



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Седьмая сессия
Женева, 8–19 февраля 2010 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 15 А) приложения
к резолюции 5/1 Совета по правам человека***

Ангола

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 5 е) резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 3 апреля 2006 года об учреждении Совета по правам человека.

2. Доклад охватывает период 2002–2009 годов и должен рассматриваться в сочетании с другими докладами, уже представленными Республикой Анголой Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, Комитету по правам ребенка и Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

A. Методология и процесс составления доклада

3. Ангола прилагает усилия для поощрения и защиты прав человека. Соответственно, настоящий доклад был подготовлен в рамках процесса, который координировала межведомственная комиссия, состоящая из представителей государственных институтов и организаций гражданского общества, в частности Форума ангольских неправительственных организаций (ФАНПО), Международной лиги в защиту прав человека и окружающей среды (МЛЗПЧОС) и Ассоциации за развитие и поддержку сельских районов (АРПСР)¹.

4. Посредством контактов и консультаций с комитетами по правам человека отдельных провинций² и учреждениями Организации Объединенных Наций межведомственная комиссия собрала информацию и статистические данные среди органов, которые реализуют на практике политику по поощрению и защите прав человека.

5. С учетом действующих ограничений в отношении объема настоящего доклада в нем излагаются приоритетные вопросы, которые дадут, несомненно, общее представление о положении в области прав человека в Анголе. Эту информацию могут дополнить другие доклады, представленные Анголой договорным органам.

B. Географическое положение и население

6. Ангола расположена на юго-западе Африки, между Республикой Конго на севере, Демократической Республикой Конго на северо-востоке, Республикой Замбия на востоке и Республикой Намибия на юге. Омываемая на западе Атлантическим океаном Ангола является пятой по величине африканской страной к югу от Сахары с территорией общей площадью в 1 246 700 км². Округ Кабинда от основной части страны отделяют устье реки Конго и территория Демократической Республики Конго. С точки зрения административного деления³ в стране 18 провинций, 163 муниципалитета и 547 общин. Численность населения Анголы, по оценкам, составляет 16 526 000 человек, а демографическая плотность – 13,2 человека на км².

C. Международные договоры

7. Ангола является участником многих международных договоров о правах человека и находится в стадии присоединения к следующим договорам:

Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1970 года), Международной конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1988 года), Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и к дополняющему ее Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни, и Конвенции о правах инвалидов и к Факультативному протоколу к ней.

D. Конституциональная основа поощрения и защиты прав человека

8. Государственное устройство Анголы основано на принципе разделения законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти:

- **Президент Республики (ПР)** – Глава государства и Верховный главнокомандующий Ангольских вооруженных сил;
- **Национальная ассамблея (НА)** – представляющий народ орган, который обеспечивает принятие законов;
- **Правительство** – высший исполнительный орган государственного управления, несущий политическую ответственность перед ПР и НА;
- **Суды** – независимые органы, уполномоченные отправлять правосудие от имени народа;
- **Генеральная прокуратура Республики (ГПР)** – судебный орган, осуществляющий общий контроль за соблюдением законности;
- **Омбудсмен** – независимый общественный орган, призванный защищать права, свободы и гарантии, которыми наделены граждане.

E. Другие механизмы поощрения и защиты прав человека

9. Созданы комитеты по правам человека в провинциях, Национальный совет по делам семьи, Национальный совет по охране детства, центры семейных консультаций и механизмы поощрения и защиты прав ребенка.

II. Гражданские и политические права

A. Право на защиту от дискриминации

10. Статья 18 Конституционного закона (КЗ) провозглашает право на равенство и на защиту от дискриминации в качестве основополагающих принципов демократического и правового государства и предусматривает, что закон сурово карает все действия, направленные на подрыв социального единства или на создание дискриминации и привилегий по упомянутым признакам. Кроме того, этот принцип признается в статье 7 КЗ как правовая

основа поощрения экономической, социальной и культурной солидарности между всеми регионами Анголы в целях общего для всей нации развития.

11. Индивидуальный или особый подход к инвалидам, престарелым, больным или лицам, принадлежащим к группам меньшинств, вписывается в рамки той политики социальной помощи и специальной защиты, которую правительство проводит исходя из своей глобальной концепции, направленной на обеспечение выживания, защиты и развития человеческой личности на предусмотренной законом основе.

В. Право на жизнь

12. В Законе № 23/92 от 16 сентября провозглашено запрещение смертной казни; его положения позволяют создать механизмы контроля и обеспечения права на жизнь. В целях защиты и сохранения человеческой жизни с момента ее зачатия статья 358 Уголовного кодекса запрещает аборт. В то же время если в какой-либо клинике или больнице жизнь матери находится в опасности или если выявляются отклонения, угрожающие нормальному развитию ребенка, то на месте проводится врачебный консилиум и только он вправе принимать решение о прерывании беременности сроком менее 22 недель, поскольку такое прерывание не разрешается и карается законом как уголовное преступление.

С. Право на получение имени и гражданства

13. Статья 1 Закона № 10/85 от 19 октября предусматривает, что любой гражданин должен иметь имя и фамилию. Существует процедура регистрации и выдачи личного свидетельства - документа, на основе которого гражданам выдаются удостоверения личности и устанавливается их имя и фамилия. В определенный момент сотни тысяч детей были лишены этого права, вследствие чего правительство провело две кампании бесплатной регистрации новорожденных, которые охватили соответственно в 1998 и 2001 годах 658 620 и 2 200 000 детей. Смерть регистрируется бесплатно, чтобы можно было контролировать уровень смертности и заболеваемости.

14. В соответствии с Декретом № 31/07 от 14 мая от уплаты пошлин освобождаются все дети в возрасте до пяти лет, бесплатно выдаются удостоверения личности детям в возрасте от 8 до 11 лет и созданы необходимые условия для того, чтобы регистрация производилась в больницах, родильных домах, центрах матери и ребенка и других учреждениях, где принимаются роды, в администрациях муниципалитетов и общин, а также в других общественных органах, с тем чтобы все дети могли пользоваться этим правом.

15. Гражданство Анголы можно приобрести в силу происхождения, если отец или мать ребенка, родившегося в Анголе или за границей, имеет ангольское гражданство; в установленном порядке, если речь идет о несовершеннолетних или недееспособных детях, отец или мать которых приобретает ангольское гражданство и которые могут выбрать другое гражданство, достигнув совершеннолетия, или если речь идет о родившихся на ангольской территории и не имеющих никакого другого гражданства лицах, а также о детях, родившихся на ангольской территории от неизвестных родителей, от родителей неизвестной национальности или от апатридов. Этот вопрос будет уточнен в ближайшее время в новом законе о гражданстве, проект которого уже

подготовлен и ожидает утверждения Национальной ассамблей (Закон № 1/05 от 1 июля – Закон о гражданстве).

D. Система отправления правосудия

16. Судебная система состоит из многочисленных органов, отправляющих правосудие в Анголе; эта система основана на принципах демократического и правового государства, провозглашенных в статье 2 Конституционного закона, и включает в себя суды и трибуналы.

1. Действующая судебная система

- а) **Конституционный суд** – высший судебный орган;
- б) **Верховный суд** – судебный орган, действующий на всей территории страны; с учетом разнообразия рассматриваемых им дел в нем есть палаты, состоящие из секций;
- в) **провинциальные суды** – 19 судебных органов общей юрисдикции в соответствующих провинциях; в них есть палаты, состоящие из секций;
- д) **муниципальные суды** – также 19 органов, осуществляющих юрисдикцию в соответствующих муниципалитетах и правомочных рассматривать уголовные преступления и деяния, караемые исправительным наказанием и соответствующим штрафом. Они также компетентны рассматривать гражданские дела, связанные с предъявлением исков на сумму до 100 000 кванз;
- е) **военные трибуналы** – судебные органы, которые рассматривают в основном военные преступления и имеют следующую определенную законом структуру: Высший совет военной юстиции; Высший военный трибунал; региональные, окружные и гарнизонные трибуналы, фронтовые военные трибуналы.

