



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 February 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Восьмая сессия
Женева, 3–14 мая 2010 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 15 а) приложения
к резолюции 5/1* Совета по правам человека**

Армения

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Методика

1. Национальный доклад Республики Армения, представляемый в соответствии с пунктом 15 А) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека Организации Объединенных Наций, был подготовлен в соответствии с постановлением 1483-Н правительства Армении от 23 ноября 2007 года "О порядке подготовки и утверждения национальных докладов Республики Армения во исполнение международных обязательств в Республике Армения" и утвержден им 4 февраля 2010 года.

2. В целях подготовки доклада, подлежащего представлению в рамках универсального периодического обзора, и представления требуемой информации, а также выполнения обязательств по линии международных договорных органов по правам человека решением 320-А премьер-министра Республики Армения от 21 апреля 2009 года были сформированы межведомственные рабочие группы, которым было поручено подготовить национальные доклады о ходе выполнения Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о правах ребенка, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств. До вынесения вышеуказанных докладов на утверждение правительства Армении состоялось их обсуждение с представителями неправительственных и международных организаций, после чего они были доработаны с учетом высказанных ими замечаний.

3. Настоящий доклад был представлен Министерством иностранных дел Республики Армения во взаимодействии с аппаратом Президента страны, Национальным собранием, Министерством юстиции, Министерством труда и по социальным вопросам, Министерством здравоохранения, Министерством образования и науки, Министерством культуры, Министерством территориального управления, Министерством финансов, полицейской службой и Генеральной прокуратурой. Кроме того, настоящий доклад был направлен на отзыв неправительственным организациям.

II. Общая информация о стране

4. Конституция Республики Армения (далее по тексту – "Конституция") гласит, что Республика Армения – суверенное, демократическое, социальное, правовое государство.

5. В статье 2 Конституции провозглашается, что власть принадлежит народу, который осуществляет ее посредством свободных выборов, референдумов, а также через государственные органы, органы местного самоуправления и должностных лиц.

6. Государственная власть осуществляется в соответствии с Конституцией и законами на основе принципа разделения и баланса законодательной, исполнительной и судебной властей (статья 5).

7. Главой государства является Президент Республики Армения, который обеспечивает соблюдение Конституции, нормальное функционирование законодательной, исполнительной и судебной властей. Президент избирается гражданами

данами страны на пятилетний срок и не может быть избран на эту должность более чем два раза подряд.

8. Законодательную власть в Армении осуществляет Национальное собрание, которое состоит из 131 депутата; депутаты избираются на пятилетний срок. Право законодательной инициативы в Национальном собрании принадлежит его депутатам и правительству.

9. Правительство страны занимается разработкой и реализацией внутренней политики, тогда как внешняя политика определяется и проводится правительством совместно с Президентом Республики Армения. Правительство состоит из Премьер-министра и министров. По рекомендации Премьер-министра Президент Республики Армения может назначить одного из министров на пост заместителя Премьер-министра.

III. Законодательство и права человека

10. С того момента как Армения стала членом Организации Объединенных Наций в 1992 году и признала в качестве неотъемлемых элементов государственной идеологии универсальные ценности, принципы защиты прав человека и демократии, она активно взаимодействует и сотрудничает с различными органами и учреждениями Организации Объединенных Наций в целях защиты и поощрения прав человека. В апреле 2006 года Армения направила постоянное приглашение всем специальным процедурам СПЧ.

11. Армения присоединилась более чем к 50 международным договорам о правах человека, включая все основные инструменты. Она подписала Международную конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. В настоящий момент идет процесс ратификации этих документов.

12. Представитель Армении был назначен Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия.

13. Статья 3 Конституции гласит: "Человек, его достоинство, основные права и свободы являются высшей ценностью. Государство обеспечивает защиту основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с принципами и нормами международного права. Государство ограничено основными правами и свободами человека и гражданина, являющимися непосредственно действующим правом". Достоинство человека уважается и охраняется государством как неотъемлемая основа его прав и свобод (статья 14).

14. В Конституции установлено, что международные договоры вступают в силу только после их ратификации или утверждения и являются составной частью правовой системы; если же ратифицированными международными договорами устанавливаются иные нормы, нежели те, которые предусмотрены законами, то применяются эти нормы международных договоров. Международные договоры, противоречащие Конституции, не могут быть ратифицированы (статья 6).

15. 21 октября 2003 года был принят Закон Республики Армения "О Защитнике прав человека", который определяет процедуру формирования и функционирования этого правозащитного механизма. Статья 2 этого закона предусматривает, что Защитник прав человека (далее по тексту – "Защитник") является

самостоятельным и независимым должностным лицом, осуществляющим защиту прав и свобод человека, нарушенных государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами. Защитник назначается Национальным собранием на срок в шесть лет большинством в 3/5 от общего числа голосов депутатов. Согласно пункту 2 Указа Президента Республики Армения № НХ-174-Н от 18 июля 2007 года, законопроекты о правах и свободах человека до вынесения их на рассмотрение правительства направляются на отзыв Защитнику. Защитник считается национальным превентивным механизмом по смыслу Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

16. Армения продолжает следовать курсом реформ в стремлении обеспечить в полном объеме защиту прав человека и верховенство права:

- Уголовно-процессуальный кодекс Республики Армения был введен в действие в 1998 году. Он регулярно пересматривается с целью приведения его в более полное соответствие с принятыми на себя Арменией международными обязательствами;
- в 1999 году был принят Избирательный кодекс Республики Армения, который в 2008 году подвергся основательной переработке;
- в 2002 году был принят Закон Республики Армения "О местном самоуправлении", в котором определяются принципы местного самоуправления, органы местного самоуправления, их полномочия, основы их правовой, экономической и финансовой деятельности и соответствующие гарантии, а также регулируются взаимоотношения между государственными органами и органами местного самоуправления;
- кроме того, в Республике Армения были введены в действие новый Уголовный кодекс (2003 год), новый Трудовой кодекс (2005 год), Семейный кодекс (2005 год) и Судебный кодекс (2007 год).

17. На референдуме, состоявшемся 27 ноября 2005 года, в Конституцию были внесены поправки и дополнения; так, были основательно доработаны, в частности, положения, касающиеся основных прав и свобод, что позволило приблизить их к требованиям Международных пактов о правах человека.

18. В настоящее время ведется работа над всеобъемлющей общенациональной программой по защите прав человека, принятие которой ожидается в 2011 году.

IV. Защита и поощрение прав человека

A. Геноцид

19. Армения продолжает добиваться признания международным сообществом факта геноцида армянского народа 1915–1923 годов, желая не только восстановить верховенство международного права и справедливость, но и предотвратить возможность повторения подобных преступлений в будущем, исключив возможность безнаказанности.

20. В 1998 году по инициативе правительства Республики Комиссия по правам человека Организации Объединенных Наций приняла резолюцию "О пятидесятой годовщине Конвенции о предупреждении преступления геноцида и на-

казании за него", а в 1999 и в 2001 годах резолюцию "О предупреждении преступления геноцида и наказании за него". В марте 2008 года Совет по правам человека Организации Объединенных Наций единогласно принял резолюцию "Предупреждение геноцида", которая была предложена Арменией в соавторстве с 62 странами. С принятием этой резолюции тема признания и предупреждения геноцида была поднята на новый уровень в силу провозглашения принципа прямой ответственности государства перед своим народом. Благодаря вышеупомянутым резолюциям международное сообщество в настоящее время фокусирует свое внимание на проблеме раннего предупреждения в ситуациях, которые способны привести к геноциду, что имеет ключевое значение для предупреждения случаев геноцида.

