



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок четвертая сессия
6–17 ноября 2023 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21
Совета по правам человека***

Кабо-Верде

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Введение

1. Будучи демократической страной, Кабо-Верде обладает современной Конституцией, закрепляющей и защищающей весь комплекс прав, свобод и гарантий для граждан, соблюдает универсальные принципы прав человека и связана основополагающими принципами уважения статуса и достоинства человеческой личности, руководствуясь принципами благого управления, прозрачности, подотчетности, мира и социальной справедливости.
2. Исходя из этого фундамента, правительство Кабо-Верде представляет настоящий доклад, относящийся к четвертому циклу оценки в рамках универсального периодического обзора (УПО).
3. Цель настоящего доклада — описать ситуацию в стране после третьего цикла обзора и оценить степень выполнения 159 рекомендаций, вынесенных по итогам последнего обзора, отметив достигнутый прогресс и усилия, направленные на постепенное выполнение полученных рекомендаций.

II. Методология и процедура подготовки доклада

4. Доклад Кабо-Верде был составлен Межведомственной комиссией по подготовке национальных докладов по правам человека и структурирован в соответствии с руководящими принципами подготовки докладов Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в рамках универсального периодического обзора, утвержденными решением 17/119.
5. В процессе подготовки доклада были задействованы многочисленные государственные учреждения, были созданы возможности для обсуждения и сбора материалов с целью достижения более широкого участия и консенсуса, и он был согласован с гражданским обществом и утвержден Советом министров.

III. Национальная система прав человека (рекомендации 1, 2, 3, 8 пункта 112)

Ратификации

6. Государство Кабо-Верде придает особое значение вопросу прав человека и постепенно ратифицирует конвенции и дополнительные протоколы, тем самым приводя свою законодательную базу в соответствие с положениями различных международных документов, а именно:
 - Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, утвержденной Постановлением Национального собрания № 57/X/2022, опубликованным в Официальном бюллетене № 50 от 25 мая 2022 года. Ратификационное письмо от 15 августа 2022 года. Нотификация и подача заявки за номером 30/DGAJT/2022 от 6 сентября через MPCV в Нью-Йорке, в настоящее время ожидает публикации и вступления в силу.
 - Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедур коммуникации, утвержденного Постановлением Национального собрания № 158/IX/2020, опубликованным в Официальном бюллетене № 36 от 26 марта 2020 года. Ратификационное письмо от 17 ноября 2020 года. Нотификация и подача заявки за номером 27/GMNEC/SAJT/2020 от 30 ноября через MPCV в Нью-Йорке.
 - Гаагской конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года, одобренной Постановлением Национального собрания № 45/X/2022, опубликованным в Официальном бюллетене № 30 от 22 марта 2022 года. Письмо о присоединении от 6 июня

2022 года. Дата вступления в силу: 1 января 2023 года (Уведомление № 2/2023, опубликованное в Официальном бюллетене № 28, серия I, от 20 марта 2023 года).

- Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, правоприменении и сотрудничестве в вопросах родительской ответственности и мерах по защите детей, принятой 19 октября 1996 года и одобренной Национальным собранием в Постановлении № 56/X/2022 от 25 мая 2022 года.
- Конвенции о международном взыскании алиментов на детей и других членов семьи от 23 ноября 2007 года, утвержденной Постановлением № 60/X/2022 от 6 июня 2022 года.

IV. Институциональная инфраструктура и общие политические меры (рекомендации 47–48 пункта 112)

7. Был создан и действует Институт судебной медицины и криминалистики, задачи которого заключаются в модернизации и повышении качества расследования уголовных дел, взаимодействии с судами при проведении судебно-медицинских экспертиз, подготовке обследований, отчетов, социальной информации, слушаний и других процедур или документов в различных областях деятельности, таких как клиническая патология, судебно-медицинская патология, патологическая анатомия, генетика, судебная биология и токсикология.

8. Закон № 10/X/2022 от 16 мая определил режим доступа и повторного использования информационных документов и административных данных, относящихся к деятельности государственных органов и структур. Этот закон регулирует механизмы доступа, а также ответственность в случае отказа в предоставлении предусмотренной законом информации. Он предусматривает включение в стратегию национального развития страны мер по обеспечению прозрачности, эффективности и подотчетности государственных учреждений.

9. Счетной палате был предоставлен и гарантирован полный доступ к интегрированной системе бюджетно-финансового управления (ИСБФУ) с целью одновременной проверки следующих элементов.

10. Разработан модуль для отслеживания платежей с использованием QR-кода, позволяющий обеспечить большую прозрачность процесса оплаты и разрядить процесс подачи/отправки подтверждения поручения на перевод. Аналогичным образом была создана электронная система государственных закупок eCOMPRAS.cv, предназначенная для мониторинга эффективности и результативности системы закупок с целью дематериализации и оптимизации прозрачности процессов государственных закупок.

11. Закон об отмывании денег направлен на модернизацию и повышение прозрачности в государственном и частном секторах, что является важной инвестицией в совершенствование экономики и повышение ее конкурентоспособности.

12. Следует также отметить принятие мер, направленных на изменение практики государственного и частного управления с целью сокращения правовых и системных факторов, способствующих сохранению служебной тайны и препятствующих раскрытию информации для общественности.

13. Создан портал Министерства финансов и развития предпринимательства, предоставляющий ряд данных в формате Excel, в открытом виде и в режиме реального времени, что укрепляет и оптимизирует коммуникацию с заинтересованными сторонами и обществом в целом.

14. Кроме того, была создана антимонопольная служба. Ее миссия заключается в обеспечении применения правил, способствующих развитию и защите конкуренции в частном, государственном, кооперативном и социальном секторах с целью

гарантирования эффективного функционирования рынков, распределения ресурсов и учета интересов потребителей.

15. Был создан Совет по предотвращению коррупции, исключительной задачей которого является выявление и предупреждение коррупционных рисков, сбор и обработка информации с целью определения областей, наиболее уязвимых для проникновения этого явления, а также мониторинг и оценка эффективности существующих правовых инструментов.

16. Кроме того, был создан Государственный финансовый совет, призванный обеспечить независимую оценку согласованности, соответствия и устойчивости бюджетной политики.

17. Следует также отметить институционализацию электронной платформы государственных закупок, которая значительно укрепила процесс управления государственными закупками и контрактами.

V. Поощрение и защита прав человека (рекомендации 18, 21–33, 41, 45, 74 пункта 112)

18. Кабо-Верде уделяет особое внимание проблеме прав человека, взяв на себя твердое обязательство по их поощрению и соблюдению, а также по укреплению демократического верховенства закона и основных свобод своих граждан. В связи с этим страна намерена представить свою кандидатуру в Совет по правам человека Организации Объединенных Наций на период 2025–2027 годов.

19. Постановлением № 55/2017 от 15 июня 2017 года с поправками, внесенными Постановлением № 98/2022, правительство Кабо-Верде учредило Межсекторальный совет по поощрению и защите прав человека (CIERNDH) для обеспечения подготовки и регулярного представления национальных докладов по конвенциям о правах человека, а его члены были назначены указом № 35/2022 от 26 октября 2022 года.

20. Правительство рассматривает возможность создания новой модели состава Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ) с учетом передового международного опыта и приведения ее Устава в соответствие с намерениями страны, соблюдая при этом принципы прав человека и не ставя под сомнение обязательства правительства в этой области.