Распределение провинциальных и муниципальных судов и судей

| <i>N°</i> | <i>Провинция</i> | <i>Суды</i> | <i>Судьи</i> | <i>Муниципалитет</i> | <i>Суды</i> | <i>Судьи</i> |
|-----------|------------------|-------------|--------------|----------------------|-------------|--------------|
| | Кабинда | 1 | 3 | Букузау | 1 | 1 |
| | Заире | 1 | 2 | Сойо | 1 | 2 |
| | Уиже | 1 | 3 | Негаже | 1 | 4 |
| | Бенго | 1 | 3 | ----- | ---- | 2 |
| | Луанда | 1 | 48 | Ингомбота | 1 | |
| | | | | Виана | 1 | 23 |
| | | | | Какуако | 1 | |

| <i>N°</i> | <i>Провинция</i> | <i>Суды</i> | <i>Судьи</i> | <i>Муниципалитет</i> | <i>Суды</i> | <i>Судьи</i> |
|--------------|------------------|-------------|--------------|----------------------|-------------|--------------|
| | Северная Лунда | 1 | 3 | ----- | ---- | 1 |
| | Южная Лунда | 1 | 3 | ----- | ---- | 6 |
| | Маланже | 1 | 3 | Какузо | 1 | 3 |
| | Северная Кванза | 1 | 3 | Камбамбе | 1 | 1 |
| | | | | Голунго Альто | 1 | 1 |
| | Южная Кванза | 1 | 4 | Габела | 1 | 1 |
| | | | | Либоло | 1 | 1 |
| | | | | Порто Амбоим | 1 | 1 |
| | Мошико | | 4 | ----- | ---- | 1 |
| | Бие | 1 | 5 | ----- | ---- | 2 |
| | Уамбо | 1 | 6 | Каала | 1 | 9 |
| | Лобито - Бенгела | 2 | 13 | Кубал | 1 | 5 |
| | | | | Бая Фарта | 1 | |
| | Квандо Кубанго | 1 | 3 | ----- | ---- | 3 |
| | Уила | 1 | 8 | Магала | 1 | 4 |
| | Намибе | 1 | 5 | Томбуа | 1 | 1 |
| | | | | Бибала | 1 | 1 |
| | Кунене | 1 | 3 | Каама | 1 | 4 |
| Всего | | 19 | 129 | | 19 | 77 |

| <i>Судьи в отставке</i> | |
|-------------------------|--------------------------|
| <i>в провинциях</i> | <i>в муниципалитетах</i> |
| 7 | 2 |

17. Кроме того, на общенациональном уровне работают 236 магистратов Прокуратуры: 179 мужчин и 57 женщин.

2. Доступ к органам правосудия

18. В случае необходимости граждане обращаются в суды без какой-либо дискриминации в соответствии с их правом предъявлять иски и их обязанностью отвечать по искам. Им также гарантируется судебная помощь, оказание которой не связано с оплатой услуг адвоката или судебных издержек.

19. Благодаря улучшению условий работы и оплаты труда последовательно повышается уровень независимости и эффективности судей.

20. В рамках текущей реформы органов правосудия и законодательства учитываются альтернативные формы посреднических услуг и урегулирования конфликтов, которые обеспечат гражданам доступ к правосудию без обязательных обращений в суды и, соответственно, уменьшат рабочую нагрузку судов, приводящую к задержкам в рассмотрении дел.

- Генеральная прокуратура Республики - судебный орган, осуществляющий общий контроль за соблюдением законности;
- Омбудсмен - независимый общественный орган, призванный защищать права, свободы и гарантии, которыми наделены граждане;
- традиционные органы - инстанции, применяющие нормы обычного права с учетом обычаев каждого географического региона и социально-культурных особенностей страны.

3. Судебные реформы

21. Правительство учредило Комиссию по реформе органов правосудия и законодательства, которая разрабатывает и приводит в соответствие с международно-правовыми документами по правам человека все нормативные акты и уже представила следующие проекты: Таможенного кодекса (уже утвержден); закона об адвокатских конторах; закона о предварительном заключении; закона о проведении обысков, конфискации и изъятий; закона о посреднических услугах и примирении; декрета о создании центров посреднических услуг; органического закона о статусе судебных магистратов; органического закона о Генеральной прокуратуре Республики и ее отделениях; органического закона о судах; декрета об изменении структуры судебных канцелярий; Уголовно-процессуального кодекса. В стадии пересмотра находятся законы, касающиеся военной юстиции и оказания правовой помощи, а также Декрет о профессиональной подготовке юристов. Кроме того, пересматривается Конституционный закон 1992 года.

Е. Пенитенциарная система

22. Ангольская пенитенциарная система находится на стадии модернизации и совершенствования, главной отличительной особенностью которой является обеспечение социальной реинтеграции лиц, лишенных свободы. На декабрь 2006 года в стране насчитывалось в совокупности 9 829 находящихся под стражей лиц, включая 5 083 осужденных. В сентябре 2009 года под стражей находились 16 183 лица, включая 711 подсудимых.

1. Условия содержания в пенитенциарных учреждениях

23. Некоторые права содержащихся под стражей лиц ограничиваются с учетом их особого статуса в интересах конкретных лиц и общества в целом; однако государство признает и уважает права этих лиц, в частности право на жизнь, на уважение их достоинства и неприкосновенность, право не подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению, право на недискриминацию, на свободу мысли и религии, на невмешательство в частную и семейную жизнь, что имеет определяющее значение для их реабилитации и реинтеграции в общество. Право на свободу закреплено в статье 20 Конституционного закона, а статья 328 и последующие статьи, а также статья 391 Уголовного кодекса предусматривают меры наказания за нарушение этого права. В стране насчитывается 31 пенитенциарное учреждение, четыре из которых работают в сложных инфраструктурных условиях, располагая временными и переоборудованными помещениями, в частности в провинциях Бенго, Северная Лунда и Заир (Нбанза-Конго и Сойо).

24. Что касается оказания медицинских услуг лишенным свободы лицам, которым врачи поставили тот или иной диагноз, то эти услуги оказывает Тюремная больница "Сан-Паулу", и, в случае необходимости, ей предоставляет помощь Главный военный госпиталь; кроме того, в каждом пенитенциарном учреждении работает врач или медицинский пункт. Что касается питания, то всем лицам, содержащимся в национальных пенитенциарных учреждениях, гарантируется ежедневное трехразовое питание.

25. Классификация и размещение лишенных свободы лиц по разным группам и отделениям осуществляется с учетом их пола, возраста, правового статуса, гражданства и вида заболевания согласно предписаниям, которые содержатся в "Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными", излагаются в Международном пакте о гражданских и политических правах и в ангольском законодательстве о пенитенциарных учреждениях, где также определено, какие учреждения должны использоваться для тюремного заключения и исполнения наказаний, и уделяется приоритетное внимание вовлечению молодых заключенных в возрасте от 16 до 18 лет и от 18 лет до 21 года в различные программы и мероприятия по просвещению, обучению, профессиональной технической подготовке и общественно-полезным работам. Заключенные женщины, которые беременны или имеют детей, пользуются особым режимом, позволяющим им оставлять при себе детей до трехлетнего возраста.

26. Режим обращения с заключенными иностранцами аналогичен режиму обращения с ангольскими гражданами. Увеличение количества заключенных вынуждает государство принимать такие меры, как объявление амнистий и помилований, смягчение наказаний, преобразование наказаний в виде тюремного заключения в общественно-полезные работы.