В. Право на самоопределение

21. Следуя положениям Устава Организации Объединенных Наций, пактов о правах человека, а также руководствуясь принципами, воплощенными в хельсинском Заключительном акте, Армения рассматривает право народов на самоопределение в качестве одного из основополагающих и неотъемлемых прав человека и предпринимает последовательные меры по его реализации. Она руководствуется тем тезисом, что принцип права народов на самоопределение в настоящее время является международно признанной основополагающей нормой международного и внутреннего права, обязательной для всех государств без исключения, а его претворение в жизнь вытекает из международных обязательств, принятых на себя государствами.

22. Международное право не устанавливает иерархической соподчиненности между принципами территориальной неприкосновенности государств и правом народов на самоопределение; поэтому само право на самоопределение не может быть ограничено, приостановлено или представлено как вопрос территориальной целостности государства или сохранения существующих государственных границ. Армения всегда придерживалась позиции о недопустимости подобной иерархической соподчиненности и считает такие попытки направленными на ограничение, воспрепятствование или подавление свободного волеизъявления народа. Право народов на самоопределение в качестве одной из императивных норм международного права должно признаваться всегда и во всех случаях, независимо от того, при каких обстоятельствах и на какой основе имело место объединение, передача или отчуждение территории, население которой ставит вопрос о самоопределении.

23. Народ Нагорного Карабаха, в полной мере руководствуясь положениями советского законодательства и принципами международного права, провозгласил независимость от Азербайджанской ССР посредством референдума, состоявшегося 10 декабря 1991 года, и создал отдельное государственное образование под названием "Нагорно-Карабахская Республика" (НКР)¹. После создания собственной государственности, народ Нагорного Карабаха осуществил свое право на самоопределение, сформировав органы государственного управления, проведя выборы, приняв через законодательный орган законодательство и осуществляя прочие необходимые функции государственного управления. Правительство Нагорно-Карабахской Республики несет ответственность за реализацию политических, гражданских, экономических, социальных и культурных прав ее населения, принимая соответствующие решения и проводя соответствующую политику. По принципиальным соображениям и в порядке проявления приверженности задаче построения демократического общества, основанного на верховенстве права, власти Нагорно-Карабахской Республики в односторон-

нем порядке присоединились к основным международно-правовым актам и перенесли положения этих документов во внутреннее законодательство.

24. Республика Армения решительно поддерживает осуществление народом Нагорного Карабаха своего права на самоопределение и оказывает ему всеческое содействие в поощрении всех основных прав его жителей.

25. Следуя своей политике насильственного подавления права народа Нагорного Карабаха на самоопределение и на его реализацию и в продолжение войны, развязанной в русле такой политики и вызвавшей огромные человеческие жертвы и причинившей материальный ущерб, Азербайджан проводит политику экономической блокады против Армении и Нагорного Карабаха, которая ставит серьезные препятствия на пути полной реализации права на развитие и многих других прав, и в первую очередь политических, гражданских и социально-экономических.

С. Правосудие

26. Согласно положениям главы 6 Конституции правосудие в Армении осуществляют только суды – в соответствии с Конституцией и законами страны. Конституционное правосудие осуществляется Конституционным судом. В Республике Армения действуют суды первой инстанции общей юрисдикции, Апелляционный суд и Кассационный суд, который в свою очередь состоит из двух палат – палаты по уголовным делам и палаты по гражданским и административным делам, а также специализированные суды – в предусмотренных законом случаях. В настоящее время в качестве специализированного суда выступает Административный суд.

27. В 2007 году вступил в силу Судебный кодекс Республики Армения, который в дополнение к статьям 96–98 Конституции регулирует порядок организации и функционирования судебных органов (за исключением Конституционного суда). В нем закреплена ряд принципов, характерных для демократических стран и признанных в международном праве; эти принципы призваны обеспечить отправление правосудия исключительно в соответствии с законом и предоставить судьям и судам подлинную гарантию самостоятельности, независимости и самоуправления.

28. Важная роль в вопросах, касающихся независимости судей, принадлежит Совету правосудия, который является независимым органом (в том числе от исполнительной власти); он наделен правом привлекать судей к дисциплинарной ответственности.

29. С внесением в 2005 году поправок в Конституцию, начиная с 1 июля 2006 года физическим и юридическим лицам также предоставлено право обращаться в Конституционный суд, где они могут оспаривать конституционность положения того или иного закона, на основании которого в отношении них имеется окончательный акт суда (статья 101). Соответственно в период с июля 2006 по октябрь 2009 года Конституционный суд рассмотрел 46 дел по индивидуальным ходатайствам, поданным десятками граждан, а по 20 рассмотренным делам оспаривавшиеся законодательные положения были объявлены противоречащими Конституции Армении и не имеющими юридической силы.

30. После своего присоединения в 2002 году к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод Армения признала полномочия Европейского суда по правам человека. На 1 декабря 2009 года Европейским судом было вынесено 20 судебных решений.

31. Закон Республики Армения 2004 года "Об адвокатской деятельности и адвокатуре" предусматривает институт общественной защиты и устанавливает, что государство предоставляет бесплатную юридическую помощь по уголовным делам в порядке и в случаях, установленных Уголовно-процессуальным кодексом страны, а также в порядке, установленном ее Гражданским процессуальным кодексом.

D. Право на жизнь

32. В статье 15 Конституции провозглашается право на жизнь и право не быть приговоренным к смертной казни или подвергнутым смертной казни. В 2003 году Армения ратифицировала Протокол № 6 к Конвенции Совета Европы о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни и подписала Протокол № 13. Положение о смертной казни в качестве исключительной меры наказания было изъято из общей части нового Уголовного кодекса, который вступил в силу в 2003 году.

33. После провозглашения независимости Армения не приводила в исполнение смертные приговоры, а те смертные приговоры, которые были вынесены лицам, осужденным до 2003 года, были заменены пожизненным заключением. Лица, не достигшие 18-летнего возраста, а также женщины, которые были беременны на момент совершения преступления или вынесения приговора, не могут быть приговорены в Армении к пожизненному заключению.

E. Защита от пыток и других жестоких или унижающих достоинство видов обращения

34. В последние годы в Армении принимаются широкие законодательные и организационные меры, направленные на искоренение пыток и других жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

35. В статье 17 Конституции закреплено, что "никто не должен подвергаться пыткам, а также жестокому обращению либо унижающему его достоинство обращению или наказанию. Все арестованные, заключенные под стражу и лишённые свободы лица имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства". Армения ратифицировала все основные международные договоры на этот счет, в частности Конвенцию Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к ней, Европейскую конвенцию 1987 года о предупреждении пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания и два Протокола к ней. В 2009 году Арменией был представлен сводный доклад, объединяющий третий и четвертый периодические доклады страны о выполнении Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

36. С 2001 года Управление исполнения наказаний и подведомственные ему учреждения были переданы от Министерства внутренних дел Министерству юстиции; это было сделано с целью совершенствования работы всей системы пенитенциарных учреждений, а также содействия улучшению условий содержания заключенных и обеспечения строжайшей защиты их прав.

