



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第四十四届会议  
2023年11月6日至17日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的  
国家报告\*  
哥伦比亚

\* 本文件印发前未经正式编辑。



## 一. 导言

1. 本国家报告是在第四轮普遍定期审议时提交的。报告的编写遵循人权理事会第 16/21 号决议和第 17/199 号决定所载的准则。
2. 哥伦比亚(哥伦比亚共和国或哥伦比亚)强调普遍审议机制在指导各国政府加大力度促进、保护和保障人权方面的重要性。
3. 哥伦比亚承诺履行一个真正民主的社会所赋予的任务，重点保护生命、多样性和平等。因此，本届国民政府的重大承诺之一是建设全面和平，制定一项旨在应对气候紧急情况、实现和平、保护生命尊严的国际议程。
4. 本届政府正在采取必要行动，在人权领域加强与国际社会的合作，并推动加强联合国系统的监测机构。

## 二. 方法和协商进程

5. 本报告的编写工作由外交部以及总统人权和国际人道法顾问办公室协调，哥伦比亚国家当局和省当局参加了编写工作。
6. 为编写报告，举行了信息丰富的会议，开展了机构对话进程。普遍定期审议的特点和目标通过社交网络进行了宣传，突出这一机制对哥伦比亚的重要性。
7. 在和平咨询委员会<sup>1</sup>的一次会议上介绍了本报告的结构以及在编写过程中确定的挑战和预测，这些挑战与民间社会和国家人权机构确定的一些挑战相同。来自监察员办公室、学术界、工会和致力于捍卫人权的社会组织的代表参加了这次活动。
8. 为收集信息而采用的一个方法是制定一份技术附件，详细说明在落实与上一轮审议期间相对应的建议和自愿承诺方面取得的进展。

## 三. 规范和体制框架

9. 哥伦比亚承诺采用公平参与性政府形式，实行三权分立。国际规范和《哥伦比亚政治宪法》为建立一个平等、团结、保障权利的社会奠定了基础。
10. 在社会变革新路线的框架内，政府制定了 2022-2026 年国家发展计划(“哥伦比亚，世界生命之国”)，其中列出需要应对的挑战，规定实施相关项目，以加倍努力保障个人和集体权利，使哥伦比亚成为保护生命、自由、和平及其他权利的先导和榜样，特别关注人民及其身份、领土和自然资源。

### A. 接受国际人权规范

**建议** 121.6、121.1、121.2、121.3、121.4、121.5、121.8、121.9、121.10、121.13、121.14、121.15、121.16

11. 在本报告所述期间，在采纳和执行保护人权的国际文书方面取得了进展(附件)。

12. 2022 年 11 月，哥伦比亚通过了批准《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》(《埃斯卡苏协定》)的法律。为了完成国际批准程序，哥伦比亚正在对其合宪性进行审议。

13. 2022 年 11 月，哥伦比亚签署了《安全学校宣言》。

14. 根据关于批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》的建议，政府于 2023 年 2 月向议会提交了 2023 年第 273 号法案，以启动批准程序。

15. 关于《残疾人权利公约任择议定书》，《2022-2026 年国家发展计划》承诺推进批准该文书的进程。

## B. 与国际机制的合作

16. 根据哥伦比亚向联合国特别程序发出的长期邀请，政府制定了从 2023 年 5 月开始的访问议程，准备接待联合国秘书长冲突中性暴力问题特别代表前来进行正式访问。根据该议程安排，暴力侵害妇女和女童及其原因和后果问题特别报告员定于 2024 年前来访问。

17. 联合国人权事务高级专员于 2023 年 1 月对哥伦比亚进行了正式访问，政府将高级专员办事处驻哥伦比亚办事处的任务期限延长至 2032 年 4 月 4 日，以此加强促进、保护和保障人权的联合工作。

18. 为了履行国际文书规定的义务，哥伦比亚向条约机构提交了 8 份报告(附件)。

## C. 普遍定期审议的后续行动和实施工作 建议 120.6、120.5、120.8、CV123<sup>2</sup>

19. 根据第二轮普遍定期审议中提出的 CV123，哥伦比亚继续在国家人权和国际人道法体系框架内落实普遍定期审议后续机制的工作。哥伦比亚通过保障人权国家战略和《最终和平协议执行框架计划》这两个重要规划工具制定了工作计划。

## D. 促进和保护人权

建议 120.1、120.4、120.3、120.10、120.7、120.11、120.26、120.121、CV121、<sup>3</sup> CV122、<sup>4</sup> CV124、<sup>5</sup> CV123.5<sup>6</sup>

20. 自 2018 年以来，哥伦比亚加强了其人权方面的能力，在法律体系中纳入了重要的规范机构(附件)。

21. 第 01/2018 号法律对《政治宪法》第 186、234 和 235 条进行了修订。对双重审判程序作了规定，事关对宪法规定所涉人员提起的刑事诉讼。采取这一措施除其他考虑外，是因为需要使国内法与《公民及政治权利国际公约》(第十四条第五款)和《美洲人权公约》(第 8 条 h 款)规定的国际义务保持一致。

22. 目前的国家发展计划保证公民的参与和事先协商，包括保障自治权、族裔和文化完整权、领土权和参与权。此外，该计划还通过以下方式将公共行政重点放

在为社区服务上：公共就业的良好做法和劳动正规化；实体转型；人才资质；领土公共行政强化。

23. 另一方面，《2014-2034 年保障人权国家战略》继续得到执行，并与《体制改进计划》相结合。该战略的内容已通过规划工具和投资项目予以落实，国家一级行政部门不同实体利用这些工具和项目执行关于人权和国际人道法的一般公共政策。

24. 哥伦比亚提出了一份关于制定国家人权行动计划的初步路线图提案，该提案旨在加强落实切实享有权利的具体行动。

25. 关于与人权文化进步有关第二轮建议 CV121 和第三轮建议 CV123.5，哥伦比亚更新了国家人权教育计划。为此，哥伦比亚考虑了国家和国际规范性标准以及国际和美洲人权保护制度的建议。

26. 上述计划中列出了 163 项行动，以便在各级教育中考虑旨在保护、促进和尊重人权的规范、教学战略和教学方法。该计划与《保障人权国家战略》相结合，特别是与《国家教育综合政策》中关于人权与和平文化和教育的内容相结合。

27. 根据 CV124，哥伦比亚实施了 21 个南南合作项目，主要与本区域伙伴合作，在双边和区域层面进行了关于人权的知识交流和技术援助活动。这些项目主要侧重于促进和保障平等、健康、福利、工作、结社自由和教育等权利。

