров, ратифицированных в соответствии с Конституцией. Таким образом, при принятии своих решений суды обладают свободой непосредственного применения положений той или иной международной конвенции, ратифицированной Собранием Республики. В этом контексте ряд соответствующих конвенций применяется в Республике Македония напрямую¹.

Д. Осуществление международных обязательств в области прав человека

11. Республика Македония осуществляет сотрудничество в рамках международных процедур и механизмов для поощрения и защиты прав человека. В этой связи в 2004 году Республика Македония направила открытое постоянное приглашение посетить страну специальным представителям Организации Объединенных Наций.

12. В сентябре 2007 года Республику Македония посетила Специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о положении правозащитников г-жа Хина Джилани. На апрель текущего года также планируется приезд Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений Совета по правам человека Организации Объединенных Наций г-жи Асмы Джахангир. Республику Македония также посещали представители независимых учреждений, региональных организаций, членом которых она является: Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (специальный визит в июле 2004 года; третий очередной визит в мае 2006 года; периодический специальный визит в октябре 2007 года; последующий визит в июле 2008 года)², Управления Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (май 2004 года, май 2007 года, январь 2008 года, январь 2009 года). Помимо этого, в ноябре 2006 года в Республике Македония находилась делегация Консультативного комитета по Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств с целью подготовки Заключения в контексте второго цикла мониторинга в соответствии с Рамочной конвенцией о защите национальных меньшинств. В феврале 2008 года свой первый визит в Республику Македония нанес Комиссар Совета Европы по правам человека г-н Томас Хамарберг.

13. За проведением всех выборов, состоявшихся в течение отчетного периода, следили миссии международных наблюдателей под руководством ОБСЕ/БДИПЧ.

14. В период 2004-2008 годов Республика Македония представила следующие доклады в соответствии с международными правозащитными конвенциями: первоначальный доклад Республики Македония об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, представленный в июле 2005 года и рассмотренный в ноябре 2006 года; четвертый-седьмой периодические доклады Республики Македония в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, представленные в январе 2006 года и рассмотренные в феврале 2007 года; объединенный первоначальный-третий периодический доклад Республики Македония в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, представленный в мае 2004 года и рассмотренный в январе 2006 года; второй периодический доклад Республики Македония об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах, представленный в октябре 2006 года и рассмотренный в марте 2008 года. Второй периодический доклад Республики Македония в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания был представлен в мае 2006 года и рассмотрен в мае 2008 года.

15. Своего рассмотрения ожидают следующие доклады: второй периодический доклад Республики Македония об осуществлении Конвенции о правах ребенка, представленный Комитету Организации Объединенных Наций по правам ребенка в июне 2007 года; первоначальный доклад Республики Македония об осуществлении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, представленный в январе 2008 года; первоначальный доклад Республики Македония об осуществлении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, представленный в декабре 2008 года.

III. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА ДЛЯ ЗАЩИТЫ И ПООЩРЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Судебная система

16. Согласно статье 50 Конституции Республики Македония: "Каждый гражданин вправе защищать свои права и свободы, гарантированные Конституцией, в судах и Конституционном суде Республики Македония в соответствии с процедурой, основанной на принципах приоритетности и неотложности. Гарантируется судебная защита

законности отдельных актов государственного управления и других учреждений, наделенных публичными полномочиями. Гражданин имеет право на ознакомление с правами человека и основными свободами и на активное содействие - индивидуально или совместно с другими гражданами - их поощрению и защите".

17. Это конституционное положение было надлежащим образом интегрировано в Закон о судах и Закон об административных спорах.

18. Судебная система Республики Македония состоит из 27 судов первой инстанции, 4 апелляционных судов, Административного суда и Верховного суда Республики Македония.

1. Реформа системы правосудия

19. В Республике Македония имели место определенные недостатки и неэффективность судебной системы, затянутость процессов осуществления прав и недостаточное доверие со стороны граждан, отмечавшиеся в ходе процедур, связанных с реализацией прав в судах.

20. С учетом указанных проблем в ноябре 2004 года правительство Республики Македония приняло Стратегию реформы судебной системы, нацеленную прежде всего на обеспечение функциональности и эффективности судебной системы и оказание поддержки осуществлению и защите прав и свобод человека на основе европейских правовых норм. Помимо разделов, посвященных судебной системе, неотъемлемой частью этой стратегии являются намеченные структурные преобразования и реформы в области процессуального законодательства.

21. Реформа процессуального законодательства гарантирует оперативный доступ к правосудию и более эффективную реализацию прав и интересов граждан и юридических лиц за счет обеспечения процедурных гарантий их защиты в контексте механизмов системы правосудия.

22. В поправках и дополнениях 2004 года к Уголовно-процессуальному кодексу и в поправках 2005 года к Гражданскому процессуальному кодексу нашли свое отражение решения, позволяющие ускорить судебную процедуру и обеспечить реализацию права на судебное разбирательство в разумные сроки и тем самым добиться эффективного осуществления судебной защиты прав граждан и юридических лиц в ходе судебных процедур.

23. В контексте выполнения решений Европейского суда по правам человека по искам, предъявленным Республике Македония в связи с правом на судебное разбирательство в разумные сроки, в марте 2008 года были приняты соответствующие поправки и дополнения к Закону о судах в целях практического обеспечения защиты на национальном уровне права на судебное разбирательство в разумные сроки.

24. В контексте более эффективного разрешения споров применяется Закон о посредничестве.

25. Закон о внесудебной процедуре, принятый в 2008 году, предусматривает возможность передачи части дел, не связанных со спором между сторонами, нотариусам и другим государственным службам с целью освобождения судов от подобных дел, в результате чего уполномоченные судом нотариусы принимают соответствующие правовые меры и выносят решения в рамках процедуры наследования.

26. В Законе о правоприменении, принятом в мае 2005 года, предусмотрена система правоприменительных органов, которые выполняют определенные для них публичные функции и действуют вне рамок судов.

27. В декабре 2007 года были приняты Закон о Государственной прокуратуре и Закон о Совете государственных прокуроров. Закон о Государственной прокуратуре направлен на усиление роли Государственной прокуратуры в системе уголовного права на основе расширения ее полномочий в рамках предварительного следственного производства. Закон о Совете государственных прокуроров регулирует состав и полномочия Совета государственных прокуроров. Совет назначает и освобождает от должности государственных прокуроров в соответствии с четко прописанными процедурой и критериями. Совет государственных прокуроров был учрежден в 2008 году на основании вышеуказанных правовых положений.

2. Независимость и самостоятельность судебной власти

28. Одной из приоритетных задач, признанных в Стратегии реформы системы правосудия, является необходимость обеспечения большей независимости судебной системы. В соответствии с Планом действий по осуществлению Стратегии реформы системы правосудия в декабре 2005 года Собрание Республики Македония приняло поправки XX-XXX к Конституции страны, касающиеся системы правосудия. Основная цель этих поправок заключается в повышении степени независимости судебной системы.

