



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 August 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок четвертая сессия
6–17 ноября 2023 года

Канада

**Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного
комиссара Организации Объединенных Наций по правам
человека**



I. Общая информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой компиляцию информации, содержащейся в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и представленной в обобщенном виде в связи с ограничением по объему.

II. Международные обязательства и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Комитет по правам ребенка рекомендовал Канаде ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, а также рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах² и Конвенции о статусе апатридов³.

3. Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях рекомендовала Канаде ратифицировать Конвенцию Международной организации труда (МОТ) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169)⁴. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования⁵.

4. Специальный докладчик по вопросу о правах людей с инвалидностью рекомендовал ратифицировать Американскую конвенцию по правам человека и Межамериканскую конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении инвалидов⁶. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях рекомендовал ратифицировать Межамериканскую конвенцию о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него⁷.

5. Комитет по правам ребенка призвал Канаду рассмотреть возможность снятия оставшихся оговорок к статьям 21 и 37 с) Конвенции о правах ребенка⁸.

6. Канада вносила ежегодные финансовые взносы на деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)⁹.

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

7. Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов указал, что, хотя международные обязательства Канады в области прав человека могут быть реализованы в законодательстве и политике, экономические, социальные и культурные права не могут быть непосредственно применены в канадских судах¹⁰.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

8. Специальный докладчик по вопросу о правах людей с инвалидностью рекомендовал Канаде предоставить Канадской комиссии по правам человека соответствующие финансовые и кадровые ресурсы для выполнения ее нового мандата в качестве национального независимого механизма мониторинга в соответствии со статьей 33 (2) Конвенции о правах инвалидов и рекомендовать провинциям и

территориям назначить независимые механизмы мониторинга в их соответствующих юрисдикциях¹¹.

9. Комитет по правам ребенка выразил серьезную озабоченность отсутствием независимого уполномоченного по правам ребенка на федеральном уровне и призвал Канаду оперативно создать на федеральном уровне независимый механизм контроля за соблюдением прав детей в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)¹².

10. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин рекомендовал Канаде укрепить существующие координационные механизмы по правам человека или создать новый координационный механизм для координации и выполнения обязательств и рекомендаций по правам человека, вытекающих из международных и региональных правозащитных механизмов, при конструктивном участии гражданского общества и представителей коренных народов¹³.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

11. Комитет по правам ребенка рекомендовал Канаде положить конец структурной дискриминации детей, принадлежащих к коренным народам и детей африканского происхождения, и устранить неравенство в доступе к услугам для всех детей, включая тех, кто находится в маргинальном и неблагоприятном положении¹⁴.

12. Комитет по правам человека запросил информацию о распространенности языка ненависти и преступлений на почве ненависти, в том числе в отношении религиозных, расовых и сексуальных меньшинств, таких как мусульмане, лица африканского и азиатского происхождения и ЛГБТКИ люди, а также о законодательных и иных мерах, принятых для борьбы с такими преступлениями и языком ненависти, включая те, которые совершаются в Интернете¹⁵.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

13. Специальный докладчик по правам коренных народов заявил, что нынешнее положение с правами человека коренных народов Канады не может быть полностью понято без учета наследия школ-интернатов и травмы, нанесенной ими нескольким поколениям. В период с 1870-х по 1997 год более 150 000 детей «первых наций», метисов и инуитов были разлучены со своими семьями и вынуждены посещать финансируемые государством школы. В ходе расследований, в том числе изучения необозначенных могил, были выявлены многочисленные случаи, когда дети коренных народов попадали в школы-интернаты, больницы и психиатрические лечебницы и пропадали без вести. Дети подвергались физическому и сексуальному насилию, а многие пострадавшие живут с посттравматическим стрессом, злоупотреблением психоактивными веществами, депрессией и другими проблемами психического здоровья¹⁶.

14. Тот же Специальный докладчик отметил озабоченность тем, что Техническое соглашение с Международной комиссией по пропавшим без вести лицам на 2023 год, как сообщается, было заключено Канадой без консультаций с коренными народами. Он выразил полную поддержку призывам коренных народов к проведению расследования, ориентированного на пострадавших, под руководством коренных народов, чтобы предотвратить дальнейший вред в соответствии с Призывом к действию Комиссии по установлению истины и примирению¹⁷.

15. Тот же Специальный докладчик заявил, что он получил тревожные сообщения о росте «отрицания» в связи с обнаружением необозначенных могил, и призвал Канаду бороться с дезинформацией о школах-интернатах путем просвещения и повышения осведомленности¹⁸. Комитет по правам ребенка призвал Канаду усилить меры по расследованию и обеспечению правосудия в отношении семей жертв убийств и исчезновений, а также лиц, оставшихся в живых после школ-интернатов по всей Канаде¹⁹.

16. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов приветствовал положительный ответ Канады на предыдущие рекомендации, однако заявил, что, несмотря на доклады Королевской комиссии по делам аборигенных народов (1996), Призывы к действию Комиссии по установлению истины и примирению (2015) и Призывы к справедливости Национального расследования пропавших без вести и убитых женщин и девочек коренных народов (2019), число таких лиц продолжало увеличиваться и резко возросло во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19)²⁰.

