



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十五届会议
2024年1月22日至2月2日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告*

乍得

* 本文件印发前未经正式编辑。



简称和缩略语

Art.	条款
EPU	普遍定期审议
HCDH	人权事务高级专员办事处
OSC	民间社会组织
CESCE	经济、社会和环境理事会
HAMA	媒体和视听高级管理局
CNDH	全国人权委员会
CNT	国家过渡委员会
MGSN	性别和民族团结事务部
CNCP	政党协商国家框架
MINUSMA	联合国马里多层面综合稳定团
CEEAC	中部非洲国家经济共同体
PNUD	联合国开发计划署
PADSMT	乍得矿业部门发展支助方案
APE	学生家长协会
AME	母亲教育者协会
TBS	毛入学率
SWEDD	萨赫勒妇女赋权和人口红利项目
PAEPA SU MR	半城市化和农村地区饮用水供应和卫生设施项目
CEMAC	中部非洲经济与货币共同体
GABAC	中部非洲反洗钱行动小组
TGI	大审法院
PADLFIT	乍得地方发展和普惠金融支助方案
FEM	全球环境基金
OCHA	人道主义事务协调厅
VBG	性别暴力
PVDVC	循环的疫苗衍生脊灰病毒

一. 引言

A. 背景

1. 在编写本报告之际，乍得共和国总统伊德里斯·代比·伊特诺因一反叛团体发动军事进攻而于 2021 年 4 月 20 日去世，此后开始了过渡期，举行了被称为包容性全国对话的协商进程，并通过了确定过渡期主要优先事项的路线图和宪章。
2. 2018 年 11 月，乍得政府根据设立人权理事会的联合国第 60/251 号决议，提交了关于本国总体人权状况的第三轮普遍定期审议国家报告。在人权理事会第三十九届会议期间进行的审议提出了 204 项建议，乍得接受了其中 195 项建议，注意到 9 项建议。
3. 为促进落实这些建议，乍得政府在联合国人权事务高级专员办事处驻本国办事处的支持下制定了后续行动计划。
4. 本报告叙述了 2018-2023 年期间在落实普遍定期审议期间所提建议方面取得的进展。报告还介绍了针对 2022 年 8 月 20 日至 10 月 8 日举行的包容性全国对话所产生的建议和决定而采取的措施。

B. 报告编写过程和方法

5. 本报告是在国际人权文书执行情况后续行动部际委员会的协调下，采用参与性和包容性方法编写的。该委员会由司法与人权事务部监督，由各部委和主要国家机构(即国家过渡委员会、全国人权委员会、媒体和视听高级管理局以及经济、社会和文化理事会)的代表以及民间社会组织组成。

二. 先前建议的落实情况

6. 审议上次报告后共提出 195 项建议。这些建议分为三类：已落实的建议、正在落实的建议和有待落实的建议。

A. 已落实的建议

签署和批准《儿童权利公约任择议定书》(建议 8)

7. 乍得于 2012 年 8 月 28 日批准了《儿童权利公约》的两项《任择议定书》，即《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。乍得已经提交了两份初次报告。

继续与人权机构、机制和相关特别程序任务负责人开展建设性合作(建议 24、25、26、27)

8. 乍得政府继续与条约机构、人权理事会和特别程序任务负责人开展合作。因此，乍得政府向有关委员会秘书处提交了以下定期报告：

- 2020 年 8 月 21 日，《经济社会文化权利国际公约》定期报告，其审议正处于计划阶段；

- 2023 年提交了《公民及政治权利国际公约》定期报告，其审议正处于计划阶段；
- 2019 年 9 月 13 日提交了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》定期报告，2022 年 11 月就该报告进行了审议并提出了建议。现应向该委员会提交一份新的报告。

9. 此外，乍得于 2012 年 6 月 12 日向所有特别程序任务负责人发出了长期有效的邀请。因此，乍得接受了两次访问，即关于法律和实践中的对妇女的歧视问题工作组 2017 年 12 月的访问，以及以雇佣军为手段侵犯人权问题工作组 2018 年 4 月的访问。

落实第二次普遍定期审议中提出的建议，加快批准所建议公约的进程(建议 22)

10. 乍得政府制定并通过了一项计划，以监测普遍定期审议所提建议，包括第二轮审议所提建议的落实情况。

遴选参加联合国人权条约机构选举的国家候选人的公开和择优程序(建议 21)

11. 乍得认识到提出有竞争力的候选人的重要性，并已为此采取行动。由于这一承诺，2020 年 11 月，时任妇女、家庭和儿童保护事务部儿童保护事务负责人的扎拉·拉图女士被任命为联合国儿童权利委员会专家。

使国家法律与已批准的国际文书相一致(建议 28、33、37、46、70、71、72、85、110、111、112、113、114、115、129、142、144、148、154、157、158、163、164、169、184、186)

12. 乍得政府通过批准一系列公约表明了促进和保护人权的决心，随后将这些公约纳入国内法律秩序，并在这一过程中使二者相一致。所涉公约包括：

- 《禁止酷刑和其他形式残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》：2020 年 12 月 14 日《宪法》第 18 和第 19 条，《刑法》第 323 和第 324 条，批准关于打击乍得共和国人口贩运问题的 2018 年 3 月 30 日第 006/PR/2018 号法令的 2018 年 6 月 20 日第 012/PR/2018 号法全文；
- 《消除一切形式种族歧视国际公约》(现行《刑法》第 286 条第 1 款)；
- 《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(现行《刑法》第 370 条)；
- 《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(现行《刑法》第 362、第 363、第 364 条)；
- 国际劳工组织(劳工组织)《1973 年最低年龄公约》(第 138 号)；
- 劳工组织《1919 年(工业)最低年龄公约》(第 5 号)；
- 劳工组织《1919 年(工业)未成年人夜间工作公约》(第 6 号)；
- 劳工组织《1932 年(非工业部门)最低年龄公约》(第 33 号)。这些公约已通过关于乍得《劳动法》的 1996 年 12 月 11 日第 38/PR/96 号法第