37. Принятый 7 марта 2002 года Закон Республики Армения "О содержании задержанных и арестованных лиц" преследует ту же цель; в Законе изложены

общие принципы, условия и порядок содержания задержанных и арестованных, их права, гарантии обеспечения их прав, их обязанности, а также порядок освобождения таких лиц из-под стражи. В указанном законе запрещается физическое насилие, а также негуманные или унижающие достоинство действия в отношении задержанных и арестованных (статья 2).

38. В соответствии со статьей 6 Уголовно-процессуального кодекса Армении, принятого в 2004 году, исполнение приговора, а также проведение обязательных санитарно-гигиенических мероприятий, связанных с исполнением приговора, не должны сопровождаться физическим насилием в отношении соответствующего лица, а также такими действиями, которые могут повлечь социально-психологическую деградацию его личности. Ни одно лицо, лишенное свободы по приговору суда, не может быть подвергнуто пыткам либо другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания. Никакие обстоятельства не могут быть использованы в качестве оправдания для применения пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

39. Запрещено подвергать задержанного или арестованного медицинским или научным экспериментам, даже при наличии его согласия.

40. Женщины в исправительных учреждениях содержатся отдельно от мужчин. Задержанным или арестованным женщинам и несовершеннолетним лицам обеспечиваются более комфортные условия содержания в полицейских изоляторах и центрах досудебного содержания под стражей. Запрещено помещать беременных женщин или женщин с детьми в карцер в порядке наказания.

41. Согласно Конституции (статья 103) прокуратура наделена исключительными полномочиями по надзору за законностью дознания и предварительного следствия, а также применению наказаний и иных форм принуждения. С 2007 года в Армении действует Закон "О прокуратуре".

42. В результате проведения законодательных реформ были сформированы существенные предпосылки для создания системы независимого контроля за функционированием мест содержания под стражей. С 2005 года в стране действуют общественные группы по мониторингу, которые следят за положением в пенитенциарных учреждениях и центрах при Министерстве юстиции, а также осуществляют контроль за положением в полицейских изоляторах в системе полицейской службы страны. В состав этих групп входят представители неправительственных организаций, которые наделены правом беспрепятственного доступа в полицейские изоляторы и пенитенциарные учреждения и центры, ознакомления с положением, встречи с лицами, лишенными свободы и содержащимися в пенитенциарных учреждениях, и представления соответствующих докладов.

43. В задачи таких групп входят: обеспечение контроля со стороны общественности за соблюдением прав заключенных и лиц, находящихся под контролем пенитенциарных учреждений; улучшение условий труда и содержания заключенных в пенитенциарных учреждениях; принятие мер с целью выявления и предупреждения нарушения прав человека в структурах службы исполнения наказаний; вынесение на рассмотрение общественности вопросов, связанных с работой службы исполнения наказаний; а также многие другие задачи.

44. В период 2000–2009 годов не поступало сигналов о случаях пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения в пенитенциарных учреждениях, кроме одного случая, по которому было

возбуждено уголовное дело, а виновные были приговорены к двум годам лишения свободы.

45. Администрация мест содержания под стражей или исправительных учреждений обязана принимать предложения, просьбы и жалобы, подаваемые лицами, содержащимися в предварительном заключении или отбывающими наказание. С 2006 по июнь 2009 года такими лицами было подано 43 844 просьбы, 40 жалоб и 4 предложения.

46. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Армения был переработан с целью упорядочить процедуру допроса и свести к минимуму случаи бесчеловечного и иным образом унижающего достоинство обращения с подозреваемыми или обвиняемыми. Соответственно материалы, полученные с применением насилия, угрозы, обмана, с издевательством над личностью, а также иных незаконных действий, с нарушением прав свидетеля или с существенным нарушением порядка производства следственного или иного процессуального действия, не могут быть положены в основу обвинения и использоваться в качестве доказательства (статья 105). Несмотря на положения, введенные в ходе реформы законодательства, на практике сохраняются сложности, требующие постоянного внимания, и принимаются дополнительные меры по улучшению положения.

47. Остаются нерешенными вопросы, касающиеся организации образования и профессиональной подготовки лиц, содержащихся под стражей на досудебной стадии или отбывающих наказание. Проблема получения образования несовершеннолетними заключенными уже решена.

48. В Республике предпринимаются неустанные усилия по преодолению остающихся проблем, связанных с условиями содержания лиц в полицейских изоляторах и пенитенциарных учреждениях.

49. К настоящему моменту Европейским судом по правам человека вынесено 3 решения против Армении в связи с нарушением статьи 3 Европейской конвенции о правах человека.

50. В статье 16 Уголовного кодекса устанавливается, что соответствующие лица не выдаются иностранному государству, если имеются серьезные основания полагать, что выдача запрошена для дознания или применения наказания по причине их расовой, религиозной, национальной принадлежности, принадлежности к определенной социальной группе или из-за их политических взглядов. Никто не может быть выдан иностранному государству, где существует серьезная опасность того, что ему могут угрожать пытки либо бесчеловечное или унижающее его обращение и наказание. Если законами страны, требующей выдачи лиц, совершивших преступление, для данного преступления предусмотрена смертная казнь, то в выдаче лиц, совершивших преступление, может быть отказано, если запрашивающая сторона не представит достаточных гарантий того, что смертный приговор не будет приведен в исполнение.

Е. Свобода мысли, совести и религии

51. В статье 26 Конституции провозглашена свобода мысли, совести и религии, тогда как в статье 8 оговорены религиозные права. Основным законом, регулирующим в Армении деятельность религиозных организаций, является Закон "О свободе совести и религиозных организациях".

52. В Конституции четко зафиксирован принцип взаимного невмешательства государства и религиозных организаций в дела друг друга. Закреплено положение о взаимовыгодном сотрудничестве между государством и различными религиозными организациями и гарантируется свобода их деятельности: "В Республике Армения гарантируется свобода деятельности всех религиозных организаций, действующих в установленном законом порядке".

53. В период после обретения независимости в Армении были приняты важные меры по обеспечению в стране религиозного плюрализма. В 1997 году в Республике было зарегистрировано 14 религиозных организаций, а в 2009 году число таких организаций достигло 66.

54. В декабре 2003 года был принят закон Республики Армения "Об альтернативной службе", который регулирует порядок замены обязательной военной службы для граждан страны альтернативной службой. Дважды, в 2004 и 2006 годах, в этот закон вносились поправки для приведения его в соответствие с международными нормами.

Г. Свобода мнений и их выражения

55. В статье 27 Конституции установлено, что каждый имеет право на выражение своего мнения, включая свободу поиска, получения и распространения сведений и идей через любые средства информации независимо от государственных границ. Свобода средств информации и иных информационных средств гарантируется.

56. Эта сфера регулируется рядом законодательных актов, включая законы Республики Армения "О телевидении и радио" (2000 год), "О свободе информации" (2005 год), "Об электронной коммуникации" (2005 год) и "О массовой информации" (2003 год). В статье 4 закона "О массовой информации" предусматривается создание системы гарантий, обеспечивающих право на свободу слова в области массовой информации; в частности: а) лица, занимающиеся информационной деятельностью и журналисты равноправны и действуют свободно на основе принципов законности, свободы слова (высказывания) и плюрализма мнений; журналист в течение своей профессиональной законной деятельности как исполнитель общественного долга находится под защитой законодательства Республики Армения; б) средства информации распространяются без предварительной или текущей государственной регистрации, лицензии, декларирования в каком-либо государственном или ином органе или извещения какого-либо органа.

