



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 November 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору

Десятая сессия

Женева, 24 января – 4 февраля 2011 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека

Грузия*

* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не означает выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения.

I. Методология и процесс консультаций

1. Министерство иностранных дел (МИД) координировало подготовку настоящего доклада на основе руководящих принципов, выпущенных Советом по правам человека. В начале 2010 года в МИДе была учреждена должность посла по особым поручениям, ответственного за представление докладов по правам человека. Соответствующие заинтересованные стороны, включая правительственные учреждения, Управление народного защитника (УНЗ), представителей гражданского общества, внесли вклад в составление доклада. В 2010 году в целях подготовки настоящего доклада МИД организовал несколько координационных совещаний с участием соответствующих правительственных учреждений.

2. У МИДа имеется вебсайт¹, основанный на принципе "единого окна", на котором содержится информация об УПО, а также о процессе представления докладов договорным органам, включая сформулированные комитетами рекомендации. Всем заинтересованным лицам было предложено внести в процесс свой вклад при использовании этой вебстраницы, которая также служит информационным порталом. Полученные рекомендации были тщательно оценены и обсуждены перед составлением окончательного варианта доклада.

II. Правовые и институциональные рамки

A. Международные обязательства и законодательство

3. В области прав человека Грузия активно сотрудничает с правоохранительными учреждениями ООН, Советом Европы (СЕ) и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Грузия является государством – участником большинства основных документов ООН по правам человека. Грузия является членом СЕ и в силу этого присоединилась к ряду конвенций СЕ, в частности Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколам к ней 2, 4, 6, 7, 11, 12 и 13, Европейской конвенции о предупреждении пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения или наказания, Европейской конвенции о правах человека в биомедицине, Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств и Европейской социальной хартии.

4. Грузия является государством – участником всех тринадцати международных антитеррористических конвенций (присоединилась к окончательной – тринадцатой – Конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма от 23 апреля 2010 года). Грузия ратифицировала Конвенцию СЕ о борьбе с терроризмом и Протокол, вносящий в нее изменения. Большинство положений этих конвенций были уже включены в грузинское законодательство.

5. В соответствии со взятыми на себя в апреле 2006 года добровольными обязательствами Грузия ратифицировала Дополнительный протокол к Конвенции о биомедицине в области биомедицинских исследований (апрель 2010 года). Упомянутый Протокол вступил в силу в отношении Грузии в августе 2010 года. Грузия также обязалась ратифицировать Европейскую конвенцию о противодействии торговле людьми. Упомянутая Конвенция вступила в силу в отношении Грузии в феврале 2008 года.

6. Принятая в 1995 году Конституция Грузии является краеугольным камнем грузинского законодательства. В главе II Конституции охватываются основные принципы общепризнанных прав и свобод человека, таких как свобода слова, мысли, совести, убеждений и их выражения, неприкосновенность человеческой чести и достоинства, защита прав собственности, запрещение незаконных наказаний, пыток и смертной казни (отменена в 1997 году) и т.п.
7. 15 октября 2010 года парламент Грузии утвердил изменения в Конституции, которые были подготовлены созданной в 2009 году Государственной конституционной комиссией по итогам всеобъемлющего процесса с участием широкого круга заинтересованных сторон, национальных и международных экспертов, представителей гражданского общества, научных кругов, политических партий и широкой общественности. Поправки обсуждались на трех парламентских слушаниях, а также трех слушаниях в комитетах, в ходе которых было достигнуто согласие со всеми партиями, представляющими оппозицию. Принимались во внимание рекомендации Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия). Эти поправки в значительной степени преобразовали структуру правительства Грузии (ПГ) и распределение полномочий между различными ветвями власти. В результате Конституция укрепила защиту частной собственности, усилила независимость судебной системы и местных органов власти и повысила роль политических партий в процессе принятия решений. Поправки обеспечили введение так называемой "смешанной системы" управления, которая предусматривает четко определенные принципы взаимозависимости и взаимоограничения, когда различные ветви власти уравновешивают друг друга для предотвращения концентрации полномочий в какой-либо одной из них. Были подготовлены поправки.
8. Система судов общей юрисдикции состоит из районного (городского) суда, апелляционного суда и Верховного суда Грузии. Помимо системы судов общей юрисдикции, Конституционный суд также имеет право осуществлять судебную власть. Конституционный суд рассматривает вопросы о конституционности международных договоров и соглашений и нормативных актов, а также индивидуальные жалобы по этому вопросу. Решение Конституционного суда является окончательным.
9. Органы власти и суды Грузии обеспечивают соответствие национального законодательства и практики международным и региональным нормам в области прав человека. Как государство – участник Европейской конвенции о защите прав человека Грузия подпадает под юрисдикцию Европейского суда по правам человека.
10. Грузия активно сотрудничает с международными процедурами и механизмами по поощрению и защите прав человека. В марте 2010 года было направлено постоянное приглашение специальным процедурам ООН. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений и Специальный докладчик по вопросам пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания также посетили страну. Представитель Генерального секретаря ООН по правам человека внутренне перемещенных лиц д-р Вальтер Келин посетил Грузию и ее оккупированные регионы в 2009 и 2010 годах. На конец 2010 года запланирован визит Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов.
11. Грузия всегда приветствовала миссии по правам человека различных международных организаций. Так, Уполномоченный по правам человека Совета Европы посетил Грузию четыре раза в период 2009-2010 годов (последний визит состоялся в апреле 2010 года). Европейский комитет по предупреждению

пытков и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ЕКПП) совершил пять периодических визитов в Грузию. Последняя такая поездка состоялась в феврале 2010 года. В мае 2009 года ЕКПП посетил Абхазию, Грузия, хотя он не в состоянии осуществлять свой мандат в оккупированном Цхинвальском регионе Южной Осетии, Грузия. Европейская комиссия по предотвращению расизма и нетерпимости (ЕКРН) совершила три контактных поездки в Грузию (последняя поездка состоялась в октябре 2009 года). Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств бывает в Грузии по крайней мере раз в год (последняя поездка состоялась в марте 2010 года) и, как правило, посещает оккупированные районы. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ посетил Грузию в апреле 2010 года.

12. По просьбе грузинских властей все доклады о поездках были опубликованы. Рекомендации вышеупомянутых миссий также привели к ряду недавно предпринятых реформ в различных областях.

13. ПГ привержено созданию механизма для обеспечения оперативной отчетности и ликвидации позднего представления национальных докладов. В мае 2010 года был представлен ожидаемый доклад в рамках КЛРД. В 2010 году Грузия приняла новую процедуру отчетности КПП, основанную на ответах на заранее представленный перечень вопросов.

В. Институциональные рамки

14. Одним из ключевых учреждений, которым поручена защита прав человека, является Парламентский комитет по правам человека и гражданской интеграции (Комитет). В качестве одного из постоянных комитетов парламента он разрабатывает законодательные инициативы и предлагает поправки к существующим законам, которые касаются поощрения и защиты прав человека в Грузии. Комитет также следит за осуществлением прав человека правительственными учреждениями. Работа Комитета охватывает широкий спектр вопросов: свобода прессы, места содержания под стражей, права ребенка, деятельность религиозных организаций, права национальных и этнических меньшинств, торговля людьми, средства и меры борьбы с жестоким обращением и т.д.

15. Межведомственные координационные советы (Советы) призваны, в частности, оказывать содействие и координировать деятельность правительственных учреждений, разрабатывать стратегии и планы действий в соответствующих областях, контролировать осуществление планов действий и представлять соответствующие рекомендации Президенту. В состав Советов входят представители межправительственных организаций и ассоциаций гражданского общества, а также представители различных государственных учреждений, судебной системы, парламента и УНЗ. Открытый характер Советов делает процесс прозрачным и заслуживающим доверия. Эти Советы занимаются координацией таких вопросов, как реформа системы уголовного правосудия и гражданская интеграция, борьба с торговлей людьми, борьба с бытовым насилием, борьба с коррупцией и борьба с пытками и другими жестокими, бесчеловечными и унижающими достоинство видами обращения. Роль каждого Совета более подробно описывается ниже в соответствующих тематических разделах.

16. В правоохранительных органах были созданы отделы защиты и мониторинга прав человека, а именно в Министерстве внутренних дел (МВД), Генеральной прокуратуре Грузии (ГПГ) и Министерстве по вопросам пенитенциарной системы, пробации и по оказанию юридической помощи (МПЮП). Одна из основных обязанностей этих отделов заключается в осуществлении комплекс-

ного мониторинга правоохранительной системы и надзоре за соблюдением национальных и международных стандартов в области прав человека. Эти отделы являются эффективным средством для быстрого и адекватного исправления положения в связи как с индивидуальными, так и системными задачами.