52 条第 1 和第 2 款及第 206 条以及关于童工问题的 1969 年 2 月 8 日第 55/PR-MJTS-DTMOPS 号法令的规定纳入国家法律。

13. 乍得对国家法律(包括关于歧视妇女和通奸问题的法律)的规范性框架进行了广泛改革。

14. 《刑法》第 385 条规定, 通奸是可判处徒刑的刑事犯罪, 但该条并不专门针对妇女, 因此不能视为对妇女的歧视。

修订《新闻法》, 以保障在这一领域充分享有自由(建议 86)

15. 为保障新闻自由, 乍得政府打算立即修订《新闻法》, 以确保在这一领域充分享有自由。乍得政府已经颁布 2018 年 12 月 3 日第 031 号法, 该法批准了关于管理乍得书面媒体和电子媒体的 2018 年 6 月 29 日第 025 号法令, 以及关于视听传播的 2019 年 1 月 10 日第 020/PR/2019 号法。

修订关于公共集会的第 45/62 号法令和关于公共道路上的示威活动的第 193/62 号法令, 使其符合关于表达、结社及和平集会自由的国际法和标准(建议 90)

16. 2020 年 12 月 14 日《宪法》第 28 条承认示威自由, 并保障这一权利的行使。为此, 乍得政府将尽一切努力确保修订关于公共集会的第 45/62 号法令和关于公共道路上的示威活动的第 193/62 号法令, 使其符合关于表达、结社及和平集会自由的国际法和标准。

17. 乍得政府 2021 年 5 月 7 日第 041 号公报准许在公共道路上举行游行和示威活动, 重申了这一承诺。

18. 具体而言, 根据这一建议, 关于紧急状态的 2023 年 8 月 1 日第 008/PT/2023 号法令、关于集会的 2023 年 8 月 1 日第 009/PT/2023 号法令、关于公共集会的 2023 年 8 月 1 日第 010/PT/2023 号法令以及关于公共道路上的示威活动的 2023 年 8 月 1 日第 011/PT/2023 号法令废除了上述法令的规定。

加强执行巩固民主和法治的各项政策和措施, 根据《公民及政治权利国际公约》第十九条和第二十五条确保切实享有上述领域的人权(建议 34)

19. 乍得制定了一些政策并采取了措施, 以巩固民主和法治, 从而保障充分行使人权。例如, 2023 年 3 月 20 日第 0446/PT/PMT/MATDBG/2023 号法令建立了政党协商国家框架。乍得政府还建立了全国独立选举委员会(2020 年 12 月)、常设选举办公室、全国人权委员会(2018 年 11 月)和新的宪法公投组织工作国家委员会(2023 年), 这应有助于恢复宪法秩序。

20. 因此, 2022 年 4 月 27 日至 29 日在恩贾梅纳举行的国家人权论坛通过了旨在改善人权状况并加强民主和法治的建议。论坛开始之前, 在各地区举行了会前论坛, 以确定公众在人权领域的关切。在包容性全国对话期间讨论了国家人权论坛的建议。

21. 应当指出, 这些努力是与 2021 年 4 月总统选举的组织工作同时进行的。原定于 2021 年 10 月和 2022 年 3 月举行的立法选举和地方选举未能举行, 因为选举进程在总统于 2021 年 4 月 20 日去世后中止。

继续努力打击恐怖主义(建议 53、54、55、56)

22. 在国家层面，采取了立法措施，特别是关于在乍得共和国防止恐怖主义行为的 2020 年 5 月 20 日第 03/PR/2020 号法。为了提高效率，乍得政府建立了该领域的司法人才库。

23. 在区域层面，乍得政府在联合国马里多层面综合稳定团和萨赫勒五国集团的框架内在马里部署了部队。乍得还参加了多国反恐部队在乍得湖流域委员会框架内的行动，以及在喀麦隆和尼日利亚打击“博科圣地”组织的行动。

24. 在中部非洲，中部非洲反洗钱行动小组(中部非洲经济与货币共同体的一个机构)致力于解决非营利组织的脆弱性和资助恐怖主义的问题。

采取措施改善被拘留者的生活条件，特别是改善妇女的生活条件(建议 73 和 74)

25. 为了改善被拘留者，特别是妇女的生活条件，乍得政府尽一切努力使监狱符合标准。Kléssoum 监狱(恩贾梅纳)是按照国际标准建造的，于 2020 年投入运作。博尔、马萨科里、博科罗、阿贝歇、马奥、拉伊和萨尔的监狱已进行翻修。所有这些设施都有助于改善拘留条件。为了运送被拘留者，购置了两辆现代面包车和一辆用于运送触法儿童的大巴。

26. 为了促进重新融入社会，为所有被拘留者开展了各种培训方案。包括木工、识字、手工艺和缝纫。重点培训妇女从事有关地方产品的工作，特别是在库姆拉和蒙杜。

建立机制，监督逮捕和拘留程序的使用情况，确保被拘留者能够获得自己选择的律师(建议 83 和 97)

27. 乍得政府铭记其国际义务，已采取立法和行政措施，保护个人免遭任意逮捕和拘留。为了加强正当法律程序，乍得政府颁布了关于法律援助和法律协助的 2019 年 4 月 15 日第 021/PR/2019 号法。在行政方面，乍得于 2020 年在拘留设施中安装了 Biosys 软件，以监督逮捕和拘留程序的使用情况。迄今为止，已有 225 名监狱管理和监督人员接受了该软件的使用培训。

28. 司法与人权事务部部长向司法人员发出了若干通知，2023 年的最近一份通知明确规定了拦截程序的使用范围和保障措施。

加强农村部门的发展以及粮食和营养安全(建议 117 和 118)

