



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十四届会议
2023 年 11 月 6 日至 17 日

根据人权理事会第 5/1 号决议和第 16/21 号决议提交的国家报告*

佛得角

一. 导言

1. 作为一个民主国家，佛得角订有现代宪法，其中规定了公民的一系列权利、自由和保障，并保护这些权利和自由，尊重人权普遍原则，并受尊重人的地位和尊严的基本原则的约束，其行政管理以善政、透明、问责、和平和社会正义原则为基础。
2. 在此基础上，佛得角政府谨提交供普遍定期审议框架内第四轮评估的本报告。
3. 本报告的目的是介绍自第三轮审议以来佛得角的情况，并评估上一轮审议期间提出的 159 项建议的执行情况，重点介绍所取得的进展以及为逐步执行所收到的建议所作的努力。

二. 报告的编写方法和过程

4. 佛得角的报告由国家人权报告编写部际委员会根据第 17/119 号决定为编写联合国人权事务高级专员办事处普遍定期审议报告发布的准则编写。
5. 公共机构广泛参与了报告编写过程，为辩论和资料收集开辟了空间，以便有更大的互动，达成共识，并与民间社会进行了交流，报告已得到了部长理事会的批准。

* 本文件印发前未经正式编辑。



三. 国家人权框架(第 112 段建议 1、2、3、8)

批准文书情况

6. 佛得角国特别重视人权问题，逐步批准了各项公约和附加议定书，使国内法律框架与各项国际文书的规定相一致，批准的文书包括：

- 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，经国民议会第 57/X/2022 号决议批准，于 2022 年 5 月 25 日在第 50 号《政府公报》上公布。2022 年 8 月 15 日的批准函。2022 年 9 月 6 日佛得角常驻纽约代表团第 30/DGAJT/2022 N/Ref 号通知和交存书，待公布生效。
- 《儿童权利公约关于来文程序的任择议定书》，经国民议会第 158/IX/2020 号决议批准，于 2020 年 3 月 26 日在第 36 号《政府公报》上公布。2020 年 11 月 17 日的批准函。2020 年 9 月 30 日佛得角常驻纽约代表团第 27/GMNEC/SAJT/2020 号通知和交存书。
- 1980 年 10 月 25 日《国际儿童诱拐事件的民事问题海牙公约》，经国民议会第 45/X/2022 号决议批准，于 2022 年 3 月 22 日在第 30 号《政府公报》上公布。2022 年 6 月 6 日的加入函。2023 年 1 月 1 日生效。(第 2/2023 号通知，发布于 2023 年 3 月 20 日第 28 号《政府公报》系列一)。
- 1996 年 10 月 19 日《关于在父母责任和保护儿童措施方面的管辖权、适用法律、承认、执行和合作的公约》，经国民议会 2022 年 5 月 25 日第 56/X/2022 号决议批准。
- 2007 年 11 月 23 日《关于国际追偿儿童抚养费和其他形式家庭赡养费的公约》，经国民议会 2022 年 6 月 6 日第 60/X/2022 号决议批准。

四. 体制基础设施和政策措施(第 112 段建议 47-48)

7. 佛得角设立了法医和法医科学研究所，使刑事调查现代化，提升资质，并与法院合作，进行法医鉴定、检查、报告、社会信息收集以及与听证会和其他程序或文件有关的活动，涉及临床病理学、法医病理学、病理解剖学、遗传学、法医生物学、毒理学等领域。

8. 经 2022 年 5 月 16 日第 10/X/2022 号法律批准了关于获取和再利用与公共机构和实体开展的活动有关的信息文件和行政信息的制度。该法对信息获取机制做了规定，并规定了在不提供法律规定的信息的情况下的责任。该法规定了相关措施，以确保根据国家发展战略提供透明、有效、负责任的公共服务。

9. 审计法院能充分利用综合预算和财务管理系统，以便同时在以下方面进行审计。

10. 现已开发了二维码支付参考模块，旨在提高支付过程以及交付/转账证明发送过程的透明度，同样，现已开设一个电子公共采购系统(eCOMPRAS.cv)，以监测采购系统的运行、效率和效力，减少线下操作，提升公共采购系统的透明度。

11. 《反洗钱法》旨在实现公共和私营部门的现代化并提高透明度，这是促进经济现代化和提高国民经济竞争力的重要举措。
12. 佛得角还采取了旨在改变对公共和私营部门管理做法的政策，以减少促成官方过于注重保密而不向公众披露信息的法律和系统因素。
13. 财政和企业发展部开通了门户网站，以开放的 Excel 格式实时提供一系列数据，加强并优化与利益攸关方和全社会的沟通。
14. 竞争管理局已经设立，其任务是确保在私营、公共、合作和社会部门适用促进和保护竞争的规则，确保市场高效运作、资源合理分配，保护消费者利益。
15. 佛得角设立了预防腐败委员会，其唯一任务是查明和预防腐败风险，收集和 处理信息，以查明最容易受到腐败渗透的领域，并监测和评估现有法律文书的有效性。
16. 佛得角还设立了公共财政委员会，对财政政策的一致性、遵守情况和可持续性进行独立评估。
17. 另值得注意的是，电子公共采购平台的启动大大加强了公共采购和合同管理程序。

五. 促进和保护人权(第 112 段建议 18、21-33、41、45、74)

