



人权理事会

普遍定期审议工作组

第七届会议

2010年2月8日至19日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15(B)段汇编的资料

安哥拉

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告未载录人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑了第一轮审议周期为四年。在无最新资料的情况下，也参考了最近期的现有报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如果缺乏资料或重点不够突出，可能是由于所涉国家尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动或合作程度不足。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	1992年1月10日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1992年1月10日	无	国家间指控(第四十一条): 否
《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)	1992年1月10日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1986年9月17日	无	-
《消除对付一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)	2007年11月1日	无	调查程序(第八和第九条): 是
《儿童权利公约》(CRC)	1990年12月5日	无	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	2007年10月11日	第三条下的有约束力的声明: 18年	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2005年3月24日	无	-
安哥拉未成为缔约国的核心条约: 《消除一切形式种族歧视国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》 ³ 、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《残疾人权利公约》、《残疾人权利公约任择议定书》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。			
<hr/>			
其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承		
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	否		
《国际刑事法院罗马规约》	否		
《巴勒莫议定书》 ⁴	否		
难民和无国籍人 ⁵	是, 第1954号和第1961号公约除外		
《一九四九年八月十二日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁶	是, 第二和第三附加议定书除外		
国际劳工组织基本公约 ⁷	是		
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	否		

1. 消除对妇女歧视委员会于 2004 年、经济、社会和文化权利委员会于 2008 年鼓励安哥拉考虑批准《消除一切形式种族歧视国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。⁸ 经济、社会和文化权利委员会还建议安哥拉考虑批准《残疾人权利公约》及其《任择议定书》。⁹ 任意拘留问题工作组于 2008 年请安哥拉考虑批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》及其《任择议定书》。¹⁰

B. 宪法和法律框架

2. 联合国国家工作队(国家工作队)2009 年指出, 目前对《宪法》的修订为加强妇女的平等地位和不歧视儿童创造了一个机会, 并加强了对感染艾滋病病毒/艾滋病、人口贩运的受害者、难民、寻求庇护者和移民工人等的保护性立法。¹¹ 国际劳工组织实施公约与建议书专家委员会于 2009 年(劳工组织专家委员会)指出, 国家立法似乎未禁止出于经济和性剥削目的对儿童的贩卖活动。¹²

C. 体制和人权结构

3. 截至 2009 年 10 月 12 日, 安哥拉还没有一个得到增进和保护人权国家机构国际协调委员会认证的国家人权机构。¹³

D. 政策措施

4. 2005 年, 安哥拉通过了世界人权教育方案行动计划(2005-2009 年), 以全国学校系统为重点。¹⁴ 在改革方面, 安哥拉在很大程度上重新拟定了教育概念框架, 将人的发展和公民权列为目标和教育内容。¹⁵

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ¹⁶	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)	2008 年	2008 年 11 月	-	第四次至第五次报告应于 2013 年提交
人权事务委员会(HR Committee)	无	无		初次报告自 1993 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2004 年	2004 年 7 月	-	第六次报告自 2007 年逾期未交

条约机构 ¹⁶	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
儿童权利委员会(CRC)	2004 年	2004 年 10 月	-	第二次至第四次报告于 2008 年逾期迟交, 定于 2010 年审议
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	无	无	-	初次报告应于 2009 年提交
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	无	无		初次报告自 2007 年逾期未交

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	任意拘留问题工作组(2007 年 9 月 17 日至 27 日)、宗教或信仰自由问题特别报告员(2007 年 11 月 20 日至 27 日)。
原则上同意的访问	适足生活水准权所含适足住房问题以及在此方面不受歧视权问题特别报告员、教育权问题特别报告员、增进和保护见解和言论自由权问题特别报告员。
提出请求但尚未同意的访问	法官和律师的独立性问题特别报告员(于 2008 年提出请求)。
访问期间提供的便利/合作	任意拘留问题工作组为所提供的合作向该国政府表示感谢。 ¹⁷ 宗教或信仰自由问题特别报告员对于该国政府的邀请以及在访问期间向她提供的合作谨向该国政府表示感谢。 ¹⁸
访问后续行动	
对指控信和紧急呼吁的答复	在审议所涉期间, 寄发了 17 封信函, 主要涉及特殊群体和一名妇女。该国政府对 5 封信函作出了答复, 答复率占寄发信函的 29%。
对专题调查问卷的答复 ¹⁹	安哥拉在期限内答复了特别程序任务负责人 ²⁰ 寄发的 16 份问卷中的一份问卷。 ²¹