28. 在采购透明度和公共采购民主化方面，现已推出电子政务工具、开放数据和平台，以简化程序，提高互操作性，加强善政。

29. 哥伦比亚推出了各种工具，帮助更好地理解和应用采购标准、概念和良好做法。在以参与性方式制定关于透明度、廉正、合法性、开放政府的公共政策方面取得了进展。

30. 监察长办公室就法律制度为恰当、透明的公共采购提供的工具的应用向各实体提供指导和劝诫并进行监督。在刑事事项方面，针对涉嫌违反公共采购的行为，总检察长办公室反腐败特别局负责推进相应的调查。

#### E. 依良心拒服兵役 建议 121.23

31. 公民有权在国防部依良心拒服兵役跨学科委员会启动依良心拒服兵役权的程序。2017 年第 1861 号法律对该程序作了规定。现已收到 1,281 份申请，其中 854 份被确认为免除义务兵役的理由成立。

#### F. 建设和平

建议 120.2、120.12、120.42、120.48、120.18、120.9、120.17、120.14、120.15、120.13、120.154、120.155、120.45、120.43、120.171、120.174、121.22、120.16、120.68、120.82、120.83、120.151、120.161、120.164、CV123.2、<sup>7</sup> CV123.3<sup>8</sup>

32. 哥伦比亚在建设和平进程中开展了广泛的工作，积累了宝贵的经验，建议 CV123.2 和 CV123.3 已得到落实。2019 年，哥伦比亚成立了关于稳定和巩固事务

的总统委员会。2022 年，该委员会被废除，在和平高级专员办事处内设立了最终和平协议执行处。

33. 法律制度有不同性质的规范：旨在确保《最终和平协议》实施的法令、监管法令、公共政策文件和行政法。

34. 值得一提的是第 02/2021 号法律，该法在 2022-2026 年期间为众议院设立了 16 个过渡性和平席位，2023 年 7 月通过的法律对宪法作了修订，规定设立土地和农村管辖机构，这对于处理国内武装冲突历史根源问题至关重要，根源问题就是关于土地的争端。

35. 政府为寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统的正常运作提供了资源，该系统的预算超过 2,000,000,000 美元。<sup>9</sup>

36. 寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统由和平特别司法管辖机制、澄清真相委员会和失踪人员搜寻股组成，寻求通过调查和处罚严重侵犯人权和违反国际人道法的行为，促进纠正国内武装冲突的影响，通过司法和其他手段打击有罪不罚现象，澄清真相，寻找据报告失踪的人。政府尊重组成寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统的实体的独立性和自主性。

37. 和平特别司法管辖机制成立以来，已经开始处理 10 个大案件，调查、澄清和惩罚那些对国内武装冲突中最严重行为负有最大责任的人。

38. 第 588/2017 号法令规定，澄清真相委员会的运作期为 3 年，到 2021 年为止。然而，考虑到 COVID-19 产生的限制，宪法法院将其任务期限延长了 9 个月，到 2022 年 6 月为止，即澄清真相委员会提交最后报告的日期，同时将任务继续赋予委员会建议的后续行动和监测委员会。

39. 哥伦比亚利用和平预算追踪工具确定分配给《最终和平协议》实施工作的财政资源。哥伦比亚和平基金是指定用于实施《最终和平协议》的资源的管理、协调、目标确定和执行的财政工具(附件)。

40. 投资数额近 11,400,000,000 美元，比最初估计数多 1,450,000,000 美元。《2023 年总预算法》增拨了资源，公共投资加速。

41. 《最终和平协议执行框架计划》包含执行《最终和平协议》所需的一套支柱、战略、产品、跟踪目标和指标，是将和平组成部分纳入国家发展计划的参考。为了监测情况，哥伦比亚建立了冲突后综合信息系统。《最终和平协议执行框架计划》包含 30 多个与尊重人权有关的指标，这些指标对和平可持续性至关重要。

42. 2022 年以来，政府推进相关行动，以加快遵守《最终和平协议执行框架计划》，其中包括推出重新启动根据《最终和平协议》设立的机构和系统的战略，其坚定目标是共同努力减少国家领土内的暴力和犯罪。构成政策执行综合安全系统的 7 个机构已得到加强。

43. 关于信息通信技术，有助于和平的成果显而易见：在 1,108 个市镇部署了互联网接入基础设施，其中 170 个市镇属于领土重点发展方案下的市镇。在有少数族裔群体特别参与的情况下，向历史上受国内武装冲突影响的领土上的社区提供了支持和技术指导，以启动社区广播服务，制作旨在增进和平文化的视听内容。

此外还开设了开放电视频道，播放的内容涉及弱势群体权利、与社会正义与和解有关的和平。

44. 2022年，政府宣布恢复与民族解放军的谈判。初步谈判议程包括6个组成部分：(一) 社会参与建设和平；(二) 民主促进和平；(三) 为和平实现变革；(四) 受害者；(五) 国内武装冲突的结束；(六) 实施。2023年8月2日，与民族解放军达成双边停火协议。上述工作在 CV123.3 的框架内开展。

45. 2022年关于人的安全与全面和平的第2272号成文法已获批准，其中纳入了与法律规定之外的有组织武装团体进行对话和协商的机制。这项法律将和平政策确立为一项国家政策，涉及已签署和可能达成的和平协议，以及旨在打击和摧毁具有重大影响的有组织犯罪武装结构的进程。

46. 全面和平是社区进程中领土人民表达的愿望，这些社区遭受无法通过军事或司法手段解决的暴力，以及由于和平进程没有取得成果而发生变异或转变的暴力。政府之所以重新启动《最终和平协议》的实施并巩固全面和平的目标，除其他考虑外，是依据澄清真相委员会最后报告所述的经验教训和结论，该报告强调指出冲突的历史和结构性原因。

47. 哥伦比亚在妇女参与建设和平事务方面一直是国际参照点，政府为缩小性别不平等差距分配了具体资源。《最终和平协议执行框架计划》有54个有关妇女和性别的指标。“妇女在和平中的进步”是一个数字工具，用以分析和介绍实施《最终和平协议》在性别问题上的进展。70%以上的指标已经完成或取得重大进展。

48. 将性别视角纳入根据《最终和平协议》制定的计划和方案主流的指导方针包括妇女参与所有措施制定和实施工作的战略方向。

49. 妇女问题特别法庭与监测、促进和核查最终协议执行情况委员会展开了直接对话。该委员会由7人组成，其中4人为妇女。

50. 关于族裔群体，《最终和平协议执行框架计划》中有一章专门述及有关土著群体、黑人、非洲裔哥伦比亚人、Raizal 和 Palenquera 和 Rrom 的情况，这是在事先协商的框架内商定的路线。值得注意的是，监测、促进和核查最终协议执行情况委员会在加强与少数族裔高级别论坛的联系方面开展了大量工作。

51. 哥伦比亚现任副总统承诺加强和重新启动《最终和平协议》中关于族裔问题的章节的实施，以克服执行工作所面临的挑战。为此，还请国际社会提供支持。

52. 根据《最终和平协议》，现已颁布了第1444/2022号法令，目的是在《协议》框架内通过和解、共存和不污名化的公共政策，其中包括4个主题轴、151项行动、8项关于儿童参与实施和平与共存战略的行动。