18. 佛得角特别关注人权问题，坚定地致力于促进和尊重人权，加强民主法治和公民的基本自由。在这方面，佛得角打算竞选担任 2025-2027 年期间联合国人权理事会成员。
19. 佛得角政府根据经第 98/2022 号决议修订的 2017 年 6 月 15 日第 55/2017 号决议，设立了人权报告编写部际委员会，以确保根据人权公约编写并定期提交国家报告，其成员根据 2022 年 10 月 26 日第 35/2022 号法令任命。
20. 政府正在考虑国家人权委员会的新组成模式，遵循国际最佳做法，使其章程符合国家的意图，同时尊重人权原则，而政府在这方面的承诺不会动摇。
21. 根据 2018 年 9 月 24 日第 98/2018 号决议，政府指定国家人权委员会为国家防范酷刑机制。自设立以来，国家防范机制人员定期访问剥夺自由的场所，即监狱、警察局、违法儿童收容中心、精神病患者接待设施、司法警察办公室、国际机场临时安置中心等。就旨在防止酷刑和残忍、不人道或有辱人格待遇的措施提出报告和建议。
22. 民间社会组织在很大程度上参与国家人权和公民权利委员会的工作，参加委员会全体会议，委员会开展宣传、研究、规划、编写报告和其他与人权有关的文件时，都邀请民间社会组织参加并做出贡献。
23. 2017 年至 2022 年《国家人权和公民权利第二个行动计划》已逐步得到实施。COVID-19 大流行影响了其中一些措施的实施，但对实施情况的总体评估正在进行中，以期制定第三个计划奠定基础。
24. 国家人权和公民权利委员会推动在不同学科领域开展若干初步培训课程和实习活动，帮助执法人员增进对人权的了解并在履行职责时尊重人权，重点课题包括宪法、人权、刑法和刑事诉讼法、道德操守和职业义务等。

25. 另一方面，通过国际合作，定期派人参加在国内外举办的关于人权问题的培训课程。此外，还根据《曼德拉规则》，对监狱保安人员进行了人性化、人权、重新融入社会等方面的培训。

六. 贯穿各领域的问题

平等和不歧视(第 112 段建议 34、73、138、139、141、143)

26. 在打击歧视的斗争中，佛得角遵循国际惯例和标准，《共和国宪法》明确支持这些惯例和标准，佛得角已加入了 1979 年《消除一切形式种族歧视国际公约》，目前正在起草反歧视法。

27. 佛得角开展了宣传和认识活动，以防止和打击歧视和种族主义，并传播关于移民权利的信息。例如，“佛得角外国人社区”系列出版物已经推出，以传播关于不同移民群体的信息，防止/打击陈规定型观念，2022 年为媒体、教育界和警察当局等特定专业群组启动了跨文化和文化多样性培训方案，并于 3 月 24 日开始开展反对种族歧视的提高认识运动，突出“多样性让我们更加丰富”这一主题。

28. 值得一提的是，佛得角制定了《2021-2026 年国家性别平等计划》，其中规定了各行为体在执行、协调、监测和评估方面的权力和责任，以期对性别平等问题采取综合、明确的方针。

29. 根据《政府方案》、第二个《可持续发展发展战略计划》和促进两性平等与发展的主要国际议程(《2030 年议程》和《2063 年议程》)，《国家性别平等计划》提出了一个战略愿景，即尽一切努力实现性别平等和不歧视，将性别平等主流化的工作完全制度化，作为巩固成就和保持进展的战略，注重经济、物质和决策自主权，整合各个议程，以便利监测和评估进展情况，并确定需要应对的挑战。在这方面，通过 2018 年 10 月 11 日第 103/2018 号决议设立了性别平等主流化部际委员会，并指定了各部门的协调中心。

30. 还值得一提的是，佛得角制定了第二个《可持续发展发展战略计划》专门涉及两性平等和公平的方案，将性别视角纳入这一重要战略文书的其余 27 个方案的主流，同时将人权视角纳入组成第二个《可持续发展发展战略计划》的 28 个方案的大多数方案的主流。

31. 在“促进妇女参与民主进程”项目的框架内，为了增强妇女能力，使其更能发挥领导作用，加深对平等法的了解，佛得角推动举办了几项培训活动和讲习班，特别是为圣地亚哥岛的残疾妇女举办这些活动，为这一最弱势群体实现更大的包容和社会正义。

32. 佛得角性别平等公平事务局将《平等法》翻译成盲文，使视力障碍者能够了解该法。这是推行包容性政策的最大进步之一，使每一个人都能了解法律，无论其条件如何。

33. 政府方案将照顾受抚养人(儿童、老年人和残疾人)作为其优先事项之一，将其置于社会包容和支持家庭的公共政策议程的中心。《20127-2019 年国家关照计划》已获批准。该计划旨在应对国内的“关照危机”，这一危机与性别不平等密

切相关，并与供应不足、获得服务困难、大家庭网络内缺乏支持等有关。该计划优先考虑照顾 12 岁以下的儿童(特别是 3 岁以下的儿童)、老年人和残疾人。

34. 作为多目标持续调查的一部分工作，佛得角性别平等公平事务局与国家统计局签署了合作议定书，以制定该局在开展活动以及在制定和执行与性别有关的政策的过程中的时间利用指标，以开展“促进妇女参与民主进程”项目中所设想的活动。

35. 佛得角已签署了一项法令，旨在为残疾人和儿童关照中心创造条件，尊重国际标准，制定让残疾人有尊严地利用关照中心的政策。

七. 公民权利和政治权利

A. 司法(包括有罪不罚现象)和法治(第 112 段建议 38、39、42-44、46)

36. 一项关于利用技术手段对被告和被定罪者进行远程电子监视的法案正在审批之中。电子监视手段的使用可以加强非拘留性强制措施的应用，这种措施不如审前拘留严厉，但可以在法院认为这种形式充分达到惩罚目的的情况下采用，用软禁取代监禁，并通过远程监控技术手段加以监视。