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

5. 安哥拉当局向人权事务高级专员办事处(人权高专办)通报说, 它已决定安哥拉不再签署与人权高专办在其他国家开展活动协定类似的增进和保护人权活动全面协议, 人权高专办遂于 2008 年停止了在安哥拉的各项活动。²² 从 2003 年到 2008 年, 人权高专办在安哥拉的工作重点是: 提高内战后对人权问题的认识; 建立了一个国家人权机构; 协助司法部对于承认司法替代机制所作的努力; 促进在中小学纳入人权教育; 帮助民间组织加强与人权机制的互动。人权高专办还协助该国政府起草提交给各人权条约机构的报告,²³ 尤其是通过使用共同核心文件准则。

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

6. 2004 年，消除对妇女歧视委员会对父权制态度的持续存在以及关于妇女和男子在社会中的角色和责任的根深蒂固的定型观念表达了关注，这些态度和定型观念对妇女是具有歧视性的。²⁴ 消除对妇女歧视委员会敦促安哥拉，除其他外，与民间社会组织、妇女团体和社区领袖、以及教师和新闻媒体，毫不拖延地采取措施，以改变或消除歧视妇女的文化习俗和定型观念，并确保妇女对于不受歧视和平等的权利能够胜出。²⁵

7. 2009 年，联合国国家工作队指出，关于性别平等，缔约国在妇女参与议会和政府方面取得了令人瞩目的进展；但仍有必要解决妇女平等获得培训和进入劳动力市场等问题。此外，具体问题需采取协同一致的注意，尤其是遏制广泛的基于性别的暴力行为，降低产妇死亡率和处理被视为特别脆弱的难民妇女和女孩群体²⁶ 的权利。

8. 2004 年，儿童权利委员会表示对有残疾儿童、女童和桑族社区儿童面临的歧视表示关注。²⁷ 此外，委员会建议安哥拉采取明确的立法措施，禁止各种形式的歧视现象；并采取行动，包括提高认识和教育活动，以减少和防止现实中的歧视现象，尤其是针对女童的歧视现象。²⁸

2. 生命、自由和人身安全权

9. 儿童权利委员会在 2004 年²⁹，经济、社会和文化权利委员会在 2008 年³⁰ 遗憾地指出，尽管安哥拉在战争结束时作出了努力，但该国仍埋设有大量地雷。经济、社会和文化权利委员会敦促安哥拉加快消除杀伤人员地雷和其他战争遗迹，防止地雷事故并协助受害者。³¹

10. 2009 年，被强迫或非自愿失踪问题工作组指出，仍有三起案件悬而未决。这些案件涉及据报告 2003 年 5 月在从 Quisoqui 村去 Caio-Guembo 村途中被士兵逮捕和失踪的人。³²

11. 儿童权利委员会于 2004 年，³³ 宗教或信仰自由问题特别报告员于 2007 年，³⁴ 经济、社会和文化权利委员会于 2008 年³⁵ 对儿童被指控施展巫术的现象以及此种指控的十分消极的后果表示深切关注，其中包括残忍、不人道和有辱人格的待遇甚至谋杀。联合国国家工作队于 2009 年表达了类似关注。³⁶ 儿童权利委员会³⁷ 和经济、社会和文化权利委员会³⁸ 敦促安哥拉立即采取行动，以消除对这些儿童的虐待现象，包括通过起诉施虐者和加强当地领导人参与在内的宣传教育。

12. 儿童权利委员会对在家庭、学校和其他儿童机构中普遍使用体罚表示关注。³⁹ 儿童权利委员会建议安哥拉采取有效措施，以便在学校和其他机构中明令禁止体罚；禁止父母和其他保健人员实施体罚；并开展活动，教育家庭、教师和其他从事儿童工作的专业人员管教儿童的替代方式。⁴⁰

13. 儿童权利委员会也对针对儿童的虐待和暴力案件日益增加表示关切，其中包括在家庭、学校和其他机构中的性虐待现象。⁴¹ 委员会建议安哥拉努力解决虐待儿童的问题，包括建立对儿童问题敏感的机制，以受理并调查关于虐待和滥权行为的投诉；促进积极和非暴力形式的纪律；向所有暴力受害者提供辅导、保护和协助康复以及重返社会；有效实施打击对未成年人的性虐待国家行动计划。⁴²

14. 2004 年，消除对妇女歧视委员会表示关注缺乏处理妇女遭受暴力、包括家庭暴力问题的具体立法以及适当的政策、方案和服务及其有效实施和执行。它还关注执法人员对报告暴力案件的妇女的态度问题，这导致妇女受害者不愿报告虐待案件。⁴³ 消除对妇女歧视委员会呼吁安哥拉，除其他外，尽快制定暴力侵害妇女问题、包括家庭暴力和性虐待问题的立法；加强公众对于暴力侵害妇女问题的认识并对公职人员进行培训；并增加全国各地法律援助的可获得性，以便对暴力受害妇女提供协助和咨询意见。⁴⁴