53. 关于为复员少年儿童制定具体的康复和重返社会方案问题，哥伦比亚继续实施“不同的人生道路方案”，该方案根据《最终和平协议执行框架计划》批准的规程，为离开哥伦比亚革命武装力量—人民军营地的儿童采取特别关照措施。参加该方案的有124名青少年，其中103人是未成年人。

54. 在“非法招募少年儿童受害者权利恢复特别关注方案”中，有67名青少年参加。他们达到成年年龄时，被转送到重返社会和正常化机构。2020年，该方案中对最后3名年轻人的照料结束。

55. 在加强国家重返社会理事会方面取得了进展，该理事会负责监督哥伦比亚革命武装力量—人民军成员重返合法生活的进程。该机构推动在以下方面取得进展：早日重返社会工作、重返社会地区理事会、恢复少年儿童权利特别综合方案、重返社会路线指导方针、重返社会进程中的性别和族裔办法、项目评估等。

56. 在领土层面，领土重返社会理事会负责协调机构间管理以及与公共、私营和社会部门的关系。截至 2022 年 12 月，70%的领土重返社会理事会已创建并运行。

## G. 对受害者的全面关照和赔偿

**建议** 120.80、120.63、120.39、120.53、120.36、120.170、120.181、120.183、120.72

57. 第 1448/2011 号法律(《受害者和土地归还法》(《受害者法》))生效，有效期为十年。然而，很明显，该法律的到期会对《最终和平协议》的遵守以及对国内武装冲突受害者权利的关注和保障产生重大影响，因此该法律的有效期限延长至 2031 年 6 月 10 日。

58. 根据受害者统一登记处的数据，2018 年至 2022 年期间，共有 1,105,870 人被列入此范围，其中 566,418 名女性，537,234 名男性，2,115 名为 LGBTIQ+ 人士，50 人为间性者。其中，332,755 名受害者是儿童，137,245 名是少数族裔人士，50,392 名是残疾人。

59. 政府继续在五个领域的全面赔偿方面取得进展：抵偿、康复、赔偿、恢复原状、保证不重犯。

60. 现已完成 54 项集体赔偿综合计划，100% 执行了预定的行动，对 72 人做出了集体赔偿。

61. 2018 年开始实施集体保护路线，该路线顾及种族、性别和地区情况。对 300 多项请求作出了回应，并建议采取 152 项保护措施。

62. 在个人层面，有 492,826 人获得了赔偿，其中约 25% 的人属于或自认为属于少数族裔群体。

63. 总共有 215,416 名受害者获得了抵偿，153,910 人获得了心理社会康复服务。122,836 个被迫流离失所的家庭在作出返回决定时得到了协助，其中 18% 的家庭属于或自认为属于少数族裔群体。

64. 国家总检察长办公室受害者赔偿基金收到了价值超过 2.15 亿美元的资金，这是执行《正义与和平法》期间交付的最高资金数额。

65. 13,832 名在国内武装冲突背景下性暴力妇女受害者得到了关照和治疗。2022 年期间实施了 VIVIFICARTE 战略，这是一个以妇女和性别为重点编制的心理社会护理方案，有 4,437 名性暴力女性受害者参加。

66. “监察员手把手”战略使监察员办公室加强了在领土重点发展方案 170 个市镇的长期活动。该战略的目的是处理对与移徙、强迫征兵和社会冲突有关的问题，而在上述市镇这些问题的个人和集体受害者人数最多。

67. 为了加强政府在农村地区的工作并防止被迫流离失所，现已在解散有组织武装团体和有组织犯罪团体以及以合法经济取代非法经济方面取得了进展。具体而言，这些工作涉及 Golfo 族和 Pelusos 的成员，武装团体 Caparros 已被解散。

68. 政府开展了空中军事行动，控制陆地、海洋和河流责任区，禁止造成不稳定和强迫流离失所的各种行为者利用这些地区。政府发布了一项指令，以确保哥伦比亚空军的战略符合被迫流离失所人口返回和重新安置过程中的安全要求。

69. 政府意识到影响土地归还进程的可持续性和速度的多个变量，制定了一项工作计划，以处理现有程序中的旧申请。政府不断改进土地归还进程，加强为评估安全状况、查明风险和促进行动协调而设立的机构和机制。

70. 哥伦比亚在地理参考机制、方法、设备和工具方面进行了创新，实地工作效率达到 80%。现已推出电子申请程序，保证司法归还程序的速度，并便利法官掌握信息。

71. 土地归还法官作出了 3,967 项个人裁决，下令归还和/或赔偿 93,147 公顷以上的土地。与 2014-2017 年报告的情况相比，裁决数增加了 25%。在 4,386 个生产项目中投资了 25,684,904 美元，其中 3,128 个是家庭项目。

72. 土地归还特别管理机构收到了 41 项有利于黑人、非洲裔哥伦比亚人、Raizal 和 Palenquera 社群的预防措施的申请，这些措施旨在使上述社群能够充分自治，并保障他们拥有、使用和享有集体领土的权利。

#### H. 地雷受害者的康复和重返社会以及地雷风险教育 建议 120.54 和 120.165

73. 受害者统一登记处登记有 767 名杀伤人员地雷受害者。为了照顾这些人，现已实施后续行动和监测战略，找到受害者，建立沟通渠道，并与地方当局、不同水平的卫生机构进行沟通。该战略涉及救援、急救、疏散、紧急护理以及持续的健康和心理服务的全面护理。

74. 306 名儿童受到杀伤人员地雷的影响。在这些情况下，哥伦比亚家庭福利研究所、受害者关照和全面赔偿股和非政府组织提供了补充支持，并启动了后续战略路线。

75. 哥伦比亚继续开展地雷风险教育工作，进行了 41,262 项以上的培训活动。在受杀伤人员地雷、未爆弹药和/或诱杀装置影响的地区，教育机构与哥伦比亚去污局(和平高级专员办事处的一个单位)合作，处理可疑或实际存在的情况。康复和残疾方案继续得到实施，采用生物心理社会护理模式，重点是将照护对象作为康复过程的积极主体。

#### I. 开展国际合作在边境地区保护和维护人权 建议 120.182

76. 《国际合作国家战略》指导应对、关注和保护移民和人权的管理工作。哥伦比亚对 11 个边境省的 525 个国际合作项目以及受影响最严重地区的 3 个区域移民应急计划和 3 个人道主义应急计划的执行采取了后续行动。