37. 政府与最高司法委员会和最高检察委员会合作，制定了《减少待决案件国家计划》，旨在在 2022-2025 年大幅减少国家一级的待决案件数目，缩短诉讼时间，这对普拉亚区关系更大。

38. 在改善基础设施条件和使监狱人性化方面，在普拉亚中央监狱和福戈地区监狱进行了改造工作，并在奥兰多潘特拉社会教育中心进行了改善安全条件的工作。

B. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口(第 112 段建议 50-67)

39. 佛得角在这方面作出了若干努力，制定了《2018-2021 年第一个打击贩运人口国家行动计划》，该计划经第 40/2018 号决议批准，于 2018 年 5 月 9 日在第 27 号《政府公报》上公布，目前正在制定第二个计划。

40. 佛得角已经批准了重要的国际文书，并正在通过国际移民政策发展中心实施的西非应对贩运项目需求响应机制的框架内制定《打击贩运人口国家战略和行动计划(2023-2026 年)》。

41. 根据第 27/X/2023 号法律，对 2014 年 7 月 17 日第 66/VIII/2014 号法律进行了第三次修订，第 66/VIII/2014 号法律曾经 2015 年 1 月 7 日第 80/VIII/2015 号法律和 2017 年 12 月 13 日第 19/IX/2017 号法律修订，其中对外国人入境、居留、出境、驱逐及法律地位作了规定，修订的目的是列入打击、预防和制止贩运人口的措施，并允许与贩运人口有关的罪行的外国受害者暂时居留。

42. 该计划的执行自 2018 年以来取得了重大进展，建立了一个国家观察站，整合了国家若干机构和民间社会组织，其任务主要是查明和监测可疑事件，收集、监测和传播与国内人口贩运有关的数据和资料。

43. 通过 2021 年 2 月 11 日第 117/IX/2021 号法律对《刑法》进行了第四次修订，在第 131-B 条中列入了一种犯罪类型，将贩运人体器官定为刑事犯罪。关于儿童色情制品，《刑法》中也纳入了新的犯罪类型，即儿童色情短信、性旅游和未成年人卖淫，使其符合《儿童权利国际公约》的相关规定。

44. 《刑事诉讼法》也经过修订，规定了更快捷的程序机制。

45. 贩运问题观察站采纳了移民组织编写的《佛得角打击贩运人口业务程序手册》，该手册以一种基于国家现实的方式，为识别、转介和援助受害者以及调查和处罚裁贩运者提供了指导方针。

46. 关于贩运受害者的保护、康复和重返社会服务，《佛得角 2023-2026 年打击贩运人口第二个行动计划》提案的一个组成部分涉及立即营救、可持续重返社会以及保护潜在受害者和证人等事宜。

47. 2015 年《刑法》经第 4/2015 号法令第三次修订，将人口贩运定为刑事犯罪。第 271-A 条经过修订，对罪行作了定义并对处罚作了规定，2021 年修订本中列入了强迫卖淫罪(第 268-A 和 268-B 条)和利用儿童卖淫罪(第 145-A 条)。

48. 对国家警察高级人员和业务人员，特别是中央刑事调查局人员、外国人和边境管理局人员以及海上警察局人员，开展了培训和能力建设活动。

C. 工作权利以及公平良好工作条件(第 112 段建议 69-72)

49. 新的《公共就业基本法》将产假从 60 天延长到 90 天，并规定了 10 天的陪产假，提出了远程工作或混合工作的概念，如果雇员同意，而且公共行政有需要，雇员可在公共服务部门工作到 70 岁(2023 年 3 月 24 日第 20/X/2023 号法律)。

50. 为了使公务员制度与私营部门的制度相协调，政府向国民议会提出了一项法案，将《劳动法》规定的产假延长到 90 天，并规定 10 天的陪产假。

51. 劳动监察总局直接处理对不尊重工人权利的投诉，以恢复合法权利。投诉可通过免费热线电话 8002727 提出。

52. 劳动监察总局的信息技术管理系统已经推出，作为一个工具，用以改善劳动监察总局、工人、工会和雇主之间关系。

D. 适足生活水准权(食物、住房、水和卫生设施、土地)(第 112 段建议 75-77、79-88、90)

53. 在加强消除贫困的努力方面，《消除赤贫国家战略》与第二个《可持续发展发展战略计划》(2022-2026 年)保持一致，旨在调动资源和资金，在国家预算的支持下，到 2026 年全面落实这一承诺。

54. 现已建立了经济融资生态系统，作为改善私营部门获得融资机会的措施、便利手段和工具，促进就业增长，促进包容性可持续经济增长，为此制定了新的商业促进方案，并确立了各种信贷和融资额度。小额供资已纳入国家金融体系，营商环境有了改善，刺激投资和国内生产。

55. 政府与所有市政当局、商会和商业银行签署了一项议定书，以改善获得信贷的条件，这一举措直接促进就业和家庭收入增加。

56. 加快从非正规经济向正规经济过渡的进程也在进行中，同时确保落实一系列增进包容性的权利。

57. 国家领土凝聚力政策(2022年5月22日第58/2022号决议)已获通过，将减少地区市镇差异作为中心任务，政策具有跨领域性质，旨在提供行政、教育和卫生领域的公共服务，降低贫困率，创造经济社会机会，在所有市镇和岛屿推进落实可持续发展目标。

58. 《国家区域和地方发展战略》(2022年10月3日第87/2022号决议)和《国家权力下放战略》(2022年6月30日第73/2022号决议)已获通过，第一项战略旨在解决区域间和区域内的经济不平衡问题，第二项战略旨在提高地方和中央政府之间公共管理效率和效力，保障民众权利。

