



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 September 2009
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору

Шестая сессия

Женева, 30 ноября – 11 декабря 2009 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека*

Камбоджа

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Методология и процесс консультаций

1. Национальный доклад Камбоджи подготовлен в соответствии с общими руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора (УПО), содержащимися в документе A/HRC/6/L.24. В процессе подготовки доклада была учреждена действовавшая под руководством Камбоджийского комитета по правам человека Национальная рабочая группа по вопросам УПО. Эта группа провела различные совещания и консультации при участии представителей соответствующих национальных учреждений/министерств. На последнем таком совещании в консультациях приняли участие представители ряда неправительственных организаций (НПО), работающих в области поощрения прав человека в Камбодже (названия и комментарии этих НПО приводятся в Приложении I).

II. Информация о стране

2. Камбоджа – страна, пережившая период, насыщенный трагическими событиями, лишениями и страданиями. Конфликты и гражданская война вызвали в Камбодже полнейшее хозяйственное разорение и развал всех социальных структур, в частности в сфере образования, здравоохранения и социального обеспечения. Уничтожение квалифицированных кадров и обесценение человеческого капитала режимом "красных кхмеров" обернулись для Камбоджи неисчислимыми страданиями и неподдающимся счету тяжкими последствиями.

3. Стране пришлось пройти нелегкий путь, чтобы избавиться от этого наследия и преодолеть все эти трудности и направить силы на миростроительство, национальное примирение, реконструкцию и развитие. Лишь с 1991 года Камбоджа начала возрождаться из пепла. Несмотря на то, что за прошедшее с тех пор время был заложен фундамент, после всеобщих выборов 1993 года, проведенных благодаря Парижским мирным соглашениям 1991 года, страна на протяжении многих лет сталкивалась с трудностями в своей работе по формированию институтов, развитию экономики и созданию других элементов инфраструктуры вследствие сохранявшихся политических условий.

4. В связи с этим при оценке положения в области прав человека в Камбодже следует учитывать не только особенности прежнего периода, но и предпринятые страной усилия на раннем этапе после заключения Парижских мирных соглашений и начавшийся процесс обеспечения мира и стабильности, реконструкции и развития Камбоджи при поддержке международного сообщества и благодаря усиливающемуся процессу проводимой в государстве политики национального примирения, в основе которой лежит эффективная политика королевского правительства¹.

5. Иными словами, почти три последних десятилетия стали для Камбоджи периодом крупных политических событий, на фоне которых она продемонстрировала мужество и целеустремленность как нация. Она прошла через следующие три трудных этапа развития и реконструкции, в том числе и в области прав человека:

Первый этап: исторический период, в течение которого 7 января 1979 года нация освободилась от человеконенавистнического режима. Для этого периода характерен крупный поворот в современной истории Камбоджи, благодаря которому народ преодолел свое прошлое, навязанное ему режимом "красных кхмеров".

Второй этап: заключение 23 октября 1991 года Парижских мирных соглашений заложило основу для признания Камбоджи полностью легитимным и суверенным государством. Как одна нация Камбоджа прошла через политический процесс национального примирения, благодаря которому с помощью Организации Объединенных Наций были проведены всеобщие выборы, позволившие образовать Конституционное собрание и восстановить Королевство Камбоджа под руководством бывшего короля Нородома Сианука. Позднее по результатам всеобщих свободных выборов при тайном голосовании был избран парламент – Национальная ассамблея – и сформировано королевское правительство Камбоджи первого созыва. После этого, в 1993 году, была принята Конституция, которая ввела многопартийную систему и плюрализм в управление страной.

Третий этап: благодаря эффективной политике Самдека Хун Сена королевское правительство добилось установления полного мира в 1998 году, что позволило сосредоточить усилия на процессе политического и экономического развития. В конце 1990-х годов (1998 год) Камбоджа самостоятельно подготовилась к выборам членов Национальной ассамблеи второго созыва. Эти выборы позволили миру убедиться в продвижении Камбоджи к демократии и в ее неизменной приверженности правам человека и их поощрению.

6. В настоящее время Камбоджа широко известна своими важными достижениями во многих областях, в том числе в области защиты политических, экономических, социальных и культурных прав, обеспечиваемых процессом демократизации. В стране состоялись демократические выборы (на общенациональном, провинциальном и местном уровнях во все соответствующие органы власти) и отмечен существенный прогресс в обеспечении роста экономики за последние пять лет. Многие из того, что было достигнуто на сегодняшний день, объясняется политической стабильностью и безопасностью в стране.

7. Наблюдаемая в настоящее время политическая стабильность, достигнутая и укрепленная неослабными усилиями в период после конфликтов, дает Камбодже возможность продолжать работу над программами реформ во всех секторах, развивать институциональный потенциал, укреплять социально-экономическую инфраструктуру и создавать благоприятствующую обстановку для привлечения инвестиций как из национальных, так и иностранных источников при уверенном экономическом росте и снижении уровня бедности.

8. Несмотря на воздействие глобального финансового кризиса, правительство продолжает углублять всеохватывающие реформы и создавать объективные условия для дальнейшего восстановления и развития страны. Королевское правительство гарантирует права и свободы и хранит приверженность достижению и реализации всех прав человека камбоджийских граждан, закрепленных в Конституции страны, во Всеобщей декларации прав человека, международных конвенциях и пактах о правах человека и других соответствующих международно-правовых актах. В этих условиях происходит постепенное развитие институционального потенциала правительственных учреждений, включая национальное правозащитное учреждение. Правительство развивает сотрудничество и партнерские отношения с НПО и соответствующими учреждениями в интересах поощрения и защиты прав человека. Права человека по-прежнему остаются основополагающим принципом, положенным в основу проводимой политики, а также деятельности по реализации всех соответствующих планов и программ в целях дальнейшего развития страны.

III. Общее положение

A. Географическое положение

9. Камбоджа расположена в Юго-Восточной Азии и имеет границы с Таиландом, Вьетнамом и Лаосом. Территория страны составляет 181 035 км². В административном отношении Камбоджа поделена на город центрального подчинения Пномпень, 23 провинции, 26 городов, 159 уездов, 8 волостей, 1 417 общин и 204 округа, объединяющих 13 764 деревни.

B. Население

10. В настоящее время население Камбоджи равняется 13,4 млн. человек, из них 51,5% – женщины, население городов составляет 19,4%, а население в сельской местности – 80,6%. Эти демографические данные показывают, что в течение последнего десятилетия численность населения в стране увеличивалась в среднем на 1,54% в год. Плотность населения в 2005 году – 75 человек на км², а в 2010 году она составит 86 человек на км².

11. В число иностранцев, проживающих в Королевстве Камбоджа, входят вьетцы, китайцы, тямы, тайцы, европейцы, африканцы, лаосцы, японцы, корейцы и т.д. и следующие этнические группы: куи, стиенг, тумпуон, фнонг, прув, кро-енг, поар, карет, с'оуть, кахорк, краорл, рорбель, таморн и зярай. Представители этих групп свободно проживают в стране, трудятся и зарабатывают средства для существования.

C. Религии

12. В пункте 3 статьи 43 камбоджийской Конституции говорится, что "государственной религией является буддизм", который исповедуют большинство камбоджийцев. Помимо этого, в стране представлены и другие вероисповедания, в частности христианство, ислам, каодаизм, анимизм и т.д., свободно исповедуемые людьми различных верований и традиций, включая и отдельные этнические группы, не подвергающиеся какой бы то было дискриминации.

D. Языки

13. Официальным языком является кхмерский. Иностранные языки, такие как английский, французский, китайский, японский, корейский, тайский и вьетнамский, используются в Королевстве Камбоджа без какой бы то ни было дискриминации.

E. Экономика

14. За последний пятилетний период 2004–2009 годов экономика росла в среднем на 10% в год, темпы инфляции – менее 5% и обменный курс обычно стабилен. Доход на душу населения увеличился с 398 долл. США в 2000 году до 625 долл. США – в 2008. Уровень бедности снижался более чем на 1% в год.

Е. Политическая философия

15. В статье 1 и статье 51 Конституции Королевства Камбоджа 1993 года Королевство Камбоджа объявлено конституционной монархией с установившейся многопартийной демократической системой.

Г. Государственное устройство

16. Королевство Камбоджа является независимым, суверенным, мирным, нейтральным и неприсоединившимся государством. В стране сформированы три отдельных ветви власти, а именно законодательная, исполнительная и судебная ветви.

- **Законодательная власть** представлена Сенатом и Национальной ассамблеей. Национальная ассамблея избирается всеобщим голосованием на основе свободных выборов при тайном голосовании на срок полномочий депутатов в 5 лет. Сенат был сформирован в 1999 году путем назначения сенаторов и с помощью непрямых всеобщих выборов. Число членов Сената не превышает половины состава Национальной ассамблеи. Срок полномочий сенаторов – 6 лет;
- **Исполнительная власть** представлена королевским правительством во главе с премьер-министром, и в состав правительства входят заместители премьер-министра, старшие министры, министры и государственные секретари. Руководит правительством премьер-министр; он является членом Национальной ассамблеи от победившей партии. Другие члены правительства избираются из числа членов Национальной ассамблеи или за пределами Национальной ассамблеи, но они обязаны представлять политические партии, которые завоевали себе места в Национальной ассамблее;
- **Судебная власть** включает суды всех уровней, которые независимо осуществляют правосудие, руководствуясь законами и соответствующими правовыми актами, в целях защиты всех прав и свобод народа Камбоджи.

IV. Развитие институциональной основы прав человека

А. Комиссия Сената по правам человека и рассмотрению жалоб

17. Данная Комиссия создана как одна из девяти комиссий Сената, и в ее обязанности входит защита юридических прав граждан. От имени Сената Комиссия выполняет функции и обязанности по рассмотрению заявлений/жалоб населения, права которого были нарушены. Данная Комиссия наделена правами рассмотрения и разбирательства жалоб, поступающих от населения, и доводить о них до сведения правительства в целях решения возникших проблем. В 2009 году в Сенат поступило 24 жалобы (из них шесть касались приговоров судов, 11 – были направлены против решений провинциальных властей, и 7 – были урегулированы между самими гражданами).