15. 消除对妇女歧视委员会表示关注妇女和女孩贫困是卖淫业继续兴旺的原因。委员会还对剥削妓女、尤其是剥削年轻女孩以及缺乏打击这种现象的努力表示关注。⁴⁵ 它敦促安哥拉采取综合办法，向妇女和女童提供教育和经济措施替代卖淫；促进妓女重新融入社会，并向受卖淫剥削的妇女和女童提供康复和经济赋权方案；并提供关于所采取措施影响的详细资料。⁴⁶

16. 2009 年，联合国国家工作队指出，总体而言，2002 年冲突结束之后，生命、自由和安全权得到了显著改善。然而，许多问题，例如在卡宾达的任意逮捕或非法移民被围捕和驱逐的状况，仍有待解决。⁴⁷

17. 儿童权利委员会对性剥削和贩卖儿童问题的严重程度表示关注；并指出，国内流离失所者和街头儿童特别容易受到此种伤害。⁴⁸ 儿童权利委员会建议安哥拉进一步加强努力，以查明、防止和打击出于性剥削和其他剥削目的对儿童的贩运行为，包括为该领域国家行动计划最终定稿，并为其实施提供充足的人力和财政资源。它还鼓励安哥拉将贩运定义为《刑法》下的犯罪行为。⁴⁹ 该国政府在 2008 年致劳工组织专家委员会的报告中指出，它不了解有任何人口贩卖情况。然而，国际劳工组织委员会请该国政府提供关于在预防和取缔两方面已采取的打击人口贩运措施的详细信息。⁵⁰

3. 司法、包括有罪不罚现象和法治

18. 尽管该国政府采取了努力，2007 年，任意拘留问题工作组指出，有必要进一步进行法律和机构改革，以确保落实一个有效的司法行政体系。⁵¹ 2008 年，人权高专办指出，在安哥拉诉诸司法的机会有限，司法机构薄弱。⁵² 也是在 2008 年，经济、社会和文化权利委员会关切地注意到，宪法并未充分保障司法独立，据称司法常常受到行政影响、缺乏充足的财政手段和广泛的腐败。⁵³ 就其本身而言，2009 年，联合国国家工作队表示，诉诸法律的机会对于大多数人口而言仍是一项挑战。⁵⁴

19. 2009 年，联合国国家工作队指出，拘留在安哥拉司法系统中是最复杂和具有挑战性的领域之一。拘留的现行制度是内政部和总检察长办公室主导的。法官不参与刑事调查期间对拘留合法性问题的核查工作，仍缺乏一个严格、客观、透明和跨部门的控制机制。⁵⁵ 媒体仍在广泛报道冗长的审前拘留案件，除减刑外没有专门适用于 16 至 18 岁未成年人的少年司法系统，因为他们与成年人关押在一起。⁵⁶ 由于审判时间很长，检察官行使的法律控制不足以及过于强大的警察队伍，这也增加了监狱过度拥挤的现状，任意拘留问题工作组在 2007 年得出结论认为，尽管该国政府作出了努力，尚未设立任何有效体系，以防止任意拘留事件的发生。⁵⁷

20. 缺乏出于人道主义目的接触囚犯的机会，被拘留外国人的领事接触机会，以及联合国难民事务高级专员办事处和国际移徙组织接触被拘留的寻求庇护者、难民或移民的机会，仍是一个严重问题。2009 年红十字国际委员会结束了在安哥拉的使命是一个重大事件，因为红十字国际委员会是获准进入监狱的唯一国际组织。⁵⁸

21. 2009 年，联合国国家工作队报告说，据报在卡宾达地区仍发生任意逮捕和拘留问题。自从记者 Fernando Lelo 于 2007 年被捕以来，国际人权非政府组织将其视为一个良心犯，2009 年 8 月，他被无条件释放，这是一个令人鼓舞的发展。Lelo 未经起诉或审判而被关押了超出安哥拉法律允许的 90 多天预防性拘留，这使其被拘留成为对国际人权法和标准以及对安哥拉国家法律的侵犯。在 2008 年 9 月对其进行的闭门审判中，他被判处 12 年监禁。但被判 13 年监禁并诉称遭受过酷刑的五名同案被告，并没有和他一起被释放。⁵⁹

4. 隐私、婚姻和家庭生活权

22. 儿童权利委员会在 2004 年，⁶⁰ 经济、社会和文化权利委员会在 2008 年⁶¹，联合国国家工作队在 2009 年⁶² 都表示关切安哥拉有为数众多的未登记儿童。儿童权利委员会⁶³ 和经济、社会和文化权利委员会⁶⁴ 建议采取一切必要措施，确保所有儿童在出生时都能得到登记，而且登记是免费的。经济、社会和文化权利委员会还建议将公民身份的登记扩展到尚未得到登记的所有其他人。⁶⁵

