



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 November 2009
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Седьмая сессия
Женева, 8–19 февраля 2010 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека*

Италия

* Настоящий документ до представления в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Методология и процесс консультаций	1–2	4
II. Нормативная и институциональная основа	3–45	4
A. Конституция Италии и основные права	3–5	4
B. Основные права: обязанности и средства правовой защиты	6	5
C. Законодательная основа, суверенитет народа и смежные полномочия	7	5
D. Глава государства, парламент и исполнительная власть	8–11	5
E. Местная институциональная основа	12	6
F. Судебная власть, независимость судебной системы, Высший совет магистратуры	13–14	6
G. Конституционный суд: полномочия и функции	15–17	6
H. Италия как член-основатель Европейского сообщества/ Европейского союза	18	7
I. Институциональная основа: органы, наделенные полномочиями по защите прав человека	19–36	7
1. Парламентские правозащитные комитеты	19–22	7
2. Другие органы, наделенные полномочиями по защите прав человека	23–31	7
3. Органы по борьбе с дискриминацией во всех ее формах	32	8
4. Независимые правозащитные учреждения	33–36	9
J. Соблюдение международных обязательств; механизмы рассмотрения индивидуальных жалоб	37–41	9
K. Отчетность и политика "постоянных приглашений"	42–45	10
III. Защита и поощрение прав человека в Италии	46–111	11
A. Предварительные замечания	46–48	11
B. Гражданские и политические права в демократической системе ...	49–52	11
1. Политика в области предоставления убежища и иммиграции; торговля людьми; политика интеграции	53–67	12
a) Эволюция итальянского общества	53–55	12
b) Политика в области предоставления убежища; интеграция беженцев в итальянское общество	56–61	12
c) Законодательная основа: недавние поправки	62–64	14
d) Сотрудничество со странами происхождения и транзита; операции по спасению на море	65–67	14
2. Торговля людьми	68–71	14
3. Интеграционные стратегии	72–76	15

	а) Диалог с религиозными общинами	75–76	16
4.	Защита от пыток	77–78	16
5.	Расизм и ксенофобия	79–83	17
6.	Меньшинства; общины рома и синти	84–90	17
7.	Гендерное равенство; насилие в отношении женщин	91–95	19
8.	Права человека и борьба против терроризма	96–101	19
9.	Судебная система и администрация пенитенциарных учреждений	102–106	20
10.	Экономические, социальные и культурные права	107–111	21
IV.	Достижения и наилучший опыт	112–121	22
	А. Диалог и сотрудничество с гражданским обществом	112–113	22
	В. Образование и подготовка в области прав человека	114–117	23
	С. Отчетность государственных должностных лиц	118	23
	Д. Международное сотрудничество в целях развития	119–121	23
V.	Национальные приоритеты	122–138	24
	А. Политика в области борьбы с дискриминацией	122–124	24
	В. Политика интеграции мигрантов в итальянское общество	125	25
	С. Политика в отношении инвалидов	126–127	25
	Д. Поощрение международных инициатив	128–138	25

I. Методология и процесс консультаций

1. Подготовка доклада Италии в рамках универсального периодического обзора координировалась Межведомственным комитетом по правам человека при Министерстве иностранных дел посредством задействования всех компетентных административных органов, которые предоставили информацию по своим соответствующим областям (это, в частности, Канцелярия премьер-министра, Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Министерство обороны, Министерство равных возможностей, Министерство труда, здравоохранения и социальной политики, Министерство образования).

2. Кроме того, проект структуры доклада был представлен и обсужден 21 июля 2009 года на консультативном совещании с участием гражданского общества, организованном вышеупомянутым комитетом. На этом мероприятии состоялся плодотворный интерактивный диалог с участием НПО и институциональных субъектов. После этого, 14 октября 2009 года в Министерстве иностранных дел было организовано второе совещание, на котором был представлен настоящий доклад.

II. Нормативная и институциональная структура

A. Конституция Италии и основные права

3. Институциональные структуры Италии создавались в соответствии с Конституцией Республики, вступившей в силу 1 января 1948 года. Конституция является жесткой, т.е. ее положения не могут быть изменены обыкновенным законом. Для внесения поправок в Конституцию необходимо использование усиленной процедуры, требующей квалифицированного большинства, которая отличается от процесса утверждения обыкновенных законов.

4. Итальянская конституция 1948 года содержит все базовые и основополагающие права. Она состоит из 139 статей и 18 временных положений. Она делится на две части. Первая часть (статьи 1–55) в основном посвящена базовым правам и свободам, а во второй части речь идет об институциональных и организационных аспектах. В этот текст несколько раз вносились поправки для того, чтобы включить положения, например, о занятии женщинами государственных должностей, запрещении выдачи иностранцев за совершение политических преступлений, передаче (дополнительных) полномочий областям, более эффективном применении принципа соблюдения надлежащей правовой процедуры и реального признания права на справедливое судебное разбирательство.

5. Смертная казнь запрещена в правовой системе Италии как в мирное, так и в военное время. Ее запрещение стало кульминацией процесса, начавшегося в XVIII веке, когда Великое герцогство Тосканское стало первым суверенным государством в Европе, которое в законодательном порядке отменило смертную казнь. В 1889 году смертная казнь была запрещена в Итальянском королевстве, но она была восстановлена в 1926 году при фашистском режиме. Последняя смертная казнь была произведена в 1947 году. В Конституции 1948 года отмена смертной казни была подтверждена.

В. Основные права: обязанности и средства правовой защиты

6. Конституция определяет политическую основу деятельности и организации государства. основополагающими элементами или структурными принципами Конституции, определяющими организацию государства, являются следующие: демократия, закрепленная в статье 1; так называемый личный принцип, закрепленный в статье 2, который гарантирует полную и реальную защиту прав человека; плюралистический принцип в рамках демократии (статьи 2 и 5); значение труда как главной ценности итальянского общества (статьи 1 и 4); принцип социальной солидарности (статья 2); принцип недискриминации и равенства перед законом, закрепленный в статье 3; принципы национального единства и территориальной целостности (статья 5); и, прежде всего, принцип правового государства.

С. Законодательная основа, суверенитет народа и смежные полномочия

7. Конституция Италии основана на принципе суверенитета народа (статья 1). В соответствии с правовыми традициями конституционных демократий, в Конституции определяется и развивается форма эволюции принципа распределения полномочий, основанного на разделении исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти и признании различных уровней территориальной (областной) и местной (провинциальной и муниципальной) автономии. Законодательной властью обладают государство и области. Области могут осуществлять ее либо индивидуально, либо параллельно с государством, за исключением тех вопросов, которые Конституция прямо относит к сфере компетенции государства.

Д. Глава государства, парламент и исполнительная власть

8. Главой государства является Президент Итальянской Республики. Он/она представляет национальное единство и несет ответственность за обеспечение уважения Конституции и следит за ее соблюдением, о чем говорится в статье 87.1. Он/она избирается на семилетний срок избирательным собранием, состоящим из всех членов парламента и 58 делегатов от областей. Он/она назначает премьер-министра и, по предложению последнего, министров.

9. Членами парламента являются около 960 человек, и он состоит из сената (Senato della Repubblica) и палаты депутатов (Camera dei Deputati). Члены обеих палат избираются на пятилетний срок. Полномочия каждой палаты могут быть продлены только на основании закона и лишь в случае войны (статья 60.2).

10. Законодательная власть возложена Конституцией на парламента. Парламент контролирует политику и деятельность премьер-министра и его/ее кабинета, тогда как законопроекты могут исходить от любой из палат и в обеих должны быть приняты большинством голосов.

11. Правительство Италии состоит из председателя совета и из министров, которые вместе образуют Совет министров (статья 92.1). Глава правительства или премьер-министр (в Италии его называют "председателем Совета министров") осуществляет общую политику правительства и несет за это ответственность.

Е. Местная институциональная структура

12. Территориально Итальянская Республика состоит из муниципалитетов, провинций, городов-метрополий, областей (20) и государства. Местные органы власти являются автономными субъектами со своими собственными статутами, полномочиями и функциями (статьи 5 и 114). Согласно их специальным статутам, установленным конституционными законами, особые формы и условия автономии предоставлены пяти областям (Фриули-Венеция Джулия, Сардиния, Сицилия, Трентино-Альто-Адидже и Валле-д'Аоста).