17. Комитет против пыток заявил, что Канада должна обеспечить тщательное расследование всех случаев гендерного насилия, в частности в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, и особенно тех, которые связаны с действиями или бездействием государственных органов или других организаций, преследование предполагаемых виновных и, в случае осуждения, их соответствующее наказание, возмещение ущерба жертвам или их семьям, а также создать механизм независимого рассмотрения всех случаев, в которых, как утверждается, полиция провела неадекватное или частичное расследование²¹.

18. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин рекомендовала Канаде принять меры по улучшению социально-экономических условий жизни женщин и девочек из числа коренных народов, выделить достаточное финансирование для поддержки специализированных служб комплексной поддержки общин из числа коренных народов и обеспечить систематический и сопоставимый сбор национальных данных о всех проявлениях гендерного насилия в отношении женщин и девочек и фемцида, а также конкретной информации о насилии в отношении женщин и фемциде среди женщин из числа коренных народов²².

19. Комитет против пыток выразил обеспокоенность сообщениями о плачевных условиях содержания в некоторых полицейских участках и других местах лишения свободы, а также о недостаточном питании. Он также выразил обеспокоенность сообщениями о произволе, в частности о длительных допросах, лишении сна и жестоких обысках с раздеванием и обыском полостей тела. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает практически постоянный рост числа лиц, содержащихся в предварительном заключении. Комитет заявил, что Канаде следует продолжать усилия по улучшению условий содержания под стражей и снижению переполненности пенитенциарных учреждений и других мест содержания под стражей, в том числе путем применения мер, не связанных с лишением свободы, и в срочном порядке принять практические меры по устранению любых недостатков, связанных с общими условиями содержания в полицейских и других местах содержания под стражей²³.

20. Тот же Комитет также выразил обеспокоенность по поводу продолжающегося использования длительного и бессрочного одиночного заключения в форме дисциплинарной и административной сегрегации. Комитет заявил, что Канада должна обеспечить, чтобы одиночное заключение как в федеральных исправительных учреждениях, так и в исправительных учреждениях провинций применялось только в исключительных случаях, как крайняя мера, на максимально короткий срок, при условии независимого рассмотрения и только с разрешения компетентного органа в соответствии с правилом 45 а) Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)²⁴.

3. Права человека и борьба с терроризмом

21. Комитет против пыток рекомендовал, чтобы все меры по ограничению гарантий справедливого судебного разбирательства по соображениям безопасности полностью соответствовали Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В частности, Канада должна обеспечить возможность раскрытия разведывательных и других секретных материалов, если суд установит, что они содержат доказательства нарушений прав человека, таких как пытки или жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, а также гарантировать, что применение процедур безопасности не приведет к бессрочному содержанию под стражей или депортации и нарушению принципа невыдворения²⁵.

22. Со времени предыдущего цикла обзора несколько мандатариев специальных процедур направили сообщения в связи с полученной информацией, касающейся, в частности, предполагаемого произвольного задержания и ненадлежащих условий содержания граждан Канады, включая детей, в третьей стране в связи с их предполагаемой связью с ДАИШ²⁶.

4. Отправление правосудия, включая борьбу с безнаказанностью, и верховенство права

23. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов указал, что попадание детей в систему социального обеспечения повышает риск лишения свободы, отметив очень высокий уровень лишения свободы среди молодежи из числа коренных народов. Специальный докладчик заявил, что непропорционально высокая численность коренных народов в тюрьмах и пенитенциарных учреждениях связана со структурной расовой дискриминацией на всех уровнях, включая работу полиции, судебную систему и исправительные учреждения. В наибольшей степени пострадали женщины из числа коренных народов и гендерно вариативные люди, на долю которых приходится около 50 процентов женщин, находящихся в заключении в Канаде, хотя они составляют менее 4 процентов населения страны²⁷.

24. Комитет против пыток заявил, что Канаде следует активизировать усилия по устранению непропорционально высокой долей представителей коренных народов и других групп меньшинств в тюрьмах и причин этого явления, а также выделять ресурсы, необходимые для адаптации мест содержания под стражей и их сотрудников в интересах заключенных с физическими недостатками в соответствии с международными стандартами²⁸.

25. Комитет по правам ребенка призвал Канаду разработать эффективный план действий по устранению неравенства в показателях вынесения приговоров и лишения свободы детей и подростков из числа коренных народов и канадских детей и подростков африканского происхождения, продолжать поощрять внесудебные меры, такие как замена уголовной ответственности другими мерами, посредничество и консультирование детей, обвиняемых в совершении уголовных преступлений, и обеспечить, чтобы содержание детей под стражей использовалось только в качестве крайней меры, на как можно более короткий срок и регулярно пересматривалось с целью его отмены²⁹.

5. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

26. ЮНЕСКО рекомендовала Канаде декриминализировать диффамацию и включить ее в Гражданский кодекс в соответствии с международными нормами³⁰.

27. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов выразил обеспокоенность по поводу продолжающейся милитаризации земель коренных народов и уголовного преследования правозащитников из числа коренных народов, сопротивляющихся строительству Трансатлантического горного трубопровода и Прибрежного газопровода в Британской Колумбии. Он призвал правительство положить конец этим нарушениям³¹.

6. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

28. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин заявила, что торговля людьми вызывает серьезную озабоченность в Канаде, и подчеркнула отсутствие всеобъемлющего и систематического сбора данных о торговле людьми и жертвах торговли, в том числе о женщинах из числа коренных народов, ставших жертвами торговли, и их эксплуатации через проституцию и другие связанные с этим цели. Специальный докладчик указала, что, согласно имеющимся сведениям, женщины и девочки из числа коренных народов составляют непропорционально большую часть жертв торговли людьми. Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, квиры и люди ту-спирит (ЛГБТК2) также подвергаются риску стать жертвами торговли людьми и сталкиваются с многочисленными факторами уязвимости³².

29. Она же рекомендовала Канаде внести изменения в Закон об иммиграции и защите беженцев, чтобы гарантировать защиту жертвам торговли людьми и предоставить им адекватную поддержку, а также ускорить доступ к постоянному месту жительства, расширить доступ жертв торговли людьми к информации о временных видах на жительство и упростить процедуру подачи заявлений на постоянное место жительства³³.

7. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

30. Специальный докладчик по инвалидности отметил, что люди с инвалидностью сталкиваются с более высоким уровнем безработицы и зарабатывают меньше, чем канадцы без инвалидности. Он рекомендовал Канаде принять дополнительные меры для обеспечения эффективного включения людей с инвалидностью в трудовую деятельность, в том числе путем обеспечения необходимых приспособлений, гарантирующих прием на работу, удержание и карьерный рост людей с инвалидностью³⁴.

8. Право на социальное обеспечение

31. Специальный докладчик по инвалидности рекомендовал Канаде учитывать дополнительные расходы на жизнь людей с инвалидностью при расчете официальной черты бедности и при назначении пособий людям с инвалидностью, включая пособия по поддержке доходов³⁵.

9. Право на достаточный жизненный уровень

32. Комитет по правам ребенка с озабоченностью отметил, что общины коренных народов, канадцы африканского происхождения и дети, принадлежащие к меньшинствам, по-прежнему сталкиваются с непропорционально высоким уровнем бедности и что женщины и дети особенно уязвимы в плане отсутствия жилищной безопасности по целому ряду причин, включая насилие в семье, низкую заработную плату и неполную занятость. Комитет рекомендовал Канаде обеспечить, чтобы все дети и их семьи, живущие в бедности, получали адекватную финансовую поддержку и доступные услуги без дискриминации, а также усилить меры по искоренению бездомности среди детей³⁶.

33. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов отметил, что сохраняющиеся последствия расовой дискриминации продолжают приводить к перемещению и лишению коренных народов их земель и создают ситуации бездомности, безработицы, депрессии и самоубийств. Женщины, девочки, ЛГБТК2 и люди с инвалидностью из числа коренных народов непропорционально высоко представлены практически по всем аспектам жилищной необеспеченности, бездомности и бедности. Решение жилищной проблемы коренного населения имеет первостепенное значение для преодоления порочного круга бедности, маргинализации и отсутствия безопасности, в котором находятся коренные жители³⁷.

34. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам запросил информацию о мерах, принятых для реализации Закона о национальной жилищной стратегии на уровне провинций, а также разъяснения о том, обладает ли какой-либо из

механизмов, предусмотренных этим законом, полномочиями по предоставлению средств правовой защиты в случае нарушения права на жилище³⁸.

35. Комитет по правам ребенка приветствовал шаги, предпринятые для обеспечения доступа к чистой и безопасной питьевой воде для общин «первых наций», но выражает сожаление, что по-прежнему многие дети из числа коренных народов не имеют доступа к устойчивой и безопасной питьевой воде. Он рекомендовал Канаде в сотрудничестве с коренными общинами разработать планы по решению проблем водоснабжения и санитарии в резервациях, которые позволяли бы находить долгосрочные и устойчивые решения, выходящие за рамки существующей стратегии, направленной на устранение всех долгосрочных рекомендаций по использованию питьевой воды³⁹.

10. Право на здоровье

36. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья высоко оценил особое внимание общественному здравоохранению, а также универсальность и равенство в системе здравоохранения Канады. Вместе с тем он отметил, что Канада по-прежнему сталкивается со структурными проблемами, касающимися услуг, не покрываемых государственным медицинским страхованием, неравенства между провинциями и территориями, низкого доступа к медицинскому обслуживанию лиц, находящихся в уязвимом положении, включая коренные народы, а также отсутствия паритета между физическим и психическим здоровьем⁴⁰.

37. Тот же Специальный докладчик рекомендовал Канаде внедрить правозащитный подход к здравоохранению, продолжать поддерживать проекты гражданского общества, ориентированные на сообщества и права человека, финансируя их в течение более длительного периода времени, одновременно наращивая правозащитный потенциал медицинского персонала, и разработать меры по достижению паритета между психическим и физическим здоровьем, способствуя реализации права каждого человека на психическое здоровье, а также всех прав человека в отношении лиц с психосоциальными, интеллектуальными и когнитивными нарушениями⁴¹.

