



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок пятая сессия
22 января — 2 февраля 2024 года

Чад

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Чаду ратифицировать международные договоры по правам человека, участником которых он не является². Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение рекомендовала Чаду присоединиться к Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников и Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания³. Страновая группа рекомендовала Чаду ратифицировать Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, и Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁴.

3. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Чаду ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования⁵.

4. Страновая группа рекомендовала Чаду продолжить сотрудничество с мандатариями специальных процедур Совета по правам человека⁶.



III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

5. Генеральный секретарь с удовлетворением отметил решимость переходных органов власти Чада продолжить подготовку к конституционному референдуму и всеобщим выборам. Он выразил обеспокоенность тем, что эта подготовка проходит в условиях политической и социальной напряженности, и призвал переходные органы власти продолжать диалог со всеми ключевыми заинтересованными сторонами, чтобы способствовать формированию более инклюзивной политической среды, способствующей мирному возвращению к конституционному порядку. В то же время он призвал представителей оппозиции исходить из национальных интересов и воздерживаться от любых действий, которые могут привести к дальнейшему росту напряженности в ближайшие месяцы. Он призвал международных партнеров усилить поддержку усилий по миростроительству в стране, в том числе на субнациональном уровне⁷.

6. Страновая группа отметила успехи, достигнутые на уровне совершенствования конституционного и законодательного поля, в частности включение в Конституцию положения о Национальной комиссии по правам человека, условия функционирования и компетенции которой были улучшены при содействии странового отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также отмену смертной казни за террористические акты после обнародования 20 мая 2020 года закона № 003/PR/2020⁸. Кроме того, страновая группа указала, что в настоящее время при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций и Управления Верховного комиссара по правам человека ведется работа по разработке предварительного проекта закона о защите правозащитников⁹. Страновая группа призвала Чад принять закон о защите правозащитников¹⁰.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

7. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека отметил, что отделение УВКПЧ в Чаде продолжает оказывать помощь в реализации «дорожной карты» демократических преобразований, разработанной переходным правительством, пришедшим к власти после смерти президента страны Идрисса Деби в апреле 2021 года. Ожидается, что национальный диалог, который неоднократно откладывался, теперь состоится. «Дорожная карта» на переходный период должна основываться на правах человека, чтобы избежать дискриминации, устранить неравенство, обеспечить вовлечение, особенно этнических и религиозных меньшинств, женщин, молодежи, профсоюзов и представителей гражданского общества, как в городских, так и в сельских районах, и создать условия для подлинного диалога¹¹.

8. Страновая группа рекомендовала Чаду разработать национальную политику в области прав человека и создать механизм контроля и оценки выполнения рекомендаций, касающихся прав человека¹².

9. Рабочая группа по вопросу о наемниках рекомендовала выделить в государственном бюджете достаточные людские и финансовые ресурсы для новой Национальной комиссии по правам человека и обеспечить благоприятные условия для правозащитной деятельности, включая надежную защиту правозащитников и их работы¹³.

10. Страновая группа рекомендовала Чаду продолжить процесс создания Национальной комиссии по правам человека в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы)¹⁴.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

11. Страновая группа отметила, что Чад еще не включил в свое законодательство определение дискриминации, соответствующее Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Несмотря на то, что Конституция от 4 мая 2018 года в своих статьях 14 и 15, а также Гражданский кодекс в своей статье 286 запрещают любую дискриминацию по признаку расы, Чад, тем не менее, должен приложить усилия для гармонизации своего национального законодательства с вышеуказанной Конвенцией¹⁵. Страновая группа рекомендовала Чаду составить перечень дискриминационных с гендерной и социокультурной точек зрения стереотипов и норм и разработать стратегии, позволяющие лучше противостоять им¹⁶.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

12. Рабочая группа по вопросу о наемниках отметила, что действия повстанцев «Боко Харам» привели к бесчисленным нарушениям прав человека. Среди них — убийство более 30 000 человек, пытки, похищения и неоднократные нападения, нанешие непоправимый ущерб общинам. В регионе озера Чад около 2 млн человек были вынуждены покинуть свои дома, а около 10 млн человек остро нуждаются в гуманитарной помощи¹⁷.

13. Генеральный секретарь отметил, что, как подтверждает и сообщает Организация Объединенных Наций, в период с 1 декабря 2022 года по 30 апреля 2023 года в Чаде произошло 23 инцидента, связанные с деятельностью «Боко Харам», в результате которых погибли 30 гражданских лиц, по сравнению с 53 инцидентами, приведшими к гибели 86 гражданских лиц за тот же период годом ранее¹⁸.