В. Комиссия Национальной ассамблеи по правам человека и рассмотрению жалоб

18. Данная Комиссия была учреждена как одна из девяти комиссий Национальной ассамблеи. Данной состоящей из представителей народа Комиссии поручены обязанности по защите прав человека и рассмотрению заявлений/жалоб граждан, права которых были нарушены различными органами, точно так же, как это делает Комиссия Сената по правам человека и рассмотрению жалоб. В первом полугодии 2009 года всего было получено 126 жалоб. В числе этих жалоб 87 касались земельных споров, а 39 – судебных решений и других вопросов.

С. Камбоджийский комитет по правам человека (ККПЧ)

19. Камбоджийский комитет по правам человека является органом правительства, на который возложена задача поощрения прав человека и обеспечения господства права в Камбодже. Комитет был образован на основании королевского указа № NS/RKT/0100/008 от 18 января 2000 года и королевского указа № NS/RKT/0209/163 от 13 февраля 2009 года о внесении изменений в статьи 2 и 5 королевского указа № NS/RKT/008 от 18 января 2000 года о создании Камбоджийского комитета по правам человека, в функции которого входит разбирательство по различным видам жалоб, сбор информации, касающейся осуществления прав человека, организация профессиональной подготовки в области прав человека и распространение информации о них и подготовка докладов о положении в области прав человека для Организации Объединенных Наций. В 2007 году Камбоджийским комитетом по правам человека было получено 810 жалоб, 625 из которых находятся на стадии рассмотрения; Комитет продолжает работу по 185 жалобам, причем 171 дело было рассмотрено, направлены письма о принятии мер по 89 делам и оказана помощь по урегулированию семи дел.

Д. Отделение Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Камбодже

20. Что касается международного сотрудничества, то совершенно очевидно, что страна прилагает усилия, чтобы участвовать в решении задач поощрения и защиты прав человека при содействии механизмов ООН. Со времени окончания мирного процесса 1993 года Камбоджа установила сотрудничество с ООН в сфере прав человека благодаря созданию Отделения по правам человека в Камбодже (ОПЧК), а также благодаря периодическому продлению мандата специальных представителей Генерального секретаря. Обязательство по сотрудничеству с ООН в области прав человека подкреплялось регулярным продлением мандатов как специальных представителей Генерального секретаря ООН, так и Отделения по правам человека в Камбодже.

21. С ноября 2003 года королевское правительство Камбоджи продолжает создавать условия для расширения деятельности Отделения Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Камбодже, с тем чтобы способствовать поощрению и защите прав человека в стране, особенно в области создания потенциала. Регулярное продолжение деятельности Специального докладчика по правам человека в Камбодже со сроком полномочий продолжительностью в один год с целью оказания помощи в решении проблем прав человека

в стране служит ясным указанием на искреннее стремление и твердую приверженность королевского правительства Камбоджи к конструктивной политике в области прав человека.

Е. Местные и международные НПО (неправительственные организации)

22. В Камбодже отмечается все более широкое развитие гражданского общества с его активным участием в поощрении решения вопросов социально-экономической сферы, демократии и прав человека во всех областях. Формируются все новые НПО, выполняющие соответствующие программы и занимающиеся соответствующими видами деятельности, в чем им в немалой степени способствует правительство страны. В настоящее время в Камбодже насчитывается около 2 000 местных и международных НПО, которые осуществляют свою деятельность во многих областях и секторах; 60 из этих НПО работают в области прав человека. 23 НПО образованы как ассоциации, такие, например, как Камбоджийский комитет действий в области прав человека, роль которого состоит в том, чтобы поощрять и защищать права человека в таких областях, как образование, распространение информации, соответствующая подготовка в вооруженных силах.

Ф. Создание национального правозащитного учреждения

23. 26 и 27 сентября 2006 года королевское правительство Камбоджи, представленное Камбоджийским комитетом по правам человека, в сотрудничестве с Рабочей группой механизма по правам человека АСЕАН организовало конференцию по вопросу образования национального правозащитного учреждения в провинции Сиамреап. В принципе была достигнута договоренность, что это учреждение будет создано на основе Парижских принципов. Совместная рабочая группа в составе представителей правительства и организаций гражданского общества в настоящее время разрабатывает проект закона по этому вопросу.

Г. Специальные судебные камеры в судах Камбоджи (Трибунал по делам "красных кхмеров")

24. В 2003 году королевское правительство Камбоджи и Организация Объединенных Наций выработали соглашение, касающееся судебного преследования в соответствии с камбоджийскими законами преступлений, совершенных в период существования Демократической Кампучии. В результате в камбоджийских судах были созданы специальные судебные камеры для расследования преступлений, совершенных в период существования Демократической Кампучии (специальные камеры или СК). Эти камеры начали функционировать в Камбодже в 2006 году. В совместном заявлении от 23 февраля 2009 года, опубликованном на совещании с участием высоких представителей королевского правительства Камбоджи и Организации Объединенных Наций, была дана высокая оценка существенному продвижению вперед, которого добились СК после начала рассмотрения в них на публичных заседаниях первых дел, внесенных на рассмотрение этих камер, и был признан важный прогресс в направлении решения проблемы безнаказанности преступлений, совершенных бывшими "красными кхмерами". Следует надеяться, что СК станут образцом суда для будущих судебных систем.

V. Правовая и судебная реформы

25. Королевское правительство сосредоточивает свои усилия на совершенствовании правовой и судебной систем путем их реформирования и главным образом на введении в действие законов, разработке стратегий и принятии необходимых мер по укреплению потенциала, независимости и нейтралитета судебной системы, что представляет собой одну из важных приоритетных задач и требующих разрешения проблем в процессе укрепления правового государства.

26. Камбоджа добилась значительного прогресса в принятии различных законов и правовых актов. В Национальной ассамблее третьего созыва в общей сложности было принято 140 законов, в том числе три основных кодекса – Уголовно-процессуальный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс и Гражданский кодекс. Значительное количество правовых текстов и других подзаконных актов, принятых в истекшее десятилетие, во многом имеют отношение к политическому, экономическому, социальному и культурному секторам, деятельность которых способствует осуществлению основных прав человека в соответствующих областях. Аналогичным образом, с тем чтобы укрепить судебную систему, особенно через повышение ее потенциала и степени ответственности, королевским правительством создана Королевская судебная академия, в задачу которой входят подготовка и повышение потенциала судей и прокуроров².

27. Королевское правительство будет продолжать свою программу и стратегии реформ правовой и судебной систем, с тем чтобы добиться следующих семи целей:

- защита прав человека и индивидуальных свобод;
- модернизация законов;
- открытие гражданам доступа к получению информации и судам;
- повышение качества рассмотрения дел в судах и соответствующими службами;
- расширение судебных служб, в том числе посредством расширения полномочий судов и прокуратуры;
- внедрение возможностей урегулирования споров вне судебной системы;
- расширение системы правовых учреждений и судов для успешного выполнения ими своих мандатов.

28. Под руководством Совета по судебной и юридической реформе происходит широкое распространение текстов законов и других нормативных актов. Они ежемесячно издаются в печатном виде в королевском Официальном вестнике. Кроме того, большое количество важных законов распространяется через различные министерства, ведомства, муниципалитеты, провинции; информация о них распространяется также средствами массовой информации, радио, телевидением, на общественных форумах и иных учебных семинарах. В качестве механизма по обеспечению исполнения законов, имеющих отношение к поощрению и защите прав человека, создаются системы исполнения законов. В Совете министров раз в неделю в пятницу проходят регулярные совещания по рассмотрению и разработке планов действий в области эффективного осуществления этих законов. Ранее правительством были внесены изменения в статью 51 Закона о гражданских служащих, предусматривающие возможность предъявления обвинений гражданским служащим, нарушающим действующее зако-

нодательство. Законодательной ветви власти отведена важная роль в рассмотрении вопросов исполнения законов благодаря возможности вызова на допрос членов правительства. Орган обвинения выполняет свою роль в отношении всех уголовных преступлений, действуя как специальный механизм, на который возложена функция контролировать соблюдение законов и нарушения прав человека путем направления в суды обвинительных заключений.

29. В Королевстве Камбоджа существуют суды двух уровней:

- суды первой инстанции (провинциальные/муниципальные) и военный суд являются судами, в которых рассматривается большинство дел по первой инстанции. Каждый суд первой инстанции обладает компетенцией на территории конкретных провинций/муниципалитетов; военный же суд, находящийся в Пномпене, компетентен рассматривать дела по преступлениям, совершенным на всей территории Королевства Камбоджа;
- Апелляционный и Верховный суд являются апелляционными судами, расположенными в Пномпене; обоим учреждениям подсудны дела на всей территории Королевства Камбоджа. Все вышеназванные суды играют важную роль в разрешении всех дел/исков административной или общей юрисдикции. Военный суд компетентен рассматривать дела по совершению воинских преступлений, как это определено в законе.

30. С тем чтобы уменьшить затраты и особенно рабочую нагрузку на суды королевское правительство образовало центры судебных услуг в качестве экспериментальных проектов на окружном уровне (в ряде округов). Реализация проектов возложена на министерство юстиции и министерство внутренних дел в ряде провинций (Кампонгспы, Кампонгчнанг, Сиамреап, Баттамбанг, Мондолькири и Ратанакири). Тем временем в советах восьми коммун в сельской местности ведется подготовка по юридическим вопросам их сотрудников в отношении новых методов урегулирования незначительных споров между гражданами за пределами судов.

VI. Исполнение законов и международных договоров

31. Что касается международных обязательств, то Королевство Камбоджа является государством-участником большинства важнейших международно-правовых актов в области прав человека и гуманитарного права на глобальном, а также региональном уровнях. В этом году страна выполнила свое обязательство по представлению своих национальных докладов в ряд международных договорных органов, а именно: Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП), Комитет по правам ребенка (КПР), Комитет против расовой дискриминации. В настоящее время ведется подготовка проекта очередного доклада по Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин.

A. Экономические, социальные и культурные права

32. Камбоджа считает, что все права человека являются неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными. Ценность демократии и прав человека должна формироваться и проводиться в жизнь на основе принципа универсальности, а также исторических условий, когда в расчет принимаются исторические, политические, экономические, социальные и культурные реальности страны и ее особенности. Будучи участником Международного пакта об эконо-

мических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Камбоджа придает большое значение экономическому, социальному и культурному сектору, определение которому было дано в статьях 35 и 36 Конституции. В этом отношении после конфликтов правительство не жалеет усилий для содействия осуществлению всех аспектов прав человека в обществе посредством разработки программ, известных как политические платформы различного рода (всеобъемлющие и секторальные). Осуществление Четырехсторонней стратегии в период работы Национальной ассамблеи третьего созыва (2003–2008 годы) позволило достичь крупных успехов. Это оказало позитивное воздействие на упрочившуюся социальную текстуру, культуру мира, безопасности, социальной защищенности, демократии и, следовательно, способствовало продвижению прав человека в Камбодже.