29. В частности, особое внимание в этих поправках уделено системе выборов судей, которой были присущи определенные слабые места, проявлявшиеся при ее практическом использовании. Данные поправки к Конституции предусматривают проведение процедуры выборов судей и освобождения их от должности Судебным советом Республики Македония, а не Собранием Республики Македония, как это было предусмотрено ранее действовавшим соответствующим положением Конституции. Согласно поправке XXVIII, Судебный совет является самостоятельным и независимым органом судебной системы и обеспечивает и гарантирует самостоятельность и независимость ее деятельности. Совет состоит из 15 членов.

30. В отношении выборов судей и их независимости следует отметить, что в 2006 году был принят Закон об Академии по подготовке судей и прокуроров. С момента своего открытия Академия по подготовке судей и прокуроров в полном объеме осуществляла программы непрерывной профессиональной подготовки судей и прокуроров, а также программы подготовки других целевых групп в соответствии с Рамочной программой на 2007-2009 годы. Кроме того, эффективным образом налажена базовая подготовка судей и прокуроров.

31. В настоящее время осуществляются Стратегия внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельность судов на период 2007-2010 годов и Стратегия реформы уголовного права.

В. Конституционный суд

32. Согласно статье 108 Конституции Республики Македония, Конституционный суд является государственным органом, защищающим конституционность и законность.

33. В соответствии с поправкой XXV судьи Конституционного суда избираются Собранием Республики. Собрание избирает шестерых судей большинством голосов от общего числа депутатов Собрания. Помимо этого, Собрание избирает еще трех судей большинством голосов от общего числа депутатов при обязательном наличии большинства голосов от общего числа тех депутатов, которые представляют нетитульные общины в Республике Македония. Судьи избираются на девятилетний срок без права переизбрания. Являясь органом, которому непосредственно поручена защита конституционности и законности, Конституционный суд выполняет в пределах своей компетенции ряд функций, к которым, в частности, относится разрешение споров по вопросам, касающимся защиты прав и свобод человека. При этом речь идет не обо всех правах и свободах человека в целом, а лишь о тех из них, которые указаны в Конституции в качестве относящихся к сфере его компетенции, а именно: о правах, касающихся

свободы убеждений, совести, мнений и публичного выражения мнений, политической ассоциации и деятельности, а также о запрещении дискриминации в отношении граждан на основании пола, расы и религиозной, национальной или социальной принадлежности.

С. Омбудсмен

34. В соответствии с Конституцией мандат Омбудсмена Республики Македония предусматривает защиту конституционных и законных прав граждан и других лиц. Полномочия и методы работы Омбудсмена определены в Законе об Омбудсмене, принятом в 2003 году. Государственные учреждения обязаны сотрудничать с Омбудсменом и предоставлять ему информацию для целей определения фактического положения в связи с делами, находящимися на его рассмотрении. Омбудсмен независим и самостоятелен в выполнении своих функций, а деятельность в пределах сферы его компетенции осуществляется на основе и в рамках Конституции, закона и ратифицированных международных соглашений. В 2003 году Омбудсмен был уполномочен также осуществлять мониторинг пенитенциарных учреждений. Эти правовые рамки служат надежной институциональной основой для развития и мониторинга большинства направлений правозащитной деятельности.

35. В соответствии с поправкой XI к Конституции Республики Македония Омбудсмен обязан уделять особое внимание защите принципов недискриминации и равного представительства общин в государственных органах на всех уровнях и в других областях общественной деятельности. Эта поправка к Конституции нашла свое отражение в Законе об Омбудсмене, в котором отныне предусмотрено новое обязательство, требующее, чтобы Омбудсмен предпринимал действия и меры по защите принципа недискриминации лиц, принадлежащих к нетитульным общинам в Республике Македония, и обеспечению их справедливого представительства в органах государственного управления, структурах местного самоуправления и государственных учреждениях и ведомствах.

36. В соответствии с Законом об Омбудсмене в конце 2004 года в Куманово, Кичево, Стипе, Битоле, Тетово и Струмице были открыты шесть местных отделений Управления Омбудсмена, которые приступили к деятельности в 2005 году. 15 июля 2005 года Собрание Республики Македония избрало соответствующих заместителей Омбудсмена для работы в этих местных отделениях.

D. Другие учреждения, занимающиеся деятельностью по поощрению и защите прав человека

37. Для целей защиты прав и свобод человека Собрание Республики Македония учредило Постоянный исследовательский комитет по защите прав и свобод человека (пункт 4 статьи 76 Конституции).

38. В соответствии со статьей 78 Конституции был создан Комитет по межобщинным отношениям. Комитет состоит из 19 членов, являющихся депутатами Собрания Республики Македония, из которых: по семь членов от македонской и албанской общин и по одному члену от общин турков, вlahов, рома, сербов и боснийцев. Если какая-то община в Республике Македония не представлена своим делегатом в Собрании Республики, то Омбудсмен после консультации с соответствующими представителями этой общины предлагает другого члена Комитета. Члены Комитета избираются Собранием Республики, а их полномочия предусматривают уделение первостепенного внимания вопросам, касающимся межобщинных отношений в Республике Македония. В декабре 2007 года был принят Закон о Комитете по межобщинным отношениям.

39. В соответствии с Законом о равных возможностях Собрание Республики Македония учредило в сентябре 2006 года Комитет по равным возможностям для мужчин и женщин. В министерствах страны были назначены тринадцать координаторов по равным возможностям для мужчин и женщин. На местном уровне при единицах местного самоуправления (в общей сложности в стране насчитывается 84 единицы местного самоуправления) было создано 79 комиссий по равным возможностям для мужчин и женщин.

40. В 2001 году решением правительства была учреждена Национальная комиссия по борьбе с торговлей людьми и незаконной миграцией. Комиссия, деятельность которой координируется Министерством внутренних дел, разработала Национальную стратегию и План действий по борьбе с торговлей людьми. В 2004 году была сформирована Подгруппа по борьбе с торговлей детьми. С сентября 2005 года при Министерстве труда и социальной политики функционирует Бюро Национального механизма по оказанию консультативной помощи лицам, ставшим жертвами торговли людьми.

41. В 2006 году в Республике Македония был учрежден Межминистерский орган по правам человека, перед которым была поставлена задача совершенствования координации деятельности в области прав человека между всеми компетентными министерствами и органами правительства Республики Македония, активизации обмена информацией и данными и обеспечение более оперативного выполнения рекомендаций, содержащихся в

докладах компетентных комитетов Организации Объединенных Наций, Совета Европы и других международных организаций, вынесение предложений по совершенствованию законодательства в области прав человека и других предложений по улучшению положения в области прав человека в Республике Македония в целом.

42. В 2007 году была сформирована Национальная комиссия по правам ребенка. В ее состав вошли представители Омбудсмана Республики Македония, обладающие необходимой компетенцией в вопросах, касающихся прав ребенка и деятельности ЮНИСЕФ, и ассоциаций гражданского общества - первого детского посольства "Мегджаши" и детского парламента Македонии.

43. В августе 2008 года в целях более эффективной координации деятельности по реализации проектов, связанных с правами малых общин, был принят Закон о поощрении и защите прав общин, составляющих менее 20% от общей численности населения Республики Македония. В соответствии с этим законом было создано Агентство по правам этнических групп, составляющих менее 20% от общей численности населения.

