



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 November 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору

Десятая сессия

Женева, 24 января – 4 февраля 2011 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека

Мозамбик*

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

I. Методология и процесс консультаций

1. Государственным органом, ответственным за координацию подготовки странового доклада в рамках универсального периодического обзора (УПО) для представления на рассмотрение Совету по правам человека (СПЧ) Организации Объединенных Наций в Женеве, Швейцария, в 2011 году, является Министерство юстиции (МЮ). В этом контексте МЮ обеспечивает техническую координацию деятельности Межминистерской рабочей группы (МРГ), в состав которой входят представители различных министерств страны, тесно связанных с проблематикой прав человека, а именно: Министерства иностранных дел и сотрудничества, Министерства внутренних дел, Министерства образования, Министерства по делам женщин и социальному обеспечению, Министерства здравоохранения и Министерства труда.

2. В целях недопущения дублирования усилий и обеспечения оптимального использования имеющихся ресурсов информация для настоящего доклада была получена при посредничестве координаторов, специально назначенных министерствами для включения в состав МРГ. Помимо этого, во всех провинциях было проведено обследование с целью сбора информации о различных взглядах граждан на те или иные аспекты прав человека.

3. Деятельность по подготовке настоящего доклада имела для всех участников этого процесса уникальное значение, поскольку позволила каждому из них провести оценку многих инициатив по выполнению Мозамбиком своих обязательств в области поощрения и защиты прав человека, которые были предприняты им с момента своего образования в 1975 году, когда была провозглашена его национальная независимость.

4. Кроме того, были проведены консультации с различными группами гражданского общества, внесшими двойной вклад в подготовку доклада: во-первых, в виде ответов на вопросы обследования, а во-вторых, в виде представленных ими мнений на обнародованный в национальном масштабе предварительный вариант доклада.

5. Предварительный доклад, подготовленный на основе обобщения информации, полученной из различных государственных учреждений, специализирующихся в конкретных областях прав человека, и из других независимых источников, и результатов обследований, проводившихся в рамках публичных консультаций. На официальном представлении предварительного доклада присутствовали члены Конституционного совета и Верховного суда, представители Генеральной прокуратуры и центральных и региональных органов власти, представители организаций гражданского общества из всех десяти провинций, а также представители СМИ и других заинтересованных сторон. Этот консультативный процесс будет продолжаться до начала периода осуществления рекомендаций, которые будут вынесены СПЧ.

II. Правовые и институциональные основы защиты и поощрения прав человека в Мозамбике

A. Исторический контекст

6. Мозамбик, бывший в прошлом португальской колонией, не так давно вошел в сообщество наций; он обрел законный суверенитет в качестве незави-

симого государства 25 июня 1975 года после героической и продолжительной борьбы его народа при поддержке ряда свободолюбивых государств мира.

7. В основу Конституции 1975 года было положено провозглашение независимости, в контексте которой уже был определен – пусть не столь однозначно – комплекс принципов, обеспечивающих уважение универсальных ценностей достоинства человека.

8. В народе Мозамбика отразилось все многообразие культурных, религиозных и социальных аспектов жизни страны, сформировавшихся в течение целых веков развития отношений и торговли с народами и культурами других частей света, и в настоящее время мозамбикский народ обладает единой и неделимой национальной идентичностью в качестве современной нации, сосуществующей и взаимодействующей с различными системами религиозных ценностей и культурных и политических прав граждан в условиях плюрализма и толерантности.

9. В 1990 году была обнародована новая Конституция. В ней был определен курс страны на установление нового политического и экономического порядка на основе введения многопартийной системы и рыночной экономики, что представляло собой установление плюралистической демократии и качественный прорыв в вопросах поощрения и защиты прав человека.

10. Благодаря обнародованию Конституции 1990 года была заложена основа для окончания дестабилизирующей и изматывающей страну войны, в которой в течение 16 лет законному правительству ФРЕЛИМО противостояли повстанцы РЕНАМО. Конечной точкой в этом конфликте стало Всеобъемлющее соглашение о мире, подписанное в 1992 году в столице Италии Риме.

11. За период после установления плюралистической демократии Мозамбик уже четырежды проводил всеобщие президентские и парламентские выборы. Следует подчеркнуть, что завоевания Конституции 1990 года получили дальнейшее развитие в ее пересмотренном варианте 2004 года, в котором в дополнение к расширению правозащитных рамок была расширена и структура демократических действий за счет создания ассамблей провинций, выборы в которые впервые были проведены одновременно с четвертыми всеобщими выборами в октябре 2009 года.

В. Конституционная основа

12. Государственное устройство Республики Мозамбик определено в Конституции, принятой 16 ноября 2004 года Парламентом и обнародованной в тот же день тогдашним Президентом Республики. Конституция Республики Мозамбик (КРМ) вступила в силу сразу же после утверждения результатов всеобщих выборов 2004 года в соответствии с ее же статьей 306.

13. В ныне действующей Конституции предусмотрено, что Мозамбик является демократическим государством, основывающимся на *"плюрализме мнений, демократических правах, уважении и гарантии основных прав и свобод человека"*.

14. Помимо этого, об уважении прав человека говорится в преамбуле КРМ, в четвертом подпункте которой заявлено, что *"Конституция подтверждает, развивает и углубляет основополагающие принципы мозамбикской государственности, закрепляет суверенный характер демократического государства, основанного на плюрализме мнений, партийной организации и уважении и гарантиях основных прав граждан"*.

15. В разделе III КРМ предусмотрен широкий диапазон прав, обязанностей, свобод и основных гарантий, которые согласуются с принципами различных международных договоров в области прав человека, стороной которых является эта страна.

16. Согласно статье 43 КРМ положения, касающиеся конституциональных и правовых свобод, толкуются и интегрируются в рамки правового режима Мозамбика в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека и Африканской хартией прав человека и народов.

17. Помимо этого, КРМ предусматривает включение норм международного права в национальное законодательство после ратификации соответствующих договоров. В соответствии с этой процедурой правовые стандарты международного права признаются в силу Конституции равноценными правовым стандартам, устанавливаемым Ассамблеей Республики и правительством. Из этого следует, что все международные договоры в области прав человека, стороной которых является Мозамбик, применяются после их опубликования в официальном правительственном бюллетене на всех уровнях жизнедеятельности страны. Кроме того, это означает, что ссылки на международные стандарты в области прав человека могут применяться и применяются непосредственным образом в судах страны.

С. Политическая и правовая структура

18. В Мозамбике действует президентская система правления. Статья 134 КРМ предусматривает разделение и независимое функционирование ветвей власти при строгом соблюдении положений Конституции и других законов. Осуществление политической власти гарантируется пятью суверенными органами, а именно: Президентом Республики, Ассамблеей Республики, правительством, судами и Конституционным советом.

19. Мозамбик – секулярное государство, в основе которого лежит принцип отделения религии от государства. Вместе с тем приверженцы различных религий пользуются свободой отправления культа, а государство признает и ценит эти принципы, а также поощряет толерантность.

20. Мозамбик является членом Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Содружества, Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Сообщества португалоговорящих стран (ПГСА) и Сообщества португалоязычных стран Африки (СПЯСА). Все эти организации подтвердили принципы поощрения и защиты прав человека, которые признаны Мозамбиком.

21. Действующая в Мозамбике правовая система носит гражданский характер и является наследием португальского права, на которое свое влияние оказали романо-германские правовые традиции. Помимо Конституции, мозамбикская правовая система опирается главным образом на Гражданский кодекс, применяемый судами в соответствии с процедурами, закрепленными в Гражданском процессуальном кодексе.

22. Мозамбик является государством правового плюрализма. Это означает, что официальные механизмы урегулирования споров сосуществуют с обычными, применение которых допускается при том условии, что они не противоречат закрепленным в КРМ ценностям и принципам в области поощрения и защиты прав человека.

23. Все пять суверенных органов, осуществляющих государственную власть в Мозамбике, несут ответственность за поощрение и защиту прав человека в их соответствующих сферах компетенции. Президент Республики является Верховным судьей государства и в этом качестве обеспечивает конституционный порядок и запрашивает у Конституционного совета заключение о конституционности правового акта, представляемого ему другими суверенными органами (Ассамблеей Республики и правительством), для вынесения решения либо о введении этого акта в действие, либо о его возвращении на доработку, либо о наложении на него вето. В пункте 2 статьи 150 КРМ предусмотрено, что избранный Президент принимает присягу следующего содержания: "Я клянусь своей честью соблюдать Конституцию, ответственно выполнять обязанности Президента Республики Мозамбик, отдавать все силы защите, поощрению и укреплению национального единства, прав человека, демократии и благосостояния народа Мозамбика и обеспечивать справедливое отношение ко всем гражданам". Ассамблея Республики является законодательным органом, предназначенным исключительно для выполнения от лица народа регулирующих и надзорных функций в отношении действий исполнительной власти, а в ее оперативную структуру входит Комиссия по вопросам законности, справедливости и прав человека, которая, среди прочего, решает задачи по обеспечению поощрения и защиты прав человека и рассматривает петиции, которые могут направляться ей гражданами в случае нарушения их основных прав. Правительство отвечает за разработку и осуществление политики в различных областях исполнительной власти, которая направлена на улучшение благосостояния граждан, а также на защиту и поощрение прав человека. Суды отвечают за отправление правосудия в соответствии с принципом верховенства права, обеспечивают защиту интересов граждан по закону, выносят надлежащие наказания за любые нарушения закона и разрешают конфликты между частным и государственным секторами. Конституционный совет несет особую ответственность за конституционный контроль в отношении законов и действий других государственных органов власти.