Е. Судебная власть, независимость магистратуры, Высший совет магистратуры

13. Судебная власть возложена на судей, которые являются независимыми и подчиняются только закону (статья 101). Магистратура образует автономное и независимое от всякой другой власти сословие, что закреплено в статье 104. Судебная власть осуществляется исключительно судами ординарной и особой юрисдикции, к числу последних относятся Государственный совет, Счетная палата и военные трибуналы. Их деятельность регулируется законом.

14. Для осуществления дисциплинарной юрисдикции над магистратурой Конституция предусматривает наличие Высшего суда магистратуры, во главе которого стоит президент Республики и который занимается рассмотрением нарушений судьями своих судебных обязанностей. Кроме того, Совет обладает исключительными полномочиями по назначению (назначение магистратов производится по конкурсу), перемещению, повышению магистратов в должности и принятию дисциплинарных мер в отношении магистратов.

Г. Конституционный суд: полномочия и функции

15. Конституционный суд состоит из 15 судей, одна треть из которых назначается президентом Республики, одна треть – парламентом на объединенной сессии и одна треть – судами ординарной юрисдикции и административными судами. Он осуществляет функцию высшего блюстителя Конституции.

16. Конституционный суд выносит решения (его решения не могут быть обжалованы) по: 1. спорам относительно конституционности законов и других имеющих силу закона актов, принимаемых государством или областями; 2. конфликтам в связи с распределением полномочий между ветвями правительства, между государством и областями и между областями; 3. обвинениям, выдвигаемым против президента Республики в соответствии с Конституцией.

17. Жалобы на неконституционность могут представляться в Конституционный суд центральными и местными органами власти, считающими, что тот или иной общенациональный или областной закон является неконституционным. После этого Суд принимает решение о действительности такого закона, его толковании и о том, соответствует ли его осуществление Конституции по форме и по существу. Стоит упомянуть о процедуре, в соответствии с которой суды призваны в официальном порядке (т.е. по инициативе прокурора) или по ходатайству истца/ответчика рассматривать вопрос о соответствии Конституции положениям, которые они должны применять. Если суды считают, что какой-либо закон, от которого зависит действительность решения суда, является неконституционным по смыслу статьи 134, то они приостанавливают разбирательство и

обращаются в Конституционный суд с просьбой о принятии решения. В этом отношении следует отметить, что основу заключений Конституционного суда часто составляют права человека и основные свободы.

Н. Италия как член – основатель Европейского сообщества/ Европейского союза

18. В качестве одного из членов – основателей Европейского сообщества, теперь – Европейского союза, Италия в течение последних десятилетий была одной из основных движущих сил европейской интеграции и по-прежнему полноценно участвует в процессе институциональной реформы и расширения Союза, включая разработку Хартии Европейского союза об основных правах, которая впервые в истории Европейского союза закрепляет в едином тексте весь комплекс гражданских, политических, экономических и социальных прав европейских граждан и всех лиц, проживающих в ЕС. После вступления в силу Лиссабонского договора Хартия ЕС об основных правах станет юридически обязательной.

I. Институциональная основа: органы, наделенные полномочиями по защите прав человека

1. Парламентские правозащитные комитеты

19. Специальный комитет по защите и поощрению прав человека в сенате, на который возложены функции по анализу и изучению механизмов защиты прав человека в Италии и за рубежом путем проведения совещаний по общим и конкретным вопросам с представителями гражданского общества, государственными органами власти или международными организациями.

20. Постоянный комитет по правам человека в палате депутатов – Комиссия по иностранным делам и делам ЕС, призванная анализировать законопроекты и обсуждать вопросы прав человека на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе путем проведения публичных слушаний.

21. Парламентский комитет по защите детства, на который возложены надзорные и директивные задачи, связанные с фактическим соблюдением международных соглашений и законов о правах и развитии детей.

22. Комитет по гендерному равенству в сенате, призванный содействовать обеспечению конкретного равенства между женщинами и мужчинами, особенно в сфере труда.

2. Другие органы, наделенные полномочиями по защите прав человека

23. Межведомственный комитет по правам человека (МКПЧ): создан в 1978 году при Министерстве иностранных дел (МИД). Функциями этого комитета являются следующие: а) координация и разработка всех докладов, в том числе о ходе осуществления международных правозащитных конвенций, которые Италия должна представлять Организации Объединенных Наций и другим многосторонним органам; б) мониторинг всех законов, положений и всех административных актов с точки зрения международных обязательств по правам человека; в) консультативная деятельность в связи с принятием положений, соответствующих международным обязательствам в области прав человека.

24. Национальная обсерватория по защите детей и подростков: созданная в 1997 году, она содействует координации деятельности центральных, областных и местных органов власти, ассоциаций и НПО, занимающихся этой темой, и проводит свою работу на пленарных заседаниях или в рамках рабочих групп. Обсерватория каждые два года готовит национальный план действий по защите прав детей, а также проект плана периодического доклада об осуществлении Международной конвенции о правах ребенка.
25. Национальный центр документирования и анализа информации о положении детей и подростков: созданный в 1997 году, он оказывает поддержку работе Национальной обсерватории по защите детей и подростков.
26. Национальная обсерватория по делам семьи: создана в 2009 году для оказания технической поддержки при разработке и осуществлении национальных стратегий по данному вопросу.
27. Комиссия по обеспечению равных возможностей мужчин и женщин: созданная в 1984 году, в настоящее время она является органом, консультирующим министра равных возможностей при разработке и осуществлении гендерных стратегий.
28. Комиссия по недопущению калечения женских половых органов и борьбе с ним: создана в 2006 году с целью недопущения калечения женских половых органов, что является нарушением права на неприкосновенность личности и здоровье женщин и девочек.
29. Обсерватория по борьбе с педофилией и детской порнографией: создана в 2006 году с целью сбора или мониторинга данных и информации для предупреждения и пресечения насилия в отношении детей и их сексуальной эксплуатации на национальном и международном уровнях.
30. Межведомственная комиссия по оказанию помощи жертвам торговли людьми, насилия и жестокой эксплуатации – Канцелярия премьер-министра: занимается координацией программ помощи, проводимых местными органами власти или частными образованиями на условиях совместного с государством финансирования с целью оказания поддержки жертвам торговли людьми и жестокой эксплуатации.
31. Консультативный комитет по свободе религии: создан в 1997 году с целью изучения, исследования и представления предложений относительно осуществления конституционных принципов и законов, касающихся свободы религии и убеждений.

3. Органы по борьбе с дискриминацией во всех ее формах

32. УНАР, Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией, было создано Законодательным декретом № 215/2003 о борьбе с дискриминацией и проводит работу по поощрению равенства и борьбы со всеми формами дискриминации по признаку расовой или этнической принадлежности. Основные направления его деятельности касаются недопущения расовой и этнической дискриминации, содействия реализации проектов и принятию позитивных мер, оказания правовой помощи жертвам и мониторинга осуществления принципов равноправия. Управление создало реестр ассоциаций, ведущих борьбу против дискриминации, и взаимодействует с ними в деле оказания правовой помощи и поддержки жертвам. На различных языках работает бесплатный телефонный центр, предлагающий помощь жертвам, которым часто трудно оплачивать расходы на правовую помощь. В ходе процессуальных действий он

также предоставляет устную или письменную информацию, советы и соображения относительно дискриминационных действий или поведения и поощряет неофициальные примирительные действия, предлагая решения для устранения дискриминационных ситуаций, в том числе посредством создания сети территориальных пунктов по борьбе с дискриминацией.

4. Независимые правозащитные учреждения

33. Италия продолжает осуществлять внутригосударственный процесс, целью которого является создание независимой комиссии по поощрению и защите прав человека и основных свобод в соответствии с Парижскими принципами. С этой целью межведомственная рабочая группа разрабатывает в настоящее время правительственный законопроект. Недавно правительство подтвердило парламенту свое намерение создать национальное правозащитное учреждение.

34. Что касается создания независимого национального органа по защите и поощрению прав ребенка, то на рассмотрении палаты депутатов в настоящее время находится представленный недавно правительственный законопроект.

35. В этой связи также стоит упомянуть о Независимом органе по защите данных, который осуществляет контроль и следит за порядком обработки личных данных и осуществлением права на доступ к личным данным и их уточнение.