17. Управление народного защитника (УНЗ) было создано в соответствии с Парижскими принципами Органическим законом N230 от 16 мая 1996 года. УНЗ является независимым конституционным учреждением, занимающимся вопросами прав человека. Оно уполномочено осуществлять контроль и оценивать соблюдение прав и свобод человека и рассматривать сообщения о предполагаемых нарушениях прав человека, будь то на основе полученных заявлений и жалоб или же по своей собственной инициативе. Народный защитник получает заявления и жалобы от граждан Грузии, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих в Грузии. Неправительственные организации также имеют право подавать заявления в УНЗ. Заявления, жалобы и письма, направляемые в УНЗ лицами, содержащимися под стражей в полиции, находящимися в предварительном заключении или в других местах лишения свободы, носят конфиденциальный характер и отправляются по почте без предварительного вскрытия или цензуры. Любая такая корреспонденция доставляется в УНЗ незамедлительно. Народный защитник является независимым при осуществлении своих функций и подчиняется только Конституции и закону. Закон запрещает оказывать какое-либо неправомерное давление или вмешиваться в работу Народного защитника.

18. С 2005 года в рамках УНЗ действует Центр по вопросам терпимости, поддерживаемый Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Центр по вопросам терпимости координирует работу двух Советов: Совета национальных меньшинств (СНМ) и Совета по делам религий (СР). СНМ включает в себя восемь организаций меньшинств, и его главная задача заключается в обеспечении платформы для постоянного диалога и консультаций между национальными меньшинствами и государственными учреждениями.

19. В октябре 2008 года в рамках УНЗ был создан Центр по правам инвалидов. Центр по правам детей работает с 2001 года.

III. Поощрение и защита прав человека

A. Доступ к правосудию

20. Судебная власть в Грузии осуществляется судами общей юрисдикции и Конституционным судом. Независимость судебной системы гарантируется Конституцией. Решение суда имеет в Грузии обязательную силу и подлежит исполнению. Доступ к суду гарантируется статьей 42 Конституции. Право на обжалование гарантируется законом и осуществляется через апелляционные суды и Верховный суд Грузии. Решение Верховного суда не подлежит обжалованию.

21. Высший совет юстиции (ВСЮ) является для судебной системы надзорным органом. После реформ 2007 года ВСЮ возглавляется Председателем Верховного суда Грузии и имеет полное и исключительное право назначать и освобождать от обязанностей судей. Полномочия по принятию решений ВСЮ возлагаются на судей. Секретарь ВСЮ избирается на трехлетний срок совещанием судей.

22. Другим важным учреждением, созданным в 2006 году, является Высшая школа юстиции (Школа). Она отвечает за подготовку и переподготовку специалистов судебной системы. В соответствии с Законом о Высшей школе юстиции, для того чтобы стать судьей, необходимо завершить 14-месячный курс обучения в Школе.

23. В соответствии с грузинским Законом о дисциплинарном отправлении правосудия и дисциплинарной ответственности судей судов общей юрисдикции Грузии (2006 год) только Дисциплинарная коллегия ВСЮ уполномочена рассматривать утверждения, касающиеся неправомерных действий судей (за исключением тех, которые касаются уголовных преступлений). Решения Дисциплинарной коллегии могут быть обжалованы в Дисциплинарной палате Верховного суда.

24. В 2007 году парламент принял Закон о правилах общения с судьями судов общей юрисдикции Грузии. Закон регулирует одностороннюю связь (*ex parte communication*) судьи и, таким образом, направлен на гарантирование его/ее независимости. Нарушение закона влечет за собой уголовное наказание.

25. Принцип пожизненного назначения судьи отныне гарантируется в новой Конституции, принятой в октябре 2010 года. Еще одним ключевым элементом реформы судебной системы является ее финансовая независимость. Так, в ходе реформы были постепенно увеличены зарплаты судей. Кроме того, помимо развития институционального потенциала судей, реформы судебной системы направлены на улучшение условий работы, создание единой компьютерной сети и системы электронного управления данными, а также внедрение новых технологий, оказывающих помощь судьям в эффективном выполнении ими своих обязанностей.

26. В 2007 году парламент принял Закон о правовой помощи. В соответствии с этим Законом была создана бесплатная юридическая служба помощи, которая предоставляет, в частности, бесплатные юридические консультации по всем областям права, обеспечивает представительство адвокатов в уголовных делах для социально уязвимых слоев населения, а также представительство в случае вынесения приговора о принудительном психиатрическом лечении.

27. Реформы системы уголовного правосудия проводятся Межведомственным координационным советом по реформе уголовного правосудия (Совет РУП). Совет РУП является ключевым органом, занимающимся разработкой политики, и возглавляется Министром юстиции. Он организовал проведение два раза в год консультационных форумов с сообществом доноров и представителями гражданского общества, а его рабочие группы обеспечивают всеобъемлющий процесс, участие в котором предлагается принять любой организации или отдельному заинтересованному эксперту. В 2009 году Совет РУП принял стратегии и планы действий – по уголовно-процессуальному законодательству, правосудию в отношении несовершеннолетних, пенитенциарной системе и юридической помощи, прокуратуре, полиции, судебным органам и УНЗ. Доклады о работе Совета РУП являются общедоступными на вебсайте www.justice.gov.ge.

28. В октябре 2009 года парламент Грузии утвердил новый Уголовно-процессуальный кодекс. УПК вступил в силу в октябре 2010 года. Кодекс основывается на ряде основополагающих принципов, таких как независимость судебной власти, состязательные процедуры и суды присяжных. Особое внимание уделяется защите прав человека, т.е. доступу к справедливому, быстрому и эффективному правосудию. Новый УПК предусматривает, в частности, более ши-

рокие права обвиняемых с момента начала расследования до вынесения окончательного судебного решения, отнесение оперативной деятельности к компетенции предварительного расследования и установление за ней строгого контроля, установление строгих предельных сроков, т.е. 60 дней для расследования, сокращение периода досудебного содержания под стражей с упором на использование мер, не связанных с лишением свободы, ограничение роли прокурора в ходе уголовного преследования и укрепление принципа осмотрительности, введение новых норм в отношении сбора показаний, обеспечение добровольного характера свидетельских показаний на предварительной стадии расследования и построение судебного расследования по принципу прямого изучения доказательств и принципу устности.

29. Правительство разработало План действий по осуществлению УПК, который рационализирует все основные направления деятельности и задачи правительства. Он служит инструментом координации работы правительства, а также усилий доноров и охватывает все стороны судебного процесса: судебский корпус, обвинение и адвокатов защиты. Приоритетное внимание в Плате действий по-прежнему уделяется совершенствованию законодательной базы, профессиональной подготовке всех сторон, повышению осведомленности общественности и увеличению доступности правосудия. Он действует с 2009 года, и его осуществление тщательно контролируется Рабочей группой по УПК, в состав которой входят представители государственных органов, международных организаций и гражданского общества. Примечательно, что до вступления в силу УПК все соответствующие заинтересованные стороны системы уголовного правосудия прошли обучение и были подготовлены к этому новому Кодексу.

30. В тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ и другими национальными и международными экспертами Грузия приняла в 2009 году Стратегию в области правосудия по делам несовершеннолетних. Она охватывает широкий круг мер, все из которых принимаются с учетом наилучшего обеспечения интересов ребенка. Недавно был повышен минимальный возраст уголовной ответственности, который наступает теперь в 14 лет (статья 33 Уголовного кодекса Грузии). Новые поправки в уголовном законодательстве позволяют выводить несовершеннолетних из системы уголовной юстиции для взрослых; в настоящее время схемы такого вывода экспериментальным образом применяются в четырех городах. Полиция, прокуроры и судьи проходят подготовку в области отправления правосудия по делам несовершеннолетних на постоянной основе. Особое внимание уделяется развитию индивидуального подхода, реабилитационным и образовательным мерам в отношении несовершеннолетних, лишенных свободы. В настоящее время ведется работа по созданию отдельного совета по вопросам условно-досрочного освобождения.

31. В марте 2010 года парламентом был принят новый Кодекс о тюремном заключении (КТЗ). Закон вступил в силу 1 октября 2010 года. КТЗ представляет собой шаг в направлении общей реформы пенитенциарной системы. Помимо установки норм в отношении содержания в тюрьмах и прав заключенных, он также регулирует процедуру рассмотрения жалоб и дисциплинарные разбирательства в рамках пенитенциарных учреждений.

32. МПЮП вместе с Министерством труда, здравоохранения и социальной защиты (МТЗСЗ) разрабатывает всеобъемлющую стратегию здравоохранения для пенитенциарной системы. Правительство направляет свои усилия на обеспечение надлежащей охраны здоровья заключенных.

33. После "революции роз" Грузия объявила о проведении политики нулевой терпимости к преступлениям. Правительство также признает стоящие перед

ним задачи в связи с переполненностью тюрем. После года успешного проведения антикриминальной политики правительства основной акцент был перенесен на профилактику.