57. Государство создает необходимые условия и принимает меры по обеспечению доступа к программам общественной телерадиокомпании (по меньшей мере к одному телеканалу и одному радиоканалу) на всей территории Республики Армения.

58. В 2001 году в Республике Армения был принят закон под названием "Регламент Национальной комиссии по телевидению и радио", где определено, что эта комиссия является независимым регулирующим органом, который призван обеспечивать свободу, независимость и многообразие вещательных средств информации, а также осуществлять лицензирование телерадиокомпаний и контроль за их деятельностью в порядке, установленном законом.

59. В соответствии с поправками, внесенными в декабре 2008 года в Закон Республики Армения "О телевидении и радио" Общественное телевидение обязано выделять эфирное время для специальных программ и передач на языках

национальных меньшинств Армении, на которые в порядке квоты отводятся по два часа в неделю на телевидении и по одному часу в день на радио.

60. В настоящее время вещание в Армении ведут 83 телевизионных канала, в том числе 48 областных, и 20 радиоканалов, из которых два охватывают вещанием несколько областей. В стране выпускаются 12 общенациональных ежедневных газет и 49 других периодических изданий, из которых 22 являются общенациональными и 27 областными.

Н. Свобода мирных собраний и ассоциации

61. Право на ассоциацию, образование политических партий и вступление в них закреплено в статье 28 Конституции. Вопросы создания неправительственных политических объединений и порядок их функционирования прописаны в законах Республики Армения "О свободе совести и религиозных организациях" (1991 год), "Об общественных организациях" (2001 год) и "О политических партиях" (2002 год). Вопросы, касающиеся объединений, регулируются также Законом Республики Армения "О государственной регистрации юридических лиц" (2001 год).

62. В статье 3 Трудового кодекса, который был принят в 2004 году, в качестве одного из принципов трудового законодательства предусматривается право на свободное объединение для защиты прав и интересов работодателей и работников (включая и право на создание профессиональных союзов и ассоциаций работодателей или на участие в них).

63. В Армении зарегистрировано более 3 000 общественных организаций, однако не все из них активно работают.

64. В стране зарегистрированы 74 политические партии, из которых по итогам парламентских выборов 2007 года пять представлены в Национальном собрании.

65. Статья 29 Конституции закрепляет право на проведение мирных, без оружия, собраний.

66. Конкретный порядок осуществления права на мирные собрания определяется в Законе Республики Армения "О проведении собраний, митингов, шествий и демонстраций" (2004 год). В этом законе в деталях прописаны права и обязанности лиц, организующих массовые мероприятия, полномочия компетентных органов и полиции, ограничения на организацию и проведение массовых мероприятий, процедуры уведомления о массовых мероприятиях и т.д.

67. Согласно статье 163 Уголовного кодекса Республики Армения воспрепятствование проведению законных собраний, митингов, шествий и демонстраций или участию в них либо принуждение к участию в них, совершенные с применением насилия или с угрозой его применения, считаются уголовными правонарушениями, а статья 225.1 предусматривает уголовное наказание за организацию и проведение массового мероприятия в нарушение установленного законом порядка.

I. Здравоохранение

68. Статья 38 Конституции гласит: "Каждый имеет право на получение медицинской помощи и медицинского обслуживания в установленных законом формах. Каждый имеет право на бесплатное получение основных медицинских услуг. Перечень и порядок их оказания устанавливаются законом".

69. Согласно постановлению правительства Республики Армения № 1207-Н от 30 октября 2008 года "Об утверждении программы устойчивого развития" к приоритетным направлениям государственной политики по-прежнему относятся расширение доступа к услугам системы здравоохранения и повышение их финансовой доступности для населения, а также дальнейшее повышение качества медицинских услуг с особым акцентом на повышении доступа к основным медицинским услугам во всех областях страны, а также на устранении диспропорций в масштабах использования услуг системы здравоохранения различными группами населения с разным уровнем доходов.

70. С 1999 года в Республике осуществляется перестройка системы здравоохранения с целью создания условий для получения всеми гражданами медицинской помощи и медицинского обслуживания. Эти реформы направлены главным образом на развитие системы базовой медицинской помощи и создание благоприятных условий для внедрения системы домашних врачей.

71. В Армении принята Стратегия базового медицинского обслуживания населения на 2008–2013 годы. Принимая во внимание, что базовое медицинское обслуживание по-прежнему считается одной из первоочередных задач, этой программой начиная с 2006 года было охвачено все население независимо от возраста и социального положения (исключением является стоматологическая медицинская помощь, которая предоставляется бесплатно лишь уязвимым в социальном отношении группам населения и детям в возрасте до восьми лет); в результате удалось значительно повысить среднегодовую частотность посещения поликлиник, которая достигла цифры в 2,8 на человека в 2006 году по сравнению с 2,0 в 2003 году.

72. Развитие системы базового медицинского обслуживания позволило расширить и гарантировать доступ к медицинской помощи с соблюдением принципа социальной справедливости на равных для всех условиях. Сектор базового медицинского обслуживания насчитывает 467 медицинских учреждений поликлинического типа и 638 акушерских пунктов в сельских районах страны.

73. Важное место при определении пакета общих услуг, оплачиваемых из государственного бюджета в контексте реформы системы управления финансами, отводится решению проблемы финансовой доступности медицинской помощи для детей и женщин; при этом особое внимание уделяется ежегодной целевой программе оказания медицинской помощи матерям и детям, которая предусматривает оплату из государственного бюджета расходов на госпитализацию детей в возрасте до семи лет и базовое медицинское обслуживание детей в возрасте до 18 лет, а также на акушерскую помощь. В предродовой период профессиональная помощь и уход оказываются примерно 93% проживающих в Армении женщин. Доступность таких услуг несколько выше в городах (96%), чем в сельской местности (89%). Почти все женщины (97%) ложатся для родов в медицинские учреждения. Лишь 2% женщин рожают дома по сравнению с 9% в 2000 году. Медицинская помощь и обслуживание в предродовой период и при родах предоставляются бесплатно по линии целевых программ, обеспеченных

государственными гарантиями в рамках государственной системы здравоохранения.

74. Из государственного бюджета были выделены средства на курортное лечение 1 052 детей, из которых 697 страдали туберкулезом или имели контакт с туберкулезными больными, а также на медицинское поликлиническое обслуживание примерно 830 000 детей.

75. Начиная с 2002 года Армения официально объявлена страной, свободной от полиомиелита.

76. В период 1990–2005 годов Армении удалось снизить младенческую смертность на 52%. В 2007 году смертность среди младенцев снизилась примерно на 20% по сравнению с 2006 годом (в 1990–1995 годах средний показатель такой смертности составлял 41%, в 2000–2005 годах – 26%, в 2006 – 13,9%, а в 2009 – 10,9%).

77. Показатель охвата вакцинацией целевых возрастных групп населения в стране составляет более 90%. Вместе с тем по своевременности и полноте охвата целевых возрастных групп вакцинация все еще находится на недостаточно высоком уровне.