38. Тот же Специальный докладчик указал, что, несмотря на усилия по улучшению физического и психического здоровья коренных народов, эта ситуация по-прежнему остается одной из наиболее острых проблем в стране. Ситуация со здоровьем коренных народов усугубляется географической удаленностью многих общин, высокими темпами роста населения и другими проблемами, включая насилие в семье⁴².

39. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов заявил, что среди коренных народов наиболее высоки показатели заболеваемости туберкулезом и другими инфекционными заболеваниями, хроническими расстройствами здоровья и психическими расстройствами. Коренные народы также сталкиваются с уникальными препятствиями в доступе к медицинским услугам, обусловленными историческим недоверием и структурным расизмом⁴³.

40. Комитет по правам ребенка рекомендовал Канаде оперативно устранить неравенство в состоянии здоровья детей аборигенов, детей африканского происхождения, детей с инвалидностью, детей, проживающих в отдаленных или сельских районах, и детей, находящихся в системе альтернативного ухода⁴⁴.

41. Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье отметил, что если лица, ищущие убежища, в большинстве своем могут получить доступ к медицинскому обслуживанию в Канаде, то лица, не имеющие иммиграционного статуса, этого сделать не могут. Как правило, провинции и территории для получения доступа к медицинскому обслуживанию требуют предъявления документов, удостоверяющих личность⁴⁵. Комитет по правам ребенка с озабоченностью отметил, что в некоторых провинциях право детей на получение государственной медицинской помощи связано с иммиграционным статусом их родителей. Он рекомендовал Канаде обеспечить всем детям, проживающим в Канаде, равные права и равный доступ к государственным медицинским услугам, независимо от их иммиграционного статуса⁴⁶.

42. Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье заявил, что Канада столкнулась с кризисом передозировки опиоидов, и рекомендовал ей продолжить работу по устранению коренных причин опиоидного кризиса и связанных с ним проблем, включая бедность, дискриминацию, неблагоприятные факторы в раннем детстве и доступ к адекватному жилью и безопасной воде⁴⁷.

43. Комитет по правам ребенка рекомендовал Канаде инвестировать средства в устранение основных причин плохого психического здоровья и высокой распространенности суицидального поведения среди детей, а также принять специальный раздел федеральной программы по предотвращению самоубийств, ориентированный на детей, в том числе с акцентом на раннее выявление⁴⁸.

44. В 2021 году несколько мандатариев специальных процедур направили сообщение, касающееся полученной информации о новой политике в отношении медицинской помощи при смерти, закрепленной в законопроекте С-7, принятом Палатой общин в декабре 2020 года, который вносит изменения в соответствующие положения Уголовного кодекса, расширяя доступ к медицинской помощи при смерти для людей с инвалидностью, естественная смерть которых не была разумно предвидимой. Мандатарии отметили, что существует реальный риск того, что лица, не имеющие адекватных сетей поддержки, находящиеся в пожилом возрасте, живущие в бедности или еще более маргинализированные в силу своего статуса, могут сталкиваться с проблемами при обращении за медицинской помощью при смерти⁴⁹.

11. Право на образование

45. Комитет по правам ребенка рекомендовал Канаде принять незамедлительные меры по устранению необходимости взимания платы за обучение на уровне обязательного образования, обеспечить равный доступ к качественному образованию для всех детей и обеспечить получение детьми из числа коренных народов и детьми африканского происхождения культурно приемлемого образования, уважающего их наследие и язык⁵⁰.

46. Специальный докладчик по вопросу о правах людей с инвалидностью отметил, что, несмотря на изменение политики в сторону перехода от специального к инклюзивному образованию, в большинстве провинций и территорий сохраняются сегрегированные системы образования⁵¹.

47. Комитет по правам ребенка рекомендовал Канаде усилить меры по обеспечению инклюзивного образования во всех провинциях и на всех территориях, в том числе путем адаптации учебных программ и подготовки и направления специализированных учителей и специалистов в интегрированные классы⁵². ЮНЕСКО рекомендовала Канаде продолжать усилия по совершенствованию инклюзивного образования, в частности для коренных народов⁵³.

12. Культурные права

48. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов отметил сообщения о том, что 75 процентов языков коренных народов Канады находятся под угрозой исчезновения, и призвал правительство страны принять меры, необходимые для содействия восстановлению, сохранению и возрождению языков, в том числе путем реализации Призывов к действиям № 14 и № 15 Комиссии по установлению истины и примирению⁵⁴.

13. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

49. Отмечая задачу 17.2 целей в области устойчивого развития, Комитет по правам ребенка призвал Канаду достичь согласованный на международном уровне целевой показатель ассигнований на официальную помощь в целях развития в размере 0,7 процента ее валового национального дохода и в своих соглашениях о международном сотрудничестве уделять первоочередное внимание правам детей⁵⁵.

50. Тот же Комитет выразил обеспокоенность непропорционально высоким уровнем выбросов углекислого газа в Канаде, в частности в результате инвестиций в добычу ископаемых видов топлива, и рекомендовал Канаде сократить выбросы парниковых газов в соответствии со своими международными обязательствами⁵⁶.