24. В пункте 2 статьи 40 КРМ предусмотрен однозначный запрет на применение смертной казни. Эта мера наказания была отменена Конституцией, вступившей в силу в 1990 году, а при ее пересмотре в 2004 году это великое достижение было подтверждено вновь.

25. основополагающие принципы функционирования системы уголовного правосудия закреплены в Конституции, которая обеспечивает соблюдение принципов законности и отсутствия обратной силы закона за исключением тех случаев, когда вновь открывшиеся факты говорят в пользу обвиняемого. Никто не может быть судим более одного раза за совершение одного и того же преступления, а КРМ гарантирует право на пересмотр в судебном порядке решения и выплату компенсации в случае допущения несправедливости. Приговоры или меры наказания, предусматривающие лишение свободы на пожизненный, неограниченный или неопределенный срок, запрещены КРМ. Передача мер наказания не допускается. Ни один приговор не влечет автоматически утраты какого-либо из основных прав, вне зависимости от ограничений, вытекающих из существа вердикта и конкретных требований соответствующих уголовных приговоров. В КРМ предусмотрены гарантии *habeas corpus*, а в Уголовном кодексе также признан принцип *nulla poena sine culpa*, и ни при каких обстоятельствах не может быть вынесена пропорциональная мера наказания сверх той, которая предусмотрена законом за соответствующее преступление.

26. В КРМ предусмотрены свобода ассоциации и право граждан на свободное объединение в ассоциации для необходимых им целей, при условии, что создание таких ассоциаций не влечет нарушения установленного порядка и причинения ущерба благосостоянию других граждан.

D. Петиции

27. В Мозамбике право граждан на подачу петиций закреплено в статье 79 Конституции, которая гласит: "Все граждане имеют право на подачу петиций, жалоб и исков в компетентный орган с требованием восстановить их нарушенные права или защитить общий интерес". Как видно, требование относительно восстановления прав граждан не ограничивается только петициями; также предусмотрены и другие формы, такие как жалобы и иски.

28. В порядке осуществления этого права граждане обращались с петициями в Парламент через Парламентский комитет по петициям, и в этой связи следует отметить случай обращения с петициями группы рабочих из бывшей Германской Демократической Республики и работников компании "Мозамбикские железные дороги", которые требовали удовлетворения их прав. Кроме того, граждане обладают прерогативой требовать восстановления их прав через суд, Генеральную прокуратуру, Генеральную инспекцию по труду и, в административном порядке, путем обращения в соответствующие вышестоящие органы.

III. Поощрение и защита прав человека в Мозамбике

A. Ратификация международных договоров

29. Мозамбик обладает давней традицией ратификации основных договоров в области прав человека, которая входит в число приоритетных направлений его внешней политики. Кроме того, страна является полноправным членом большинства региональных и международных договоров в области прав человека.

30. В основе процесса ратификации международных договоров лежит совместное применение пункта 2 статьи 17 и статей 18 и 43 Конституции. Статья 18 однозначным образом предусматривает, что "в рамках правовой системы Мозамбика может обеспечиваться применение договоров и международных соглашений, должным образом ратифицированных и опубликованных в официальном правительственном бюллетене", открывая тем самым широкие возможности для материализации универсальных принципов прав человека. Именно в этом контексте Мозамбиком были приложены усилия к ратификации большинства международных и региональных договоров в области прав человека, а именно:

а) Международного пакта о гражданских и политических правах и второго Факультативного протокола к нему, направленного на отмену смертной казни (Резолюция о ратификации № 5/91 от 12 декабря);

б) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Резолюция о ратификации № 4/83);

в) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Резолюция о ратификации № 4/93 от 2 июня);

d) Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (резолюция о ратификации № 8/91 от 20 декабря);

e) Конвенции о правах ребенка (Резолюция о ратификации № 19/90 от 10 октября) и Факультативных протоколов к ней, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах (Резолюции № 43 и 43/2002 от 26 мая).

31. Мозамбик является участником таких крупных африканских региональных и субрегиональных договоров в области прав человека, как:

a) Африканская хартия прав человека и народов (Резолюция о ратификации № 9/88 от 25 августа);

b) Африканская хартия прав и благосостояния ребенка (Резолюция о ратификации № 20/98).

В. Сотрудничество с международными правозащитными механизмами

32. Основой для сотрудничества между Республикой Мозамбик и правозащитной системой Организации Объединенных Наций служит приверженность страны соблюдению Всеобщей декларации прав человека и других договоров Организации Объединенных Наций. Мозамбик принимает у себя специальных докладчиков всякий раз, когда они обращаются с соответствующей просьбой.

33. Одним из примечательных аспектов сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций, и особенно с Управлением Верховного комиссара по правам человека, являлось, прежде всего, тесное взаимодействие с УВКПЧ на уровне регионального представительства, благодаря которому Мозамбик получал техническую помощь. В этом контексте страна воспользовалась привилегией, заключающейся в возможности направления представителей правительства и гражданского общества (26 человек) для участия в проводившихся УВКБ при финансовой поддержке Британского верховного комиссариата в Мапуту занятиях по представлению отчетности специализированным комитетам Организации Объединенных Наций и Африканского союза, занимающимся вопросами прав человека.

34. В рамках Африканского союза (АС) Мозамбик поддерживает активный диалог с Африканской комиссией по правам человека и народов. Мозамбик прилагает усилия к соблюдению своих обязательств в контексте деятельности правозащитной системы. Он неизменно принимает визиты членов Комиссии, последним из которых стал визит с информационно-пропагандистскими целями заместителя Председателя Комиссии в феврале 2010 года.

С. Институциональная структура

35. В рамках институциональной структуры для поощрения и защиты прав человека в Мозамбике имеются две категории субъектов, усилия которых дополняют друг друга.

1. Государственная структура

36. В государственной структуре можно выделить три институциональных уровня выполнения мандата по поощрению и защите прав человека, которые соответствуют разделению ветвей власти, характерному для конституционного строя Мозамбика: i) исполнительная власть: Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Министерство здравоохранения, Министерство образования, Министерств по делам женщин и социальному обеспечению и Министерство труда; ii) законодательная власть: Ассамблея Республики и входящий в ее структуру Комитет по конституционным вопросам, правам человека и законности, в который граждане могут обращаться со своими петициями; iii) судебная власть.

37. Помимо описанной выше структуры, имеется также Канцелярия Генерального прокурора (Генеральная прокуратура), предусмотренная Конституцией Республики в статье 236, в которой говорится, что этот орган компетентен обеспечивать "надзор за законностью, соблюдением сроков задержания, осуществлять уголовно-процессуальные действия и обеспечивать правовую защиту несовершеннолетних и неприсутствующих лиц"; Генеральная прокуратура назначает Омбудсмена (на данный момент эта должность вакантна, но тот факт, что этот институт предусмотрен в Конституции, является существенным прорывом вперед). Кроме того, руководствуясь своими международными обязательствами и стремясь к реализации Парижских принципов, правительство в координации с гражданским обществом разработало Закон об учреждении Национальной комиссии по правам человека и в настоящее время обеспечивает его осуществление.

2. Организации гражданского общества

38. В Мозамбике организации гражданского общества играют значимую роль в поощрении и защите прав человека и в этом контексте являются составляющей частью общих институциональных рамок. Важно подчеркнуть, что организации гражданского общества действуют на основании Конституции и создаются в соответствии с предусмотренными в статьях 51 и 52 КРМ положениями о праве на свободу ассоциации и мирных собраний в сочетании с Законом о свободе ассоциации (Закон 8/91 от 18 июля).