59. 根据2018年9月20日第7/2018号法令创建了单一社会登记册，这是支持社会保护体系的重要工具。单一社会登记册确立了向贫困家庭提供社会援助的标准，包括降低水电费，免除使用费，让贫困家庭接受紧急方案和重新安置方案的协助，领取学前教育奖学金，得到社会住房方案帮助等。

60. 截至2023年5月，在单一社会登记册登记的人数为307,689人，即96,229户，其中约81,308户根据目标指标进行了适当分类，24,965人属于第一类(极端贫困)，21,793人属于第二类(中度贫困)，18,181人属于第三类(弱势贫困)，16,017人属于第四类(非贫困家庭)。

61. 为了在2026年前消除极端贫困，政府通过2023年1月26日第4/2023号决议批准了《2022-2026年消除极端贫困国家战略》，确定了在《2022-2026年第二个可持续发展战略计划》框架内实施的消除极端贫困所需的战略行动，加强社会保护制度，扩大社会方案的覆盖面，明确社会政策，促进落实综合对策。

62. 国家社会保障局《2017-2021年战略计划》设想增加社会保障体系覆盖的就业人口，这实际上已经做到，从2016年的83,441名在职投保人增加到2021年的104,851名投保人，相当于就业人口的52.5%，《2022-2026年战略计划》还列有将法定社会保护覆盖率提升到约66%的战略目标。

63. 在执行农村发展战略的框架内，通过国家预算执行了两项重要计划，即《国家农业投资、粮食安全和营养计划》(2017-2021年)和《农村推广系统战略计划》(2017-2026年)，旨在提高农业产量、生产力，改善营销，改善粮食安全和营养，为实现国家目标作出贡献。

64. 佛得角设立了权力下放基金，以支持全国22个市镇和地方协会实施各个项目，以消除贫困，提高人民生活质量，促进经济社会发展，减少地方特别是农村地区贫困。

65. 《农村地区扩大社会经济机会方案》在2022年开展的行动使385人受益，特别注重增强农村地区妇女和青年的权能。在性别方面，该方案对9,600名妇女进行了培训，达到目标的120%，目标人数为8,000名。

66. 性别和人权层面已被纳入《2022-2026年第二个可持续发展战略计划》的所有28个方案，从而确保将其纳入所有治理部门的主流工作，并订有到2026年实现的明确目标。

67. 为了实现可持续、平衡、包容性发展，2020年4月2日第41/2020号法令确定了社会包容性收入，这是减少不平等和促进落实社会权利的重要举措，其基础是提高收入，增加获得卫生、教育和医疗保健等基本服务的机会。

68. 在《体面获得供电供水服务方案》的框架内，为在单一社会登记册第一类和第二类登记的家庭确立了能源社会费，加强了电网连接，使最脆弱的家庭能够获得基本供应，以利于获得保健服务、接受教育，并创造有利于其开展创收经济活动的条件。

E. 健康权(第 112 段建议 92-93)

69. 从2021年1月起，政府为0至5岁儿童、在单一社会登记册上登记的经济弱势群体、非缴费养老金领取者、残疾人和献血者推行门诊、手术和住院免费制度。

70. 在保健领域，为购买公共卫生部门无法提供的药品和补充诊断测试用品以及购买辅助器具(助听器、眼镜、假肢、矫形器等)提供了协助，用于满足残疾和慢性病患者所需以及满足血液透析患者交通所需。此外，还对残疾儿童和成人护理中心进行了重新鉴定，并开设了新的中心。

71. 在精神保健方面，政府通过了《2021-2025年国家精神保健战略计划》，提出了超越精神疾病问题的精神保健政策，将精神病患者置于其行动的中心，重点注意将初级保健纳入国家一揽子保健计划，加强二级保健，对急性病患者采取预防、诊断和治疗措施，同时加强三级保健，包括心理社会康复服务。

72. 另应强调的是，政府致力于实施《2023-2026年少年儿童综合健康国家战略计划》以及《少年儿童综合健康规程》，为此举办了宣传讲习班，以便得到各利益攸关方的支持，将对国民保健服务具有重大价值的工具付诸实践。

73. 在国家卫生目标和政策的框架内，《2018-2021年国家健康促进计划》获得通过，由不同利益攸关方和部门参与加强保健和教育工作，该计划涵盖全国范围，具有跨领域性质，促进打造以改善保健为目标的多部门伙伴关系。

74. 根据《2016-2021年国家可持续发展计划》中提出的政策和战略，以普遍性、可及性和不歧视的宪法原则为指导，提出了《2022-2026年国家保健发展计划》，该计划构成佛得角卫生政策的基本要素，指导国家卫生系统工作的战略方向。

75. 在这方面，《2018-2022年性健康和生殖健康战略计划》已获批准，旨在为这一领域的政策提供指导。

76. 根据2022年5月16日第7/X/2022号法律通过了艾滋病毒/艾滋病综合防治的法律框架，其规范内容与旨在到2030年根除艾滋病毒流行的可持续发展目标3以及《2016-2020年第四个国家艾滋病战略计划》保持一致。

F. 受教育权(第 112 段建议 94-100、102-103)

77. 在大多数城市开设了第一、第二和第三阶段的终身学习圈，在各县开设了七年级和八年级班，并为青年和成年人开设了渔业、建筑、电力、管理和行政以及信息通信技术领域的职业课程。

78. 现已制定了技术—职业教育超越方案，使教育系统之外的青年和成年人能够继续接受教育，以学术和职业双重认证方式完成中学阶段的学习。

79. 2018 年 12 月 7 日第 13/2018 号法令获得通过，对 2010 年 5 月 7 日第 2/2010 号法令作了修订，保障中小学教育免费，并规定扩大学校食堂，为偏远地区学生改善学校交通，并为学生提供奖学金和助学金，重点帮助技术职业学校的学生。