1. Снижение уровня бедности

33. В попытке обеспечить поощрение и защиту прав человека Камбоджа уделяет особое приоритетное внимание снижению уровня бедности, учитывая, что после надолго затянувшегося периода конфликтов 90% малообеспеченных граждан живут в сельской местности. Поэтому были приняты меры к тому, чтобы рассматривать ликвидацию бедности как один из важнейших приоритетов в осуществлении принятых правительством стратегических политических документов, а именно Четырехсторонней стратегии и Национального стратегического плана развития (НСПР) на 1996-2010 годы, которые разработаны с таким расчетом, чтобы служить ориентированным на решение проблем неимущих граждан инструментом ускорения развития, особенно в сельской местности. Таким образом, правительству удается добиваться прогресса в обеспечении макроэкономического климата, благоприятного для поддержки борьбы с бедностью.

34. В результате уровень бедности постоянно снижается более чем на 1% в год и улучшаются основные социальные индикаторы, особенно в сфере образования, здравоохранения и гендерного равенства³. При указанном выше росте уровень дохода на душу населения в 2008 году составил около 625 долл. США, и этот уровень возрастал в среднем на 9,5% в год, начиная с 1999 года. Действуя таким образом, королевское правительство стремилось обеспечить, чтобы макроэкономические условия оставались благоприятными для того, чтобы поддержать снижение уровня бедности. Принимались также меры для увязывания всех аспектов направленной на борьбу с бедностью политики с усилиями, предпринимаемыми правительством во всех других секторах, которые позитивным образом влияют на положение с бедностью, – важный фактор, способствующий улучшению положения в области прав человека в соответствующих областях.

2. Право на труд и право на участие в профсоюзах

35. В Конституции Камбоджи предусматривается, что "камбоджийские граждане как мужского, так и женского пола имеют право выбирать свою работу в соответствии со своими способностями и потребностями общества" (статья 36.1). Королевское правительство прилагает усилия к тому, чтобы обеспечить возможностями работы камбоджийцев, особенно из числа неимущих граждан, которые могли бы работать как на территории страны, так и за ее пределами⁴. Разработаны и претворяются в жизнь технические и обучающие программы и другие сходные проекты профессиональной подготовки для большинства уязвимых групп населения, с тем чтобы удовлетворять потребности рынка труда.

36. Право на труд и выбор профессии в Королевстве Камбоджа осуществляется без какой бы то ни было дискриминации, как это предусмотрено в статье 12 Закона о труде. В Камбодже действуют руководящие принципы защиты иностранцев, проживающих и работающих в стране⁵.

37. В рамках различных проектов и программ прилагаются усилия к тому, чтобы уменьшить долю детей, занятых на опасных производствах. Кроме того, частично реализован рассчитанный на 2006–2012 годы план ликвидации наихудших форм детского труда, а также разрабатываются с этой целью другие правила, имеющие отношение к использованию детского труда и проблемам в сфере труда. В основу осуществления вышеназванного стратегического плана положены следующие принципы и цели: а) создание рабочих мест; б) гарантии благоприятных условий труда для работников; в) разработка и осуществление закона о системе социального обеспечения для работников; г) развитие людских ресурсов.

38. В настоящее время Камбоджа добилась прогресса в создании 38 центров технической профессиональной подготовки и центров профессионально-технического обучения. В их числе 6 центров высшего и профессионального образования; 1 технический центр среднего уровня; 5 профессионально-технических центров в Пномпене; 26 профессионально-технических центров в муниципалитетах/провинциях в 21 муниципалитете/провинции, причем обучение в этих центрах проходит 69 471 учащийся.

39. В целях повышения уровня жизни населения королевское правительство принимает меры по разработке программ, позволяющих приобрести необходимый опыт/навыки и овладеть приемами, которые смогут найти себе применение надлежащим образом на различных видах работ/в предпринимательской деятельности, в соответствии с развитием общества и требованиями рынка. Королевское правительство поддерживает также создание профсоюзов и участие граждан в деятельности профсоюзов, существование которых защищено Конституцией⁶.

40. Королевское правительство уделяет внимание управлению деятельностью и использованием трудящихся/рабочих на местах. В 2007 году в Камбодже насчитывалось 2 368 предприятий, на которых занято 440 500 трудящихся/работников, причем это число удвоилось по сравнению с 2005 годом (в то время насчитывалось 1 229 предприятий и 277 942 работника). Министерство труда уведомило собственников предприятий о необходимости соблюдения положений Закона о труде, других подзаконных актов, касающихся здоровых и безопасных условий труда и создания лечебных центров, кабинетов скорой помощи с надлежащим запасом медикаментов и обеспечение должной освещенности рабочих мест⁷.

41. Однако в стране все еще имеются трудности, такие, как безработица, вызываемые следующими проблемами:

- наследие затяжной гражданской войны, продолжавшейся в течение более чем двух десятилетий;
- инвестиции в этот период концентрируются только с целью обеспечения развития крупных и средних городов, и инвесторам пока еще не предлагается вкладывать средства в сельской местности;
- производственная, предпринимательская и сельскохозяйственная активность в сельской местности зачастую замедляется стихийными бедствиями;

- затраты на рабочую силу в сельской местности меньше, чем в крупных и средних городах;
- граждане все еще не обладают необходимыми навыками и умениями, необходимость которых определяется изменениями положения на рынке труда.

3. Право собственности и земельная реформа

42. Королевство Камбоджа в полном объеме обеспечивает представителям всех рас право владения или совместного владения имуществом, которое гарантируется Конституцией⁸. В то же время королевское правительство предпринимает шаги, направленные на оказание социальной помощи в решении проблемы снижения уровня бедности через земельную программу. С этой целью королевское правительство распределяет землю среди граждан, которые действительно нуждаются в земле, посредством реализации программ, предусматривающих строительство новых деревень, новых поселков, включая распределение земли, которая была очищена от мин, разработку правил, действующих в отношении распределения среди бедных незаконно захваченных земель.

43. Правительство придает большое значение земельным реформам в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития, памятуя об исторических, политических, экономических и социальных аспектах данной проблемы. Исходя из этого, акцент делается на совершенствовании системы безопасности землевладения (как государственной землей, так и землей в частном владении), с внедрением системы регистрации в рамках систематизированных и единичных процедур закрепления прав на владение землей, с тем чтобы обеспечить такими правами население, а равно и учреждения, имеющие право на владение землей. Предпринимаются активные усилия в достижении этой приоритетной цели за счет непрерывающейся работы по могущим возникнуть в будущем вызовам в соответствии с программами правительства⁹.

44. Королевским правительством разработан ряд институциональных и правовых основ, включающих:

- подзаконный акт № 118 об управлении государственной землей и инструкция от 8 ноября 2007 года о программах распределения концессий на общественные земли;
- инструкция № 2 от 26 февраля 2007 года по вопросу о незаконном захвате государственной земли. Все проживающие в Камбодже граждане имеют установленное законом право на защиту от насильственного лишения собственности в любой форме. В случае, если государство нуждается в земле для удовлетворения общественных интересов, государство обязано надлежащим образом компенсировать изымаемую землю соответствующим гражданам¹⁰;
- процедуры регистрации земель общин коренных народов.

45. Королевское правительство признает права коренных народов на традиционное использование земли, включая демаркацию границ деревень, с одобрения соответствующих местных общин и властей, давая тем самым возможность провинциальным комитетам по развитию и существующим деревенским комитетам совместно контролировать использование земли и принимать меры для того, чтобы использование природных ресурсов отвечало задачам устойчивого развития.

46. В текущем году королевское правительство соответствующим подзаконным актом установило руководящие принципы регистрации земли и право собственности на землю, принадлежащей общинам меньшинств в Королевстве Камбоджа. Эти руководящие принципы обеспечивают право общины меньшинства на владение и использование земли для сельскохозяйственного производства, для обеспечения средств к существованию, а также поставки продукции на рынки¹¹.

47. Королевское правительство добилось также существенного прогресса в очистке местности от противопехотных мин, установленных в ходе продолжавшихся десятилетия конфликтов в стране. Число раненых или убитых в результате взрывов мин значительно сократилось – с 4 000 случаев в 1996 году до 900 случаев в 2005 году и до 352 – в 2007 году. Указанные программы и предпринятые усилия по разминированию принесли пользу не только с точки зрения решения гуманитарных проблем, но и с точки зрения экономического и социального развития в соответствии с продолжаемой правительством на протяжении многих лет стратегической политикой. Кроме того, в 2006 году правительство направило 100 камбоджийских специалистов по разминированию для участия в операциях по поддержанию мира в ряде стран (например, в Судан; и готово направить таких специалистов в Чад и Конго) в соответствии с гуманитарной программой Организации Объединенных Наций и Международной организации франкоязычных стран.

4. Социальное обеспечение

48. Право на социальное обеспечение охраняется законом. В законе даются определения пособий и выплат по социальному обеспечению рабочим и служащим частных компаний, в том числе пособий при выходе на пенсию, пособий, связанных с несчастными случаями на производстве, и других пособий, которые устанавливаются подзаконным актом.

49. Для создания и функционирования системы социального обеспечения в соответствии с Законом о труде королевское правительство Камбоджи подзаконным актом № 16 от 2 марта 2007 года учредило Национальную кассу социального обеспечения. Эта Национальная касса учреждена как государственный орган, действующий под наблюдением Министерства труда и профессионально-технической подготовки и Министерства экономики и финансов. Касса призвана обеспечивать функционирование системы социального обеспечения, чтобы гарантировать выплату пособий лицам, сталкивающимся с трудностями, связанными с преклонным возрастом, депрессией, смертью родственника, связанными с выполнением трудовых обязанностей опасностями или в случае заболевания и беременности и родов¹². Помимо Национальной кассы социального обеспечения королевское правительство уделяет также внимание системе социального обеспечения для бывших государственных служащих и престарелых лиц.