29. 为了加强农村部门发展以及粮食和营养安全，乍得政府向农民提供了拖拉机和其他农业投入费用的补贴。乍得增加了相对于易灌溉土地总面积的耕地总面积(从 2016 年的 48,000 公顷增至 2020 年的 4,665,953 公顷)，并实施了萨赫勒灌溉倡议区域支助项目。该项目使农业产量从 2016 年的 3,000,000 吨增至 2020 年的 6,365,064 吨。乍得为农业和畜牧业建造了微型水坝。其数量从 2018 年的 27 座增至 2019 年的 127 座。牲畜站数量从 2018 年的 49 个增至 2019 年的 52 个，牲畜井数量从 2018 年的 4,314 个增至 2019 年的 4,341 个，还建造了若干疫苗接种园。

30. 乍得政府根据经 2020 年 5 月 26 日第 004/PR/2020 号法修订的 2016 年 12 月 31 日第 035/PR/2016 号法，通过合并三个机构，即国家农村发展办公室、乍得湖开发公司和国家粮食安全方案，成立了国家农村发展援助局这一专门机构，在加

强农村部门和粮食安全方面迈出了重要一步。该机构通过粮食和营养安全支助方案对农业生产者团体进行培训，并向其提供生产手段，以提高产量。乍得政府还制定了《农村部门国家投资计划》。该计划在 2016-2022 年期间的总费用估计为 24,317.44 亿非洲法郎。资金需求主要集中于基础设施和设备投资方案，即主要的结构性投资，以及粮食和营养安全领域。

31. 在世界粮食计划署的支持下，制定了 2019-2023 年国家战略计划，该计划现已延长。这一计划考虑到了性别平等和增强妇女权能、保护受影响人口群体和对其负责等跨领域问题。

采取立法措施，保障在发展和平等的环境中公平获得性健康和生殖健康的机会(建议 129)

32. 为了保障更公平和平等地获得性健康和生殖健康的机会，乍得政府通过了关于在乍得实行全民健康覆盖的第 035/PR/2019 号法，目的是促进以较低的费用获得保健服务。该法完善了现有的法律框架，即关于生殖健康的第 06/PR/2006 号法及其第 2121/PR/2020 号实施令。

33. 在通过《全民健康覆盖法》之前，公共卫生部于 2019 年 4 月 24 日为议员组织了关于实行全民健康覆盖的信息日活动。

继续采取措施，禁止在任何情况下对儿童实施体罚(建议 187)

34. 乍得政府指出，国家承认的小学均禁止体罚。《刑法》第 307 条规定，对于一切人身伤害行为，可视情况判处 5 至 30 年徒刑。为此，为古兰经教师举办了若干关于禁止体罚儿童的培训讲习班。

B. 正在落实的建议

通过《个人和家庭法》(建议 28、110、111、112、113、114 和 115)

35. 为了更好地保护和促进个人和家庭的权利，2022 年 8 月 20 日至 10 月 8 日举行的包容性全国对话的参与者建议审查个人和家庭法草案。因此，过渡总理通过 2023 年 7 月 11 日第 7124 号令，设立了个人和家庭法草案审查委员会。该委员会由本国各个政治派别组成。委员会将在为下一阶段规定的截止期限之前发布意见。

通过《儿童保护法》(建议 114)

36. 作为促进和保护儿童权利政策的一部分，乍得政府起草了儿童法草案。在性别和民族团结事务部的协调下，在 2023 年 6 月 14 日和 15 日举行的研讨会上对该草案进行了审查。

制定并通过一项法律，保护人权维护者免遭任意逮捕和恐吓，并依照《联合国人权维护者宣言》支持他们的工作(建议 85)

37. 乍得政府认识到保护人权维护者免遭任意逮捕和恐吓的重要性，起草了人权维护者保护法的草案初稿，该草案将按照《联合国人权维护者宣言》予以技术核准，并进行分发，以供通过。

采取适当政策，在 2030 年前将乍得建设成为一个新兴国家(建议 30)

38. 为了进一步执行适当政策，使乍得在 2030 年前成为新兴国家，乍得政府制定了“2030 年愿景，我们所憧憬的乍得”战略和本国首个《2017-2021 年国家发展计划》。

39. 为确保有效执行这些政策，规划部设立了两个技术部门，负责监测和评估《2017-2021 年国家发展计划》和实现可持续发展目标的进展情况。

在必要的国际援助与合作下，继续努力巩固社会方案，提高本国人民的生活水平，特别是最需要帮助者的生活水平(建议 116)

40. 为了巩固社会方案以提高人民生活水平，特别是最弱势群体的生活水平，乍得政府采取了一些行动，如社会安全网方案，以现金转移的形式为贫困家庭提供帮助。这一方案现已被难民和收容社区支助项目所取代，该项目在东洛贡、湖区、瓦达伊、中沙里和芒杜尔地区开展，二者目标相同，但后者适用范围更广，扩大到难民收容地区。

41. 社会保障需求具有跨领域性质，在不同领域的部门政策文件中均有所考虑，主要包括教育、保健和营养、就业以及社会保障部门。乍得政府制定了战略工具，以处理《2016-2020 年国家社会保障战略》所载的具体社会保障专题。其中包括：

- 《国家性别政策》；
- 《残疾人保护法》(2019 年实施令)；
- 《2017-2021 年老龄问题战略计划》。

42. 乍得政府通过各部委和受不同部委监督的自治机构来执行社会保障政策。某些部委的任务包括具体领域的社会保障目标。部委主管的主要专题包括社会保障、小额信贷、小型贸易和职业培训、消除儿童营养不良问题、粮食安全、生殖健康、获得水和卫生设施、弱势群体权利以及住房。

43. 乍得设有若干负责社会保障问题的自治机构，主要机构及其开展的行动如下：

- 国家养老基金，该机构负责管理退休公务员和军人的养老金；
- 国家促进就业办公室，该机构培训了 200 名残疾人，发放了 1.27 亿非洲法郎的贷款；
- 国家青年和体育支助办公室，该机构具有法人资格和财政自主权；
- 国家粮食安全办公室，该机构在 2022-2023 年向灾民和贫困人口分发了 1,000 吨谷物。