23. 儿童权利委员会在 2004 年⁶⁶ 和联合国国家工作队在 2009 年⁶⁷ 对早婚或童婚表示关切。儿童权利委员会建议安哥拉采取措施确保《家庭法》规定的最低结婚年龄(18 岁)得到有效执行，并在颁布这一措施的同时开展提高意识活动，防止早婚。⁶⁸

5. 行动自由

24. 2009 年，联合国国家工作队表示，安哥拉对 1951 年日内瓦难民地位《公约》第 26 条(行动自由)作出保留，大意是保留对某些难民或难民群体居住地进行限定、转移和划界的权利，并限制难民的行动自由。以安全为理由实施的行动

自由限制还见于《移民法》第六条，该条要求难民在限制区内通行须取得过境许可。第 17/94 号法律还规定在钻石开采区限制通行。⁶⁹

6. 宗教或信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由以及公共和政治生活参与权

25. 2007 年，宗教或信仰自由问题特别报告员强调，法律第九条关于宗教、良心和信仰自由的规定是对宗教少数的歧视，不符合安哥拉加入的国际条约。法律对注册有严格的要求，包括必须有 100,000 名成员，居住在安哥拉，来自安哥拉三分之二的省份。⁷⁰

26. 2006 年，人权维护者处境问题秘书长特别代表发出了控告信，事关 SOS 人居组织和乐施会工作人员在罗安达目睹有居民被强迫迁离，之后受到警察的威胁。控告信表示这些威胁与他们维护人权，特别是维护被强迫迁离者的人权有关。⁷¹

27. 也在 2006 年，人权维护者处境问题秘书长特别代表与增进和保护见解和言论自由权问题特别报告员一起发出控告信，事关警方试图逮捕 Mpalabanda 公民协会主席和搜查其住宅，以及搜查、逮捕和拘留该协会发言人。Mpalabanda 是 Cabinda 地区唯一的人权组织。控告信表示关切的是，这些事件可能是恐吓和骚扰人权维护者的活动一部分，Cabinda 省级法院曾于 2006 年 7 月 20 日下令取缔该组织。⁷²

28. 2008 年，增进和保护见解和言论自由权问题特别报告员⁷³ 发出控告信，事关广播监管条例和暂时停止私人广播站 Radio Despertar 播音。控告信表示关切私人广播站广播半径不得超过 50 公里的规定是对见解和言论自由权以及相关的传播信息权的不适当限制。

29. 2009 年，联合国国家工作队指出，2006 年 5 月 15 日生效的新的新闻法与以前的新闻法相比，在许多方面有所改进。虽然新的法律是积极的，但也有一些规定令人关切。人权高专办尤其强调，⁷⁴ 其中的一些条款可能过分限制新闻自由(如诽谤为犯罪，还有过于复杂的许可程序)。⁷⁵

30. 2009 年，联合国国家工作队指出，通过联合磋商理事会，在所有行政层级(国家、省、市和社区)都创办了正式“空间”。工会和商务代表被正式认可为这些机构的成员，从而反映了结社自由和集体谈判的逐步改进。然而，提供机会加强公民与国家的对话，仍是国家和公民社会面临的挑战。⁷⁶

31. 2009 年，联合国国家工作队指出，自从 2008 年 9 月的立法选举以来，安哥拉妇女在议会中的比例在非洲最高，妇女在关键部委和省级政府中的人数也越来越多。⁷⁷ 2009 年联合国统计司的来源表明，妇女在国家议会中所占席位的比例，从 2005 年的 15% 增加至 2009 年的 37.3%。⁷⁸

7. 工作权和公正良好工作条件权

32. 2008 年，经济、社会和文化权利委员会关切地注意到，一些公共和私人公司不遵守男女同酬原则。它敦促安哥拉有效执行它最近通过的措施，以确保同工同酬并缩小男女工资差距。⁷⁹

33. 在注意到安哥拉最近增加了最低工资的同时，经济、社会和文化权利委员会遗憾地指出，安哥拉仍未为工人及其家庭提供适当的生活水准。它建议安哥拉提高最低工资，以确保它为工人及其家庭提供适足的生活水准。⁸⁰

34. 2009 年，劳工组织专家委员会指出，《一般劳工法》规定，非妇女就业工作岗位清单是由劳动部和卫生部联合发布的行政令建立的。它指出，该国政府表示，这一问题将作为一个规划的立法审查工作的部分内容加以解决。它提醒该国政府说，在对其能力和在社会中作用的定型观念的基础上对妇女采取的保护措施违反了机会和待遇平等原则。它还要求该国政府采取必要措施，以确保对妇女的保护措施严格限于产妇保护。⁸¹