50. Иными словами, в период действия Национальной ассамблеи третьего созыва королевскому правительству удалось прийти на выручку и оказать помощь значительному числу лиц без определенных занятий, уязвимым людям, включая женщин и детей, инвалидам и жертвам торговли людьми и стихийных бедствий. Надлежащие меры были приняты для ослабления притока и исправления отчаянного положения бездомных людей в городских центрах. В сотрудничестве с национальными и международными организациями, а также другими соответствующими учреждениями и организациями гражданского общества правительство создает возможности для создания рабочих мер и снижения сте-

пени уязвимости неимущих групп населения. Такие усилия предпринимались в соответствии с политикой, которой определялась деятельность сетей социального обеспечения по улучшению благосостояния людей, например, посредством увеличения размеров пенсий и других выплат вышедшим в отставку гражданским служащим и ветеранам.

51. В этой социальной области были также приняты некоторые акты правового регулирования, в то время как другие такие акты в настоящее время разрабатываются. Так, например, готовятся к принятию Национальной ассамблеей в ближайшем будущем проект закона о межгосударственном усыновлении детей и проект закона о защите и расширении прав лиц с ампутированными конечностями. Камбоджа предоставила возможность таким уязвимым группам, как ветераны, образовать свою ассоциацию для защиты собственных прав¹³.

5. Право на медицинское обслуживание

52. Что касается сектора здравоохранения, то королевское правительство уделяет первоочередное внимание своевременному предупреждению и преодолению всевозможного рода эпидемических заболеваний, обеспечению населения медицинской помощью и помощью в вопросах питания, и оно рассматривает благосостояние народа как предпосылку развития людских ресурсов и устойчивого социально-экономического развития. Были предприняты усилия по обеспечению повышения уровня общего благосостояния населения, особенно в интересах бедняков, женщин и детей, посредством поддержки развития служб здравоохранения при обеспечении роста показателя "затраты–эффективность", качества и доступного предупреждения и лечения, а также путем повышения институционального потенциала в плане финансового планирования, осуществления стратегической политики эффективного управления людскими ресурсами.

53. В результате коэффициент детской смертности снизился с 95 случаев в 2000 году до 66 на 1 000 детей в 2005 году. В этот же период снижается и коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет. Снизился и коэффициент материнской смертности с 472 до 437 случаев на 100 000 рождений. Доступность медицинского обслуживания и охваченность населения пригодными для сельских районов службами санитарии и гигиены, а также снабжения чистой водой в сельской местности ниже показателей, установленных в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). В частности, было сообщено, что распространенность ВИЧ на уровне всего лишь 0,9% меньше половины уровня в 1,9%, подсчитанного ранее применительно к 2005 году.

54. К числу других важных событий, имевших место за последние два года, следует отнести разработку нового плана развития сектора здравоохранения на 2008–2015 годы, призванного служить продолжением прежнего плана; выделение бюджетных ассигнований и денежные вливания в сектор здравоохранения отличались ростом и стабильностью; около 130 НПО участвуют в работе по поддержке сектора здравоохранения, причем большинство из них действуют в отдаленных районах¹⁴.

55. Согласно оценкам, в течение прошлого года за медицинскими консультациями обратился в общей сложности 8 745 641 пациент. Среди них в 6 607 178 случаях были выявлены новые случаи заболеваний. 495 690 пациентам была оказана амбулаторная помощь и 72 820 были сделаны операции. Случаи смерти пациентов в больничных условиях уменьшаются, и доля их составляет 1,76%. В 2007 году в 20 провинциях/муниципалитетах на всей территории страны (за

исключением муниципалитета Пномпень и провинций Прейвэнг, Стынгтраенг, Оддармеантьей) была проведена национальная программа вакцинации младенцев в возрасте до 1 года, включающая шесть инъекций, и этой программой в общей сложности было охвачено 1 129 342 ребенка, прививки от туберкулеза были сделаны 239 487 детям, а от полиомиелита 57 660 детям. Камбоджа добилась значительных результатов в выявлении случаев заболеваний туберкулезом и лечения пациентов (соответственно, 70–80%) благодаря осуществлению программы борьбы с туберкулезом при поддержке Японией в течение последнего десятилетия. Промежуточные показатели начиная с 2005 года говорят о том, что доступ к медицинским услугам продолжает расширяться, и в распоряжении камбоджийцев теперь имеются более усовершенствованные медицинские центры; кроме того, продолжает улучшаться положение с питанием детей¹⁵.

56. На протяжении ряда лет королевское правительство выполняет программы в области здравоохранения при финансировании и технической поддержке и помощи со стороны таких организаций, как ЮНФПА, ЮНИСЕФ (Детский фонд Организации Объединенных Наций), ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения), ААМР (Австралийское агентство по международному развитию), ЮНЭЙДС (Программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу), МПП (Мировая продовольственная программа), ЯАМС (Японского агентства по международному сотрудничеству). Камбоджа высоко оценивает тесные партнерские отношения, которые установились у нее с международным сообществом в решении проблем сектора здравоохранения.

6. Право на образование

57. Камбоджа придает особое значение образованию в качестве важнейшего инструмента национального развития. Право на образование поощряется и защищается Конституцией. В этом отношении правительство, функционировавшее в период нахождения у власти Национальной ассамблеи третьего созыва, опубликовало "Стратегический план действий в области образования на 2006-2010 годы", который является компонентом проводимой правительством "Четырехсторонней стратегии" и "Национального стратегического плана развития на 2006-2010 годы". Цель данной стратегии состоит в том, чтобы обеспечить всем детям и взрослым Камбоджи равные права и возможности для получения формального и неформального базового образования без дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политической ориентации, происхождения и социального статуса. С моральной точки зрения данный стратегический план связан с воспитанием культуры мира, уважения прав человека, правовых и демократических принципов и справедливости посредством действий, направленных на борьбу с насилием, злоупотреблением наркотиками, торговлей детьми и женщинами и всеми видами дискриминации в обществе. В этом находит отражение понятие "Образование для всех и все за образование", иллюстрацией чему служит исполнение главы 6 Конституционного закона о равных правах для всех людей.

58. Принимая на вооружение эту стратегию, королевское правительство добилось существенного прогресса в обеспечении условий равенства для получения всеми детьми девятилетнего базового образования. Количество школ возросло на 30% с 6 963 в 2003/04 до 9 108 в 2006/07 учебном году. Возрастает и степень охвата образованием на всех уровнях школьного обучения. Количество стипендий, выделяемых неимущим учащимся учебных заведений средней школы увеличилось до 45 754. Доля таких учащихся женского пола составляет 63,2%. Число учительских кадров выросло с 73 642 преподавателей в 2003/04

до 78 606 в 2006/07 академическом году. (Дополнительные статистические данные приводятся в Приложении II).

7. Свобода религии и убеждений и многообразие

а) Религия и убеждения

59. Вопросы религии и культуры лежат в основе формирования и укрепления весьма важного "социального капитала", и никакое количество экономического или социального развития в одиночку не может ни создать, ни поддержать этот капитал. В такой стране, как Камбоджа, являющейся страной терпимости и обладающей богатым культурным наследием и традициями, правительство прилагает значительные усилия и добивается прогресса в реализации различных культурных программ и установлении социальной гармонии в отношениях между людьми, обеспечивая широкое участие заинтересованных лиц в этих процессах без какой бы то ни было дискриминации в отношении расы, цвета кожи, религии или происхождения.

60. Королевское правительство обеспечивает широкую свободу в выборе религии и исповедовании убеждений: в настоящее время в Камбодже в общей сложности насчитывается 4 331 пагода; из них 4 184 – это пагоды направления маханикая и 147 – направления дхамаут. В общей сложности - 56 040 монахов; из них 54 784 монаха являются приверженцами направления маханикая (30 741 послушник и 2 403 бхику (священнослужителей)) и 1 256 монахов, исповедующих буддизм направления дхамаут (732 послушника и 524 бхику)¹⁶.

61. Что касается христиан, то имеется 237 церквей, 887 молельных, 199 церковно-приходских школ и 112 398 последователей христианства. Что касается ислама, то действуют 254 мечети, 8 молельных, 177 мусульманских школ для 463 732 мусульман. Что касается исповедующих махаяну китайцев, то к их услугам 80 храмов, 37 молельных, и их число составляет 102 371 человек. К услугам каодаистов имеется 3 храма с 2 058 последователями этой религии. Что касается бехаистов, то 6 995 последователей этого учения могут пользоваться семью храмами.

б) Культурное многообразие

62. В Конституции Камбоджи запрещена любая дискриминация по основаниям расы, религии, пола или места рождения. В пункте 2 статьи 31 Конституции говорится, что "Каждый гражданин равен перед законом, пользуется одинаковыми правами, свободами и выполняет те же обязательства независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религиозного верования, политической ориентации, родового происхождения, социального статуса, имущественного положения или другого обстоятельства". Данное положение обеспечивает гарантии равенства перед законом и равенство возможностей для всех граждан, включая позитивные акции, которые применяются в отношении меньшинств и других находящихся в неблагоприятном положении групп. В соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, участницей которой является Камбоджа, страна представила свой очередной национальный доклад в соответствующий договорный орган в этом году.

63. По большей части Камбоджа представляет собой однородное общество. Однако в стране придается большое значение поощрению уважения многообразия; особым уважением пользуются права лиц, принадлежащих к меньшинствам, поскольку в стране считают, что положение различных конкретных групп в обществе и, в частности, меньшинств представляет собой важнейший элемент демократического развития любой страны. В этом плане одной из практических

мер стало образование Национального совета по этническим и демографическим вопросам при Совете министров, который выступает как орган консультаций и координации деятельности правительственных учреждений и неправительственных организаций в достижении такой приоритетной цели, как разработка и осуществление национальной политики в решении вопросов осуществления этнических программ и обеспечения интересов различных групп.

В. Гражданские и политические права

64. Со времени состоявшихся в 1993 году под наблюдением Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже (ЮНТАК) выборов страна в своей деятельности исходит из принципов демократии, многопартийности и плюрализма в своей системе политического управления. В Конституции Королевства Камбоджа от 1993 года предусмотрены основные права, которые гарантируют равенство представителей населяющих страну народов перед законом¹⁷. В Конституции предусматриваются также гарантии защиты закона и защиты свободы; в ней запрещаются все виды дискриминации, в частности устанавливается защита таких других прав, как свобода слова и выражение мнений, свобода передвижения, право собраний и образования ассоциаций, право исповедовать религию и придерживаться собственного мнения, право владеть имуществом и право на безопасность.