34. Система пробации была введена в 2000 году, и ее успешная реформа является одной из приоритетных задач Совета РУП. Новые инициативы в системе пробации включают поправки в законодательной базе, укрепление административного потенциала, повышение квалификации сотрудников и улучшение системы контроля.

35. В результате внесения в 2008 году поправок в Конституцию ГПГ стала подчиняться Министерству юстиции (Минюст). Однако функционально ГПГ сохранила свою независимость: ни законодательная, ни исполнительная власть не вправе давать прокуратуре указания по конкретным делам. Это новое институциональное изменение обеспечивает надлежащую сбалансированность между независимостью и подотчетностью прокуратуры и прозрачностью судебного преследования.

36. В рамках своего мандата ГПГ контролирует предварительное следствие и осуществляет уголовное преследование. Особое внимание уделяется непрерывному правовому обучению сотрудников прокуратуры в Учебном центре Минюста. ГПГ создала недавно Совет судебного преследования, призванный повысить прозрачность и участие общественности в деятельности прокуратуры. С 2006 года ГПГ успешно осуществляет Проект судебного преследования на уровне общин (в 15 регионах), направленный на повышение отчетности и прозрачности службы, адекватное реагирование на местные/общинные потребности и повышение уровня осведомленности общественности по вопросам профилактики преступности.

В. Политика борьбы с жестоким обращением

37. За последние годы Грузия достигла значительного прогресса в борьбе против пыток, жестокого и бесчеловечного обращения. Народный защитник Грузии неоднократно утверждал, что не существует системной проблемы пыток в местах содержания под стражей. Кроме того, уважаемый Комитет СЕ по предупреждению пыток также отметил 80-процентное сокращение случаев жестокого обращения со стороны полиции в течение последних пяти лет.

38. Этот прогресс является результатом значительных усилий и реформ, проводимых правительством на законодательном и институциональном уровнях (в частности, в правоохранительных органах). Кроме того, Грузия считает важным создание консультативного органа, который способствовал бы осуществлению и координации деятельности правительственных учреждений наряду с гражданским обществом.

39. Для активизации борьбы против всех форм жестокого обращения в 2007 году был создан Межведомственный координационный совет по борьбе с пытками и другими жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство видами обращения и наказания (Совет). Летом 2008 года Совет разработал первый План действий и осуществлял контроль за вторым годом его осуществления. Доклад Совета является общедоступным и находится на вебсайте Минюста по адресу: http://www.justice.gov.ge/index.php?lang_id=ENG&sec_id=526.

40. В сентябре 2010 года Совет утвердил новую Стратегию по борьбе с жестоким обращением. В новой Стратегии выделяются следующие приоритетные области: разработка эффективной процедуры рассмотрения жалоб от лиц, ли-

шенных свободы; развитие быстрого, беспристрастного и эффективного расследования всех заявлений о жестоком обращении; защита, компенсация и реабилитация жертв жестокого обращения; совершенствование систем внутреннего и внешнего контроля для раннего обнаружения и предупреждения жестокого обращения в местах содержания под стражей; наращивание потенциала соответствующих государственных и других учреждений. В настоящее время на стадии разработки находится План действий на 2011–2013 годы, работа над которым будет завершена к концу 2010 года.

41. В 2008 году УНС было назначено в качестве Национального превентивного механизма (НПМ) в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ФПКПП). Парламент Грузии принял соответствующие законодательные поправки для обеспечения соответствующих полномочий и функций Народного защитника. В УНЗ была создана специальная профилактическая группа – Отдел профилактики и мониторинга для рассмотрения условий содержания лиц, лишенных свободы, в целях предотвращения случаев пыток, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения или наказания. В июне 2010 года НПМ опубликовал свой первый доклад и обеспечил его доступность для общественности на вебсайте УНЗ.

42. Пытки и другие жестокие бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания запрещены в соответствии с Конституцией Грузии в качестве абсолютного права (статья 17 (2)). В 2003 году Грузия внесла поправки в определение пыток, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения в соответствии с международными нормами и предприняла несколько законодательных инициатив в области уголовного судопроизводства для защиты лиц от пыток и жестокого обращения. Определение пытки в соответствии с Уголовным кодексом Грузии соответствует статье 1 Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В нынешнем грузинском законодательстве предусматривается уголовная ответственность за преступления, связанные с пытками, угрозой применения пыток и бесчеловечным или унижающим достоинство обращением.

43. Расследование преступлений пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, совершенных сотрудниками правоохранительных органов, проводится только Следственным отделом Генеральной прокуратуры. Все другие случаи преступлений пыток, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения находятся под контролем прокуратуры.

44. В соответствии с грузинским законодательством жертвы жестокого обращения имеют обеспечиваемое законом право на компенсацию за причиненный ущерб; а именно, статья 413 Гражданского кодекса Грузии обеспечивает основу для компенсации за моральный ущерб. Кроме того, статья 92 Уголовно-процессуального кодекса (УПК) предусматривает возможность возбуждения гражданской/административной процедуры с требованием компенсации за ущерб, причиненный во время уголовного производства или в результате незаконного решения суда.

С. Свобода выражения мнений, религии, ассоциации и мирных собраний и политические права

45. Свобода выражения мнений и свобода прессы гарантируются Конституцией и другими соответствующими законодательными актами. Укрепление свободы СМИ и плюрализма в стране остается одной из приоритетных задач правительства. В этом отношении были предприняты важные шаги.

46. В июне 2004 года был принят Закон о свободе слова и выражения мнений, гарантирующий длинный перечень журналистских свобод. Основные моменты касаются эффективной декриминализации диффамации; проведения четкого различия между государственными должностными лицами и частными гражданами в разбирательствах, связанных с клеветой; и защиты публикаций от исков о клевете в той мере, в которой издатель может доказать, что принял разумные меры для обеспечения точности информации. Таким образом, было отменено бремя доказывания, которое возлагается на истца. Кроме того, только владельцы СМИ могут привлекаться к ответственности в суде, а не отдельные журналисты. Закон о свободе слова и выражения мнений защищает журналистов не только от государства, но и от частных лиц или организаций. Журналисты могут привлекать издателей или владельцев к суду в случаях запугивания или незаконного давления.

47. Суды, а также следователи и прокуроры не могут более требовать от журналистов раскрытия их источников информации, и средства массовой информации не могут более привлекаться к ответственности за разглашение в прессе государственных секретов, информация о которых получена законным образом. Кроме того, средства массовой информации имеют в настоящее время налоговые льготы. Наконец, правительство Грузии отменило государственный контроль за телевидением и создало эффективный орган общественного эфирного вещания, управляемый советом из грузинских граждан, первый в своем роде на территории бывшего Советского Союза.

48. В 2004 году правительство Грузии прекратило финансовую поддержку нескольких газет и приняло новый Закон о вещании. В силу этого Закона Гостелерадио было преобразовано в Грузинский общественный вещательный орган (ГОВО). Закон о вещании предусматривает твердые гарантии редакционной, управленческой и финансовой независимости общественного вещания.

49. 25 декабря 2009 года парламент внес поправки в Закон о вещании. В соответствии с этими поправками бюджет ГОВО был установлен в размере суммы "не меньше", чем эквивалент 0,12% ВВП страны. Поправка обеспечивает ГОВО значительную финансовую гарантию и означает, что он не будет зависеть в вопросе финансирования от доброй воли правительства. Поправка приветствовалась Представителем ОБСЕ по вопросу свободы средств массовой информации, одобрившим Грузию за то, что она "сделала телевидение как более независимым, так и более общественно полезным" (http://www.osce.org/fom/item_1_42400.html).

50. Позитивные тенденции в диверсификации условий работы средств массовой информации подчеркивались в очередном докладе Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации (4 марта 2010 года), где говорилось, что "в Грузии развивается многообразие средств телевизионного вещания". В феврале 2010 года начал работу специальный политический телевизионный канал, так называемый второй канал, который создан по образцу американского канала "Си-Спэн" и английского "Би-би-си паламент". Второй канал

обеспечивает неотредактированное освещение политической деятельности партий и предоставляет равные возможности для всех политических партий и групп публично высказывать свои политические мнения. Кроме того, канал обеспечивает полную прямую трансляцию парламентских дебатов.

51. В мае 2010 года прошли местные выборы, продемонстрировавшие способность грузинских СМИ обеспечить плюралистическое освещение избирательной кампании. Согласно заключительному докладу Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ/ОБСЕ) о наблюдении за ходом выборов, "средства массовой информации транслировали в ходе проведения кампании различные программы, касающиеся выборов, в том числе дебаты, которые позволили избирателям сделать более осознанный выбор. Грузинский общественный вещательный орган обеспечил в своих новостях сбалансированную картину избирательной кампании. [...] Соперничающие стороны широко использовали бесплатное эфирное время, предоставленное государственными и частными органами вещания".