51. Тот же Комитет выразил серьезную озабоченность тем, что дети коренного населения из общины анишинаабе «первой нации» Грасси-Нэрроуз на северо-западе провинции Онтарио продолжают испытывать хронические и серьезные проблемы с физическим и психическим здоровьем в результате ртутного загрязнения воды. Он призвал Канаду обеспечить доступ детей коренного населения северо-западной части провинции Онтарио к специализированной медицинской помощи, необходимой для лечения ртутного отравления, а также обеспечить взаимодействие федерального правительства с провинцией Онтарио в целях выполнения существующих обязательств по завершению работ по восстановлению системы реки Инглиш-Вабигун для решения ртутного кризиса в области здравоохранения⁵⁷. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин выразила аналогичную озабоченность⁵⁸.

52. Специальный докладчик по опасным веществам и отходам рекомендовал Канаде внести поправки в федеральный закон об оценке воздействия, требующие рассмотрения влияния предлагаемых проектов и политики на права человека, в частности на права уязвимых групп населения, ввести законодательные требования по проведению тщательной обязательной проверки соблюдения прав человека и обеспечить возмещение ущерба в случаях, когда деятельность предприятий как внутри страны, так и за рубежом связана с последствиями токсического воздействия, с предоставлением пострадавшим права на подачу судебных исков как в принимающей стране, так и в Канаде⁵⁹.

53. Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях отметила, что Канада является родиной более половины мировых горнодобывающих компаний, которые работают в Канаде и по всему миру, и что правительство страны предприняло ряд инициатив, направленных на решение проблем предпринимательства и прав человека в добывающем секторе⁶⁰.

54. Эта же Рабочая группа рекомендовала Канаде устранить препятствия, мешающие отдельным лицам и сообществам, пострадавшим от деятельности канадских предприятий за рубежом, в соответствующих случаях добиваться эффективных средств правовой защиты в Канаде⁶¹. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов призвал Канаду признать свои экстерриториальные обязательства в области прав человека, чтобы обеспечить привлечение канадских транснациональных компаний к ответственности за нарушения прав человека, совершенные за рубежом⁶².

55. Специальный докладчик по опасным веществам и отходам приветствовал создание Управления канадского омбудсмена по вопросам ответственного предпринимательства, но отметил, что Управление омбудсмена выполняет консультативную, а не следственную роль, и его позиция позволяет предположить, что оно не действует действительно независимо от правительства. Специальный докладчик рекомендовал Канаде расширить мандат Управления, включив в него другие секторы экономики, предоставив ему дополнительные полномочия по проведению расследований и ресурсы, необходимые для выполнения его мандата⁶³.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

56. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин заявила, что федеральное уголовное законодательство Канады предусматривает единые нормы в отношении сексуальных посягательств, которые охватывают изнасилование и сексуальное насилие. Специальный докладчик отметила принятие законодательства, предусматривающего уголовную ответственность за различные виды насилия и защиту жертв насилия. Вместе с тем, в докладах сообщается о виктимизации женщин,

обращающихся к государству с просьбой о защите от насилия, что выражается в увеличении числа обвинений, предъявляемых женщинам, которые заявляют о предполагаемых преступниках, которых они знают. Специалисты по оказанию помощи также наблюдали случаи, когда требования к оформлению опеки над детьми, основанные на критерии «наилучшего обеспечения интересов ребенка», вынуждали женщин продолжать общение с лицами, виновными в злоупотреблениях⁶⁴.

57. Специальный докладчик рекомендовала Канаде рассмотреть возможность принятия федерального закона о борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием и его предупреждению, основанного на Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и привести законодательство о насилии в отношении женщин и домашнем насилии во всех федеральных, провинциальных и территориальных юрисдикциях в соответствие с этой Конвенцией⁶⁵.

2. Дети

58. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов заявил, что система социального обеспечения детей продолжает изымать детей коренных народов из их семей и общин, воспроизводя негативные последствия школ-интернатов. Несмотря на то, что они составляют 7,7 процента населения Канады, более 53 процентов детей, находящихся под опекой, относятся к коренному населению, причем в некоторых провинциях этот показатель достигает 90 процентов. Большинство изъятых из семей коренных народов детей были помещены в семьи некоренных народов, что часто приводило к тому, что дети теряли свой язык, культуру, самобытность и семейные связи⁶⁶.

59. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам обратился к Канаде с просьбой предоставить информацию о мерах, принятых для решения проблемы непропорционально высокого числа детей из числа коренных народов и детей африканского происхождения, находящихся в приемных семьях, а также об эффективности этих мер⁶⁷.

60. Комитет по правам ребенка призвал Канаду усилить превентивные меры, направленные на предотвращение изъятия детей из семейного окружения, путем оказания соответствующей помощи и поддержки родителям и воспитателям в выполнении обязанностей по воспитанию детей, обеспечить полное уважение к сохранению идентичности всех детей и принять эффективные меры для того, чтобы дети из числа коренных народов, находящиеся в системе социального обеспечения детей, могли сохранять свою идентичность⁶⁸.