36. Кроме того, в некоторых областях на местном уровне созданы органы, которые наделены полномочиями в конкретной правозащитной сфере, как то: права ребенка и защита прав заключенных.

J. Соблюдение международных обязательств; механизмы рассмотрения индивидуальных жалоб

37. На сегодняшний день Италия ратифицировала все основные правозащитные конвенции, тем самым взяв на себя широкие международные обязательства, касающиеся защиты и поощрения прав человека. В частности, Италия ратифицировала следующие договоры: Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (ратифицирована 11 марта 1952 года); Конвенцию о статусе беженцев и Протокол к ней (ратифицированы соответственно 24 июля 1954 года и 26 января 1972 года); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (ратифицирован 15 сентября 1978 года); Международный пакт о гражданских и политических правах (ратифицирован 15 сентября 1978 года), Факультативный протокол к МПГПП (ратифицирован 15 сентября 1978 года); второй Факультативный протокол к МПГПП (ратифицирован 14 февраля 1995 года); Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ратифицирована 5 января 1976 года); Международную конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней (ратифицированы соответственно 10 июля 1985 года и 22 сентября 2000 года); Международную конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ратифицирована 12 января 1989 года); Международную конвенцию о правах ребенка и Факультативные протоколы к ней, касающиеся торговли детьми и участия детей в вооруженных конфликтах (ратифицированы соответственно 5 сентября 1991 года и 9 мая 2002 года); Римский статут МУС (ратифицирован 26 июля 1999 года); Конвенцию о правах инвалидов и Протокол к ней (ратифицированы 15 мая 2009 года).

38. Стоит напомнить о том, что Италия признала механизм индивидуальных жалоб, предусматриваемый КЛРД и КПП, а также Факультативным протоколом к МПГПП (ратифицирован 15 сентября 1978 года), Факультативным протоколом к КЛДЖ (ратифицирован 22 сентября 2000 года) и Факультативным протоколом к Конвенции о правах инвалидов (ратифицирован 15 мая 2009 года).

39. Кроме того, Италия подписала Факультативный протокол к Конвенции против пыток в 2003 году, Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений в 2007 году и Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в 2009 году. В соответствии с обязательствами Италии в качестве члена Совета по правам человека Организации Объединенных Наций были инициированы внутригосударственные процедуры ратификации первых двух договоров с целью разработки необходимых правительственных законопроектов, которые должны быть представлены парламенту.

40. Италия также ратифицировала Женевские конвенции 1949 года (и Факультативные протоколы к ним). На региональном уровне Италия ратифицировала несколько таких правозащитных договоров, как Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (26 октября 1955 года) и Дополнительные протоколы к ней, Европейская конвенция о предупреждении пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания и Протоколы к ней, Европейская конвенция о правах ребенка и Европейская социальная хартия от 18 октября 1961 года, которая была переработана в 1996 году. Как государство – участник Европейской конвенции Италия признает юрисдикцию Европейского суда по правам человека, предполагающую получение индивидуальных жалоб. Италия также согласилась с тем, что на Европейский комитет по социальным правам будет возложена обязанность наблюдать за соблюдением государствами – участниками Европейской социальной хартии.

41. Итальянские власти на регулярной основе рассматривают оговорки и заявления Италии в отношении международных правозащитных договоров с целью оценки целесообразности их снятия или изменения.

К. Отчетность и политика "постоянных приглашений"

42. Италия регулярно представляет договорным органам Организации Объединенных Наций периодические доклады об осуществлении своих обязательств по основным правозащитным договорам.

43. Италия в полной мере сотрудничает со специальными процедурами Совета по правам человека и направила им постоянное приглашение.

44. Поддерживая свое полномасштабное сотрудничество с процедурами Совета по правам человека, Италия обеспечила принятие необходимых мер для организации в последние годы поездок в Италию мандатариев следующих специальных процедур: в 2002 году – мандатария по вопросу о независимости судей и адвокатов; в 2004 году – мандатария по вопросу о правах человека мигрантов; в 2004 году – мандатария по вопросу о свободе выражения мнений; в 2006 году – мандатария по вопросу о расизме; в 2008 году – мандатария по вопросу о произвольных задержаниях.

45. Кроме того, Италию посещают представители таких независимых учреждений региональных организаций, как Комиссар по правам человека Совета Европы (2004, 2008, 2009 годы), Комитет по предупреждению пыток Совета Европы (2004, 2006, 2008, 2009 годы), Комитет против расизма и нетерпимости

Совета Европы (2005 год), Представитель ОБСЕ по вопросу о свободе средств массовой информации (2005 год), УДИПЧ и Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств (2008 год), Миссия по оценке выборов ОБСЕ-УДИПЧ (2006, 2008 годы).

III. Защита и поощрение прав человека в Италии

A. Предварительные замечания

46. Основными правами, закрепленными в Конституции Италии, являются, главным образом, права и свободы, защищающие индивида от вмешательства со стороны государства. В то же время они распространяются на лиц, которые могут свободно развиваться в обществе и индивидуальность, независимость, самоопределение и ответственность которых должны уважаться государством.

47. С конституционной точки зрения индивиды не являются изолированными субъектами, а представляют собой часть своей общины и связаны с ней, что не означает какого-либо посягательства на их человеческое достоинство. Республика признает и гарантирует права человека отдельной личности и поощряет политическую, экономическую и социальную солидарность (статья 2).

48. На основе этих положений будут тщательно рассмотрены следующие проблемы, которые были подняты в ходе консультативных совещаний с участием гражданского общества.

B. Гражданские и политические права в демократической системе

49. Согласно Конституции Италии государственная власть исходит от народа и подлежит контролю народа, поэтому Итальянская Республика создана как парламентская демократия.

50. Демократическая система предусматривает обращение в парламент групп граждан с петициями, содержащими требования о принятии законодательных мер или представлении общих интересов. Граждане могут также осуществлять законодательную инициативу путем внесения законопроектов (статья 71) и представления требований о проведении референдумов с целью отмены имеющего силу закона (статья 75).

51. Список основных прав, содержащихся в Конституции, начинается с обязательства государства уважать и защищать человеческое достоинство (статьи 2 и 3). В этом отношении основными правами являются право на жизнь и физическую неприкосновенность, а также на личную свободу (статья 13), право на равное обращение, включая равные права мужчин и женщин во всех сферах (статья 3), право на свободу передвижения (статья 16) и право на свободу совести и вероисповедания (статья 19), а также право на свободное выражение и распространение мнений, включающее свободу печати (статья 21), свобода собраний и объединений (статьи 17 и 18), которую дополняет право на создание политических партий (статья 39). Специальные гарантии, предоставляемые семьям, а также гарантии, связанные с доступом к образованию и рынку труда, перечислены и закреплены в первой части Конституции. Статья 15 гарантирует свободу и тайну переписки и других видов частного общения, а статья 14

посвящена неприкосновенности жилища. Право на собственность, в соответствии со статьей 42, пользуется особой защитой.

52. Что касается права на свободное выражение и распространение мнений, включающего в себя свободу печати (статья 21), то можно отметить, что в Италии насчитывается 149 ежедневных печатных изданий с ежедневным тиражом в 5,5 млн. экземпляров, 1 541 журнал, 14 национальных радиостанций и 10 национальных телевизионных каналов. Продолжающийся процесс перевода в цифровой формат позволит вести вещание на около 3 000 телевизионных каналах. На местном уровне насчитывается более 1 000 радиостанций и 550 телевизионных каналов.

1. Политика в области предоставления убежища и иммиграции; торговля людьми; политика интеграции

а) Эволюция итальянского общества

53. В течение долгого времени Италия является страной эмиграции. За одно столетие (1876–1976 годы) в другие страны Европы, страны Северной и Южной Америки, Азии и Океании мигрировало 24 млн. итальянцев. В течение трех последних десятилетий Италия последовательно становится страной иммиграции. За последние десять лет (1998–2008 годы) численность иностранного населения росла ускоренными темпами и в настоящее время составляет 3,89 млн. человек, т.е. 6,5% населения Италии. За последние несколько лет темпы роста численности иностранцев, на законных основаниях проживающих в Италии, являются весьма стабильными (16,8% в 2007–2008 годах и 13,4% в 2008–2009 годах).

54. Мигранты действительно являются важным ресурсом для итальянской экономики и общества и содействуют национальному прогрессу Италии во всех его компонентах.