35. 2008 年，劳工组织专家委员会请该国政府说明，国家立法为 18 岁以下青年人提供第 182 号公约(1999 年)关于《禁止和立即行动消除最有害的童工形式公约》第 3(d)条规定的保护，使其不从事由于工作性质或工作环境可能会伤害其健康、安全或道德的工作。⁸²

36. 2009 年，劳工组织专家委员会关切地指出，尽管该国政府制定了关于禁止就业和职业中的歧视的法律规定，在现实生活中歧视仍然存在。该国政府在报告中指出，私营部门中尤其存在违反不歧视规定的现象，在私营部门中可以看到参与决策职位的不平衡现象以及在产假期间和产假后排除妇女的倾向。⁸³

8. 社会保障权和适足生活水准权

37. 2008 年，经济、社会和文化权利委员会关切地注意到，目前的社会保障制度不能确保所有工人享有社会保障，社会保障福利金额不能使工人和其他家庭享有适足的生活水平。经济、社会和文化权利委员会建议安哥拉采取一切必要措施，确保所有工人享有社会保障；逐步增加社会保障福利的数额，使工人及其家庭可以过上适足的生活水平；立即采取措施，为无力支付社会保障缴款、因此仍未由社会保障涵盖的人，包括失业者、残疾人、老年人以及其他弱势和边缘化个人与群体提供非缴费型福利。⁸⁴

38. 2004 年，消除对妇女歧视委员会和人权高专办⁸⁵ 均对妇女的低预期寿命、产妇高死亡率和发病率、高生育率、计划生育服务不足、避孕药具使用率低以及缺乏性教育表示关注。消除对妇女歧视委员会还对妇女的艾滋病毒/艾滋病感染率趋势表示关注。⁸⁶ 它敦促安哥拉继续努力，改善该国的卫生基础设施；并将性别观点纳入所有卫生部门改革之中，同时确保妇女的性健康和生殖健康需要得到充分考虑。⁸⁷ 2009 年，联合国国家工作队指出，尽管安哥拉有强劲的经济表

现和丰富的自然资源，但在社会经济权利例如健康权和适足住房权方面仍面临各种挑战；国家工作队认为，解决这些问题应继续作为一项首要任务。⁸⁸

39. 2007年6月4日，人人有权享有尽可能高水平身心健康问题特别报告员对Xa-Muteba市的卫生状况表示关注。有报告称，该地区儿童健康所必需的某些基本药品缺乏，导致大量新生儿死亡。还据称，自战争结束以来，该国未能提供清洁饮用水和适当卫生设施。⁸⁹

40. 2008年，经济、社会和文化权利委员会表示关切的是，大批人口生活在贫民窟中，政府没有采取适当措施为低收入、弱势群体和非正规住区内的边缘化群体以及经常被剥夺负担得起的充足用水和卫生设施的个人提供社会住房。⁹⁰ 2009年，联合国国家工作队对清除贫民窟和重新安置的方式表示重大关切。必须建立对人权和程序步骤的尊重，以确保重新安置事实上不构成强迫搬迁。⁹¹ 经济、社会和文化权利委员会也对据称在未事先通知和提供适当替代住房或适当补偿、有时过分使用暴力和虐待情况下在罗安达居民区、非正规住区和农村地区发生的强迫搬迁问题表示关注，适足住房权问题特别报告员于2006年也对此表示了关注⁹²。经济、社会和文化权利委员会建议，除其他外，安哥拉采取适当措施，确保搬迁仅作为最后手段使用，并通过立法或准则，严格确定搬迁必须发生的情形和保障。⁹³

9. 受教育权和参加社会文化生活权

41. 2009年，联合国国家工作队指出，由于政府拨款增加，小学入学率近年来有所上升。然而，辍学率和留级率仍然很高，一大批儿童无法获得免费的优质小学教育。⁹⁴ 儿童权利委员会于2004年⁹⁵、消除对妇女歧视委员会于2004年⁹⁶、经济、社会和文化权利委员会于2008年⁹⁷以及劳工组织专家委员会于2009年⁹⁸作出了类似评论。劳工组织委员会请该国政府重视改善教育系统的质量，并提供关于已采取措施的信息，以便增加中小学入学率和减少辍学率，防止14岁以下儿童工作，并提供关于已取得成绩的信息。⁹⁹

10. 移民、难民和寻求庇护者

42. 2007年12月13日，暴力侵害妇女、其原因及后果问题特别报告员，与移民人权问题特别报告员以及酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员一起，发出了关于拘留和遣返一大批移民的紧急呼吁。根据收到的报告，安哥拉安全部队在刚果边境犯下了严重的侵犯被遣返者人权的行。报告的侵权行为包括，系统使用肢体暴力和性暴力、没收移民财物和在驱逐过程中分离家庭成员。此外，亦有由于精疲力尽或虐待而导致死亡的报告。¹⁰⁰ 联合国国家工作队于2009年指出，非正规移民和没有适当证件的外国人经常在恶劣条件下遭到拘留。¹⁰¹ 人道主义事务协调厅2009年的一份报告强调指出了2003年以来驱逐非法移民的多起浪潮以及拘留、虐待、性暴力和剥夺财物的报告。¹⁰² 此外，联合国国家工作队指出，尽管该国政府继续加强边境控制以处理非法移民，真正的寻求庇护者却由于政府无力分辨两类群体(即寻求庇护者和非正规移民)而