61. Отмечая непропорционально высокие барьеры в доступе к регистрации рождений для детей коренных общин, тот же Комитет призвал Канаду обеспечить выдачу свидетельств о рождении всем детям, родившимся на ее территории, в частности детям коренных народов, сразу после рождения⁶⁹.

62. Тот же Комитет выразил серьезную озабоченность отсутствием национальной комплексной стратегии по предотвращению насилия в отношении всех детей и настоятельно призвал Канаду разработать и реализовать такую стратегию, выделить на ее осуществление необходимые ресурсы и обеспечить наличие механизма контроля⁷⁰.

63. Комитет сожалеет, что законопроект S-206, лишаящий защиту возможности ссылаться на «разумное применение силы» в соответствии с Уголовным кодексом, не был принят. Он рекомендовал Канаде отменить статью 43 Уголовного кодекса, чтобы устранить существующее разрешение на применение «разумной силы» при воспитании детей и прямо запретить все формы насилия в отношении всех возрастных групп детей в семье, в школах и других учреждениях, куда могут быть помещены дети⁷¹.

64. Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций призвал правительство продолжать усилия по обеспечению того, чтобы дети в возрасте до 18 лет допускались к работе в сельском хозяйстве только при условии защиты их

здоровья и безопасности, а также продолжать укреплять потенциал учреждений, ответственных за мониторинг детского труда в сельском хозяйстве⁷².

65. Тот же Комитет приветствовал меры, принятые правительством, и призвал его продолжать усилия по защите детей из числа коренных народов, относящихся к группе риска, от наихудших форм детского труда, в частности, в отношении повышения уровня их охвата школьным образованием и снижения уровня их отсева из школ⁷³.

3. Люди с инвалидностью

66. Специальный докладчик по вопросу о правах людей с инвалидностью заявил, что Канада соблюдает условия для полного выполнения обязательств правительства по Конвенции о правах инвалидов, однако необходимо сделать еще больше, чтобы завершить переход от подхода, основанного на уходе и лечении, к подходу, основанному на правах человека⁷⁴.

67. Тот же Специальный докладчик рекомендовал Канаде провести всеобъемлющий обзор законодательства с целью полной гармонизации федеральной, провинциальной и территориальной нормативной базы с положениями Конвенции о правах инвалидов и выделить соответствующие финансовые и людские ресурсы для обеспечения реализации Закона о доступной Канаде, в том числе в общинах «первых наций» и инуитов⁷⁵.

68. Тот же Специальный докладчик рекомендовал также Канаде принять незамедлительные меры для прекращения всех видов принудительной практики в отношении лиц с психосоциальными и интеллектуальными нарушениями и аутистов в психиатрических учреждениях, включая принудительную госпитализацию, принудительное медикаментозное лечение и использование средств ограничения и изоляции⁷⁶.

4. Коренные народы и меньшинства

69. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов высоко оценил ряд позитивных мер, принятых Канадой, включая принятие Закона о Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов⁷⁷. Специальный докладчик по опасным веществам и отходам рекомендовал Канаде привести федеральное, провинциальное и территориальное законодательство в полное соответствие с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов⁷⁸.

70. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов отметил сообщения о том, что большое количество крупных проектов на территориях коренных народов осуществлялось без добросовестных консультаций и без получения свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов. Специальный докладчик призвал Канаду принять адекватные меры для обеспечения права коренных народов на консультации и свободное, предварительное и осознанное согласие, а также их прав на земли, территории и ресурсы⁷⁹.

71. Этот же Специальный докладчик повторил рекомендацию своего предшественника устранить все существующие правовые барьеры на пути эффективного осуществления самоуправления коренных народов, в том числе и те, которые содержатся в Законе об индейцах⁸⁰. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин отметила, что, несмотря на конституционные гарантии и принятые международные договоры, Закон об индейцах по-прежнему дискриминирует женщин из числа «первых наций» и их потомков в отношении права на индейский статус и его передачи, и рекомендовала Канаде в срочном порядке отменить оставшиеся положения Закона об индейцах и любые другие национальные законы и практики, дискриминирующие женщин и девочек из числа коренных народов⁸¹.

72. Комитет против пыток выразил обеспокоенность сообщениями о широкомасштабной принудительной или насильственной стерилизации женщин и девочек из числа коренных народов, начиная с 1970-х годов и включая недавние

случаи в провинции Саскачеван в период с 2008 по 2012 год. Комитет заявил, что Канада должна обеспечить беспристрастное расследование всех заявлений о принудительной или насильственной стерилизации, привлечение к ответственности виновных лиц и предоставление жертвам адекватного возмещения⁸². Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов выразил аналогичную озабоченность⁸³.

5. Мигранты, беженцы и просители убежища

73. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин отметила, что система иммиграции и трудовой миграции, реализуемая в рамках Программы временной иностранной рабочей силы, позволяет канадским работодателям нанимать иностранных граждан, имеющих документы. При этом иностранные граждане, не имеющие документов, сталкиваются с условиями трудовой и экономической нехватки и принуждения, а также с отсутствием доступа к социальным услугам, что может привести к криминализации и маргинализации женщин-мигрантов и подвергнуть их риску торговли людьми и сексуальной эксплуатации⁸⁴.