44. 在实现社会保障目标的过程中，乍得政府得到了若干多边技术和财政伙伴的支持，包括：世界银行、世界卫生组织、联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署、联合国儿童基金会、联合国人口基金、欧洲联盟、联合国开发计划署、联合国人权事务高级专员办事处、联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织。乍得政府还得到了法国开发署、德国国际合作机构、美国国际开发署和瑞士发展合作基金会等双边伙伴的支持。

45. 其中一些合作伙伴在儿童保护、妇幼保健、教育、艾滋病毒/艾滋病感染者护理、难民和流离失所者照料等具体领域，特别是制定人民生活条件监测指标方面提供了技术和资金援助(赠款和项目贷款)，以此支持乍得政府。

46. 其他合作伙伴通过有针对性的行动，如发放粮食、现金转移、提供基本社会服务(保健、教育、水和卫生设施)、支持社区组织帮助弱势群体(妇女、青年、残疾人、艾滋病毒/艾滋病感染者)和消除贫困，直接与贫困人口群体合作(关于设立国家互助基金的第 04/PR/2020 号法)。

47. 国际非政府组织(国际世界宣明会、无国界医生组织荷兰分会、无国界医生组织瑞士分会、无国界医生组织法国分会、消除饥饿行动和乐施会等)以及国家非政府组织、人道主义组织和发展组织也是实施弱势群体保护战略的关键利益攸关方。这些合作伙伴通常直接与受益人合作，如上文所述。

加强农村部门的发展以及粮食和营养安全(建议 117 和 118)

48. 为了加强农村部门发展以及粮食和营养安全，乍得政府向农民提供了拖拉机和其他农业投入费用的补贴。乍得增加了相对于易灌溉土地总面积的耕地总面积(从 2016 年的 48,000 公顷增至 2020 年的 4,665,953 公顷)，并实施了萨赫勒灌溉倡议区域支助项目。该项目使农业产量从 2016 年的 3,000,000 吨增至 2020 年的 6,365,064 吨。乍得为农业和畜牧业建造了微型水坝。其数量从 2018 年的 27 座增至 2019 年的 127 座。牲畜站数量从 2018 年的 49 个增至 2019 年的 52 个，牲畜井数量从 2018 年的 4,314 个增至 2019 年的 4,341 个，还建造了若干疫苗接种园。

49. 乍得政府根据经 2020 年 5 月 26 日第 004/PR/2020 号法修订的 2016 年 12 月 31 日第 035/PR/2016 号法，通过合并三个机构，即国家农村发展办公室、乍得湖开发公司和国家粮食安全方案，成立了国家农村发展援助局这一专门机构，在加强农村部门和粮食安全方面迈出了重要一步。该机构通过粮食和营养安全支助方案对农业生产者团体进行培训，并向其提供生产手段，以提高产量。乍得政府还制定了《农村部门国家投资计划》。该计划在 2016-2022 年期间的总费用估计为 24,317.44 亿非洲法郎。资金需求主要集中于基础设施和设备投资方案，即主要的结构性投资，以及粮食和营养安全领域。

50. 在世界粮食计划署的支持下，制定了 2019-2023 年国家战略计划，该计划现已延长。这一计划考虑到了性别平等和增强妇女权能、保护受影响人口群体和对其负责等跨领域问题。

继续努力消除贫困、不平等和社会排斥现象(建议 119、120、121、122、123)

51. 为了通过难民和收容社区支助项目消除贫困、不平等和排斥现象，乍得政府及其伙伴世界银行努力确保难民和收容社区获得基本服务、生计和社会安全网(2019 年)。

52. 在 2022 年期间，作为冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)应对措施的一部分，乍得政府在萨赫勒适应性社会保障方案的技术和资金支持下，在恩贾梅纳实施了现金转移计划。萨赫勒适应性社会保障方案的资金用于为 22,000 个弱势家庭提供紧急现金转移，通过手机以电子方式发放。该方案还为一项新的适应性应对措施提供了技术和资金支持，以帮助恩贾梅纳及其周边的收容社区的 14,000 名喀麦隆新难民和 9,000 个家庭。

53. 在《2017-2021 年国家发展计划》中，总支出的 42%，即 2,327,400,000 非洲法郎用于该计划的第四个领域，即社会保障政策。这表明乍得政府重视改善本国人民的生活条件。

改善获得饮用水的机会，并为此与双边伙伴和国际伙伴合作(建议 124)

54. 乍得政府继续努力改善所有人获得饮用水的机会，2019 年委托建造了 15,987 台手动泵和 703 个饮用水供应系统，将饮用水获得率从 2018 年的 65% 提高到 2019 年的 66.50%。

55. 乍得政府还获得了 50 亿非洲法郎(逾 760 万欧元)的补充资金，用于实施半城市化和农村地区饮用水供应和卫生设施方案。资金由全球环境基金通过其执行机构非洲开发银行提供。供资协议于 2023 年 1 月 20 日由非洲开发银行驻乍得代表与乍得经济发展与国际合作伙伴关系部部长签署。全球环境基金提供的资金使乍得能够建造若干饮用水和卫生设施，包括在半城市化地区和大型村庄建造 48 个由太阳能部分供电的小型饮水供应系统。

56. 非洲开发银行估计，半城市化和农村地区饮用水供应和卫生设施方案最终将使 200 多万人受益，其中 54% 为妇女。据非洲开发银行指出，2021 年乍得饮用水获得率仅为 53%。乍得政府正在继续努力，以便到 2030 年实现普遍和公平地获得饮用水以及个人卫生和环境卫生服务。

在医疗保健系统中采取绩效和成果管理制，以实现根除脊髓灰质炎和提高免疫覆盖率的目标(建议 126)

57. 虽然乍得有 330 多万名儿童接种了脊髓灰质炎疫苗(非洲免疫接种水平最高的国家之一)，而且非洲于 2020 年 8 月宣布已消除野生脊灰病毒，但另一种形式的脊髓灰质炎，即循环的疫苗衍生 2 型脊灰病毒继续感染儿童。这种类型的脊髓灰质炎很罕见，只会发生在接种疫苗儿童数量不足的地区，这意味着阻止其传播的唯一方法是接种疫苗。