55. В то же время все большую обеспокоенность вызывают серьезные масштабы притока в страну иностранцев-нелегалов. В силу географических причин Италия остается одной из стран транзита и назначения, в наивысшей степени подверженной воздействию потоков такой незаконной иммиграции. Понимая это, Италия претворяет в жизнь свои законы об иммиграции, а поправки к иммиграционному законодательству всегда полностью соответствуют конституционным принципам, и в частности важности обеспечения правовой определенности. Регулирование больших миграционных потоков представляет собой весьма серьезную задачу для любого государства, и в этой связи соглашения о принудительном возвращении мигрантов-нелегалов, не имеющих права на международную защиту, являются полезным инструментом борьбы с торговлей людьми и поощрения легальной миграции. Действенная и твердая политика возвращения также является важнейшим элементом недопущения злоупотребления правовыми гарантиями, касающимися систем предоставления убежища.

б) Политика в области предоставления убежища; интеграция беженцев в итальянское общество

56. Иностранцы в Италии пользуются теми же основными правами, которые признаются за итальянскими гражданами, включая права, обеспечиваемые и предоставляемые негражданам международными договорами.

57. На внутригосударственном уровне принцип невыдворения нашел свое отражение в Сводном законе об иммиграции (статья 19.1): даже за неимением

оснований для признания статуса беженца "ни один человек не может быть выслан, если он сталкивается с реальным риском понести серьезный ущерб в случае возвращения в страну своего происхождения".

58. Что касается просителей убежища и в целом статуса беженца, то в интересах содействия предоставлению заявителям более надежных гарантий были предусмотрены другие вспомогательные меры защиты, реализующие положения директив ЕС. В течение нескольких последних лет Италия стала страной переселения и занимается решением этой проблемы вместе с основными соответствующими органами Организации Объединенных Наций и компетентными международными организациями.

59. Рассмотрением ходатайств о предоставлении убежища в настоящее время занимаются 10 территориальных комиссий, состоящих из представителей Министерства внутренних дел, местных органов власти и УВКБ. Кроме того, в октябре 2008 года было создано еще пять секций с целью ускорения этого процесса и рассмотрения ходатайств в пределах трех месяцев (в настоящее время сроки рассмотрения ходатайств в среднем составляют менее двух месяцев). Число ходатайств о предоставлении убежища существенно возросло за последние годы; в период 1998–2008 годов их было 173 000, тогда как лишь в 2008 году их число увеличилось с 14 053 до 30 324. Статус беженца или гуманитарная/вспомогательная защита предоставляются около 40% заявителей.

60. В связи с принятыми Италией мерами по приему и интеграции стоит упомянуть о системе защиты просителей убежища и беженцев (СЗПУБ). СЗПУБ опирается на совместные усилия центральных и местных властей и предполагает участие организаций гражданского общества. В соответствии со Сводным законом об иммиграции она финансируется через Национальный фонд услуг и политики в отношении предоставления убежища, ресурсы которого идут на цели приема просителей убежища и их семей, а также защиты беженцев и лиц, имеющих право на дополнительную международную защиту. Объем этих средств на 2009 год составляет около 30 млн. евро, помимо других ресурсов, поступающих из Европейского фонда для беженцев (ЕФБ).

61. Другое связанное с этим явление в Италии касается несопровождаемых иностранных детей. Сводный закон об иммиграции (статьи 19, 32 и 33) запрещает их высылку, предусматривает создание Комитета по делам детей-иностранцев и определяет требования относительно выдачи вида на жительство. К числу основных задач этого Комитета относятся оценка статуса несопровождаемых детей-иностранцев, поиск их родственников в стране происхождения, принятие мер по оказанию помощи в репатриации, если для этого существуют благоприятные условия, и поддержка воссоединения с семьями посредством программ возвращения в страны происхождения. Согласно действующему законодательству, несопровождаемые дети-иностранцы по достижении ими 18-летнего возраста имеют право получить вид на жительство, если они могут доказать, что прожили в Италии не менее трех лет и в течение не менее двух лет участвовали в программах интеграции. В июле 2009 года Комитет сообщил о том, что в Италии находятся около 7 000 несопровождаемых детей-иностранцев, из которых лишь 23% были идентифицированы по удостоверениям личности. Для создания национальной децентрализованной системы обеспечения ухода за несопровождаемыми детьми-иностранцами и их интеграции в 2008 году во взаимодействии с Национальной ассоциацией итальянских муниципалитетов (НАИМ) стала осуществляться национальная программа защиты несопровождаемых детей-иностранцев, на цели реализации которой из Фонда социальной интеграции мигрантов предоставлено 10 млн. евро.

c) *Законодательная основа: недавние поправки*

62. В 2008 году в так называемый "пакет по вопросам безопасности" были включены новые меры по иммиграции вместе с другими положениями, касающимися более широкого круга вопросов, связанных с безопасностью. Этот "пакет" направлен на эффективное обеспечение принципа легальности и более эффективное урегулирование положения дел с нелегальной иммиграцией, включая ее связь с обычной и организованной преступностью и негативные последствия для общества. Эти меры призваны ограничить преступную деятельность отдельных лиц, и ни одну из них нельзя рассматривать как направленную против какой-либо общины, расовой или этнической группы или считать, что они основаны на какой-либо форме дискриминации или ксенофобии.

63. Иностранцы, незаконно проникающие в Италию или пребывающие в ней, могут быть выдворены из страны, возвращены под охраной на ее границу, высланы из нее или получить постановление о высылке.

64. Эти меры всегда принимались в строгом соответствии с законом и на основе тщательной оценки каждого индивидуального случая. Стоит напомнить, что национальное законодательство предусматривает осуществление судебного контроля за каждым постановлением о высылке, принимаемым административными органами.

d) *Сотрудничество со странами происхождения и транзита; операции по спасению на море*

65. Италия полностью осведомлена о трагедиях, происходящих в Средиземном море, где страны, расположенные на его северных и южных берегах, сталкиваются с беспрецедентными вызовами. Усилия, предпринимаемые итальянскими властями в своей повседневной деятельности, а также в чрезвычайных ситуациях, хорошо известны и широко признаны. За последние годы тысячи людей были спасены на море Военно-морскими силами Италии, и их продолжают спасать: с января 2007 года по август 2009 года было спасено более 52 000 мигрантов.

66. Возвращению мигрантов также содействует 31 двустороннее соглашение о возвращении, подписанное между Италией и странами происхождения и транзита. В этом отношении сотрудничество со странами происхождения и транзита остается важнейшим средством борьбы против торговли людьми.

67. Географическое положение делает Италию особо подверженной миграционным потокам, конечным назначением которых являются другие страны, в основном страны Северной Европы. Поэтому вместе с другими европейскими средиземноморскими странами Италия стремится к реальному укреплению общей миграционной политики ЕС как с точки зрения контроля границ, так и долевого участия в покрытии финансовых расходов, включая различные категории мигрантов и просителей убежища.

2. **Торговля людьми**

68. Как и другие европейские страны, Италия глубоко обеспокоена торговлей людьми, которую следует рассматривать как одно из наиболее постыдных преступлений нашего времени, ставящее женщин, детей и молодежь под особую угрозу. Она остается одной из наиболее серьезных проблем, подлежащих решению. Готовность Италии принимать меры в этой сфере, в том числе в отношении новых форм рабства, была, в частности, подтверждена ратификацией

в 2006 году Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней.

69. Для борьбы с этим явлением были намечены две области деятельности: действия сил полиции и судебных органов и защита жертв и оказание им помощи, что гарантируется префектурами, государственными и частными социальными службами. В период 2000–2009 годов было профинансировано около 600 проектов, которыми были охвачены около 15 000 жертв и которые осуществлялись в интересах предоставления им временного жилья, питания и социальной помощи.

70. Всестороннее новое законодательство по борьбе с торговлей людьми было принято в 2003 году, включая новые категории преступлений (обращение в рабство, торговля людьми и работорговля) и определение новой правовой основы, ориентированной на обеспечение интересов жертвы и прав человека и учитывающей гендерный фактор и интересы детей, а также необходимость правовой защиты жертв. Для финансирования программ оказания помощи и обеспечения временного ухода за жертвами преступлений, связанных с рабством и торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации или эксплуатации на работе, был создан "специальный фонд". В рамках этого фонда в период 2006–2009 годов было осуществлено 72 проекта, которые касались более 1 000 жертв торговли людьми.

