



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十四届会议
2023年11月6日至17日

利益攸关方就图瓦卢所提交材料的概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期和上次审议的结果。¹ 报告概述了七个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料，² 因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 利益攸关方提供的材料

A. 国际义务的范围³ 以及与人权机制的合作

2. 大赦国际建议图瓦卢加入其余核心人权条约并将之纳入国内法。⁴ 还建议图瓦卢，作为优先事项，履行《消除对妇女一切形式歧视公约》之下现有的条约机构报告义务，确保今后及时提交报告并与民间社会进行适当互动和磋商。⁵

3. 正义救赎组织建议图瓦卢批准《公民及政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》。⁶

4. 全球无杀戮研究中心强烈建议图瓦卢当局尽快批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》。⁷ 全球无杀戮研究中心还回顾，以往曾建议图瓦卢批准《公民及政治权利国际公约》和《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任意议定书》，并建议该国提升在国际事务中的参与水平，包括通过在太平洋区域促进人权，在普遍定期审议进程中提出建议以及更多参与气候变化问题这样做。⁸

* 本文件印发前未经正式编辑。



B. 国家人权框架

1. 宪法和立法框架

5. 大赦国际注意到，2018 年设立了图瓦卢宪法审查项目以审查和更新《宪法》，但该项目仍在进行中，没有提出结束日期。⁹

6. 全球无杀戮研究中心建议图瓦卢修订图瓦卢《宪法》第 16 条第 2 款，使之符合生命权的首要地位和关于生命权的例外的国际义务。¹⁰

2. 体制基础设施和政策措施

7. 大赦国际注意到，监察长办公室是国家人权机构，按照《2016-2020 年国家可持续发展战略》的规定，监察员负责使国家法律与国际公约保持一致。然而，监察长办公室没有根据《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)获得国家人权机构认证。¹¹ 大赦国际建议图瓦卢，争取让监察长办公室根据《巴黎原则》获得国家人权机构认证。

C. 促进和保护人权

1. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

平等和不歧视

8. 大赦国际报告称，《宪法》载有一项《权利法案》，保障不基于种族、原籍所在地、政治见解、肤色、宗教信仰和性别而予以歧视，但没有提及性别认同或性取向，这对于男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者群体而言仍然是困难之处。¹²

生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

9. 全球无杀戮研究中心赞扬图瓦卢接受了上一轮普遍定期审议期间提出的关于批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》的建议 101.4，但注意到，该国尚未批准该公约。

基本自由以及公共和政治生活参与权

10. 大赦国际注意到，《宪法》将传统标准、价值观和习俗置于个人的宗教自由、信仰自由以及和平集会和结社自由的权利之上。大赦国际报告称，根据 2008 年《宗教机构登记法》，成员为 50 人或 50 人以上的“宗教机构”必须向国家登记，并得到所在岛屿的首长院(社区或村庄长老)的批准，否则可能受到起诉。2020 年《宗教组织限制法》还规定，在图瓦卢价值观和文化受到威胁的情况下，社区领导人可以撤销宗教组织所获批准。大赦国际指出，虽然图瓦卢政府努力促进宗教容忍，但有报告称，与边远岛屿的沟通缺乏实效。大赦国际强调，在地方领导人试图限制宗教活动的案件中，少数宗教曾在法院成功胜诉。¹³

11. 大赦国际建议图瓦卢修订 2008 年《宗教机构登记法》第 3.1 条和 2020 年《宗教组织限制法》第 4.4 条，以保障所有个人的宗教自由，并继续在边远岛屿促进关于宗教容忍的沟通，追究地方领导人对侵犯宗教少数群体的责任。¹⁴

健康权

12. 大赦国际注意到，世界银行的资金专门发放给了首都富纳富提的玛格丽特公主医院的一个新楼和全国各地的 11 个其他诊所，但是在国内非传染性疾病发病率最高的边远岛屿，对卫生设施进行的维护有限。据称，图瓦卢为治疗严重非传染性疾病的海外医疗计划供资的能力也面临财政压力。图瓦卢为边远岛屿提供社区外展服务，但所有医生的工作地点都在玛格丽特公主医院。八个边远岛屿没有医生，两个岛屿缺少诊所，还有两个岛屿没有助产士。所有岛屿都至少有两名护士和农村医护人员，除了纽拉基塔岛只有一名护士。¹⁵