58. 免疫接种运动分两轮进行，对象是乍得 16 个地区(共 23 个地区)中 91 区的儿童。第一轮于 2020 年 11 月 13 日至 15 日进行，第二轮于 11 月 27 日至 29 日进行。乍得政府迄今为止的应对措施证明了全球消灭脊灰行动的伙伴和各国为在 COVID-19 疫情下阻止脊灰病毒在最困难地区传播而作出的努力。

获得医疗服务，包括紧急医疗服务的机会(建议 127)

59. 为了改善人民获得医疗服务，特别是紧急医疗服务的机会和此类服务的质量，乍得政府在医疗设施中提供免费紧急医疗。在 COVID-19 疫情期间，乍得政府设立了国家卫生应对协调办公室和地区协调分办公室，每天公布感染、死亡和康复人数。截至 2021 年 3 月 29 日，共有 4,510 人感染，其中 4,110 人康复，164 人死亡，236 名患者正在接受治疗。此外，2019 年还招聘了 530 名医生和 2,068 名辅助医务人员。乍得政府制定了在乍得推广全民健康覆盖的国家战略计划。

60. 乍得政府制定了国家保健政策。该政策制定了基于医疗保健系统六大支柱的战略指导方针，符合乍得的 2030 年愿景和可持续发展目标。所有医疗保健方案的制定都必须毫无例外地以这项政策为基础并与之相结合。国家保健政策将通过国家和地区医疗保健发展计划实施，并确保乍得到 2030 年拥有高效和有复原

力的医疗保健系统，能够为本国人口，特别是最贫穷和最脆弱人口的所有医疗保健需求提供最佳护理。

进一步加紧行动，促进孕产妇保健和对女童的教育(建议 128)

61. 乍得政府在国民教育部内设立了女童教育促进部门。此外，在萨赫勒妇女赋权和人口红利项目下启动了“少女和青年女性平等享有生殖健康和权利”和“女童入学和继续上学”次级项目。这两个次级项目的目的是促进女童的性健康和生殖健康及教育，并使其继续上学。

62. “少女和青年女性平等享有生殖保健和权利”次级项目取得了以下成果：

- 对 360 名保健专业人员进行了符合青少年、少女和育龄青年妇女需求和权利的生殖健康培训；
- 负责生殖保健次级项目活动的非政府组织设立了 360 个社区安全空间；
- 招募了 360 名指导者来管理安全空间并为参与者提供指导。这些指导者接受了关于教学内容的培训，包括生活技能、生殖健康、性别和人权等；
- 对 360 名同伴教育者进行了干预领域的培训，以提高各个社区的成员对萨赫勒妇女赋权和人口红利项目的专题和生殖保健服务使用情况的认识；
- 27,906 名青年女性和少女参加了在马奥、安提曼和博尔的阅读和文化活动中心举行的关于女童上学、童婚、增强妇女权能、早孕和人口红利等专题的提高认识活动；
- 萨赫勒妇女赋权和人口红利项目确认并支持了 120 个地方网络，以开展关于女童入学、童婚、增强妇女权能、早孕和人口红利的提高认识运动。所有这些成果都是在 2018 年至 2020 年期间取得的。

63. 乍得政府修订了保健政策，使其适应“乍得 2030 年愿景”、实现可持续发展目标和实行全民健康覆盖所带来的新情况。

64. 乍得政府还制定了其他一些国家政策，包括社区保健战略。公共卫生部的一些技术部门已升为技术局，若干方案得到了加强，包括与传染性和非传染性疾病(特别是结核病、艾滋病毒/艾滋病、疟疾等)、生殖健康和被忽视的热带疾病有关的方案。为落实 2016-2030 年国家保健政策，公共卫生部制定了第四代《国家保健发展规划》。

65. 关于女童教育，世界粮食计划署、耶稣会难民服务社和人道与包容组织等伙伴与乍得政府的三个部委合作，充分参与实施促进教育领域性别平等的方案活动。这三个部委是国民教育部(教师和学生家长培训、非正规基础教育)、妇女和儿童保护事务部(学前教育)和职业培训部(职业培训)。

66. 女童教育在政府政策中占据显著地位，特别是入学问题，以及如何让女童继续上学，以提高小学、初中和高中毕业率。

采取立法措施，增加在发展和平等的环境中公平获得性健康和生殖健康的机会(建议 129)

67. 为了保障更公平和平等地获得性健康和生殖健康的机会，乍得政府通过了关于在乍得实行全民健康覆盖的第 035/PR/2019 号法，目的是促进以较低的费用获得保健服务。该法完善了现有的法律框架，即关于生殖健康的第 06/PR/2006 号法及其第 2121/PR/2020 号实施令。

68. 在通过《全民健康覆盖法》之前，公共卫生部于 2019 年 4 月 24 日为议员组织了关于实行全民健康覆盖的信息日活动。

继续改善教育状况，特别是女童的教育状况(建议 130)

69. 关于女童教育，世界粮食计划署、耶稣会难民服务社和人道与包容组织等伙伴与乍得政府的三个部委合作，充分参与实施促进教育领域性别平等的方案活动。这三个部委是国民教育部(教师和学生家长培训、非正规基础教育)、妇女和儿童保护事务部(学前教育)和职业培训部(职业培训)。

70. 女童教育在政府政策中占据显著地位，特别是入学问题，以及如何让女童继续上学，以提高小学、初中和高中毕业率。

继续采取措施，确保普及初等教育并消除文盲，特别是在农村地区(建议 131)

71. 为保证全民接受初等教育并消除文盲，特别是在农村地区，乍得政府在 2019-2020 年期间开展了扫盲运动，开设了 4,132 个扫盲中心，帮助了 155,210 人，其中 104,816 人是妇女，占 67%。乍得政府还在教育部门启动了若干项目。