78. Наблюдается дальнейшее повышение объемов финансирования системы здравоохранения из государственного бюджета Республики Армения. Правительство придает важное значение увеличению ассигнований на цели здравоохранения и повышению его социальной направленности. Фактические расходы на нужды здравоохранения в 2003 году составили 1,2% ВВП страны, а в 2007 году – 1,54%. Соответственно, увеличивается объем ассигнований и на базовое медицинское обслуживание: за тот же период объем этих ассигнований увеличился в 2,75 раза и уже превышает объем государственных средств, выделяемых на содержание больниц.

79. Страна все еще сталкивается с проблемой обеспечения полного доступа к услугам системы здравоохранения на всех уровнях; это особенно касается социально уязвимых групп населения, а также людей, проживающих в сельской местности и отдаленных районах.

Ж. Право на образование

80. В статье 39 Конституции закреплено право каждого на образование. Основное общее образование в Республике Армения является обязательным, за исключением предусмотренных законом случаев.

81. Среднее образование в государственных учебных заведениях является бесплатным. Имеется также возможность получать на конкурсной основе бесплатное образование в средних профессионально-технических учебных заведениях, а также в вузах.

82. В 1999 году был принят Закон Республики Армения "Об образовании", согласно которому право на образование обеспечено всем жителям страны независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических и иных взглядов; кроме того, обеспечивается юридическое равенство между мужчинами и женщинами. Различные сферы образования регулируются рядом законов – "О высшем и поствузовском специальном образовании" (2004 год), "О начальном и среднем профессиональном образовании" (2005 год), "О дошкольном образовании" (2005 год), "Об образовании лиц с по-

требностями в особых условиях образования" (2005 год) и "Об общественном образовании" (2009 год).

83. Система начального образования в Армении не дает оснований для беспокойства; в начальную школу поступает довольно высокий процент детей, а уровень грамотности составляет 99,5%.

84. Основная цель перестройки системы образования, осуществлявшейся в последнее десятилетие, состоит в повышении качества образования за счет большей эффективности ее работы и обеспечения гражданам страны равных возможностей в получении образования в соответствии с их запросами и способностями.

85. В сфере образования государство гарантирует, в частности, соблюдение следующих принципов: гуманистический характер образования; приоритет национальных и общечеловеческих ценностей, жизни и здоровья человека; свободное и всестороннее развитие личности; воспитание гражданственности; уважение личности человека и его прав и свобод; достоинство; патриотизм; трудолюбие; ответственность; терпимость; формирование экологического мировоззрения.

86. По состоянию на 2007 год в Республике работало 1 417 государственных школ, из них 9 начальных, 154 базовых (1–9 классы) и 1 169 средних. В настоящее время в Республике насчитывается 48 самостоятельных высших школ.

87. В области общественного образования немалое внимание уделяется повышению качества образования детей с потребностями в особых условиях образования; они могут проходить обучение, по выбору родителей, в общих государственных школах (49 школ) и в специальных учебных заведениях со специальной учебной программой.

88. В 2005 году правительством Армении была утверждена концепция образования для всех, задача которой – выявить ключевые проблемы организации образования для детей с потребностями в особых условиях образования в государственных школах и перестройки системы специального образования.

89. Республика Армения уделяет большое внимание просветительской деятельности по вопросу прав человека, рассматривая ее в качестве одного из важных факторов, содействующих укреплению демократии. В период после 2001 года права человека были включены в качестве отдельной дисциплины в учебную программу государственных школ (9-й класс). Кроме того, учащиеся изучают такие предметы, как "гражданское воспитание" и "государство и право". Что касается преподавания прав человека, то немалая работа проделана не только по части составления учебников, но и в плане подготовки преподавателей и сотрудников кафедр. Немалая роль в этой деятельности принадлежит неправительственным организациям.

90. В настоящее время в Армении насчитывается 84 государственных учебных заведения, где можно получить среднее профессионально-техническое образование; численность контингента учащихся составляет около 28 000 человек. По состоянию на 2009 год в Республике функционировали 30 профессионально-технических училищ, в которых проходили обучение около 7 500 студентов.

91. В 2003 году правительством страны была принята Стратегия развития системы высшего образования, которая предусматривает введение новых методов управления, проведение реформ, внедрение новых форм государственного финансирования, более тесную привязку к рынку труда, а также интеграцию с

европейским пространством высшего образования в области высшего и послевузовского образования и участие в Болонском процессе.

92. В настоящее время в контексте социальной политики помощь со стороны государства в сфере высшего образования ограничивается выплатой государственных стипендий, причем некоторым группам учащихся вузов в зависимости от их социального положения предоставляется полная компенсация (студенты, потерявшие обоих родителей, инвалиды 1-й и 2-й групп, дети погибших или умерших военнослужащих, лица, ставшие инвалидами во время прохождения военной службы, лица, проходящие обучение по целевым программам).

К. Права женщин

93. Армения ратифицировала Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1993 год).

94. В 2010–2011 годах Армения будет председательствовать в Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин.

95. В Армении нет законов, законодательных актов, постановлений или программных документов, которые содержали бы положения, дискриминационные в отношении женщин.

96. В 2004 году правительством Республики был принят Национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе на 2004–2010 годы, в котором определены принципы, приоритеты и основные направления политики государства, ставящие целью решение проблем, с которыми сталкиваются женщины, и содействие обеспечению полного равноправия и равенства возможностей для мужчин и женщин.

97. В ноябре 2009 года на утверждение правительства страны был вынесен Концептуальный документ правительства Республики Армения по вопросам гендерного равенства на период 2010–2014 годов; этот документ был подготовлен при прямом участии неправительственных организаций.

98. В настоящее время разрабатывается законопроект об обеспечении равноправия и равных возможностей для мужчин и женщин.

99. В соответствии с решением, принятым Премьер-министром Республики 26 мая 2009 года, был преобразован Совет по делам женщин, который возглавил Премьер-министр. Совет призван защищать права женщин, наблюдать за осуществлением мер, намеченных в Национальном плане действий по улучшению положения женщин, и отслеживать гендерные вопросы.

100. Законодательство Армении предоставляет женщинам полную возможность участвовать в политической и общественной жизни страны наравне с мужчинами. Вместе с тем, несмотря на определенный прогресс, женщины недопредставлены на директивном уровне; этот вопрос по-прежнему является одним из важных в рамках женской проблематики. С тем чтобы выправить подобное положение, в Избирательный кодекс Республики Армения были внесены поправки, которые предусматривают введение 15-процентной женской квоты в связи с составлением пропорциональных списков кандидатов вместо прежней 5-процентной. Женщины в основном представлены на управленческих должностях среднего звена, а также в неправительственных организациях.

101. Борьба с торговлей людьми рассматривается правительством Республики в качестве одной из его приоритетных задач. Работа в этой области координи-

руется Советом по вопросам торговли людьми, который возглавляется заместителем Премьер-министра страны.

102. Армения ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и два факультативных протокола к ней, Факультативный протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, а также Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми. В Уголовный кодекс Республики Армения были внесены соответствующие поправки, предусматривающие весьма строгие наказания за этот вид преступлений.

103. Деятельность на этом направлении в Армении ведется по линии второй Национальной программы по борьбе с торговлей людьми на 2007–2009 годы. В 2008 году правительством страны утверждена Общенациональная инструкция по передаче в соответствующие органы дел лиц, пострадавших от торговли людьми. В настоящее время ведется работа над национальной программой на 2010–2013 годы.