71. Что касается торговли детьми, то итальянское законодательство предусматривает суровые наказания за "туристические инициативы, направленные на эксплуатацию детской проституции", независимо от того, "кто организует или рекламирует такие поездки". Недавними законодательными поправками была подтверждена обязанность туроператоров включать в свои рекламные материалы заявление, напоминающее о том, что такие преступления наказуемы по итальянскому закону также и в тех случаях, когда они совершаются за границей как итальянскими гражданами, так и иностранцами вместе с итальянскими гражданами, в соответствии с принципом экстерриториальности.

3. Интеграционные стратегии

72. Возможность полноценного участия в социальной, экономической и культурной жизни является залогом успешной интеграции. Важнейшее значение имеет содействие этому процессу посредством развития всесторонней политики интеграции. С этой целью в 1999 году в каждой провинции были созданы соответствующие механизмы в виде территориальных иммиграционных советов в составе представителей местных органов власти, торговых палат и финансовых учреждений, проводящих на местном уровне активную деятельность по оказанию помощи иммигрантам, организациям трудящихся и работодателей. Эти советы играют важнейшую роль в мониторинге порядка пребывания и положения трудящихся-мигрантов по всей стране, а также способности местных общин их принимать.

73. Также стоит упомянуть о Совете по проблемам иностранных иммигрантов и их семей, созданном в 1998 году и состоящем из представителей местных НПО, ассоциаций мигрантов и национальных профсоюзов, активно содействующих интеграции иммигрантов.

74. Что касается таких экономических и социальных прав, как доступ к государственному жилью и другим социальным льготам для мигрантов, то принятые в последнее время законодательные меры в основном основаны на критериях, связанных с продолжительностью проживания заявителя. В этой связи

также следует упомянуть о том, что Италия является единственной промышленно развитой страной, сталкивающейся с соответствующими иммиграционными потоками, которая ратифицировала Конвенцию МОТ № 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения.

а) Диалог с религиозными общинами

75. Феномен миграции предполагает присутствие в Италии людей, исповедующих различные религии или верования и/или различные обычаи и традиции. В силу этого межкультурный и межрелигиозный диалог, а также другие различные инициативы по улучшению взаимного и всестороннего понимания между различными религиями решительно поощряются на всех уровнях. Например, Обсерватория по религиозной политике в Министерстве внутренних дел занимается изучением и оценкой религиозного феномена во всех его компонентах.

76. Для реализации конституционных принципов, касающихся права на свободу религии, правительство может заключать специальные соглашения с религиозными общинами и конфессиями. С этой целью Канцелярия премьер-министра создала Комиссию по соглашениям с религиозными конфессиями, на которую возложена задача по изучению и оценке просьб, поступающих от религиозных общин и конфессий, и разработке соглашений, регулирующих такие вопросы, как признание гражданских последствий браков, заключаемых в присутствии священников соответствующих религиозных конфессий, и оказание духовной помощи в таких коллективных институтах, как вооруженные силы, больницы и тюрьмы. Кроме того, нельзя не учитывать важную роль, которую играет Консультативный комитет по свободе религии.

4. Защита от пыток

77. В статье 13 Конституции Италии предусматривается, в частности, что "всякое физическое и моральное принуждение в отношении лиц, подвергшихся тем или иным ограничениям свободы, подлежит наказанию". Следовательно, итальянская правовая система предусматривает санкции за все деяния, которые можно рассматривать как подпадающие под определение пытки, содержащееся в статье 1 соответствующей конвенции Организации Объединенных Наций, и эти санкции обеспечиваются в рамках системы инкриминирующих фактов и отягчающих обстоятельств. Таким образом, пытки наказуемы, даже несмотря на то, что в Уголовном кодексе Италии они не определяются в качестве отдельного преступления.

78. В итальянской правовой системе понятие пыток рассматривается в рамках широкого круга преступных деяний (таких, как незаконный арест, необоснованное ограничение свободы личности, превышение полномочий в ущерб лишенным свободы и заключенным, незаконные проверки и личные досмотры). Эти преступления дополнены другими положениями Уголовного кодекса, на которые распространяются общие отягчающие обстоятельства, такие, как превышение полномочий и невыполнение государственных обязанностей. Следует также отметить, что преступление, связанное с совершением пыток, в 2002 году было включено в Уголовный кодекс вооруженных сил для военного времени (статья 185-бис).

5. Расизм и ксенофобия

79. Правительство Италии признает, что предрассудки и расистские взгляды в той или иной степени сохраняются в некоторых секторах итальянского общества и что для их искоренения требуются неустанные усилия. Разумеется, для предупреждения и ликвидации предрассудков, а также борьбы с дискриминационными взглядами и действиями, правовых инструментов недостаточно: столь же важно работать на местах с целью достижения успешного взаимодействия между культурами и верованиями.

80. Как отмечалось выше, принцип недискриминации является одним из основных столпов Конституции Италии, на которых основано внутригосударственное законодательство, когда речь идет о различных категориях людей, таких, как женщины, меньшинства и другие уязвимые группы. В этой области итальянское правительство, следуя директиве ЕС 2000/43 о борьбе с дискриминацией, приняло в 2003 году всестороннее законодательство, основанное на принципе равного обращения в государственном и частном секторах в отношении доступа к занятости, выбора рода занятий, методологической и профессиональной подготовки, членства в организациях трудящихся или работодателей, социальной защиты, здравоохранения, социальных льгот, образования, товаров и услуг. Судебная защита жертв гарантируется гражданскими исками против виновных в дискриминации, включая принцип презюмируемого доказательства в пользу жертвы и присуждение компенсации за причиненный ущерб.

81. Правовая система Италии содержит конкретные положения о борьбе с расистскими и ксенофобными высказываниями, включая действия, направленные на распространение идей, основанных на расовой или этнической ненависти, и подстрекательство к совершению актов насилия на расовой, этнической или религиозной почве. Действующее законодательство предусматривает наказание за создание организаций, ассоциаций, движений или групп, целями которых является, в частности, подстрекательство к дискриминации или насилию, мотивированному расистскими, этническими или религиозными соображениями. Оно также предусматривает учет особых отягчающих обстоятельств в отношении всех преступлений, совершаемых на почве дискриминации или расистской ненависти. Что касается использования расистских или ксенофобных формулировок в политике, то законом установлено, что судебным органам поручено выявлять – и они должны это делать – наличие преступного содержания в документах, речах и программах, с которыми выступают политические деятели.

82. В 2006 году был принят Национальный план по борьбе с расизмом (НПР), с тем чтобы выполнить требования, поставленные на Дурбанской всемирной конференции по борьбе с расизмом 2001 года. Он является свидетельством всех шагов и мер, предпринятых в рамках законодательной и институциональной структуры с целью искоренения расистской, ксенофобной и дискриминационной практики на национальном и местном уровнях, а также подробно освещает соответствующий опыт и передовую практику.

83. Важным примером в этом отношении являются инициативы в память о холокосте, включая инициативы, связанные с Днем памяти, каждый год отмечаемым 27 января, которые координируются национальным комитетом с участием соответствующих учреждений.

6. Меньшинства; общины рома и синти

84. Что касается национальных языковых меньшинств, то в статье 6 Конституции Италии отмечается, что "Республика охраняет языковые меньшинства

с помощью специальных законов". Принятый в 1999 году специальный закон идентифицирует 12 языковых меньшинств с учетом исторического процесса их расселения и предусматривает защиту их языков в школе, государственных органах и средствах массовой информации.

85. В соответствии с вышеупомянутым законом, основным критерием признания "языкового меньшинства" является его стабильность, а также продолжительность его проживания в конкретном районе страны. Согласно этому закону, общины рома и синти не могут считаться "языковыми меньшинствами".

86. В 2008 году в трех итальянских областях была проведена перепись с целью оценки наличия лиц, проживающих в поселениях, независимо от их национальности или этнического происхождения. Она представляла собой предварительный и важнейший этап в обеспечении принятия итальянскими властями социальных мер, мер по социальному обеспечению и интеграции, направленных на улучшение условий жизни этих лиц, включая рома. Было выявлено наличие в целом 176 поселений, из которых 124 были несанкционированными и 43 – санкционированными, а также 12 300 человек, из которых 5 400 составляли дети. Перепись была проведена силами государственной полиции, которые тесно взаимодействовали с итальянским Красным Крестом и силами муниципальной полиции.