52. В марте 2009 года грузинская Национальная комиссия по коммуникациям (НKK) приняла Кодекс поведения органов вещания (КПОВ). В КПОВ подчеркивается требование ко всем органам вещания обеспечивать точное и сбалансированное плюралистическое и этическое освещение событий. Для обеспечения соответствия этим нормам 1/3 лицензированных вещательных органов уже создала свои собственные механизмы саморегулирования, что способствует профессиональному и этическому освещению событий, а также независимости органов вещания. В результате ГОВО разработал свои собственные правила и механизм мониторинга в консультации с экспертами компании "Би-би-си" и в значительной степени изменил свою редакционную политику в соответствии с КПОВ и руководящими принципами, разработанными экспертами "Би-би-си".

53. НKK, которая является независимым регулирующим органом, осуществляет руководство деятельностью по выдаче лицензий на эфирное вещание. В Грузии насчитывается более 45 независимых радио- и телевизионных операторов, имеющих лицензию на эфирное вещание. Нормативная независимость Грузии была высоко оценена в исследовании, проведенном ЕБРР в области сектора коммуникаций 29 стран (СНГ и ЕС) в 2008 году.

54. Конституция (статьи 14 и 19) признает свободу выражения мнений, взглядов, совести, вероисповедания и убеждений. Это также закреплено в Уголовном кодексе и Гражданском процессуальном праве. Вышеупомянутый конституционный принцип гарантируется статьей 142 Уголовного кодекса. 6 июня 2003 года вступила в действие новая статья 142¹, предусматривающая уголовное наказание за любое действие или бездействие, совершенные с целью подстрекательства к вражде или конфликту на этнической или расовой почве, а также прямое или косвенное ограничение прав человека по признаку расы, цвета кожи, социального происхождения, национальной или этнической принадлежности или фаворитизм любого человека на вышеуказанных основаниях.

55. Грузинское законодательство предусматривает уголовную ответственность за незаконное вмешательство в осуществление религиозных прав, включая вмешательство в богослужение или другие религиозные права или обычаи путем насилия или угрозы применения насилия или оскорбления религиозных чувств верующих.

56. Объекты отправления культа в Грузии включают в себя 286 мечетей и помещений для совершения мусульманских обрядов, 10 синагог, 32 армянские

апостольские церкви, 14 католических церквей и 3 евангелистско-лютеранские церкви, а также церкви других конфессий.

57. Государственные школы обеспечивают учащимся возможность пройти факультативный курс по религии в рамках изучения общественных наук. Тексты школьных учебников основываются на принципах антидискриминации, нейтральности, многообразия и широты восприятия. Она относится к числу необязательных предметов. Следует также отметить, что государство запрещает школам совершать какие бы то ни было религиозные ритуалы или церемонии. Им также не разрешается использовать какие бы то ни было религиозные символы, помимо случаев, когда это необходимо в образовательных целях (Закон Грузии об общем образовании).

58. В КПОВ четким образом предусматривается, что органы вещания должны стремиться избегать использования неточных или вводящих в заблуждение заявлений, способствующих укоренению стереотипов; упоминать без необходимости этническую или религиозную принадлежность людей или выступать с неподтвержденными утверждениями, которые могут способствовать дальнейшей дискриминации или насилию. ГОВО обязан отражать в своих программах этническое, культурное, языковое и религиозное многообразие.

59. Свобода ассоциации гарантируется Конституцией и другими соответствующими законодательными актами, а также различными инициативами, направленными на содействие развитию гражданского общества.

60. Внесенные недавно в Гражданский кодекс поправки и соответствующее законодательство (2009 год) существенно упростили регистрацию некоммерческих (неправительственных) организаций путем введения ориентированных на потребителей процедур "единого окна", позволяющих регистрировать новую НПО в течение всего лишь одного рабочего дня. В рамках правительственных учреждений созданы различные механизмы координации и общественного участия, с тем чтобы позволить гражданскому обществу участвовать в процессе принятия решений.

61. В июне 2009 года по президентской инициативе был создан Фонд развития гражданского институционализма (Фонд). Фонд выдал в 2009 году 91 субсидию широкому кругу НПО и инициативных групп по всей Грузии.

62. Свобода собраний гарантируется статьей 25 Конституции. Закон о собраниях и манифестациях (1998 года) обеспечивает законодательные рамки этой основной свободы.

63. Грузинские власти сотрудничали с Венецианской комиссией в целях дальнейшего обеспечения соответствия грузинского законодательства лучшим международным стандартам, касающимся свободы собраний. Согласно Промежуточному варианту, принятому на ее восемьдесят второй сессии в июне 2010 года: "Венецианская комиссия приветствует проект поправок, подготовленных грузинскими властями в соответствии с предыдущими замечаниями Докладчиков Комиссии по Закону о собраниях и манифестациях и поправкам к нему, принятым в июле 2009 года. Новый проект поправок представляет собой значительное улучшение возможности осуществления свободы собраний в Грузии". Парламент Грузии рассматривает в настоящее время дальнейшие рекомендации Венецианской комиссии в целях подготовки окончательного варианта поправок, которые будут приняты на его осенней сессии.

64. Полицейская академия МВД в сотрудничестве с международными экспертами разработала для правоохранительных органов специальную учебную

программу по вопросам организации действий в условиях скопления людей в целях обеспечения полного соблюдения прав человека.

65. В декабре 2009 года были внесены существенные поправки во Всеобщий избирательный кодекс (ВИК), в которых учитываются некоторые предыдущие рекомендации, сделанные БДИПЧ/ОБСЕ, Венецианской комиссией и Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы. Соответствующие положения включали в себя прямой выбор мэра Тбилиси, распределение мест в Центральной избирательной комиссии (ЦИК) между оппозицией и правящей партией и финансирование политических партий.

66. Состоявшиеся 30 мая 2010 года местные выборы стали важным шагом в демократическом развитии Грузии. Эти выборы были оценены практически всеми международными и национальными наблюдателями как значительное развитие демократии в Грузии. Впервые ГОВО организовал теледебаты между кандидатами на пост мэра Тбилиси. Также впервые побежденные кандидаты на пост мэра Тбилиси признали результаты выборов и выступили с речью, в которой они поздравили своего соперника и взяли обязательство сотрудничать с избранным мэром. Кампания характеризовалась тематическими дискуссиями и тематическими мероприятиями. Это ознаменовало собой значительный сдвиг в политической культуре Грузии, для которой ранее были характерны уличные демонстрации, а не предвыборная борьба между кандидатами от различных партий.

67. Сразу же после выборов все основные политические партии, включая правящую партию, взяли обязательство работать вместе для продолжения реформы избирательной системы и дальнейшего улучшения условий проведения выборов и обсуждения возможных новых поправок к ВИК с учетом рекомендаций, представленных БДИПЧ/ОБСЕ, Венецианской комиссией и другими организациями-наблюдателями.

68. Грузинское законодательство о политических партиях предусматривает государственное финансирование политических партий. Недавние поправки к законодательству о финансировании партий (2009 год) привели к увеличению финансирования всех оппозиционных партий и уменьшению финансирования правящей партии. Кроме того, была введена новая форма финансирования, направленная на поддержание деятельности гражданского общества и политических партий. Помимо этого, в соответствии с Избирательным кодексом отвечающим установленным критериям политическим партиям (получившим минимальный уровень политической поддержки) предоставляется бесплатное эфирное время на телевидении.

D. Экономические и социальные права

69. В области борьбы с коррупцией Грузия достигла за последние годы значительного прогресса. Серьезные антикоррупционные реформы были проведены в области образования, в судебной и пенитенциарной системе, полиции и в государственном секторе в целом. Реформы способствовали обеспечению большей прозрачности государственных учреждений и их отчетности перед обществом. Достигнутый прогресс был отражен в соответствующих докладах и оценках международных правительственных и неправительственных организациях, в том числе Группы государств против коррупции Совета Европы (ГГПКСЕ) и ОЭСР. Согласно индексу восприятия коррупции организации "Международная транспарентность", в период 2003–2009 годов Грузия перешла со 124 на 66 место. Такой скачок в рейтинге является беспрецедентным.

70. Успешное осуществление усилий по борьбе с коррупцией координируется и контролируется Межведомственным координационным советом по борьбе с коррупцией. Совет недавно обновил грузинскую Стратегию по борьбе с коррупцией и принял новый план действий по ее осуществлению. В число нынешних приоритетных задач входят создание некоррупционных государственного и частного секторов, совершенствование системы отправления правосудия и антикоррупционного законодательства, предотвращение коррупции и улучшение механизмов, регулирующих финансирование политических партий. Грузия также является участником Антикоррупционной сети для Восточной Европы и Центральной Азии.