65. С момента ухода ЮНТАК в Камбодже происходит процесс политической трансформации, когда из постконфликтной страны она выходит на новый этап укрепления демократии. В течение ряда лет усовершенствована и укреплена институциональная и правовая основа, регулирующая политические функции и структуры благодаря процессу активного участия в политической жизни политических партий и других сторон, включая организации гражданского общества. После ухода ЮНТАК Камбодже вполне удалось организовать проведение трех всеобщих выборов и двух раундов общинных выборов, опираясь исключительно на собственные силы, при расширенном участии населения и других заинтересованных сторон, стремящихся укрепить демократический процесс.

66. Благодаря осуществлению программы децентрализации и деконцентрации Камбодже удалось также достичь прогресса в укреплении демократии на низовом уровне. Этот вид политической деятельности является составной частью выполняемой в настоящее время работы в соответствии со стратегическим планом правительства.

67. 3 февраля 2002 года в Камбодже состоялось еще одно имеющее громадное значение событие в связи с активным участием всех юридических и физических лиц в проходивших по всей стране выборах в общинно-волостные советы. Вторые состоявшиеся в 2008 году общинные выборы ознаменовали собой дальнейший прогресс в предпринимаемых правительством усилиях по укреплению демократии на общинном уровне. Эти выборы продемонстрировали возросшую и более действенную способность правительства обеспечивать мир и безопасность в условиях выборов в интересах дальнейшего успешного развития демократии. Это свидетельствует также о росте политической зрелости населения.

68. Выборы в общинно-волостной совет демонстрируют действие трех основных важных принципов: во-первых, благодаря проводимой правительством Камбоджи политике децентрализации стране удалось добиться прогресса в расширении возможностей населения на уровне местных общин. Именно населению общин принадлежит право делегирования полномочий своим представи-

телям на участие в принятии решений по всем вопросам развития в общине. Во-вторых, управление делами в общинах является совместной ответственностью общины/квартала. В-третьих, выборы на местах стали опирающейся на демократию возможностью для всех политических партий принять участие в справедливой конкуренции и завоевать доверие населения. Данный политический механизм укрепит демократию не только на общинном уровне, но и приведет к дальнейшему укреплению политической стабильности и безопасности в целом. В этом заложены важные элементы для привлечения частных инвестиций и продвижения Камбоджи вперед в направлении рассчитанного на длительную перспективу устойчивого развития. Выборы в совет общин/кварталов продемонстрировали также позитивный рост способности королевского правительства содействовать укреплению демократии и более эффективному соблюдению прав человека.

69. Идя по пути осуществления политики децентрализации, Камбоджа в недавнем прошлом, в мае 2009 года, сделала еще один необходимый шаг, организовав проведение выборов в советы столицы страны, провинций/муниципалитетов/округов/городских кварталов. Это ясно свидетельствует о том, что Камбоджа привержена укреплению демократии, которая в настоящее время укореняется на всех общинных уровнях.

1. Право на жизнь

70. Право на жизнь является основным правом для всех людей в мире, начиная с появления человечества. Исходя из этого правительство Народной Республики Кампучии признало право на жизнь камбоджийцев, памятуя о своей собственной трагической судьбе в условиях режима Демократической Кампучии в 1979 году (режим Пол Пота). Для защиты этого права и с учетом своей трагической истории недавнего прошлого Камбоджа отменила смертную казнь, приняв в 1993 году Конституцию, в которой подчеркивается неизменная политика и обязательства королевского правительства в признании действующих в соответствующих областях договоров в области прав человека.

2. Свобода выражения мнений

71. Камбоджа поддерживает принцип свободы выражения мнений, который является главной основой демократии, многопартийной системы и плюрализма.

72. В Конституции Королевства Камбоджи говорится, что: "Кхмерские граждане обладают свободой выражения мнений, печати, публикаций и собраний. Никто не может осуществлять это право в нарушение прав других лиц, посягать на добрые традиции общества, нарушать государственные законы и общественный порядок и национальную безопасность" (статья 41). Кроме того, в политической платформе правительства свобода печати и свобода выражения мнений в практическом отношении провозглашаются словами о том, что "королевское правительство Камбоджи поощряет осуществление свободы печати, свободы занятости, свободы выражения мнений, право участия в мирных демонстрациях, свободу присутствия на разрешенных законом митингах. Данное положение является движущей силой свободного развития, сознательности и политических убеждений открытого общества". Это право включает и свободу искать и распространять информацию устно или в письменной или иной другой форме без каких бы то ни было ограничений.

3. Свобода собраний

73. Королевское правительство Камбоджи поощряет организацию населением любых публичных форумов в соответствии с Конституцией. Гражданам разрешено королевским правительством Камбоджи создавать объединения или организации, хотя соответствующий закон еще не принят. Соответствующие документы о проведении мероприятий должны представляться в министерство внутренних дел. Организации гражданского общества в Камбодже получают все более широкое распространение и активно участвуют в содействии реализации национальной социально-экономической программы, обеспечении демократии и защите прав человека. Многие активно работающие в области прав человека организации, такие, как комитеты НПО по правам человека, КАПЧР, КЛЗПЧ, и в особенности Национальный демократический институт (НДИ), Международный республиканский институт (МРИ) свободно действуют во всех провинциях/муниципалитетах Королевства. Что касается институциональных аспектов, то в Камбодже создан Национальный правозащитный комитет при правительстве, призванный обеспечивать координацию и сотрудничество с национальными учреждениями и другими заинтересованными сторонами в вопросах решения всех проблем в области прав человека. Существует также действующий со времени выборов первого созыва Национальной ассамблеи Комиссия по правам человека, наделенная законотворческой инициативой.

4. Свобода печати

74. Свобода печати гарантируется Законом о печати. В соответствии со стратегическими политическими планами правительства и действующим законодательством свобода и право выражения мнений средствами массовой информации была признана в Камбодже начиная с 1992 года и с тех пор постоянно развиваются.

75. В Камбодже существует два способа распространения новостной информации: печатные издания и телерадиовещательные каналы. Профессиональная деятельность в этой области требует получения разрешения в министерстве информации. С тем чтобы гарантировать собственную свободу выражения мнений, публикаций и распространения информации представители печати имеют право образовывать свои объединения. Как таковые многие из них уже действуют, и это, в частности, ассоциации печати, альянсы печати и пресс-клубы. Для того чтобы пользоваться доверием, а также использовать весь объем разрешенной свободы в соответствии с Законом о печати, ассоциации разрабатывают кодекс поведения. В настоящее время существенно расширились права печатных средств массовой информации на национальных и иностранных языках, выпускающих свою продукцию с изложением всего разнообразия взглядов и мнений в камбоджийском обществе. Фактически в настоящее время издается почти 600 газет и журналов, поступающих в распоряжение читателей на всей территории страны.

76. Что касается телерадиовещания, то в общей сложности в стране действуют семь телевизионных станций: одна государственная телевизионная станция, две полугосударственные станции и четыре частные телевизионные станции. Кроме того, сегодня в Пномпене действуют две станции кабельного телевидения. Имеется также 40 радиостанций, две из которых являются государственными, а остальные – частными.

5. Право не подвергаться пыткам

77. Камбоджа является государством – участником Конвенции против пыток (КПП) и Факультативного протокола к Конвенции (ФПКПП). В этой связи правительством принимаются практические меры и предпринимаются усилия для осуществления Конвенции и Протокола к ней. Министерство юстиции разослало письмо № 509 RBV 6106 от 13 сентября 1993 года, инструктирующее прокуроров во всех провинциях/муниципалитетах о необходимости инспектирования тюрем и других центров содержания под стражей в соответствии с Конвенцией против пыток (КПП), а также о формах наказания тех, кто проявляет жестокость. Преступник, применяющий пытки, должен быть судим в соответствии с уголовным законом, и в то же время должна выплачиваться компенсация жертве. В общей сложности было наказано 26 тюремных работников/официальных лиц, которым министерством внутренних дел были объявлены предостережения в связи с жестоким обращением с заключенными и унижениями/оскорблениями лишенных свободы.

78. Как новое государство – участник ФПКПП Камбоджа продолжает работу по созданию в соответствии с этим нормативно-правовым актом национального превентивного механизма. 22 и 23 января 2009 года прошло организованное министерством внутренних дел рабочее совещание по осуществлению Факультативного протокола к Конвенции против пыток в Камбодже¹⁸. Соответствующим учреждениям и другим заинтересованным сторонам была также предоставлена возможность подробно изучить и прояснить требования, касающиеся национального превентивного механизма (НПМ) в соответствии с данным Протоколом. На совещании было выработано общее понимание того, что, хотя предпринимаемые королевским правительством усилия по созданию такого механизма заслуживают одобрения, для создания механизма, который полностью соответствовал бы ФПКПП и Парижским принципам, потребуется больше времени. На данном первоначальном этапе правительством было издано распоряжение о создании НПМ.

VII. Права женщин и детей

A. Права женщин

79. В такой многоаспектной области, как обеспечение равенства полов, достигнут определенный прогресс. Женщины рассматриваются как главная опора национальной экономики и общества. Королевское правительство прилагает все силы для того, чтобы способствовать улучшению положения женщин посредством непрекращающейся реализации программы "Неари Раттанак", или "Женщины как драгоценность". Цель программы – доказать ценность камбоджийских женщин и вселить в них надежду, обращая особое внимание на гендерное равенство в экономическом развитии.

80. В этом направлении предпринимаются шаги, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин, как это предусмотрено в принятом в 2005 году Законе о предупреждении насилия в семье и защите женщин, который реализуется через Национальный план действий. Закон действенным образом обеспечивает правовую защиту жертв, среди которых большинство составляют женщины и дети. Начиная с 2006 года королевское правительство делает все возможное, чтобы положить конец незаконной торговле женщинами и детьми. В 2008 году был также принят Закон о борьбе с незаконной торговлей людьми,

и в настоящее время принимаются меры по обеспечению исполнения его положений. Разрабатывается национальный план предупреждения насилия в семье, с тем чтобы обеспечить распространение информации о касающихся положения женщин законах и их осуществлении.

81. В настоящее время королевское правительство уделяет приоритетное внимание осуществлению этапа II Стратегии учета гендерной проблематики, которая направлена на содействие повышению потенциала женщин, расширению возможностей участия женщин в деятельности секторов образования и здравоохранения, а также использования экономических ресурсов, устранения негативного восприятия женщин и соответствующего отношения к ним и поощрения участия женщин в государственных делах. Данная политика направлена на обеспечение справедливого вклада активно работающих женщин в национальное развитие¹⁹.