21. Постановлением № 98/2018 от 24 сентября 2018 года правительство определило статус НКПЧ как Национального превентивного механизма против пыток (НПМ). С момента своего создания НПМ регулярно проводит посещения мест лишения свободы, включая тюрьмы, полицейские участки, приемники для детей, находящихся в конфликте с законом, учреждения для лиц с психическими заболеваниями, помещения судебной полиции, центры временного размещения в международных аэропортах и т. д., готовит отчеты и рекомендации по мерам, которые необходимо принять для предотвращения практики применения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения.

22. Гражданское общество широко представлено в НКПЧ и участвует в пленарных заседаниях Комиссии, и ему также предлагается принять участие и внести свой вклад при проведении всех информационно-просветительских мероприятий, исследований, подготовки планов, докладов и других документов, касающихся прав человека.

23. Постепенно реализуется Второй национальный план действий в области прав человека и гражданина (IPNADHC), действующий с 2017 по 2022 год. Пандемия COVID-19 повлияла на реализацию некоторых мер, предусмотренных планом, однако в настоящее время проводится общая оценка его выполнения с целью создания основы для подготовки Третьего плана.

24. Сотрудники правоохранительных органов прошли ряд курсов начальной подготовки и стажировок в различных дисциплинарных областях, организованных при поддержке НКПЧ и направленных на расширение и закрепление их знаний и осведомленности о правах человека при исполнении служебных обязанностей, с

акцентом на такие дисциплины, как конституционное право, права человека, уголовное право и уголовное судопроизводство, этика и профессиональная деонтология.

25. Кроме того, благодаря международному сотрудничеству они регулярно проходят тренинги по вопросам управления персоналом как внутри страны, так и за рубежом. Так, в соответствии с правилами Манделы для сотрудников тюремной охраны было организовано обучение по вопросам гуманизации и прав человека, а также социальной реинтеграции.

VI. Сквозные вопросы

Равенство и недискриминация (рекомендации 34, 73, 138, 139, 141, 143 пункта 112)

26. В борьбе с дискриминацией страна следует международной практике и стандартам, что недвусмысленно подтверждается Конституцией Республики; она присоединилась к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1979 года и находится в процессе разработки антидискриминационного закона.

27. Для предупреждения и борьбы с дискриминацией и расизмом, а также для распространения информации о правах иммигрантов проводятся информационно-просветительские мероприятия. Так, например, в целях распространения информации о различных группах иммигрантов и предотвращения/пресечения создания стереотипов была выпущена серия публикаций «Общины иностранцев в Кабо-Верде», в 2022 году начата программа обучения по вопросам межкультурного взаимодействия и культурного разнообразия для отдельных профессиональных групп, таких как представители СМИ, образовательного сообщества и органов полиции, а также начаты информационные кампании против расовой дискриминации под девизом «Разнообразие обогащает нас», которые стартовали 24 марта.

28. Особо следует отметить подготовку Национального плана по обеспечению гендерного равенства на 2021–2026 годы (НПГР 2021–2026), в котором определены полномочия и ответственность различных сторон за реализацию, координацию, мониторинг и оценку с целью выработки комплексного и согласованного подхода к решению данной проблемы.

29. В соответствии с правительственной программой, Вторым национальным планом действий и основными международными повестками дня по продвижению гендерного равенства и развития (Повестки дня на 2030 и 2063 годы) НПГР определяет стратегическое видение: сделать все возможное для достижения гендерного равенства и недискриминации, сделать выбор в пользу полной институционализации гендерного подхода как стратегии закрепления достижений и сохранения прогресса, с акцентом на экономическую, физическую и директивную самостоятельность, объединить повестки дня для облегчения мониторинга и оценки достигнутого прогресса и выявления будущих проблем. С этой целью Постановлением № 103/2018 от 11 октября была создана Межведомственная комиссия по внедрению гендерного подхода, в состав которой были назначены координаторы от различных секторов.

30. Следует также отметить создание в рамках Второго национального плана специальной программы по вопросам равенства и равноправия мужчин и женщин и включение гендерного аспекта в 27 остальных программ этого важного стратегического инструмента, а также включение правозащитного аспекта в большинство из 28 программ, входящих во Второй национальный план.

31. В рамках проекта «Содействие участию женщин в демократических процессах», направленного на укрепление лидерской роли женщин и повышение уровня осведомленности о Законе о паритете, был проведен ряд обучающих инициатив и семинаров, в частности для женщин с инвалидностью на острове

Сантьяго, с целью обеспечения большей инклюзивности и социальной справедливости для этой наиболее уязвимой категории населения.

32. Институт по вопросам гендерного равенства (ИВГР) переводит текст Закона о паритете на использование шрифта Брайля, чтобы сделать его доступным для слабовидящих и слепых. Это одно из самых больших достижений политики обеспечения инклюзивности, позволяющее охватить всех, независимо от их состояния.

33. Государственная программа делает заботу об иждивенцах (детях, пожилых людях и людях с инвалидностью) одним из своих приоритетов, ставя ее во главу угла государственной политики социальной интеграции и поддержки семьи. Утвержден национальный план по обеспечению ухода на 2017–2019 годы. Он направлен на преодоление «кризиса в области ухода», который тесно связан с гендерным неравенством и обусловлен неадекватным обеспечением или труднодоступностью, а также отсутствием поддержки в рамках больших семей. В этом плане приоритет отдается уходу за детьми до 12 лет (особенно за детьми до 3 лет), пожилыми людьми и инвалидами.

34. Подписание в рамках многоцелевого непрерывного исследования (ИМС) протокола о сотрудничестве между Институтом по вопросам гендерного равенства (ИВГР) и Национальным институтом статистики (НИС) по разработке показателей использования времени, представляющих интерес для ИВГР при осуществлении своей деятельности, а также при разработке и реализации гендерной политики, направленной на осуществление мероприятий, запланированных в рамках проекта «Содействие участию женщин в демократических процессах».

35. Было подписано Постановление о создании условий для работы центров по уходу за людьми с инвалидностью и детьми с соблюдением «международных стандартов» и созданием условий для проведения политики доступа к центрам для людей с инвалидностью при уважении их достоинства.

VII. Гражданские и политические права

A. Отправление правосудия, борьба с безнаказанностью и обеспечение верховенства права (рекомендации 38, 39, 42–44, 46 пункта 112)

36. В настоящее время идет процесс согласования законопроекта, регламентирующего применение дистанционного или электронного контроля за заключенными под стражу и осужденными. Использование электронного наблюдения может не только способствовать применению подобной ограничительной меры, менее строгой, чем предварительное заключение, но и позволить заменить лишение свободы режимом проживания с наблюдением при помощи технических средств дистанционного мониторинга, если суд придет к выводу, что такая форма исполнения наказания является адекватной и в достаточной степени отвечает целям наказания.

37. В сотрудничестве с Высшим советом судебной власти и Высшим советом прокуратуры правительство разработало Национальный план по сокращению количества нерассмотренных дел, цель которого заключается в том, чтобы к 2022–2025 годам значительно сократить количество нерассмотренных дел и процессуальных задержек на национальном уровне и особенно в районе города Прая.

38. В области улучшения инфраструктуры и гуманизации тюрем были проведены работы по модернизации центральной тюрьмы города Прая и региональной тюрьмы Фогу, а также работы по улучшению условий безопасности в социально-педагогическом центре «Орландо Пантера».