IV. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Защита от дискриминации

44. Согласно статье 9 Конституции Республики Македония все граждане пользуются равными свободами и правами независимо от пола и расовой принадлежности, цвета кожи, национального и социального происхождения, политических и религиозных убеждений, имущественного и общественного положения. Данная статья предусматривает также, что все граждане равны перед Конституцией и законом. Если говорить об осуществлении прав и свобод, то следует отметить, что Конституция как высший законодательный акт не носит декларативного характера, а содержит все прерогативы для обеспечения эффективности их осуществления и полной защиты. В частности, Конституция предусматривает последовательную систему защиты, которая обеспечивает и гарантирует осуществление прав и свобод и предотвращает их любые возможные нарушения третьими лицами и государственными властями. Более того, при указании конкретных случаев, в которых допускается ограничение прав и свобод человека, Конституция предусматривает, что это ограничение не может быть дискриминационным на основании пола, расовой принадлежности, цвета кожи, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного или общественного положения.

45. Конституционная гарантия подкрепляется дополнительными положениями в конкретных областях, включая занятость, образование, здравоохранение и т.д. Нормативно-законодательная основа для предотвращения дискриминации и поощрения полного и эффективного равенства формируется уголовным, гражданским и административным законодательством.

46. В целях консолидации и укрепления антидискриминационных правовых положений в настоящее время ведется разработка всеобъемлющего закона о борьбе с дискриминацией, который планируется принять в конце первой половины 2009 года. В Министерстве труда и социальной политики был создан Департамент по предотвращению любого рода дискриминации и защите от нее.

В. Свобода выражения мнений

47. Право на свободное выражение мнений гарантировано статьей 16 Конституции Республики Македония в качестве комплексного права, включающего в себя следующие компоненты: свободу вероисповедания, совести, мысли и публичного выражения своих взглядов; свободный доступ к информации, свободу получения и распространения информации; право на ответ через средства массовой информации; право на опровержение в средствах массовой информации; и право на защиту источника информации в средствах массовой информации. Кроме того, под запретом находится цензура.

48. Конституция Республики Македония гарантирует право на свободу мысли без какого-либо ограничения и возводит ее в ранг основного права человека наряду со свободой вероисповедания, совести и публичного выражения своих мнений и религиозных убеждений. Кроме того, эти права и свободы пользуются непосредственной конституционально-судебной защитой со стороны Конституционного суда Республики Македония.

49. Уголовный кодекс запрещает оказание давления в любой форме и соответственно давления, направленного на изменение определенной позиции или убеждений человека. Политические или религиозные убеждения не могут служить основанием для ограничения прав, гарантированных Конституцией, или их лишения. Нарушение этого запрета является уголовным деянием (см. статью 137 Уголовного кодекса "Нарушение равенства граждан", которая, среди прочего, предусматривает наказание за любое лишение или ограничение прав, гарантированных Конституцией, законом или международным соглашением, а также за предоставление привилегий на основании различных политических пристрастий или религиозных убеждений).

50. Свобода публичного выражения мнений и информирования общественности, а также создания средств массовой информации регулируется несколькими законами, такими, как Закон о вещании, Закон о телекоммуникациях и Закон о компаниях.

С. Свобода религии и убеждений

51. Статья 19 Конституции Республики Македония гарантирует свободу религии.

52. В соответствии с поправкой VII к Конституции страны Македонская православная церковь, а также Исламская религиозная община в Македонии, Католическая церковь, Евангелическая методистская церковь, Иудейская община и другие религиозные общины и религиозные группы отделены от государства и равны перед законом. Они могут учреждать духовные училища и общественные и благотворительные заведения, руководствуясь процедурой, предусмотренной законом.

53. Религиозные права и свободы также регулируются Законом о правовом статусе церкви, религиозной общины и религиозной группы. Помимо этого данный закон регулирует создание и правовой статус церкви, религиозной общины и религиозной группы, отправление религиозных церемоний, молебнов и религиозных культов, духовное просвещение и образовательную деятельность, доходы церкви, религиозной общины и религиозной группы и другие вопросы.

54. В статье 3 этого Закона предусмотрено, что право на свободу убеждений, мысли и совести включает в себя свободу публичного или частного выражения религии или убеждений человека индивидуально или совместно с другими лицами. Статья 4 данного Закона запрещает дискриминацию на религиозной почве. В статье 6 предусмотрено обязательство государства уважать идентичность церквей, религиозных общин, религиозных групп и иных форм религиозных объединений, поддерживать отношения, основанные на постоянном диалоге, и развивать различные формы последовательного сотрудничества между ними.

55. Согласно статье 9 данного Закона церковь, религиозная община и религиозная группа регистрируются в Едином судебном реестре церквей, религиозных общин и религиозных групп и посредством этого приобретают правосубъектность. Это означает, что функция регистрации нового религиозного объединения в качестве юридического лица отныне не относится к сфере компетенции исполнительной ветви власти, например органа государственного управления, а передана судебной власти.

56. Закон о правовом статусе церкви, религиозной общины и религиозной группы предусматривает равный правовой статус всех церквей, религиозных общин и религиозных групп и предоставляет равные возможности в плане регистрации, отправления религиозных служб и духовного просвещения, учреждения духовных учебных заведений, строительства религиозных объектов и т.д.

57. В 2008 году в программу пятого класса начального образования в качестве факультативных были включены такие предметы, как духовное просвещение и история религий, причем без какого-либо предпочтения той или иной религии.

58. Кроме того, в Республике Македония в качестве неофициального органа, состоящего из религиозных лидеров, был учрежден Межконфессиональный совет, занимающийся обсуждением важнейших вопросов религиозной жизни и поддержанием межконфессионального диалога. Этот орган вносит свой вклад в развитие связей, взаимопонимания и постоянного диалога между членами различных религиозных общин в Республике Македония.

D. Предотвращение пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

59. В ходе реформы уголовного законодательства особое внимание было уделено модернизации нормативно-правовой основы в области предотвращения пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и назначения наказания за совершение этих деяний. В соответствующих нормативно-правовых документах отражены рекомендации Комитета Организации Объединенных Наций против пыток, положения ратифицированных международных конвенций и рекомендации Европейского комитета по предотвращению пыток.

60. Одной из отличительных черт поправок к Уголовному кодексу, принятых в марте 2004 года, является усиление мер в рамках уголовного права, направленных на пресечение актов пытки и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, за счет:

а) включения в статью 142 нового уголовного деяния в форме применения пытки и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, что расширило диапазон деяний, наказуемых по уголовному праву;

б) признания уголовной ответственности лица, совершившего деяния, указанные в статье 142, по указанию или с согласия официального лица.