74. Комитет против пыток с озабоченностью отметил, что Канада продолжает использовать обязательное содержание под стражей неграждан, отнесенных к категории «нелегально прибывших», и что срок такого содержания под стражей не определен законом. Озабоченность также вызывает отсутствие эффективного механизма проверки законности содержания под стражей и опора на провинциальные исправительные центры. Он рекомендовал Канаде пересмотреть свое законодательство с целью отмены положений Закона об иммиграции и защите беженцев, требующих обязательного задержания любых неграждан, отнесенных к категории «нелегально прибывших», воздержаться от длительного содержания под стражей нелегальных мигрантов и просителей убежища и использовать задержание только в качестве крайней меры и на максимально короткий срок⁸⁵.

75. Комитет по правам ребенка рекомендовал Канаде активизировать меры по обеспечению того, чтобы законодательство и процедуры использовали наилучшие интересы ребенка в качестве основного фактора при принятии всех решений по иммиграции и предоставлению убежища, а также в срочном порядке пересмотреть свою политику в отношении задержания детей — просителей убежища, беженцев и/или мигрантов с неурегулированным статусом⁸⁶.

76. Комитет против пыток заявил, что Канаде следует рассмотреть возможность проведения оценки влияния Соглашения о безопасной третьей стране на потенциальных просителей убежища, прибывающих из третьей страны⁸⁷.

6. Лица без гражданства

77. Комитет по правам ребенка рекомендовал Канаде внести изменения в Закон о гражданстве, включив в него определение лица без гражданства в соответствии с нормами международного права⁸⁸.

Примечания

¹ [A/HRC/39/11](#), [A/HRC/39/11/Add.1](#) and [A/HRC/39/2](#).

² [CRC/C/CAN/CO/5-6](#), paras. 48 and 49. See also [A/HRC/43/41/Add.2](#), para. 92 (a), and [A/HRC/45/12/Add.1](#), para. 111 (n).

³ [CRC/C/CAN/CO/5-6](#), para. 23 (b).

⁴ [A/HRC/38/48/Add.1](#), para. 79 (q).

⁵ UNESCO submission for the universal periodic review of Canada, para. 18 (i).

⁶ [A/HRC/43/41/Add.2](#), para. 92 (a).

⁷ [A/HRC/41/42/Add.1](#), para. 95 (a). See also [A/HRC/41/42/Add.3](#).

⁸ [CRC/C/CAN/CO/5-6](#), para. 6.

⁹ OHCHR, “United Nations human rights appeal 2023”, p. 9; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2022*, pp. 94, 97, 98, 115, 120, 424, 436, 470, 476 and 492; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2021*, pp. 110, 113, 114, 126, 136, 479, 492, 522 and 530; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2020*, pp. 104, 107, 108, 119, 130, 135, 141, 172, 189 and 510; OHCHR,

- United Nations Human Rights Report 2019*, pp. 86, 90, 92, 99, 109, 120, 124, 154, 170 and 276; and OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2018*, pp. 72, 76, 78, 85, 96, 105, 106, 109, 138, 153 and 336.
- 10 A/HRC/45/12/Add.1, para. 14. See also A/HRC/45/12/Add.3.
- 11 A/HRC/43/41/Add.2, para. 92 (g).
- 12 CRC/C/CAN/CO/5-6, paras. 12 and 13 (a).
- 13 A/HRC/41/42/Add.1, para. 96 (g). See also A/HRC/41/42/Add.3.
- 14 CRC/C/CAN/CO/5-6, para. 18.
- 15 CCPR/C/CAN/QPR/7, para. 6.
- 16 See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/indigenouspeoples/sr/statements/eom-statement-canada-sr-indigenous-2023-03-10.pdf>.
- 17 Ibid.
- 18 Ibid.
- 19 CRC/C/CAN/CO/5-6, para. 21 (a).
- 20 See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/indigenouspeoples/sr/statements/eom-statement-canada-sr-indigenous-2023-03-10.pdf>.
- 21 CAT/C/CAN/CO/7, para. 49 (a) and (b).
- 22 A/HRC/41/42/Add.1, para. 96 (b) and (h). See also A/HRC/41/42/Add.3.
- 23 CAT/C/CAN/CO/7, paras. 12 and 13 (a) and (b).
- 24 Ibid., paras. 14 and 15.
- 25 Ibid., para. 47 (a) and (b).
- 26 See communications CAN 3/2018, CAN 2/2020, CAN 1/2021, CAN 8/2021, CAN 3/2022 and CAN 1/2023. All communications mentioned in the present report, and any government replies thereto, are available from <https://spcommreports.ohchr.org/TmSearch/Results>.
- 27 See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/indigenouspeoples/sr/statements/eom-statement-canada-sr-indigenous-2023-03-10.pdf>.
- 28 CAT/C/CAN/CO/7, para. 13 (d) and (e).
- 29 CRC/C/CAN/CO/5-6, para. 45 (b), (d) and (e).
- 30 UNESCO submission, para. 19.
- 31 See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/indigenouspeoples/sr/statements/eom-statement-canada-sr-indigenous-2023-03-10.pdf>.
- 32 A/HRC/41/42/Add.1, paras. 54 and 55. See also A/HRC/41/42/Add.3.
- 33 A/HRC/41/42/Add.1, para. 96 (p). See also A/HRC/41/42/Add.3.
- 34 A/HRC/43/41/Add.2, paras. 53 and 96.
- 35 Ibid., para. 97 (b).
- 36 CRC/C/CAN/CO/5-6, paras. 38(a) and (b) and 39(b) and (c).
- 37 See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/indigenouspeoples/sr/statements/eom-statement-canada-sr-indigenous-2023-03-10.pdf>.
- 38 E/C.12/CAN/QPR/7, para. 21.
- 39 CRC/C/CAN/CO/5-6, paras. 38 and 39 (a).
- 40 A/HRC/41/34/Add.2, paras. 36 and 101.
- 41 Ibid., para. 103(a), (d) and (e).
- 42 A/HRC/41/34/Add.2, paras. 73 and 74.
- 43 See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/indigenouspeoples/sr/statements/eom-statement-canada-sr-indigenous-2023-03-10.pdf>.
- 44 CRC/C/CAN/CO/5-6, para. 34 (b).
- 45 A/HRC/41/34/Add.2, para. 86.
- 46 CRC/C/CAN/CO/5-6, para. 34 (a).
- 47 A/HRC/41/34/Add.2, paras. 58 and 103 (i).
- 48 CRC/C/CAN/CO/5-6, para. 35 (b) and (c).
- 49 See communication CAN 2/2021.
- 50 CRC/C/CAN/CO/5-6, para. 40 (a) and (b).
- 51 A/HRC/43/41/Add.2, para. 47.
- 52 CRC/C/CAN/CO/5-6, para. 33 (b).
- 53 UNESCO submission, para. 18 (iv).
- 54 See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/indigenouspeoples/sr/statements/eom-statement-canada-sr-indigenous-2023-03-10.pdf>.
- 55 CRC/C/CAN/CO/5-6, para. 15.
- 56 Ibid., para. 37 (a).
- 57 Ibid., paras. 20 (c) and 21 (c) and (d).
- 58 See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/indigenouspeoples/sr/statements/eom-statement-canada-sr-indigenous-2023-03-10.pdf>.
- 59 A/HRC/45/12/Add.1, para. 111 (f) and (t). See also A/HRC/45/12/Add.3.
- 60 A/HRC/38/48/Add.1, paras. 56 and 57.