受到损害，并经常被拘留和驱逐出境。寻求庇护者和边境警察不了解与寻求庇护者和难民权利相关的现有国家法律以及国家资格确定过程。¹⁰³

11. 境内流离失所者

43. 2008 年，经济、社会和文化权利委员会注意到为武装冲突所致境内流离失所者返回所提供的设施，表示关切安哥拉未采取充分有效的措施以协助尚未返回的人员，而且境内流离失所者是该国最穷困的人。经济、社会和文化权利委员会建议安哥拉为境内流离失所者的再安置及其重新融入社会提供充分协助，包括财政资源，并确保尚未重新安置或返回家园的境内流离失所者能在新住区充分享有住房和就业。¹⁰⁴

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

44. 2008 年，经济、社会和文化权利委员会指出，安哥拉在 13 年的独立战争之后又经历了 27 年内战，仅自 2002 年以来处于和平时期，这对于在该国实施经济、社会和文化权利是有严重的不利影响。¹⁰⁵

45. 2009 年，联合国国家工作队表示，最近的议会选举、加强权力下放和社会部门日益增长的公共投资，显示了安哥拉为大多数脆弱人口谋取积极变化的能力。¹⁰⁶ 关于妇女权利问题，2008 年 9 月的立法选举以来，所剩下的挑战是将代表权转变为性别问题方面的真正变化，包括通过制定一个国家性别政策，将性别观点纳入政府各项不同政策的主流并对侵犯妇女权利的问题作出持续报告。¹⁰⁷

四. 国家重要优先事项、举措和承诺

A. 该国政府的承诺

46. 在 2007 年竞选人权理事会成员资格申请的自愿承诺中，安哥拉表示将致力于继续与人权高专办密切合作和开展对话；邀请有关特别程序访问；特别强调加强性别平等、妇女权利和儿童权利；加快《消除一切形式种族歧视国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的进程；在最近的将来，批准已签署的所有国际文书，例如国际刑事法院《罗马规约》；考虑签署《残疾人权利公约》、《残疾人权利公约任择议定书》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，继续向新建立的监察员办公室提供足够的资源，并加强监察员在国家一级的存在。¹⁰⁸

B. 后续行动具体建议

47. 2007 年，宗教或信仰自由问题特别报告员建议，应改革关于宗教、良心和信仰自由的法律。¹⁰⁹

48. 在调查结果的基础上，为有助于防止任意拘留问题的发生，任意拘留问题工作组 2008 年向该国政府提出了若干建议，涉及对监狱和其它拘留设施的视察和管理、羁押中的未成年人状况，以及行使军事管辖权问题。¹¹⁰

49. 联合国国家工作队鼓励该国政府加强监察员办公室在监测人权方面的任务授权，并制定一个连贯的、有效的和人道的移民管理政策，该项政策将包括提供庇护和返回符合人权准则条件的遭拒绝案件或非正规移民。¹¹¹

五. 能力建设与技术援助

50. 2004 年，儿童权利委员会建议安哥拉向国际劳工组织/废除童工国际计划寻求关于处理对儿童的经济剥削问题的技术援助；¹¹² 并向人权高专办和联合国儿童基金会寻求少年司法问题的技术援助。¹¹³ 2008 年，经济、社会和文化权利委员会敦促安哥拉在地雷和杀伤人员地雷方面寻求双边和国际合作。¹¹⁴

51. 联合国国家工作队表示承诺支持该国政府实施中期发展规划草案(2009-2013 年)，这也构成联合国发展援助框架(2009-2013 年)的基础。¹¹⁵

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families

CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- ³ Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.
- ⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning the Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁸ Concluding observations/comments of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (A/59/38, part two), para. 170; concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights (E/C.12/AGO/CO/3), paras. 45-46.
- ⁹ E/C.12/AGO/CO/3, para. 46.
- ¹⁰ A/HRC/7/4/Add. 4, para. 104 (i).
- ¹¹ UNCT, submission to the UPR on Angola, p. 2, para. 9.
- ¹² ILO Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations, 2009, Geneva, Doc. No. 092009AGO182, para. 1.
- ¹³ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/10/55, annex I.
- ¹⁴ See General Assembly resolution 59/113B and Human Rights Council resolution 6/24. See also letters from the High Commissioner for Human Rights dated 9 January 2006 and 10 December 2007,

see <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/Summary-national-initiatives2005-2009.htm> (accessed on 17 September 2009).