77. 哥伦比亚推进与巴拿马、厄瓜多尔、秘鲁和巴西的两国年度边境安全计划，采取协调、联合、共同和跨国行动，促进边境的治安。

## J. 防止招募

**建议 120.154、120.156、120.161、120.162、120.163、121.27**

78. 哥伦比亚推出了防止招募的方案，其中一些方案侧重于在安全、保护性环境中提高儿童的技能、知识和才能，如“未来一代预防战略”、“为我而战”、“睁开你的眼睛”和“曼布鲁不去打仗”。后者在 32 个省中的 29 个省实施，覆盖 85 个最偏远、最被忽视的市镇，使 2,800 名儿童受益，间接受益的约有 14,250 人。

79. 防止招募、利用、性暴力侵害儿童部门间委员会向 476 个按风险程度优先考虑的市镇提供了 1,472 项技术援助，以加强地方能力，以抑制、减少、消除招募的风险因素或威胁。政府促进立即行动小组的组建和振兴，这些小组实施预防招募方针。

80. 国防部门处理了 161 起非法招募投诉，开展了战略宣传活动和群众活动，有 7,520 人参加了这些活动。

81. 哥伦比亚目前参考一个招募风险概率指数。哥伦比亚在可能发生非法招募、使用、利用和暴力侵害儿童行为的市镇实施了《防止非法招募、使用、利用和暴力侵害儿童行为战略》，并在国家和区域层面协调负责保护儿童权利的机构的工作。

82. 为了调查和起诉招募儿童的武装团体人员，国家设立了打击有组织犯罪检察官办公室。

83. 通过第 029/2019 号命令，和平特别司法管辖机制启动了第 007 号案件，调查在武装冲突中招募和使用儿童的行为以及其他可能危及儿童生命、身心完整和权利的行为。现已查明 8,839 名招募行为的受害者，并查明 37 名前哥伦比亚革命武装力量领导人与这一罪行有牵连。

84. 特别关照方案已得到实施，以恢复被非法招募的儿童受害者的权利并促进全面赔偿进程，这些儿童已脱离武装团体。2018 年至 2022 年期间，920 名儿童得到该方案的关照。

## K. 被剥夺自由者

**建议 120.27、120.28、120.29、120.47、121.21、121.19**

85. 国家继续加强各机构，通过刑事和监狱政策确保充分诉诸司法和正当程序。

86. 为了克服监狱的困难，在刑事政策、安全和共存方面采取了立法措施。国家经济社会政策委员会关于为全国监狱系统建设和扩大基础设施的投资战略(4082/2022)已经得到实施。现已制定一项关于人权的体制政策，力求确定关于宣传、监测、预防和差别办法的战略。

87. 监狱和惩戒系统对 1,000 多名工作人员进行了人权和使用武力方面的培训。自 2018 年以来，举办了关于《伊斯坦布尔议定书》的讨论会和讲习班，对象是

司法警察小组的工作人员，目的是了解何为酷刑和残忍、不人道和有辱人格的待遇和处罚行为并报告这种行为。此外，自 2019 年以来，2,126 人通过关于被剥夺自由的 LGBTIQ+ 人士人权的在线培训获得了证书。

88. 各种机构和外部关注渠道已经开通，以报告任何构成虐待的行为。自 2019 年以来，国家总检察长办公室收到了 380 起刑事投诉，67 起内部纪律调查被移交给监察长办公室。

89. 被剥夺自由者可参与的空间已经制度化，以便长期对话。在国家监狱系统内部设立了以人权和差异为重点的委员会，由每个监狱的少数群体代表组成。

90. 《2019-2022 年人性化计划》在国家监狱系统 6,710 个监狱实施，其中 3,142 个是新建的，3,568 个是改造的。1,478 项服务一体化协议已经签署，以改善维修监狱基础设施，费用为 68,262,833,312 美元。

91. 根据监狱和惩戒系统综合系统化信息系统的数据库，2020-2022 年期间，监狱过度拥挤率有了下降，从 51.49% 降至 19.9%，这是历史最低水平。

## L. 贩运人口

**建议** 121.28、120.96、120.89、120.91、120.92、120.87、120.85、120.86、120.88、120.90、120.93、120.94、120.95、CV125<sup>10</sup>

92. 国家面临的重大挑战之一是如何加强对公职人员的培训、制定打击贩运人口的公共政策以及设立相关内部机制，因为这一罪行是以多种方式实施的。

93. 2019 年至 2022 年期间，在哥伦比亚移民局的移民控制站和移民服务促进中心为 2,539 名公职人员举办了关于识别人口贩运犯罪潜在受害者的条例和规程的培训。2021-2022 年期间在与美国合作的框架内为安全部队成员举行了培训。

94. 《预防贩运人口犯罪国家计划》是一项减轻与这一犯罪有关的风险和脆弱性因素的战略。在制定这一计划时，与旅游部门签署了一项战略联盟协议，以防止人口贩运。

95. 负责保护受害者和预防犯罪的政策和实际工作的国家实体与国际刑警组织、美洲刑警组织和欧洲刑警组织合作，联合开展调查工作。

96. 由国际刑警组织和美洲刑警组织牵头，哥伦比亚签署了 9 份关于打击人口贩运和基于性别的暴力的同步行动的谅解备忘录，加强了与世界各地警察部队的关系。

97. 2020 年推出了 Libertapp 技术工具，旨在保障公民直接获取信息、报告案件、请求帮助并便于对人口贩运案件立即进行干预。

98. 打击贩运人口机构间和业务委员会掌握所发生事件的第一手资料，这有助于展开调查、遣返可能的贩运人口受害者，并便于机构间协调。

99. 2022 年，《关于在移徙背景下识别、保护和援助人口贩运受害者的议定书》获得批准。

100. 家庭福利研究所实施了以下方案：“在预防贩运犯罪的行动中”、“打击贩运人口的社会动员战略”、“捕梦网战略”和“儿童和青年之家：和平的一代”。

101. 根据 CV125, 政府制定了《2020-2024 年打击人口贩运国家战略》, 该战略从人权、性别、差异和地域角度提出预防、调查和起诉这一祸害的指导方针、运动和方案。该战略的一个重点是应对将儿童作为贩运人口的一种形式的行为。

102. 哥伦比亚设有一个国家信息系统, 负责根据国家战略, 系统登记向反贩运行动中心报告的受害者数据。该系统正在落实过程中, 以便将参与人口贩运受害者数据收集和系统化的所有领土行为者纳入其中。

103. 通过第 0-0261/2022 号决议, 国家总检察长办公室提出了应对贩运人口和偷运移民犯罪现象及其相关犯罪的战略, 以便将机构资源用于积极应对这些犯罪行为。值得注意的是, 在美国国务院的报告中, 这一战略得到了确认。

#### M. 人权维护者和社会领袖

**建议** 120.65、120.66、120.67、120.57、120.60、120.55、120.56、120.73、120.30、120.81、120.71、120.77、120.51、120.58、120.59、120.62、120.64、120.69、120.70、120.72、120.74、120.75、120.76、120.78、CV123.1<sup>11</sup>