82. Королевское правительство Камбоджи обеспечивает равенство прав мужчин и женщин и принимает меры для расширения прав женщин на общинном уровне (на уровне общин/кварталов и деревень), с тем чтобы, в частности, обеспечить равенство прав женщин в комитетах по делам женщин и детей на уровне общин/кварталов; усилить лидирующую роль женщин на массовом уровне (в частности, в деревнях) и обеспечить на уровне 40% участие женщин в работе деревенских подкомитетов развития. В то же время на общинном уровне королевское правительство Камбоджи создает благоприятные условия для того, чтобы женщины могли занимать продвинутое положение в области руководства и управления.

83. В период деятельности Национальной ассамблеи четвертого созыва правительство назначило на пост заместителя премьер-министра женщину. Королевское правительство сформулировало принцип, согласно которому "во всех случаях отбора и найма на работу новых должностных лиц половину отобранных или назначенных кандидатов должны составлять женщины".

84. В Королевстве Камбоджа отпуск по беременности и родам рассматривается как важная социальная функция. В статье 46–2 Конституции прямо сказано, что: "Женщина не утрачивает свою работу из-за беременности. Женщина имеет право на отпуск по беременности и родам с сохранением в полном объеме заработной платы и без утраты выслуги лет и социальных пособий".

85. В частности, в отношении гражданских служащих-женщин, работающих в гражданской службе, королевским правительством Камбоджи принят ряд специальных мер в целях оказания им поддержки и помощи в период отпусков по беременности и родам. В этот период женщины имеют право на трехмесячный отпуск с сохранением содержания и выплатой ряда других дополнительных пособий.

86. Королевство Камбоджа обеспечивает равенство прав мужчин и женщин в вопросах образования во всех видах и формах и во всех ситуациях, как об этом сказано в статье 65 Конституции: "Государство защищает и расширяет права граждан на получение качественного образования всех уровней и принимает необходимые меры, для того чтобы все граждане имели доступ к качественному образованию. В интересах обеспечения благополучия всех кхмерских граждан государство поощряет занятие физкультурой и спортом".

87. Мужчины и женщины имеют равные права в сфере образования и выбора профессии. В целях обеспечения соблюдения равенства прав правительством принимаются всевозможные меры, открывающие возможность получения образования в учебных заведениях, варьирующихся от учреждений дошкольного

воспитания, общеобразовательных учреждений и высших учебных заведений до профессионально-технических училищ. В статье 63–1 Конституции говорится, что: "Кхмерские граждане обоего пола имеют право выбрать работу в соответствии со своими способностями и потребностями общества". Этот принцип обеспечивает равенство прав мужчин и женщин в выборе работы как в частном, так и в государственном секторах. Вышеуказанный принцип реализуется на основании соответствующих правовых документов, призванных обеспечивать равенство возможностей для занятости женщин на началах равенства между мужчинами и женщинами²⁰.

88. В статье 36–2 Конституции Королевства Камбоджа предусмотрена равная заработная плата мужчин и женщин за равный труд: "Кхмерские граждане обоего пола получают равную плату за равный труд". Этот принцип представляет собой еще один способ создания благоприятных условий, для того чтобы женщины получали заработную плату или жалование в том же размере, что и мужчины, за выполнение той же самой работы в тех же самых условиях²¹.

В. Права ребенка

89. Королевство Камбоджа демонстрирует свою приверженность защите интересов и прав детей, как об этом заявлено в статьях 47 и 48 Конституции. Страна является государством – участником Конвенции о правах ребенка. В этом контексте в феврале 2009 года Камбоджа уже представляла свой доклад в Комитет по правам ребенка. С точки зрения практических шагов правительство инкорпорирует соответствующие постановления Конвенции в ряд принятых им законов, в частности Закон о труде, Уголовный кодекс в переходный период, Уголовно-процессуальный кодекс, Гражданский кодекс, Закон о борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией и т.д.).

90. Предпринимаются усилия по обеспечению соблюдения законов и подзаконных актов применительно к защите детей по четырем основным направлениям прав ребенка: право на жизнь, право на защиту, право на участие и право на развитие в соответствии с международно-правовыми актами, включая конвенции ООН о правах ребенка, стороной которых является Камбоджа.

91. В сотрудничестве с Координационным комитетом ЮНИСЕФ, Организацией по перспективам мирового развития, норвежским отделением организации "Спасите детей" и УВКПЧ Департамент по борьбе с торговлей людьми и защите несовершеннолетних Министерства внутренних дел осуществляет программу по обеспечению исполнения законов, направленных против сексуального насилия, сексуальной эксплуатации и торговли женщинами и детьми. Такая партнерская деятельность включает, например, серии подготовительных курсов, проводимых в целях повышения соответствующей квалификации в вопросах борьбы с вышеназванными преступлениями, для провинциальных/муниципальных начальников полиции и полицейских экспертов (в общей сложности 600 человек), 1 500 сотрудников уголовной полиции и 294 служащих специальной полиции. Цель такой подготовки состояла в том, чтобы развить навыки проведения расследования, сбора доказательств, оказания помощи, проведения допросов и собеседований и оформления дел, направляемых в суд²².

92. Для детей силами Национального совета по делам детей, НПО и ряда других международных организаций были организованы национальные и международные форумы и консультативные встречи. Проведенные семинары и встречи были связаны с поощрением деятельности, направленной на борьбу с сексуальной эксплуатацией детей и торговлей детьми, в рамках Детского фору-

ма региона Большого Меконга, консультативного семинара по проблеме насилия в отношении детей, а также других правительственных форумов регионального уровня, таких как, например, пятое Межведомственное консультативное совещание по проблемам детей из Восточно-Азиатского региона, удерживаемых в Пекине, Китай.

93. За период с 2000 по 2005 год имело место резкое снижение числа случаев смерти младенцев и детей в возрасте до пяти лет²³. К числу детей-инвалидов относятся дети, больные полиомиелитом, слепые, глухие дети, а также дети с отклонениями в умственном развитии. В общинах 11 провинций в общей сложности насчитывается 13 598 детей-инвалидов. Согласно представленной девятью НПО статистической информации, в функционирующих благодаря деятельности НПО центрах находятся 194 ребенка-инвалида. К их числу относятся дети, больные полиомиелитом, слепые дети, глухие от рождения, дети с ненормальным физическим развитием и умственными расстройствами.

94. Помимо вышеназванных государственных центров, имеется также много других центров, поддерживаемых НПО, работающими в качестве партнеров с Министерством социальных дел, по делам ветеранов войны и реабилитации в области оказания помощи неимущим, уличным и брошенным детям. Под управлением НПО действуют 179 таких центров. Центры предоставляют временное убежище, возможности получения образования, уход за детьми и подготовки по предметам общего направления и профессионально-технического. Такие дети возвращаются к нормальной жизни в обществе²⁴.

95. Несмотря на прогресс в области образования, все еще сохраняются многие проблемы, которые необходимо разрешить. Это нехватка школьных зданий в некоторых районах (в отдаленных районах и других районах с трудными условиями проживания); все еще медленно движется образовательная реформа; нехватка учителей (отдаленные районы и другие районы с тяжелыми условиями жизни); некоторые учителя не ведут занятия по предметам, в которых они являются специалистами, а некоторым из них не хватает педагогических знаний; отсутствуют спальные помещения для вновь назначаемых учителей, работающих в отдаленных районах и других районах с тяжелыми условиями проживания.

VIII. Трудности и проблемы

96. Несмотря на убедительный прогресс в реформировании важнейших сторон жизни страны, направленном на повышение эффективности государственного управления, качество, действенность и эффективность государственной службы все еще оставляют желать лучшего. Кроме того, избавляясь от своего прошлого как постконфликтная страна, Камбоджа все еще относится к числу наименее развитых стран. В основе экономического роста Камбоджи лежат главным образом результаты деятельности четырех секторов, а именно швейного, туристического, строительного и сельскохозяйственного, которые все еще недостаточно широко развиты, чтобы обеспечить полное осуществление всех прав человека. Хотя правительству и удалось снизить уровень бедности с 47% (1993 год) до 35% (2004 год) и, если судить по оценкам, этот уровень должен снизиться до 32% в 2007 году, что было достигнуто за счет быстрых темпов экономического роста и программ, направленных на борьбу с бедностью, уровень бедности в сельской местности все еще остается достаточно высоким. Одной из проблем является также разрыв в уровне жизни богатых и бедных групп населения, особенно диспропорции в уровне жизни городского и сельского на-

селения²⁵. Поэтому признается, что впереди встают огромные задачи в преодолении проблем и трудностей в целях дальнейшего улучшения положения во всех областях прав человека.

97. Усиливается тенденция концентрации земли и роста численности не имеющих земли людей, что отрицательно сказывается на справедливости и эффективности землепользования. С другой стороны, большие земельные участки, отданные в экономические земельные концессии, не используются так эффективно, как это планировалось, и в связи с этим возникает необходимость в принятии правительством строгих мер по их освоению.

98. Не стала эффективной система социальных сетей защищенности работников и неимущих людей.

99. Невысоко качество обучения в начальной, средней и высшей школе. Производство и сбыт запрещенных наркотических средств стали социальной проблемой, которая грозит благополучию камбоджийской молодежи в настоящее время и в перспективе на будущее.

100. Все еще ограничено предоставление качественных услуг государственного здравоохранения. Несмотря на многочисленные достижения в секторе здравоохранения, уровень материнской смертности все еще высок. Для достижения тех целевых показателей, которые зафиксированы как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), требуется дальнейшее ускорение продвижения вперед в развитии служб здравоохранения, систем санитарии и гигиены и снабжения населения чистой водой в сельской местности.

101. Судебная власть не завоевала еще пока полную степень доверия со стороны общественности. Разработка правовой системы не приобрела еще всеобъемлющий характер, а исполнение законов все еще нуждается в совершенствовании.

102. Низкий уровень образования, насилие в семье и торговля людьми являются основными факторами, которые мешают женщинам в реализации их полного потенциала в оказании содействия социально-экономическому развитию.

103. В целом институциональный потенциал правительства все еще ограничен из-за низкого уровня заработной платы и неэффективных методов стимулирования. Сотрудничество между правительственными учреждениями все еще неадекватно, тогда как в ряде случаев в правовой и нормативно-регламентационной основах имеются пробелы и отмечается нехватка ресурсов для проведения в жизнь правительственных программ.