39. В силу той посылки, что некоммерческий, внепартийный и негосударственный субъект деятельности отличается, строго говоря, по своему характеру от политической организации, подобное утверждение позволяет предположить наличие прямой связи с поощрением и защитой прав человека в широком смысле. В этом плане движение гражданского общества является неотъемлемой частью негосударственных институциональных рамок в сфере поощрения и защиты прав человека. Согласно данным исследования, проведенного Национальным институтом статистики в 2004 году (НИС, 2004 год), в данной области функционируют около 1 238 организаций, небольшая в процентном выражении часть которых, включая, среди прочих, Мозамбикскую лигу защиты прав человека (МЛПЧ), ЖЕЗРА (организация "Женщины, закон и развитие"), ЦОИ (Центр общественной интеграции), Женский форум, проводят мероприятия, вызывающие значительный резонанс. Эти организации в большинстве своем работают под руководством женщин и действуют в таких областях, как оказание правовой помощи, мониторинг условий содержания в полицейских участках и тюрьмах, подготовка независимых "теневых" докладов по различным аспектам прав человека, осуждение нарушений прав человека и злоупотреблений властью, проведение лоббистской деятельности и информационно-

пропагандистской работы по правовым вопросам, а также мониторинг государственной политики с уделением особого внимания используемому подходу в области прав человека.

IV. Достижения, проблемы и трудности в деятельности по поощрению и защите прав человека

A. Положение в области гражданских и политических прав

1. Политические процессы и выборы

40. Мозамбик в числе немногих других стран мира переживает тяжелое наследие длительного и кровопролитного вооруженного конфликта, продолжавшегося 16 лет, и добился заметных успехов в процессе поддержания мира и стабильности в постконфликтный период. В этой стране, приверженной сохранению мира, достигнут значительный прогресс как в развитии экономики, так и в борьбе с нищетой.

41. Хотя никаких изменений в отношении правящей страной партии не произошло, демократический процесс активизировался настолько, что в Конституции наряду с другими правовыми гарантиями для граждан предусмотрено и право на замену правящей власти мирным образом. На практике это право реализуется каждые пять лет в ходе честных и справедливых периодических выборов при всеобщем голосовании. Всеобщие президентские и законодательные выборы последовательно проводились четыре раза: в 1994, 1999, 2004 и 2009 годах (в ходе последних всеобщих выборов проводились и первые выборы в руководящие органы провинций). В этом контексте следует отметить передачу в соответствии с установленным порядком полномочий от одного демократически избранного президента – при наличии возможности переизбираться еще на один срок – к другому, даже если он представляет одну и ту же партию, демонстрирующую значительную демократическую зрелость и государственное мышление. Также в этой связи следует упомянуть о процессе децентрализации, который осуществляется удовлетворительным образом и сопровождается учреждением местных муниципалитетов и созданием местных консультативных советов в качестве инструмента, позволяющего гражданам свободно участвовать в принятии решений. Если говорить о децентрализации на муниципальном уровне, то необходимо упомянуть о выборах мэров и членов местных ассамблей, которые трижды проводились друг за другом в 1998, 2003 и 2008 годах.

42. Несмотря на неизбежность жалоб, касающихся организации и проведения процесса выборов, наблюдается поступательное усиление институтов, связанных с этим процессом, наряду с более активным участием гражданского общества в деятельности Национальной избирательной комиссии (НИК), благодаря чему она становится подлинно независимой и свободной от каких-либо подозрений.

43. Если говорить о сфере управления, то члены многих этнических групп занимают ключевые позиции в органах как законодательной, так и исполнительной ветвей власти, и ни одна конкретная этническая группа не исключается из области политического управления, что служит подтверждением активного участия граждан в управлении процессами руководства и присущей Мозамбику национальной сплоченности населения.

2. Тюремьы

44. В Мозамбике пенитенциарная система входит в число основных компонентов механизма отправления уголовного правосудия. Она являлась одним из секторов, в которых темпы развития в контексте формирования нового политического климата были признаны низкими. В этой связи Мозамбик, признавая указанные факты, предпринял процесс реформ, который был начат в конце 1990-х годов при поддержке таких международных партнеров, как, в частности, ПРООН, Ирландия, Португалия и Европейский союз, и кульминационной точкой которого стало его объединение в 2007 году.

45. Несмотря на тот факт, что законодательство, регулирующее деятельность этого сектора, принято очень давно, а именно в 1936 году, и является наследием колониального прошлого, со вступлением в силу нового основного закона страны были отмечены положительные организационные сдвиги с правовой точки зрения благодаря принятию Политики законности и справедливости в сфере обороны (Резолюция № 16/2001 Совета министров от 24 апреля). В этом документе особое внимание было уделено подходу, ориентированному на исправительное воздействие (при обеспечении уважения достоинства человека), вместо обращения, основанного на заключении под стражу с целью наказания, и были предусмотрены следующие дальнейшие шаги: принятие Пенитенциарной политики и Стратегии ее осуществления (утверждены Резолюцией № 65/2002 Совета министров от 27 августа), в которых развиты положения упомянутой выше Политики законности и справедливости в сфере обороны и более конкретно определены функции тюрем; и, наконец, унификация пенитенциарной системы, вытекающая из создания Национальной пенитенциарной службы (НПС), подчиненной Министерству юстиции, в результате осуществления Пенитенциарной политики.

46. Несмотря на эти достижения, нельзя отрицать и того факта, что условия пребывания в тюрьмах и центрах содержания под стражей по-прежнему создают определенные проблемы даже при наличии некоторых положительных сдвигов в тех или иных учреждениях. Эти проблемы проявляются, главным образом, в высоких показателях переполненности тюрем, достигающих порой до 300%, т.е. в три раза превышающих установленные нормативы. К примеру, в Центральной тюрьме Мапуту, являющейся самой большой тюрьмой в стране, насчитывается около 2 300 заключенных вместо положенных 800. Кроме того, проблема переполненности приводит к подверженности заключенных различным инфекционным заболеваниям, таким как диарея, холера, туберкулез и ВИЧ/СПИД, в дополнение к другим эндемическим заболеваниям, к которым относится, в частности, малярия.

47. Из-за недостаточной развитости экономики страны многие объекты инфраструктуры в данной области датируются колониальным периодом и во многих случаях вообще не ремонтировались, что отрицательно сказывается на положении и условиях содержания заключенных. Вместе с тем, несмотря на все имеющиеся трудности, были возведены и новые тюрьмы, особенно на региональном уровне, а в центрах содержания под стражей некоторых провинций и районов проводятся восстановительные работы.

48. Как правило, заключенные имеют право на медицинское обслуживание, отправление своих религиозных культов (при условии, что при этом они не нарушают порядка и дисциплины), регулярные свидания с родственниками и друзьями, получение пищи два-три раза в день, доступ к информации (из газет, журналов и книг) и занятия спортом и рекреационные виды деятельности. Кроме того, они получают общеобразовательные и профессиональные знания.

3. Полиция

49. В соответствии с пунктом 1 статьи 254 Конституции полицейские силы Мозамбика гарантируют охрану правопорядка и обеспечивают безопасность населения и имущества, общественное спокойствие, уважение верховенства демократического права и строгое соблюдение прав и свобод граждан. В соответствии с принципом многопартийности в пункте 2 этой статьи предусмотрено, что сотрудники полиции являются беспартийными.

50. Линейные институты сил полиции, включая Охранную полицию (ОП), Уголовную полицию (УП) и силы быстрого реагирования (СБР), структурно относятся к Министерству внутренних дел, а в оперативном плане подчиняются Главнокомандующему полицейских сил (пункт 1 статьи 255 КРМ).

51. В контексте того исторического поворотного пункта, который оказался столь болезненным для страны, полиция прошла через череду реформ, направленных на ее модернизацию и определение ее места в новом конституционном порядке. Именно в этом контексте и на основании положений Конституции о силах полиции были учреждены полиция Республики Мозамбик в соответствии с Законом 19/92 от 31 декабря и Полицейская академия (АСИПОЛ) в соответствии с Декретом № 24/99 от 18 мая, а также разработан Стратегический план развития полиции Республики Мозамбик на период 2003–2012 годов (СППРМ).

52. Вновь обращаясь к вопросу о модернизации полиции, следует отметить, что деятельность АСИПОЛ направлена на интенсивную подготовку и профессионализацию сотрудников полиции за счет трех-четырёхлетнего высококачественного обучения и на постоянное совершенствование знаний высокопоставленных должностных лиц полиции. За период после создания АСИПОЛ в 2006 году из ее стен было выпущено 120 сотрудников полиции. В учебных планах АСИПОЛ предусмотрены модули, посвященные правам человека.

53. Поскольку Мозамбик расположен в регионе юга Африки, его силы полиции являются составной частью региональных сил полиции (САРПКО), разработавших кодекс поведения для своих сотрудников в отношении выполнения служебных обязанностей и соблюдения региональных и международных стандартов в области прав человека.