- ¹⁵ Letter from the Instituto Nacional para Investigação e Desenvolvimento da Educação (National Institute of Research and Development of Education) dated on 31 January 2008, and letters from the High Commissioner for Human Rights dated on 9 January 2006 and 10 December 2007, see <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/Summary-national-initiatives2005-2009.htm> (accessed on 17 September 2009).
- ¹⁶ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|-------|--|
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
- ¹⁷ A/HRC/7/4/Add. 4, para. 2.
- ¹⁸ A/HRC/7/10/Add. 4, page 4, para. 2.
- ¹⁹ The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate holder.
- ²⁰ See (a) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation sent in July 2005; (b) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent in July 2006; (c) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006; (d) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006; (e) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006; (f) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices; (g) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people sent in August 2007; (h) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/7/8), questionnaire on assistance and rehabilitation programmes for child victims of sexual exploitation sent in July 2007; (i) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/8/10), questionnaire on the right to education in emergency situations sent in 2007; (j) report on the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/10/16 and Corr.1), questionnaire on trafficking in persons, especially women and children; (k) report of the independent expert on the question of human rights and extreme poverty to the eleventh session of the Council (June 2009) (A/HRC/11/9), questionnaire on Cash Transfer Programmes, sent in October 2008; (l) report of the Special Rapporteur on the right to education (June 2009) (A/HRC/11/8), questionnaire on the right to education for persons in detention; (m) report of the Special Rapporteur on violence against women, (June 2009) (A/HRC/11/6), questionnaire on violence against women and political economy; (n) report of the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences (A/HRC/12/21), questionnaire on national legislation and initiatives addressing the issue of bonded labour; (o) report of the Special Rapporteur on the right to food to the twelfth session of the Council (A/HRC/12/31), questionnaire on world food and nutrition security; (p) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/12/23), questionnaire on measures to prevent and combat online child pornography.

- ²¹ Joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation sent in 2005, see reports of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (E/CN.4/2006/62) and of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution, and child pornography (E/CN.4/2006/67).
- ²² See OHCHR 2008 Annual Report, pp. 74 -75; see also OHCHR press release: “UN human rights office to cease activities in Angola”, 18 April 2008.
- ²³ *Ibid.*, see also OHCHR Strategic Management Plan for 2008-2009, pp. 53-54.
- ²⁴ A/59/38, part two, para. 146.
- ²⁵ *Ibid.*, para. 147.
- ²⁶ UNCT, submission to the UPR on Angola, p. 3, para. 12.
- ²⁷ CRC/C/15/Add. 246, para. 21.
- ²⁸ *Ibid.*, para. 22.
- ²⁹ *Ibid.*, para. 62.
- ³⁰ E/C.12/AGO/CO/3, para. 33.
- ³¹ *Ibid.*
- ³² A/HRC/10/9, paras. 45-46.
- ³³ CRC/C/15/Add. 246, para. 30.
- ³⁴ A/HRC/7/10 /Add. 4, paras. 36-37.
- ³⁵ E/C.12/AGO/CO/3, para. 25.
- ³⁶ UNCT, submission to the UPR on Angola, p. 4, para. 18.
- ³⁷ CRC/C/15/Add. 246, para. 31.
- ³⁸ E/C.12/AGO/CO/3, para. 25.
- ³⁹ CRC/C/15/Add. 246, para. 32.
- ⁴⁰ *Ibid.*, para. 33.
- ⁴¹ *Ibid.*, para. 36.
- ⁴² *Ibid.*, para. 37.
- ⁴³ A/59/38, part two, para. 152.
- ⁴⁴ *Ibid.*, para. 153.
- ⁴⁵ *Ibid.*, para. 156.
- ⁴⁶ *Ibid.*, para. 157.
- ⁴⁷ UNCT, submission to the UPR on Angola, p. 3, para. 13.
- ⁴⁸ CRC/C/15/Add. 246, para. 66.
- ⁴⁹ *Ibid.*, para. 67.
- ⁵⁰ ILO Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations, 2009, Geneva, Doc. No. 092008AGO029, para. 3.
- ⁵¹ A/HRC/7/4/ Add. 4, pp. 2 -3.
- ⁵² OHCHR Strategic Management Plan for 2008-2009, p. 53.