104. Наряду с этим продолжающийся глобальный финансовый кризис, а также сохраняющиеся другие международные проблемы и критические ситуации негативным образом сказываются на предпринимаемых правительством усилиях по проведению устойчивой политики и осуществлению его общей программы. Эти факторы в свою очередь негативно сказываются на осуществлении прав человека. Королевское правительство признает существование этих трудностей и стоящую перед ним необходимость удвоить усилия по разработке всех надлежащих мер и изысканию средств для обеспечения поощрения и уважения прав человека граждан страны, особенно в экономической, социальной и культурной областях.

105. Теперь, когда страна движется вперед под руководством нового правительства, пришедшего к власти после состоявшихся в прошлом году выборов, премьер-министр Королевства Камбоджа разрабатывает свою политику и хранит приверженность непрекращающимся усилиям по осуществлению "Четы-

рехсторонней стратегии – этап II" в интересах роста занятости, справедливости и эффективности в Камбодже, которая представляет собой "политическую программу социально-экономического развития" "Политической платформы" королевского правительства, сформированного с учетом итогов выборов в Национальную ассамблею четвертого созыва. Предусмотрено продолжение с 2006 до 2013 года работы по реализации Национального стратегического плана развития (НСПР), что дает возможность ныне действующему правительству выполнить осуществляемые реформы в период действия легислатуры четвертого созыва.

106. Главная задача заключается в том, чтобы продолжать процесс развития во всех сферах, добиваясь снижения уровня бедности в рамках предпринимаемых правительством усилий по реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), и тем самым содействовать решению задач расширения экономических, социальных и культурных прав камбоджийского народа. Аналогичным образом правительство уделяет особое внимание продолжению совершенствования форм государственного управления и судебной реформе в качестве предпосылок устойчивого развития, равноправия и социальной справедливости.

IX. Стратегии страны на будущее

107. Королевское правительство будет продолжать укреплять господство права, благое управление, поощрять соблюдение законов и обеспечивать эффективное и равноправное исполнение законов в интересах всех граждан за счет совершенствования деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти, с тем чтобы эти органы могли действенным образом выполнять свою роль и обязанности с надлежащей ответственностью в соответствии с волей и чаяниями народа. Королевское правительство будет и дальше бороться с нарушениями закона, безнаказанностью, коррупцией, насилием, торговлей людьми и распространением наркотиков, преступностью и всеми видами дискриминации посредством углубления всеобъемлющих государственных реформ.

108. Королевское правительство будет продолжать работу по восстановлению полной справедливости для камбоджийского народа через созданные специальные камеры в судах Камбоджи в соответствии с камбоджийскими законами, с тем чтобы привлечь к судебной ответственности основных лидеров "красных кхмеров" за преступления, совершенные при режиме Демократической Кампучии.

109. Королевское правительство будет продолжать проводить разумную, справедливую и эффективную политику распределения и использования земли, развивая систему регистрации земли и выдачи документов, подтверждающих право на владение землей, для обеспечения безопасности землевладения; искоренять анархические и незаконные формы захвата земли, в том числе и в отношении озер, лесов, мангровых лесов, прибрежной полосы, гор и островов; предупреждать концентрацию неиспользуемых или неэффективно используемых земель; разрешать земельные споры транспарентным и справедливым образом. Правительство будет обеспечивать проведение тщательных исследований, прежде чем выдавать концессии на экономическое использование земель, и совершенствовать систему управления концессиями в соответствии с законами, подзаконными актами и контрактами. Королевское правительство способствует распределению земли в соответствии с системой выдачи социальных концессий

на землю безземельным беднякам, а также заботится о росте государственных инвестиций в создание благоприятных жизненных условий для тех, кому выделяются новые земельные участки. Королевское правительство будет продолжать демаркацию административных границ кхумов/сангкатов и разрабатывать национальную стратегию развития крупных городов и городских центров. Будет продолжена разработка политики освобождения от налогов сельскохозяйственных земель, используемых домашними хозяйствами.

110. Королевское правительство твердо привержено решению задачи обеспечения "Образования для всех" посредством создания благоприятных условий, обеспечивающих равный доступ всех камбоджийских детей и молодежи к качественному образованию независимо от социального статуса, района проживания, принадлежности к этнической группе, религии, пола или инвалидности. Королевское правительство преисполнено решимости обеспечить достижение этих целей – всем детям будет предоставлена возможность получить начальное образование к 2010 году и девятилетнее базовое образование к 2015 году – за счет увеличения количества школ, непосредственно доступных для людей.

111. Королевское правительство будет и дальше продолжать развивать сектор здравоохранения, чтобы повысить качество предоставляемых населению услуг с точки зрения их эффективности, равенства и устойчивости. Королевское правительство будет увеличивать объем средств, выделяемых из бюджета на нужды здравоохранения, и продолжать строить новые консультационные больницы, медицинские центры и медицинские пункты. Королевское правительство будет улучшать социальное обслуживание представителей таких уязвимых групп, как беднота, жертвы стихийных или других бедствий, брошенные старики, сироты, бездомные люди и инвалиды и т.д., чтобы улучшить их условия жизни и создать благоприятную обстановку для вовлечения их в главное русло социально-экономического развития. Кроме того, королевское правительство будет создавать благоприятную с точки зрения уязвимых групп среду для расширения доступа представителей этих групп к возможностям получения образования, профессионально-технического обучения и занятости. Правительство будет принимать меры для реализации политики повышения уровня жизни и расширения участия ветеранов и вышедших в отставку государственных служащих, особенно на массовом низовом уровне. Для реализации этих рассчитанных на длительную перспективу целей королевское правительство создаст систему социального обеспечения для правительственных должностных лиц, военнослужащих вооруженных сил, рабочих, служащих и камбоджийцев, представляющих все слои общества, как это предусмотрено в стратегии развития финансового сектора на 2006–2015 годы.

112. Королевское правительство будет и дальше улучшать условия труда рабочих и служащих, определяемые соответствующими положениями Закона о труде, в соответствии с темпами социально-экономического развития, а также с учетом международных стандартов в области труда, систематически рассматривать требования об увеличении минимального размера оплаты труда и уменьшении продолжительности рабочего дня с учетом складывающейся экономической обстановки внутри страны и на международном уровне, рыночной конкуренции и необходимости создавать все новые благоприятные условия для инвестиций. В то же время королевское правительство будет расширять права и свободы профсоюзов, создавая условия для того, чтобы они могли отстаивать свои законные интересы и добиваться улучшения положения и условий труда рабочих и служащих.

113. Королевство Камбоджа высоко оценивает поддержку Камбоджи со стороны международного сообщества в том, что касается прав человека. Следует надеяться, что все дружественные страны и международные организации, включая организации гражданского общества (НПО), в ходе УПО поделятся с нами своим богатым опытом и практическими рекомендациями и тем самым предоставят нам дальнейшую техническую помощь для повышения институционального потенциала деятельности в интересах защиты прав человека в Камбодже, что позволит продвинуть вперед дело становления демократического общества на благо мира, стабильности, прогресса и процветания.

Примечания

- ¹ The UN departure did not resolve all the problems, including national reconciliation inside the country. The achievements of full peace and stability of Cambodia have been made possible over the last decade due to the win-win policy of the Royal government.
- ² These laws comprise, among others: Suppression of Gambling, Land Management, Urbanization and Construction (23/05/1994), Organization and Functioning of the Council of Ministers (19/07/1994), Investment (04/08/1994), Immigration (26/08/1994), Co-statutes of Civil Servants (21/10/1994), Organization and Functioning of the Supreme Council of Magistracy (22/12/1994), Commercial Procedures and Registration (03/05/1995), Commercial Chambers (16/05/1995), Statutes of Bar (15/06/1995), Press (18/07/1995), Retirement Pension and Benefits for Soldiers of the Royal Cambodian Armed Forces with Incapability (18/10/1995), Suppression of Kidnapping, Trafficking, Sale and Exploitation of Human Persons (29/02/1996), Law on Nationality (20/08/1996), Environmental Protection and Natural Resources Management (18/11/1996) Drug Control (09/12/1996), Management of Pharmaceuticals (09/12/1996), Labour Law (10/01/1997), Law on the Elections of the Members of the National Assembly (1997-2002), Law on the Election of Commune Councils 2001.
At present Cambodia have 185 judges, of which 21 are females and 163 are practicing judges, 17 being females. There are 34 prosecutors. There are 53 deputy prosecutors and 52 practicing prosecutors, of which one is female. There are 2 Prosecutor Generals, 1 female and 2 deputy Prosecutor Generals. Until 2009 Cambodia has 656 lawyers (of which 113 are females, 487 are practicing lawyers, 90 are females; and 74 lawyers who are under the courses, 10 females).
- ³ Preliminary derived analysis of data from the smaller scale 2007, Cambodia Socio-Economic Survey estimates of more than 1 percentage point per year. Poverty level has declined at all sub-national levels: in Phnom Penh (0.8 per cent from 4.6 per cent), other urban areas (21.9 per cent from 24.7 per cent) and rural areas (34.7 per cent from 39.2 per cent), decreasing by about 16 per cent). On present trend, much more concerted efforts would be needed to reduce overall poverty levels to 25 per cent by 2010 and 19.5 per cent by 2015. Urgent measure are necessary to be taken to ensure safety nets for the most vulnerable through subsidies and targeted labour intensive work l food for work programs. In general, the poverty reduction rate has declined from 35 per cent in 2004 to around 30 per cent in late 2007.
- ⁴ With the RGC assistance, there is an increase in the number from 9,526 Cambodians to be working abroad in 2007 as compared to 2006 figure of 3,636.
- ⁵ Article 261 in the labour Law states in: "No foreigner can work without the labour ID card and registered book issued by the Ministry of Labour".
- ⁶ This right is guaranteed and protected by article 36.5 of the Constitution: "Cambodians (males and females) have the rights to create trade unions and participate in the trade unions". Article 271 of the Labour Law stated that: "All labourers regardless of sex, age, nationality have the rights to participate in the professional trade unions of their free choice".
- ⁷ Cambodia extends its bilateral cooperation on sending workers to foreign countries (such as Thailand, Malaysia, and South Korea) with the aim of strengthening capacity, skills and trainings. Cambodian workers in Malaysia accounts for 10,670 workers, Thailand account for 6,114 workers, and the Republic of Korea account for 4,038 persons. Meanwhile, the

Royal Government had cooperated with Thailand to identify and issue ID cards for Cambodian workers who worked illegally in Thailand to become legal workers for 46,300 workers.