61. Уголовное деяние, предусмотренное пунктом 1 статьи 142, в своей общей форме соответствует положениям Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

62. Поправки и дополнения к уголовно-процессуальному законодательству 2004 года охватывают положения, предусматривающие дополнительные гарантии надлежащего обращения с лицами, находящимися в предварительном заключении. В поправках и дополнениях к Уголовно-процессуальному кодексу предусмотрен запрет на выдачу иностранного лица при наличии достаточных оснований полагать, что в случае выдачи оно может быть подвергнуто пыткам или другими жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или приговорено к смертной казни. Аналогичные положения содержатся в Законе об убежище и временной защите. В нем предусмотрено, что никакой проситель убежища, признанный беженцем или лицом, находящимся под гуманитарной защитой, не должен быть подвергнут выдворению или возвращению каким-либо иным насильственным способом в пределы государства, в котором его жизнь или свобода может оказаться под угрозой в силу его расы, религии, этнического происхождения, социального статуса или политических убеждений и в котором оно может быть подвергнуто пыткам, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию.

63. В соответствии со статьей 41 Кодекса полицейской этики сотрудники полиции должны воздерживаться, не опасаясь каких-либо санкций по отношению к ним, от выполнения незаконных приказов, представляющих собой совершение уголовно наказуемого деяния. Полиция не имеет права поощрять или допускать любого рода пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание и подстрекать к совершению таких деяний (статья 37).

64. В Министерстве внутренних дел имеется Отдел внутреннего контроля и профессиональной этики, представляющий собой надзорный механизм, задача которого заключается, среди прочего, в обеспечении профессионального контроля за правовой и профессиональной деятельностью полиции и соблюдением сотрудниками полиции прав и свобод человека.

65. Если говорить о процедурах соблюдения прав задержанных и арестованных лиц в условиях их содержания в полицейских участках, то следует отметить, что в апреле 2008 года были подготовлены Стандартные оперативные процедуры задержания и обращения с задержанными лицами.

66. В 2006 году Министерство внутренних дел приняло Стратегический план, в котором особое внимание уделяется профессиональной подготовке сотрудников полиции по вопросам соблюдения прав и свобод человека.

67. В декабре 2008 года Республика Македония ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания и в скором времени сдаст на хранение документ о ратификации.

68. В стране полным ходом идет реформа пенитенциарной системы, направленная на улучшение условий содержания в тюремно-исправительных учреждениях и обеспечение более эффективного исполнения наказаний в соответствии с международными стандартами, а также рекомендациями Комитета против пыток.

Е. Гендерное равенство

69. В мае 2006 года был принят Закон о равных возможностях для женщин и мужчин. Его цель заключается в поощрении принципа создания равных возможностей для женщин и мужчин в Республике Македония в политической, экономической, социальной, образовательной и других сферах жизни общества.

70. В сентябре 2006 года в соответствии с Законом о равных возможностях для женщин и мужчин Собрание Республики Македония учредило Комитет по равным возможностям для женщин и мужчин. Основная задача этого органа заключается в рассмотрении законопроектов, предлагаемых правительством Республики Македония, в контексте гендерного равенства.

71. В соответствии со статьей 16 Закона о равных возможностях для женщин и мужчин продолжается процесс создания комиссий по равным возможностям для женщин и мужчин в единицах местного самоуправления. В рамках советов единиц местного самоуправления (в общей сложности их 84) было учреждено 79 таких комиссий и назначено 70 координаторов по равным возможностям из числа гражданских служащих, работающих в муниципалитетах. Своих координаторов по равным возможностям для женщин и мужчин обязаны назначить и министерства.

72. В марте 2007 года Министерство труда и социальной политики учредило Отдел по равным возможностям для женщин и мужчин. Основная задача этого отдела заключается в осуществлении Закона о равных возможностях для женщин и мужчин и Национального

плана по обеспечению гендерного равенства, принятого правительством Республики Македония в июле 2007 года. Помимо этого в соответствии с Законом о равных возможностях для женщин и мужчин и Директивой 320021L0073 Отдел по равным возможностям принимает меры и осуществляет действия, направленные на предотвращение любой дискриминации (дискриминация по признакам пола, возраста и сексуальной ориентации, дискриминации в отношении лиц с особыми потребностями и двойной дискриминации в отношении отдельных лиц, обусловленной неравным обращением в областях труда, социальной защиты и социального страхования) и обеспечение защиты от нее.

Г. Права ребенка

73. В статье 40 Конституции Республики Македония предусмотрено, что государство обеспечивает особую заботу о семье и ее защиту. Закон о семье регулирует правовые отношения в браке, семье и внебрачном союзе. Правом и обязанностью родителей является забота о содержании и воспитании своих детей. Государство обеспечивает особую защиту детей без родителей и детей, лишенных родительской опеки. Дети, рожденные в браке и вне брака, имеют равные права.

74. Правительство Республики Македония приняло Национальный план действий по осуществлению прав детей (НПД) на период 2006-2015 годов. Приоритетными задачами НПД являются: полное инкорпорирование положений Конвенции о правах ребенка во внутреннее законодательство, сокращение доли детей, живущих в условиях нищеты, проведение просветительской работы с широкой общественностью о правах ребенка, включение всех детей в образовательный процесс, совершенствование медицинского обслуживания детей, принятие Закона о ювенальной юстиции и защите детей от всех видов надругательств, насилия и эксплуатации. Ответственность за осуществление НПД возложена на Национальную комиссию по правам ребенка.

75. В ноябре 2008 года правительство Республики Македония приняло План действий по предотвращению и пресечению сексуальных надругательств над детьми и педофилии на период 2009-2012 годов. План действий предусматривает принятие мер и осуществление мероприятий по оказанию помощи детям, ставшим жертвами сексуальных надругательств и педофилии, и обеспечению их защиты. В нем также предусмотрено создание и расширение скоординированной системы сотрудничества между правительственными учреждениями и между правительством и НПО для охвата всех аспектов этой проблемы.

76. Согласно статье 44 Конституции Республики Македония, каждый человек имеет право на образование. Образование доступно каждому на равных условиях. Начальное образование является обязательным и бесплатным. Поправки к Закону о начальном образовании предусматривают девятилетнее начальное образование. Поправками к Закону о среднем образовании, принятыми в апреле 2007 года, закреплено обязательное и бесплатное среднее образование.

77. Принятый в июле 2007 года Закон о ювенальной юстиции предусматривает реформирование законодательства, регулирующего правовое положение несовершеннолетних, и содействует применению на практике стандартов, определенных в ратифицированных международных конвенциях и документах, посвященных правам ребенка. Данный закон основан на следующих принципах: принципе защиты несовершеннолетних и их прав; принципе подготовки несовершеннолетних к жизни в обществе и оказания помощи в обращении с ними; принципе восстановительного правосудия и предупреждения преступности среди несовершеннолетних.

78. В целях эффективного осуществления Закона о ювенальной юстиции в феврале 2008 года был принят соответствующий план действий на период 2008-2009 годов, в котором определены мероприятия, сроки их выполнения и учреждения, обладающие необходимой компетенцией для применения данного Закона. В 2008 году многие положения данного Закона уже нашли свое материальное воплощение. Реформирование системы ювенальной юстиции остается одной из приоритетных задач правительства Республики Македония.

G. Бытовое насилие

79. В 2004 году в Уголовный кодекс были внесены поправки, предусматривающие признание бытового насилия в качестве уголовного преступления.