В. Запрет всех форм рабства, включая торговлю людьми (рекомендации 50–67 пункта 112)

39. Государство Кабо-Верде предприняло ряд усилий в этой области, в том числе подготовило Первый национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на 2018–2021 годы, утвержденный Постановлением № 40/2018, опубликованным в Официальном бюллетене № 27 от 9 мая, и в настоящее время занимается разработкой Второго плана.

40. Страна уже ратифицировала основные международные документы, и в настоящее время в рамках Механизма реагирования на потребности проекта «Западно-Африканского противодействия торговле людьми» (OCWAR-T), реализуемого Международным центром по разработке миграционной политики (МЦРМП), ведется работа над Национальной стратегией и Национальным планом действий по борьбе с торговлей людьми (2023–2026 годы).

41. Законом № 27/X/2023 внесена третья поправка в Закон № 66/VIII/2014 от 17 июля 2014 года, в дополнение к ранее внесенным поправкам Законом № 80/VIII/2015 от 7 января 2015 года и Законом № 19/IX/2017 от 13 декабря 2017 года, которая определяет правовой режим въезда, пребывания, выезда и выдворения иностранцев с территории Кабо-Верде, а также их правовое положение с целью включения мер по борьбе, предупреждению и пресечению торговли людьми, а также разрешения на временное пребывание иностранцев, ставших жертвами преступлений, связанных с торговлей людьми.

42. Что касается реализации плана, то с 2018 года достигнут значительный прогресс, а именно создан Национальный наблюдательный орган, включающий в себя несколько государственных институтов и организованное гражданское общество, задачи которого направлены в первую очередь на выявление и мониторинг подозрительных событий, а также сбор, обработку и распространение данных и информации, касающихся торговли людьми в стране.

43. В 2021 году Законом № 117/IX/2021 от 11 февраля в Уголовный кодекс была внесена четвертая поправка, которая ввела новый вид преступления в соответствии со статьей 131-В, предусматривающей наказание за торговлю человеческими органами. В отношении детской порнографии введены новые составы преступлений, а именно детский секстинг, секс-туризм и проституция несовершеннолетних, что позволило привести их в соответствие с положениями Международной конвенции о правах ребенка.

44. Также был пересмотрен Уголовно-процессуальный кодекс, в котором теперь предусматриваются более быстрые процессуальные механизмы.

45. Наблюдательный совет по борьбе с торговлей людьми принял подготовленное МОМ Руководство по оперативным процедурам борьбы с торговлей людьми в Кабо-Верде, которое предусматривает подход, основанный на реальных условиях страны, и содержит руководящие принципы по выявлению, ориентированию и оказанию помощи жертвам, а также по расследованию и наказанию торговцев людьми.

46. Что касается услуг по защите, реабилитации и реинтеграции жертв торговли людьми, то предложенный Второй план действий по борьбе с торговлей людьми в Кабо-Верде на 2023–2026 годы включает компонент, охватывающий немедленное спасение, устойчивую реинтеграцию и защиту потенциальных жертв и свидетелей.

47. Этот вопрос был закреплен в третьем пересмотре Уголовного кодекса в 2015 году Законодательным декретом № 4/2015 с криминализацией торговли людьми в Кабо-Верде. Статья 271-А вышеупомянутого закона была пересмотрена с целью определения состава преступления и санкций, а практика принуждения к проституции (статьи 268-А и 268-В) и использование детской проституции (статья 145-А) были включены в редакцию 2021 года.

48. Была оказана существенная помощь в ходе подготовки и повышения квалификации руководящего и оперативного состава Национальной полиции, в частности сотрудников Центрального управления уголовного розыска (ЦУУР), Управления по делам иностранных граждан и вопросу о границах (УИГГ) и Морской полиции (МП).

С. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда (рекомендации 69–72 пункта 112)

49. Новый Основной закон о государственной службе увеличивает продолжительность отпуска по беременности и родам с 60 до 90 дней и вводит отпуск по уходу за ребенком продолжительностью 10 дней, предусматривает надомную или смешанную работу, а также возможность оставаться на государственной службе до 70 лет при наличии согласия работника и в соответствии с интересами государственного управления (Закон № 20/X/2023 от 24 марта 2023 года).

50. В целях гармонизации режима государственной службы с частным сектором правительство внесло в Национальное собрание законопроект, который был одобрен в полном объеме. Целью законопроекта является увеличение предусмотренного Трудовым кодексом отпуска по беременности и родам до 90 дней, а также предоставление 10-дневного отпуска по уходу за ребенком.

51. В случае получения жалобы на несоблюдение прав работников Генеральная инспекция труда осуществляет прямое вмешательство с целью восстановления законности. Жалобы можно подавать по бесплатному телефону 8002727.

52. Была создана Система управления информационными технологиями Генеральной инспекции труда (ГИТ) в качестве инструмента для улучшения взаимоотношений между ГИТ, работниками, профсоюзами и работодателями.

Д. Право на достаточный жизненный уровень (питание, жилище, вода и санитария, земля) (рекомендации 75–77, 79–88, 90 пункта 112)

53. Что касается активизации усилий по искоренению бедности, то Национальная стратегия по искоренению крайней бедности (ЕНЕПЕ) была приведена в соответствие со Вторым национальным планом действий на 2022–2026 годы, и ее целью является мобилизация ресурсов и финансирование для полного выполнения этого обязательства к 2026 году при поддержке государственного бюджета.

54. Для обеспечения мер, средств и инструментов, направленных на расширение доступа частного сектора к финансированию, способствующему повышению занятости и инклюзивному, устойчивому экономическому росту, была создана экосистема экономического финансирования, основанная на создании новых программ содействия бизнесу и формировании различных кредитно-финансовых линий. Благодаря включению микрофинансирования в национальную финансовую систему улучшен деловой климат, созданы стимулы для инвестиций и внутреннего производства.

55. Правительство подписало протокол со всеми муниципалитетами, торговыми палатами и коммерческими банками об улучшении условий доступа к кредитам, и эта финансовая динамика напрямую способствовала повышению занятости и доходов семей.

56. Также идет процесс ускоренного перехода от неформальной экономики к формальной, который включает в себя обеспечение всех прав, способствующих большей инклюзивности.

57. Была утверждена национальная политика территориальной сплоченности (Постановление № 58/2022 от 22 мая), определяющая в качестве центральных направлений уменьшение региональной и муниципальной асимметрии посредством

сквозной политики в области предоставления государственных услуг в сфере управления, образования и здравоохранения, снижение уровня бедности и создание экономических и социальных возможностей, способствующих достижению ЦУР всеми муниципалитетами и островами.

58. Утверждены Национальная стратегия регионального и местного развития (Постановление № 87/2022 от 3 октября 2022 года) и Национальная стратегия децентрализации (Постановление № 73/2022 от 30 июня 2022 года). В первом случае целью является борьба с межрегиональной и внутрирегиональной экономической асимметрией, во втором — повышение эффективности и результативности государственного управления местными и центральными органами власти для обеспечения прав граждан.

59. В соответствии с нормативным актом № 7/2018 от 20 сентября 2018 года был создан Единый социальный регистр (ЕСР) — важный инструмент поддержки системы социальной защиты населения. ЕСР устанавливает критерии, которые должны использоваться при оказании социальной помощи семьям, живущим в бедности, в виде снижения тарифов на воду и электроэнергию, освобождения от долевой платы за медицинское обслуживание, доступа к программам экстренной помощи, программе переселения, пособий на обучение детей дошкольного возраста, программам социального жилья и т. д.