2. Реформа и гуманизация пенитенциарной системы

27. В целях проведения коренной реформы пенитенциарной системы ангольское государство осуществляет целый комплекс мер законодательного, инфраструктурного и системного характера, среди которых можно отметить вступление в силу нового Закона о пенитенциарных учреждениях (Закона № 8/08 от 29 августа), введение специального порядка начисления трудового стажа служащих пенитенциарных учреждений (Декрет № 43/99 от 24 декабря), принятие регламента работы служащих пенитенциарных учреждений (Декрет № 64/04 от 1 октября), организацию курсов подготовки для директоров пенитенциарных учреждений, занятых в этих учреждениях социальных работников и надзирателей при финансовой поддержке Европейского союза и в

лей при финансовой поддержке Европейского союза и в рамках программы сотрудничества между Португалией и португалоязычными странами Африки. В том же контексте было построено шесть новых пенитенциарных учреждений, в частности в Кабинде и Какиле (уже действуют) и в населенных пунктах Северная Лунда, Кашито, Нбанза-Конго и Сойо (строительство также завершено и устанавливается оборудование).

3. Ювенальная юстиция

28. В пункте 14.1 Минимальных стандартных правил, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ("Пекинских правил"), принятых резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года, говорится об обязательном наличии органа власти, компетентного выносить судебные решения в отношении несовершеннолетних преступников, и эта рекомендация подтверждена в Конвенции о правах ребенка. В статье 27 Закона № 18/88 от 31 декабря предусматривается, что провинциальные суды состоят из палат, которые специализируются на определенных вопросах и учреждаются с учетом нужд судопроизводства. Эта посылка привела к роспуску Суда по делам несовершеннолетних, и порядок принятия мер уголовно-правового воздействия был определен в пункте 3 статьи 33 Закона № 18/88, в соответствии с которым уголовно-правовые санкции в отношении несовершеннолетних являются предметом специального закона при том, что данные вопросы относятся к общей компетенции председателей провинциальных судов.

29. В 1996 году был принят Закон № 9/96 от 19 апреля, на его основании были созданы Судебные палаты по делам несовершеннолетних – специальные судебные органы в структуре провинциальных судов, которые были названы "органами ювенальной юстиции", чтобы смягчить понятие "наказание", вытекающее из термина "суд". Эти палаты принимают меры по социальной защите всех несовершеннолетних и прилагают усилия для профилактики уголовных преступлений среди несовершеннолетних в возрасте от 12 до 16 лет. Деятельность палат по делам несовершеннолетних дополняет Комиссия по опеке над несовершеннолетними – постоянный, автономный и несудебный орган, состоящий из пяти членов, которые призваны, в тесном сотрудничестве с палатами по делам несовершеннолетних, направлять в палаты относящиеся к их юрисдикции дела несовершеннолетних и содействовать исполнению вынесенных палатами решений.

30. Описанная выше система еще не работает надлежащим образом, поскольку она не введена во всех провинциях, за исключением Луанды, где она действует с 2006 года. Кроме того, такая ситуация обусловлена недостатком соответствующих помещений, нехваткой магистратов и отсутствием специальных учреждений закрытого или полузакрытого типа.

Ф. Миграция населения

31. Миграция населения в Анголе регламентируется Законом № 2/94 от 14 января об обжаловании решений, касающихся миграции.

1. Беженцы и просители убежища

32. В Анголе имеются 14 пунктов расселения в следующих провинциях: Луанде – 3, Северной Кванзе – 1, Южной Кванзе – 3, Маланже – 1, Северной Лунде – 3, Южной Лунде – 1, Мошико – 1, где размещены 10 537 беженцев и 3 936 просителей убежища.

2. Положение родственников беженцев и просителей убежища по нисходящей линии в областях трудовой деятельности, образования и охраны здоровья

33. Декрет № 5/95 посвящен вопросам найма иностранных трудящихся-мигрантов и квалифицированной национальной рабочей силы в секторе промышленных предприятий, а Декрет № 06/01 от 19 января определяет порядок осуществления профессиональной деятельности иностранными трудящимися-мигрантами.

G. Основные свободы

34. В Конституционном законе определены основные права и не исключаются другие права, которые вытекают из действующих норм и положений международного права.

1. Свобода ассоциации

35. Деятельность ассоциаций регулируется Законом № 14/91 от 11 мая, который был пересмотрен в рамках реформы судебной системы. В области защиты прав человека в Анголе действуют 329 национальных и 133 международных НПО, т.е. в совокупности 462 организации, которые занимаются такими социальными вопросами и аспектами развития, как образование, здравоохранение, права человека, институциональная поддержка, гражданское воспитание и проведение выборов, культура и сельское хозяйство, причем 30% организаций имеют свои отделения в провинциях и примерно 5–6 из них были признаны государством общественно полезными.

2. Свобода собраний

36. Статья 32 Конституционного закона гарантирует свободу выражения мнений, и собраний, манифестаций и ассоциации, а также всех других форм выражения мнений. Принят Закон № 16/91, который конкретно регламентирует порядок осуществления этих прав всеми гражданами. Однако иногда компетентные органы власти ограничивают эти права, если не выполняются условия, предусмотренные в статье 6 упомянутого выше Закона.

3. Свобода выражения мнений

37. В статье 32 Конституционного закона предусмотрены гарантии свободы выражения мнений, собраний и манифестаций. Это основополагающее право обеспечивают различные нормативные акты, включая Семейный кодекс. Обоснование этих нормативных положений соответствует международным договорам по правам человека. Упомянутые выше правовые нормы охватывают вопросы, касающиеся свободы выражения мнений, регулируют порядок действий компетентных органов власти, определяют процедуру определения и ограничения общественных мест для проведения собраний или манифестаций.

4. Свобода печати

38. Средства массовой информации являются обязательными партнерами при освещении и рассмотрении действий, нарушающих права человека, прежде всего актов бытового, общинного и институционального насилия, при выявлении случаев, по которым власти не приняли вообще или приняли недостаточные меры, при предупреждении всех преступных деяний, при оказании институциональной поддержки, направленной на обеспечение гуманного отношения к гражданам, которые нуждаются в помощи или стали

гражданам, которые нуждаются в помощи или стали жертвами насильственных действий. Свобода печати регулируется Законом № 7/06, который позволяет средствам массовой информации выполнять их функцию по содействию защите прав человека посредством просвещения, информирования и оповещения общества, а также разъяснения положений национального законодательства и международного права. В стране насчитывается 5 государственных и 12 частных печатных органов.

39. Трансляцию радио- и телепередач на всей территории страны обеспечивают Национальное радио Анголы и Государственное ангольское телевидение.

5. Свобода совести, религии и отправления культов

40. Ангола является светской страной, где церковь отделена от государства. Свобода совести, религии и отправления культов является неприкосновенной. Государство уважает и защищает все религиозные вероисповедания, культовые места и предметы, признает и гарантирует свободу совести и религии, регламентирует порядок официального признания религий, если они совместимы с общественным порядком и национальными интересами (статья 45 Конституционного закона). В соответствии с положениями общего Декрета № 46/91 от 19 августа в период между 1987 и 2000 годами официальное признание получили 83 религиозных вероисповедания. Национальная ассамблея одобрила Закон № 2/04 от 21 мая, который регулирует осуществление свободы совести, религии и отправления культов.

41. В целях обеспечения оперативного и комплексного решения вопросов, касающихся религиозной практики в Анголе, поощрения консультаций с лидерами признанных церквей, в частности по проблеме противоречий в отношении духовного руководства, изучения и рекомендации правительству мер, направленных на искоренение практики обвинений детей в колдовстве, а также определения правовой базы для пересмотра и дополнения Закона о свободе совести, религии и отправления культов была создана Президентским указом Межведомственная комиссия по изучению и регулированию религиозной практики.

42. Большинство населения Анголы составляют христиане (90%). Согласно оценкам, 70% – католики, 15% – протестанты и 5% – последователи других религий. Насчитывается более 900 непризнанных религиозных вероисповеданий, многие из которых отправляют культы, противоречащие морали, устоявшимся обычаям и общественному порядку, поощряя, в частности, осквернение кладбищ, жутьничество, калечение половых органов и наготу во время отправления культа.