71. Государственные расходы на социальное обеспечение представляют собой растущую долю государственного бюджета. Государственные расходы на социальное обеспечение возросли в 2008 году в десять раз (20% от общего объема расходов). Бюджет на 2009 год был по сравнению с другими особенно ориентирован на социальное обеспечение, на которое было выделено 25% от общего объема расходов.

72. С июля 2006 года действует программа медицинской помощи населению, живущему за чертой бедности (т.е. семьям, зарегистрированным в единой базе данных по социально не защищенным семьям и внутренне перемещенным лицам). В 2009 году Грузия начала осуществление государственных программ бесплатной медицинской помощи и медицинского страхования. Застрахованные лица имеют право на услуги семейного врача (терапевта) раз в два месяца. Охрана материнства, экстренная хирургия и запланированное стационарное лечение также охватываются этим планом.

73. Согласно данным Оценки эффективности системы здравоохранения Грузии, проведенной Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в 2009 году, существует хорошее географическое распределение объектов здравоохранения, обеспечивающее их доступность. В целом 80% населения могут иметь доступ к объектам, где они будут приняты врачом в течение 30 минут. Даже в сельских районах более 72% населения имеют доступ в течение 30 минут. Хотя в изолированных географических районах некоторые проблемы с доступностью существуют, целевой 30-минутный показатель достигается для большей части населения по всей Грузии.

74. 10 июля 2009 года Грузия подписала Конвенцию ООН о правах инвалидов. В сентябре 2008 года при УНЗ был создан Центр по правам инвалидов. В 2008 году парламент Грузии принял Концепцию социальной интеграции инвалидов. Концепция предусматривает привлечение инвалидов к социально-экономическому развитию, политической и культурной жизни. В декабре 2009 года правительство Грузии создало Координационный совет для контроля, координации и осуществления принятого правительством Государственного плана действий по социальной интеграции инвалидов на 2010–2012 годы. План соответствует Всемирной программе действий в отношении инвалидов и другим международным документам.

75. В рамках нынешней реформы доступность образования для детей-инвалидов была сделана приоритетной задачей Министерством образования и науки (МОН). МОН стремится обеспечить поэтапную доступность инклюзивного образования во всех школах на всей территории Грузии. Поощряется создание школами благоприятных условий для развития инклюзивного образования. МОН тесно сотрудничает с норвежским Министерством научных исследований и высшего образования.

76. Правительство Грузии уделяет важнейшее внимание процессу укрепления форматов Социального диалога. В декабре 2008 года был подписан меморандум между МТЗСЗ, Объединением профессиональных союзов Грузии (ОПСТ) и Ассоциацией работодателей Грузии (АРГ), в котором предусматриваются положения о начале институционализации социального диалога в Грузии. В октябре 2009 года был проведен "круглый стол" с делегацией МОТ, представителями правительства, ОПСГ и АРГ. Стороны пришли к согласию в отношении следующих вопросов: необходимо продолжать укрепление сотрудничества между МОТ и правительством Грузии; укреплять социальный диалог в Грузии по вопросам трудового законодательства для обмена мнениями между правительством, работодателями и работниками. 12 ноября 2009 года был опубликован Указ премьер-министра N335 об институционализации Трехсторонней комиссии социального партнерства. Консультант МОТ работал с представителями каждого социального партнера для разработки Устава Трехсторонней комиссии социального партнерства в целях дальнейшей институционализации социального диалога в Грузии. В мае 2010 года был создан секретариат Трехсторонней комиссии для поддержки эффективного и продуктивного сотрудничества между социальными партнерами. В марте 2010 года был разработан и принят Устав Комиссии. Готов формализованный формат Социального диалога для решения всех проблем, поднятых социальными партнерами, и поиска общеприемлемых решений.

Е. Права ребенка

77. Грузия является участником Конвенции о правах ребенка (КПР), а также Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. С января 2009 года вопросы ухода за детьми находятся в ведении МТЗСЗ.

78. Концепция ребенка предполагает более широкую концепцию по сравнению с той, которая утверждена в Конвенции о правах ребенка, и включает в себя детей в возрасте до 18 лет.

79. В соответствии с Конституцией Грузии и Законом об общем образовании государство должно обеспечить открытость общего образования и равный доступ для каждого гражданина на протяжении всей его жизни. В соответствии со статьей 22 Закона государство обеспечивает полное среднее образование. Обучение в общеобразовательных учреждениях финансируется в течение 12 лет.

80. Правительство Грузии утвердило План действий по обеспечению благополучия ребенка Указом N869 от 10 декабря 2008 года. В соответствии с Планом действий в интересах ребенка на 2008–2011 годы МТЗСЗ, МОН и МВД совместными Указами N152/N-N496-N45 создали в мае 2010 года "Механизм передачи детей на попечительство". Этот механизм является эффективным средством защиты детей от всех форм насилия и направления их в соответствующие общинные и государственные службы. В рамках вышеупомянутого механизма происходит координация работы многочисленных заинтересованных сторон: полицейских, агентства социальных служб, школ, детских учреждений, детских садов, детских домов для небольших групп детей и медицинских учреждений.

81. В 2009 году МТЗСЗ приняло "Программу по уходу за детьми", которая предусматривает создание базы данных и соответствующий анализ всеобъемлющей информации, касающейся жертв насилия и детей из групп риска. Эта база данных обеспечивает полномасштабное сотрудничество между всеми соответствующими общинными и государственными учреждениями; она также

помогает заинтересованным сторонам разрабатывать эффективные меры борьбы с насилием в отношении детей в Грузии.

82. Правительство утвердило политику деинституционализации ребенка. Эта инициатива поддерживается многочисленными мерами. Общее число детей, помещенных в специализированные учреждения, которое составляло в 2000 году около 5 000, было сокращено к 2010 году до 1 102. Одним из эффективных средств возвращения детей в общество явилась их реинтеграция в биологические семьи. Увеличение числа деинституционализированных детей можно проследить при использовании ежегодных данных о динамике.

83. Для детей, остающихся в детских учреждениях, правительство проводит значительные реформы путем создания новой государственной структуры – Агентства по обслуживанию инвалидов, престарелых и детей, лишенных родительской опеки (Указом министра труда, здравоохранения и социальной защиты N428/N от 25 декабря 2009 года). Агентство принимает скоординированные меры для обеспечения качественного ухода и улучшения условий жизни детей в государственных учреждениях.

84. Число социальных работников также увеличилось за последние четыре года (с 51 до 200). Социальные работники сумели предотвратить размещение 2 666 детей в детских домах.

85. В феврале–марте 2010 года МТЗСЗ начало процесс модернизации оставшихся 24 детских учреждений. Для оценки потенциала МТЗСЗ произвело анализ компетенции и квалификации всех сотрудников (около 600 специалистов). В этой оценке приняли участие эксперты из таких неправительственных организаций, как "Спасите детей", "Дети Грузии", "Первый шаг", "Эври чайлд", "Уорлд вижн". Эти же организации предложили и провели учебные программы по наращиванию потенциала для воспитателей/преподавателей.

86. При содействии Проекта ЕС по поддержке реформ для обеспечения благосостояния детей в Грузии в городах Кутаиси и Телави были созданы экспериментальные услуги (полного диапазона) на уровне общин. Впоследствии в период 2006–2009 годов на экспериментальных участках были достигнуты следующие цели: сокращение на 60,3% числа детей, попадающих в специализированные учреждения; было также предотвращено попадание в государственные специализированные учреждения по уходу за детьми 95,5% детей, которым угрожало разлучение с семьей и которые должны были бы быть направлены в социальные службы. Кроме того, ЮНИСЕФ поддержал также введение стандартов по уходу за ребенком (действующих с 26 августа 2009 года).

87. В сотрудничестве с международными организациями в феврале 2008 года был завершен первый этап пробного применения стандартов для служб ухода за детьми (в 21 государственной службе и 16 службах в секторе НПО). Сто восемьдесят семь (187) работников служб охраны детства прошли обучение по вопросам применения стандартов ухода за детьми. Помимо этого, были разработаны и утверждены удобные для пользования руководящие принципы (пересмотренные стандарты были подготовлены рабочей группой по стандартам). Второй этап пробного применения был начат на семинаре в феврале 2008 года.

88. Для улучшения благосостояния детей в Грузии МТЗСЗ планирует решить существующие задачи, включающие, в частности, охват и качество общинных служб (особенно для детей-инвалидов); регистрацию и оказание услуг для беспризорных детей; участие детей в планировании и осуществлении деятельности по уходу за ребенком; координацию и контроль за реформой, проводимой пра-

вительством или неправительственными учреждениями для обеспечения благополучия детей.

Е. Права женщин

89. 27 марта 2010 года парламент Грузии принял Закон о гендерном равенстве. Законодательство предусматривает создание национального механизма по вопросам женщин, повышение безопасности женщин и расширение участия женщин в политической жизни. Оно также предусматривает учет гендерного фактора при планировании и составлении бюджета правительством. Закон основывается на Государственной концепции гендерного равенства 2006 года.