- ⁶¹ Ibid., para. 79 (m).
- ⁶² See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/indigenouspeoples/sr/statements/eom-statement-canada-sr-indigenous-2023-03-10.pdf>.
- ⁶³ A/HRC/45/12/Add.1, paras. 101 and 111(u). See also A/HRC/45/12/Add.3; and <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/indigenouspeoples/sr/statements/eom-statement-canada-sr-indigenous-2023-03-10.pdf>.
- ⁶⁴ A/HRC/41/42/Add.1, paras. 21–25. See also A/HRC/41/42/Add.3.
- ⁶⁵ A/HRC/41/42/Add.1, para. 95 (c) and (d). See also A/HRC/41/42/Add.3.
- ⁶⁶ See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/indigenouspeoples/sr/statements/eom-statement-canada-sr-indigenous-2023-03-10.pdf>.
- ⁶⁷ E/C.12/CAN/QPR/7, para. 19.
- ⁶⁸ CRC/C/CAN/CO/5-6, paras. 24 (a) and 32 (a).
- ⁶⁹ Ibid., para. 23 (a).
- ⁷⁰ Ibid., paras. 26 and 27 (a).
- ⁷¹ Ibid., para. 25 (a).
- ⁷² See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4288422,102582.
- ⁷³ See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4288412,102582:NO.
- ⁷⁴ A/HRC/43/41/Add.2, para. 87.
- ⁷⁵ Ibid., paras. 92 (c) and 93 (b).
- ⁷⁶ Ibid., para. 101 (a).
- ⁷⁷ See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/indigenouspeoples/sr/statements/eom-statement-canada-sr-indigenous-2023-03-10.pdf>.
- ⁷⁸ A/HRC/45/12/Add.1, para. 111 (c). See also A/HRC/45/12/Add.3.
- ⁷⁹ See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/indigenouspeoples/sr/statements/eom-statement-canada-sr-indigenous-2023-03-10.pdf>.
- ⁸⁰ Ibid.
- ⁸¹ A/HRC/41/42/Add.1, paras. 18 and 96 (a). See also A/HRC/41/42/Add.3.
- ⁸² CAT/C/CAN/CO/7, paras. 50 and 51.
- ⁸³ See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/indigenouspeoples/sr/statements/eom-statement-canada-sr-indigenous-2023-03-10.pdf>.
- ⁸⁴ A/HRC/41/42/Add.1, para. 56. See also A/HRC/41/42/Add.3.
- ⁸⁵ CAT/C/CAN/CO/7, paras. 34 and 35 (a) and (b).
- ⁸⁶ CRC/C/CAN/CO/5-6, para. 42 (a) and (b).
- ⁸⁷ CAT/C/CAN/CO/7, para. 33.
- ⁸⁸ CRC/C/CAN/CO/5-6, para. 23 (b).
-