80. 2022 年 7 月 12 日第 27/2022 号和第 28/2022 号法令载有教学计划，人权问题作为跨领域专题讨论，在初等教育阶段结合“公民教育”讨论，在中等教育阶段结合“公民教育与可持续性”讨论。

81. 现已制作了人权教育材料和其他教育材料，如介绍人权的教育手册、游戏、录像、儿童俱乐部材料等。

82. 《教育战略计划(2022-2026 年)》旨在实现以下目标：增加入学机会，提升就学保持率，减少地区差距，提高学业完成率和质量。

83. 在入学当年的 12 月 31 日年满 6 岁的儿童必须接受初等教育(2018 年 12 月 7 日第 13/2018 号法令修订了 2010 年 5 月 7 日第 2/2010 号法令，对初等教育作了规定)。学生在满 18 岁之前可继续接受义务初等教育。

84. “安全学校”方案旨在推广校内安全行为，监测学校情况，维持上学常规路线的秩序，提高学生和教育系统其他行为者的认识，确保学生安全。

85. 作为执行《2017-2019 年打击性暴力国家计划》的一部分工作，为各级教育的协调员和教师开展了提高认识活动和培训。根据新的《2022-2024 年预防和打击针对少年儿童的性暴力行动计划》，关于预防性暴力的教师培训方案在继续开展。

86. 2017 年 10 月 26 日第 47/2017 号法令批准了社会和学校支持措施，保障有子女的学生能继续就学，特别关注怀孕少女的辍学问题，允许产后有 60 天的假期，并特殊对待怀孕期间缺勤和补课事宜。这是为了使学校规章与新的《公共就业基本法》保持一致，该法将产假延长至 90 天。

87. 同样，《少年儿童规章》第 47(3)条规定，怀孕少年儿童或母亲暂停或终止学业或自愿退学不应被视为不遵守法律。

88. 2018 年 8 月 8 日第 27/2018 号法令保障 0 至 3 岁儿童获得医疗保健，4 至 6 岁儿童接受学前教育。

89. 为了更好地满足有特殊教育需求的学生的需要，佛得角从 2018/2019 学年开始，采取了政策措施，推出了全国儿童和青年特殊教育需求信号系统，根据每人具体情况，确定每个儿童/青年的教育需求，并确定适用的特别措施(注册过程中的调整、班级安排、个人课程调整、个性化教学支持、特定的个人课程、支持技术和特殊评估条件)。

90. 佛得角创建了“MELISSA”项目(女企业家争取可持续地融入农业部门),其目标是通过实际培训,对250名妇女进行可持续农业技术、高效用水和滴灌系统方面的培训。该项目在第一阶段为圣地亚哥岛共有175名农村妇女开展了题为“气候变化中的妇女:农业和灌溉”的培训,在第二阶段,为她们进行了“农村创业”的培训,使她们能够更多地参与中小型农业企业的决策和管理。

八. 贯穿各领域的问题

A. 妇女(第112段建议104-137、140、142、145)

91. 佛得角已采取必要步骤,巩固性别暴力受害者协助办公室,并加强了这一领域的调查工作。

92. 防止和打击暴力委员会是根据2022年11月24日第46/2022号法令设立的,是一个部门间机构,其任务是提供部际技术支持,协助设计、起草、确定、执行与预防和打击性别暴力犯罪、暴力侵害未成年人犯罪和针对未成年人的性犯罪有关的政策措施,就这些措施采取后续行动,监测执行情况、评价执行结果。委员会目前正处于运行之中。

93. 2014年1月27日第8/2014号法令对收容所作了规定,目前有4个收容所在运作,2个在圣地亚哥岛,1个在圣维森特,1个在福戈。

94. 第55/IX/2019号法律为国家预算奠定基础,补充列入关于性别问题的专门一节,预算过程需要考虑到性别平等和公平,在预算财政综合管理系统中增加了性别分类数据,以便根据项目和方案对促进性别平等的贡献对项目和方案进行分类。

95. 根据第89/IX/2020号法律设立了劳动力市场观察站,其任务是监测劳动力市场动态,进行分析研究评估,以此作为经济社会趋势的前瞻性和预期性要素,帮助制定就业和职业培训政策。

96. 《刑法》规定,重婚是公共犯罪,可判处至多2年监禁。

97. 为了在打击性别暴力的斗争中加强对妇女权利的保护,现已实施“共同争取平等”项目,重点是“对关于性别暴力的法律的执行情况开展参与性审计”。

98. 佛得角还设立了“对妇女说‘是’”项目,让佛得角妇女参与共同防止暴力,这是增进人权、改善诉诸司法机会和行使公民权的有力工具。该项目获得了妇女基金会的奖项,项目还发起了名为Themis的国际活动,与佛得角打击性别暴力协会一起开展妇女法律赋权活动。

99. 2023年4月17日第3/2023号规章法令批准了援助性别暴力犯罪受害者自主基金的章程。

100. 根据2011年1月10日第84/VII/2011号法律,设立了性别暴力受害者协助中心,以确保提供援助和开展后续行动。所有市镇都设立了性别暴力受害者协助中心,并设立了4个庇护所,确保切实照顾受害者及其子女,为其采取临时保护措施。目前,佛得角设有每天24小时可报告性暴力案件的免费热线电话。