60. До мая 2023 года в ЕСР было зарегистрировано 307 689 человек, что соответствует 96 229 домохозяйствам, из которых примерно 81 308 должным образом актуализированы и классифицированы по показателю таргетинга, из них 24 965 относятся к группе I, соответствующей крайней бедности, 21 793 — к группе II, соответствующей умеренной бедности, 18 181 — к группе III, соответствующей уязвимой бедности, и 16 017 — к группе IV, соответствующей домохозяйствам, не находящимся в ситуации бедности.

61. В целях искоренения крайней бедности к 2026 году Постановлением правительства № 4/2023 от 26 января 2023 года утверждена Национальная стратегия по искоренению крайней бедности на 2022–2026 годы, в которой определены стратегические меры, необходимые для борьбы с крайней бедностью, которые будут реализованы в рамках Второй национальной программы действий на 2022–2026 годы с целью укрепления системы социальной защиты, увеличения охвата социальными программами, согласования социальной политики и осуществления действий комплексного характера.

62. Стратегический план Национального института социального обеспечения (INPS) на 2017–2021 годы предусматривал увеличение числа работников, охваченных системой социального страхования, и эта цель в настоящее время уже достигнута: с 83 441 в 2016 году до 104 851 застрахованных в 2021 году, что соответствует 52,5 % занятого населения. Стратегический план на 2022–2026 годы также включает стратегическую цель расширения охвата обязательной социальной защитой примерно до 66 %.

63. В рамках стратегий развития сельских территорий за счет средств государственных бюджетов были реализованы два крупных плана: Национальный план инвестиций в сельское хозяйство, продовольственную безопасность и питание (PNIASAN) на 2017–2021 годы и Стратегический план развития системы сельской экстенсии (2017–2026 годы), которые призваны способствовать достижению национальных целей путем увеличения производства сельскохозяйственной продукции, большей производительности, маркетинга и повышения продовольственной безопасности и безопасности питания.

64. Был создан Фонд децентрализации (ФД) для поддержки 22 муниципалитетов и местных ассоциаций страны в реализации проектов, направленных на борьбу с бедностью и повышение качества жизни населения, стимулирование экономического и социального развития и снижение уровня бедности на местном уровне, особенно в сельской местности.

65. В рамках Программы расширения социально-экономических возможностей в сельских районах (POSER) были разработаны мероприятия, которые охватывали в 2022 году 385 бенефициаров с уделением особого внимания проблеме обеспечения самостоятельности женщин и молодежи в сельской местности. Что касается гендерной составляющей, то программа достигла 120 % целевого показателя, предусматривавшего обучение 8000 женщин, и уже охватила 9600 женщин.

66. «Гендерные» и «правозащитные» аспекты были включены в 28 проектов Второй национальной программы действий на 2022–2026 годы, гарантируя их интеграцию во все сектора управления с четкими целями, которые должны быть достигнуты к 2026 году.

67. В целях обеспечения устойчивого, сбалансированного и инклюзивного развития Законодательным декретом № 41/2020 от 2 апреля 2020 года был создан фонд социальной интеграции — важный инструмент сокращения неравенства и продвижения социальных прав, основанный на повышении доходов и доступа к базовым услугам, таким как здравоохранение, образование и уход.

68. В рамках программы «Достойный доступ к электричеству и воде» был установлен социальный тариф на электроэнергию, предназначенный для семей, зарегистрированных в Едином социальном регистре в группах I и II, и расширено подключение к сети, что обеспечивает доступ наиболее уязвимых семей к этим жизненно важным благам, а значит — здоровье, образование и создание условий для развития их доходной экономической деятельности.

Е. Право на здоровье (рекомендации 92–93 пункта 112)

69. С января 2021 года правительством была создана система освобождения от долевой платы пациента за консультации, хирургические операции и госпитализацию детей в возрасте до 5 лет, лиц, находящихся в экономически уязвимом положении и зарегистрированных в Едином социальном регистре, а также неработающих пенсионеров, людей с инвалидностью и доноров крови.

70. В сфере здравоохранения были приняты меры по оказанию помощи для приобретения лекарств и проведения дополнительных диагностических исследований, не доступных в государственной системе здравоохранения, а также для приобретения компенсационных средств (слуховых аппаратов, очков, протезов, ортезов и т. д.) пациентами с инвалидностью и больными хроническими заболеваниями, а также для транспортировки пациентов, находящихся на гемодиализе. Кроме того, были модернизированы/созданы и введены в эксплуатацию центры по уходу за детьми с инвалидностью и взрослыми с инвалидностью.

71. Что касается области психического здоровья, то правительство приняло Национальный стратегический план по охране психического здоровья на 2021–2025 годы, в основе которого лежит определение политики в области психического здоровья, выходящей за рамки проблемы психического заболевания и ставящей в центр своих действий человека, страдающего таким заболеванием, с упором на первичную медико-санитарную помощь, интегрированную в национальный пакет медицинских услуг, а также вторичную помощь, основанную на профилактических, диагностических и лечебных мероприятиях, проводимых в отношении пациентов в острой фазе заболевания, а также третичную помощь, включающую меры психосоциальной реабилитации.

72. Стоит также отметить заботу правительства о том, чтобы предусмотреть наличие в стране Национального стратегического плана комплексного здоровья детей и подростков на 2023–2026 годы, а также Протокола, касающегося комплексного ухода и поддержания здоровья детей и подростков, в соответствии с которым уже был проведен семинар по социализации в целях получения субсидий от различных сторон и внедрения этих инструментов, имеющих огромное значение для Национальной службы здравоохранения.

73. В рамках национальных целей и политики в области здравоохранения был принят Национальный план укрепления здоровья (PNPS) на 2018–2021 годы благодаря усилению деятельности по укреплению здоровья и расширению просветительской работы в этой области с участием различных субъектов и секторов с национальным охватом и межведомственным характером, что способствует развитию многосекторальности и партнерства, направленного на охрану здоровья.

74. В соответствии с политикой и стратегиями, предложенными в НПДС на 2016–2021 годы, а также конституционными принципами универсальности, доступности и недискриминации был представлен Национальный план развития здравоохранения на 2022–2026 годы, являющийся базовым элементом политики в области здравоохранения в Кабо-Верде, который определяет стратегическое направление деятельности Национальной службы здравоохранения.

75. С учетом этого был также утвержден Стратегический план по охране сексуального и репродуктивного здоровья на 2018–2022 годы, который призван стать инструментом, определяющим политику в этой области.

76. Законом № 7/X/2022 от 16 мая создана правовая база по профилактике и комплексному лечению ВИЧ/СПИДа, нормативное содержание которой находится в соответствии с ЦУР 3, заключающейся в искоренении эпидемии ВИЧ к 2030 году, а также с Четвертым национальным стратегическим планом по борьбе со СПИДом на 2016–2020 годы.

Г. Право на образование (рекомендации 94–100, 102–103 пункта 112)

77. Следует отметить открытие в большинстве муниципалитетов кружков непрерывного образования (CALV'S) 1-й, 2-й и 3-й фазы, введение 7-го и 8-го классов в муниципальных школах, а также профессиональных курсов для молодежи и взрослых в области рыболовства, строительства, электроэнергетики, менеджмента и управления и ИКТ.

78. Была разработана программа профессионально-технической подготовки для того, чтобы молодые люди и взрослые, не охваченные системой образования, могли продолжить обучение и завершить среднее образование, получив двойную академическую и профессиональную квалификацию.