6. Профсоюзные свободы

43. В статье 33 Конституционного закона предусмотрено право на создание независимых профессиональных и профсоюзных организаций и гражданам гарантируются возможности для пользования этим правом в целях учреждения и свободного вступления в профсоюзные ассоциации, а также адекватная защита избранных представителей трудящихся от любых ограничений, притеснений или ущемлений при исполнении их функций. В Анголе обеспечиваются профсоюзные свободы, хотя и сохраняются до сих пор некоторые ограничения, связанные с трудностями при вступлении, легализации, практической деятельности и с оказанием давления при проведении мероприятий. В то же время таких трудностей и ограничений больше в периферийных провинциях, чем в Луанде.

44. В Законе № 21-D/92 от 28 августа о профсоюзах определен порядок создания профсоюзов и/или профсоюзных федераций, основанных на демократических принципах и полностью независимых от государства политических партий, организаций работодателей и любых групп непрофсоюзного характера, которые выбирают свои руководящие органы путем голосования на общем собрании членов, где также утверждаются уставные документы, регулирующие их деятельность.

7. Свобода манифестаций

45. Свобода манифестаций содействует упрочению демократических ценностей. Однако оппозиционные политические партии, ассоциации, НПО и профсоюзы выступают иногда, не нарушая регулирующее их деятельность законодательство, с протестами, заявляя, что их инициативы не всегда принимаются во внимание в рамках партнерства, которое должно быть налажено с государственными органами и правительством для согласования интересов в целях поощрения мира и развития страны.

Н. Участие граждан в общественной жизни

46. Право граждан на участие в общественной и политической жизни является одним из основных прав, провозглашенных в Конституционном законе, и ограничивается лишь применительно к лицам, которые лишены избирательных прав (душевнобольным, лицам, задержанным по постановлению суда, и лицам, осужденным к тюремному заключению). Кроме того, Закон о выборах ограничивает участие в выборах, с учетом их особых функций, таких граждан, как военнослужащие, сотрудники полувоенных структур, судьи и работники Прокуратуры, а также Омбудсмана. Граждане пользуются своими политическими правами, принимая участие в периодических всеобщих выборах своих представителей, а также используя другие демократические формы участия в жизни общества.

1. Гражданские права

47. Граждане осуществляют свои гражданские права, пользуясь свободами ассоциации, собраний, выражения мнений, печати, совести, религии и отправления культов, профсоюзной деятельности, манифестаций, доступа к государственным социальным службам и участия в периодических всеобщих выборах их представителей в коллегиальные органы на равных условиях и без какой бы то ни было дискриминации.

2. Проведение выборов

48. Благодаря достигнутым политическим договоренностям в 1992 году были проведены законодательные и президентские выборы, результаты которых были скомпрометированы вооруженным конфликтом, завершившимся спустя десять лет, что позволило заключить в Луене в 2002 году и в Намибе в 2007 году мирные соглашения о положении в Кабинде.

49. В соответствии с этими соглашениями проведены демобилизация вооруженных мятежников и их интеграция в Вооруженные силы Анголы, население вернулось в родные дома, политические партии получили доступ к наиболее отдаленным населенным пунктам страны для организации и мобилизации населения на реализацию их программ, а правительство организовало в сентябре 2008 года новые законодательные выборы, в которых

2008 года новые законодательные выборы, в которых приняли участие все политические силы.

3. Политические партии

50. Создание и деятельность политических партий направлены на поощрение демократического участия населения в политической жизни страны и на содействие свободному волеизъявлению народа, гарантируемому Законом № 2/05, согласно которому политические партии могут быть распущены по решению их полномочного уставного органа или суда.

51. Правом отправлять правосудие по вопросам конституционно-правового характера наделен Конституционный суд, который может принимать решения о роспуске политических партий, если они нарушают законодательство или собрали менее 0,5% голосов на общенациональных законодательных выборах.

4. Участие женщин

52. Сложилось следующее соотношение между численностью мужчин и женщин в директивных органах: в Национальной ассамблее из 220 депутатов – 81 женщина (31%); из 33 министров – 8 женщин (24%); из 55 заместителей министров – 9 женщин (16%); из 2 государственных секретарей – 1 женщина (50%); из 18 губернаторов провинций – 3 женщины (17%); из 29 заместителей губернаторов провинций – 9 женщин (23%); из 163 муниципальных руководителей – 21 женщина (13%); из 529 руководителей общин – 17 женщин (0,3%). Применительно к судебным органам: в Верховном суде из 14 судей – 2 женщины (14%); в Конституционном суде – 3 женщины; в Счетной палате – 2 женщины; среди 129 членов провинциальных судов – 34 женщины (26%); среди 77 членов муниципальных судов – 12 женщин (16%).

I. Торговля людьми

53. Статьи 20, 22, 23, 25, 30 и 46 Конституционного закона гарантируют уважение и защиту граждан и их человеческого достоинства, запрещают пытки и другие виды бесчеловечного обращения, закрепляют свободу передвижения, придают первостепенное значение защите детей и провозглашают право на труд. Хотя в действующем с 1886 года Уголовном кодексе торговля людьми не квалифицируется как преступление, в рамках пересмотра этого Кодекса данный вопрос поднимается и торговля людьми будет обязательно признана преступлением.

54. Правительство принимает превентивные меры, регулируя передвижения граждан, прежде всего детей, и определяя административные нормы и процедуры. Оно проводит информационно-разъяснительные кампании, организуя подготовку и информирование сотрудников правоохранительных органов, создавая механизмы защиты детей, обустроивая контрольно-пропускные пункты на всех внутренних и внешних границах, где проверяются несопровождаемые дети без документов и где необходимо предъявить доказательства связи между взрослым и сопровождаемым ребенком и соответствующее разрешение родителей. Правительство учредило Межведомственный комитет по борьбе с торговлей людьми, разработало Национальный стратегический план действий и создало Национальный координационный центр.

55. Были активизированы меры по борьбе со всеми формами насилия, связанного с торговлей женщинами и детьми, которые в этом плане более уязвимы, в частности в рамках борьбы с коммерческой сексуальной

в частности в рамках борьбы с коммерческой сексуальной эксплуатацией и проституцией, рабством, принудительным трудом и изъятием органов.

Коммерческая сексуальная эксплуатация

56. Сексуальная эксплуатация и потворство детской проституции широко обсуждались во время круглых столов, рабочих совещаний и других форумов в рамках анализа положения в стране, проведенного в конце 2008 года в целях разработки такой общенациональной стратегии предупреждения и сокращения насилия в отношении детей, которая учитывала бы аспекты, изложенные в Национальном плане действий и мер по борьбе с коммерческой сексуальной эксплуатацией детей (Постановление № 24/99). Эта стратегия направлена на совершенствование системы сбора данных и информации и принятие законов, с тем чтобы положить конец безнаказанности правонарушителей, а также на реализацию специальных программ для исправления постоянно ухудшающегося положения.

III. Экономические, социальные и культурные права

A. Защита семей и уязвимых групп

57. Закон № 1/88 от 29 февраля утвердил Семейный кодекс в качестве механизма обеспечения реального политического, экономического и социального равноправия, институциональной защиты детей, родившихся в браке и вне брака, а также справедливого распределения обязанностей и ответственности внутри семьи.

1. Дети

58. Конституционный закон уделяет первоочередное приоритетное значение детям, полагая, что они составляют наиболее уязвимую группу населения. Во исполнение этого нормативного положения правительство поощряет гармоничное развитие детей и в 2007 году, совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими социальными партнерами, взяло на себя 11 обязательств. Для постоянной координации усилий, надзора и контроля в рамках политики по выполнению этих обязательств правительство учредило Национальный совет по делам детей, который организовал и провел в июне 2009 года четвертый Национальный форум по проблемам детей, где были проанализированы результаты осуществления соответствующей политики в рамках четырех круглых столов по следующей тематике:

- **"Дети в возрасте до 5 лет"** – достигнут значительный прогресс в плане продолжительности жизни, продовольственной безопасности, регистрации новорожденных и образования для малолетних благодаря последовательному наращиванию средств, выделяемых на здравоохранение, образование и другие социальные сферы;
- **"Дети в возрасте от 6 до 18 лет"** – приоритетное значение уделено вопросам, касающимся начального образования, где значительно возрос совокупный коэффициент охвата школьным обучением, который составил 118,1% в 2004 году, 118,2% в 2005 году, 122,1% в 2006 году и 127,1% в 2007 году;

- **"Все дети"** – обсуждались вопросы, связанные с профилактикой и минимизацией воздействия ВИЧ/СПИДа в семьях и среди детей, предупреждением и сокращением масштабов насилия в отношении детей, распределением семейных обязанностей, устойчивостью достижений, освещением положения детей в средствах массовой информации, выделением средств государственного бюджета на оказание помощи детям и с ангольской системой показателей, характеризующих положение детей.