80. В соответствии с Законом о семье бытовое насилие определяется как насилие в форме жестокого обращения, поношения, создания угрозы физической безопасности другого человека, нанесения телесных повреждений, оказания психологического давления или применения физической силы по причинам гендерного или иного характера, которое порождает состояние угнетенности, опасности или страха и направлено против одного из супругов, родителей или детей или других лиц, живущих в браке или во внебрачном союзе или в общем домохозяйстве, а также против одного из бывших супругов или лиц, имеющих общего ребенка или поддерживающих тесные личные отношения.

81. Положения, касающиеся проявлений бытового насилия как признанных форм основных уголовных преступлений, содержатся в следующих частях Уголовного кодекса Республики Македония: "Преступления против жизни и физической неприкосновенности человека" (убийство; убийство в состоянии аффекта, нанесение телесного повреждения, нанесение тяжкого телесного повреждения); "Преступления против свобод и прав граждан" (принуждение; незаконное лишение свободы и создание угрозы безопасности человека); и "Преступления против сексуальной свободы и сексуальной морали" (посягательство сексуального характера на ребенка; и посредничество в занятии проституцией).

82. Соответствующие рамки профилактической деятельности и оказания помощи в преодолении последствий бытового насилия регулируются Законом о семье и Законом о социальной защите. В 2004 году в Закон о семье были внесены поправки, предусматривающие включение в него отдельного раздела, посвященного вопросам защиты от бытового насилия. В 2006 и 2008 годах в данный закон были внесены дополнительные поправки, направленные на повышение эффективности его применения в указанной области.

83. Поправки, внесенные в 2004 году в Закон о социальной защите, предусматривают новые формы неинституциональной защиты, включая, среди прочего, создание центров помощи жертвам бытового насилия. Сеть таких центров была создана в шести городах.

84. Министерством труда и социальной политики в сотрудничестве с Женской ассоциацией города Скопье была создана общенациональная телефонная линия для оказания экстренной помощи жертвам бытового насилия.

85. В целях внедрения комплексной и эффективной системы защиты от бытового насилия и его предотвращения в Республике Македония в апреле 2008 года была принята Национальная стратегия защиты от бытового насилия на период 2008-2011 годов. Основная стратегическая цель этого документа заключается в сокращении масштабов бытового насилия и повышении качества защиты от него на основе принятия систематических мер в областях превентивной деятельности, реагирования, просвещения, мониторинга и межсекторальной координации в целях действенного и эффективного решения проблемы бытового насилия на основе использования единой позиции и применения единого подхода.

Н. Защита прав инвалидов

86. Вопросы, касающиеся положения инвалидов в Республике Македония, регулируются: Конституцией Республики Македония, Законом о социальной защите, Законом о защите детей, Законом о пенсионном обеспечении и страховании по инвалидности, Законом о трудовых отношениях, Законом о занятости инвалидов, Законом о ветеранах-инвалидах, Законом об организациях инвалидов и т.д.

87. Если говорить о сфере социальной безопасности, то статья 35 Конституции Республики Македония предусматривает, что государство проявляет заботу о социальной защите и социальной безопасности граждан на основе социальной справедливости. Государство гарантирует право на помощь немощным и нетрудоспособным гражданам. Оно обеспечивает особую защиту инвалидов и создает условия для их участия в общественной жизни.

88. В Законе о социальной защите предусмотрено, что государство является основным источником социальной защиты для граждан, и поэтому именно государство обеспечивает условия для ее предоставления. Данный закон регулирует право на уход и получение помощи на дому; право на дневной уход; право на помещение в приемную семью; право на приобретение необходимых навыков для занятости и продуктивной деятельности; право на помещение в учреждение социальной защиты; право на получение постоянных материальных льгот; право на получение финансовой компенсации расходов на уход и помощь, оказываемые другим лицом; право на медицинское обслуживание и т.д.

89. В январе 2008 года правительство Республики Македония приняло Стратегию деинституционализации в рамках системы социальной защиты (2008-2018 годы). Основная цель этой стратегии заключается в повышении качества услуг, предоставляемых системой социальной защиты, и создании условий для приближения этих услуг к конечному потребителю на местном уровне. Эта цель будет реализовываться за счет развития уже существующих и внедрения новых неинституциональных форм защиты и перестройки нынешней институциональной системы помощи.

90. В 2008 году был принят Закон об организациях инвалидов. Этот закон регулирует статус, сферу деятельности, финансирование и имущественные права организаций инвалидов.

91. С учетом необходимости вовлечения лиц с особыми потребностями в общественную жизнь организуются специальные программы в области культуры, направленные на удовлетворение культурных потребностей лиц этой категории.

92. В настоящее время в Республике Македония полным ходом идет создание нового общенационального учреждения - Библиотеки для слепых. Эта библиотека будет тиражировать, выпускать и выдавать на руки учебники, книги и другую вспомогательную литературу, подготовленные в альтернативных форматах с использованием системы Брейля и крупномасштабного шрифта, а также учебников, записанных на аудиокассеты и компактные диски.

I. Труд, занятость и трудовые отношения

93. В соответствии со статьей 32 Конституции Республики Македония каждый гражданин имеет право на труд, свободный выбор трудовой деятельности, безопасные условия работы и получение пособия в период временной безработицы. Каждому на равных условиях доступно любое рабочее место. Любое лицо, работающее по найму, имеет право на соответствующее вознаграждение за труд и оплачиваемый ежедневный, еженедельный и ежегодный отдых. Лица, работающие по найму, не могут отказаться от этих прав.

94. Закон о трудовых отношениях Республики Македония запрещает любую дискриминацию в отношении претендентов на рабочее место или работников на основании расы, цвета кожи, пола, возраста, состояния здоровья, например наличия инвалидности, религии, политических или иных убеждений, членства в профсоюзе, принадлежности к той или иной этнической или социальной группе, семейного положения, имущественного положения, сексуальной ориентации или любого другого личного обстоятельства. Запрещены как прямая, так и косвенная дискриминация. Закон также запрещает преследование и сексуальные домогательства. В случае дискриминации кандидат на рабочее место или работник может возбудить иск о возмещении ущерба, причем бремя доказывания возлагается на работодателя.

95. Работодатель не имеет права объявлять вакансию для замещения только мужчинами или только женщинами, за исключением случаев, когда в силу специфики той или иной работы для ее выполнения требуется работник определенного пола. Работодатель может потребовать от кандидата на рабочее место предоставления только тех сведений, которые подтверждают его соответствие требованиям, предъявляемым для выполнения соответствующей работы. Работодатель не имеет права требовать представления информации или данных, не имеющих непосредственного отношения к работе или занятости.

96. Указание в трудовом договоре меньшего объема прав, нежели это определено законом, не допускается; при наличии в договоре подобных положений они признаются недействительными.

97. Принудительный труд запрещен статьей 11 Конституции Республики Македония.

98. В Республике Македония гарантировано право трудящихся на создание профсоюзов и вступление в них по своему выбору. Никто не может быть поставлен в менее выгодные условия на основании членства или нечленства в профессиональном союзе либо участия или неучастия в профсоюзной деятельности.