90. Конституция Грузии провозглашает принцип равных прав для мужчин и женщин. При заключении брака требуется свободное выражение согласия обоими супругами, и Закон устанавливает минимальный возраст для вступления в брак, составляющий 18 лет как для мужчин, так и для женщин. В исключительных случаях брак может быть разрешен с 16 лет. Гарантируются равные родительские права для мужчин и женщин. Женщины имеют такие же права собственности, как и мужчины, и не существует никакой дискриминации в отношении доступа к земле. Права доступа к другой собственности, помимо земли, также являются равными, и оба супруга имеют равные юридические права собственности на совместное семейное имущество. В вопросах наследования активы разделяются между детьми с равными долями для сыновей и дочерей.

91. Парламентом был создан Консультационный совет по гендерному равенству, который уполномочен разработать План действий для обеспечения гендерного равенства. Возглавляет Консультационный совет по гендерному равенству вице-спикер парламента, а в его состав входят депутаты, а также представители исполнительной власти, УНЗ и различных НПО. В конце 2009 года он стал постоянным органом.

92. Консультационный совет по гендерному равенству разработал План действий для обеспечения гендерного равенства (План) на 2007–2009 годы. Основное внимание в Плане уделяется следующим направлениям: обмен информацией между государственными учреждениями об осуществлении деятельности, предусмотренной Планом действий; повышение уровня информированности общественности по вопросам гендерного равенства путем популяризации информации по гендерным вопросам; обсуждение гендерных вопросов в теле- и радиопрограммах; замена на различных уровнях образования существующих гендерных стереотипов новыми взглядами, ориентированными на гендерное равенство: включение гендерных вопросов в образовательные нормы МОН и разработка учебных программ для мальчиков и девочек с надлежащим учетом их различий и равенства, включение компонента гендерного обучения в систему повышения квалификации учителей на протяжении всей жизни.

93. В декабре 2008 года Президентским указом N625 было предусмотрено создание Межведомственного совета по борьбе с бытовым насилием (БН) и координации деятельности министерств и НПО по борьбе с этим явлением. Межведомственный совет подготовил и получил от Президента одобрение Национального плана действий для борьбы с бытовым насилием на 2009–2010 годы (План). Именно на основе этого Плана в 2009 году было пересмотрено законодательство, касающееся борьбы с насилием.

94. Закон о ликвидации бытового насилия, защите и поддержке его жертв, принятый в 2006 году и существенно измененный в 2009 году, является обяза-

тельством решать проблему бытового насилия посредством широкого спектра социальных и правовых услуг. Этот Закон наряду с уголовным, гражданским и административным законодательством и многочисленными подзаконными законодательными актами служит правовой основой для борьбы с бытовым насилием.

95. Правительство Грузии утвердило недавно документ "Общенациональный порядок действий" (ОПД). ОПД представляет собой подробные руководящие принципы для эффективного сотрудничества государственных учреждений, местных НПО и международных организаций в области борьбы с БН. В ОПД описываются в легкодоступной для понимания форме все вопросы, касающиеся жертв БН, с момента заявления лицом о том, что он пострадал от БН, до момента его реинтеграции и реабилитации. С января 2009 года на Государственный фонд защиты и поддержки жертв торговли людьми возлагается задача предоставления крова жертвам бытового насилия.

96. Полицейская академия МВД продолжает проводить занятия по вопросам бытового насилия в рамках основной учебной программы для слушателей Академии. Помимо основного учебного курса, обучение также проводится международными организациями, партнерскими странами и местными НПО.

Г. Права меньшинств и недискриминация

97. Для Грузии всегда была характерна высокая степень разнообразия этнического, расового и религиозного состава проживающего на территории населения, тем не менее, представителям этих различных групп удавалось жить в мире. Длительная история сосуществования и дружеских отношений объясняет низкий уровень преступности на почве дискриминации или нетерпимости.

98. Законодательство Грузии адекватно отражает многообразие общества и устанавливает гарантии равенства и недискриминации. Грузия включила положения о недискриминации в соответствующие законы.

99. В статье 38 Конституции предусматривается, что все граждане Грузии равноправны в социальной, экономической, культурной и политической жизни независимо от их национального или этнического происхождения, религии и языка. Эта статья направлена на защиту прав лиц, принадлежащих к этническим/национальным меньшинствам. В соответствии с общепризнанными принципами и нормами они имеют право на развитие своей собственной культуры без дискриминации и вмешательства и на использование своего языка в частной и общественной жизни. Этнические/национальные меньшинства пользуются всеми политическими правами в соответствии с Конституцией, в том числе правом "использовать свой родной язык в частной и общественной жизни".

100. Дискриминация в качестве уголовно наказуемого преступления включена в Уголовный кодекс Грузии (УКГ), и ей посвящается отдельная статья 142. Это положение запрещает любую дискриминацию, основанную на цвете кожи или расовой, этнической, национальной и социальной принадлежности. Этот запрет относится к прямому и косвенному нарушению клаузулы о недискриминации. В соответствии с УКГ расовые, религиозные, национальные или этнические основания считаются отягчающими обстоятельствами в связи с большей частью преступлений.

101. В соответствии с грузинским Законом о полиции: "Полиция защищает права и свободы человека, несмотря на национальность, имущественное положение, расу, социальную и этническую принадлежность, пол, возраст, образо-

вание, язык и религиозные, политические или другие взгляды". Согласно грузинскому Закону о порядке приведения в исполнение приговоров, не связанных с тюремным заключением, и условных осуждений, сотрудник Национальной службы пробации обязан защищать права и свободы человека, несмотря на национальность, имущественное положение, расу, социальную и этническую принадлежность, пол, возраст, образование, язык и религиозные, политические или другие взгляды.

102. Согласно грузинскому Закону об общем образовании (статья 13) при поступлении в школу запрещается любого рода дискриминация. Согласно грузинскому Закону о высшем образовании (статья 3) одна из главных задач высшего образования в Грузии заключается в запрещении любого рода дискриминации в системе образования.

103. В целях расширения доступа к высшему образованию были разработаны специальные программы, направленные на поощрение зачисления в высшие учебные заведения абитуриентов из числа меньшинств. В 2008 году для будущих студентов, не являющихся грузинами, были созданы подготовительные курсы по изучению грузинского языка и общей проверки способностей. Они помогают абитуриентам из числа меньшинств подготовиться к вступительным экзаменам, а также улучшить их знание языка и добиться лучших результатов при прохождении теста на проверку способностей. Благодаря утвержденным законодательным изменениям в тот же год абитуриенты из числа меньшинств получили возможность сдавать вступительные экзамены на своем родном языке. Все вышеупомянутые усилия оказали положительное влияние на процент зачисляемых в высшие учебные заведения абитуриентов из числа меньшинств. Недавние поправки в грузинском Законе о высшем образовании установили позитивную квоту для тех учебных учреждений, которые зачисляют абитуриентов на основании проверки общих способностей, проведенной на азербайджанском, армянском, осетинском и абхазском языках. В частности, учреждения обязаны объявлять о минимальной квоте для национальных меньшинств, которая будет составлять от общего числа предлагаемых мест 5% для армян, 5% для азербайджанцев, 1% для осетин и 1% для абхазцев.

104. 12 октября 2005 года Грузия ратифицировала Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств, и правительство активизировало свою работу над разработкой соответствующей государственной политики. В мае 2009 года правительство приняло Национальную концепцию и План действий для терпимости и гражданской интеграции. В процессе подготовки каждая заинтересованная сторона, включая представителей гражданского общества, имела возможность поделиться своими замечаниями, представить предложения и обсудить их в рамках Совета по вопросам гражданской интеграции и терпимости (СГИТ).

105. На аппарат Государственного министра по вопросам интеграции (АГМИ) возложена задача содействия гражданской интеграции всех этнических меньшинств, проживающих в Грузии, координации соответствующей деятельности государственных учреждений и контроля за осуществлением национальной Концепции для терпимости и гражданской интеграции, а также ее Плана действий. Для этой цели 3 июля 2009 года Указом N13 была создана Межведомственная комиссия.

106. В конце декабря 2009 года Государственный министр по вопросам интеграции представил доклад о ходе работы за 2009 год. Доклад был переведен на русский, азербайджанский, армянский и английский языки. Национальная концепция и 5-летний План действий включают положения о поддержке и разви-

тии национального языка, культуры и целостности национальных/этнических меньшинств. Музеи, театры, культурные центры и газеты меньшинств полностью финансируются из государственного бюджета.

107. УНЗ подписало с несколькими государственными учреждениями Меморандум о взаимопонимании, призванный укрепить сотрудничество для защиты прав меньшинств в соответствии с Планом действий для терпимости и гражданской интеграции.