87. Итальянское правительство приняло ряд мер с целью экономической и социальной поддержки интеграции общин рома и синти. К числу наиболее срочных приоритетов относятся предоставление жилья, работы и обеспечение образования и профессиональной подготовки, которые считаются важнейшими элементами реальной интеграции в итальянское общество.

88. В 2007–2008 годах Национальному фонду социальной политики и Фонду социальной интеграции мигрантов было предоставлено около 7 млн. евро с целью снижения остроты жилищных проблем, поддержки интеграции и посещения детьми-рома школ, а также проведения просветительских кампаний. Дополнительные финансовые средства, полученные ЕС, могут быть направлены на интеграцию общин рома и синти и борьбу с дискриминацией. Для сбора на всей территории страны и сопоставления данных об опыте народа рома с целью согласовать действия и лучше использовать имеющиеся ресурсы была создана национальная сеть по интеграции рома, объединяющая центральные и местные органы власти.

89. В областях и муниципалитетах, где присутствие рома является особенно значительным, разрабатываются и осуществляются специальные стратегии. Разработаны такие меры, как программы обучения и стажировки, действуют справочные службы, оказывается помощь в виде инструктирования и трудоустройства, а также подготовки посредников по вопросам культуры из числа рома.

90. Что касается права общин рома и синти на образование, то в 2008/09 учебном году было зарегистрировано 12 838 учащихся. Осуществляется ряд мер в поддержку их интеграции в школьную систему с участием учителей, предполагающих предоставление необходимых помещений и финансовых ресурсов. Прежние центральные модели были интегрированы с помощью децентрализованной стратегии, осуществляемой местными администрациями и школами. С этой целью Министерством образования и ассоциацией "Опера Номади" были подписаны специальные соглашения. Прочие подобные меры планируются принять во взаимодействии с другими ассоциациями рома, синти и кочевников ("камминанти").

7. Гендерное равенство; насилие в отношении женщин

91. Гендерное равенство является основополагающим правом и общей ценностью для населения Италии, а также необходимым условием достижения национальных и международных показателей социального и экономического роста, занятости и социальной сплоченности. С тем чтобы решить эту задачу и восполнить существующие пробелы, Италия не жалеет сил для достижения гендерного равенства посредством принятия и осуществления конкретных гендерных законов и мер, таких, как программы действий, механизмы мониторинга и общественно-просветительские кампании.

92. В соответствии с основными принципами, изложенными в статьях 3, 35 и 37 Конституции Италии, в нескольких законах – таких, как Кодекс гендерного равенства 2006 года, – предусматриваются превентивные меры и санкции, а также меры поддержки жертв гендерной дискриминации. В 2003 году в статью 51 Конституции Италии были внесены поправки, в соответствии с которыми Республика должна поощрять "равноправие мужчин и женщин посредством соответствующих положений", и в ней подтверждается право человека на доступ к государственной службе в соответствии с равными и эффективными условиями, установленными законом, которым обладают женщины.

93. Итальянское правительство проводит обследования и исследования и создает специальные органы для мониторинга гендерного и бытового насилия, с тем чтобы разрабатывать такие конкретные нормы и меры, как Закон № 38/2009, озаглавленный "Срочные меры в области общественной безопасности и борьба против сексуального насилия и домогательств". В силу этого закона домогательство сегодня является в Италии преступлением, которое отягчается в тех случаях, когда оно совершается бывшим партнером или мужем жертвы или касается детей.

94. Реализуется множество других инициатив, проектов и просветительских и информационных кампаний по борьбе с гендерным насилием и защите жертв. Наиболее актуальным проектом в этой области является национальная сеть по предупреждению насилия в отношении женщин, которая призвана наладить работу бесплатного телефонного центра, работающего круглосуточно на многих языках в интересах женщин, ставших жертвами насилия, и которая содействует осуществлению совместных мер центральными и местными органами власти во взаимодействии с соответствующими ассоциациями.

95. Другой важной инициативой является работа по созданию "Национальной обсерватории против сексуального и гендерного насилия", на которую будет возложена задача по координации деятельности местных органов, центров по борьбе с насилием и других образований, мониторингу всей деятельности, осуществляемой государственными органами с целью искоренения сексуального насилия, и разработке национального плана борьбы со всеми формами насилия, включая бытовое насилие.

8. Права человека и борьба против терроризма

96. Италия осуждает терроризм во всех его формах и считает борьбу против него одним из национальных приоритетов. Эта борьба может и должна вестись в полном соответствии с правами человека, международным гуманитарным правом и беженским правом. Меры по борьбе с терроризмом должны рассматриваться с точки зрения решительной приверженности итальянских властей делу принятия энергичных усилий по защите прав человека и обеспечению безопасности людей от террористических нападений.

97. Что касается жертв терроризма, то Италия приняла закон, направленный на защиту всех жертв терроризма и их семей, а также тех, кто пострадал от терроризма или преступных организаций мафиозного толка (и страдает от последствий тяжких или губительных травм), посредством предоставления льгот, включая финансовую поддержку. С этой целью в 1999 году был учрежден Специальный фонд для жертв организованной преступности.

98. Для борьбы с международным терроризмом были приняты конкретные меры по обновлению действующего антитеррористического законодательства. Правовая база была также консолидирована посредством включения конкретного обстоятельства; со ссылкой на него в целях предотвращения актов внутреннего или международного терроризма могут применяться меры, предполагающие административную высылку (статья 13.1 Сводного закона об иммиграции).

99. В Италии нет какого-либо специального судебного органа или порядка для рассмотрения дел, связанных с терроризмом. Юрисдикция военных трибуналов на самом деле ограничена проведением судебных процессов над военнослужащими, обвиняемыми в совершении воинских преступлений, в соответствии с рекомендацией Комитета по правам человека. Судить и признавать виновными лиц за совершение преступлений, связанных с терроризмом, могут только суды ординарной юрисдикции. Кроме того, в отношении дел, связанных с терроризмом, не допускается никаких отступлений от обязательств, принятых в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах (статья 4 Пакта). Поэтому в ходе судебных разбирательств и расследований по делам, связанным с терроризмом, обеспечивается соблюдение всех обычных процедур и принципов, касающихся презумпции невиновности, правовой помощи, изучения показаний, информации и т.д.

100. По данному вопросу неоднократно принимались различные решения Конституционным судом, с тем чтобы, главным образом, подчеркнуть, что целью итальянской правовой системы является обеспечение эффективной системы гарантий для полноценной и широкомасштабной защиты основных прав человека.

101. Что касается национальной системы безопасности, включая службы безопасности и разведки, то стоит упомянуть о том, что она была реформирована в 2007 году и поставлена под контроль одного из парламентских комитетов. Следует отметить, что решение об этой реформе было принято весьма значительным парламентским большинством.

9. Судебная система и администрация пенитенциарных учреждений

102. Итальянская судебная система основана на принципе "надлежащего отправления правосудия". Она была создана согласно Закону № 2/1999, разработанному в соответствии со статьей 111 Конституции, и призвана укреплять обвинительную модель следующим образом: существует процессуальная система, которая регулируется только статутом ("надлежащая правовая процедура"); беспристрастность судей; сбор показаний после заслушивания обеих сторон в разбирательствах, включая допустимость отступления при согласии ответчика, если невозможно принять доказательства путем заслушивания обеих сторон или имеются свидетельства совершения противоправных действий; "равенство состязательных возможностей" между обвинением и защитой; разумные сроки судопроизводства; право быть незамедлительно информированным.

103. Что касается ординарного гражданского и уголовного правосудия, то итальянская система предусматривает три основных этапа: решение первой

инстанции, когда решение по какому-либо спору принимается компетентным территориальным судом первой инстанции. Его решение может быть обжаловано перед судьей второй инстанции, с тем чтобы избежать риска совершения судебной ошибки. В третьей инстанции судебный контроль осуществляется Кассационным судом: когда решение в конце концов подтверждается на этом этапе, приговор считается окончательным.