72. 乍得政府还与乍得全国学龄儿童家长联合会合作，为各学校校长以及学生家长协会和母亲教育者协会的成员制定了一项培训计划。此外，还翻修和建设了学校和非正规基础教育中心的基础设施，在 4 个地区培训了 314 名学生家长协会会员和国立教师学校教师，并向 3 个试点地区的 2,000 名社区教师提供了 11,000 份数字格式的社区教师自学手册。政府通过教育部招聘并向不同初中和高中派遣了 1,436 名科学教师。

73. 2021/2022 学年，一级基础教育(小学)有 11,976 所学校，与上一学年的 11,829 所相比，增加了 1.2%。这一增长的部分原因是普及率有所提高，从 2000/21 学年的 91% 增至 94%，另一部分原因是 1,406 所学校设立或复课。在 2021 年至 2022 年间，全国小学生总数增长了 4.2%，从 2,719,364 名学生增至 2,832,890 名。女童占总人数的 44.6%，这一比例与上一年的 44.3% 几乎持平。

74. 毛入学率是接受初等教育总体水平的一个指标，反映了一个系统对所有小学正式入学年龄人口接受一年级教育的保障能力。全国的毛入学率为 119.0%，而前一年为 115.8%。女童的毛入学率为 110.4%，男童为 127.2%。这种超过 100% 的比率意味着，教育系统在理论上有能力容纳所有 6 岁儿童接受小学一年级的教育。

75. 毛入学率反映了某一教育水平的参与程度，说明了教育系统对特定年龄群体的学生的容纳能力。全国毛入学率为 91.5%，而前一年为 91.2%。女童的毛入学率为 82.1%，男童为 100.9%。

76. 基础扫盲周期分为两个级别的培训：(i) 初级扫盲级别和(ii) 补充基础培训级别。初级扫盲级别包括核心科目(阅读、写作和算术)的教学，而补充基本培训则对基础知识进行扩展，特别侧重于心理社会技能和专业技能。培训以民族语言进行，并过渡到官方语言。2021/2022 年度的扫盲运动有 2,756 个中心，与 2020/2021 年度的 2,461 个中心相比，增加了 12.0%。学员人数为 120,358 人，其中 83,769 人(即 69.6%)为妇女，与上一年的 110,772 人相比，增加了 8.6%。

继续努力提高教育质量，降低辍学率(建议 133、134、135、136、137 和 138)

77. 全国辍学率为 16.9%，与前一年的 17.1%相比，下降了 0.2%。

按年级和性别分列的升学率、留级率和辍学率(%)

比例	性别	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	共计
升学率	男童	68.1	70.6	71.1	69.3	73.9	62.8	69.5
	女童	66.7	70.1	70.6	69.4	73.1	58.2	68.4
留级率	男童	16.3	13.9	13.8	13.2	11.9	10.0	13.9
	女童	16.0	14.4	14.1	14.1	12.9	10.6	14.4
辍学率	男童	15.6	15.5	15.2	17.6	14.2	27.2	16.6
	女童	17.3	15.5	15.2	16.5	14.0	31.2	17.2

资料来源：《2021-2022 学年教育统计年鉴》。

继续采取行动促进和保护受教育权，特别是幼童的受教育权(建议 139、140 和 141)

78. 为促进儿童和弱势群体接受教育，57.1%的学校设在城市地区，42.9%设在农村地区。在扫盲方面，56.3%的扫盲中心位于农村地区，43.7%的中心位于城市地区。在指导人员方面，共有 4,367 名指导者为学员提供教学支持，其中 1,563 名为妇女，占 35.8%。

79. 为 9 至 14 岁失学和辍学儿童提供了非正规基础教育，分为四个年级，即一年级、二年级、三年级和四年级。学习以官方语言和若干民族语言进行。2021-2022 学年共有 290 所非正规基础教育中心，与上一年的 224 所相比，增加了 29.5%。这些中心分布在全国 23 个地区中的 14 个地区。这些非正规基础教育中心中有 50.7%为社区中心，14.1%为公立中心，35.2%为私营中心。与前一年相比，社区中心有所增加，公立和私人中心减少。在地点方面，160 所中心位于农村地区，130 所位于城市地区。

加强促进和保护妇女、青年和残疾人等最弱势群体的权利(建议 33)

80. 为了促进和保护妇女、青年和残疾人等最弱势群体，乍得政府通过负责妇女和青年事务的部委，通过了国家性别平等政策及其五年行动计划和国家青年政策及其五年行动计划。

81. 为此，乍得政府还于 2019 年 6 月 20 日批准了《残疾人权利公约》，以加强国内法律体系，即关于保护残疾人权利的 2007 年 5 月 9 日第 007/PR/2007 号法及其 2019 年 9 月 11 日第 1521/PR/MFPPE/2019 号实施令。

82. 在包容性全国对话期间，通过了 8 项有利于残疾人的决议。其中一些决议已经开始实施，包括：

- 2023 年 1 月 9 日设立了一个培训和三轮车制造中心；
- 根据 2023 年 6 月 19 日第 013/PT/2023 号法设立了残疾人权利保护和促进机构；
- 为视障人士设立了一个盲文翻译中心；
- 2023 年 5 月 9 日开始发放国家残疾人证；
- 媒体开始提供手语传译服务。

继续采取行动，通过包括提高认识方案在内的各种举措，增强妇女的权能(建议 143 和 144)

83. 乍得政府制定并实施了题为“增强少女、青年女性和妇女的经济权能，减少性别不平等，实现公平和平等”的项目。该项目采取的行动包括：

- 向湖区、加奈姆、萨拉马特和哈吉尔拉密地区的 1,119 名少女和妇女传授了农业、畜牧业和树木栽培方面的技术知识，使其能够从事农牧活动；
- 提高了湖区、加奈姆和哈吉尔拉密地区的 825 名创收活动从业者(全部为妇女)在加工、保存和销售农产品方面的技术能力；
- 对湖区、加奈姆和哈吉尔拉密地区的农业生产者(包括 112 名妇女)进行了关于驾驶、使用和维护向其提供的拖拉机、耕耘机等设备的培训；
- 对萨拉马特的 57 名少女进行了关于安装卫星天线、太阳能电池板和电线的培训。如今，这些少女能够安装和修理太阳能电池板和电线，打破了这些职业领域专属于男性的普遍观点；
- 为传统权威和社区组织了 4 次提高认识和宣传运动，以强调增强妇女权能的重要性，并提倡为已证明其价值的群体中的妇女提供更多获得土地的机会，使她们能够开展活动；
- 非政府组织执行伙伴在哈吉尔拉密、加奈姆和萨拉马特地区组织了 8 次关于增强妇女权能重要性的提高认识运动；
- 向共有 4,050 名成员的 181 个活跃妇女团体提供了现代农业生产工具，使其得以提高生产能力。这些工具包括 8 台拖拉机、16 台机动泵、12 辆两轮车、10 台脱壳机、8 台 18 犁片圆盘犁、8 台耕耘机和 3 台联合收割机；
- 750 名妇女在该项目覆盖的地区从事创收活动。