14. Генеральный секретарь отметил, что 21 февраля 2023 года Национальная комиссия по правам человека Чада опубликовала результаты своего расследования в связи с протестами, имевшими место 20 октября 2022 года. По ее данным, было убито 128 человек, ранено 518 и задержано 943 человека, в то время как правительство сообщило о 73, 300 и 621 человеке соответственно; кроме того, 12 человек пропали без вести. По данным правительства, погибло не менее 15 сотрудников сил обороны и безопасности. Комиссия возложила основную ответственность за нарушения прав человека на силы обороны и безопасности. Комиссия рекомендовала правительству выявить и привлечь к ответственности лиц, виновных или подстрекавших к актам пыток, убийств и похищений, а также освободить всех лиц, задержанных в ходе событий 20 октября 2022 года¹⁹.

15. Генеральный секретарь отметил, что в Чаде сохраняется тенденция к росту межобщинных конфликтов. 15 сентября 2022 года местные власти сообщили, что в провинции Средняя Шари в результате столкновений между фермерами и пастухами погибли 10 человек и 20 получили ранения. Силы безопасности задержали 18 человек из обеих общин. 30 сентября в провинции Гера в результате столкновений между пастухами и фермерами погибли 11 человек. В целом только за август и сентябрь в результате ожесточенных столкновений между пастухами и фермерами погибло около 50 человек. В результате межобщинных конфликтов с начала 2022 года погибло более 500 человек и около 7000 были вынуждены покинуть свои дома²⁰.

3. Международное гуманитарное право

16. Генеральный секретарь отметил, что в период с мая по декабрь 2022 года гуманитарная ситуация в субрегионе Центральной Африки продолжала ухудшаться, сопровождаясь ожесточенными столкновениями и действиями вооруженных

группировок. Уязвимость усугубляется последствиями изменения климата, стихийными бедствиями и отсутствием продовольственной безопасности, что особенно сильно сказывается на женщинах и девочках. В Чаде гуманитарная обстановка еще более ухудшилась. По состоянию на 31 октября в стране находилось более 576 645 беженцев, по сравнению с 500 000 человек на середину 2021 года, что было обусловлено прибытием новых беженцев из Камеруна и Нигерии. Число внутренне перемещенных лиц почти утроилось — с 169 000 в 2020 году до 381 000 в 2022 году — в основном из-за нападений негосударственных вооруженных групп и военных операций по борьбе с этими группами в провинции Лак. В целом по состоянию на середину октября в Чаде насчитывалось 1,06 млн внутренне перемещенных лиц, беженцев, просителей убежища и возвращенцев. В июне правительство объявило чрезвычайную ситуацию в области продовольствия и питания, поскольку 2,1 млн человек испытывали нехватку продовольствия в период сезонного дефицита продовольствия в течение года, что является рекордным показателем за последние несколько лет. В 2022 году сильные дожди вызвали разрушительные наводнения в 18 из 23 провинций, в результате чего по состоянию на октябрь пострадали более 1 млн человек по сравнению с 256 000 человек в 2021 году. По состоянию на начало октября план гуманитарного реагирования, предусматривающий выделение 510,9 млн долл. США на оказание помощи 3,9 млн человек из 6,1 млн нуждающихся, был профинансирован на 40 %. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил 5 млн долл. США в сентябре и 4 млн долл. США в ноябре на ликвидацию последствий наводнений²¹.

4. Права человека и борьба с терроризмом

17. Рабочая группа по вопросу о наемниках обеспокоена тем, что многие сдавшиеся боевики «Боко Харам» содержатся под стражей без соблюдения надлежащих процессуальных норм или содержаться под стражей до суда в течение чрезмерно длительных периодов времени в таких тюрьмах, как Коро-Торо. Многим из них были предъявлены обвинения в террористических актах. Таким образом, Рабочая группа выразила обеспокоенность возможными нарушениями прав человека в связи с обращением со сдавшимися и других заключенными в Коро Торо и призвала власти страны обеспечить соблюдение гарантий справедливого судебного разбирательства и надлежащей правовой процедуры в отношении содержащихся под стражей и заключенных в соответствии с международным правом прав человека. Применение правозащитных мер при обращении с лицами, причастными к террористическим актам, также может свести к минимуму вероятность их радикализации или вовлечения в воинствующий экстремизм²².