104. 政府力求加强人的安全, 保护社会领袖和人权维护者, 采取个人集体差异化方法, 重点注意保护社群领导人生命及其社群。

105. 根据 CV123.1, 在 2018 年至 2022 年期间实施了促进尊重和保障维护人权工作的措施。为此, 一项行动计划(2018 年第 2137 号法令)和一项公共政策(经济社会政策委员会 2021 年第 4063 号指令)已得到实施。

106. 针对人权维护者、社会和社区领袖以及记者遭受暴力行为的情况, 政府发布了第 1139/2011 号法令, 确立了《及时行动计划》, 并规定由国家保护股对保护方案进行审查, 以缩短反应时间, 调整内部流程、规程和机构工具, 整合初步评估小组和风险评估及措施建议委员会的工作。

107. 监察员办公室作为永久嘉宾参加风险评估及措施建议委员会的工作, 但没有投票权, 从人权角度提供技术协助, 寻求以不同的方式执行措施。

108. 与国家警察精锐部队协调, 在社会领袖和人权维护者保护和预防暴力的行动中实施了《保护弱势人口战略》。此外, 《妇女领导人 and 人权维护者综合保障方案》和《保障订有作物替代协议的社区领导人安全协调计划》也得到了实施。

109. 政府启动了一个进程, 调整修订所有针对处境危险人口的文书, 特别是执行《社区和组织保护和方案》和国家安全保障委员会的政策(包括解散犯罪组织的政策)。

110. 自 2016 年以来, 国家总检察长办公室实施了针对人权维护者的犯罪行为调查和起诉战略。在确认维护人权的工作方面, 该办公室有几条行动路线。在凶杀案方面, 总检察长办公室报告说, 在澄清人权高专办报告的 73.14% 的已知案件和监察员办公室截至 2021 年报告的 42.82% 的案件情况方面已经取得进展。

111. 2018 年, 负责调查人权维护者和特定人群所受威胁的国家工作组获得了以下结果: 有 9 项定罪判决、在 7 个案件中被赋予起诉自由裁量权、提出了 26 项起诉请求、提起了 12 项起诉、签发了 13 项逮捕令、有 34 个案件在审判中。工作组在 2021 年得到加强, 以继续推进程序。

112. 国家警察加强了地区刑事调查工作，在全国有 232 名调查员，设立了 14 个常设委员会。这些机构负责调查杀害工会领导人、政治家、土著人、环境保护者和人权捍卫者的案件，逮捕案件行为人。

113. 监察长办公室 2017 年 6 月 14 日第 002 号指令的指导方针继续适用，这是一项与社会组织共同制定的文书，旨在确立保护人权维护者权利和保障其活动的指导方针，并要求国家公务员时刻遵守这些指导方针。

114. 2022 年，内政部在全国 65 个市和 14 个省设立了统一生命保护指挥所，以协调预防暴力和保护行动，保障社会领袖、人权维护者和和平签署者的生命。

## N. 调查、起诉、惩罚和打击有罪不罚现象

**建议** 120.35、120.40、120.41、120.33、120.135、120.30、120.143、120.134、120.175、120.141、120.46、120.49、120.31、120.34、120.32、120.50、120.37、120.55、120.56、120.73、120.130、120.51、120.58、120.59、120.62、120.70、120.72、120.75、120.78、121.20AN、<sup>12</sup> 120.52、120.44、120.148、120.76、CV120<sup>13</sup>

115. 《2021-2025 年国家刑事政策计划》提出了针对各种表现形式的犯罪的行动和战略，其中包括如何预防和处理基于性别的暴力以及攻击性取向和性别认同多样者和儿童的行为。

116. 对官员和公务员进行注意性别平等的培训，巩固和加强思想指导，以提供注意性别差异方法的优质司法行政服务。1,804 人参加了培训讲习班，包括司法人员在内的 6,857 人参加了在线视频会议。

117. 国家总检察长办公室优先调查被视为严重侵犯人权和违反国际人道法的罪行，案件有 429 起，涉及 593 名受害者。2020 年至 2023 年期间，对准军事团体实施的 75,896 起犯罪行为提出了指控，超过 2005 年至 2019 年期间被指控行为数目的 100%。80% 关于自卫团体实施犯罪行为的报告已得到审理，决定待定。在搜寻失踪人员方面，已挖掘出 1,844 具尸体，其中 962 具已移交。

118. 国家警察正在推进《警察纪律条例》修订工作。法规的更新包括规定建立公民参与制定规章、协商和监测行动保障制度，向公众开放。

119. 刑事事务检察署设立了正义与和平进程第二刑事司法检察官全国协调处，协调 83 个刑事司法检察官办公室的工作。此外还设立了 110 个特别机构，由第二司法检察官负责。检察署认可并确定集体赔偿的主体和措施，同时促进遵守判决中的命令。

## O. 平等、不歧视和尊重身份

**建议** 120.25

120. 《国家统计计划》提倡将差异化和交叉方法纳入统计数据的编制和传播。现已制定结合使用上述方法的指南，以便国家实体将这些方法纳入其信息系统。性别问题观察站已经开设，通过自愿登记对 LGBTIQ+ 人群进行试点调查，并通过关于 LGBTIQ+ 人口和福祉的社会脉搏调查，改进多样性数据的检索。

**农民****建议 120.173**

121. 政府表示支持《联合国农民和其他在农村地区工作的人的权利宣言》。通过宪法修订，承认农民是享有权利和特别宪法保护的政治主体。

**少数族裔群体和非洲人后裔：平等、不歧视和防止暴力****建议 120.21、120.22、120.166、120.169、120.167、120.168、120.176、121.17、121.18、120.19、120.20、120.178**

122. 《2022-2026 年国家发展计划》规定与少数民族和社区进行事先协商，以保障他们的政治参与权，并将族裔视角纳入公共政策。

123. 根据 2023 年第 820 号法令，设立了国家历史赔偿部门间委员会，以克服种族主义、种族歧视和殖民主义对哥伦比亚少数群体的影响，该法令为委员会的运作作出了规定。

124. 自 2022 年以来，国家总检察长办公室制定了一项处理黑人、非洲裔哥伦比亚人、Raizal 和 Palenquera 社群所受影响的战略，力求以区别对待的方式保障这些社群有诉诸司法的机会。

125. 国家设有反对种族歧视观察站，推动制定以族裔为重点的条例以消除结构性差距，开展反对各种歧视的教育和宣传行动，跟踪注视歧视案件的情况，制定和执行旨在改善领土管理和治理进程的公共政策。

126. 《领土社区和组织安全和保护综合方案》的实施取得了进展，41 个组织受益。与各组织和社区一起，制定或更新综合预防和保护计划方面的实地工作已得到加强。

127. 在教育方面，为促进开展与少数族裔群体有关的包容性和跨文化教育，重视开设相关文凭课程，举办研讨会，与大学和国际组织订立协议，同时强调加强族裔教育指导方针和政策。