- ⁵³ E/C.12/AGO/CO/3, para. 12.
- ⁵⁴ UNCT, submission to the UPR on Angola, p. 4, para. 20.
- ⁵⁵ Ibid., p. 5, para. 23.
- ⁵⁶ Ibid., p. 5, para. 24.
- ⁵⁷ A/HRC/7/4/Add. 4, pp. 2-3.
- ⁵⁸ UNCT, submission to the UPR on Angola, p. 5, para. 25.
- ⁵⁹ Ibid., p. 6, para. 28.
- ⁶⁰ CRC/C/15/Add. 246, para. 26.
- ⁶¹ E/C.12/AGO/CO/3, para. 34.
- ⁶² UNCT, submission to the UPR on Angola, p. 6, para. 30.
- ⁶³ CRC/C/15/Add. 246, para. 27.
- ⁶⁴ E/C.12/AGO/CO/3, para. 34.
- ⁶⁵ Ibid.
- ⁶⁶ CRC/C/15/Add. 246, para. 46.
- ⁶⁷ UNCT, submission to the UPR on Angola, p. 10, para. 46.
- ⁶⁸ CRC/C/15/Add. 246, para. 47.
- ⁶⁹ UNCT, submission to the UPR on Angola, p. 3, para. 14.
- ⁷⁰ A/HRC/7/10/Add. 4, paras. 46-48.
- ⁷¹ A/HRC/4/37/Add. 1, para. 14.
- ⁷² Ibid., paras. 16-17.
- ⁷³ A/HRC/11/4/Add. 1, paras. 49-51.
- ⁷⁴ OHCHR Strategic Management Plan for 2008-2009, p. 53.
- ⁷⁵ UNCT, submission to the UPR on Angola, p. 7, para. 32.
- ⁷⁶ Ibid., p. 7, para. 39.
- ⁷⁷ Ibid., p. 3, para. 12.
- ⁷⁸ United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Data.aspx> (accessed on 17 September 2009).
- ⁷⁹ E/C.12/AGO/CO/3, para. 17.
- ⁸⁰ Ibid., para. 21.
- ⁸¹ ILO Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations, 2009, Geneva, doc. No. 092009AGO111, para. 5.
- ⁸² Ibid., doc. No. 092008AGO182, para. 8.
- ⁸³ Ibid., doc. No. 062009AGO111, para. 1.
- ⁸⁴ E/C.12/AGO/CO/3, para. 23.
- ⁸⁵ OHCHR Strategic Management Plan for 2008-2009, p. 53.

- ⁸⁶ A/59/38, part two, para.162.
- ⁸⁷ Ibid., para.163.
- ⁸⁸ UNCT, submission to the UPR on Angola, p. 8, paras. 43-45.
- ⁸⁹ A/HRC/7/11/Add. 1, para. 10.
- ⁹⁰ E/C.12/AGO/CO/3, para. 30.
- ⁹¹ UNCT, submission to the UPR on Angola, p. 16, para. 76.
- ⁹² A/HRC/4/18/Add. 1, paras. 8-9.
- ⁹³ E/C.12/AGO/CO/3, para. 31.
- ⁹⁴ UNCT, submission to the UPR on Angola, p. 10, para. 52.
- ⁹⁵ CRC/C/15/Add. 246, para. 52.
- ⁹⁶ A/59/38 (Supp), para. 158.
- ⁹⁷ E/C.12/AGO/CO/3, para. 38.
- ⁹⁸ ILO Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations, 2009, Geneva, Doc. No. 092009AGO138, para. 3.
- ⁹⁹ Ibid., para. 3.
- ¹⁰⁰ A/HRC/7/6/Add. 1, paras. 40-44.
- ¹⁰¹ UNCT, submission to the UPR on Angola, p. 6, para. 27.
- ¹⁰² OCHA Regional Office for Southern Africa, Regional Situation Report No. 1, 14 October 2009, p. 1, available at <http://ochaonline.un.org/rosa/HumanitarianSituations/AngolaDRCExpulsions/tabid/5800/language/en-US/Default.aspx> (accessed on 16 October 2009).
- ¹⁰³ UNCT, submission to the UPR on Angola, p. 5, para. 26.
- ¹⁰⁴ E/C.12/AGO/CO/3, para. 27.
- ¹⁰⁵ Ibid., para. 7.
- ¹⁰⁶ UNCT, submission to the UPR on Angola, p. 13, para. 61.
- ¹⁰⁷ Ibid., p. 3, para. 12.
- ¹⁰⁸ A/61/895.
- ¹⁰⁹ A/HRC/7/10/Add. 4, paras. 46-48.
- ¹¹⁰ A/HRC/7/4/Add. 4, p. 4.
- ¹¹¹ UNCT, submission to the UPR on Angola, pp. 16-17, para. 78
- ¹¹² CRC/C/15/Add. 246, para. 65 (e).
- ¹¹³ Ibid., para. 71 (e).
- ¹¹⁴ E/C.12/AGO/CO/3, para. 33.
- ¹¹⁵ UNCT, submission to the UPR on Angola, p. 16, paras. 76-77.