18. Рабочая группа по вопросу о наемниках отметила, что в 2017 году правительство приняло национальную стратегию и план действий по противодействию воинствующему экстремизму и радикализации. В плане «Концепция развития на период до 2030 года» также отмечается необходимость решения этих вопросов для укрепления национального единства. Для инициирования усилий по противодействию воинствующему экстремизму правительством было создано Управление по делам религиозных и традиционных лидеров при Министерстве территориального управления и местного самоуправления. Однако Управление еще не смогло эффективно реализовать необходимые программы, и требуется более активная поддержка со стороны международных партнеров. Рабочая группа отметила, что дерадикализация требует межсекторального взаимодействия и сотрудничества на уровне сообществ и на политическом уровне, в том числе с помощью учебной программы, направленной на контрпропаганду идеологии воинствующего экстремизма²³. Рабочая группа рекомендовала Чаду оказывать поддержку инициативам на уровне общин, в том числе религиозным инициативам, направленным на противодействие воинствующему экстремизму²⁴.

5. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

19. Генеральный секретарь глубоко опечален трагической гибелью многих людей во время демонстраций 20 октября 2022 года. Он призывает провести заслуживающее

доверия расследование, обеспечить надлежащую правовую процедуру для задержанных и привлечь виновных к ответственности²⁵.

20. Генеральный секретарь отметил, что 25 марта 2023 года временный президент Махамат Идрисс Деби Итно помиловал 380 ранее осужденных боевиков «Фронта за смену власти и согласие в Чаде» (ФАКТ) (повстанческая группировка, которая в апреле 2021 года осуществила вторжение в Чад, приведшее к убийству бывшего президента Идрисса Деби Итно). Лидер ФАКТ и другие лица, осужденные и приговоренные заочно, не были помилованы. 27 марта 2023 года временный президент также помиловал 259 из 262 демонстрантов, которые были осуждены после протестов 20 октября 2022 года²⁶.

21. Генеральный секретарь приветствовал меры по укреплению доверия, принятые недавно в Чаде переходными органами власти, в частности помилование тех, кто был осужден после событий 20 октября 2022 года. При этом он обеспокоен сообщениями о том, что в ходе судебных процессов нарушаются права на надлежащую правовую процедуру и что совершаются другие нарушения прав человека, и призвал переходные власти поощрять, уважать и защищать все права человека²⁷.

22. Рабочая группа по вопросу о наемниках рекомендовала Чаду: а) обеспечить надлежащую регистрацию нарушений прав человека в документации, которая может быть использована для судебного преследования виновных; б) привлечь к ответственности лиц, виновных в нарушении прав человека, включая наемников и иностранных боевиков, и создать механизмы правовой защиты и возмещения ущерба жертвам; в) обучать и наращивать потенциал сотрудников судебных органов и судебной системы, в том числе в области прав человека, в целях борьбы с безнаказанностью за нарушения прав человека; и d) обеспечить, чтобы суды над подозреваемыми, предположительно являющимися террористами или вооруженными субъектами, проводились в соответствии с международными стандартами в области прав человека, с соблюдением процессуальных норм и гарантий справедливого судебного разбирательства²⁸.

6. Основные свободы

23. ЮНЕСКО отметила, что в Чаде до сих пор не принят закон о свободе информации. Положения Уголовного кодекса о диффамации (ст. 344–346) исключают диффамацию, совершенную через прессу. Однако за диффамацию по-прежнему предусмотрена ответственность в соответствии с Законом о порядке работы печати в Чаде, который предусматривает более суровые наказания, чем Уголовный кодекс: до одного года лишения свободы, или штраф, или приостановление публикации на шесть месяцев (ст. 47 указанного Закона). ЮНЕСКО рекомендовала отменить уголовную ответственность за диффамацию и включить ее в Гражданский кодекс в соответствии с международными стандартами, а также ввести в действие закон о свободе информации в соответствии с международными стандартами²⁹.