**妇女：平等、不歧视、预防暴力****建议 120.130、120.148、120.144、120.146、120.31、120.114、120.132: 120.150、120.124、120.128、120.138、120.147、120.125、120.126、120.127、120.142、120.131、120.133、120.136、120.123、120.129、120.135、120.143、120.134、120.137、120.141、120.140、120.139、120.145、120.149、120.61、120.79**

128. 哥伦比亚在实现两性平等和公平方面取得了决定性进展。为实现平等而采取的行动包括加强法律和体制框架，保障妇女更多地参与，实施反对大男子主义的培训和提高认识战略，特别是开展了以下行动：

- 设立了**协调机制**，协调各主管实体利用暴力侵害妇女行为信息系统，作出跨部门反应，预防暴力，关照受害者。
- 开设了**155 热线**，为暴力行为的妇女受害者提供心理和法律援助，并便于各实体利用不同的沟通渠道，提供协助。

129. 预防和关注性暴力的工具已予更新，《性暴力受害者诉诸司法法》的遵守情况随时得到监测。

130. 国家经济社会委员会第 4080/2022 号政策获得了通过，即：妇女性别平等公共政策：向国家可持续发展迈进。

131. 现已制定了“农村部门公平国家倡议”，推出了“为安吉拉提出问题”项目，以减轻公共机构中的基于性别的暴力，并制定了“Binas 战略”，以专门照顾基于性别的暴力受害者。

132. 拨款 1,977,829 美元用于关照遭受基于性别的暴力的妇女所需，将其安置在庇护所、收容所、各种旅馆，并为其提供现金补贴。

133. 在“增强妇女权能之家”倡议的框架内，开设了 42 所妇女之家。130,000 多名妇女获得了全面的服务。

134. 国家总检察长办公室和和平特别司法管辖机制强调应采用分阶段的方法，对妇女、儿童受害者和 LGBTIQ 人士的需求进行和研究。现已发布了命令，要求尽职尽责，更多收集关于受害者在基于性别的招募和使用方面所面临的不同经历的信息。

135. 国家总检察长办公室成立了一个专门处理性别暴力问题的工作组，通过该工作组，增加儿童和妇女诉诸司法的机会，特别重视对其产生不同影响的行为，同时任命了检察官，重点负责加强对影响儿童的行为的调查和刑事诉讼。为了促进增加诉诸司法的机会，开展了“*No se Atreva*”运动。

136. 在 1,286 名面临极端或特殊风险的妇女中，已对 80.72% 的人采取了保护措施。289 个领土实体保护妇女领导人的方案得到了技术援助。

137. 通过第 103/2022 号命令，和平特别司法管辖机制宣布开始对性暴力、生殖暴力和其他基于性别的犯罪案件进行分类。

138. 为了加强妇女的政治领导能力和公众代表作用，开设了妇女政治参与学校。通过这一行动和其他行动，妇女当选人数创下了历史纪录。

139. 宪法法院 2022 年 C-055 号裁决将妊娠 24 周以下的堕胎非刑罪化，并允许该胎龄之后有理由的堕胎。自 2022 年以来，根据该裁决，全国范围内为自愿终止妊娠的医疗服务得到了技术协助。

## 少年儿童

**建议** 120.141、120.140、120.159、120.160、120.153、120.158、120.152、120.157、120.164、120.97、121.24、121.25、121.26

140. 《少年儿童法》是全面保护少年儿童及其家庭的法律框架，保障充分行使国际文书、《政治宪法》和其他条例所载的权利。该法律所载的规则事关公共秩序，具有不可撤销的性质，其原则和规则应优先于其他法律所载规定的适用。

141. 家庭福利研究所实施若干方案促进落实儿童权利、预防风险、解决冲突、促进家庭中的健康共处。该所开展了多项行动，以确保包容，打击对残疾儿童的歧视，消除种族主义和种族歧视。

142. 为了学习预防暴力的国际最佳做法，哥伦比亚于 2019 年加入了制止暴力侵害儿童行为全球联盟。哥伦比亚制定了《2021-2024 年打击暴力侵害儿童行为国家行动计划》，其中列有 184 项举措，旨在改善儿童成长和发展的个人层面和保护环境，62% 的省份已制定了行动计划。

143. 哥伦比亚巩固受暴力和贫困影响的 170 个优先市镇的儿童保护网络计划制定工作已经取得进展。

144. 第 2089/2021 号法律禁止对儿童使用体罚，禁止利用残忍、有辱人格或有辱人格的待遇以及任何形式的暴力作为矫正方法。为此，哥伦比亚制定了 2022-2030 年预防这类暴力的国家教育和预防战略。在执行该战略的过程中，在地区一级向家庭监察员、保护服务提供者和替代家庭提供了技术协助。

145. 《少年儿童保护战略》已得到实施，以预防、控制、调查、协调应对和共同负责处理影响儿童的犯罪和社会现象；“强大的家庭：爱和限制方案”也已得到实施，以促进减少影响儿童的社会领域中的暴力行为。

146. 哥伦比亚设有事关儿童的 141 投诉热线，通过心理社会和法律团队处理暴力案件。

147. 为了防止性暴力，国家预警系统已得到加强，并对儿童、其家人、社会和社区代理人进行了识别问题方法的培训。家庭福利研究所制定了具体方案，通过“我的声音和我的权利很重要”和“未来哥伦比亚”战略，关注性暴力的儿童受害者，以便识别问题、预防暴力、报告案件并采取刑事行动。

148. 在打击对儿童的商业性剥削方面，2021 年，相关内容的网页被屏蔽率达到了 180%。在 2021-2022 年期间，儿童性虐待内容屏蔽率增加了 12%，同时为儿童开展了 187 次关于适当使用社交网络和青少年刑事责任的提高认识讲座。

149. 哥伦比亚是拉丁美洲和加勒比无童工区域倡议的成员。在童工和青少年工人全面保护方面，现已订立 2017-2027 年公共政策方针，设立了童工识别、登记和分类综合信息系统，开展了提高认识运动，推出了宣传战略，在国家一级为消除童工机构间委员会提供了技术援助。通过这些行动和其他行动，童工率从 2018 年的 6.1% 降至 2022 年的 3.4%。

150. 为了全面保护童工和长期流落街头的儿童，家庭福利研究所的 33 个地区办事处和首都城市有 50 多个综合保护小组。

151. 第 01/2023 号指令规定加强军事情报能力，以获得对决策有用的信息，从而能够根据国际人权和国际人道法标准保护儿童并打击利用儿童的行为。这一规定适用于在使用空中战斗力量时作出决定的军事程序。