2. Женщины

59. Совместно со своими социальными партнерами правительство осуществляет Национальную стратегию действий по поощрению гендерного равенства на основе Пекинской и Дакарской платформы действий, которая была одобрена в 2001 году Постоянной комиссией Совета министров.

60. В целях предупреждения и пресечения актов насилия внутри семьи правительство создало семейные консультативные центры, в которых квалифицированные специалисты (психологи, социологи и адвокаты) оказывают помощь пострадавшим. С 2006 года консультативную помощь в этих центрах получил 3 271 гражданин, из которых 2 919 – женщины (89%). Среди провинций подобные случаи чаще происходят в Луанде (31%), Бенгеле (20%), Бие (8%) и Северной Лунде (1%). В настоящее время в стадии утверждения находится закон о посреднических услугах и примирении, который станет эффективным инструментом предупреждения и сокращения масштабов такого явления. Для обеспечения правовой помощи жертвам насилия и лицам, которые имеют к нему косвенное или прямое отношение, разрабатывается проект о сотрудничестве между правительством и Ангольской ассоциацией адвокатов на предмет направления адвокатов во все созданные в провинциях семейные консультативные центры.

61. Общий закон о труде обеспечивает трудящимся женщинам право на равное обращение и на защиту от дискриминации в рамках трудовой деятельности, на защиту в вопросах, касающихся интересов матерей и запрещенных или особых видов работ, а также запрещения их привлечения к грязным и опасным работам, а также ко всем работам, считающимся реально и потенциально опасными для функции деторождения. Кроме того, упомянутый Закон закрепляет комплекс особых прав, которые должны уважать работодатели. В этом контексте разрабатывается также закон о защите и борьбе с насилием внутри семьи.

3. Инвалиды

62. В 2005 году в Анголе насчитывалось 170 000 инвалидов, которые в большинстве своем входили в возрастную группу от 25 до 44 лет и 56% которых – мужчины. 62% инвалидов – лица с физическими недостатками, 28% – лица с недостатками органов чувств и 10% – психически больные. Среди лиц с физическими недостатками 75% стали инвалидами в результате ампутации после воздействия взрывчатых веществ, в частности мин, и 22% страдают от полиомиелита. Больше всего инвалидов в следующих провинциях: в Южной Кванзе (11,75%), Луанде (9,55%), Бенгеле (8,65%), Северной Лунде (7,81%) и Уамбо (7,1%).

63. Политические партии принимают специальные меры по защите инвалидов в рамках их физической реабилитации, школьного образования, профессионально-технического обучения, трудоустройства и по оказанию им психологической и социальной помощи для их интеграции в общество без какой-либо дискриминации и стигматизации. В течение двух годов (2005-2006 годы) была оказана помощь 20 877 инвалидам, т.е. цели, запланированные на

оказана помощь 20 877 инвалидам, т.е. цели, запланированные на этот период, были выполнены на 30%.

4. Престарелые и бывшие военнослужащие

64. В 2005-2006 годах 1 283 престарелых были размещены в 15 приютах; в течение того же периода были отремонтированы два приюта: в провинциях Уила и Бие.

65. Военнослужащие, демобилизованные в соответствии с соглашениями, заключенными в Лусаке, Луене и Намибе, получили финансовую и материальную помощь, а также содействие в виде профессиональной подготовки для их последующей реинтеграции в общество.

В. Борьба с нищетой и социальным неравенством

66. В целях оперативного и эффективного сокращения масштабов нищеты правительство осуществляет с 2003 года Стратегию борьбы с нищетой, которая вписывается в рамки упрочения мира и реализации задач и приоритетов, определенных в правительственных программах по экономическому и социальному развитию страны, и направлена на достижение следующих целей: обеспечить к 2006 году реинтеграцию в общество 3,8 млн. перемещенных лиц, 450 000 беженцев и 160 783 демобилизовавшихся военных и находящихся на их иждивении лиц; обезвредить к 2006 году противопехотные мины и другие взрывные устройства на всей территории страны, которая может быть использована в сельскохозяйственных целях и расположена вблизи населенных пунктов; стабильно наращивать объем внутреннего сельскохозяйственного производства до уровня, обеспечивающего продовольственную безопасность большинству населения; проинформировать к 2006 году 85% населения о ВИЧ/СПИДе и формах передачи этой болезни; обеспечить к 2015 году доступ всех детей к обязательному начальному школьному образованию; ликвидировать к 2015 году неграмотность среди взрослых; обеспечить к 2015 году полный охват населения вакцинацией против основных детских заболеваний (краснухи, дифтерии, столбняка, туберкулеза и полиомиелита); уменьшить к 2015 году на 75% коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет; уменьшить к 2015 году более чем на 75% коэффициент смертности; восстановить и периодически ремонтировать национальную дорожную сеть (протяженностью 15 500 км), чтобы обеспечить бесперебойное движение; восстановить железные дороги; улучшить доступ к питьевой воде для всех граждан; расширить доступ к основным санитарным условиям в городских и сельских районах; повысить долю домашних хозяйств, оснащенных электричеством; обеспечить социальным жильем семьи, живущие в тяжелых условиях; обеспечить к 2015 году регистрацию новорожденных и выдачу удостоверений личности всем гражданам; снизить и стабилизировать средний уровень инфляции.

1. Право на достаточное жилище

67. Право на жилище, предусмотренное в статье 21 Конституционного закона, является основополагающим для всех граждан. Поскольку речь идет о конституционной норме, его конкретное воплощение зависит от стимулирующих механизмов и жилищной политики государства.

68. Миграция жителей из сельских районов в города, спровоцированная вооруженным конфликтом, и последующее давление на и так сократившийся жилой фонд заставили государство создавать политические, административные и финансовые условия для государственного стимулирования строительства

финансовые условия для государственного стимулирования строительства жилья.

69. Благодаря восстановлению мира появилась возможность эффективно удовлетворять спрос и строить новые достойные городские кварталы, и правительство может теперь использовать юридические инструменты, которые определяют общие принципы градостроительства и регулируют прежде беспорядочное развитие больших и малых городов, с тем чтобы граждане были в состоянии, в зависимости от экономических возможностей каждого, купить жилье или снять его в аренду.

70. Принципы и порядок развития больших и малых городов определяют следующие законы: а) Закон № 1/97 от 17 января (пункт 1 статьи 3) об упрощении и совершенствовании коммерческого и земельного реестра; б) Закон № 3/07 от 3 сентября (пункт 1 статьи 106) о поощрении жилищного строительства; в) Декрет-Закон № 47.611 от 28 марта 1987 года об утверждении Кодекса земельного реестра; г) Декрет № 43525 об аренде городского жилья; е) Декрет № 6/92 от 24 января (пункт 1 статьи 4) об урегулировании споров, касающихся использования ветхих городских зданий; ф) Декрет № 46-А/92 от 9 сентября, предусматривающий, что правительства провинций могут устанавливать право суперфиция на земельные участки, собственниками которых они являются, для физических и юридических лиц; г) Декрет № 58/978 от 25 августа о наделении компетентного органа правительства компетенцией управлять всеми зданиями, находящимися в ведении Государственного секретариата по вопросам сотрудничества; h) Декрет № 7/04 от 13 февраля об определении юридического статуса земельного участка Нова Вида; i) Декрет № 12/04 от 9 марта (пункт 1 статьи 20) об учреждении Национального института жилья; j) Постановление № 39/06 о модернизации регистрационных служб; k) Постановление № 60/06 от 4 сентября (пункт 1 статьи 107) об утверждении правительственной политики стимулирования жилищного строительства; l) Президентский указ № 5/04 от 15 июня об учреждении Рабочей группы по нормативным актам, регулирующим рынок недвижимости; m) Указ № 10/91 от 25 мая о комиссионных от продажи государственного жилья; n) Указ № 10/04 от 25 сентября о передаче министерству развития городов и охраны окружающей среды функций по управлению государственным фондом.