108. В результате проведенных в 2006 году реформ местных органов власти число мест, занимаемых представителями этнических меньшинств в муниципальных советах, было соизмеримо с этническим населением в каждом регионе страны. Среди руководителей городов высшего уровня фигурировали лидеры этнических меньшинств. Помимо муниципальных советов, меньшинства также имеют места в центральном правительстве.

109. Помимо содействия использованию грузинского языка в качестве второго языка, власти проводят политику, направленную на укрепление знания родного языка среди меньшинств. Особое внимание уделяется переводу учебников на языки меньшинств и повышению квалификации учителей. Среди 2 300 общеобразовательных учреждений на территории Грузии существует 145 русских, 218 азербайджанских, 262 армянских, 1 украинская и 3 осетинских школы.

110. МОН проводит систематическую и последовательную политику обучения меньшинств государственному языку для решения существующей проблемы – недостаточного знания грузинского языка группами меньшинств. За последние пять лет МОН осуществляло многочисленные государственные программы в целях увеличения возможности изучать грузинский язык на всех уровнях образования (в рамках дошкольного, общего образования и образования для взрослых).

Н. Внутренне перемещенные лица (ВПЛ)

111. В целях обеспечения долгосрочного и устойчивого удовлетворения потребностей вынужденных переселенцев, внутренне перемещенных в 1990-х годах, правительство Грузии утвердило 2 февраля 2007 года Государственную стратегию по ВПЛ (Государственная стратегия). В декабре 2008 года, после грузино-русской войны в августе 2008 года, в Государственную стратегию были внесены поправки для интеграции новых перемещенных лиц. План действий по осуществлению Государственной стратегии по ВПЛ на 2009–2012 годы основывается также на выводах и приоритетных потребностях, выявленных в Совместной оценке потребностей (СОП) Организации Объединенных Наций/Всемирного банка и результата процесса широких консультаций. Он охватывает меры, направленные на содействие социально-экономической интеграции и стабильности ВПЛ в ходе переселения.

112. Основным координационным механизмом при осуществлении Плана действий и Государственной стратегии является Руководящий комитет, в состав которого входят правительство Грузии, основные донорские организации и международные организации. Членами Руководящего комитета являются представители соответствующих министерств, Фонд муниципального развития, ЕС, Швейцарское агентство в поддержку развития и сотрудничества (СДС), УВКБ ООН, координатор-резидент Страновой группы Организации Объединенных Наций (СГ ООН), АМР/США, Всемирный банк и два представителя НПО (одной грузинской и одной международной).

113. В осуществлении Плана действий был достигнут значительный прогресс. В 2008–2010 годах до 10 000 семей, внутренне перемещенных в 1992–1993 годах и помещенных в 278 коллективных центров (КЦ) в Тбилиси, и около 7 000 семей, внутренне перемещенных в 1992–1993 годах и помещенных в 286 КЦ в регионах, получили в собственность отремонтированные квартиры в качестве долгосрочного решения жилищной проблемы. Около 8 000 семей, внутренне перемещенных в 2008 году, получили отдельные дома, квартиры или единовременную финансовую помощь в размере 10 000 долл. США в качестве долгосрочного решения жилищной проблемы. 2 036 семей ВПЛ получили в собственность земельные участки площадью в среднем 0,5 га на семью и прилегающие к домам огороды.

114. В настоящее время продолжается реконструкция 150 пустующих зданий и КЦ, а также строительство 42 квартирных блоков на всей территории Грузии, в которых смогут разместиться в общей сложности около 3 000 семей.

115. Приоритетное внимание в Государственной стратегии уделяется интеграции перемещенного населения и обеспечению устойчивых долгосрочных решений. В этой связи основными направлениями деятельности являются обеспечение средств к существованию, возможности получения прибыли и адекватный доступ к социальным службам. Правительство Грузии совместно с учреждениями-донорами принимает все возможные меры, с тем чтобы предоставить ВПЛ возможность возделывать земельные участки и собирать урожай, содействовать развитию частного сектора путем создания новых предприятий в регионах, заселенных ВПЛ, а также выделяет семьям ВПЛ небольшие и средние дотации.

I. Беженцы, репатриация и торговля людьми

116. 10 апреля 2009 года началась выдача беженцам проездных документов, предусмотренных Женевской конвенцией 1951 года "О статусе беженцев". В 2008 году Министерство по делам лиц, временно перемещенных с оккупированных территорий, по делам беженцев и расселению (МБР) разработало проект закона о беженцах и гуманитарном статусе, который прошел окончательную экспертизу в УВКБ ООН. Этот проект будет представлен парламенту на осенней сессии 2010 года.

117. Благодаря поправкам, внесенным в грузинский Закон о беженцах в 2007 году, зарегистрированные в Грузии беженцы получают временный вид на жительство.

118. В июне 2010 года в деревне Марткопи (в 15 км от аэропорта Тбилиси) был открыт Центр приема просителей убежища МБР. Центр может принять 60 человек.

119. С 2009 года в сотрудничестве с Агентством записи актов гражданского состояния при Минюсте и МБР и финансовой поддержке УВКБ ООН неправительственной организацией "Правовое развитие и консультационная группа" осуществляется проект, в рамках которого грузинское гражданство было предоставлено приблизительно 130 беженцам.

120. С 2009 года МБР и УВКБ ООН осуществляют проект поддержки местной интеграции беженцев из Чеченской Республики Российской Федерации. Каждая семья беженца получает 2 500–10 000 долл. США для ремонта или покупки жилья после приобретения грузинского гражданства.

121. В соответствии с Указом правительства Грузии N156 2006 года о мерах по обеспечению возвращения некоторых семей, покинувших Грузию в 1989–1990 годах и переселенных в Республику Азербайджан (Саатлинский район), МБР приобрело шесть жилых объектов в деревне Цителубани, район Гори. В этих объектах было расселено шесть семей.

122. В июле 2007 года парламент принял Закон о репатриации лиц, насильственно отправленных в ссылку из Советской Социалистической Республики Грузия бывшим СССР в 40-х годах XX века. В соответствии с правительственным Указом N276 от 17 декабря 2007 года была утверждена форма заявки на получение статуса репатрианта.

123. С 2006 года Грузия совершенствует свою национальную законодательную базу по борьбе с торговлей людьми (ТЛ), а также ратифицировала важные международные соглашения, касающиеся борьбы с ТЛ, в частности Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (Палермская конвенция), а также Протокол к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Помимо этого, в конце 2006 года парламент ратифицировал Конвенцию СЕ о противодействии торговле людьми, и таким образом Грузия стала пятым государством-участником Европейской конвенции.

124. Торговля людьми запрещается в статье 143 УКГ. Статья 143¹ предусматривает уголовное наказание за торговлю взрослыми людьми (7–20 лет лишения свободы). В статье 143² предусматривается уголовная ответственность за торговлю несовершеннолетними (8–20 лет тюрьмы или пожизненное заключение). В статье 143³ предусматривается уголовная ответственность за пользование услугами жертвы ТЛ (3–15 лет). В УКГ не проводится различия между торговлей людьми с целью эксплуатации труда и сексуальной эксплуатации. Сфера применения этих статей охватывает внутреннюю (в пределах территории Грузии), а также внешнюю торговлю людьми (трансграничную).

125. Постоянный Межведомственный координационный совет по принятию мер по борьбе с ТЛ (Координационный совет по ТЛ), учрежденный президентским Указом N534 от 1 сентября 2006 года, возглавляется Министром юстиции Грузии, и в его состав входят заместители Министров труда, здравоохранения и социальной защиты, внутренних дел, юстиции (вместе со службой прокуратуры), образования и науки и иностранных дел. Другими членами Координационного совета по ТЛ являются представители международных организаций, НПО, находящихся в Грузии посольств, парламента и УНЗ.

126. В результате сотрудничества между правительством, международными организациями и НПО, занимающимися торговлей людьми, в конце 2008 года был разработан проект Плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2009–2010 годы. После успешного осуществления этого плана на 2009–2010 годы Председатель Координационного совета по ТЛ представит президенту Грузии для окончательного утверждения в конце 2010 года План действий на 2011–2012 годы, который в настоящее время разрабатывается при активном участии правительства.

127. Правительство приложило значительные усилия для выявления и оказания помощи жертвам торговли людьми и вновь увеличило свою финансовую помощь жертвам до 312 000 долл. США. Была продемонстрирована также успешная работа правоохранительных органов по выявлению и преследованию преступников, участвующих в торговле людьми.

128. Государственный фонд защиты и помощи жертвам торговли людьми (Государственный фонд) был создан в соответствии со статьей 9 Закона Грузии о борьбе с торговлей людьми в 2006 году. Государственный фонд является юридическим лицом публичного права. МТЗСЗ осуществляет государственный надзор за деятельностью государственного фонда. С 2006–2007 годов под управлением Государственного фонда находятся два финансируемых государством приюта.