24. Генеральный секретарь отметил, что в Чаде 6 июня 2022 года шесть политических, общественных и профсоюзных лидеров были приговорены к одному году условно и штрафам за их роль в сопровождавшейся насилием демонстрации, состоявшейся 14 мая 2022 года. По сведениям правозащитных организаций, в первые 10 дней сентября 2022 года правительственные силы, согласно сообщениям, ранили десятки людей, протестовавших против национального диалога в Нджамене. Согласно тем же сообщениям, было задержано более 220 человек, некоторые из которых впоследствии сообщили о тяжелых условиях содержания под стражей. 2 сентября 2022 года УВКПЧ и правительство начали сбор данных о нарушениях прав человека и проведения проверки на предмет незаконных задержаний в Чаде. Кроме того, акты насилия и нарушения прав человека были зафиксированы в различных городах во время протестов 20 октября 2022 года, которые привели к гибели по меньшей мере 50 протестующих и сотрудников сил безопасности и задержанию нескольких сотен человек³⁰.

25. Генеральный секретарь отметил, что после событий 20 октября 2022 года 621 демонстрант, включая несовершеннолетних, был задержан и помещен в тюрьму

строгого режима Коро-Торо на севере Чада. 5 декабря 2022 года публичные слушания по делу 401 задержанного завершились тем, что 262 человека были признаны виновными и приговорены к тюремному заключению за участие в несанкционированном митинге, уничтожение имущества, поджоги и общественные беспорядки. Большинство из них впоследствии были помилованы президентом переходного периода. Тем временем еще 80 человек были осуждены и получили условные сроки, а 59 были оправданы. Ассоциация адвокатов Чада бойкотировала судебный процесс, осудила то, что она охарактеризовала как незаконное тюремное заключение, и заявила о том, что отправление несовершеннолетних в тюрьму строгого режима можно приравнять к жестокому обращению. 11 декабря 2022 года были освобождены 139 из тех, кто получил условное наказание или был оправдан после этого масштабного судебного процесса³¹.

26. ЮНЕСКО отметила, что в 2022 году в Чаде были убиты два журналиста, в результате чего общее число журналистов, убитых в период с 2006 года по 20 апреля 2023 года, составило три человека. Правительство не предоставило никакой информации о расследовании или судебном следствии по этим делам³². ЮНЕСКО рекомендовала Чаду расследовать случаи гибели журналистов и представлять ей на добровольной основе доклады о ходе соответствующих судебных разбирательств. Правительство также может рассмотреть возможность использования Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности для совершенствования своей политики в области предотвращения, защиты и преследования преступлений против журналистов³³.

7. Право на брак и семейную жизнь

27. Страновая группа отметила, что кодекс законов о личности и семье не был еще принят, несмотря на завершение процесса его разработки. В выводах национального инклюзивного и суверенного диалога, организованного 20 августа — 8 октября 2022 года, содержалась рекомендация о повторном рассмотрении проекта. Что касается проекта кодекса о защите детей, то в 2023 году он будет проходить проверку при координации Министерства Министерства по гендерным вопросам и национальной солидарности³⁴. Страновая группа призвала Чад ускорить процесс принятия кодекса законов о личности и семье и кодекса о защите детей³⁵.

8. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

28. Рабочая группа по вопросу о наемниках отметила, что наемники, по имеющимся данным, причастны к нарушениям прав человека, включая торговлю людьми, оружием и наркотиками, и что эффективный контроль и борьба с такой торговлей затруднены, учитывая обширные пустынные ландшафты, через которые пролегают маршруты³⁶.

29. Страновая группа отметила, что в Чаде создан национальный механизм консультирования жертв торговли людьми и разработаны стандартные оперативные процедуры. Кроме того, была создана информационная система, позволяющей ему укреплять безопасность на границах неустойчивым образом и располагать надежной статистической базой для проведения миграционной политики³⁷.

9. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

30. Рабочая группа по вопросу о наемниках рекомендовала Чаду удвоить усилия и осуществлять политику и инициативы, обеспечивающие занятость и средства к существованию для местного населения, особенно молодежи, которая составляет значительную часть безработных³⁸.

31. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда (МОТ) обратился к правительству Чада с просьбой принять меры по изменению пункта 3 статьи 294 Трудового кодекса, согласно которому несовершеннолетние в возрасте от 16 лет могут вступать в профсоюз, с тем чтобы признать право на вступление в профсоюз за несовершеннолетними, достигшими минимального возраста доступа на рынок труда в соответствии с Кодексом (14 лет), как в качестве работников, так и в качестве учеников, без вмешательства родителей

или опекунов. Комитет экспертов также обратил внимание правительства на необходимость принятия необходимых мер для пересмотра статьи 307 рудового кодекса, поскольку контроль, осуществляемый государственными органами над профсоюзными финансами, не отменяет обязательства организаций представлять периодические отчеты³⁹.