101. 在保证国家战略计划中的政策措施与治理方案保持适当一致的情况下，通过调动内部或外部资源并依靠国家预算相应拨款为这些措施的实施提供经费，使 22 个国家一级受害者协助中心充分运作，经费涵盖其工作人员费用、现有 4 个收容所运作及其向其他岛屿扩展活动的费用，此外还由预算拨款用于执行所有推动就业的政策和其他旨在使妇女更多地参与经济政治生活的部门措施。

102. 为各机构开展了关于协助性别暴力受害者的培训，法官和国家警察参加了培训，并开展了第二次圆桌对话，在参与性审议《性别暴力法》执行情况(“共同争取平等”项目)的框架内制定国家行动计划。

103. 为了促进这种参与，在执行《平等法》的框架内启动了“促进妇女参与民主进程”项目，以确保政治和公共生活各级决策领导人的平等机会。

104. 现行《刑事诉讼法》修正案要求创造条件，确保对受害者作出迅速、专门、有效的反应，并承认应不加区别地保障佛得角人和在国内的外国人的所有权利，无论其情况如何。

105. 执法人员、公务员、医生或保健技术人员在履行职责过程中如果获悉性别暴力行为，必须在 48 小时内报告，否则将承担纪律责任。

106. 现已计划开展关于性别、移民和有害做法(特别是切割女性生殖器官)的研究，作为一个涉面更广的项目的一部分内容，向各机构的代表提供信息，提高认识，开展培训，特别是在保健领域这样做，以便在移民居民社区内促进营造男女平等和公平的文化。

107. 《佛得角共和国宪法》第 24 条规定了平等原则，禁止基于种族、性别和出身的一切歧视，第 25 条承认外国人和无国籍人的平等权利。2017 年 12 月 13 日第 19/IX/2017 号《外国人法》第 67 条强化了这一原则，并根据《刑法》第 161 条给予刑事保护，违法者最高可判处 2 年监禁。

108. 2019 年通过的《平等法》旨在确保男女权利和义务的有效平等，以消除一切形式的歧视，创造平等机会，特别是在政治参与和担任决策职位方面这样做，从而建设一个更加公正、民主和均衡的社会。

109. 这项法律的有效实施使佛得角政治格局在最近的选举中发生了重大变化，反映在地方选举的结果中，市议会实现了男女人数均衡，担任市议员、候补议员和市议会主席的女性人数分别由 25.9%、26.7%和 13.6%增加到 40.6%、41.8%和 40.9%。在国民议会选举期间，女国民议会议员的人数从 23.6%大幅增加到 37.5%。

110. 除政治参与外，《平等法》第 7 条规定，国家和地方政府公共行政和商业部门实体的管理机构中应实现均衡。

111. 《50-50 议程》旨在促进制定政策确保在政治和公共机构中男女人数更加均衡，除此之外，根据《平等法》还设立了一个监测和评价委员会，其中有各政党和民间社会组织的代表，负责确保《平等法》得到执行，委员会有权将规定未得到遵守的情况以及机构(国家补贴的企业)组成不均衡的情况向政府报告。在这方面，性别层面已被纳入《2022-2026 年第二个可持续发展战略计划》的所有方案。

112. 《国家性别平等和公平计划》适当配合国家战略计划和国际议程，促进所有治理部门的性别平等和公平，作为一项政府措施，证明并继续证明有理由调动必要的财政资源和政府预算拨款，确保性别平等公平事务局能落实国家提出的具体目标。

113. 现已启动了生产包容方案，主要是为有 15 岁以下子女的家庭中的妇女创造机会，帮助她们开展创收活动，提高技术和职业技能，创办企业，学习金融知识，掌握生活技能。

114. 在“有保障地获得收入、教育、健康保健服务”方案的框架内，拟议推出家庭综合协助项目，其目的是通过后续支持方法，包括一系列旨在支持和指导家庭获得基本服务的行动/活动，确保对处于弱势地位的家庭及其成员给予综合关注，发挥其潜力，寻求富有成效的包容。

115. 2023 年 3 月 24 日第 20/X/2023 号法律批准的新《公共就业基本法》保障同工同酬原则。

B. 少年儿童(第 112 段建议 125、144、146-152)

116. 关于少年儿童照料机构一般准则以及与少年儿童有关的公共和私营服务准则正在审批之中。

117. 佛得角已批准了一套旨在构建保护制度和打击对儿童的性剥削和贩运的文书，包括《2022-2024 年预防和打击对少年儿童的性暴力国家行动计划》(2021 年 11 月 19 日第 102/2021 号决议)，旨在执行打击对少年儿童的性虐待和性剥削的政策。

118. 同样，2023 年 1 月 31 日第 19/X/2023 号法律批准了保护处境危险的少年儿童的一般法律，以确保他们切实充分地行使权利，确保他们的福祉和全面发展；除了修订《刑法》和《刑事诉讼法》外，正在修订《少年儿童规章》，以确保为儿童提供更多更好的保护。

119. 作为“关爱儿童的司法”项目的一部分内容，在普拉亚市和明德洛市以及萨尔岛和博阿维斯塔岛为性虐待和暴力行为的儿童受害者设立了专门的听证室。

120. 《佛得角少年儿童宣传计划》(2021 年 11 月 19 日第 100/2021 号决议)和《预防和打击性暴力国家宣传战略》(2021 年 11 月 19 日第 101/2021 号决议)也已获得批准。

121. 议会在 2017 年 6 月 3 日第 38/IX/2017 号决议中一致批准将 6 月 4 日定为禁止对未成年人性虐待和性剥削全国日，以促进对这一影响整个社会的现象进行反思，进行评估，并制定相关政策。