99. Республика Македония принимает меры по активному стимулированию занятости, ориентированные на наиболее уязвимые группы на рынке труда, т.е. на молодежь в возрасте до 27 лет, женщин, работников преклонного возраста, детей-сирот, родителей-одиночек и представителей меньшинств.

100. Особые условия занятости и труда инвалидов регулируются Законом о занятости инвалидов.

Ж. Права представителей нетитульных общин

101. Осуществление политики поощрения и защиты прав представителей нетитульных общин в Республике Македония является долгосрочной задачей, основная цель которой заключается в формировании общества, характеризующегося ярко выраженным стремлением к интеграции и вовлечению всех граждан в общественную жизнь и уважению всех индивидуальных культурных, языковых, религиозных и других прав.

102. После принятия Охридского рамочного соглашения в 2001 году Республика Македония провела ряд комплексных реформ в области защиты и поощрения прав представителей нетитульных общин, прежде всего путем внесения соответствующих поправок в Конституцию Республики Македония (поправки V-XVII). В этих поправках была определена правовая основа статуса лиц, принадлежащих к таким общинам; впоследствии она получила дальнейшее развитие в соответствующих законах, касающихся целого ряда аспектов осуществления прав представителей нетитульных общин в различных областях.

103. В поправке V к Конституции Республики Македония регламентируется осуществление права на использование языков общин. Поправка VI касается справедливого представительства членов всех общин в правительственных органах и

других государственных учреждениях на всех уровнях. Поправка VII предусматривает равенство религиозных общин и религиозных групп перед законом. Поправка VIII касается свободы выражения и развития самобытности и атрибутов общин; использования символики общин; создания культурных, художественных, образовательных и научных учреждений; а также права на обучение на родном языке в начальной и средней школе. В соответствии с поправкой IX государство гарантирует защиту, развитие и обогащение исторического и художественного достояния Македонии и всех общин в Македонии. Поправками X-XVII к Конституции регламентируются вопросы участия членов общин на территории Республики Македония в работе и процессе принятия решений в Собрании Республики, Комитете по межобщинным отношениям, Совете Безопасности, Конституционном суде и единицах местного самоуправления.

104. В целях осуществления этих поправок к Конституции был принят или пересмотрен 71 закон.

105. В составе Генерального секретариата правительства Республики Македония был учрежден Секретариат по осуществлению Охридского рамочного соглашения. Перед ним поставлена задача осуществления стратегий и других решений, принимаемых правительством.

106. В январе 2007 года правительство Республики Македония приняло Стратегию справедливого представительства членов нетитульных этнических общин в Республике Македония.

107. Лица, принадлежащие к таким общинам, имеют право на свободное выражение, отстаивание и развитие своей собственной самобытности и самобытности общин. Государство гарантирует защиту, поощрение и обогащение исторического и художественного наследия Македонии и всех общин в Македонии, а также всех тех ценностей, которые являются его неотъемлемой частью, вне зависимости от правового режима, действующего в их отношении. Этот принцип подтвержден в поправке IX к Конституции Республики Македония.

108. В 2008 году был принят Закон о Комитете по межобщинным отношениям Собрания Республики. Комитет состоит из 19 членов на уровне депутатов Совета Республики, из которых: по семь членов от этнических общин македонцев и албанцев и по одному члену от общин турок, вlahов, рома, сербов и боснийцев, проживающих на территории Республики Македония. Если какая-либо из общин, проживающих на территории Республики Македония, не имеет своего делегата в Собрании Республики, то тогда Омбудсмен после проведения консультаций с соответствующими представителями

данной общины представляет кандидатуру другого члена в состав Комитета от этой общины. В данном законе разъясняется применение механизма принятия решений двойным большинством в отношении законов, оказывающих влияние на межобщинные отношения, и перечисляются все запланированные к принятию законы, для принятия которых при голосовании требуется двойное большинство голосов.

109. В 2008 году были приняты Закон о поощрении и защите прав общин, составляющих менее 20% от общей численности населения Республики Македония, и Закон об использовании языков, на которых говорят менее 20% населения Республики Македония.

110. Поддержку в развитии и выражении культурных особенностей нетитульных общин оказывает Директорат по признанию и содействию развитию культурного наследия общин, проживающих на территории Республики Македония, который входит в состав Министерства культуры.

111. Рассмотрением вопроса о реализации права на получение образования на языках различных этнических общин страны занимаются Директорат по развитию образования на языках нетитульных общин и Бюро по развитию образования в составе Министерства образования и науки. В случае учащихся из албанской, турецкой и сербской общин преподавание всех предметов на уровне начального и среднего образования обеспечивается на родных языках этих общин наряду с предоставлением соответствующих учебников; в случае учащихся, принадлежащих к общинам боснийцев, влахов и рома, преподавание ведется на македонском языке или на языке одной из перечисленных общин (по выбору учащегося или его опекуна) наряду с предоставлением соответствующих учебников на указанных языках. В рамках факультативных предметов, которые могут быть выбраны учащимися из этих общин (рома, боснийцев, влахов), обеспечивается изучение культуры и языка своей общины.

К. Права рома

112. Политика и мероприятия по интеграции народности рома, проживающей в Республике Македония, в социально-экономическую жизнь страны были предусмотрены в Национальной стратегии улучшения положения рома, проживающих в Республике Македония, и в Инициативе по проведению Десятилетия социальной интеграции рома, а если быть точнее, в рамках соответствующих национальных планов действий и оперативных планов, подлежащих осуществлению в таких различных областях, как образование, жилье, общественное здравоохранение и занятость.

113. При содействии со стороны сектора НПО обеспечивается осуществление целого ряда проектов, таких как проект по включению детей рома в систему дошкольного образования; проект по открытию *информационных центров рома*, цель которого заключается в предоставлении информации и оказании помощи и поддержки лицам, принадлежащим к этнической общине рома, в удовлетворении их практических потребностей и в обеспечении их более оперативной интеграции в соответствии с намеченными приоритетными направлениями деятельности Десятилетия социальной интеграции рома и Стратегии улучшения положения рома (в рамках данного проекта при сотрудничестве 12 НПО рома было открыто 12 информационных центров); и проект по обеспечению занятости рома - в 12 городах было трудоустроено 100 человек, и т.д.

114. В целях увеличения доли рома среди учащихся на уровне среднего образования Министерство образования и науки обязало директоров средних школ принимать по крайней мере по одному учащемуся рома на класс, причем даже при несоответствии критериям набора.

115. В ходе 2008/09 учебного года Министерство образования и науки приступило к осуществлению специальной программы по предоставлению учебных стипендий для учащихся средней школы из народности рома. В качестве стимулирующей меры, направленной на увеличение числа учащихся рома и обеспечения успешного завершения ими своего образования, было присуждено 650 стипендий, которыми были охвачены все учащиеся рома, для которых 2008/09 учебный год стал первым годом обучения по курсу средней школы. Учащимся рома из семей, получающих социальную помощь, предоставляются бесплатные учебники. В программу обучения был включен факультативный предмет "Язык и культура рома", который могут выбрать учащиеся 3-9 классов. Было положено начало осуществлению двух крупных проектов - проекта по строительству учебного комплекса, включающего в себя среднюю общеобразовательную школу и профессиональное училище, в муниципалитете Шуто-Оризари, в котором рома составляют большинство населения, и проекта, предусматривающего создание отделения по проведению исследований, касающихся рома, и группы по изучению языка рома на педагогических факультетах вузов.