## 残疾人

### 建议 120.179、120.177

152. 为了改善残疾人获得医疗保健的机会，《健康福利计划》考虑到各种适应性措施：无障碍条件、支持帮助、合理便利和保障措施。《公共卫生十年计划》提出了差别行动，并注重与康复有关的措施。

153. 关于将残疾人教育与教育系统联系起来的问题，技术、行政和教学指导方针制定工作已取得了进展，这些指导方针已向全国 97 个领土实体公布。残疾人认证机构加强了协调。对全国 200,000 名残疾学生的入学情况进行了跟踪调查。

**LGBTIQ+人群****建议 120.23、120.24**

154. 政府发布了第 762/2018 号法令，通过了《保障 LGBTIQ+社会群体成员以及具有不同性取向和性别认同的人有效行使权利的公共政策》，并成立了保障 LGBTIQ+人士有效享有权利技术小组，负责促进落实、监测和评估上述政策。

155. #AquíEntranTodos 平权行动的开展，便于采取相应措施，防止基于性取向和不同性别认同的歧视，防止商业机构或其他向公众开放的机构对 LGBTIQ+社会群体或具有不同性取向和性别认同的人的歧视性做法，促进打造无歧视空间。

156. 2021 年，国家总检察长办公室发布了《调查和起诉基于受害者性取向和/或性别认同的暴力行为的良好做法指南》。

**P. 经济社会文化权利****建议 120.105、120.104、120.98、120.102、120.110、120.108、120.109、120.107、120.119、120.118、120.112、120.113、120.115、120.106、120.116、120.111、120.122、120.120、120.180**

157. 为了增加受教育机会，在根据失学人口的位置积极推行搜寻战略方面取得了进展，为失学者提供教育机会，并在学生入学后实施防止辍学战略。此外还采用灵活的教育模式，包括加速学习模式。措施包括培训教师、提供教学材料、提供参考书和文献。

158. 根据城市和农村地区人口的需要和条件，采用灵活教育模式的扫盲战略，成功地将文盲率从 5.2%降至 4.2%。现已实施了 47 个扫盲项目，更新了重返社会灵活教育模式材料。

159. 哥伦比亚的学校宿舍为农村儿童提供入学便利和福利，便于儿童继续就学。

160. 值得一提的是支持改善农村地区教育途径的方案，创造面向儿童的生活环境，培养共存和公民意识，推行学校文化的变革，落实国家双语方案。

161. 哥伦比亚的医疗保健覆盖率堪称典范。哥伦比亚集中努力扩大和维持其人口的保健覆盖率，保健覆盖率指标从 2018 年 12 月的 94.66%上升到 2022 年 12 月的 99.12%。考虑到移民现象，哥伦比亚有 1,156,480 名移民参加了一般社会健康保障系统。

162. 为了提供保健服务，现已制定了初级保健指导方针，旨在在最佳条件下全面保证增进健康、预防疾病、诊断、治疗、康复和姑息治疗等方面的服务。

163. 《公共卫生十年计划》列有族裔和文化间差别办法，其中一章阐述族裔—土著问题，土著文化间保健系统正在构建之中。就黑人、非洲裔哥伦比亚人、Raizal 和 Palenquera 社群以及罗姆人/吉普赛人社群而言，在参与性制定保健指导方针方面取得了进展。

164. 关于降低孕产妇和围产期死亡率问题，从 2022 年下半年开始，在孕产妇死亡人数最多的优先地区实施了加速计划。特别是在农村地区，在健康保险方面取得了进展，为农村人口发布了综合保健方针，向一般社会健康保障系统行为提



供了技术指导，以适应少数族裔社群领土上的服务，并建立预防和预测健康模式。

165. 在粮食安全方面，粮食安全网络方案促进生产供自己消费的粮食，推广健康的习惯和生活方式，并加强其族裔和农村组成部分中的粮食文化。在大西洋地区，1,015 名受益人属于黑人、非洲裔哥伦比亚人、Raizal 和 Palenquera 社群，2,232 名受益人属于土著社群，在太平洋地区，3,389 名受益人属于黑人、非洲裔哥伦比亚人、Raizal 和 Palenquera 社群，893 名受益人属于土著社群。

166. 为了实现男女就业机会平等，国家承诺开展一项明确的工作，以实现行政部门工作中的平等。因此，妇女担任管理职务的比例达到了历史最高水平(46%)。男女平均月收入差距从 2018 年的 15% 下降到 2021 年的 8.7%。

167. 文化部门的预算增加了 45%，从 2018 年的 94,875,988 美元增加到 2022 年的 137,497,942 美元。以下结果引人注目：

168. 下列方案得到了实施：“国家文化协调”方案，用以支持 10,248 个文化发展项目和倡议；国家鼓励方案(4,016 个鼓励项目)；“分享我们是什么”方案，为文化行为体投资了 10,595,288 美元；“流动中的青年”方案，为 1,836 个项目提供了资助；“定期经济福利”方案，为 11,609 名老年文化管理人员提供了终身收入。现已批准版权资源投资于 174 个文化项目，其中 170 个项目在领土重点发展方案所涉的市镇。

169. “哥伦比亚创造人才公司”已经创立，这是一个发展促进私营部门投资文化的工具，2022-2032 年国家文化计划已经过修订，以保护生命和领土的多样性。每年，32 个省、1,000 个市镇和 31 个城市利用文化和参与空间方面的技术援助加强文化进程，用于提供乐器、服装、设备和社区艺术教育空间发展的资源增加了 99%。

170. 141 个文化基础设施项目已经交付，50 多个公共图书馆得到加强，并在国际合作支持下新建了 20 个图书馆。此外，哥伦比亚的 12 所职业技术学校使 151 个市镇的 4,523 名弱势青年受益，他们接受了传统行业的培训和创业培训，237 名教师也受益。哥伦比亚为建立 209 所职业技术学校提供了支持，以加强工艺培训。

171. 哥伦比亚开展了保障行使文化权利的平权行动，确保土著人民、黑人、非洲裔哥伦比亚人、Raizal 和 Palenquera 社群与 Rrom 社群能行使这些权利，政府与这些社群商定了相关战略，以恢复和加强语言遗产、视听遗产、文化习俗、传统工艺、传统美食保护，并巩固使记忆和历史有尊严的空间。

## Q. 减少贫困和赤贫

**建议** 120.99、120.103、120.100、120.101

172. 2022 年，多维贫困发生率(衡量家庭、少年儿童的教育条件、健康、工作、获得家庭公共服务和住房条件)为 12.9%，(与 2021 年相比下降 3.1 个百分点)，在全国主要城市为 8.7%(减少 2.8 个百分点)，在人口稠密的城市和人口分散的农村，多维贫困发生率为 27.3%(减少 3.8 个百分点)。