122. 童婚在佛得角不是一种习俗，是法律所禁止的。

123. 《2018-2020 年青少年健康综合行动计划》除涉及其他事项外，提及少年怀孕问题，《2023-2026 年少年儿童综合健康国家战略计划》也是如此。为了防止少女怀孕，“青春期第一，怀孕第二”运动于 2021 年启动，目前仍在进行中。

124. 佛得角已批准了劳工组织保护儿童的各项公约，即《废除强迫劳动公约》、《最低年龄公约》和《最有害的童工形式公约》，并通过了一份危险童工形式清单。

125. 根据《劳动法》，未满 15 岁的未成年人不得工作，他们具有少年儿童地位。

126. 政府的举措得到民间社会组织旨在照顾和收容处于危险中的儿童的其他几项举措的补充，如 SOS 儿童村的干预措施，同时还采取了其他预防措施，如 2017-2018 年“加强预防和打击对儿童性剥削和性虐待的能力”项目以及“关爱儿童的司法”项目(2020-2022 年，佛得角弱势儿童协会和司法部)。

127. 作为“关爱儿童的司法”项目的一部分工作，为检察官举办了一系列关于犯罪行为儿童受害者保护的在线研讨会，并在设立专门听证室的背景下为司法工作人员举办了培训。

128. 最近的《刑法》修正案加重了对为盈利或其他目的利用 10 至 18 岁未成年人从事性活动或与他们发生性行为的人的处罚(第 145a 条)。

129. 针对少年儿童的所有类型暴力和性虐待犯罪行为所受刑事处罚已加重，以期产生威慑效果，并严厉惩罚犯罪者。

130. 2021 年《刑法》修正案将性残判定为公共犯罪，可判处 4 至 10 年监禁，并惩罚准备行为。

131. 现已采取行动，向移民社区和国内其他社区宣传佛得角关于切割女性生殖器官和一夫多妻制的法律，阻止这种做法，并正在开展一个关于禁止切割女性生殖器官的项目。

132. 2021 年至 2022 年期间，佛得角少年儿童事务局心理服务能力得到了加强，征聘了心理工作者，配置在各岛代表处。报告的性虐待案件得到了适当处理，受害者得到了心理社会协助，并得到后续关照。除少年儿童事务局外，各代表处和保健中心也提供这类协助。

133. 在儿童和青年议会和论坛的框架内，对有特殊需要的儿童和青年在参与方面的性别平衡问题进行了审议。

C. 老年人(第 112 段建议 89)

134. 2021 年 9 月 24 日第 46/2021 号法令规定了老年人之家和日间活动中心的开设和运营技术条件。

135. 目前正在对《2017-2021 年老龄化和老年人健康国家战略计划》进行评估，以纳入更好的老年人保健指标，并与联合国“2021-2030 年健康老龄化十年”方案保持一致。在此背景下，政府通过 2023 年 4 月 17 日第 26/X/2023 号法律批准了《老年人章程》。

136. 对基本费政策进行了审查，确保弱势群体在获得保健和药品方面免于支付这一费用。在此背景下，《2018-2023 年卫生服务中老年人综合卫生保健规程》也已获得批准。

137. 政府推动市政当局加入全球老年人友好型城市和社区网络(世卫组织), 并开展反对歧视老年人的运动。

138. 对保健专业人员进行了老年学和老年医学领域的培训, 以便在保健设施中给予老年人综合护理, 包括在国家一级对老年人进行多层面评估和综合护理。

D. 残疾人(第 112 段建议 4-6、153-154)

139. 政府虽然尚未批准《残疾人权利公约任择议定书》, 但已通过 2019 年 5 月 24 日第 21/2019 号法令批准了《关于残疾人预防、康复和参与的基本法律》, 其目的是通过纳入“残疾人”的概念, 促进制定相关政策和方案, 确保残疾人在最广泛的领域获得商品和服务, 确保他们自主、独立, 确保其生活质量和社会包容。为了促进上述法令在社会上全面实施, 现已批准了《残疾人基本法》的规章手册。

140. 2022 年 8 月 28 日第 63/2022 号法令规定了为建立和运营社会援助机构提供服务的条件的监管规则, 根据该法令, 政府批准了第 56/2022 号政令, 规定了为不能独立生活的残疾人建立和运营援助中心的技术条件。

141. 政府实施了低收入家庭残疾人增进福利和包容措施, 确保他们获得医疗、辅助器具和职业培训。在这方面, 2022 年 12 月 5 日第 56/2022 号法令规定了不能独立生活的残疾人护理中心的运作条件, 以提供日常需要的服务、护理和医疗, 并为他们安排娱乐活动, 以确保他们享有社会家庭环境。

142. 此外, 通过 2018 年 8 月 8 日第 27/2018 号法令, 批准并实施了规定残疾人免费注册就读公立和私立学前班、大中小学和职业培训机构的条例。

143. 为了应对 COVID-19, 政府实施了护理大篷车项目, 加强市政社会关照网络, 加强家庭护理人员的工作, 他们每年照顾大约 500 名不能独立生活的老年人和残疾人。

E. 女男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者(第 112 段建议 35)

144. 作为将性别视角纳入《第二个可持续发展战略计划》的一部分工作, 政府将促进落实 LGBTI 人士的人权。

145. 国家人权和公民权利委员会开展了促进和保护 LGBTI 人士的行动。2021 年 6 月 28 日国际 LGBTI 骄傲日在普拉亚举行了一场关于 LGBTI 公民身份和权利的国际讨论会。

146. 国家人权和公民权利委员会于 2021 年发表了《佛得角 LGBTI 社会和法律状况分析研究》, 随后建议制定一项法律, 惩罚对这一群体的直接、间接和多重歧视, 目前正在向议会提交一项法律草案, 供其批准。