79. Утвержден Законодательный декрет № 13/2018 от 7 декабря, вносящий изменения в Законодательный декрет № 2/2010 от 7 мая, который гарантирует бесплатное базовое и среднее образование, а также предусматривает увеличение численности школьных столовых, развитие школьного транспорта для учащихся, проживающих в отдаленных районах, и предоставление стипендий и грантов для студентов, с уделением особого внимания тем из них, у кого учеба эквивалентна полной занятости.

80. В учебных планах, содержащихся в Законодательных декретах № 27/2022 и № 28/2022 от 12 июля, вопросы прав человека рассматриваются в рамках темы «Воспитание гражданственности» как сквозной области базового образования и темы «Воспитание гражданственности и обеспечение стабильности» в рамках среднего образования.

81. Подготовлены дидактические и другие материалы по правам человека, такие как учебное пособие по правам человека, игры, видеофильмы, детские клубы и т. д.

82. Стратегический план развития образования (РЕЕ) на 2022–2026 годы направлен на достижение следующих целей: расширение доступа, сдерживание роста и сокращение регионального неравенства, повышение успешности и качества обучения.

83. Зачисление в систему базового образования является обязательным для детей, достигших возраста 6 лет на 31 декабря года поступления в школу (Законодательный декрет № 13/2018 от 7 декабря 2018 года, вносящий изменения в Законодательный декрет № 2/2010 от 7 мая 2010 года, который определяет основы системы

образования). Учащиеся могут оставаться в системе обязательного базового образования до достижения максимального возраста 18 лет.

84. Существует программа «Безопасная школа», направленная на обеспечение безопасности школьников путем пропаганды не создающего риски поведения, наблюдения за школами и поддержания порядка в местах, находящихся на пути в школу, а также проведения информационно-разъяснительных мероприятий среди учащихся и других участников системы образования.

85. В рамках реализации Национального плана по борьбе с сексуальным насилием на 2017–2019 годы были проведены информационно-просветительские и образовательные мероприятия для координаторов и преподавателей учебных заведений различных уровней. Эта программа подготовки учителей по вопросам предотвращения сексуального насилия нашла свое продолжение в новом Плане действий по предотвращению и борьбе с сексуальным насилием в отношении детей и подростков на 2022–2024 годы.

86. Законодательный декрет № 47/2017 от 26 октября 2017 года утверждает меры социальной и образовательной поддержки, гарантирующие доступ к системе образования и непрерывность обучения матерей и отцов с уделением особого внимания бросающим учебу беременным подросткам, предусматривающие 60-дневный послеродовой отпуск, а также особый режим пропуска занятий и контроля во время беременности. Цель заключается в гармонизация этого нормативного документа для приведения его в соответствие с новым Основным законом о занятости населения, который увеличивает продолжительность отпуска по беременности и родам до 90 дней.

87. Аналогичным образом, согласно пункту 3 статьи 47 Закона о детях и подростках (ЕСА), приостановление или отмена зачисления на учебу, а также добровольный уход из школы ребенка, беременного подростка или матери не принимаются во внимание в контексте несоблюдения закона.

88. Постановление № 27/2018 от 8 августа 2018 года гарантирует доступность медицинской помощи для детей в возрасте до трех лет и дошкольного образования для детей в возрасте от четырех до шести лет.

89. В целях повышения эффективности помощи учащимся с особыми образовательными потребностями (ООП) в Кабо-Верде в качестве одной из мер политики была принята и с 2018/19 учебного года внедрена Национальная система выявления детей и молодых людей с ООП, которая определяет образовательные потребности каждого ребенка/молодого человека и устанавливает конкретные специальные меры (адаптация в процессе зачисления, организация занятий, индивидуальная адаптация учебных программ, персонализированная педагогическая поддержка, специальная индивидуальная программа, вспомогательные технологии и специальные условия оценки), исходя из функционального профиля каждого из них.

90. Создан проект «MELISSA» — Женщины-предприниматели, стремящиеся к устойчивой интеграции в сельскохозяйственном секторе. Его цель заключается в том, чтобы в рамках программы практического обучения группа из 250 женщин освоила методы устойчивого земледелия, рационального использования воды и капельного орошения. На первом этапе проекта 175 сельских женщин с острова Сантьяго прошли обучение по теме «Женщины в сельском хозяйстве, ирригация и изменение климата», а на втором этапе — по теме «Сельское предпринимательство», что позволило им играть более активную роль в принятии решений и управлении малыми и средними сельскохозяйственными предприятиями.

VIII. Сквозные вопросы

A. Женщины (рекомендации 104–137, 140, 142, 145 пункта 112)

91. Кабо-Верде предприняло необходимые шаги, инвестировав средства в развитие работы пунктов помощи жертвам гендерного насилия, и активизировало расследования в этой области.

92. В соответствии с Нормативным постановлением № 46/2022 от 24 ноября была создана Комиссия по предотвращению и борьбе с насилием (КПБН) в качестве межведомственного органа, задачей которого является содействие и обеспечение координации и межведомственной технической поддержки в разработке концепции, развитии, определении, реализации, мониторинге, контроле, надзоре и оценке политических мер, связанных с предотвращением и борьбой с гендерным насилием, насилием и сексуальными преступлениями в отношении несовершеннолетних. В настоящее время Комиссия находится на начальной стадии работы.

93. Деятельность приютов регулируется Законодательным декретом № 8/2014 от 27 января, и в настоящее время действуют четыре приюта: два на острове Сантьяго, один на Сан-Висенти и один на Фого.

94. После включения отдельной главы, посвященной гендерным вопросам, в Закон № 55/IX/2019, закладывающий основы государственного бюджета, страна стала руководствоваться необходимостью учета гендерного равенства и справедливости в бюджетном процессе, а затем приступила к внедрению гендерных маркеров в SIGOF — инструмент, классифицирующий проекты и программы в зависимости от их вклада в обеспечение равенства между женщинами и мужчинами.

95. В соответствии с Законом № 89/IX/2020 был создан Информационный центр рынка труда, задача которого заключается в содействии разработке политики в области занятости и профессионального обучения посредством диагностики, анализа, исследований и оценок, отслеживающих динамику рынка труда и являющихся средствами прогнозирования и предвидения экономических и социальных тенденций.

96. В соответствии с Уголовным кодексом двоеженство является государственным преступлением и наказывается лишением свободы на срок до двух лет.

97. Для более эффективной защиты прав женщин в борьбе с ГН был реализован проект «Djuntu pa igualdadi», в рамках которого особое внимание уделялось компоненту «Совместный контроль за соблюдением закона о ГН».

98. Был также создан проект «Fla Sim Pa Mudjeg» — «Совместная борьба женщин Кабо-Верде за предотвращение насилия», являющийся мощным инструментом продвижения прав человека, улучшения доступа к правосудию и реализации гражданских прав. Он был удостоен премии фонда Womanity, положив начало международной деятельности компании *Themis*, которая будет развивать проект по расширению юридических прав женщин совместно с Ассоциацией Кабо-Верде по борьбе с гендерным насилием (ACLCVBG).

99. Нормативный акт № 3/2023 от 17 апреля утверждает Устав Автономного фонда помощи жертвам преступлений, связанных с гендерным насилием.

100. В соответствии с Законом № 84/VII/2011 от 10 января были созданы центры поддержки жертв ГН для оказания им помощи и последующего наблюдения. Во всех муниципалитетах уже действуют центры поддержки жертв ГН, а также существуют четыре приюта, обеспечивающие эффективный уход и принятие временных мер по защите жертв и их детей. В настоящее время круглосуточно работают бесплатные телефонные линии, по которым можно сообщить о случаях ГН.