104. Неоценимая роль в борьбе с торговлей людьми в Армении принадлежит неправительственным организациям, которые, в частности, оказывают содействие в предоставлении приюта и поддержки жертвам торговли людьми.

105. В последние годы в Армении ведутся широкие дискуссии по проблеме борьбы с насилием в отношении женщин. В 2006 году по приказу начальника полицейской службы Армении была учреждена рабочая группа во главе с заместителем начальника полицейской службы, которой поручено заниматься эффективным выполнением положений Национального плана действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе на 2004–2010 годы в той части, которая касается мер, направленных против насилия в отношении женщин. С этой целью преступления, совершенные в отношении женщин, регистрируются в информационном центре полицейской службы Армении.

106. К настоящему моменту в Уголовный и Семейный кодексы Республики Армения включены положения, направленные против насилия в отношении женщин.

107. В 2007 году во исполнение принятых на себя страной международных обязательств в рамках "Правовой инициативы против насилия в семье" – проекта, который осуществляется неправительственной организацией "Центр по правам женщин", которым был подготовлен законопроект о насилии в семье, была учреждена межведомственная рабочая группа.

L. Права ребенка

108. Армения ратифицировала наиболее важные международные договоры, касающиеся прав ребенка.

109. Эта сфера в основном регулируется Законом Республики Армения "О правах ребенка" (1996 год). В Семейном кодексе Республики четко определено: "Государство гарантирует приоритетную защиту прав детей". Разделы 4–6 Семейного кодекса регулируют вопросы защиты прав и законных интересов детей. В ряде статей Трудового кодекса Республики Армения прописан порядок и условия найма на работу несовершеннолетних. Глава 14 Уголовного кодекса Республики Армения посвящена уголовной ответственности несовершеннолетних преступников и содержит перечень уголовных санкций.

110. Органом, ответственным за защиту детей в Армении, является Национальная комиссия по защите прав детей. Это совещательный орган, который призван содействовать последовательному проведению национальной политики в области защиты прав и интересов детей, а также развитию системы защиты интересов детей.

111. В 2006 году был введен новый 3-ярусный механизм защиты интересов детей, действующий на общенациональном, областном и местном уровнях. Основная задача этого механизма состоит в единообразной и скоординированной реализации государственной политики, которая обеспечивала бы единую стандартную методику защиты прав и интересов детей по линии Национальной комиссии по защите прав детей, отделов защиты прав детей при администрации губернаторов областей и при муниципалитете Еревана, а также через советы по опеке и попечительству на низовом уровне.

112. В 2003 году правительством был утвержден Национальный план действий по защите прав ребенка, по линии которого были реализованы, в частности, следующие программы: "Государственная поддержка воспитанников детских домов Республики Армения" на период 2004–2015 годов; "Организация ухода за детьми в детских домах" на период 2004–2015 годов; "Деинституционализация воспитанников детских домов" на период 2004–2015 годов; "Создание механизма передачи детей на воспитание"; "Создание базы данных о семьях, воспитывающих детей-сирот"; "Создание коммунальных детских центров 25-дневного содержания".

113. После 2001 года усилиями государственных и неправительственных организаций на местах были созданы центры развития ребенка и центры дневного ухода. В настоящее время дети и подростки, являющиеся инвалидами, сталкивающиеся с проблемами социально-психологической адаптации, пользуются услугами таких центров, которые в основном предназначены для поддержки и социальной реинтеграции детей, оказавшихся в особо трудной жизненной ситуации.

114. Отмечено определенное улучшение положения безнадзорных детей. В настоящее время благодаря сотрудничеству с различными международными и местными организациями в Армении отмечено резкое сокращение количества несовершеннолетних бродяг.

115. В общеобразовательных школах организуются семинары по различным правовым вопросам, включая проблему насилия, в форме интерактивного обучения при прямом участии преподавателей и полицейских. На этих семинарах подростки знакомятся со своими правами и обязанностями, а также с законодательством Республики Армения.

М. Достойный уровень жизни, пенсии

116. К числу наиболее важных задач правительства Республики относятся социально-экономическое развитие страны и вопросы обеспечения достойного уровня жизни населения. С этой целью в 2003 году была принята Стратегия борьбы с бедностью на 2003–2015 годы. Эта программа была пересмотрена в 2008 году с учетом наблюдавшегося в стране быстрого экономического роста и его воздействия на общее социально-экономическое положение (в 1999 году доля неимущих составляла 56,1%, а живущих в крайней нищете - 21%, тогда как в 2006 году эти показатели составляли соответственно 26,5% и 4,1%). В 2008 го-

ду правительством была утверждена программа устойчивого развития, где были установлены новые целевые показатели.

117. В 1997 году вступил в силу Закон Республики Армения "Об обязательных социальных выплатах", где определено понятие обязательных социальных выплат, прописаны правовые, финансовые и организационные аспекты сбора, ставки и порядок производства выплат в стране.

118. Закон "О государственных пенсиях" 2003 года гарантирует гражданам Республики пенсионное обеспечение. Он предусматривает следующие виды пенсий: страховые пенсии - по возрасту, на льготных условиях, за выслугу лет, по инвалидности, по случаю потери кормильца; частичные пенсии; и социальные пенсии - по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца.

119. Выплаты по линии социального обеспечения гражданам Республики Армения гарантированы также следующими законами: "О социальном обеспечении военнослужащих и членов их семей" (1998 год), "О социальной защите детей, оставшихся без попечения родителей" (2002 год), "О социальном содействии" (2005 год) и "О государственных пособиях (2005 год).

120. Несмотря на наличие необходимой правовой базы и всевозможные меры, принимаемые правительством, размер пенсий, семейных льгот и прочих социальных выплат все еще недостаточен для обеспечения получателям достойного уровня жизни.

N. Национальные меньшинства, недискриминация

121. В Республике Армения создана соответствующая законодательная база для обеспечения прав и свобод меньшинств, проживающих на ее территории.

122. Армения ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Рамочную конвенцию Совета Европы о защите национальных меньшинств, Европейскую хартию региональных языков и языков меньшинств и представляет в надлежащем порядке национальные доклады о выполнении этих актов. В 2009 году ею были представлены третий доклад о выполнении Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств, а также пятый и шестой периодические доклады о выполнении Конвенции ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

123. В 1993 году Республика Армения присоединилась к Конвенции Международной организации труда № 111 о дискриминации в области труда и занятий и перенесла ее положения в соответствующие внутренние законодательные акты страны.

124. В ходе проведения в Республике Армения конституционных реформ Конституция была дополнена новой статьей 14.1, которая, в частности, гласит: "Все люди равны перед законом. Запрещается дискриминация в зависимости от пола, расы и цвета кожи, этнического и социального происхождения, генетических признаков, языка, религии, мировоззрения, политических или иных взглядов, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного положения, рождения, инвалидности, возраста или иных обстоятельств личного или социального характера".

125. В статье 41 Конституции провозглашено право каждого на сохранение своей национальной и этнической самобытности. Люди, принадлежащие к на-

циональным меньшинствам, имеют право на сохранение и развитие своих традиций, религии, языка и культуры.