147. 与就业和职业培训事务局签署了一项议定书, 为佛得角 LGBTI 社群成员提供职业培训, 使他们掌握技术, 以便寻找体面工作。

148. 佛得角 LGBTI 协会和活动家还通过了一项联合战略工作计划, 目的是就 LGBTI 社群人士争取人权的方向达成集体共识。

149. 在反对仇视同性恋、双性恋和变性者世界日的框架内，与普拉亚 LGBTI 协会、西班牙合作组织和欧洲联盟合作，在普拉亚市为“5 月，欧洲月”开展了提高认识活动。

150. 为了提高人们对打击同性恋恐惧症的重要性的认识，以建立一个没有偏见、不分性别的平等社会，佛得角在 6 月举行了国际同性恋骄傲日活动。

F. 移民、难民、寻求庇护者、境内流离失所者和回返者(第 112 段建议 91、155-158)

151. 根据 2023 年 2 月 2 日第 6/2023 号决议，制定了《2022-2026 年回返移民接收和(重新)融入社会国家方案》，旨在构建和落实回返移民接收、援助和(重新)融入社会的机制。

152. 第 27/X/2023 号法律对《外国人法》进行了第五次修订，目的是更新法律框架，使其符合移民保护的国际标准。同样值得注意的是，根据 2021 年 10 月 18 日第 72/2021 号法令建立了外国公民正常身份特别制度，以便利移民获得合法身份。

153. 此外，根据 2019 年 10 月 25 日第 46/2019 号法令设立了自愿返回支持机制，规定了向希望自愿返回原籍国的外国公民提供支持和社会援助的程序。

154. 另应指出的是，2018 年 4 月 23 日第 30/IX/2018 号法律对绿卡发放作了规定，为把佛得角作为第二居住地的人创设了独特的身份。

155. 移民高级管理局根据 2020 年 7 月 6 日第 55/2020 号法令设立，其任务是协调和执行移民领域的政策措施。根据 2019 年 1 月 10 日第 3/2019 号决议，《2018-2020 年移民和移民社会包容第二个行动计划》已得到实施。该计划旨在与移民事务其他主管机构合作，加强机构协调，综合处理移民事务。

156. 佛得角是 1958 年《关于(就业和职业)歧视问题的第 111 号公约》的缔约国。根据这一文书，《劳动法》承认“工作中的平等”。《劳动法》规定，获准在佛得角工作或受佛得角《劳动法》约束的外国工人或无国籍工人享有与佛得角工人相同的权利，并承担与佛得角工人相同的义务。

157. 《劳动法》加强了平等原则，禁止种族歧视，限制雇主的权力，并防止基于歧视的非法解雇。

158. 《2018-2020 年移民和移民社会包容第二个行动计划》规定应通过向雇主提供关于外国工人权利和义务的信息会议，增进对移民的社会包容。

G. 无国籍人(第 112 段建议 159)

159. 自 2014 年以来，佛得角一直积极参加难民署在联合国范围内举行的无国籍问题会议，参加了 2014-2024 年消除无国籍状态#IBelong 运动，并在难民署西非区域代表处无国籍问题股内被指定为协调中心。

160. 2019 年，难民署无国籍问题特别顾问访问了佛得角，支持佛得角加入 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。

161. 佛得角在其《国籍法》中列入了关于无国籍人的规定，根据其中具体规则，在佛得角出生的人，如果没有其他国籍，其父母是无国籍人或国籍不明，居住在佛得角，则被视为佛得角人，并自动获得佛得角国籍。

162. 凡在佛得角境内出生的婴儿均被视为佛得角人。《国籍法》目前正在修订中，在专业和整体上已经获得一致通过。

163. 该法旨在扩大原籍国国籍的范围，使全球性国家的概念具有实质内容，并澄清某些法律要求。

H. 囚犯(第 112 段建议 36-37、40)

164. 为了使囚犯重新融入社会，在普拉亚、圣维森特和萨尔的中央监狱实施了青年和成人初等教育方案，开设了不同领域的远程专业课程，如旅游英语、气候变化、食品处理、Ciguatera 等课程，以便他们重新融入社会。

165. 对监狱进行了普查，制定了《2019-2021 年重返社会国家计划》，其目标是了解囚犯状况，包括个人经历、社会状况、教育水平、犯罪历史和培训领域的技能，以便调整降低犯罪累犯率的公共政策。

166. 此外，为 17 至 25 岁的服刑最后几年的年轻人制定了“恢复+”方案，其目的是提高他们的能力，让他们通过教育掌握技能，帮助他们在服刑期满后在社会上发挥建设性作用。

167. 重返社会方面的专业人员队伍已得到加强，征聘了 18 名心理学、社会工作和犯罪学领域的专业人员，负责履行重返社会事务高级专业人员的职能，并征聘了精神病学家和营养学家。

168. 目前，正在对远程电子监控器具(电子手镯)的使用作出规定，这一方法正在投入使用。

169. 在所有地区监狱和拘留中心开展了改善和改造工作，为囚犯提供了制服，在福戈、圣维森特和圣安唐监狱，这些工作处于第一阶段，在普拉亚和萨尔监狱，这些工作正在进行之中。

170. 所有监狱都保证囚犯按性别分开关押。目前，国家一级的所有监狱都为 16 至 21 岁的年轻人设立了特别牢房，得到特定方案的服务。

171. 监狱保安人员竞争性招聘考试和专门培训课程定期举行，以扩大队伍，最近雇用并培训了 50 名警卫。

九. 结论

172. 本报告介绍了其所述期间取得的主要成果，虽然并不详尽，但说明佛得角致力于落实第三轮普遍定期审议期间收到的建议。