10. Право на достаточный жизненный уровень

32. Рабочая группа по вопросу о наемниках отметила, что осуществление самых основных фундаментальных прав человека, таких как право на труд, на достаточный жизненный уровень, включая достаточное питание, одежду и жилье, на безопасную питьевую воду и санитарии, а также на достойную жизнь, оказалось невозможным для тысяч людей, пострадавших от действий вооруженных субъектов, включая наемников и иностранных боевиков в Чаде⁴⁰.

33. Рабочая группа по вопросу о наемниках отметила, что значительная часть национального бюджета и помощи была направлена на обеспечение безопасности и борьбу с вооруженными субъектами. Финансовый кризис правительства Чада затруднил решение социально-экономических задач. На оборону и безопасность было потрачено более 400 млн долл. США, что, по некоторым данным, больше, чем на гуманитарную помощь⁴¹. Рабочая группа рекомендовала уделять первостепенное внимание ликвидации бедности и обеспечить, чтобы в основе всех инициатив в области развития, включая «Концепцию развития на период до 2030 года», лежал правозащитный подход⁴². Страновая группа рекомендовала Чаду поощрять экономические, социальные и культурные права⁴³.

34. Рабочая группа по вопросу о наемниках отметила, что люди продолжают бежать от эскалации насилия в районе озера Чад, что нарушает деятельность в области сельского хозяйства, торговли и рыболовства и имеет серьезные экономические и социальные последствия. Нестабильная ситуация в сфере безопасности продолжает усугублять проблему отсутствия продовольственной безопасности⁴⁴. Кроме того, страна сталкивается с постоянным насилием и ухудшением климатических условий, а зачастую и с нехваткой продовольствия или даже голодом. Одними из причин нехватки продовольствия в Чаде являются низкий уровень инвестиций в сельское хозяйство, рыночная конъюнктура, затрудненный доступ к пахотным землям и отсутствие технической поддержки фермеров⁴⁵.

35. Рабочая группа по вопросу о наемниках отметила, что сезонный перегон скота, который является основным источником средств к существованию для многих жителей страны, также сильно затруднен из-за закрытия районов и ограничений на передвижение, введенных в районе озера Чад. То, что на протяжении десятилетий было оживленным и динамичным экономическим центром, обслуживающим регион озера Чад в целом, теперь превратилось в зону, контролируемую силами безопасности, что негативно сказалось на средствах к существованию местного населения⁴⁶.

11. Право на здоровье

36. Рабочая группа по вопросу о наемниках отметила, что материнская смертность в Чаде является одной из самых высоких в мире. Отсутствие достаточного количества медицинских учреждений является препятствием для получения надлежащей медицинской помощи. Доступ к первичной медико-санитарной помощи затруднен из-за таких структурных недостатков, как нехватка персонала, оборудования и координации. Часто возникают вспышки холеры и кори, а малярия стала основной причиной детской смертности и распространена во многих регионах страны⁴⁷. Не удовлетворяются самые элементарные потребности жителей 23 регионов страны, затронутых конфликтами. Практически отсутствуют учреждения здравоохранения и образования⁴⁸.

12. Право на образование

37. Рабочая группа по вопросу о наемниках отметила, что безработица, отсутствие образования, маргинализация и отчуждение затрагивают значительную часть

населения Чада, что создает условия для добровольной вербовки многих из тех, кто вступает в контакт с вооруженными группировками. Рабочая группа рекомендовала Чаду активизировать усилия по борьбе с широко распространенной неграмотностью и поощрять образовательные инициативы, физически и материально доступные для местного населения⁴⁹.

38. ЮНЕСКО рекомендовала Чаду: в соответствии с Инчхонской декларацией четко гарантировать в своем законодательстве не менее 12 лет бесплатного начального и среднего образования, а также не менее одного года бесплатного и обязательного дошкольного образования; продолжать свои усилия по обеспечению женщинам и девушкам доступа к образованию для борьбы с ранними браками; привести минимальный возраст приема на работу в соответствие с возрастом окончания обязательного школьного образования; продолжать усилия, направленные на обеспечение доступа к образованию для людей, живущих в сельской местности; и регулярно представлять национальные доклады, подготовленные в рамках периодических консультаций по нормативным документам ЮНЕСКО, касающимся образования, в частности по Рекомендации о борьбе с дискриминацией в области образования⁵⁰.