173. 政府扩大了旨在满足穷人和弱势群体基本需求的方案的数目和覆盖面，为此拨出了专用资金。以下方案引人注目：

- “家庭在行动”，通过保健和教育奖励措施，为 11,916,854 人提供了服务，使 225 万个家庭受益，其中 10,493,192 人为妇女、625,646 名土著居民、70,765 名黑人、非洲裔哥伦比亚人、Raizal 和 Palenquera 社群人士；“青年在行动”，为 2,016,327 名高等院校学生提供了奖励；“团结收入”，为减轻新冠病毒感染的影响而设立，为 7,072,516 户家庭提供了服务。
- “哥伦比亚老年人”，为保护没有养老金或生活在贫困或赤贫中的老年人而设立，提供了 5,336,816 笔补贴。目前正在进行一项养恤金改革项目，以便没有领取养恤金和/或没有社会方案资源的老年人能够受益于转移支付安排。

174. 值得注意的是，现已启动了第四版潜在受益人识别系统，创建了“增值税补偿”方案、社会家庭登记册和“公平圆桌会议”，这是负责协调和制定社会和生产包容战略的一个机构。

175. 旨在改善住房条件的方案正在实施：“我的房子”方案向低收入无房户发放了 197,060 份购置城市社会住房用的补贴。“免费住房”方案在 26 个省提供了 14,108 套住房。“改造我的房子”方案使 86,512 户享有住房所有权，9,300 个家庭得以进行内部装修，58,097 个家庭受益于社会基础设施。“Semillero Proprietarios Ahorradores”方案在 127 个城市有 1,436 名受益者。旨在缩小城乡差距的社会改革战略正在实施之中，为农村用水和基本卫生设施作出差别化安排。

176. 为了缩小城乡差距，目前正在实施“家庭与土地”方案，力求为 77,531 个家庭带来社会经济稳定，这些家庭受害于被迫流离失所，返回后得到重新安置。通过实施农村综合干预措施，以差异化方法为 25,732 个少数群体家庭提供了创收和社区强化方面的综合协助。集体创业方案协助生产性组织的运作，使 13,469 人受益。

## R. 打击贩毒 建议 120.84

177. 通过陆地、海上和空中行动拦截并铲除非法作物，缉获了可卡因、大麻、海洛因及相关供应品，摧毁了毒品生产的基础设施。超过 39.8 万公顷土地的非法作物被铲除，2.1 万个毒品工厂被摧毁。

178. 哥伦比亚是打击毒品斗争的区域参考点，除了空中拦截战略“ZEUS”外，在边境推进规模最大的海上行动，参与行动的由 8 个国家、8 个机构增加到 41 个国家、106 个机构。

179. 监察员办公室编写了题为“非法使用作物、人权与建设和平”的小册子，述及非法作物替代方案，提高人们对这些作物造成侵犯人权行为问题的认识。

180. 新的毒品政策参与性制定工作已经开始，重点是照顾人民的生命、环境、健康和福祉。毒品问题是一个动态、复杂的问题，不应以单一或线性的解决办法

来处理，而应从领土和系统的角度来处理，确保充分尊重人权，并无情地打击跨国贩毒犯罪组织和与这一问题有关的犯罪行为。

## S. 人权与工商企业

### CV123.4<sup>14</sup>

181. 根据 CV123.4,《人权与工商业国家行动计划》在 2020-2022 年期间制定并实施。该行动计划通过参与性方式制定，使国家机构、企业和社会行为者能够将其视角纳入政策的规划、执行和监测工作。哥伦比亚是 2015 年第一个通过此类计划的非欧洲国家，现在也是区域内第一个实施第二个计划的国家。

182. 这项工作在国家作为经济行为者开展行动和支持公司尊重人权方面取得了重大进展。能源采矿部门取得了重大进展，颁布了《人权政策》和该部门的风险图。

## 四. 新的和正在出现的问题，包括进展和挑战

183. 哥伦比亚设立了一个新的部级机构——平等和公平部，其坚定目标是加强以下方面的计划、方案和项目的制定、执行和监测：(一) 促进平等和公平，缩小国家整体与最弱势群体之间的差距；(二) 让社会政策产生更大的影响力；(三) 促进国家、区域和地方公共政策的一致性和协调；(四) 确定负责执行政策的社会行为体、公共行为体和私人行为体；(五) 确保公民更多地参与。

184. 在安全理事会第 1612 号决议和《安全学校宣言》的框架内，政府在制定《行动计划》方面取得了进展，以便在实地落实《宣言》所述的保护措施，使学校和大学免遭冲突各方的袭击和军事利用。

185. 安全理事会 2000 年关于妇女、和平与安全的第 1325 号决议的执行，使两性平等和赋予妇女经济权力成为和平协定谈判中的相关问题。政府的优先事项是制定路线图和制定执行该决议的行动计划。

186. 哥伦比亚在制定女权主义外交政策方面取得了进展，该政策用以应对性别不平等的结构性原因。该政策力求对国家一级的公共政策产生影响，使性别视角主流化。该政策有三个支柱：一. 主张和平；二. 交叉性；三. 参与性。

## 五. 需要国际社会支持的工作

187. 哥伦比亚珍视国际社会在加强人权方面的支持和贡献。通过编写本报告，得以确定在被认为对寻求和平具有战略意义的问题上需要得到财政支持和技术支持，特别是：

- 制定和实施土地保护政策与预防有关的组成部分内容。
- 对侵犯人权行为受害者提供赔偿。
- 执行《最终和平协议》和澄清真相委员会的建议。值得注意的是，人权理事会通过了一项决议，决定向哥伦比亚提供人权领域的技术支持。

持，旨在促进《最终和平协议》的实施和澄清真相委员会报告中的建议的落实。

注

- <sup>1</sup> Comisión creada según el compromiso establecido en el punto 5.2.3. del AFP, correspondiente a la prevención y protección de los DDHH: “(...) *Creación de una comisión asesora convocada por la Defensoría del Pueblo para asesorar y realizar recomendaciones al Gobierno Nacional, a las instituciones del Estado y a las organizaciones de derechos humanos, en materia de derechos humanos y paz. La Defensoría del Pueblo y representantes de las organizaciones de derechos humanos acordarán su composición y funcionamiento.*”
- <sup>2</sup> A/HRC/24/6.
- <sup>3</sup> A/HRC/24/6.
- <sup>4</sup> A/HRC/24/6.
- <sup>5</sup> A/HRC/24/6.
- <sup>6</sup> A/HRC/39/6.
- <sup>7</sup> A/HRC/39/6.
- <sup>8</sup> A/HRC/39/6.
- <sup>9</sup> Los valores en dólares tienen la tasa de cambio representativa del mercado (TRM) de \$4,056 pesos COP y se expresan de manera aproximada.
- <sup>10</sup> A/HRC/24/6.
- <sup>11</sup> A/HRC/39/6.
- <sup>12</sup> A/HRC/39/6/Add.1.
- <sup>13</sup> A/HRC/24/6.
- <sup>14</sup> A/HRC/39/6.