54. В 2001 году Министерство внутренних дел, осуществляющее надзор за деятельностью полиции, выступило – в интересах достижения стратегических целей его Стратегического плана – с инициативой по развитию связей с общинами для привлечения их к борьбе с преступностью и к деятельности по установлению социального мира. Благодаря этим усилиям к 2005 году по всей стране было учреждено 1 125 общинных советов по содействию полиции.

4. Свобода религии

55. В пунктах 1 и 2 статьи 12 КРМ предусмотрено, что Мозамбик является секулярным государством. В пунктах 3 и 4 той же статьи, а также в статье 54 КРМ гарантирована свобода религии.

56. Наряду с этим и КРМ, и Закон о политических партиях однозначным образом воспрещают религиозным группам организовывать политические партии и политические группы и поддерживать религиозную пропаганду, способную создать угрозу для национального единства.

57. Именно в этом контексте, характеризующемся религиозной терпимостью и государственным секуляризмом, и функционируют в полной гармонии друг с

другом более 500 религиозных групп, официально зарегистрированных в стране.

5. Защита беженцев и апатридов

58. Право на убежище, предусмотренное в статье 20 КРМ, и соответствующие положения региональных и международных договоров по данному вопросу, ратифицированных Мозамбиком, служат правовым основанием для признания мозамбикским государством необходимости в предоставлении убежища и статуса беженца иностранным гражданам и апатридам.

59. С учетом его стратегического географического положения Мозамбик является привлекательной страной для потоков беженцев из зон конфликтов, охвативших Африканский Рог, район Великих озер и Зимбабве. В этом контексте правительство сотрудничает с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и другими гуманитарными организациями в оказании помощи беженцам и лицам, ищущим убежище. В оперативном плане Мозамбик разместил 8 737 беженцев из Бурунди, Демократической Республики Конго, Руанды, Сомали и Эфиопии в центре приема беженцев "Марретане" в провинции Нампула и в Мапуту.

60. После предоставления беженцам убежища и статуса беженцев они обеспечиваются продовольствием и медикаментами и пользуются гарантиями занятости для себя и правом на образование для своих детей.

6. Борьба с коррупцией и содействие развитию транспарентности

61. Борьба с коррупцией является одной из первоочередных задач для Мозамбика, стремящегося повысить благосостояние своих граждан и ликвидировать абсолютную нищету.

62. На фоне приводимых Всемирным банком и другими органами международных показателей эффективности управления, указывающих на неотъемлемость и серьезность проблемы коррупции в Мозамбике, правительство продолжает разрабатывать инициативы по борьбе с этим явлением. Так, в этом контексте был принят Антикоррупционный закон и учреждено Центральное управление по борьбе с коррупцией (ЦУБК), которое функционирует под руководством Генеральной прокуратуры в качестве независимого органа с отдельным бюджетом.

63. В контексте поощрения транспарентности и борьбы с коррупцией все члены правительства обязаны в соответствии с законом декларировать свои доходы и имущество и представлять эту информацию в Конституционный совет.

7. Гендерная тематика

64. Мозамбик добился заметного прогресса в области предоставления женщинам соответствующих права и их участия в государственной жизни. Принцип равноправия мужчин и женщин был провозглашен ФРЕЛИМО в ходе борьбы за национальное освобождение против португальского колониального владычества. В структуре ФРЕЛИМО в 1971 году было создано Управление по делам женщин, а в 1973 году Организация мозамбикских женщин (ОМЖ). В первой Конституции 1975 года было предусмотрено равенство мужчин и женщин перед законом, а в новой редакции Конституции, принятой в 1990 году, было провозглашено "равенство мужчин и женщин во всех сферах политической, экономической, социальной и культурной жизни".

65. Если по итогам выборов 1994 года доля женщин-парламентариев составила 28%, то в 1999 году она увеличилась до 30%, а в 2004 году достигла 42%, став одной из наиболее значительных в мире, и уже одно это свидетельствует о неизменной приверженности мозамбикского общества поощрению гендерного равенства. В 2004 году 3 из 25 министров и 5 из 18 заместителей министров были женщинами. В рамках ПДСАН были приняты меры по развитию гендерного равенства в сферах образования и здравоохранения, которые, однако, не распространялись на экономику страны. В 2004 году из 250 мест в Национальной ассамблее (законодательный орган) 93 были заняты женщинами, включая и должность заместителя Председателя Ассамблеи. Канцелярию премьер-министра (исполнительная ветвь власти) также возглавляла женщина.

66. Несмотря на эти заметные достижения, в 2004 году, согласно публикуемому ПРООН индексу развития с учетом гендерного фактора, используемому для оценки положения женщин, Мозамбик занимал 139-е место из 144 стран. Если говорить о фактической стороне дела, этот индекс отражает сохраняющееся несоответствие между правами, закрепленными в статье 36 Конституции, и принципом гендерного равенства, с одной стороны, и практикой, свидетельствующей о неудовлетворительном положении с доступом женщин к судам, – с другой, а также существование традиционных барьеров в имущественной сфере и неравное положение женщин в отношении права наследования и доступа к производственным ресурсам. Вместе с тем Закон о семье, принятый в 2003 году и введенный в действие в 2004 году, обеспечивает дополнительную защиту и предоставляет дополнительные права детям и женщинам, в том числе женщинам, живущим с партнером, что, несомненно, является значительным шагом вперед.

67. В стране по-прежнему наблюдается такое явление, как дискриминация девочек в плане доступа к образованию, несмотря на тенденцию к улучшению положения по сравнению с прошлым, о чем свидетельствуют возросшие показатели охвата школьным образованием и имеющиеся данные, указывающие на тенденцию к сокращению разрыва в посещаемости школ между мальчиками и девочками. Среди женщин увеличилось число грамотных, но по этому показателю они по-прежнему значительно отстают от мужчин. Показатели в области здравоохранения начинают приходить в соответствие с международными тенденциями: у женщин выше ожидаемая продолжительность жизни, а мужчины опережают женщин по показателям смертности. Однако эта тенденция может измениться под воздействием ВИЧ/СПИДа, поскольку женщины более уязвимы к последствиям этого заболевания и в их случае выше коэффициент смертности.

68. Одним из подтверждений того пристального внимания, которое мозамбикское общество уделяет гендерной тематике, является факт создания правительством Министерства по делам женщин и социальному обеспечению.

В. Положение в области экономических, социальных и культурных прав

1. Вопрос о земле

69. В соответствии со статьей 100 КМР земля в Мозамбике принадлежит государству и является тем неисчерпаемым наследием, которое было завоевано в героической борьбе за освобождение мозамбикского народа от португальского колониального ига.

70. Доступ к земле регулируется законом, принятым в середине 1990-х годов после активных обсуждений с участием представителей политических партий, крестьянских ассоциаций и НПО. При этом следует отметить, что у крестьян (большинства из них) и представителей семейного фермерства всегда имелись четкие цели и интересы, включающие значительный компонент производства в целях самообеспечения, предполагающий также наличие и других прав, таких как право доступа к водным ресурсам, лесоматериалам, древесине и иным ресурсам, связанным с землей и имеющим исключительно важное значение для развития и передачи общинами и отдельными лицами их социальных и культурных ценностей. Именно в этом контексте и был принят Закон №19/97 от 1 октября, известный как "Земельный закон".

71. В правовом контексте "Земельный закон" является новаторским и продуманным документом, в котором нашла материальное воплощение идея отражения норм обычного права (Negtão 2003: 253), защищающих интересы фермеров, эксплуатирующих землю, при одновременном предоставлении широких и эффективных гарантий и возможностей всем сторонам, заинтересованным в коммерческой эксплуатации земельных ресурсов. Основной принцип (статья 3) заключается в том, что земля является государственной собственностью и не может быть объектом купли-продажи, ипотеки или залога. Право на пользование землей и ее эксплуатацию (статья 12) приобретает в результате: i) ее занятия отдельными лицами и местными общинами в соответствии с нормами и обычной практикой, ii) ее занятия отдельными лицами, которые добросовестным образом использовали ее в течение не менее десяти лет, iii) подачи ходатайства о предоставлении соответствующего разрешения физическими или юридическими лицами. Наряду с уделением первостепенного внимания интересам крестьян в пункте 3 статьи 13 этого закона предусмотрено, что осуществление процесса отвода земель и реализации права на их использование предполагает вынесение заключения органами местной власти на основании предварительно проведенных консультаций с соответствующими общинами с целью подтверждения того, что соответствующие наделы свободны и никем не заняты.

2. Право на образование

72. В статьях 113 и 114 КРМ предусмотрено, что в Республике Мозамбик все граждане имеют право на образование.