13. Культурные права

39. ЮНЕСКО отметила, что Чаду как государству — участнику Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года, Конвенции об охране нематериального культурного наследия 2003 года и Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения 2005 года было рекомендовано полностью выполнять соответствующие положения, которые способствуют доступу к культурному наследию и средствам творческого самовыражения и поощряют их использование и которые в этом качестве обеспечивают осуществление права на участие в культурной жизни, закрепленного в статье 27 Всеобщей декларации прав человека и в статье 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. При этом Чаду было также рекомендовано уделять должное внимание вопросу участия общин, специалистов-практиков, деятелей культуры и ассоциаций гражданского общества, а также уязвимых групп населения, и обеспечить предоставление равных возможностей женщинам и девочкам для устранения гендерного неравенства⁵¹.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

40. Страновая группа рекомендовала Чаду принять меры для полного применения положений нового Уголовного кодекса, предусматривающих наказание за сексистские и сексуальные преступления против женщин и девушек⁵².

41. Рабочая группа по вопросу о наемниках отметила, что женщины и девочки, насильственно захваченные в плен, подвергаются сексуальному и гендерному насилию, включая изнасилования, пытки, сексуальное рабство и убийства, особенно в районе озера Чад. Многие женщины, по их словам, последовали за похищенными супругами или детьми и оказались в плену у «Боко Харам». Некоторым удалось спастись; те, кто предпринимал неудачные попытки, подвергались избиениям или нападкам. Один сотрудник гуманитарной организации, общавшийся с группой девушек, похищенных «Боко Харам», рассказал о тяжелом травмированном состоянии девушек. Он заявил, что даже в условиях стационарного лечения и поддержки со стороны гуманитарных организаций некоторые из них не могли говорить и общаться. Оказать необходимую психосоциальную помощь было сложно, учитывая масштабы травм, полученных многими людьми в результате насилия и жестокого обращения, связанного с конфликтом⁵³.

42. Рабочая группа по вопросу о наемниках рекомендовала Чаду разработать политику борьбы с сексуальным и гендерным насилием везде, где бы они ни

существовали, и обеспечить необходимую поддержку и уход за жертвами, особенно женщинами и девочками⁵⁴.

43. Страновая группа рекомендовала Чаду принять национальную политику по гендерным вопросам⁵⁵.

2. Дети

44. Рабочая группа по вопросу о наемниках отметила, что число детей и молодых людей, пострадавших в результате конфликтов в Чаде, просто ошеломляет. Дети в кризисном районе озера Чад составляют около 60 % от общего числа пострадавших от вооруженного конфликта и подвергаются повышенному риску насилия и эксплуатации. Кроме того, они особенно уязвимы к вербовке в группировки и насильственному использованию в качестве детей-солдат⁵⁶.

45. Рабочая группа по вопросу о наемниках рекомендовала Чаду продолжать усилия по искоренению вербовки детей в вооруженные группировки и их реинтеграции в общество, а также по выявлению, реабилитации и реинтеграции детей, которые были завербованы в вооруженные группировки или связаны с ними⁵⁷.

46. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах отметила, что с января 2019 года по декабрь 2022 года значительно увеличилось количество грубых нарушений в отношении детей, подтвержденных в провинции Лак Организацией Объединенных Наций региональным механизмом мониторинга в районе бассейна озера Чад. Количество подтвержденных грубых нарушений в отношении детей увеличилось с 16 в 2019 году до 166 в 2021 году. В 2022 году было установлено 100 нарушений. Канцелярия Специального представителя также отметила, что в период с января 2019 года по декабрь 2022 года большинство грубых нарушений в отношении детей (383 из 389 нарушений) было предположительно совершено вооруженными группировками, включая связанные с «Боко Харам» и отколовшимися от нее группировками, такими как «Джамаату ахлисунна лиддаавати валь-джихад» и «Западноафриканская провинция "Исламского государства"», а также неустановленными преступниками, которые регулярно совершали нападения на гражданское население и места проживания внутренне перемещенных лиц. За рассматриваемый период Национальной армией Чада было предположительно совершено шесть серьезных нарушений, в том числе пять актов сексуального насилия⁵⁸.

47. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рекомендовала Чаду: а) включить в учебные программы военных училищ регулярные занятия по вопросам защиты детей; б) обеспечить привлечение к ответственности лиц, совершивших грубые нарушения прав детей, включая изнасилования и другие формы сексуального насилия; и в) продолжать выполнять протокол передачи детей, ранее связанных с вооруженными группировками, гражданским структурам по защите детей, подписанный правительством Чада с Организацией Объединенных Наций в 2014 году, относиться к детям, связанным с вооруженными группировками, прежде всего как к жертвам, использовать заключение под стражу в качестве крайней меры и на максимально короткий срок, руководствуясь при этом наилучшими интересами ребенка и международными стандартами ювенальной юстиции⁵⁹.

48. Комитет экспертов МОТ рекомендовал правительству активизировать свои усилия, чтобы гарантировать прекращение на практике принудительного призыва детей в возрасте до 18 лет в вооруженные силы и вербовки в группировки и обеспечить немедленную и полную демобилизацию всех детей. Он призвал правительство принять незамедлительные меры для обеспечения проведения расследований и преследования нарушителей, а также применения достаточно эффективных и сдерживающих санкций к лицам, признанным виновными в вербовке и использовании лиц моложе 18 лет в вооруженных конфликтах. Наконец, Комитет экспертов призвал правительство принять необходимые меры, чтобы обеспечить принятие кодекса о защите детства, причем в максимально короткий срок⁶⁰.

49. Комитет экспертов МОТ призвал правительство страны активизировать свои усилия и продолжать сотрудничество с Организацией Объединенных Наций с целью предотвращения вербовки детей в вооруженные группировки и улучшения положения детей, ставших жертвами насильственной вербовки, которые использовались в вооруженных конфликтах. Кроме того, он вновь призвал правительство предоставить информацию о мерах, принимаемых для того, чтобы дети-солдаты, выведенные из состава вооруженных сил и группировок, получали соответствующую помощь в плане адаптации и социальной интеграции, в том числе путем возвращения в систему школьного образования или получения профессиональной подготовки в зависимости от конкретного случая. Он призвал правительство предоставить в своем следующем докладе информацию о полученных результатах⁶¹.

3. Люди с инвалидностью

50. Страновая группа отметила, что правительство ратифицировало 20 июня 2019 года Конвенцию о правах инвалидов с целью укрепления своего внутреннего юридического арсенала, состоящего, по сути, из закона № 007/PR/2007 от 9 мая 2007 года о защите прав инвалидов и постановления о порядке его применения № 1521/PR/MFPPE/2019 от 11 сентября 2019 года. В мае 2023 года Чад представил свой первоначальный доклад в Комитет по правам инвалидов⁶².

4. Беженцы и просители убежища

51. Генеральный секретарь отметил, что в Чаде по состоянию на 30 апреля 2023 года находились 641 275 беженцев и просителей убежища и примерно 381 290 внутренне перемещенных лиц. Последствия изменения климата продолжали влиять на ситуацию в стране, где в неурожайный сезон 2023 года, как ожидалось, нехватку продовольствия будут испытывать в общей сложности 1,7 млн человек (2,1 млн человек в 2022 году). В гуманитарной помощи нуждаются около 6,9 млн человек (6,1 млн человек в 2022 году), тогда как План гуманитарного реагирования на 2023 год, для реализации которого требуется сумма в 674,1 млн долл. США, рассчитан на оказание помощи для 4,1 млн человек из числа наиболее уязвимых слоев населения (3,5 млн человек в 2022 году). К середине мая 2023 года, после вспышки боевых действий в Судане, границу с Чадом пересекли 61 095 суданских беженцев и 20 000 чадских возвращенцев⁶³.

52. Страновая группа отметила, что Чад взял на себя важные обязательства в ходе Всемирного форума по беженцам с целью улучшения условий защиты беженцев в Чаде и укрепления мирного сосуществования беженцев с местным населением⁶⁴.

5. Внутренне перемещенные лица

53. Страновая группа отметила, что при содействии и поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Чаде был принят закон о предоставлении убежища, но не национальная политика и не закон о лицах, перемещенных внутри страны, которые могли бы конкретно касаться защиты этой группы населения. Что касается Конвенции Африканского союза о защите и помощи внутренне перемещенным лицам в Африке, то был достигнут определенный прогресс в результате принятия закона о защите и помощи внутренне перемещенным лицам Переходным национальным советом, который был обнаружен Председателем переходного органа власти в мае 2023 года⁶⁵.