129. Мощная кампания по информированию общественности обеспечивает, чтобы информация о торговле людьми была широко доступной благодаря веб-сайтам правоохранительных органов, социальной рекламе, телевизионным программам о торговле людьми и брошюрам, распространяемым в главных точках въезда в страну. Кроме того, местные и международные НПО продолжали осуществлять свои собственные инициативы по борьбе с торговлей людьми, включая проведение семинаров и мероприятий по повышению осведомленности общественности.

130. Грузинские власти предоставили иностранным жертвам правовые альтернативы вместо их высылки в страны, где они могут столкнуться с трудностями или возмездием. Закон о правовом статусе иностранцев обеспечивает иностранцу, предположительно являющемуся жертвой торговли людьми, право на получение вида на жительство, даже если власти не могут, при отсутствии разумных оснований для сомнения, доказать, что лицо является жертвой.

Ж. Обучение по вопросам прав человека

131. Все государственные учреждения, непосредственно связанные с вопросами прав человека, активизировали свои учебные программы по вопросам прав человека в рамках повышения квалификации.

132. Полицейская академия МВД уделяет особое внимание преподаванию правовой основы для применения принудительной силы и приобретению будущими полицейскими соответствующих практических навыков. Учебные программы содержат обширные курсы по тактической подготовке, национальному законодательству, а также курс по праву прав человека. Курс по применению силы является составной частью основной подготовительной учебной программы, обязательной для всех полицейских, и преподается при использовании специальной хрестоматии (подборки документов) по применению силы, разработанной для учащихся Полицейской академии в сотрудничестве с международными организациями. Он включен в базовый курс обучения и является одним из важных элементов тематики прав человека. Помимо первоначальной подготовки новых слушателей, каждый сотрудник полиции должен проходить периодическую переподготовку по вопросам применения силы и прав человека.

133. Сотрудники изоляторов временного содержания прошли в Академии МВД обучение, которое включало базовый курс по правам человека.

134. Учебный центр Минюста специализируется на курсах повышения квалификации для сотрудников прокуратуры. Учебная программа включает различную подготовку по вопросам прав человека, национальному законодательству, междисциплинарным предметам и курсы, основанные на приобретенных навыках. Учебный центр разрабатывает ежегодные учебные программы, основанные на оценке потребностей и рекомендациях международных/местных экспертов (включая замечания договорных органов ООН).

135. Аналогичным образом МПЮП создало Учебный центр по вопросам пенитенциарной системы и пробации, который обеспечивает обязательную и непрерывную подготовку/семинары для сотрудников пенитенциарных учреждений и службы пробации. Особое внимание уделяется стандартам ООН и СЕ, касающимся обращения с лицами, лишенными свободы, или лицами, получившими условно-досрочное освобождение.

136. Таким же образом Высшая школа юстиции уделяет особое внимание профессиональной подготовке судей. Гарантии прав человека являются ключевой темой всех учебных программ и семинаров.

К. Положение в области прав человека на оккупированных территориях Грузии

137. Российская Федерация проводит политику этнической дискриминации в отношении этнических грузин в течение почти двух десятилетий, начиная с 1991 года. Этнические грузины подвергаются преследованиям, и многие из них были насильственно изгнаны из региона Абхазии, Грузия, и Цхинвальского региона/Южной Осетии, Грузия.

138. До августа 2008 года в Грузии уже насчитывалось более 300 000 внутренне перемещенных лиц в результате предыдущих конфликтов, которые происходили в 1990-х годах в Абхазии, Грузия, и в Цхинвальском регионе/Южной Осетии, Грузия. Грузино-русская война августа 2008 года и последующая оккупация Россией грузинских территорий привели к новому притоку ВПЛ в количестве 31 245 человек. На сегодняшний день перемещенные лица не могут вернуться в свои исконные места проживания. Непрерывающееся давление на грузинское население с целью заставить его покинуть этот регион было отмечено Международной независимой миссией по установлению фактов в связи с конфликтом в Грузии (МНМУФГ)². Ситуация еще больше усугубляется закрытием административных границ Абхазии (Грузия) и Цхинвальского региона/Южной Осетии (Грузия) и переходом этих границ под управление Федеральной службы безопасности России (ФСБ)³.

139. Многочисленные инциденты свидетельствуют о прямом и косвенном участии российских вооруженных сил в этнических чистках грузин и других серьезных нарушениях прав человека (таких как произвольные аресты, лишение прав собственности, принуждение к отказу от грузинского гражданства, принудительный труд и принудительный призыв в армию, жестокое обращение и пытки, лишение права на образование на родном языке, отказ в праве осуществлять религиозную практику в соответствии с убеждениями и насилие по признаку пола)⁴.

140. До настоящего времени Российская Федерация продолжает использовать свои вооруженные силы для контролирования административных границ таким образом, который не позволяет ВПЛ из числа этнических грузин осуществлять свое право на возвращение на эти территории⁵. Россия продолжает поддерживать, спонсоризировать и защищать этническую дискриминацию в отношении грузин, проживающих на этих территориях, в частности заставляя их отказываться от грузинского гражданства, языка и образования⁶. Российская Федерация продолжает пренебрегать своим обязательством защищать в качестве оккупирующей державы собственность изгнанных ВПЛ и беженцев⁷.

141. Грузия всегда подчеркивала свое позитивное обязательство по предотвращению нарушений прав человека на оккупированных территориях, а также

по обеспечению эффективных средств правовой защиты в случае нарушения⁸. Правоохранительные органы Грузии начинают расследование фактов нарушений прав человека; однако в связи с отсутствием контроля над оккупированными территориями и отсутствием сотрудничества со стороны российских властей грузинские власти не в состоянии обеспечить эффективное расследование упомянутых случаев.

142. Грузия подала межгосударственное ходатайство в Международный Суд в отношении Российской Федерации в связи с нарушением КЛРД 12 августа 2008 года, а также межгосударственное ходатайство в Европейский суд по правам человека в связи с нарушением Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

143. В то же время Грузия подчеркивает обязательства Российской Федерации в области прав человека как власти, осуществляющей реальный контроль над упомянутыми территориями⁹. Грузия особенно подчеркивает обязательство Российской Федерации уважать и обеспечивать соблюдение прав, закрепленных в соответствующих договорах в области прав человека и гуманитарного права, государством-участником которых она является¹⁰.

Примечания

- ¹ Web site is hosted in Georgian language at http://www.mfa.gov.ge/index.php?lang_id=&sec_id=622
- ² Independent International Fact-Finding Mission on the Conflict in Georgia, Report Vol. I, para. 27 and Vol. II (September 2009), pp. 379–381.
- ³ PACE Resolution 1683, para. 5. Assembly debate on 29 September 2009 (29th and 30th Sittings) (see Doc. 12010, report of the Committee on the Honoring of Obligations and Commitments by Member States of the CoE (Monitoring Committee), co-Rapporteurs: Mr Van den Brande and Mr Eörsi; and Doc. 12039, opinion of the Committee on Migration, Refugees and Population, Rapporteur: Mrs Jonker).
- ⁴ Report by ODIHR, Human Rights in the War-affected Areas Following the Conflict in Georgia, Warsaw, 27 November 2008; Human Rights Watch, Russia/Georgia: Investigate Civilian Deaths, High Toll from Attacks on Populated Areas, 12 August 2008; Amnesty International, Civilians in the line of fire: the Georgia-Russia conflict, EUR 04/005/2008, November 2008; Human Rights Watch, “Up in Flames: Humanitarian Law Violations and Civilian Victims in the Conflict Zone over South Ossetia”, 22 January 2009.
- ⁵ U.N. General Assembly, Human Rights Council, Report of the Representative of the Secretary-General on Internally Displaced Persons, Walter Kälin, Addendum to Report on Mission to Georgia (A/HRC/10/13/Add.2), U.N. Doc. A/HRC/13/21/Add.3 (14 January 2010); see also U.N. General Assembly, Resolution 63/307, Status of internally displaced persons and refugees from Abkhazia, Georgia, and the Tskhinvali region/South Ossetia, Georgia, U.N. Doc. A/RES/63/307 (30 September 2009).
- ⁶ Report of Gali Educational Resource Centre (March 2010).
- ⁷ Report of the Representative of the Secretary-General on the Internally Displaced Persons, paras. 27 and 41, *op. cit.*
- ⁸ Please see Georgia’s Written Replies to the Human Rights Committees 91st Sessions, 2007; In addition, Government of Georgia closely cooperates with the CoE High Commissioner for Human Rights and actively participates in incident prevention mechanism as well as in Geneva Talks.
- ⁹ General Comment 31 “Nature of General Legal Obligation Imposed on the State Parties to the Covenant”, CCPR/C/21/Rev.1/Add.13, 26 May 2004, para. 10.
- ¹⁰ For example: the International Covenant on Civil and Political Rights of 1969 and the Four Geneva Conventions of 1949.