73. Вопросы борьбы с неграмотностью и обеспечения базового образования затрагиваются в различных законах и программных документах, посвященных развитию страны. К ним относятся:

- Конституция Республики Мозамбик, в которой возможность получения образования определена как право каждого гражданина и как путь к национальному единству, искоренению неграмотности, достижению научно-технического прогресса, а также как средство нравственного и гражданского воспитания населения;
- Государственный пятилетний план (2004–2009 годы), в котором предусмотрена активизация деятельности по обучению грамоте за счет придания ей глобального и реалистичного характера и в котором поставлена цель сократить долю неграмотных на 10%;
- Закон № 6/92, направленный на приведение национальной системы образования (НСО) в соответствие с Конституцией;
- План действий по сокращению масштабов абсолютной нищеты (ПДСАН II), 2004–2009 годы, в котором в духе его предшественника,

ПДСАН I (2001–2005 годы), обучение грамотой и образование взрослых определены в качестве одной из важнейших задач просветительской программы.

74. Упомянутые выше законы и программные документы отражают однозначное стремление правительства и общества в целом расширить масштабы образования и активизировать его роль в борьбе с нищетой и развитием человеческого потенциала в стране согласно международным обязательствам, взятым на себя Мозамбиком в соответствии, среди прочего, с Джомтьенской и Дакарской декларациями.

75. Образование рассматривается в качестве основного механизма для проведения ряда структурных преобразований в рамках политического и экономического процессов. В этом контексте в 1999 году было образовано Движение за образование для всех в Мозамбике (ДОВМ), насчитывающее более 79 членов, включая неправительственные организации, религиозные учреждения и профсоюзы. Основная цель ДОВМ заключается в предоставлении гражданскому обществу возможностей для активного участия в процессе образования на национальном уровне. Кроме того, ДОВМ является одним из основателей, а с 2001 года и посредником Сети стран Юга Африки для проведения кампании за образование для всех (СЮАКОВ), которая занимается пропагандой целей образования для всех на основе налаживания партнерских связей между странами данного региона.

76. Мозамбик участвовал в проведенном ООН в сентябре 2000 года Саммите тысячелетия, на котором были приняты Декларация тысячелетия со сформулированными в ней целями развития (ЦРДТ) и План действий по достижению ЦРДТ, в котором особо подчеркивалась необходимость обеспечения всеобщего начального образования.

77. С окончанием войны началось планомерное расширение системы образования, о чем свидетельствуют ежегодный прирост числа учащихся на 9–11% (с 1999 года) и увеличение числа начальных и средних школ на 5–8% (с 2000 года). Показатели охвата школьным образованием составили 76% по всем учащимся и 73% по девочкам, что свидетельствует о перевыполнении поставленных в 2004 году задач, в соответствии с которыми эти показатели должны были составить 72% по всем учащимся и 69% по девочкам.

78. Наряду с этим весьма серьезной проблемой в плане доступа к образованию является низкое качество преподавания, которое обусловлено в первую очередь недостаточным увеличением числа квалифицированных преподавателей в процессе расширения системы просвещения, причем эта проблема ведет к увеличению числа второгодников и детей, бросивших учебу. Для исправления подобного положения Министерство образования разработало механизм, позволяющий сократить период подготовки преподавателей на один год.

79. Согласно последним данным Национального института статистики, средний показатель неграмотных среди взрослого населения составляет 53,6%, причем этот показатель выше в сельских (65,7%), чем в городских (30,3%) районах, а также среди женщин (68%), чем среди мужчин (36,7%).

3. Доступ к воде и санитарным услугам

80. В Республике Мозамбик вода как природное богатство находится в государственной собственности (статья 98 Конституции). Поскольку вода представляет собой ресурс, относящийся к сфере общественного пользования, доступ к ней регулируется Национальной политикой в области водных ресурсов, которая

была принята резолюцией № 7/95 Совета министров от 8 августа и в которой были определены основные направления деятельности по расширению сетей снабжения населения водой. Для проведения этой политики в жизнь был принят ряд программных документов в различных областях, включая Стратегический план по обеспечению водой и санитарными услугами населения сельских районов, Национальную стратегию управления водными ресурсами, Национальную стратегию создания информационной системы в области водных ресурсов и санитарии и Стратегический план по обеспечению водой и санитарными услугами населения городов.

81. В Мозамбике, как и в ряде других африканских стран, расположенных к югу от Сахары, на одного человека в день приходится менее 20 литров воды, что ниже усредненного рекомендованного уровня. Вместе с тем в этой области был достигнут определенный прогресс, и если в 1975 году доступ к водопроводной сети имели 5% населения, то в настоящее время этот показатель достиг 51%.

82. По прогнозам правительства, в 2015 году основное право на доступ к воде будет обеспечено в случае 70% населения против нынешних 57%. Кроме того, к тому же 2015 году мозамбикское правительство планирует охватить базовыми санитарно-профилактическими услугами 60% населения, тогда как в настоящее время этот показатель составляет 45%.

83. В контексте реализации задачи по расширению доступа населения к чистой воде в сельских районах к 2015 году было построено и восстановлено более 2 212 рассредоточенных источников воды, которыми пользуются около 1 081 500 человек. Помимо этого, были созданы 42 мелкомасштабные системы водоснабжения для 714 532 человек, а также 19 913 рассредоточенных источников, из которых 16 993 уже функционируют и обслуживают 7 990 239 человек, что соответствует в целом показателю охвата в 54%. Если говорить о городских районах, то там к водопроводной сети были дополнительно подключены 35 144 домохозяйства, построены и восстановлены 326 уличных колонок в отдаленных жилых районах, благодаря чему услугами централизованного водоснабжения уже пользуются 2 982 554 городских жителя, что соответствует 60% городского населения, а к концу 2010 года этот показатель планируется повысить до 70%.

84. В области базовой санитарии целевой охват для сельских районов к 2015 году составляет 50%. В этом контексте было оборудовано 25 638 усовершенствованных латрин, что соответствует охвату на уровне 40%.

85. В городских районах целевой показатель на тот же период (до 2015 года) составляет 80%. Для достижения этого рубежа уже предпринимаются различные меры по восстановлению санитарных систем, в первую очередь систем канализации и выгребных ям, систем отвода дождевых вод, а в пригородных районах уже оборудовано 26 429 усовершенствованных латрин наряду с проведением просветительских кампаний о необходимости соблюдения санитарно-гигиенических требований. В городских районах санитарно-профилактическими услугами в настоящее время обеспечено 50,2% населения. Следует отметить, что очень важную роль в этой области сыграли муниципалитеты.

4. Доступ к медицинским услугам

86. Инвестирование в сектор здравоохранения относится к числу наиболее приоритетных задач в рамках социальной политики страны, поскольку охрана здоровья является правом всех граждан, закрепленным в статье 116 Конститу-

ции, и содействует упрочению принципа социальной справедливости, которым руководствуется в своей деятельности мозамбикское государство. Усилия в этой области направлены на то, чтобы все граждане без какого-либо исключения имели доступ к наилучшему медицинскому обслуживанию в любой момент, когда им это может потребоваться. Поэтому гарантия предоставления населению своевременных и действительно качественных медицинских услуг имеет основополагающее значение.

87. Для реализации государственной политики Мозамбика по осуществлению права на доступ к медицинскому обслуживанию Министерству здравоохранения в соответствии с Президентским декретом № 11/95 было поручено выполнение следующих задач:

- обеспечивать медицинское обслуживание населения в рамках государственного сектора;
- поощрять и поддерживать развитие частной некоммерческой системы медицинского обслуживания;
- обеспечивать контроль за деятельностью системы Содружества в сфере здравоохранения и разрабатывать фармацевтическую политику и руководить ее осуществлением в соответствии с руководящими указаниями, сформулированными правительством;
- содействовать развитию профессиональной и технической подготовки медицинского персонала и определять ее направление; и
- разрабатывать и поощрять исследования в отношении актуальных технологий для системы здравоохранения на различных этапах медицинской подготовки для обеспечения более четкого определения политики в области здравоохранения и управления программами в этой области.

88. Обзор положения дел в секторе здравоохранения Мозамбика, с одной стороны, свидетельствует о том, что самые серьезные проблемы здравоохранения в стране связаны с нищетой, а с другой, указывает на то, что фактором, сдерживающим социально-экономическое развитие Мозамбика, являются значительные расходы на профилактику таких болезней, как малярия, и борьбу с ними, учитывая, что малярия является основной причиной смертности в стране и что только в 2009 году было выявлено 4 310 086 случаев заболевания малярией, причем это уже на 15,6% меньше, чем в 2008 году, когда было зафиксировано 5 168 684 таких случая.