101. Было обеспечено финансирование политических мер в национальных стратегических планах, должным образом согласованных с программой управления, за счет привлечения внутренних или внешних ресурсов и соответствующих бюджетных ассигнований в государственных бюджетах для полноценного

функционирования 22 центров поддержки на национальном уровне, включая их персонал, работы 4 существующих приютов и их создания на других островах, а также были предусмотрены бюджетные ассигнования для реализации всей активной политики занятости и других секторальных мер, направленных на расширение участия женщин в экономической и политической жизни.

102. Для различных учреждений был проведен тренинг по оказанию помощи жертвам ГН с участием магистратов и сотрудников национальной полиции, который был посвящен второму «круглому столу» для разработки национального плана действий в рамках совместного контроля за соблюдением Закона о ГН — проект «Djuntu pa igualdade».

103. Для стимулирования этого участия был запущен проект «Содействие участию женщин в демократических процессах» в рамках реализации Закона о паритете, который призван гарантировать равные возможности для руководителей на всех уровнях принятия решений в политической и общественной жизни.

104. Действующий закон, внесший поправки в Уголовно-процессуальный кодекс, предусматривает создание условий, гарантирующих быстрое, целевое и эффективное реагирование на ситуации, в которых оказываются жертвы, а также признание того, что все права в равной степени гарантируются всем жителям Кабо-Верде и находящимся на территории страны иностранцам, независимо от их ситуации.

105. Сотрудники правоохранительных органов, государственные служащие, врачи или медицинские работники, которым при исполнении служебных обязанностей стало известно о совершении преступления, связанного с ГН, обязаны сообщить об этом в течение 48 часов, в противном случае они будут привлечены к дисциплинарной ответственности.

106. В рамках более широкого проекта планируется провести исследование по гендерной проблематике, иммиграции и вредным практикам (в частности, калечащим операциям на женских половых органах), которое включает такие вопросы, как информирование, повышение осведомленности и обучение представителей различных учреждений, особенно в области здравоохранения, с целью формирования культуры равенства и равноправия между мужчинами и женщинами в иммигрантских сообществах.

107. Статья 24 Конституции Республики Кабо-Верде закрепляет принцип равенства, запрещая любую дискриминацию по признакам расы, пола и происхождения, а статья 25 признает равные права иностранцев и лиц без гражданства. Этот принцип был подкреплен статьей 67 Закона об иностранцах — Закон № 19/IX/2017 от 13 декабря 2017 года, а также получил уголовно-правовую защиту в статье 161 Уголовного кодекса, предусматривающей наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет.

108. Принятие Закона о паритете в 2019 году призвано гарантировать реальное равенство прав и обязанностей мужчин и женщин с целью ликвидации всех форм дискриминации и создания одинаковых возможностей, особенно в отношении участия в политической жизни и занятия руководящих должностей, для достижения более справедливого, демократического и сбалансированного общественного устройства.

109. Этот уже вступивший в силу Закон привел к существенному изменению политической системы Кабо-Верде в ходе последних выборов, что нашло отражение в результатах местных выборов, когда в муниципальных советах и собраниях был достигнут паритет, который отразился в увеличении численности женщин: с 25,9 % женщин-советников, 26,7 % женщин-депутатов советов и 13,6 % женщин-председателей муниципальных собраний до 40,6 %, 41,8 % и 40,9 % соответственно. В ходе всеобщих выборов число женщин-депутатов значительно возросло — с 23,6 % до 37,5 %.

110. Помимо участия в политической жизни, статья 7 Закона о паритете предусматривает паритет в органах управления организаций, входящих в административно-коммерческий государственный сектор, и местных органах власти.

111. В дополнение к проекту «Повестка дня 50-50», направленному на содействие разработке политики, гарантирующей более широкое представительство в политических и государственных органах, одна из статей Закона о паритете предусматривает создание Комиссии по мониторингу и оценке, в которую входят представители политических партий и ОГО и которая призвана обеспечить его соблюдение, с полномочиями уведомлять правительство в случае несоблюдения и отсутствия паритета в составе органов компаний, субсидируемых государством. С учетом этого гендерный аспект был включен во все пункты Второй программы действий на 2022–2026 годы.

112. Национальный план по обеспечению гендерного равенства и справедливости, должным образом согласованный с национальными стратегическими планами и международными программами по продвижению гендерного равенства и справедливости во всех секторах управления, стал правительственной мерой, которая оправдала и продолжает оправдывать мобилизацию необходимых финансовых ресурсов и их бюджетное распределение для обеспечения выполнения Институтом по вопросам гендерного равенства (ИВГР) конкретных поставленных перед страной задач.

113. Была запущена программа вовлечения в производственный процесс с целью расширения возможностей за счет деятельности, приносящей доход, совершенствования технических и профессиональных навыков, предпринимательства, финансового образования и развития жизненных навыков, которая ориентирована в первую очередь на женщин, представляющих домохозяйства с детьми в возрасте до 15 лет.

114. В рамках программы «Гарантированный доступ к доходам, образованию, уходу и здравоохранению» предлагается проект комплексной поддержки, направленный на привлечение всестороннего внимания к семьям и их членам, находящимся в уязвимом положении, с помощью методики мониторинга, включающей комплекс мер/мероприятий по поддержке и ориентированию семьей для получения доступа к основным услугам, укрепления их потенциала и вовлечения в производственную деятельность.

115. Новый базовый закон о государственной службе, утвержденный Законом № 20/X/2023 от 24 марта, гарантирует соблюдение принципа равной оплаты труда.

В. Дети и подростки (рекомендации 125, 144, 146–152 пункта 112)

116. В стадии утверждения находятся общие и специальные рекомендации для детских учреждений, а также рекомендации для государственных и частных служб, занимающихся вопросами детства и юношества.

117. В стране принят ряд документов, направленных на структурирование системы защиты и борьбу с сексуальной эксплуатацией и торговлей детьми, в том числе Национальный план действий по предотвращению и борьбе с сексуальным насилием в отношении детей и подростков на 2022–2024 годы (Постановление № 102/2021 от 19 ноября), который направлен на реализацию политики по борьбе с сексуальным насилием и эксплуатацией детей и подростков.

118. Кроме того, Законом 19/X/2023 от 31 января был утвержден общий правовой режим защиты детей и подростков, находящихся в группе риска, с целью обеспечения поощрения и полного и эффективного осуществления их прав, а также их благополучия и всестороннего развития; в настоящее время ведется работа по пересмотру Закона о детях и подростках (ЕСА) с целью обеспечения большей и более эффективной защиты детей в стране, а также внесению изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы.

119. В рамках проекта «Правосудие, адаптированное к нуждам детей» в городах Прая и Минделу, а также на островах Сал и Боа-Вишта были созданы специализированные консультационные пункты для детей, ставших жертвами сексуального насилия и жестокого обращения.

120. Также были одобрены коммуникационный план Кабо-Верде для детей и подростков (Постановление № 100/2021 от 19 ноября) и национальная коммуникационная стратегия по предотвращению и борьбе с сексуальным насилием (Постановление № 101/2021 от 19 ноября).

121. Парламент в своем Постановлении № 38/IX/2017 от 3 июня единогласно одобрил учреждение 4 июня Национального дня борьбы с сексуальным насилием и эксплуатацией несовершеннолетних, который призван способствовать осмыслению, оценке и принятию решений в отношении этого явления, затрагивающего все общество.