13. 大赦国际建议图瓦卢：加强用于为边远岛屿居民提供保健服务的人力和财政资源，并将预算拨款用于维护边远岛屿的保健诊所；改善边远岛屿获得产科急诊的情况，改善助产士培训，增加用于孕产妇保健和生殖保健的资源；向边远岛屿的助产士、护士和农村卫生保健工作者提供非传染性疾病方面的专门培训，并向边远岛屿的保健诊所提供治疗这类疾病的必要设备。¹⁶

14. 联署材料 1 强调，图瓦卢由一群分散的环礁组成，环礁之间有海洋隔开，同时互联网接入和大众媒体水平低，导致得不到充分服务的人口在获得性健康和生殖健康及权利的信息和临床服务(例如现代避孕方法)方面面临巨大障碍。据称，年轻人，特别是青年女性，获得信息的机会有限并且决策能力相应较差，因此在生殖健康状况和性传播感染方面面临风险。¹⁷ 大赦国际强调指出，除了为保护妇女生命所必需的情况外，所有情况下的人工流产都是犯罪行为，处罚从 10 年到终身监禁不等。¹⁸

15. 联署材料 1 呼吁政府增加对现有性健康和生殖健康及权利服务提供者的财政援助，并提供必要的资源，加强现有性健康和生殖健康及权利服务提供者的机构能力，例如投入财政资源用于实行数字和远程保健方案，并开发线上信息、教育和交流平台。¹⁹ 大赦国际建议图瓦卢改善获得信息和性健康和生殖健康服务的情况，并将人工流产非刑罪化。²⁰

16. 欧洲法律和司法中心建议图瓦卢继续保护生命的各个阶段。²¹

17. 正义救赎组织鼓励图瓦卢探讨《经济社会文化权利国际公约》缔约国是否侵犯了图瓦卢人民的健康权(包括精神健康权)和适当生活水准权。²²

受教育权

18. 碎粉笔基金会强调，图瓦卢在确保获得优质教育方面面临挑战，例如资源有限的问题尤其令边远岛屿受到影响，缺少训练有素的教师，与气候变化有关的严重天气事件可能造成学校基础设施的破坏，以及该国主要使用图瓦卢语，但许多教师从国外招聘，造成了语言障碍。碎粉笔基金会指出，该岛偏远的地理位置也导致获得技术，包括计算机和互联网的机会有限，因而学生难以获得线上教育资源，教师难以利用技术提高教学水平。²³

19. 碎粉笔基金会建议图瓦卢：与能够提供资源和专业知识的国际组织合作，改善国内教育状况；划拨更多资源用于教育，包括为教师培训、教室设备和学校基础设施供资；为教师提供更多培训和专业发展机会，以便教师提高教学技能，并跟上不断发展的教育实践；促进双语教育；提供获得技术的机会；优先增加获得优质幼儿教育方案的机会。²⁴

20. 联署材料 1 表示关切的是，不允许妇女在神学学科深造。²⁵ 联署材料 1 建议政府加强向决策者提供参考的进程，并提高所有人民对男女平等的认识。²⁶

21. 正义救赎组织鼓励图瓦卢考虑《经济社会文化权利国际公约》缔约国是否由于未能限制影响图瓦卢的温室气体排放而侵犯了图瓦卢女童的受教育权。²⁷

文化权利

22. 正义救赎组织表示，图瓦卢应探讨《经济社会文化权利国际公约》缔约国是否侵犯了《经济社会文化权利国际公约》第十五条所承认的参加或参与文化生活的权利。²⁸

发展、环境及工商业与人权

23. 大赦国际强调，有报告称，图瓦卢出现海岸侵蚀、涌潮、长期干旱和更频繁的热带气旋的风险较高。大赦国际注意到，绿色气候基金自 2017 年起为图瓦卢的一个海岸适应项目提供资金援助，用于支持环境科学和海岸工程奖学金，海岸线监测和海岸规划培训，小学课程中的气候变化综合学习，海岸评估，以及为边远岛屿政府官员提供基于生态系统的适应海岸保护培训。²⁹