54. Рабочая группа по вопросу о наемниках отметила, что в лагерях беженцев и лагерях для внутренне перемещенных лиц женщины и девочки продолжают становиться жертвами сексуального и гендерного насилия, и что необходимо усилить защиту жертв даже в этих условиях. Рабочая группа также с обеспокоенностью отметила трудности, с которыми сталкиваются беженцы и перемещенные лица, проживающие в лагерях, особенно женщины, в плане получения доступа к правосудию. Она рекомендовала усилить защиту людей в лагерях для внутренне перемещенных лиц и лагерях беженцев от вербовки в вооруженные группы, а также от сексуального и гендерного насилия и нарушений прав человека⁶⁶.

Примечания

- 1 [A/HRC/40/15](#) и [A/HRC/40/2](#).
- 2 United Nations country team submission for the universal periodic review of Chad, p. 11
- 3 [A/HRC/42/42/Add.1](#), para. 106.
- 4 United Nations country team submission, para. 7.
- 5 UNESCO submission for the universal periodic review of Chad, para. 17.
- 6 United Nations country team submission, p. 11.
- 7 [S/2023/389](#), para. 78.
- 8 United Nations country team submission, para.7
- 9 *Ibid.*, p. 8.
- 10 *Ibid.*, p. 11.
- 11 See <https://www.ohchr.org/en/speeches/2022/03/global-update-bachelet-urges-inclusion-combat-sharply-escalating-misery-and-fear>.
- 12 United Nations country team submission, para.11.
- 13 [A/HRC/42/42/Add.1](#), para. 106.
- 14 United Nations country team submission, para.11.
- 15 *Ibid.*, para. 31.
- 16 *Ibid.*, p. 11.
- 17 [A/HRC/42/42/Add.1](#), para. 65.
- 18 [S/2023/389](#), para. 21.
- 19 *Ibid.*, para. 41.
- 20 [S/2022/896](#), para. 16.
- 21 *Ibid.*, paras. 22 and 25.
- 22 [A/HRC/42/42/Add.1](#), para. 79.
- 23 *Ibid.*, paras. 91–95.
- 24 *Ibid.*, para. 106.
- 25 [S/2022/896](#), para. 73.
- 26 [S/2023/389](#), para. 7.
- 27 Там же, п. 79.
- 28 [A/HRC/42/42/Add.1](#), para. 106.
- 29 UNESCO submission, paras. 13, 14, 18 and 19.
- 30 [S/2022/896](#), para. 31.
- 31 [S/2023/389](#), para. 39.
- 32 UNESCO submission, para. 16.
- 33 *Ibid.*, p. 20.
- 34 United Nations country team submission, para.29
- 35 *Ibid.*, p. 11.
- 36 [A/HRC/42/42/Add.1](#), para. 59.
- 37 United Nations country team submission, para.25
- 38 [A/HRC/42/42/Add.1](#), para. 106.
- 39 See www.ilo.org/dyn/normlex/fr/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4020214,103386.
- 40 [A/HRC/42/42/Add.1](#), para. 59.
- 41 *Ibid.*, para. 69.
- 42 *Ibid.*, para. 106.
- 43 United Nations country team submission, para.11.
- 44 [A/HRC/42/42/Add.1](#), para. 66.
- 45 *Ibid.*, para. 61.
- 46 *Ibid.*, para. 67.
- 47 *Ibid.*, para. 66.
- 48 *Ibid.*, para. 61.
- 49 *Ibid.*, paras. 43 and 106.
- 50 UNESCO submission, para. 17.
- 51 *Ibid.*, para. 22.
- 52 United Nations country team submission, para.11.
- 53 [A/HRC/42/42/Add.1](#), para. 71.
- 54 *Ibid.*, para. 106.
- 55 United Nations country team submission, para.11.
- 56 [A/HRC/42/42/Add.1](#), para. 54.
- 57 *Ibid.*, p. 106.
- 58 Submission of the Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict, p. 1.

⁵⁹ Ibid., pp. 1 and 2.

⁶⁰ See www.ilo.org/dyn/normlex/fr/f?p=1000:13101:0::NO:13101:P13101_COMMENT_ID:4061180.

⁶¹ Ibid.

⁶² United Nations country team submission, para.39

⁶³ [S/2023/389](#), para. 31.

⁶⁴ United Nations country team submission, para. 25

⁶⁵ Ibid., para. 40.

⁶⁶ [A/HRC/42/42/Add.1](#), paras. 71 and 106.