104. Что касается сроков судебных разбирательств, то Италия, принимая во внимание рекомендации международных органов на этот счет, планирует пересмотреть некоторые формальные процедуры, замедляющие судопроизводство по сравнению с европейскими нормами: например, ограничение возможностей правопритязаний, особенно на этапе судопроизводства в третьей инстанции, и расширение возможностей совершения альтернативных процессуальных действий. Некоторые меры уже были приняты в 2008 и 2009 годах, хотя в этой области все еще сохраняются серьезные проблемы.

105. Особое внимание уделяется итальянской системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, с тем чтобы учитывать потребности детей. Одна из приоритетных задач заключается в обеспечении более качественных и адекватных условий содержания и активизации деятельности в области социальной реинтеграции, реабилитации и восстановления. Недавно был представлен законопроект о дальнейшей диверсификации и упорядочении мер, принимаемых судебной системой в отношении данного типа преступлений, и условий, в которых содержатся дети, что таким образом повышает шансы полной реабилитации и социальной реинтеграции детей, вступивших в конфликт с законом.

106. Что касается администрации пенитенциарных учреждений, то действующее законодательство предусматривает функционирование четко определенной системы, которая предполагает, наряду с лишением свободы, также множество различных альтернативных мер. Лишенные свободы лица в полной мере пользуются правом на охрану здоровья в соответствии с правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с заключенными, правом на образование, включая профессиональную подготовку, с целью содействия социальной и профессиональной реинтеграции. Особое внимание также уделяется содержащимся в тюрьмах женщинам, которым разрешается жить со своими детьми до достижения ими трехлетнего возраста и пользоваться яслями в местах лишения свободы. На основании соглашений между заключенными и администрацией пенитенциарных учреждений разрабатываются альтернативные меры (так называемая "программа обращения"). В этом направлении на правительственном уровне недавно был представлен план действий в отношении итальянских тюрем, который должен быть осуществлен к 2012 году и который в настоящее время рассматривается парламентом.

10. Экономические, социальные и культурные права

107. Конституция Италии обеспечивает равное поощрение и защиту гражданских и политических прав, а также экономических, социальных и культурных прав. Конституция Италии предусматривает такие экономические права, как право на собственность, свободу экономической инициативы, право на труд и свободный выбор рода занятий, право на образование профсоюзов (статья 39), право на равные и благоприятные условия труда (статья 36), одинаковое вознаграждение за одинаковый труд (статья 37) и социальное обеспечение (статья 38).

108. Кроме того, Конституция предусматривает, что государство осуществляет социальную политику и политику социального обеспечения и поощряет социальную справедливость. В этом отношении должны быть гарантированы следующие права: право на здоровье и на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья при обеспечении всех бесплатным лечением (статья 32), право на минимальный жизненный уровень для нуждающихся лиц (статья 38) и право на защиту семьи, в особенности матерей и детей (статьи 29–31).

109. Борьба с нищетой ведется с помощью различных мер, включая расширение возможностей трудоустройства, специальные меры по профессиональной ориентации и обеспечению доступа к рабочим местам, систему санкций, поощряющую экономическое развитие, и меры оказания поддержки семьям, живущим в условиях нищеты. Кроме того, по причине международного финансового и экономического кризиса в 2008 году были приняты чрезвычайные меры с целью повышения покупательной способности семей, трудящихся, пенсионеров и лиц с низкими доходами.

110. В соответствии со статьями 3, 30, 33 и 34 Конституции, социальная инклюзивность и интеграция являются основными принципами итальянской системы государственного образования. Был принят ряд мер для того, чтобы гарантировать право на образование, а также обеспечить реальную посещаемость школ и удовлетворить индивидуальные и коллективные потребности, включая учащихся-инвалидов или учащихся с особыми потребностями, представителей уязвимых групп, мигрантов и детей рома. На местном и национальном уровнях выделяются надлежащие финансовые ресурсы, прежде всего в тех районах, где были отмечены высокие коэффициенты отсева из школ. Обучение в начальных и средних школах является обязательным и бесплатным. В 2007 году эта обязанность была распространена на всех лиц вплоть до 18-летнего возраста. Учебники в начальной школе предоставляются бесплатно, а на других этапах школьного обучения предусмотрены специальные меры для выплаты стипендий детям из неблагополучных семей.

111. Интеграция иностранных учащихся – в частности, из недавних миграционных потоков – всегда составляла основу итальянской школьной системы, с тем чтобы обеспечить их незамедлительную интеграцию в соответствии с их возрастом и знаниями. За последние пять лет число иностранных учащихся выросло на почти 140%: в 2007–2008 учебном году в итальянских школах было зарегистрировано около 575 000 иностранных учащихся.

IV. Достижения и наилучший опыт

A. Диалог и сотрудничество с гражданским обществом

112. В центральных и местных учреждениях было создано несколько постоянных консультативных механизмов (т.е. комитетов, рабочих групп и т.д.) с целью поощрения открытого и постоянного диалога с организациями гражданского общества, которые участвуют в деятельности по поощрению и защите прав человека.

113. При подготовке правительственных периодических докладов для Организации Объединенных Наций и других многосторонних органов Межведомственный комитет по правам человека запрашивает и получает замечания от организаций гражданского общества, с тем чтобы собрать их мнения об

осуществлении правозащитных договоров и содержании докладов. Например, представители НПО, занимающихся правами ребенка, участвовали в подготовке последнего периодического доклада Италии об осуществлении Конвенции о правах ребенка.

В. Образование и подготовка в области прав человека

114. Италия придает первостепенную важность образованию в области прав человека на всех уровнях и во всех формах. Никакое право не может эффективно обеспечиваться без знания и понимания его содержания. Образование в области прав человека является важнейшим элементом реализации прав человека и основных свобод и в значительной степени содействует равенству и недопущению нарушений прав человека. Оно также является основным элементом недопущения отношений и действий, основанных на расизме, дискриминации и ксенофобии, и борьбы с ними, а также поощрения терпимости и уважения разнообразия.

115. Образование в области прав человека включено в школьные программы на всех уровнях, начиная с начальной школы, в соответствии с международными обязательствами, взятыми на себя Италией в этой области, включая Всемирную программу образования в области прав человека.

116. Постоянная подготовка судей, в частности, по вопросам судебной защиты прав человека и основных свобод с точки зрения эффективности и соответствующих гарантий в рамках судопроизводства, также связанных с многокультурными и иммиграционными аспектами, проводится в рамках специальных курсов под эгидой Высшего совета магистратуры.

117. Что касается подготовки сил полиции, то право прав человека и международное гуманитарное право включены в программы подготовки сотрудников полиции на всех уровнях. В более широком плане можно отметить, что сотрудники правоохранительных органов проходят подготовку на регулярной основе, с тем чтобы они понимали меняющиеся реалии. Учебные курсы обычно ориентированы на развитие навыков культурного посредничества и содействие посредничеству в урегулировании межкультурных конфликтов.

С. Ответственность государственных должностных лиц

118. Просьбы о проведении оценки выполнения государственными должностными лицами своих обязанностей в случае предполагаемого нарушения прав человека или индивидуальных свобод могут представляться либо гражданами, либо старшим должностным лицом в ходе проведения расследования. В первом случае просьба передается судебному органу в виде жалобы, с тем чтобы можно было начать уголовное судопроизводство. Кроме того, такая система контроля подкреплена несколькими механизмами проведения внутренних расследований для обеспечения того, чтобы в ходе своей текущей деятельности государственные должностные лица не совершали нарушений и не превышали своих полномочий.

Д. Международное сотрудничество в области развития

119. Италия решительно поддерживает принцип, согласно которому всякая программа международного развития должна быть основана на уважении прав

человека и укреплении системы социального, экономического и демократического управления. Это особенно верно в шатких и постконфликтных ситуациях, когда эффективная координация с государствами, международными субъектами и гражданским обществом является важнейшим условием обеспечения базовых функций, необходимых для сокращения масштабов нищеты, развития, безопасности и защиты прав человека. Следовательно, Италия признает важную роль, которую играют неправительственные организации в деле поощрения развития, надлежащего управления и процессов демократизации. Поэтому программы международного развития осуществляются, по возможности, в максимально тесном взаимодействии с бенефициарами, гражданским обществом, местными органами власти и всеми другими соответствующими задействованными сторонами. Считается, что наращивание потенциала является основным компонентом любой деятельности, который необходим для того, чтобы содействовать развитию чувства сопричастности и повышению устойчивости, сокращению рисков неудач и обеспечению для развивающихся стран необходимой подготовки и технической помощи.