89. Если говорить о туберкулезе, то за период с 2008 по 2009 год доля официально подтвержденных случаев увеличилась с 50% до 52%. По данным Национального института статистики, в 2008 году туберкулезом, развивающимся на фоне ВИЧ/СПИДа, заболели до 500 человек в день при коэффициенте распространенности около 15%. Одним из наиболее неблагоприятных факторов в деятельности сектора здравоохранения является отсутствие надлежащих знаний среди населения о методах профилактики заболеваний и принципах здорового питания. Распространение письменной информации оказывается не столь эффективным из-за высокого процента неграмотного населения. Отражением этой проблемы отчасти является и высокая материнская смертность (358 летальных исходов на 100 000 родов).

90. При подобном положении дел основное внимание уделяется выполнению важнейшей задачи по соблюдению требований стратегий и политики в области здравоохранения, основная цель которых заключается в эффективном разрешении наиболее серьезных проблем в области здравоохранения в стране на основе

разработки и развития программ по профилактике заболеваний и борьбе с ними и в обеспечении последовательного наращивания людских, технических и финансовых ресурсов для сбора информации, оказания консультативных услуг, проведения профессиональной подготовки и наличия доступа к дополнительным средствам диагностики и лечения.

91. Некоторые показатели деятельности в области здравоохранения свидетельствуют о том, что наибольший прогресс был достигнут в сельских районах и в наименее благополучных провинциях, в которых необходимо было ликвидировать многочисленные опустошительные последствия 16-летней войны, выведшей страну из состояния равновесия. В период 1993–1996 годов решались следующие ключевые задачи: i) восстановление мира наряду с переселением населения, ii) восстановление многочисленных периферийных объектов здравоохранения, в основном силами НПО, и iii) перераспределение медицинского персонала, сосредоточенного главным образом в более безопасных на тот момент городских районах (в столицах провинций), в восстанавливаемые сельские объекты здравоохранения. В период 1997–2000 годов этот сектор продолжал развиваться теми же темпами благодаря существенному увеличению внутренних и внешних поступлений в государственный и секторальный бюджеты, а также финансированию проектов по подготовке персонала и восстановлению объектов системы здравоохранения. Расширение масштабов деятельности в области здравоохранения наблюдалось и в период с 2001 года по настоящее время. В целом же отмечалось неизменное улучшение показателей деятельности системы здравоохранения, определенных в ПДСАН – и даже в ПАФ, в частности в отношении внешних консультаций и платы за них, вакцинации детей и детской смертности.

5. Труд

92. В соответствии со статьей 84 Конституции труд является правом и обязанностью для всех граждан трудоспособного возраста. Он регулируется отдельным законом, а именно Законом о труде (Закон № 263/2007, принятый в августе 2007 года), который применяется к общим случаям, и прежде всего к случаям занятости в частном секторе, и Общим статутом государственных служащих, который распространяется на государственных служащих. Помимо этого, Мозамбик является участником ряда конвенций о труде Международной организации труда (МОТ).

93. В Конституции и обычных законах страны предусмотрено, что все трудящиеся могут свободно присоединяться к профессиональным союзам по своему выбору (в соответствии с Законом об ассоциации) без получения предварительного разрешения или выполнения чрезмерных требований. Важно отметить, что трудовое законодательство, гарантирующее право на ассоциацию, не распространяется на государственных служащих в целом и сотрудников судебного корпуса, сил полиции, противопожарной службы, пенитенциарных учреждений и вооруженных сил в частности. Дискриминация в отношении профсоюзов запрещена законом.

94. По данным Организации мозамбийских трудящихся (ОМТ), в 2006 году в государственном секторе были заняты примерно 500 000 работников, из которых 98 000 являлись членами профсоюзов.

95. Трудовое законодательство предусматривает право трудящихся на организацию и заключение коллективных трудовых договоров и другие преимущества в сфере занятости. В этом контексте профсоюзы несут ответственность за проведение трехсторонних переговоров о повышении заработной платы с уча-

ствием представителей правительства, работодателей и профессиональных союзов.

96. Право на забастовку гарантировано Конституцией, и трудящиеся пользуются им на практике. При этом сотрудники полиции, государственные служащие, военнослужащие и работники таких важнейших служб, как противопожарная, санитарно-гигиеническая и здравоохранения, не имеют права на забастовку в силу очевидных причин. Осуществление этого права регулируется Законом № 6/91 от 9 января, в котором определены процедуры, подлежащие соблюдению при реализации права на забастовку, и в котором также оговорено, что забастовщики обязаны уведомлять власти за 48 часов до начала забастовки.

6. Принудительный и детский труд

97. Принудительный или обязательный труд, включая детский труд, запрещен законом. Имели место сообщения о случаях нарушения этого запрета в неформальном секторе экономики (в сфере торговли и малых семейных предприятиях) и в сельских районах (товарное сельскохозяйственное производство), но при любых подобных нарушениях власти принимают соответствующие меры по пресечению деятельности правонарушителей. Факторами, способствующими таким нарушениям, являются хроническая нищета в семье, нарушение механизмов оказания поддержки семьям, потеря работы родителями и взрослыми родственниками, неожиданные изменения в экономических условиях и их нестабильность, отсутствие возможностей для получения образования, гендерное неравенство и влияние ВИЧ/СПИДа.

98. Несмотря на то, что детский труд запрещен законодательством, эта проблема сохраняется, поскольку отражает положение в стране, характеризующееся бедностью. Официальным минимальным возрастом для приема на работу без каких-либо ограничений является 18-летний возраст. Тем не менее в законе предусмотрены определенные исключения для детей в возрасте 15–18 лет, допускающие их занятость при том условии, что работодатели предоставляют им возможность получать образование и профессиональную подготовку и обеспечивают, чтобы условия работы не причиняли физического или морального вреда развитию этих детей. Дети в возрасте 12–15 лет могут работать на особых условиях при наличии совместного разрешения, выдаваемого Министерством труда, Министерством здравоохранения и Министерством образования. По закону дети в возрасте до 18 лет могут работать не более 38 часов в неделю и не более 7 часов в сутки, при этом не допускается их использование на местах, работа на которых может привести к возникновению у них заболеваний и к причинению вреда их здоровью или же быть сопряженной со значительными физическими нагрузками. Прежде чем приступить к трудовой деятельности, дети обязаны пройти медицинский осмотр. По закону дети должны получать не менее минимальной заработной платы или как минимум две трети от заработной платы взрослого работника в зависимости от того, что больше.

7. Окружающая среда

99. В Мозамбике право на здоровую окружающую среду гарантировано статьей 9 Конституции, в первом пункте которой говорится, что "каждый гражданин имеет право жить в условиях сбалансированной окружающей среды и обязан охранять ее". Для реализации этого конституционного положения было создано Министерство окружающей среды, являющееся центральным органом, предназначенным для разработки и осуществления политики и стратегий в области улучшения состояния и охраны окружающей среды.

100. Мозамбик добился положительных результатов в разработке "систем ответных мер", правовых и регулятивных стандартов и программ управления природными ресурсами и окружающей человека средой. В этом контексте правительство Канады по итогам проведенной им оценки заключило, что в Мозамбике имеются "прекрасное законодательство и политика в области охраны окружающей среды", но "не хватает потенциала для осуществления этого законодательства" (СИДА, 2004 год), что соответствует действительности, несмотря на все усилия по улучшению положения.

101. Согласно оценочным данным, приведенным в докладе о Национальном лесном кадастре за 2005–2007 годы, леса составляют 51% территории страны. Оценка озоноразрушающих веществ свидетельствует о постепенном сокращении потребления хлорфторуглеродов (ХФУ) с 9,9 т в 2000 году до 2,7 т в 2007 году и бромистого метила с 8,4 т в 2000 году до 0,4 т в 2007 году и о тенденции к росту потребления гидрохлорфторуглеродов (ГХФУ) с 0,5 т в 2000 году до 2,05 т в 2007 году (Министерство окружающей среды).

102. Принятие законодательства и политики по вопросам планирования и территориального управления (ЗППТУ) в 2007 году и соответствующих постановлений в 2008 году и включение пространственного компонента в стратегические планы развития 40 районов, которое планировалось завершить в 2009 году, позволяют с оптимизмом говорить о сокращении доли населения, проживающего в приходящих в упадок населенных пунктах, и существенно уменьшить риски деградации окружающей среды (включая участие в соответствующей деятельности муниципальных органов).

8. Право на достаточное питание

103. Право человека на питание является одним из основных прав человека; оно было признано во Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ) в 1948 году и впоследствии неоднократно подтверждалось различными органами и механизмами и отражалось в многочисленных договорах, подписанных членами международного сообщества. Реализация этого права неизбежно предполагает участие и вовлечение общества в целом, причем государству отводится основная роль в создании условий, необходимых для воплощения этого права на практике.

104. Мозамбик является участником ВДПЧ и в этом контексте признает право на питание в качестве основополагающего права человека. Однако в законодательстве страны это право еще не предусмотрено однозначным образом, и эту сложную задачу еще лишь предстоит решить.