84. 乍得政府还制定了名为“博尔库和提贝斯提地区社区机构妇女领导力行动”的项目。

85. 在教育领域，国民教育与公民促进部通过萨赫勒妇女赋权和人口红利项目的领导部门，即女童教育发展及性别平等促进部门，在世界银行的资助下，在 4 个试点地区(湖区、加奈姆、哈吉尔拉密和萨拉马特地区)帮助支持弱势女童持续上

学。2020 年结束的萨赫勒妇女赋权和人口红利项目第一阶段圆满成功，取得了重大成果。积极成果包括：

- 该项目支付了萨赫勒妇女赋权和人口红利项目所覆盖的四个地区，即湖区、加奈姆、哈吉尔拉密和萨拉马特地区的 10,000 名女童的全部学费；
- 10,000 名来自贫困家庭的女童在寄养家庭获得干口粮援助；
- 发放了学校用品包和个人卫生用品包；
- 向贫困女童发放制服：30,000 名女童；
- 在上述地区建立女童接待中心(寄宿学校)：24 个中心(寄宿学校)，共接待 600 名弱势女童；
- 对学校洗手间进行升级，以符合女童的个人卫生需求：54 个；
- 向理科成绩优异的女童颁发优秀奖：每年 200 名女生。

86. 由于女童取得了积极成果，因此启动了第二阶段。萨赫勒妇女赋权和人口红利项目第二阶段共涵盖 12 个地区：湖区、哈吉尔拉密、加奈姆、萨拉马特、巴塔、瓦迪菲拉、博尔库、东凯比河、西凯比河、坦吉莱、沙里-巴吉尔米和东恩内迪。该阶段由已故总统伊德里斯·代比·伊特诺元帅于 2020 年 11 月 7 日在西凯比河的帕拉启动，预计为期四年(2020-2024 年)。

87. 性别和民族团结事务部制定了增强妇女经济和社会权能国家方案。乍得政府每年向该方案注入 20 亿非洲法郎。乍得政府接受了联合国开发计划署就该方案提供的一次性捐款(2021 年 9 月 16 日)。

88. 性别和民族团结事务部的另一个项目是“妇女人才”项目，该项目每年对女童和妇女，包括残疾女童和妇女的创新项目予以奖励。

89. 21 个地区的若干妇女组织获得了物质和资金支助。例如，对湖区的当地产品进行加工的妇女组织团体，促进芒杜尔地区发展的妇女组织网络，以及促进加奈姆地区发展的妇女组织网络。

加强提供计划生育服务，重点保障少女能够获得服务，无论其婚姻状况如何，并且不必取得第三方的许可(建议 145)

90. 为了加强提供计划生育服务，并保障少女能够在未取得第三方同意的情况下获得此类服务，乍得于 2002 年 4 月 15 日通过了关于促进生殖健康的第 06/PR/2002 号法及其第 2121/PR/2020 号实施令。为解决医务人员短缺问题，乍得政府在 2019 年和 2020 年招聘了 100 名护士、30 名萨赫勒地带的合同助产士、530 名全科医生和 2,068 名辅助医务人员。

91. 乍得保健部门支助项目第二阶段启动；招聘了女性和男性助产士并与其签订了合同；专门机构(乍得家庭福利协会、乍得社会营销协会、乍得女性律师协会、妇女组织网络、萨赫勒妇女赋权和人口红利项目乍得办事处、公共卫生与民族团结部以及经济事务、发展规划和国际合作部)组织了提高认识运动。

92. 为加强这些提高认识运动，乍得政府在国家妇女中心内设立了“妇女之声”广播电台，以提高国民对性别平等以及有害传统习俗不利影响的认识。为了加强

提供计划生育服务，并保障少女能够在未取得第三方同意的情况下获得此类服务，乍得于 2002 年 4 月 15 日通过了关于促进生殖健康的第 06/PR/2002 号法及其第 2121/PR/2020 号实施令。为解决医务人员短缺问题，乍得政府在 2019 年和 2020 年招聘了 100 名护士、30 名萨赫勒地带的合同助产士、530 名全科医生和 2,068 名辅助医务人员。

93. 保健部门支助项目第二阶段启动；

- 招聘了女性和男性助产士并与其签订了合同；保健部门支助项目第二阶段启动；招聘了女性和男性助产士并与其签订了合同；专门机构(乍得家庭福利协会、乍得社会营销协会、乍得女性律师协会、妇女组织网络、萨赫勒妇女赋权和人口红利项目乍得办事处、公共卫生与民族团结部以及经济事务、发展规划和国际合作部)组织了提高认识运动。

94. 2020 年和 2021 年，乍得政府为恩贾梅纳、博尔和萨尔的刑事系统行为者举办了培训讲习班。乍得政府还通过修订关于《乍得司法组织法》的 2013 年 6 月 17 日第 011/PR/2013 号法的 2020 年 6 月 9 日第 008/PR/2020 号法，使上诉法院的刑事分庭成为常设庭。因此，2020 年 3 月在萨尔得以举行刑事庭审，期间审理了 15 起强奸案，一名律师代表作为民事当事人的所有受害者系统地参加了案件审理。此外，来自妇女和儿童保护事务部的 40 名社会工作者和 45 名刑事调查警察接受了关于照料性别暴力受害者的培训。