24. 大赦国际报告称，图瓦卢于 2022 年更新了关于气候排放的国家自主贡献，重点是减缓以及促进到 2050 年实现零碳发展道路，还报告称，图瓦卢一直大力倡导建立一个国际金融机制以支持遭受气候所致损失和损害的人民。大赦国际注意到，图瓦卢正在寻求以法律途径维护本国海洋区的所有权和对该国的承认，即便相关岛屿因气候危机而完全被淹没或无法居住。大赦国际表示，任何搬迁计划必须包括与受影响社区的充分协商并符合国际人权法和标准。大赦国际称，图瓦卢可能需要并有权获得国际援助与合作，以支持面临损失和损害的人民，包括可能由于气候变化导致自己的国家无法居住而需要重新安置的人。³⁰

25. 大赦国际建议图瓦卢：继续执行图瓦卢海岸适应项目的气候变化适应政策，以避免或最大限度地减少图瓦卢人民的人权所受影响，并通过环境和社会管理计划定期公开报告进展；开展具有包容性和参与性的损失和损害需求评估，同时考虑到气候变化对享受人权的不利影响，并确保受影响最严重的个人和群体能够充分参与；确保受影响最大的群体，包括妇女、土著人民、残疾人和其他边缘化群体，特别是面临多重和交叉形式歧视的群体，能够获得该国新接收的任何用于处理损失和损害的资金；就国际安置等拟议计划寻求国际合作和援助，应特别考虑针对气候变化保护社会、经济和文化权利，并确保此类计划符合国际人权法律和标准，包括确保土著人民能够安置在安全和适当的地点，所有人权得到保障，并能够保持其集体认同和自决权。³¹

26. 正义救赎组织指出，图瓦卢海拔较低，因而特别容易受到与水有关的自然灾害的影响。正义救赎组织表示，图瓦卢应探讨清洁、健康和可持续环境权的轮廓，以及其他国家在图瓦卢目前面临气候变化影响的背景下保护这一权利的义务。正义救赎组织还建议图瓦卢探讨的是，就图瓦卢感受到的经济、社会和文化权利方面的影响而言，高排放国的行为是否违反了《经济社会文化权利国际公约》缔约国的域外义务。正义救赎组织还建议图瓦卢将灭绝生态定为犯罪。³²

2. 特定个人或群体的权利

妇女

27. 联署材料 1 称，家庭暴力在图瓦卢普遍存在，影响严重，给该国的卫生保健系统造成了压力，影响了家庭和社区。此外，家庭暴力给社会制度、社会服务、国家发展和执法带来了负担，造成了劳动力损失，也给总体发展进展造成了损失。联署材料 1 称赞图瓦卢建立了一个安全之家，但表示，这不足以满足家庭暴力幸存者的需要。³³ 大赦国际强调，妇女面临性别暴力时仍然难以诉诸司法，因为《刑法》没有明确将婚内强奸定为犯罪。³⁴

28. 大赦国际建议图瓦卢改革《刑法》，将婚内强奸定为犯罪，并继续促进对性别暴力的认识和相关培训，继续提高社会对 2014 年《家庭保护和家庭暴力法》的内容的认识，制定一项防止暴力侵害妇女和女童的国家行动计划，继续让妇女担任政治领导职务，并确保妇女参与政策制定和执行。³⁵ 联署材料 1 呼吁政府：立即在首都富纳富提建立足够数量的安全之家，至少应建立三个，以满足暴力幸存者的需要，并提供足够的资金用于管理安全之家计划；制定关于预防和应对家庭暴力的国家标准作业程序。³⁶

29. 大赦国际报告称，图瓦卢启动了《性别战略和行动计划》作为 2017 年至 2024 年海岸适应项目的一部分之后，担任领导职务的妇女人数显著增加，妇女更多地参与了项目进程。³⁷ 联署材料 1 称，由于文化信仰和长期习俗和传统，图瓦卢妇女难以在该国担任高层决策和领导职位。虽然法律规定男女有平等的竞选机会，但自 2019 年以来，37 名候选人中只有 2 名女性参加竞选，当时只有 1 名女性是议会成员(议会有 16 个席位)。虽然现在有更多的妇女参加了酋长院(岛屿理事会)，但 2021 年时，岛屿理事会的 48 个职位中只有 6 个由妇女担任。³⁸

30. 大赦国际表示，图瓦卢应进一步将妇女纳入决策和执行工作，开展关于性别平等主流化的培训，并在妇女代表不足的决策中让妇女参与。³⁹ 联署材料 1 建议政府与地方非政府组织合作，改变阻碍妇女在政治、宗教和文化领域担任领导职务的长久以来的文化信仰和习俗。⁴⁰ 正义救赎组织建议图瓦卢为妇女保留一定数量的议会席位。⁴¹