105. О косвенном признании права человека на достаточное питание в Конституции свидетельствуют закрепленные в ней права на жизнь и охрану здоровья, потребительские права и право на социальное обеспечение (статьи 40, 89, 92 и 95).

106. О косвенном признании права человека на достаточное питание в обычных законах можно судить по принятию Закона о защите потребителей (Закон № 22/2009), Закона о социальной защите (Закон № 4/2007) и Национального кодекса торговли заменителями грудного молока (Министерское постановление № 129/2007).

107. Право человека на достаточное питание признано в различных государственных программных документах по вопросу о продовольственной безопасности и питании, среди которых следует особо отметить Стратегию продовольственной безопасности и питания (СПБП II), которая направлена на реализацию

этого права, включая: определение продовольственной безопасности и питания как одного из прав человека, признание обязательств государства по уважению, защите и выполнению прав человека; признание и осуществление на практике принципов недискриминации, уважения человеческого достоинства, участия в общественной жизни, верховенства права, предоставления необходимых возможностей, участия общественности в планировании и осуществлении мероприятий в области продовольственной безопасности и питания, планирования разработки закона о праве человека на достаточное питание, включая механизмы обеспечения его выполнения и другие вопросы, связанные с этим правом.

108. Основная стратегическая цель СПБП II заключается в том, чтобы положить конец той парадоксальной ситуации, при которой, несмотря на экономический рост и увеличение производства, доля населения, страдающего от недоедания, остается значительной. Действительно, последние исследования (ОПГВ 2009 года) указывают на весьма небольшое улучшение в уровне питания населения. Так, с 2003 по 2009 год доля лиц, страдающих хроническим недоеданием, снизилась с 48% до 44%, доля лиц с низким весом относительно возраста – с 22% до 18%, доля лиц с низким весом относительно роста – с 5% до 4%. 15% детей рождаются с пониженным весом, а 41% детей страдают от недоедания¹.

109. В последние годы в результате осуществления Плана действий по обеспечению производства продовольствия улучшилось положение с производством и наличием кукурузы, маниока и бобов. Тем самым государство ослабило свою зависимость от внешней продовольственной помощи.

110. Несмотря на нехватку специалистов по вопросам права на международном уровне, Мозамбик сотрудничает с различными учреждениями в масштабах всего мира с целью реализации данного права. Именно в этом контексте в 2004 году страна участвовала в работе Совета Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), в рамках которого были приняты "Добровольные руководящие принципы осуществления права на питание", содержащие ряд рекомендаций для стран относительно выполнения обязательств, непосредственно связанных с реализацией права на питание.

9. Право на жилище

111. В Мозамбике право на жилище является одним из основных прав и закреплено в статье 91 Конституции, в пункте 1 которой предусмотрено, что "все граждане имеют право на достаточное жилище, а государство обязано в соответствии с задачами экономического развития создавать соответствующие институциональные, нормативно-правовые и инфраструктурные условия". Несмотря на признание этого права в Конституции, в стране до сих пор не разработано национальной политики в области жилищного строительства.

112. Национальный департамент жилищного строительства и городского развития в структуре Министерства общественных работ и жилищного строительства (МОРЖС/НДЖСГР) разработал стратегию (2001 год) и политику в области жилищного строительства (2005 год), в связи с которыми в середине 2006 года была проведена организованная МОРЖС и ООН-ХАБИТАТ национальная конференция, цель которой заключалась в мобилизации средств на реализацию политики в области жилищного строительства. До настоящего времени ощутимого прогресса в этой области достигнуто не было.

113. В 1995 году государство учредило Фонд содействия жилищному строительству (ФСЖС) с целью стимулировать строительство социального жилья для

малоимущих семей, квалифицированных специалистов и молодоженов. В структуре поступлений этого фонда 50% составляют поступления от продажи национализированного жилья – в настоящее время полностью распроданного, поскольку в 2005 году процесс отчуждения был сочтен завершенным, – поступления от амортизации займов и поступления от продажи самостоятельно построенных жилых домов. Вырученные от продаж средства депонированы в коммерческие банки.

114. За первые девять лет своего функционирования ФСЖС смог предоставить 6 000 участков под застройку с доступом к основным услугам и оказать поддержку в строительстве примерно 1 000 домов и в восстановлении или завершении еще 1 000 домов в рамках первой Программы договорного жилищного строительства.

115. По данным НИС (1997 год), достойными или современными жилищными условиями обеспечены лишь 27,5% городского населения. В последние несколько десятилетий Мозамбик демонстрировал удовлетворительные показатели экономического развития. Существенно сократился показатель абсолютной нищеты на национальном уровне: с 69% в 1997 году до 54% в 2003 году. С другой стороны, стремление населения к "экономическому процветанию", каким оно его понимало, стимулировало ничем не оправданную массовую миграцию сельских жителей в города, приведшую к разрастанию городских районов трущоб и отрицательным образом сказавшуюся на состоянии окружающей среды.

10. Дети

116. В Мозамбике проживает более 20 млн. человек, из которых около 9 млн. человек относятся к возрастной группе 0–18 лет. Это означает, что примерно половину населения Мозамбика составляют дети. В нынешнем контексте это равноценно необходимости уделяния постоянного внимания данной половине населения, которая по существу является уязвимым сегментом общества.

117. Во всех конституциях страны, принимавшихся за все время ее существования, поощрению прав ребенка неизменно уделялось приоритетное внимание. Права ребенка предусмотрены в статье 47 действующей Конституции, а также в таких законах, как Статут ювенальной юстиции, Гражданский кодекс, Уголовный кодекс, Закон о семье и т.д. Еще в 1979 году Мозамбик принял Национальную декларацию о правах ребенка, разработанную в качестве основного документа, которым общество должно руководствоваться в его взаимоотношениях с детьми с учетом защиты их прав.

118. Учитывая необходимость правовой защиты детей, Мозамбик в последние годы принял Закон о поощрении и защите прав ребенка (Закон № 7/2008 от 9 июля); Закон об организации системы правосудия в отношении несовершеннолетних (Закон № 8/2008 от 15 июля); и Закон о недопущении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми (Закон № 6/2008 от 9 июля).

119. Для координации и объединения усилий различных правительственных учреждений и организаций гражданского общества, участвующих в деятельности по поощрению и защите прав детей в контексте Закона № 7/2008 от 9 июля и Национального плана действий в интересах детей, на основании Декрета № 8/2009 Совета министров от 31 марта был создан Национальный совет по правам детей (НСПД).

120. Деятельность Национального совета по правам детей возглавляет министр по делам женщин и социальному обеспечению, а в его состав входят министры юстиции, образования, здравоохранения и по делам молодежи и спорта.

В работе Совета также участвуют представители организаций гражданского общества и религиозных учреждений.

121. В контексте выполнения обязательств страны, связанных с осуществлением права ребенка, правительство подписало и ратифицировало ряд международных договоров, включая Конвенцию о правах ребенка Организации Объединенных Наций и Африканскую хартию прав и благосостояния ребенка. Помимо этого оказывалась поддержка созданию ассоциаций детей и подростков.

122. Несмотря на разразившуюся в стране войну, Мозамбик, руководствуясь своей приверженностью делу осуществления прав детей, участвовал в 1990 году во Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, на которой более 159 стран взяли на себя обязательства активизировать усилия по обеспечению выживания и защиты детей и подписали Всемирную декларацию об обеспечении выживания, защиты и развития детей и План действий по ее осуществлению на период 1990-х годов, которые были приняты на этой Всемирной встрече.

123. Занимаемая страной позиция, проявляющаяся в ее стремлении к улучшению положения детей, принесла, несмотря на последствия войны и стихийных бедствий, положительные результаты, выражающиеся в закреплении высоких показателей охвата детей системой образования, расширении рамок программ вакцинации, сокращении показателей детской смертности и т.д.

124. Данные, характеризующие нынешнее положение детей в Мозамбике, свидетельствуют о достижении страной значительного прогресса в деле создания правовой базы, способствующей осуществлению прав детей и разработке ряда программных документов, оказывающих непосредственное влияние на создание благоприятных условий для повышения благосостояния детей.

125. В этом контексте заметный прогресс был достигнут в осуществляемой при поддержке общин деятельности по приему и размещению детей-сирот, брошенных детей и других детей, оказавшихся в трудном положении, оказании им помощи и их социальной интеграции.