71. Отмечаются неупорядочное развитие городов в сочетании с неурегулированностью вопросов земельной и городской собственности, а также последствия, вытекающие из фрагментации и деградации городских структур и пригородных районов, неэффективное планирование в вопросах землепользования и жилых помещений и, как следствие, наличие градостроительства, городского планирования и городского управления, которые приводят к перегибам, и вытекающие отсюда негативные последствия для социально-экономического развития и окружающей среды.

72. Хотя и прилагаются видимые усилия для ремонта городской инфраструктуры и коммунального хозяйства, в них все еще проявляются многие качественные и количественные недостатки и пробелы: с учетом динамики стихийных захватов территорий и эволюции демографических, экономических и социальных факторов необходимо модернизировать инфраструктурные сети. Даже в районах, соответствующих определенным нормам градостроительства, отмечают спекуляцию при определении цен на продаваемые участки. Такая сложившаяся во время вооруженного конфликта ситуация породила анархические настроения среди населения, и для ее урегулирования правительство приняло, как уже отмечалось выше, правовые и нормативные меры; зачастую эти меры не только не поддержаны, но и не

только не поддержаны, но и не поняты населением, которое как следствие вступает в конфликт с законом, и в этих случаях правительство принимает соответствующие дисциплинарные санкции.

73. Правительство прилагает усилия для переселения граждан, которые нелегально живут в опасных, необустроенных или запланированных под городское строительство местах. Эта целевая группа весьма разнообразна и многочисленна, и некоторые чиновники совершили злоупотребления при исполнении своих служебных обязанностей. Хотя поставленная цель заключается прежде всего в наведении порядка в том, что касается нелегального захвата участков, утвержденных для официальной застройки, сопутствующие злоупотребления пресекаются и караются показательным образом.

74. Изменения в составе и потребностях семей, предприятий и административных органов не нашли должного отражения в жилищной сфере: несмотря на осуществление проектов строительства жилья для государственных служащих и частных лиц, а также для переселенцев, по-прежнему не хватает порядка 1 700 000 единиц жилья.

75. На фоне сохранения подстегиваемой постоянным ростом спроса спекуляции при купле-продаже жилья частные предприятия, располагающие участками с подведенными к ним коммуникациями, предпочитают иметь дело не с основной массой городских жителей, а со средним и высшим социальным слоями. Поскольку кооперативное движение только зарождается, оно решает жилищные проблемы лишь немногочисленных трудящихся крупных государственных предприятий, что никак не влияет на положение лиц, находящихся в сложном экономическом положении. Стремясь сократить дефицит жилья, правительство утвердило программу строительства к 2013 году 1 000 000 единиц жилья и расселения приблизительно 6 000 000 лиц, из которых 115 000 – силами государственного сектора, 120 000 – силами частного сектора, 80 000 – силами кооперативов и 685 000 – в рамках управляемого самостоятельного строительства.

2. Право на труд и социальное обеспечение

76. Статьи 85–95 Общего закона о труде определяют условия труда, предусматривая, с учетом их широты и разнообразия, что конкретные вопросы регулируют другие нормативные акты.

77. В 2006 году уровень безработицы составил 25,2%, т.е. снизился на 4% по сравнению с рассчитанным показателем в 29,2% за 2005 год благодаря динамичному созданию новых рабочих мест в секторах строительства, рыболовного промысла и некоммерческих услуг, и, соответственно, стало более эффективно обеспечиваться право граждан на доступ к труду.

78. В секторе сельского хозяйства, лесной промышленности и животноводства трудились в основном перемещенные лица, прошедшие экономическую и социальную реабилитацию и интеграцию, а также беженцы и бывшие военные – порядка 72 230 новых работников, способствовавших в значительной степени увеличению приблизительно на 2% площади возделываемых угодий.

79. В секторе рыболовного промысла с учетом объема направленных в него инвестиций никаких серьезных изменений не произошло. Что касается количества работающих, то в 2005 году уже насчитывалось 41 500 рыбаков, к которым присоединились еще 4 944 после спуска на воду пяти новых морских судов.

80. В 2006 году количество занятых в нефтяном секторе увеличилось приблизительно на 5%. Этот рост был мотивирован расширением масштабов производства, которое стало возможным благодаря инвестициям, вложенным в

изводства, которое стало возможным благодаря инвестициям, вложенным в предшествующие годы.

81. В секторе алмазодобычи отмечают, что появление таких предприятий со смешанным государственным и частным капиталом, как Sociedade Mineira do Catoca, SDM, Chitotolo, Luô, Projeto Mineiro Lunda Nordeste и Fondation Brillhante, во многом способствовало росту объемов производства и, как следствие, созданию новых рабочих мест.

82. Инвестиции, вложенные в перерабатывающую промышленность, позволили создать 1 827 новых рабочих мест, и с учетом уже существовавших к 2006 году рабочих мест в этом секторе было занято в 2007 году в совокупности 34 360 трудящихся.

83. Рост масштабов строительства позволил создать 30 521 новое рабочее место в этом секторе, где с учетом уже работавших в 2005 году трудятся в совокупности 206 521 человек, т.е. больше чем в 2006 году на 17%.

84. Благодаря инвестициям, направленным в сектор энерго- и водоснабжения, там было создано 4 690 новых рабочих мест.

85. В результате введения постов телефонисток в почтовом и телекоммуникационном секторе было создано 3 257 новых рабочих мест, что соответствует объему инвестиций в 2006 году.

86. Объем инвестиций, вложенных в гостиничный сектор и туризма, обеспечил создание 2 270 рабочих мест, вследствие чего количество занятых в этом секторе возросло приблизительно на 374%.

87. Увеличить количество занятых в секторе страхования и пенсионного обеспечения позволили значительный рост числа страховых компаний, компаний-посредников и агентов страхования и перестрахования, а также повышение суммы взносов с 271,9 млн. долл. США в 2003 году до 377,6 млн. долл. США в 2005 году.

88. В период между 2004 и 2006 годами количество занятых в секторе образования (в начальных и средних учебных заведениях) возросло приблизительно на 7 500 человек, причем количество учителей начальных школ постепенно возросло с 73 006 в 2004 году до 75 569 в 2006 году.

89. Благодаря расширению сети медицинских учреждений на работу в национальную систему здравоохранения было принято порядка 14 071 новых работника.

90. Приоритетную роль в проводимой в области занятости политике играет профессиональная подготовка; за период 2003-2006 годов значительно возросло количество учреждений, предприятий и организаций, уполномоченных проводить профессиональную подготовку и реабилитацию: речь идет о 304 как государственных, так и частных центрах профессиональной подготовки. По сравнению с предшествующими годами был отмечен рост порядка 12,2% в 2004 году, 5,5% в 2005 году и 8% в 2006 году.

91. В Декрете № 79/06 от 27 октября скорректирован размер минимальной заработной платы, который с 2006 года составляет с учетом прогнозируемой инфляции 82 долл. США в пересчете с национальной валюты; одновременно с учетом показателей развития экономики была скорректирована и заработная плата государственных служащих.

3. Право на достаточное питание

92. В рамках выполнения целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, правительство Анголы осуществляет целый комплекс политических мер, направленных на обеспечение динамичного восстановления и оживления национальной экономики, а также на борьбу с нищетой. Для стабильного гарантирования всему населению физического и экономического доступа к продовольствию основополагающее значение приобретает разработка национальной стратегии обеспечения продовольственной безопасности и качественного питания в качестве одного из ключевых инструментов выполнения целей и обязательств, сформулированных в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия и в Декларации тысячелетия.