31. 联署材料 1 祝贺政府每月有一天提供场所让当地企业销售商品，但是表示，妇女需要在经济上独立，并表示，丈夫多为家庭财务的控制者并将之用于满足自己的利益而不是家庭的基本需要。⁴² 联署材料 1 建议政府在公平获得资源和平等受益于政府方案和服务方面进行投入，包括为妇女提供市场空间，组织商业和电子商务培训，为起步者发放种子赠款，并组织商业培训和宣传。⁴³

儿童

32. EndViolence 组织报告称，政府注意到第三轮普遍定期审议中提出的关于体罚的建议。EndViolence 表示，自审议以来，没有通过立法以明文禁止在一切场合体罚儿童。2017 年《教育(修正)法》仅废除了准许在学校使用体罚的条款，但没有明文禁止这种惩罚，同时 2017 年第 5 号《岛屿法院(修正)法》在法律上的影响仍不确定。⁴⁴ EndViolence 组织强调，下列情况下体罚是合法行为：根据《宪法》，在家中体罚合法；根据 1965 年《刑法》中“实施合理惩罚”的权利，在替代照料环境下体罚合法；根据 1965 年《刑法》中“实施合理惩罚”的权利，

在幼儿保育和年龄稍大的儿童的日托机构中体罚合法；由于 2017 年《教育(修正)法》没有明文禁止校园体罚，并且 1965 年《刑法》中“实施合理惩罚”的权利也适用，校园体罚合法。⁴⁵ 该组织建议图瓦卢加紧努力，作为紧急事项，颁布法律，明文禁止在儿童生活的每一个场景对儿童实施任何体罚，无论多么轻微。⁴⁶

33. EndViolence 组织注意到，1965 年《刑法》第 226 条确认，“任何父母、教师或其他人，凡依法看管儿童或青年的，均有权对其实施合理的惩罚”，这反映出在养育儿童方面体罚几乎得到普遍接受。⁴⁷ EndViolence 组织表示，这一条款连同 1978 年《宪法》中关于“纪律”的条款应一并废除，以便在法律中明确规定，对儿童的体罚无论多么轻微都不能视为“合理”。该组织建议，应规定禁止在所有环境中实施一切体罚，禁止所有有权管教儿童的成年人实施体罚。⁴⁸

残疾人

34. 联署材料 1 报告称，图瓦卢于 2013 年批准了《残疾人权利公约》，并支持《2013-2022 年亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略》和《2016 年太平洋残疾人权利框架》等区域框架。政府还制定了《2018 年图瓦卢残疾人国家政策》，并于 2022 年对该政策进行了修订，以履行《公约》之下的人权义务。联署材料 1 还回顾，政府在第三轮普遍定期审议中报告称，计划就批准《残疾人权利公约任择议定书》的决定进行进一步磋商，但表示关切的是，这方面进展甚微。联署材料 1 还注意到，《2018 年图瓦卢残疾人国家政策》于 2022 年经过修订，但仍有待最后定稿。⁴⁹ 联署材料 1 建议政府批准《残疾人权利公约任择议定书》，并完成《图瓦卢残疾人国家政策》的修订、定稿和批准。⁵⁰

35. 大赦国际称，由于缺乏专门教育，天生身体残疾者接受教育的可能性较小，残疾人也不太可能获得就业或参加社区活动，因为残疾人无障碍的程度有限。据称心理社会残疾人士处境越发不利，因为免费的基本医疗保健不包括他们需要的专科护理。⁵¹ 联署材料 1 表示肯定的是，图瓦卢正在努力让残疾儿童接受教育，但强调，资源集中在首都富纳富提，这意味着生活在首都以外的残疾儿童无法接受教育。联署材料 1 表示关切的是，政府没有一贯承诺提供教育服务，特别是鉴于政府停止了对一所残疾儿童特殊需求学校的拨款，并且该国没有各种所需的技术和医疗专家、残疾问题顾问和治疗师为残疾人提供支助服务。⁵²