126. Статья 3 Закона Республики Армения "О гражданстве" устанавливает, что граждане Республики Армения равны перед законом, независимо от оснований приобретения гражданства Республики Армения, национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических или иных взглядов, социального происхождения, имущественного или иного положения, и имеют все установленные Конституцией и законами права, свободы и обязанности.

127. В Уголовном кодексе Республики Армения установлено, что прямое или косвенное нарушение прав или свобод человека и гражданина в зависимости от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических или иных взглядов, социального происхождения, имущественного или иного положения, причинившее вред законным интересам лица, наказывается штрафом либо лишением свободы.

128. Армения активно сотрудничает со структурами Совета Европы, которые занимаются вопросами национальных меньшинств и ведут мониторинг в этой области; это Комитет экспертов по вопросам защиты национальных меньшинств, Консультативный комитет Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, Европейская комиссия по борьбе против расизма и нетерпимости и Комитет экспертов Европейской хартии региональных языков и языков меньшинств.

129. В Республике Армения проживают 11 национальных меньшинств: это - русские, ассирийцы, езиды, курды, греки, украинцы, белорусы, немцы, поляки, евреи и грузины, которые, по данным переписи населения 2001 года, составляют 2,2% численности населения страны.

130. Одним из приоритетов культурной политики Республики является содействие на постоянной основе сохранению, распространению и развитию культурного наследия и культуры национальных меньшинств. Этот приоритет был отражен в подготовленном правительством страны плане действий на 2008–2012 годы. Намечены соответствующие меры по сохранению культурной самобытности национальных меньшинств и вовлечению их в культурную жизнь Армении посредством издания негосударственных периодических изданий и литературы на языках национальных меньшинств, организации фестивалей, восстановления памятников, принадлежащих религиозным и этническим общинам, и оказания содействия в развитии современного искусства.

131. Пункт 6 плана действий в области культуры, предусмотренного положениями Стратегии национальной безопасности, касается защиты исторических, духовных и культурных ценностей и этнической самобытности национальных меньшинств, проживающих на территории Армении; в нем зафиксировано, что в своей политике в отношении национальных меньшинств государство руководствуется тремя основополагающими принципами:

- a) оказание содействия в сохранении этнической самобытности и развитии культуры меньшинств;
- b) недопущение дискриминации в любой форме;
- c) оказание содействия в полной интеграции неармянского населения в общество Армении.

132. Огромную роль в организации культурной жизни и решении имеющихся проблем, затрагивающих национальные меньшинства в Армении, сыграл Закон

"Об основах культурного законодательства", который был принят в 2002 году; в нем определяются направления государственной политики по оказанию содействия развитию культуры национальных меньшинств.

133. Важным шагом в деле защиты национальных меньшинств, который направлен на обеспечение их защиты в Республике, активизацию отношений между общинами, а также обеспечение более внимательного отношения государства к конкретным аспектам образования и культуры, правовым и иным вопросам, стало учреждение в соответствии с указанным Президентом страны в 2000 году административным приказом Координационного совета по делам национальных меньшинств (далее по тексту – "Совет"). В состав Совета назначаются по два представителя от каждого из 11 проживающих в стране национальных меньшинств.

134. В 2004 году при правительстве Республики Армения было создано управление по делам национальных меньшинств и религии. Управление участвует в составлении плана действий правительства Армении, осуществляет функции уполномоченного правительственного органа, призванного регулировать отношения между государством и религиозными организациями в соответствии с Законом Республики "О свободе совести и религиозных организациях", и обеспечивает сохранение традиций лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, а также защиту их права на развитие своего языка и культуры.

135. Начиная с 2000 года на нужды организаций, представляющих интересы 11 меньшинств страны, входящих в состав Совета, из государственного бюджета выделяется финансовая помощь в размере 10 млн. арм. драмов, которая направляется на поддержку культурно-образовательных мероприятий, проводимых национальными меньшинствами.

136. В таких мероприятиях принимают участие представители 11 национальностей, входящих в состав Совета. Кроме того, каждая община приглашает представителей всех других этнических общин на мероприятия по случаю своих национальных праздников. Это позволяет всем национальным меньшинствам, проживающим на территории Армении, знакомиться с языком, традициями, обычаями и обрядами других и способствует созданию атмосферы доверия и терпимости, а также взаимопроникновению и взаимообогащению культур.

137. К числу наиболее заметных недавних инициатив Совета относится публикация учебников для начальных классов на езидском и ассирийском языках, создание в 2006 году при поддержке армянских властей Культурного центра национальных меньшинств, а также публикация нового курдского периодического издания "Загрос" (2007 год).

138. Помимо этого из государственного бюджета финансируются специальные образовательные, культурные и социальные программы для национальных меньшинств. Следует отметить, что, невзирая на кризис, осуществление образовательных и культурных программ в интересах национальных меньшинств последовательно продолжается.

139. Довольно активная роль в области защиты прав национальных меньшинств в Армении принадлежит общественной организации "Союз национальностей Республики Армения"; с согласия общественных организаций, созданных проживающими в Армении национальными меньшинствами, он координирует их деятельность в интересах развития сотрудничества и взаимопонимания между всеми национальностями. Членами Совета национальностей являются 14 неправительственных организаций национальных меньшинств.

140. Ежегодная и среднесрочная смета расходов Министерства культуры Армении предусматривает ежегодное ассигнование бюджетных средств на поддержку культурных мероприятий, проводимых национальными меньшинствами. В частности, в бюджет на 2007 год на эти цели было заложено 700 000, на 2008 год – 1 800 000, а на 2009 год – 2 300 000 арм. драмов.

141. Поскольку национальные меньшинства в основном проживают в различных областях Республики Армения, этот факт учитывается при разработке областных программ культурного развития. Каждая область применяет свой собственный подход, учитывающий особенности и проблемы проживающих в них национальных меньшинств. К разработке вышеупомянутых программ привлекаются представители объединений национальных меньшинств.

142. В 2008–2009 годах на языках национальных меньшинств в Армении выходило 11 газет и четыре журнала (из них девять газет и три журнала издаются при государственной поддержке). В 2008 году на публикацию периодических изданий на языках национальных меньшинств из государственного бюджета была выделена помощь в размере 9 627 100 арм. драмов, в 2009 году – 12 168 000 арм. драмов.

143. Армения придает важное значение задаче обеспечения детям – выходцам из среды национальных меньшинств – права на образование и организации их обучения на родном языке. С 2007 года допускается формирование в дошкольных учреждениях групп, состоящих из детей неармянского происхождения, при наличии 8–10 таких детей, тогда как для формирования обычной группы требуется 25–30 детей.

144. В 2007–2009 годах помимо иных других достижений наблюдались крупные подвижки в сфере образования для национальных меньшинств; к их числу относятся: разработка и внедрение "Типовой учебной программы для общеобразовательных школ, предназначенных для национальных меньшинств" (2009 год); разработка учебников езидского языка и литературы для 4–5 классов (2008 год); издание учебников для 6–7 классов (2009 год); подготовка и издание ассирийского букваря (2007 год); издание учебника для начальных классов "Говорим по-ассирийски" (2009 год); включение тематических блоков "Права национальных меньшинств" и "Терпимость" в учебную программу по предмету "Обществоведение"; а также организация регулярной подготовки преподавателей из среды национальных меньшинств.