122. Детские браки в Кабо-Верде не практикуются и запрещены законом.

123. Глобальный план действий по охране здоровья подростков на 2018–2020 годы включает в качестве одного из своих компонентов вопрос подростковой беременности, так же как и Национальный стратегический план по охране здоровья детей и подростков на 2023–2026 годы. Для предотвращения ранней беременности в 2021 году была запущена кампания «Сначала юность, потом беременность», которая продолжается до сих пор.

124. В Кабо-Верде были ратифицированы различные конвенции МОТ, защищающие детей, а именно Конвенция об упразднении принудительного труда, Конвенция о минимальном возрасте, Конвенция о наихудших формах детского труда, а также был утвержден список опасных форм детского труда.

125. В соответствии с Трудовым кодексом ни один несовершеннолетний не может работать до достижения 15 лет, пока на него распространяется статус ребенка и подростка.

126. Принимаемые государством меры дополняются рядом других инициатив общественных организаций, направленных на обеспечение ухода и приюта для детей из групп риска, например в форме действующих детских деревень «SOS Villages», или на деятельность по профилактике, к которой относятся, в частности, проект 2017–2018 годов «Укрепление потенциала по предотвращению и борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и жестоким обращением с ними» и проект «Правосудие, адаптированное к нуждам детей» (2020–2022 годы, Ассоциация детей из неблагополучных семей ACRIDES и Министерство юстиции).

127. В рамках проекта «Правосудие, адаптированное к нуждам детей» была организована серия онлайн-семинаров по защите детей, являющихся жертвами преступлений, для прокуроров, а также тренинги для сотрудников судебных органов в рамках создания специально оборудованных помещений для проведения бесед.

128. Недавно принятые поправки к Уголовному кодексу ужесточили наказание для тех, кто привлекает несовершеннолетних в возрасте от 10 до 18 лет к деятельности сексуального характера или вступает с ними в сексуальные отношения за денежное или любое иное вознаграждение (статья 145а).

129. Усилена уголовная база по всем видам преступлений, связанных с насилием и сексуальными посягательствами на детей и подростков, с целью сдерживания от их совершения и сурового наказания виновных.

130. Поправки к Уголовному кодексу, внесенные в 2021 году, сделали калечащие операции на половых органах государственным преступлением, которое наказывается лишением свободы на срок от 4 до 10 лет, а также предусматривают наказание за подготовительные действия.

131. Принимаются меры по противодействию практике калечащих операций на половых органах и полигамии путем информирования иммигрантской и национальной общественности о законодательстве Кабо-Верде, касающемся этих явлений, а также реализуется проект по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах.

132. Поощряется укрепление потенциала Института Кабо-Верде для детей и подростков (ИССА) в области психологии, для чего в 2021–2022 годах психологи включались в состав всех делегаций и представительств на всех островах. Поступившие сообщения о случаях сексуального насилия были рассмотрены надлежащим образом, а жертвы получили психосоциальную помощь с последующим наблюдением. Помимо ИССА, подобную помощь оказывают откомандированные специалисты в делегациях и медицинские центры.

133. В рамках развития детских и молодежных парламентов и форумов был изучен гендерный баланс детей и молодых людей с особыми потребностями с точки зрения участия в них.

С. Пожилые люди (рекомендация 89 пункта 112)

134. В этой связи Постановлением № 46/2021 от 24 сентября 2021 года были определены технические условия для создания и эксплуатации домов престарелых и дневных центров ухода для пожилых людей.

135. В настоящее время проводится пересмотр Национального стратегического плана по активному старению и здоровью пожилых людей на 2017–2021 годы с целью внедрения более совершенных показателей здоровья пожилых людей и приведения их в соответствие с программой Организации Объединенных Наций на 2021–2030 годы «Десятилетие здорового старения». В связи с этим правительство приняло Закон № 26/X/2023 от 17 апреля, в котором утверждается статус пожилых людей.

136. Пересмотрена политика в отношении доли участия в медицинских расходах, обеспечивающая уязвимым группам населения доступ к медицинским услугам и лекарствам. В связи с этим был также утвержден протокол интегрированного медицинского обслуживания пожилых людей в медицинских учреждениях на 2018–2023 годы.

137. Муниципалитеты осознали необходимость присоединения к всемирной сети дружественных к пожилым людям городов и сообществ (ВОЗ) и проведения кампаний по борьбе с дискриминацией пожилых людей.

138. Медицинские работники в области геронтологии и гериатрии прошли в учреждениях здравоохранения обучение по вопросам комплексного ухода за пожилыми людьми, включающее многомерную оценку состояния пожилых людей и комплексный уход на национальном уровне.

Д. Люди с инвалидностью (рекомендации 4–6, 153–154 пункта 112)

139. Хотя правительство еще не ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов, оно утвердило Законодательным декретом № 21/2019 от 24 мая 2019 года нормативный документ, определяющий общие основы правового режима профилактики, реабилитации и участия инвалидов, который направлен на содействие созданию политики и программ, гарантирующих людям с инвалидностью доступ к товарам и услугам в самых различных областях, на обеспечение их автономности, независимости, качества жизни и социальной интеграции благодаря введению понятия «лицо с инвалидностью». В целях содействия реализации на практике вышеупомянутого Законодательного декрета была утверждена нормативная брошюра, определяющая основы законодательства в отношении людей с инвалидностью.

140. В соответствии с Законодательным декретом № 63/2022 от 28 августа, устанавливающим нормативные правила, касающиеся условий предоставления услуг по созданию и эксплуатации учреждений социальной помощи, правительство утвердило Постановление № 56/2022, определяющее технические условия создания и эксплуатации центров помощи людям с инвалидностью и иждивенцам.

141. Правительство осуществляет меры по поощрению и интеграции людей с инвалидностью из малообеспеченных семей, гарантируя им доступ к медицинскому обслуживанию, компенсационным механизмам и профессиональному обучению. С этой целью было принято Постановление № 56/2022 от 5 декабря, определяющее условия деятельности центров по уходу за людьми с инвалидностью, находящимися на иждивении, которые призваны оказывать услуги по поддержке и повседневному уходу, медицинской помощи и организации досуга с целью обеспечения их постоянного пребывания в социальной или семейной среде.

142. Кроме того, Постановлением № 27/2018 от 8 августа утверждено и введено в действие положение, определяющее порядок предоставления людям с инвалидностью возможности бесплатной записи и посещения государственных и частных дошкольных, базовых, средних, высших и профессиональных учебных заведений.

143. В связи с COVID-19 правительство реализует проект «Караван заботы», направленный на укрепление муниципальной сети социальной помощи путем усиления работы надомных сиделок, которые ежегодно ухаживают примерно за 500 пожилыми людьми и людьми с инвалидностью, находящимися на иждивении.

Е. Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы (рекомендация 35 пункта 112)

144. В рамках интеграции гендерного подхода во Втором национальном плане действий было предусмотрено поощрение прав человека в сообществе ЛГБТИ.

145. НКПЧ разработала меры по поощрению и защите прав ЛГБТИ. С учетом этого 28 июня 2021 года, в Международный день гордости ЛГБТИ, в Праге состоялся международный семинар по вопросам гражданства и прав ЛГБТИ.

146. По результатам «Диагностического исследования социального и правового положения ЛГБТИ в Кабо-Верде», проведенного по инициативе НКПЧ и опубликованного в 2021 году, было рекомендовано разработать закон, предусматривающий наказание за прямую, косвенную и множественную дискриминацию этой группы, и в настоящее время законопроект представлен на утверждение в парламент.