120. В целом правительство Италии имеет давние традиции осуществления программ и проектов, направленных на укрепление институциональных потенциалов в странах-партнерах. Действительно, практически все программы, независимо от основных секторов их осуществления, разрабатываются таким образом, чтобы они включали в себя компонент, связанный с наращиванием потенциалов. В целом при определении характера деятельности первоочередное внимание уделяется тому, чтобы потребности в области развития определялись спросом. Тем не менее Италия понимает, что еще требуется добиться улучшения положения в ряде других областей, в особенности если речь идет о нестабильных условиях и постконфликтных ситуациях.

121. В соответствии с *Руководящими принципами итальянского сотрудничества* в контексте ряда инициатив по сотрудничеству, осуществляемых Италией, защита прав человека увязывается со стратегиями сотрудничества в области развития. В рамках своей программы сотрудничества в области развития Италия поддерживает несколько проектов, ориентированных, например, на расширение прав и возможностей женщин, ликвидацию насилия в отношении женщин, проблемы детей, вовлеченных в вооруженные конфликты, детей-инвалидов, детей, находящихся в тюрьмах и вступивших в конфликт с законом, детей, ставших жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, детского труда и т.д.

V. Национальные приоритеты

A. Политика в области борьбы с дискриминацией

122. Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией (УНАР – см. пункт 32 выше) начинает новую программу действий, которая должна будет осуществляться на национальном уровне благодаря совместным усилиям областей и местных органов власти с целью создания комплексной системы предотвращения и противодействия расовой дискриминации.

123. Первая основная задача касается преобразования действующего телефонного центра в основанный на использовании Интернета контактный центр, куда могли бы обращаться потенциальные жертвы или свидетели дискриминации,

которые будут заполнять на своем родном языке соответствующий формуляр, подлежащий незамедлительной обработке.

124. Второе направление деятельности касается преобразования нынешнего Управления УНАР в УНА, Национальное управление по борьбе с проявлениями дискриминации (т.е. не только дискриминации по расовому или этническому признаку), и это предложение в настоящее время изучается.

В. Политика интеграции мигрантов в итальянское общество

125. Политика интеграции мигрантов (см. пункты 72–74 выше) осуществляется в Италии также через посредство Европейского фонда интеграции, созданного Европейской комиссией. Из его ресурсов на период 2007–2013 годов Италии выделяется около 91 млн. евро на следующие цели: базовая подготовка по основным элементам итальянской интеграционной системы; профессиональная интеграция, включающая подготовку и специальные меры в интересах мигрантов; коммуникации, т.е. просветительские кампании и деятельность культурных посредников по вопросам культуры; создание многоязыкового вебсайта; определение параметров эффективности/действенности для оценки интеграционных стратегий; обмена опытом, надлежащей практикой и информацией. Для поддержки местных мероприятий по интеграции было представлено более 750 проектов; из них 62 проекта профинансировано и в настоящее время осуществляется.

С. Политика в отношении инвалидов

126. В рамках законодательной структуры, уже обеспечивающей высокие стандарты в данной области, и в соответствии со своими заявлениями в Совете по правам человека Организации Объединенных Наций Италия в марте 2009 года ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов. Закон о ратификации предусматривает учреждение национальной комиссии по наблюдению за положением инвалидов, государственного органа, который может постоянно гарантировать взаимодействие между несколькими субъектами (учреждениями, инвалидами и их семьями, ассоциациями), занимающимися разработкой и осуществлением стратегий в поддержку инвалидов.

127. В частности, к числу основных задач этой комиссии относятся разработка двухгодичной программы действий по поощрению прав и интеграции инвалидов, сбор статистических данных в соответствии со статьей 31 Конвенции, разработка и осуществление мер в поддержку инвалидов, а также поощрение проведения исследовательских работ и изысканий, которые могут содействовать определению приоритетных областей для реализации этих мер.

Д. Поощрение международных инициатив

128. Италия следует давней традиции поощрения и обеспечения прав человека внутри страны и за рубежом и убеждена, что защита прав человека играет важнейшую роль в гарантировании мира, предупреждении конфликтов и содействии развитию стабильных демократических обществ во всем мире.

129. Демократическая традиция Италии лежит в основе ее участия в общих усилиях по обеспечению мира, безопасности, устойчивого развития и транспарентного и эффективного управления. Однако ни одна из этих целей не может быть достигнута без действенной защиты прав человека и основных свобод. По этой причине Италия, действуя в своем национальном качестве и как член ЕС, продолжает уделять первостепенное внимание поощрению прав человека во всем мире.

130. Италия выступает в защиту прав человека посредством диалога и сотрудничества в многосторонних форумах, и в частности в рамках системы Организации Объединенных Наций, в соответствии с принципами универсальности, беспристрастности и объективности.

131. Будучи членом Совета по правам человека и в соответствии с обязательствами, взятыми на себя при выдвижении своей кандидатуры, Италия принимает меры по укреплению правозащитной системы Организации Объединенных Наций в тесном взаимодействии с договорными органами, специальными процедурами, а также учреждениями и управлениями Организации Объединенных Наций. Кроме того, Италия полна решимости содействовать защите прав человека в региональных рамках и активно поддерживает работу Совета Европы и Европейского союза, проводимую в данной области.

132. Италия прилагает усилия к повышению эффективности и авторитета Совета по правам человека; в этом отношении особое внимание уделяется процессу УПО, в рамках которого Италия проявляет особую активность, действуя в духе конструктивного участия, и высказала в адрес различных государств, являвшихся предметом обзора, несколько рекомендаций.

133. Особое внимание уделяется приоритетным вопросам, о которых говорилось в ее обязательствах, и на их решение выделяются соответствующие ресурсы. Италия находится на переднем крае борьбы за отмену смертной казни; она способствовала принятию трансрегиональной инициативы, которая в 2007 году привела к одобрению Генеральной Ассамблеей всеобщего моратория на смертную казнь.

134. Что касается прав детей, участвующих в вооруженных конфликтах, то Италия проявляла исключительную активность, когда являлась членом Совета Безопасности, добиваясь того, чтобы данный вопрос постоянно и эффективно рассматривался в рамках соответствующей рабочей группы. Кроме того, недавно (в июне 2009 года) Италия организовала в Риме международную конференцию с целью повышения уровня осведомленности об этой проблеме также и в нашей стране: в этом мероприятии принимали участие Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах и представители организации бывших детей-солдат (созданной под эгидой итальянского правительства осенью 2008 года).

135. Италия активно участвует в продвижении вопроса об образовании в области прав человека в рамках повестки дня Совета по правам человека, взаимодействуя с другими странами, реализующими Платформу за образование и подготовку в области прав человека, и ожидает эффективного осуществления всемирной программы в данной области, а также принятия в разумные сроки декларации Организации Объединенных Наций об образовании в области прав человека.

136. Италия полна решимости гарантировать уважение свободы религии и положить конец насилию и преследованиям, порождаемым этническим и религиозным фундаментализмом во всех странах или районах кризисов повсюду

в мире. Следовательно, Италия и впредь – в тесном взаимодействии с Европейским союзом – будет активно участвовать во всех дискуссиях и инициативах в рамках системы Организации Объединенных Наций, проводимых с целью поощрения и укрепления защиты религиозной свободы повсюду в мире.

137. Что касается прав женщин, то Италия активно содействовала принятию Советом Безопасности резолюции 1820 о сексуальном насилии в ситуациях конфликтов и разрабатывает свой национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности с целью обеспечения большей скоординированности и последовательности во всей деятельности, касающейся женщин, мира и безопасности. Кроме того, во время своего председательства в группе стран "Большой восьмерки" Италия недавно (в сентябре 2009 года) организовала международную конференцию по вопросам насилия в отношении женщин, впервые поставив этот вопрос перед странами "Большой восьмерки". На этой конференции рассматривались различные формы и проявления насилия в отношении женщин (калечение женских половых органов, бытовое насилие, изнасилования, домогательства и т.д.), и она содействовала повышению уровня осведомленности об этих серьезных нарушениях прав человека.

138. Во время своего председательства в группе стран "Большой восьмерки" Италия также активно выступала за принятие главами государств и правительств декларации о борьбе с терроризмом, в которой особое внимание было уделено защите прав человека, беженскому праву и соблюдению принципа верховенства права в условиях борьбы с терроризмом.