加倍努力打击性别暴力和性别歧视(建议 151)

95. 2020 年 12 月举办了全国性别暴力问题论坛，以期对话和交流经验提供空间，从而提高性别暴力预防措施的质量，确保对性别暴力幸存者的需求作出适当回应(联合国人道主义事务协调厅报告，2020 年)。2020 年，共有 1,175 人参加了关于预防和打击性别暴力机制的提高认识活动，其中 80% 是妇女以及中小学和大学的年轻人(联合国开发计划署报告，2020 年)。

采取适当和务实的解决办法，将妇女和社会弱势群体纳入国家发展进程(建议 166)

96. 乍得政府在本国一些地区实施了社会安全网方案以及乍得地方发展和普惠金融支助方案，并在财政部内设立了小额信贷部门。

继续努力解决女童入学率低的原因，特别注意打击早婚和强迫婚姻(建议 168)

97. 乍得政府通过了若干旨在保护儿童权利，特别是少女权利的文件。其中包括：

- 2016 年通过了临时儿童司法战略；
- 通过了 2018-2027 年乍得司法部门政策；
- 通过了 2019-2021 年打击早婚和残割女性生殖器行为路线图；
- 2019 年至 2021 年 3 月期间，作为能力建设工作的一部分，对 170 名少年司法工作者进行了培训。

采取措施，确保残割女性生殖器、童婚、性别暴力的受害者以及遭受暴力侵害的男女儿童和青少年能够诉诸司法，确保对此类行为的指控进行调查，并起诉和惩处肇事者(建议 173)

98. 为了保障残割女性生殖器、童婚、性别暴力的受害者以及遭受暴力侵害的男女儿童和青少年能够诉诸司法，确保对此类行为的指控进行调查，并起诉和惩罚肇事者，乍得政府在《刑法》第 318、341、350、357、359、360、361、368 和 369 条的规定中处理了此类行为并对其予以惩处。例如，强奸视情况可判处 8 至 30 年徒刑。

加快采取具体措施，打击女童早婚现象并促进女童接受教育，特别是在农村地区(建议 174)

99. 为加快采取具体措施，打击女童早婚并促进女童接受教育，特别是在农村地区，乍得政府通过了关于促进生殖健康的第 06/PR/2006 号法及其第 2121/PR/2020 号实施令。乍得政府还制定了禁止童婚的路线图，并实施了一些萨赫勒妇女赋权和人口红利项目和提高乍得基础教育质量的项目。

加强行动，调查残割女性生殖器、童婚和强迫婚姻行为，并惩处其责任人(建议 175)

100. 乍得政府在盖拉和坦吉莱地区实施了一项方案，旨在加强法律保护，使妇女和女童免遭一切形式的性别暴力侵害。

采取切实措施，立即停止使用童工(建议 186)

101. 2018 年，乍得政府派出 3 名劳工监察员在国际劳工组织非洲区域劳动行政管理中心工作了 45 天。乍得政府还提出了一项支持移民社区的计划，以改善包括儿童在内的经历过最恶劣形式劳动的难民获得医疗保健的机会。

C. 有待落实的建议

批准《公民及政治权利国际公约》，以废除死刑(建议 5、6、7、62、64、65 和 67)

102. 乍得政府正在努力批准乍得尚未加入的公约。乍得政府在废除死刑后，决定批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任意议定书》。这一程序已经启动，已向部长会议提交了一项法案供其审议并提交国民议会。

批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(建议 8)

103. 乍得政府已同意批准该议定书，并准备启动批准程序。

完成批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》的进程(建议 11、12、13、14、15、72)

104. 乍得政府已将《禁止酷刑公约》纳入现行《刑法》，因此接受这项建议，并承诺批准该公约。

批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(建议 8、9 和 10)

105. 乍得政府已同意批准该议定书, 并打算启动批准程序。

批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》(建议 19)

106. 乍得政府已将《防止及惩治灭绝种族罪公约》纳入现行《刑法》第 2 编第 296 至第 299 条, 并正在努力批准该公约。

批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(建议 17 和 82)

107. 乍得政府已同意并正在努力批准该公约。

批准 1960 年《反对教育歧视公约》(建议 20)

108. 乍得政府已接受这项建议, 并准备启动批准程序。应当指出, 国家法律禁止教育歧视(2018 年 5 月 4 日《宪法》第 40 条)。

三. 挑战、成就、困难、愿景和期望

A. 与落实建议相关的挑战

109. 由于存在恐怖主义和跨国有组织犯罪, 在落实建议方面持续存在多重挑战。

110. 在政治方面, 已经启动了过渡进程, 其时间表对举行选举作出了安排, 以恢复本国的宪法秩序。

111. 最后, 这一时期出现了 COVID-19 疫情, 政治、经济和社会生活的所有部门均受到影响。

B. 在落实建议方面取得的进展

112. 尽管环境不利, 但仍然在落实建议方面取得了重大进展, 特别是在政治和体制改革、恢复和平与加强民族和解、诉诸司法、打击有罪不罚现象以及增强妇女权能领域。

C. 恢复和平与加强民族和解

113. 正在落实《多哈和平与和解协议》和包容性全国对话。

D. 困难

114. 困难包括:

- 部际委员会委员的能力建设不足;
- 实时数据收集工作的技术和财政资源不足。

E. 愿景

115. 为了巩固善治和法治的基础，乍得共和国政府的愿景是：

- 加强民族团结；
- 加强善治和法治；
- 发展多样化经济；
- 提高本国人民的生活水平；
- 支持和维持基本社会服务；
- 加强环境保护；
- 继续打击恐怖主义和人口贩运。

F. 乍得政府对国际社会的期望

116. 乍得政府因全球经济和金融危机的影响而资源有限，并且致力于打击恐怖主义，因此正在寻求合作伙伴的支持，以便：

- 制定和落实国家人权政策；
 - 实施 2018-2027 年司法部门政策；
 - 加强部际委员会委员的技术和业务能力。
-