116. За прошедший период было также осуществлено много мероприятий, направленных на улучшение инфраструктуры в районах, в которых рома составляют большинство населения. За счет средств, выделенных из государственного бюджета и бюджетов местных органов власти, а также полученных в виде иностранных пожертвований, осуществляются проекты по строительству и улучшению систем водоснабжения и санитарии, разработке проектов городской застройки и реконструкции улиц.

117. Помимо этого, осуществляются программы и мероприятия, направленные на более активный охват рома системой здравоохранения и расширения их доступа к медицинским услугам. Также проводятся мероприятия по регулярной вакцинации детей рома, информированию о мерах по профилактике СПИДа/ВИЧ в общине рома, выявлению случаев заболевания туберкулезом и соответствующей просветительской деятельности, проведению бесплатных гинекологических обследований женщин рома и т.д.

118. Намечена подготовка планов действий по практической реализации политики интеграции рома в таких областях, как права человека и участие в политической жизни, культура рома и социальная интеграция.

119. С учетом особых проблем и потребностей женщин рома в 2008 году был принят План действий по улучшению положения женщин рома в Республике Македония наряду с планами оперативной деятельности на 2008, 2009 и 2010 годы, которые нацелены на их интеграцию во все сферы общественной жизни.

Л. Торговля людьми

120. Республика Македония является участником Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху.

121. После подписания и ратификации *Соглашения о стабилизации и ассоциации с Европейским союзом*, в 2001 и 2004 году соответственно, Республика Македония взяла на себя значительные обязательства по той части Соглашения, которые касаются правосудия и внутренних дел, стремясь гармонизовать законодательство Республики Македония в целях эффективного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми.

122. В 2001 году была создана Национальная комиссия по борьбе с торговлей людьми и незаконной миграцией. Она подготовила Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми и незаконной миграцией в Республике Македония на период 2006-2008 годов. В январе 2009 года была начата подготовка нового национального плана действий в целях дальнейшего осуществления мер, предусмотренных в Национальном плане действий 2006 года.

123. В 2004 году в особенную часть *Уголовного кодекса*, принятого в феврале 2002 года, были внесены поправки и дополнения, в соответствии с которыми, в частности, в статье 418-а было предусмотрено новое уголовно наказуемое деяние в форме "торговли людьми".

124. Помимо этого, при внесении поправок и дополнений в Уголовный кодекс в марте 2004 года в его статьи были включены еще два новых уголовно наказуемых деяния: "незаконный ввоз мигрантов" – в статью 418-б; "организация и подстрекательство к совершению уголовно наказуемых деяний в форме торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов" – в статью 418-с.

125. В целях активизации международного сотрудничества в области уголовного права вместе с поправками и дополнениями, внесенными в *Уголовно-процессуальный кодекс* в октябре 2004 года, в него были включены новые элементы, которые также имеют актуальное значение для эффективной борьбы с торговлей людьми.

126. В рамках продолжающегося процесса согласования законодательства Республики Македония с международными стандартами в области борьбы с торговлей людьми 4 января 2008 года Собрание Республики приняло поправки и дополнения к Уголовному кодексу, направленные на укрепление уголовно-правовой защиты детей, ставших жертвами торговли людьми. Были даны определения терминам "жертва уголовного деяния", "детская порнография", "компьютерная система" и "компьютерные данные". Было предусмотрено новое уголовно наказуемое деяние – "торговля несовершеннолетними".

127. Неотъемлемой частью деятельности по борьбе с торговлей людьми на национальном уровне является создание системы для оказания помощи жертвам торговли людьми и обеспечения их защиты.

128. В целях осуществления права на неразглашение личности и неприкосновенность частной жизни жертв торговли людьми в октябре 2004 года были приняты поправки и дополнения к Уголовно-процессуальному кодексу, благодаря которым, в частности, в него было включено положение о защите свидетелей, лиц, сотрудничающих с органами правосудия, и жертв. Стремясь обеспечить эффективное осуществление этого положения, Собрание Республики Македония приняло в мае 2005 года Закон о защите свидетелей.

129. С 2001 года при Министерстве внутренних дел функционирует Транзитный центр для иностранцев, в котором любому лицу, в отношении которого установлено, что оно является жертвой торговли людьми, сотрудники медицинской группы МОМ могут оказать

медицинские услуги и предоставить лечение, а также провести медицинское обследование. Помимо этого, при посредничестве и финансовой поддержке со стороны МОМ пострадавшим также предоставляются надлежащее и профессиональное посттравматическое, социально-реинтеграционное и психосоциальное лечение и медицинская консультативная помощь, обеспечиваемые представителями неправительственной организации "Хэппи чайлдхуд", а также бесплатная юридическая и консультативная помощь и услуги по защите их правовых интересов.

130. С сентября 2005 года в Министерстве труда и социальной политики функционирует Управление Национального механизма по оказанию помощи жертвам торговли людьми (НМП).

131. В 2006 году Управление НМП подготовило правовой анализ законодательства с целью выявления слабых мест в правовой системе с точки зрения защиты от торговли людьми и ее предотвращения, возбуждения уголовного преследования в отношении лиц, занимающихся этим преступным видом деятельности, а также вынесения рекомендаций по совершенствованию услуг, оказываемых жертвам торговли людьми.

132. В июле 2008 года в Закон о семье были внесены поправки, в соответствии с которыми после статьи 177 была включена новая глава В-а "Опека над несовершеннолетними жертвами торговли людьми" вместе с 16 новыми статьями.

133. В настоящее время Министерство труда и социальной политики разрабатывает поправки и дополнения к Закону о социальной защите, которые предусматривают оказание неинституциональной помощи жертвам торговли людьми и создание центра для жертв торговли людьми.

134. В 2007 году были подготовлены Стандартные оперативные процедуры (СОП) для работы с жертвами торговли людьми, которые в дальнейшем были одобрены правительством Республики Македония. Внедрение СОП преследовало цель оказания помощи и обеспечения защиты для всех жертв торговли людьми посредством использования единого комплексного подхода, основанного на соблюдении их прав человека.

135. В середине марта 2007 года был завершен проект по улучшению материального положения жертв торговли людьми, осуществлявшийся НПО "Хэппи чайлдхуд". Для обеспечения более успешной реализации мероприятий, предусмотренных в рамках этого проекта, Министерство труда и социальной политики оказало материально-техническую поддержку проводимой деятельности, подключив к ней Управление Национального

механизма по оказанию помощи жертвам торговли людьми. Благодаря этим мероприятиям десяти жертвам торговли людьми была предоставлена возможность пройти необходимую подготовку и получить профессии парикмахеров-стилистов, косметичек и бухгалтеров со знанием компьютера. Данный проект был первым проектом такого типа, и с учетом результатов, достигнутых в Скопье и Велесе, планируется осуществить его и в других городах страны. На основе привлечения Агентства по трудоустройству и проведения активной политики по обеспечению занятости различных целевых групп Министерство труда и социальной политики будет оказывать содействие в их дальнейшей реинтеграции в жизнь общества путем оказания помощи и поддержки в поиске работы.