93. В области сельскохозяйственного производства продуктов первой необходимости произошли улучшения благодаря инвестициям, осуществленным правительством и его партнерами. Из-за стихийных бедствий производство зерновых в сезоне 2005/2006 года сократилось приблизительно на 23,5% по сравнению с предшествующими годами, и для удовлетворения потребностей страны пришлось прибегнуть к импорту.

94. Ангола проводит политику, направленную на: а) поощрение выделения пахотных земель крестьянским семьям; б) диверсификацию продовольственных культур с акцентом на ирригационное земледелие, механизацию сельского хозяйства и внедрение технических средств в пахотные работы; в) производство, наращивание объема и распространение улучшенных сортов семян; г) оказание производителям более качественной технической помощи; д) активизацию повторного заселения и стимулирование животноводства в стране; е) создание продовольственного резерва и стабилизацию закупочных и продажных цен; ж) сбыт и валоризацию сельскохозяйственной продукции и пойманной рыбы; з) возрождение сельскохозяйственных предприятий (мукомолен, хранилищ, скотобоен, птицеферм, складов, холодильных и электрических агрегатов); и) поощрение присоединения к ассоциациям и кооперативам; л) расширение доступа к банковским кредитам и сбыту продукции; м) разработку национального плана действий в интересах женщин из сельских районов.

95. Политику, проводимую в этом секторе, регулируют: а) Закон № 94 от 9 ноября о земельных ресурсах, где определены общие основы юридического статуса земли, относящейся к собственности государства, возможные права на эти земли и общий порядок передачи, образования, осуществления и прекращения этих прав, с обеспечением, таким образом, прав граждан, в частности уязвимых жителей сельских районов; б) Декрет № 44531/1962 (Лесной кодекс) и Декрет № 40:040, где содержатся предписания, направленные на охрану земельных угодий, флоры и фауны, а также дичи, и обеспечивается сохранение биотопов, от которых зависит выживание животных и растительных видов, создаются условия, необходимые для существования примитивных неизменных биотопов, и предупреждается уничтожение лесных массивов, представляющих ценность для общества. Сотни тысяч мелких фермеров, живя в режиме самообеспечения, возделывают в среднем на семью 1,4 га на двух и более земельных участках; ежегодно площадь возделываемых земель постепенно увеличивается.

С. Право на здоровье, воду и основные санитарные условия

96. Здоровье является одним из основных прав человека (пункт 1 статьи 47 Конституционного закона⁴. Закон № 9/75 от 13 декабря о национальной системе здравоохранения обеспечивает повсеместный и бесплатный доступ всех граждан к медицинским услугам. Благодаря строительству новых медицинских пунктов и центров и направлению национальных и иностранных специалистов в различные населенные пункты страны объем медицинской и медикаментозной помощи, оказываемой в рамках стратегии развития системы здравоохранения, существенно вырос.

97. С учетом того, что лишь 10% населения Анголы имеют доступ к питьевой воде, разрабатывается проект "Вода для всех", который должен охватить к 2012 году 80% жителей, и осуществляется проект по модернизации системы водоснабжения (забор, очистка и распределение воды). К 2010 году должны быть модернизированы все системы обеспечения питьевой водой в административных центрах провинции. В настоящее время система снабжения не налажена должным образом вследствие плохой организации в этом секторе, на чем наживаются определенные граждане, продающие воду в цистернах, которые они заполняют в реках и озерах, создавая таким образом серьезную угрозу для здоровья населения.

98. Все прилагаемые усилия были сведены на нет вследствие активизации военных действий, которые привели к сокращению приблизительно на 70% доступа населения к медицинским и другим основным услугам. Этим объяснялся высокий уровень материнской смертности, составивший, согласно оценкам, 1 700 смертей на 100 000 живых деторождений; уровень младенческой смертности (детей до одного года) равен 150 на 1 000 живых деторождений, а в случае детей до пяти лет уменьшился до 250 на 1 000 деторождений. Средняя продолжительность жизни при рождении составляет 42 года. Основными причинами таких показателей являются острые респираторные инфекционные заболевания, связанные с диареей болезни и другие заболевания, обусловленные ограниченным доступом к питьевой воде, отсутствием канализации, особенно в сельских районах, где 60% семей не имеют доступа к питьевой воде и 75% из них живут без канализации. Базовый закон о национальной системе здравоохранения - Закон № 21-V/92 от 28 августа - поощряет частные инициативы в сфере здравоохранения, содействуя повышению эффективности охраны здоровья посредством создания новых медицинских структур.

Доступ к первичной медицинской помощи

99. В 2009 году доля общих бюджетных ассигнований государства возросла с 2% до 8,3%, что позволило расширить сеть здравоохранения с 965 медицинских учреждений в 2003 году до 1 986 в 2008 году благодаря модернизации существующей инфраструктуры и строительству новых учреждений в районах повторного расселения. Количество учреждений по оказанию первичной и вторичной медицинской помощи значительно увеличилось с 2003 по 2008 год: с 696 до 1 485 медицинских пунктов, с 162 до 317 медицинских центров и с 52 до 132 муниципальных больниц⁵.

100. Количество медицинских факультетов возросло с одного до шести, включая факультет частного учебного заведения. В целях обеспечения наличия квалифицированных кадров и практической реализации права граждан на здоровье были созданы условия для открытия семи высших медицинских учебных заведений в семи учебных округах. Чтобы восполнить нехватку и

дений в семи учебных округах. Чтобы восполнить нехватку и обеспечить подготовку национальных кадров в соответствии с соглашениями о сотрудничестве в области обеспечения качественного медицинского обслуживания в Анголе работают 800 кубинских врачей.

101. Национальная политика в области здравоохранения имеет четыре стратегических направления⁶: 1) реструктуризация национальной системы здравоохранения, направленная на обеспечение всем гражданам доступа к первичной медицинской помощи; 2) снижение уровня материнской, детской и подростковой смертности, а также уровней заболеваемости и смертности от наиболее распространенных в стране болезней; 3) поощрение и сохранение общего климата и атмосферы, благоприятных для здоровья; и 4) просвещение отдельных лиц, семей и общин по вопросам охраны здоровья. Программа действий по более качественному больничному обслуживанию сделала возможным оказание в районных больницах таких специальных услуг, как гемодиализ, сердечно-сосудистая хирургия, лечение тенденита и протезирование, установка клапанов в случае гидроцефалии, а также более качественную диагностику (расстройств координации и т.д.).

102. Был расширен охват населения вакцинацией против обычных болезней: с 35% в 2002 году до 80% в 2008 году. За период 2002–2005 годов не было зарегистрировано ни одного случая полиомиелита, но затем эта болезнь вернулась вместе со штаммом дикого завезенного вируса, аналогичного тому, который получил распространение в азиатских эндемических странах. Правительство организовало кампании вакцинации, чтобы разорвать цепь передачи полиомиелита. Оно принимает меры, направленные на активизацию программ вакцинации, обеспечивая поставки обычных вакцин, витамина А и материалов, необходимых для проведения обычной вакцинации против туберкулеза, краснухи, дифтерии, столбняка, коклюша, полиомиелита и желтой лихорадки для детей в возрасте до одного года, и поставки противостолбнячной вакцины для женщин в возрасте от 15 до 45 лет, а также организуя подготовку по вопросам вакцинации для медицинских работников и подготовку специалистов по морозильным установкам, оказывая поддержку общинам в вопросах контроля за ходом вакцинации детей, содействуя просвещению девочек в школе, планированию вакцинации против столбняка, применению контрацептивных средств и проведению информационно-разъяснительных кампаний. Ведется борьба с такими эндемическими заболеваниями, как малярия, туберкулез и трипаносомоз, а также с неинфекционными болезнями (диабет, сердечно-сосудистые заболевания, рак, дрепанцитоз, пороки развития и т.д.).