- ⁸ According to article 44 of the Constitution, "All persons, individually or collectively, shall have the right to ownership. Only natural persons or legal entities that have Khmer nationality shall have the right to own land. Legal private ownership shall be protected by law. The right to confiscate properties from any person shall be exercised only in public interest as provided for under the law and shall require fair and just compensation". Foreigners who have no Khmer nationality shall not be allowed to have the right to own land.
- ⁹ The required policy and legal framework for effective implementation of the Land Law has been developed and approved over the year in view of historical, political, economic, and social dimension of land issue, such as: Sub Degree on State Land Management; Guiding Circular Illegal Land Occupancy of State Land; Prakas on Identification, Mapping, Classification of State Land; the Inter-Ministerial Prakas on Strengthening of Cadastral Commission; Joint Prakas on the Mechanism for Agricultural Dissemination Service Delivery for Social-Land-Concession Using Farmers; Joint Guidelines on Strengthening of Performance of all level of Cadastral Commissions; etc. Further, other related works are under way such as drafting the Policy on Land Evaluation.
- ¹⁰ Article 5 of Land Law stated that: "No person may be deprived of his ownership, unless it is in the public interest. An ownership deprivation shall be carried out in accordance with the forms and procedures provided by law and regulations and only after the payment of just and equitable compensation."
- ¹¹ The indigenous minorities who benefited from this policy of this land ownership are Phnong, Kouy, Cha's ray, Kroeng, Proav, Snang, Kraol, Meorl, Kra Chus, Pour, Khoun, Chong, Stouy, Sa'Ouch, Rodeor, Khok, Ro'Ang, Spoung, Loern, SamRe, and other indigenous peoples of about 1 per cent of the total population. In compliance with the act issued by the Ministry of Labour and Vocational Training, the labourers and employees will receive: Medicare for injuries caused by work accidents at hospitals or at the contracted health clinics of the National Social Security Cash Box free of charge, Allowances for provisional loss of work competency including wages while being treated in hospitals and holidays after treatment specified by doctors. Retirement benefits funds that will be provided for work accidents that causes the loss of work competency from 20 per cent upward. Allowances for the death of the person who is the victim of work accidents; allowances for the body cremation of a person who is the victim of work accidents.
- ¹² In compliance with the act issued by the Ministry of Labour and Vocational Training, the labourers and employees will receive: Medicare for injuries caused by work accidents at hospitals or at the contracted health clinics of the National Social Security Cash Box free of charge, Allowances for provisional loss of work competency including wages while being treated in hospitals and holidays after treatment specified by doctors. Retirement benefits funds that will be provided for work accidents that causes the loss of work competency from 20 per cent upward. Allowances for the death of the person who is the victim of work accidents. Allowances for the body cremation of a person who is the victim of work accidents.
- ¹³ The Social Security System provides support with the allowances for retired government officials, namely for those who are professionally disabled, maternity holidays, illness, work accidents, and demise. Up to 2007 there are 26,486 retirees (3,527 dead), 6,217 have lost their professionalism (1,376 dead), wives of retirees are 9,341 and children of retirees are 17,594. The Royal Government spent annual budget of 28,043,225,700 Riels for the Social Security Regime. Up to 2007 all types of veterans are 89,184 and their children 305,553 that the Royal Government has to allocate the national budget of 52,028,763,852 Riels to assist them and are giving them with Social Land Concession; build 240 houses for them by arranging them as a model village at a bordering region of Kampot and Kompong Speu provinces. In particular the Royal Government has spent US\$ 1 million to build houses for amputees in Siem Reap province as well. Veterans include handicaps, retirees, those who lost their work competency, and families of the dead soldiers are about 90,000 including 30,000 dependents that the Royal Government has to provide with the Social Security Regime to support their livelihoods. At present, the Royal Government has constantly improved the policies toward the veterans in accordance with the national budget such as: provide first time support allowances for handicaps; provide monthly wage for the families of the dead who still have parents or caretakers, wife or husband of 3200 Riels per

person.; modifying the monthly wages for wife or husband of the handicaps, retirees, and those who lost their work competency from 3,000 Riels to 6,000 Riels; provide 20,000 Riels of livelihood allowances per month for handicaps, retirees, and those who lost their work competency from July 2008 to December 2009. In the 4th mandate of the National Assembly the Royal Government has pushed to establish the Social Security Regime for Veterans as well. The Royal Government has also paid attention to the Social Security for the vagabond wanderers and beggars through the creation of a National Committee and Sub-National Committee to tackle the problems of vagabond wanderers and beggars that the Ministry of Social Work, Veterans, and Youth Rehabilitation had created 6 points of strategies and plans of actions for solving the relevant problems based on humanitarian basis. In the past 5 years, 4,784 insane vagabond wanderers were gathered and provided with provisional shelters in the Social Centers. They are provided with educational services and health care, short course training for skills and psychological support including financial support so that they can reintegrate themselves into their own communities. At the same time the Royal Government has also paid attention to the Social Security for handicaps. The Kingdom of Cambodia have 11 Rehabilitation centers for handicaps and 2 workshops which are being active that have provided 19,853 artificial legs, 64,317 artificial arms, 9,551 shouldered canes, 4,985 armed canes, and provide treatment by movements for 57,227 handicaps. 59,240 handicaps had received skills training from these centers without payment and they were provided with accommodation and travel expenses as well. The Royal Government had set up 7 Handicaps Vocational Training Centers. 4,061 handicaps are being trained with 15 diversified skills. The Centers have also trained 1,147 handicaps for collective work programs. At present 3,015 handicaps possess their own businesses and others have received jobs in various private companies. Policy for the old-aged persons has been established and undertaken. "The First October Old Person Day" is observed to pay gratitude for old persons. There are 331 old person associations for mutual help at various communities.

- ¹⁴ Public health facilities are comprised of 8 National hospitals, 77 Operational Districts, 73 referral hospitals, 949 health centers, 105 health posts, all of which make up a total of 9661 beds for patients treatment. In the Kingdom of Cambodia, there are 2,162 medical doctors, 1,267 medical assistants, 42 medical professors, 5 doctors of pharmacists, 429 pharmacists, 110 secondary pharmacists, 33 primary pharmacists, 175 doctors of dentists, 67 dentists, 23 primary dentists, 84 massage therapists, 3,464 secondary nurses, 1,845 secondary midwives, 33 primary midwives, 409 secondary laboratory technicians, 23 primary laboratory technicians, 6 scientists, 3 anesthetists, 1,223 other personnel, and 414 non-medical skilled staffs).
- ¹⁵ In 2007, private health services consists of polyclinics, medical cabinets, health care clinics, dental clinics, medical laboratories, pharmacy, Sub-pharmacy (A), Sub-pharmacy (B), maternity clinic, clinics for ears, nose, throat, and eyes treatments, and traditional herbs nationwide amounted in total to 4,563 places of which 1,736 places are legal and 2,827 are illegal (most of them are just outpatients consultation rooms, sub-pharmacy (B), eye labs, and traditional herbs treatment. On a separate basis, in Phnom Penh municipality, in 2007, private health services (medical cabinets, dental cabinets, massage therapy room, health care clinics, laboratories, maternity clinic, in-patient clinics, and polyclinics) constitute a total of 869 places among which 413 are legal and 455 are illegal (most of them are dental cabinets).
- ¹⁶ This statistical data is obtained from Ministry of Religion and Cults on pagodas and monks nation wide 2008-2009 dated on 7 June, 2009).
- ¹⁷ Article 35 and 36 of the constitution state that: "Khmer citizens of either sex shall have the right to actively participate in politics." "Citizens of either sex of at least eighteen years old, have the right to vote. Citizens of either sex of at least twenty five years old, have the right to stand as candidates for the election." "Khmer citizens of either sex of at least forty years old, have the right to stand as candidates for the election as the members of the Senate".
- ¹⁸ The Workshop was held with the participation of representatives of the Sub-committee on the Prevention of Torture, and supported by the Cambodia Office of the High Commissioner for Human Rights and the Danish based Rehabilitation and Research Centre for Torture Victims.
- ¹⁹ Based on the principle of equality, the RGC has made its continuous efforts to undertake a number of measures to implement it in line with other provisional laws. This is to ensure

the growth and progress of women in all fields ranging from political, economic, social and cultural aspects with the aim to provide women with full human rights and the freedom determined in article 35-1 of the Constitution: "Khmer citizens of either sex shall have the right to participate actively in the political, economic, social and cultural life of the nation. Any suggestions from the people shall be given full consideration by the grant of the State." Article 2 of the Civil Code state that: " This code defines the principle to ensure dignity of individual with equality between men and women and the right to own property as stipulated in the Constitution." The RGC always pays attention on all measures in order to speed up the implementation of this principle in its political platform to ensure the increase of the participation from women to reach the maximum level in all institutions at national, provincial and local levels."

²⁰ Obviously, in 2008 there were 1, 556 enterprises having in total 674, 673 staffs and, among those, there were 601, 753 female staffs.

²¹ Rights to equality between men and women within the family in Cambodia are protected under the laws (art. 29 of the Law on Marriage and Family state that: "In family, a husband and wife are equal in all aspects"; also the details of the rights are stipulated in many provisions of the Civil Code (art. 974).

²² At the same time, the video documentary was made called "The Victim", and it was broadcasted on TV. The department provides a hotline service 24 out of 24 hours receiving incoming call in two languages, English and Khmer, and 800 incoming calls were made in average per year. Moreover, up to 2007, the department has set up a special interview room called "Child Friendly Interview Room" using installed video camera at 10 provincial/ municipal police commissions aiming to get rid off fear of the child victim when conducting an interview with them.

²³ The infant mortality rate has decreased from 95 in 2000 to 66 in 2005 among 1000 new births survival rate. At the same time, the mortality rate of children under 5 years old has increased from 124 out of 1000 new births in the same year. The decrease of the mortality rate of infants and children resulted from many factors including the decrease of a number of new born babies delivered per woman in average, the decrease of poverty rate, the better of nutrition situation of children and mothers, the obtaining of water sanitation, and living with hygiene, the increase of vaccination provided, plus better health care service.

²⁴ According to the statistics, there are 6, 383(2,453 females) orphans and infants abandoned by their parents are living under the management of those NGOs; they have been assigned to live in home-based family having one babysitter working as a care taker.

²⁵ A recent data indicates 30 per cent of people are still living under poverty line in Cambodia.