М. Право на охрану здоровья

136. В соответствии с Конституцией и законами Республики Македония каждый гражданин имеет право на охрану здоровья. Наряду с обеспечением права на медицинское обслуживание предусмотрены специальные национальные программы для таких особых категорий населения, как лица, не имеющие комплексной или охватывающей определенные заболевания медицинской страховки, женщины-матери и дети, лица с особыми потребностями и т.д.

137. Основные цели в отношении развития здравоохранения в Республике Македония определены в рамках системы здравоохранения страны, а если быть точнее, в подготовленном стратегическом плане Министерства здравоохранения на период 2008-2010 годов. Права в области охраны здоровья определяются институциональными условиями, необходимыми для проведения реформ в системе охраны здоровья, в области первичного медико-санитарного обслуживания населения и в госпитальной службе.

138. Основная концепция реформы определяется политикой по охране здоровья населения и перспективами развития системы здравоохранения на основе: развития системы общественного здравоохранения; совершенствования первичного медико-санитарного обслуживания населения; расширения охвата населения комплексными медицинскими услугами за счет обеспечения непосредственного доступа бригад специалистов-медиков; внедрения института семейных врачей; развития системы первичного медико-санитарного обслуживания; реорганизации служб второго и третьего эшелонов на основе разработки специальных стратегий для уязвимых категорий граждан, таких как народность рома, для которой был разработан План действий по проведению Десятилетия социальной интеграции рома, предусматривающий принятие мер по улучшению медицинского обслуживания представителей этой народности.

139. Закон о защите психически больных лиц был приведен в соответствие с директивами ВОЗ.

140. Министерство здравоохранения и относящиеся к нему органы, а также Фонд медицинского страхования представляют собой учреждения, с помощью которых граждане могут реализовать свои права, гарантированные применимыми положениями закона в области охраны здоровья и в рамках системы здравоохранения.

N. Беженцы, внутренне перемещенные лица и просители убежища

141. Республика Македония присоединилась к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу 1967 года к ней.

142. В 1999 году в связи с кризисом в Косово на территории Республики Македонии насчитывалось 360 000 беженцев. После того как положение в Косово с точки зрения безопасности улучшилось, большинство этих лиц добровольно возвратились на родину, и в Республике Македония осталось порядка 1 300 беженцев.

143. В августе 2003 года был принят Закон об убежище и временной защите. В соответствии с этим законом убежище было предоставлено 2 311 беженцам. В последующие годы число ходатайств о предоставлении убежища значительно сократилось, и в 2007 году было подано лишь 26 таких ходатайств.

144. Права беженцев в областях социальной защиты, здравоохранения, образования и доступа к рынку труда регулируются Законом об убежище и временной защите и соответствующими законами в других областях.

145. В соответствии с предоставленным статусом и действующими нормативными положениями в Республике Македония беженцы могут осуществлять следующие права: право на пребывание, право на занятость, право на материальную помощь, право на размещение и право на охрану здоровья.

146. В поправках к Закону о социальной защите предусмотрено, что просители убежища могут размещаться в соответствующем учреждении социальной защиты, например в Центре приема просителей убежища.

147. С учетом того важного значения, которое имеет вопрос интеграции беженцев, была сформирована Межминистерская группа по интеграции беженцев и иностранцев, а одной

из ее приоритетных задач являлась подготовка Стратегии интеграции беженцев и иностранцев, принятая правительством страны в декабре 2008 года.

148. После начала кризиса в Республике Македония в марте 2001 года значительное число граждан бежали из неблагополучных районов, требуя от государства предоставления крова. В сентябре 2001 года число перемещенных лиц достигло 74 000 человек.

149. Согласно данным Министерства труда и социальной политики, по состоянию на 1 декабря 2008 года в Республике Македония насчитывалось в общей сложности 736 внутренне перемещенных лиц, или 235 семей. Эти лица проживают в центрах коллективного размещения, в домохозяйствах, которые получают материальную компенсацию за их размещение, а также в жилых помещениях частного сектора, аренда которых оплачивается государством. Помимо этого им предоставляется материальная помощь.

150. Временно перемещенные лица, желающие вернуться к месту своего прежнего проживания, получают единоразовую материальную помощь для приобретения основных бытовых товаров.

V. ПРИОРИТЕТНЫЕ ЗАДАЧИ РЕСПУБЛИКИ МАКЕДОНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БОЛЕЕ ПОЛНОГО СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Приоритетные задачи Республики Македония на национальном уровне по поощрению прав человека

1. Ратификация международных правозащитных конвенций, включая Конвенцию о правах инвалидов;
2. Дальнейшее согласование национального законодательства с международными стандартами в этой области;
3. Принятие и осуществление Закона о защите от дискриминации;
4. Осуществление реформ судебной системы в целях создания функциональной и эффективной системы правосудия в интересах осуществления прав человека;

5. Дальнейшее осуществление Охридского рамочного соглашения и вытекающих из него стратегических приоритетов;
6. Предотвращение и борьба против применения пыток и проведение реформы пенитенциарной системы;
7. Осуществление стратегий и планов действий в отношении рома в соответствии со Стратегией улучшения положения рома и Десятилетием социальной интеграции рома на период 2005-2015 годов;
8. Обеспечение более полного соблюдения прав женщин;
9. Обеспечение более полного соблюдения прав детей как наиболее уязвимой категории населения;
10. Обеспечение более полного соблюдения прав инвалидов;
11. Предотвращение организованной преступности и коррупции и борьба с этими явлениями;
12. Активизация сотрудничества с частным сектором в деле поощрения прав человека;
13. Публикация национальных докладов, а также докладов и выводов международных правозащитных органов на вебсайте Министерства иностранных дел и укрепление механизма выполнения рекомендаций.

В. Приоритетные задачи Республики Македония на международном уровне по более полному соблюдению прав человека

1. Дальнейшее совершенствование и развитие международных правозащитных норм в качестве одного из центральных направлений деятельности в рамках Организации Объединенных Наций;
2. Всеобщая ратификация конвенций в области прав человека;
3. Активизация сотрудничества с всемирными и региональными организациями, занимающимися вопросами поощрения и защиты прав человека;

4. Повышение эффективности работы Совета по правам человека;
5. Оказание всесторонней поддержки деятельности Управления Верховного комиссара по правам человека;
6. Сотрудничество с различными правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций;
7. Достижение целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия;
8. Содействие поощрению прав человека в масштабах всего мира на основе оказания поддержки инициативам, направленным на принятие документов, касающихся более полного соблюдения прав и свобод человека в случае наиболее уязвимых категорий населения.

Notes

¹ The Constitution of the Republic of Macedonia accepts the principle of incorporation of international agreements.

² The Republic of Macedonia has given its approval for the publication of Reports adopted in respect of the Republic of Macedonia.