^{103.} Уровень заболеваемости ВИЧ/СПИДом в Анголе близок к 2,1%, что немного по сравнению со средним показателем для стран южной части Африки, находящихся в эпицентре этой болезни. Национальная комиссия по борьбе со СПИДом и распространенными эндемическими заболеваниями, возглавляемая Президентом Республики, утверждает программы, осуществлением которых, в соответствии с положениями Закона № 8/04 и Декрета № 43/03, занимается Национальный институт по борьбе со СПИДом.

104. В период 2002-2005 годов не было зарегистрировано ни одного случая полиомиелита, но затем эта болезнь вернулась вместе со штаммом дикого завезенного вируса, аналогичного тому, который получил распространение в азиатских эндемических странах. Случаи, выявленные в период 2005-2007 годов, побудили к активизации усилий, направленных на искоренение этой болезни: была проведена вакцинация 5 млн. детей старше пяти лет и обеспечено организованное распределение витаминных добавок среди 4 млн. детей.

105. Стратегический план действий, направленных на скорейшее сокращение уровней материнской и детской смертности в Анголе в период 2004–2008 годов, был скорректирован для периода 2005–2009 годов⁷, чтобы расширить сферу его охвата и повысить качество услуг на базовом уровне. Малярия является причиной смерти детей старше пяти лет в 35% случаев, смерти матерей – 25% случаев, 60% случаев смерти в больницах и 10% случаев смерти госпитализированных беременных женщин, а также распространенной причиной обращений в провинциальные медицинские учреждения; уровень распространения малярии оценивается в Анголе в 6 млн. больных в год⁸.

106. В соответствии с принятой в 2003 году Национальной программой борьбы с малярией был разработан Национальный стратегический план действий на пятилетний период 2008–2012 годов, который предусматривает сокращение на 50% уровней заболеваемости и смертности посредством проведения важных профилактических мероприятий в рамках системной борьбы с переносчиками болезни, а также посредством распределения импрегнированных москитных сеток и распыления соответствующих веществ внутри жилых помещений. В сотрудничестве с партнерами с 2001 года осуществляется Национальная программа качественного питания, направленная на решение проблемы серьезного недоедания. Согласно оценкам за 2007 год, от разных видов недоедания страдают 5 710 463 ребенка моложе пяти лет, из них 40% – в умеренной и 12% – в острой форме. Недоедание актуально для половины населения Анголы в возрасте до пяти лет и является причиной смерти в 75% случаев смерти детей этой возрастной группы.

107. На снижение этого уровня на 30% к 2009 году направлены усилия, прилагаемые в рамках программ обеспечения продовольственной безопасности и повышения качества медицинского обслуживания, снабжения питьевой водой и создания надлежащих санитарных условий.

D. Право на образование

108. В Законе № 13/01 от 31 декабря об основах системы образования провозглашены общие принципы образования: целостность, светскость, демократичность, бесплатный и обязательный характер. Этим принципам противоречат ряд факторов, в частности те, которые связаны с определенными негативными привычками и обычаями, препятствующими доступу девочек к школе или не поощряющими продолжение учебы после окончания четвертого класса. Кроме того, ограничивающими факторами являются значительные расстояния между школами и местами проживания, а также распространенность случаев ранней беременности. Для сведения этих факторов к минимуму принимаются меры для разъяснения родителям, работникам образования и населению в целом важного значения и необходимости школьного обучения всех детей без какой-либо дискриминации, что способствует постепенному искоренению устаревших стереотипов.

109. Вызывают беспокойство недостатки, отмеченные в наиболее отсталых районах страны; в качестве примера можно привести общины этнических меньшинств, в частности меньшинство хоисан, в интересах которого в период перегона овец на летние пастбища осуществляются специальные программы общинной интеграции для обеспечения доступа к образованию детям кочевников в провинциях Нанибе, Уила и Кунене.

110. Правительство разработало Национальный план трехэтапной реформы системы образования в целях восстановления, укрепления и расширения этой

системы, достижения к 2005 году нетто-коэффициента охвата начальным школьным образованием в 67% и сокращения к 2015 году на 59% количества неграмотных, особенно среди женщин. Осуществляется Национальная программа оценки качества профессионального обучения в том, что касается преподавания португальского языка, математики и природоведения.

111. Нетто-коэффициент охвата начальным школьным образованием (1–6 классы) составляет 56%. Грамотой владеют более 30% жителей старше 15 лет и половина этих лиц – женщины. С 2009 года реализуется программа ликвидации неграмотности, в которой принимают участие 6 698 преподавателей, включая 109 профессиональных экспертов.

112. Кроме того, осуществляется программа ликвидации неграмотности и помощи отстающим школьникам, которая направлена на более быстрое обучение за счет самостоятельной работы и сертификации знаний, полученных в различных официальных и неофициальных учебных заведениях, и, как следствие, приблизительно 60% учащихся обучаются грамоте и письму всего лишь за три месяца.

113. Различные организации гражданского общества и многосторонние структуры, включая ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Европейский союз и другие НПО, внесли ценный вклад в развитие сектора образования; к разработке проектов по ликвидации неграмотности приглашаются и другие организации.

114. В специальных учебных заведениях работают 3 182 преподавателя, которые периодически проходят курсы повышения квалификации; однако уровень охвата целевой группы составляет лишь 50%. В 2007 году эти заведения посещали 16 393 учащихся, в том числе 7 332 женщины. Наиболее распространенные виды инвалидности: насчитывается 8 110 учащихся с недостатками слуха; 5 022 – с психическими расстройствами; 3 261 – с недостатками зрения. В стадии осуществления находятся проекты, которые предусматривают унификацию языка жестов; создание национального центра диагностики и контроля для учащихся с особыми потребностями; принятие программ и разработку учебного пособия для глухих и цифровой словарь V1 и Y2. На всей территории страны для учащихся организованы школьные завтраки. В период 2005-2008 годов такими завтраками были обеспечены 944 721 учащийся начальных школ. Эта программа направлена на предупреждение роста количества бросающих школу детей и расширение их способностей к обучению.

116. В целях предотвращения языковой маргинализации в учебных заведениях и сохранения культурной самобытности в программу обучения было включено изучение ряда национальных языков; этот проект касается 12 000 учащихся в 240 классах и осуществляется на экспериментальной основе.

117. Открылись 13 новых политехнических школ, в которых 90 000 учащихся получают базовое и среднее профессиональное образование в целях их последующей интеграции.

118. Что касается высших учебных заведений, то открылись шесть новых университетов на севере, в центре и на юге страны и действуют девять частных университетов.

Примечания:

- ¹ FONGA: Forum des organisations non-gouvernementales angolaises; LIDDHA: Ligue internationale de défense des droits de l'homme et de l'environnement; ADAC: Association pour le développement et le soutien aux campagnes.
- ² Le Comité provincial des droits de l'homme, organe coordonné par le Ministère de la justice et composé de représentants d'institutions de l'Etat, de la société civile, des églises et des partis politiques.
- ³ Source: Administration locale - MAT.
- ⁴ Lei Constitucional, artigo 47º, ponto 1: O Estado promove as medidas necessárias para assegurar aos cidadãos o direito à assistência médica e sanitária, bem como o direito à assistência na infância, na maternidade, na invalidez, na velhice e em qualquer situação de incapacidade para o trabalho.
- ⁵ Ministério da Saúde: Relatório de 2008.
- ⁶ GOV de Angola: Plano Nacional de 2009.
- ⁷ Plan stratégique pour la réduction de la mortalité maternelle et infantine en Angola, 2005-2009. Investissant dans le développement humain. MINSA, Direction nationale de la santé publique, en partenariat avec l'OMS, l'UNICEF et le FNUAP.
- ⁸ “Plano Estratégico Nacional de Controlo da Malária 2008 – 2012”: Direction nationale de la santé publique, Programme national de contrôle du paludisme. Ministère de la santé, Angola.