145. Абитуриенты – выходцы из среды национальных меньшинств принимают в высшие учебные заведения на равноправной основе по ходатайствам, которые подаются руководителями этнических общин. В 2004–2009 годах в вузах обучались 74 студента из числа представителей национальных меньшинств.

146. Несмотря на принимаемые государством меры по подготовке преподавателей, способных вести обучение на языках проживающих в Армении национальных меньшинств, еще не удалось полностью решить эту проблему применительно к общинам русских молокан, езидов и курдов.

147. Строгое следование культурным традициям бывает причиной получения детьми неполного образования. В общинах русских молокан, езидов и курдов труду отдается предпочтение перед учебой. Вопрос о преодолении такого отношения к образованию постоянно находится в поле зрения соответствующих государственных органов Армении, которые на регулярной основе проводят встречи с представителями общин с целью обсуждения данной проблемы и поиска соответствующих решений.

148. Кроме того, армянские власти придают важное значение борьбе с любыми формами расовой дискриминации как на национальном, так и на международном уровне. Во время состоявшейся в Дурбане в 2001 году Всемирной конференции по борьбе против расизма Армения занимала пост заместителя Председателя Конференции и активно участвовала в ее работе. С 2007 года, т.е. с самого начала подготовки к Конференции по обзору Дурбанского процесса, состоявшейся в 2009 году, Армения принимала активное участие в этой работе и была избрана на пост заместителя Председателя Подготовительного комитета. В вопросах борьбы с расовой дискриминацией государственные власти Армении исходят из принципов Дурбанской декларации и Программы действий. На национальном уровне эти принципы принимаются во внимание как при проведении правовой реформы, так и при реализации практических мер.

149. Что касается распространения национальной ненависти, то в последние годы глубокую озабоченность стало вызывать подстрекательство к ненависти в отношении армян и Армении, а также явная военная пропаганда со стороны Азербайджана. Такие действия данной страны являются нарушением ее международных обязательств. Проявления нетерпимости и распространение ксенофобии в отношении армян не только являются грубым нарушением прав человека, но и вызывают озабоченность относительно перспектив обеспечения мира и стабильности в регионе; к тому же это создает потенциальную угрозу безопасности Армении. Некоторые известные независимые наблюдательные правозащитные органы, в частности Консультативный комитет Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств², Европейская комиссия по борьбе против расизма³, Комиссар Совета Европы по правам человека⁴, выразили глубокую озабоченность таким поведением Азербайджана, а именно распространением ненависти и вражды, а также проявлением дискриминации в отношении лиц армянского происхождения. Армения неоднократно высказывала обеспокоенность в этой связи, призывая международное сообщество, и в особенности Совет по правам человека, принять меры, нацеленные на прекращение и предупреждение таких проявлений.

О. Беженцы, просители убежища

150. Армения всегда принимала все возможные меры, призванные обеспечить всестороннюю равную защиту прав и свобод лиц, ищущих убежище и признанных в стране в качестве беженцев, как они определены в международном праве и в законодательстве страны. В 2008 году был принят новый закон "О беженцах и убежище", который полностью соответствует требованиям Женевской конвенции 1951 года и Протокол к ней, а также других международных договоров.

151. Армения последовательно проводит политику полной социальной интеграции беженцев, в том числе несовершеннолетних, в состав армянского общества. На 2009 год гражданство Республики Армения было предоставлено 82 600 беженцам.

152. С 1999 по 2009 годы с ходатайством о предоставлении убежища обратились 1 670 иностранных граждан. Из них 198 ходатайствовали о предоставлении статуса беженца, 35 соискателям такой статус был предоставлен, а 121 ходатайство было отклонено. 1 472 человека просили временного убежища, и 825 из них этот статус был предоставлен.

153. Закон Республики Армения "Об иностранцах", принятый в 2006 году, определяет категории предоставляемого иностранцам вида на жительство, основания и сроки выдачи вида на жительство, основания для отклонения ходатай-

ства о его выдаче, порядок предоставления и отказа в выдаче разрешений на работу иностранцам, порядок выезда иностранцев с территории страны, их депортации и прочие вопросы.

154. Иностранцы имеют в Республике Армения права, свободы и обязанности наравне с гражданами страны и несут на ее территории ответственность наравне с ее гражданами.

155. Беженцы, которым было предоставлено убежище на территории Армении, вправе пользоваться установленными законодательством страны социальными услугами, предусмотренными для ее граждан, получать государственные пособия и другие денежные выплаты, пользоваться бесплатной медицинской помощью и обслуживанием, гарантируемыми государством, а также имеют право на пенсионное страхование, предусмотренное законодательством Республики, и право на социальную защиту в случае безработицы, при условии, что они отвечают требованиям законодательства, регулирующего отношения в соответствующей области. Согласно Гражданскому кодексу страны каждый имеет право обращаться в суд для защиты своих прав; это положение распространяется также на беженцев и лиц, ищущих убежище. Закон Республики Армения "О беженцах и убежище" гарантирует лицам, которым отказано в убежище, право на защиту в судебном порядке. Согласно Закону страны "О государственной пошлине" решение об отказе может быть обжаловано в судах без уплаты государственной пошлины.

156. Несмотря на предпринимавшиеся в течение многих лет колоссальные усилия по поиску решения проблем более 400 000 беженцев, высланных из Азербайджана, Армении пока не удалось полностью разрешить их жилищную проблему. По предварительным оценкам, для расселения беженских семей потребуется 15–16 млрд. арм. драмов, однако ежегодно из государственного бюджета Армении на эти цели выделяется лишь 815 млн. арм. драмов. По предварительным оценкам, 3 500–4 000 беженских семей все еще не имеют постоянного жилья.

157. Помимо этого, правительство занимается и проблемой возвращения на свое постоянное местожительство внутренне перемещенных лиц, покинувших свои жилища из-за боевых действий. В 2008 году была принята Программа содействия возвращению внутренне перемещенных лиц из приграничных районов страны в родные места; на ее осуществление потребуется приблизительно 38,5 млн. долл. США.

158. Скорое решение жилищной проблемы и беженцев и внутренне перемещенных лиц возможно лишь при адекватной и постоянной поддержке со стороны международного сообщества.

V. Заключение

159. Республика Армения неизменно проводит политику всесторонней защиты и поощрения прав человека в целях построения общества, основанного на универсальных ценностях и верховенстве права.

160. С этой целью Армения будет и впредь сотрудничать со всеми международными органами, специальными процедурами как на региональном, так и на международном уровне, наращивая при этом свое взаимодействие с Советом по правам человека Организации Объединенных Наций, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Специаль-

ным советником Генерального секретаря по вопросу о предупреждении геноцида.

Сноски

² CCPR/C/92/Add.2 point 21-24.

² ACFC/OP/II(2007)007

http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/minorities/3_FCNMdocs/PDF_2nd_OP_Azerbaijan_en.pdf and Council of Europe Resolution CM/ResCMN(2008)11

http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/minorities/3_FCNMdocs/PDF_2nd_CM_Res_Azerbaijan_en.pdf.

³ CRI(2007)22 http://hudoc.ecri.coe.int/XML/Ecri/ENGLISH/Cycle_03/03_CbC_eng/AZE-CbC-III-2007-22-ENG.pdf.

⁴ CommDH(2008)2

<https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1251577&Site=CommDH&BackColorInternet=FEC65B&BackColorIntranet=FEC65B&BackColorLogged=FFC679>.