36. 大赦国际建议图瓦卢实施立法，以确保公共空间和服务能够满足残疾人的需求，扩大教育服务和设施并为有特殊需要的学生制定单独课程，从而维护和保护所有残疾人的受教育权，改善心理社会残疾者获得公共卫生保健的情况。⁵³ 联署材料 1 呼吁政府为教育部门提供资金支持，以加强边远岛屿教师在残疾包容方面的能力，恢复对特殊需要学校的拨款，并为图瓦卢人提供奖学金，使他们能够在医疗和残疾咨询和治疗领域深造。⁵⁴

37. 正义救赎组织建议图瓦卢在气候风险方面加强和保护残疾人的权利，并强调，图瓦卢可在其适应项目的整个规划和实施阶段纳入残疾人的意见和需求。⁵⁵

男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

38. 大赦国际报告称，《刑法》第 153 和第 155 条将同性性活动定为犯罪。大赦国际表示，虽然没有证据表明这些条款得到了积极执行，但需要作为优先事项废除这些条款，以确保男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的福祉和安全。⁵⁶

大赦国际建议修订《刑法》，列入性别中立的强奸定义，并将同性性活动非刑罪化。⁵⁷

39. 大赦国际强调，2017年《劳动和就业关系法》禁止基于性取向的歧视，但没有法律保护人们免受基于性别认同或表达和性特征的歧视，因而跨性别者被排除在这种保护之外。⁵⁸ 大赦国际建议图瓦卢制定并通过法律和行政措施，以调查由于他人的性取向、性别认同和表达及性特征而歧视、污名化和暴力侵害他人的行为，并确保人们在权利受到侵犯时能够有效地获得补救，包括刑事起诉、赔偿、庇护所、医疗和社会心理支持等补救。⁵⁹

注

¹ A/HRC/39/8 and A/HRC/39/8/Add.1, and A/HRC/39/2.

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

Civil society

Individual submissions:

AI	Amnesty International, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
BCN	The Stichting Broken Chalk, Amsterdam (Netherlands);
CGNK	Center for Global Non-Killing, Grand Saconnex (Switzerland);
ECLJ	European Center for Law and Justice, Strasbourg (France);
EndViolence	Global Partnership to End Violence Against Children, New York (United States of America);
JAI	Just Atonement Inc., New York (United States of America).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Tuvalu Family Health Association, Funafuti (Tuvalu), Fusi Alofa Association Tuvalu, and Fakapotopotoga Fafine Ekalesia Kelisiano Tuvalu.
-----	--

³ *The following abbreviations are used in UPR documents:*

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities

OP-CRPD
ICPPEDOptional Protocol to CRPD
International Convention for the Protection of All Persons
from Enforced Disappearance

- 4 AI para. 24.
5 AI para. 26.
6 JAI para. 7.
7 CGNK p. 3.
8 CGNK p. 3.
9 AI para. 1.
10 CGNK p. 3.
11 AI para. 2.
12 AI para. 1.
13 AI paras. 6–7.
14 AI paras. 27–28.
15 AI paras. 17–18.
16 AI paras. 38–40.
17 JS1 para. 21.
18 AI para. 5.
19 JS1 para. 22i–ii.
20 AI para. 32.
21 ECLJ para. 11.
22 JAI para. 31.
23 BCN paras. 6–10.
24 BCN paras. 11–16.
25 JS1 para. 4.
26 JS1 para. 5.
27 JAI para. 35.
28 JAI para. 43.
29 AI paras. 20–21.
30 AI paras. 22–23.
31 AI paras. 41–44.
32 JAI paras. 14, 22, 23 and 51.
33 JS1 paras. 17–19.
34 AI para. 5.
35 AI paras. 29–31.
36 JS1 para. 20 i.–ii.
37 AI para. 11.
38 JS1 para. 1.
39 AI para. 11.
40 JS1 para. 3.
41 JAI para. 37.
42 JS1 paras. 6–7.
43 JS1 para. 8.
44 EndViolence paras. 1.1–1.2.
45 EndViolence paras. 2.1, 2.4, 2.5, and 2.6.
46 EndViolence para. 1.3.
47 EndViolence p. 2.
48 EndViolence p. 2.
49 JS1 para. 10.
50 JS1 para. 11.
51 AI para. 12.
52 JS1 paras. 12–13.
53 AI paras. 33–35.
54 JS1 para. 14i.–iii.
55 JAI para. 41.
56 AI para. 15.
57 AI para. 36.
58 AI paras. 16.
59 AI para. 37.