147. Был подписан протокол с Институтом занятости и профессиональной подготовки (IEFP) с целью организации профессионального обучения представителей ЛГБТИ в Кабо-Верде, чтобы предоставить членам этого сообщества инструменты, которые помогут им в поиске достойной работы.

148. Был также принят стратегический план совместной работы ассоциаций и активистов ЛГБТИ в Кабо-Верде, направленный на достижение коллективного консенсуса относительно направления борьбы за права человека ЛГБТИ-сообщества.

149. В рамках Международного дня борьбы с гомофобией, бифобией и трансфобией в городе Прага в партнерстве с городской Ассоциацией ЛГБТИ, Испанской кооперацией и Европейским союзом были проведены информационно-просветительские мероприятия «Май — месяц Европы».

150. В целях привлечения внимания к важности борьбы с гомофобией для построения свободного от предрассудков и эгалитарного общества в июне этого года в стране отмечался Международный день гей-прайда.

Ф. Мигранты, беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица и репатрианты (рекомендации 91, 155–158 пункта 112)

151. Постановлением № 6/2023 от 2 февраля 2023 года была разработана Национальная программа приема и социальной (ре)интеграции возвратившихся мигрантов на 2022–2026 годы, целью которой является структурирование и реализация механизмов приема, помощи и социальной (ре)интеграции возвратившихся мигрантов.

152. Закон об иностранцах был пересмотрен в пятый раз в силу Закона № 27/X/2023 с целью обновления правовой базы и приведения ее в соответствие с международными стандартами защиты иммигрантов. Следует также отметить утверждение Законодательного декрета № 72/2021 от 18 октября, который устанавливает исключительный режим внеочередной регуляризации иностранных граждан с целью облегчения доступа иммигрантов к легальному статусу.

153. Кроме того, был утвержден Законодательный декрет № 46/2019 от 25 октября 2019 года, который создает и регулирует поддержку добровольного возвращения, устанавливая порядок оказания поддержки и социальной помощи иностранным гражданам, желающим добровольно вернуться в страну происхождения.

154. Следует также отметить, что Закон № 30/LX/2018 от 23 апреля учредил дифференцированный статус для обладателя вторичного вида на жительство в Кабо-Верде путем выдачи «зеленой карты».

155. В соответствии с Законодательным декретом № 55/2020 от 6 июля 2020 года было создано Высшее управление по делам иммиграции, в задачи которого входит координация и реализация политических мер в области иммиграции. Постановлением № 3/2019 от 10 января 2019 года введен в действие Второй план действий по иммиграции и социальной интеграции иммигрантов на 2018–2020 годы. Он направлен на усиление институциональной координации, создание интегрированной системы помощи иммигрантам в партнерстве с другими учреждениями, обладающими опытом работы в этой области.

156. Кабо-Верде является участником Конвенции № 111 о дискриминации в области труда и занятий 1958 года. В соответствии с этим документом Трудовой кодекс признает «равенство в сфере труда». В нем говорится, что иностранные работники или работники без гражданства, имеющие разрешение на работу в Кабо-Верде или подпадающие под действие трудового законодательства страны, пользуются теми же правами и имеют те же обязанности, что и кабовердианские работники.

157. Подкрепляя принцип равенства, Трудовой кодекс запрещает расовую дискриминацию, ограничивая полномочия и регламентирующие указания работодателей и предотвращая незаконные увольнения по причине дискриминации.

158. Второй план действий по иммиграции и социальной интеграции иммигрантов на 2018–2020 годы предусматривает социальную интеграцию иммигрантов путем проведения информационных сессий для работодателей о правах и обязанностях иностранных работников.

Г. Лица без гражданства (рекомендация 159 пункта 112)

159. С 2014 года Кабо-Верде активно участвует в совещаниях УВКБ по вопросам безгражданства в Организации Объединенных Наций в рамках кампании *#IBelong* по искоренению безгражданства на период 2014–2024 годов, для чего в подразделении по вопросам безгражданства регионального представительства УВКБ в Западной Африке был назначен координатор.

160. В 2019 году Кабо-Верде посетил специальный советник УВКБ по вопросам безгражданства с целью оказания поддержки стране в процессе присоединения к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года.

161. Кабо-Верде включило в свой Закон о гражданстве положения, касающиеся лиц без гражданства, с особыми правилами, согласно которым проживающее в стране лицо, родившееся в Кабо-Верде и не имеющее другого гражданства, родители которого являются лицами без гражданства или неизвестного гражданства, считается лицом кабовердианского происхождения и автоматически приобретает гражданство этой страны.

162. Считается, что любой ребенок, родившийся на территории Кабо-Верде, имеет кабовердианское происхождение. В настоящее время в Закон о гражданстве вносятся изменения, каждое из которых и все в целом получили одобрение.

163. Этот же закон направлен на расширение сферы действия понятия «гражданство происхождения», наполняя содержанием идею глобальной нации и уточняя некоторые правовые предписания.

Н. Заключенные (рекомендации 36–37, 40 пункта 112)

164. С целью ресоциализации заключенных в центральных тюрьмах Праи, Сан-Висенти и Сала организована программа базового образования для молодежи и взрослых, а также профессиональные курсы дистанционного обучения в различных областях, включая курсы по туризму на английском языке, изменению климата, обработке продуктов питания, сигуатере и т. п., с целью их реинтеграции в общество.

165. Проведена перепись пенитенциарных учреждений, что позволило разработать Национальный план реабилитации на 2019–2021 годы, целью которого является выяснение состава заключенных, их профиля, социального положения, уровня образования, судимости и пригодности к обучению, чтобы сориентировать государственную политику на снижение уровня рецидивной преступности.

166. В этом же ключе была создана программа «Восстановление+», ориентированная на молодых людей в возрасте от 17 до 25 лет, отбывающих последние годы наказания, целью которой является развитие навыков и предоставление им личностных и образовательных возможностей, которые помогут им играть социально конструктивную роль после отбытия срока заключения.

167. Усилена команда специалистов по социальной реабилитации: дополнительно набрано 18 профессиональных работников в области психологии, социальной работы и криминологии для выполнения обязанностей старших специалистов по социальной реабилитации, а также наняты на работу врачи-психиатры и диетологи.

168. В настоящее время регламентировано и внедрено использование дистанционно управляемых электронных средств наблюдения (ЭСН) — электронных браслетов.

169. Во всех региональных тюрьмах и центрах содержания под стражей были проведены работы по благоустройству и ремонту, а также введена униформа для заключенных: на первом этапе в тюрьмах Фогу, Сан-Висенти и Санту-Антана, а в настоящее время также в тюрьмах городов Прая и Сал.

170. Во всех тюрьмах гарантируется раздельное содержание заключенных различного пола. В настоящее время во всех местах лишения свободы существуют специальные зоны для молодых людей в возрасте от 16 до 21 года, в отношении которых действуют специальные программы.

171. Для увеличения контингента регулярно проводятся конкурсы по набору персонала и специальный курс обучения для сотрудников службы безопасности тюрем, в результате чего за последнее время было набрано и обучено 50 новых сотрудников.

IX. Заключение

172. Настоящий доклад, не являясь исчерпывающим, отражает основные результаты, достигнутые за рассматриваемый период, и иллюстрирует приверженность Кабо-Верде выполнению рекомендаций, полученных в ходе третьего цикла УПО.