126. В условиях царящего в стране мира был разработан ряд среднесрочных и долгосрочных стратегий и программ по обеспечению экономического роста и развития, среди которых следует особо отметить Национальный план действий в интересах детей (НПДД), в котором определены основные приоритеты в деятельности по обеспечению выживания, защиты и развития детей на основе реализации политики и стратегий правительства, в частности Государственного пятилетнего плана развития, ПДСАН и Программы действий на период до 2025 года, и применения его инструментов ежегодного планирования: Плана экономического и социального развития (ПЭСР), Государственного бюджета (ГБ) и Среднесрочного плана налогообложения (СПН).

127. В соответствии с рекомендациями специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по положению детей (2002 год) и Африканского форума по положению детей, касающимся, в частности, правовой защиты, питания, охраны здоровья матери и ребенка и борьбы с ВИЧ/СПИДом, в НПДД определен ряд междисциплинарных областей, признанных исключительно важными для обеспечения выживания, защиты и развития детей в мозамбикском контексте, таких как начальное образование и развитие ребенка, общественная деятельность, культура и спорт.

128. Разработка НПДД проводилась при эффективном содействии со стороны других государственных учреждений, НПО и иных смежных организаций, дея-

тельность которых направлена на повышение благосостояния детей, с тем чтобы обеспечить осуществление всех этих планов на единой основе в контексте реализации целей и задач Всемирной встречи на высшем уровне в рамках достижения целей развития страны, а также целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ).

129. Несмотря на усилия, которые с момента обретения своей независимости страна прилагает в интересах детей, для положения этой группы населения в Мозамбике по-прежнему характерно недостаточное соблюдение ее прав вследствие той крайней нищеты, которая является отличительной чертой данной страны.

11. Доступ к правосудию

130. В Мозамбике доступ к правосудию основан на конституционном принципе законности, предусмотренном статьей 4 КРМ, в которой говорится, что "государство признает различные системы регулирования и разрешения споров, которые сосуществуют в мозамбикском обществе, если они не противоречат ценностям и принципам Конституции". Это означает, что в Мозамбике граждане могут свободно обращаться либо в официальные органы правосудия (суды), либо в неофициальные органы (традиционное правосудие), при условии что деятельность неофициальных органов правосудия не нарушает нормы права, основанного на законности. Этот принцип применяется в сочетании со статьей 62 КРМ, в соответствии с которой гражданам предоставляется свободный доступ к судам и услугам юрисконсультов и адвокатов.

131. Если говорить о практической стороне дела, то в целях реализации права граждан на доступ к правосудию государство учредило в структуре Министерства юстиции Институт правовой помощи (ИПП), функции которого заключаются в обеспечении осуществления законодательства, предусматривающего предоставление правовой защиты, поддержки и бесплатной юридической помощи тем находящимся в экономически неблагоприятном положении гражданам, которые, возможно, нуждаются в этом.

132. Разделение государственной власти на ее отдельные ветви и независимость судебных органов, а также создание организаций гражданского общества, нацеленных на защиту прав граждан, являются теми основополагающими условиями, благодаря которым в теоретическом плане обеспечивается эффективный доступ к правосудию для всех граждан.

133. Наряду с законодательной и исполнительной судебная власть является одной из трех ветвей суверенной власти и в этом качестве играет свою роль в утверждении демократического государства. Независимость этих трех ветвей власти имеет основополагающее значение для достижения целей, оправдывающих ее существование. Кроме того, судебная власть является одной из наиболее надежных гарантий надлежащего осуществления основных прав и свобод граждан, поскольку в соответствии с Конституцией прибегнуть к ее услугам при необходимости может любое лицо.

134. Однако, несмотря на процесс реформирования сектора отправления правосудия и наряду с разработкой правовой и институциональной базы, позволяющей этому сектору порвать с пережитками прошлого и укрепить его организационный потенциал за счет создания Технической группы по правовой реформе (ТГПР), а также наряду с пересмотром Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, принятием нового Закона о семье, созданием Центра по подготовке работников правовых и судебных органов, подготовкой докумен-

та "Перспективы правосудия" и разработкой Комплексного стратегического плана, включая План его осуществления, задачи по удовлетворению потребностей граждан становятся все более серьезными и для их решения требуется удвоить усилия общества в целом.

12. ВИЧ/СПИД

135. Распространение ВИЧ/СПИДа представляет собой одну из серьезнейших проблем для Мозамбика, поскольку помимо непосредственного воздействия на население ВИЧ/СПИД косвенным образом ведет к снижению темпов роста ВВП (менее 1% в год в период до 2010 года (Арндт, 2003 год)) и предполагает выделение дополнительных ассигнований на здравоохранение и замену выбывших работников. По прогнозам, для сохранения количественных показателей необходимо будет подготавливать на 25% больше медицинских сотрудников. Настолько же, по всей вероятности, придется увеличить и число подготавливаемых специалистов в секторах образования и трудоустройства.

136. В 2004 году ВИЧ/СПИДом было поражено около 14,9% населения страны в возрасте от 15 до 49 лет, а в 2010 году этот показатель может достигнуть 16,8% (по данным Министерства здравоохранения за 2004 год). Доля женщин среди таких лиц составляет 59%. В результате ожидается, что:

- вместо планировавшегося увеличения средней продолжительности жизни с 43 лет в 1999 году до 50 лет в 2010 году этот показатель, согласно прогнозам, снизится до 36 лет (Всемирный банк, 2004 год);
- детская смертность, по всей видимости, окажется на 25% выше ожидаемой (Всемирный банк, 2003 год);
- число осиротевших из-за СПИДа детей, составлявшее в 2004 году 228 000 человек, превысит в 2010 году 500 000 человек (Всемирный банк, 2004 год).

137. Как видно, проблема ВИЧ/СПИДа стоит весьма остро. В этом контексте правительство разработало ряд усилий в сфере профилактики и борьбы с этим заболеванием, свидетельством чего является создание Национального совета по борьбе со СПИДом (НСБС); в области защиты от дискриминации был принят ряд положений, обеспечивающих защиту лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, на работе и в других общественных местах. Исключительно важную роль в осуществлении Национального плана по борьбе со СПИДом играют НПО.

V. Потребности в технической помощи

138. Республика Мозамбик прилагает заслуживающие похвалы усилия по выполнению своих международных обязательств в соответствии с основными договорами в области прав человека. Однако те экономические проблемы, с которыми она сталкивается, не позволяют ей добиться большего. Поэтому Мозамбик испытывает потребность в технической помощи и укреплении потенциала в следующих областях:

- расширение институциональных и оперативных возможностей в области отправления правосудия, прежде всего путем увеличения числа судов и трибуналов, подготовки судей и судебных чиновников и улучшения условий содержания заключенных в тюрьмах и исправительно-воспитательных учреждениях;

- перевод основных национальных, региональных и международных договоров в области прав человека на национальные языки и повышение уровня информированности общественности;
- оказание поддержки различным заинтересованным министерствам в деятельности по поощрению и защите прав человека;
- осуществление Национального плана действий в области прав человека;
- функционирование Национальной комиссии по правам человека;
- активизация просвещения общественности в области прав человека;
- модернизация школьных учебных программ по правам человека.

VI. Основные проблемы

139. Применение универсальных принципов прав человека на национальном, региональном и глобальном уровнях имеет для правительства Мозамбика императивное значение. В этом контексте Мозамбик приводит в настоящем докладе резюме основных приоритетов и подтверждает обязательство прилагать усилия для присоединения к некоторым основным договорам, к которым страна еще не присоединилась, и их ратификации и представлять регулярные доклады договорным органам Организации Объединенных Наций.

140. Он вновь подтверждает свою приверженность обеспечению полного осуществления всех прав человека и принципов, закрепленных в его Конституции и других законах, не противоречащих ей.

141. Кроме того, Мозамбик вновь заявляет о своей обязанности и стремлении совершенствовать механизмы участия в выборах граждан и политических партий и распространять общие знания о правах человека, лежащих в основе Конституции страны, за счет укрепления государственных учреждений и стимулирования участия гражданского общества (НПО, СМИ и т.д.) в качестве средства поощрения и защиты прав человека.

142. И наконец, Мозамбик будет по-прежнему прилагать усилия в рамках борьбы с нищетой к поощрению реформ в важнейших секторах, показатели эффективности которых оставляют желать лучшего, в контексте подтверждения демократических форм правления, включая разработку конституционно-правовой базы для осуществления права на достаточное питание, обеспечение на практике доступа к правосудию, проведение пенитенциарной реформы, улучшение положения с занятостью, гендерным равенством, защитой прав детей, осуществлением права на достаточное жилище, проведение правовой реформы и борьбу с ВИЧ/СПИДом. Кроме того, Мозамбик обязуется укреплять потенциал учреждений, деятельность которых направлена на поощрение и защиту прав человека (Национальная комиссия по правам человека и Омбудсмен).

Notes

¹ Mozambique. 2003. National Institute of Statistics (INE). Multiple Indicator Cluster Survey (MICS) 2009.