



**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному периодическому обзору**  
**Сорок третья сессия**  
1–12 мая 2023 года

## Люксембург

### **Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

#### **I. Справочная информация**

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом итогов предыдущего обзора<sup>1</sup>. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

#### **II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами**

2. Совет по правам человека приветствовал ратификацию Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений в 2022 году и Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция) в 2018 году<sup>2</sup>.

3. Рабочая группа по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека высоко оценила ратификацию Люксембургом Конвенции № 169 Международной организации труда (МОТ) 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, и настоятельно призвала правительство осуществлять положения Конвенции в рамках национального законодательства<sup>3</sup>.

4. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Люксембургу рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенции № 189 МОТ 2011 года о достойном труде домашних работников и работниц<sup>4</sup>.

5. Комитет по правам человека указал, что Люксембургу следует рассмотреть возможность снятия своих оговорок к статьям 10, 14, 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах<sup>5</sup>.

6. Комитет по правам ребенка принял к сведению предоставленную информацию о том, что оговорки к Конвенции о правах ребенка могут быть сняты, если будут приняты законопроекты № 6568 и № 7674, касающиеся родства и доступа лиц к информации о своем происхождении. Он рекомендовал Люксембургу приложить



усилия для ускорения принятия вышеупомянутых законопроектов и рассмотреть возможность снятия своих оговорок к Конвенции<sup>6</sup>.

7. В период с 2017 года по 2022 год Люксембург делал ежегодные финансовые взносы на деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)<sup>7</sup>.

8. В 2021 году Люксембург представил свой среднесрочный доклад о выполнении рекомендаций, вынесенных в ходе третьего цикла универсального периодического обзора в 2018 году<sup>8</sup>.

### **III. Национальные рамки защиты прав человека**

#### **1. Конституционная и законодательная база**

9. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Люксембургу пересмотреть формулировки в своем предложении о пересмотре конституции, чтобы конкретно включить список запрещенных, хотя и неисчерпывающих, оснований для дискриминации и устранить различия между люксембуржцами и нелюксембуржцами в отношении равенства всех перед законом<sup>9</sup>. Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по правам человека вынесли аналогичные рекомендации<sup>10</sup>.

#### **2. Институциональная инфраструктура и меры политики**

10. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Люксембургу продолжать усилия по повышению эффективности и независимости Консультативной комиссии по правам человека, в том числе путем предоставления ей адекватных финансовых и людских ресурсов, с тем чтобы она могла в полной мере выполнять свой мандат, а также призвал его изучить возможность предоставления упомянутому учреждению полномочий принимать и рассматривать жалобы и петиции, касающиеся положения отдельных лиц<sup>11</sup>.

11. Комитет по правам ребенка рекомендовал Люксембургу укрепить Межведомственный комитет по правам человека, учрежденный в целях координации и подготовки докладов для международных и региональных правозащитных механизмов<sup>12</sup>.

### **IV. Поощрение и защита прав человека**

#### **A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права**

##### **1. Равенство и недискриминация**

12. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу того, что Закон от 28 ноября 2006 года о равном обращении, Трудовой кодекс 2006 года, Закон от 16 апреля 1979 года об общем статусе государственных служащих и Закон от 24 декабря 1985 года об общем статусе муниципальных служащих не запрещают дискриминацию по признаку цвета кожи и происхождения. Комитет рекомендовал Люксембургу привести свое внутреннее законодательство, включая вышеупомянутые законы и кодексы, в полное соответствие со статьей 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации<sup>13</sup>.

13. Комитет вновь рекомендовал Люксембургу квалифицировать совершение правонарушения по мотивам расовой ненависти какотягчающее обстоятельство и включить в свое уголовное законодательство конкретное положение о признании незаконной любой организации, подстрекающей к расовой дискриминации<sup>14</sup>.

14. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность результатами исследования 2022 года, согласно которым лица африканского происхождения при поиске работы и жилья, на рабочем месте и в сфере образования становятся жертвами расизма и дискриминации в значительно большей пропорции, чем другие группы населения. Комитет рекомендовал Люксембургу принять эффективные меры, включая специальные меры, для борьбы с расизмом и всеми формами дискриминации в отношении лиц африканского происхождения<sup>15</sup>.

15. Отмечая меры, принятые в целях борьбы с ненавистническими высказываниями, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, тем не менее, выразил обеспокоенность по поводу сообщений об участившихся случаях ненавистнических высказываний расистского толка в отношении мигрантов, беженцев, просителей убежища и лиц африканского происхождения, особенно в Интернете и социальных сетях. Он был также обеспокоен отсутствием данных в разбивке по этническому происхождению, без которых невозможно оценить масштабы этой проблемы<sup>16</sup>.

16. Комитет рекомендовал Люксембургу принимать необходимые меры с целью недопущения, осуждения и пресечения ненавистнических высказываний расистского толка в отношении групп, наиболее подверженных расовой дискриминации, в том числе в Интернете и социальных сетях, и обеспечивать, чтобы все зарегистрированные случаи ненавистнических высказываний расистского толка эффективно расследовались, а виновные, при необходимости, преследовались в судебном порядке и наказывались<sup>17</sup>. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Люксембургу усовершенствовать свою систему сбора данных в целях получения данных в разбивке по запрещенным основаниям для дискриминации<sup>18</sup>.

17. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность сообщениями об увеличении числа антисемитских инцидентов и значительном распространении исламофобских актов в Люксембурге. Он указал, что государству следует продолжать принимать меры по борьбе с дискриминацией и языком ненависти, а также с разжиганием ненависти и подстрекательством к насилию в отношении какой-либо религиозной общины. В этой связи Люксембургу следует завершить разработку стратегии по борьбе с антисемитизмом, а также рассмотреть целесообразность разработки национальной стратегии по борьбе с исламофобией<sup>19</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал активизировать деятельность по борьбе со всеми формами дискриминации в отношении женщин и девочек, принадлежащих к группам религиозных меньшинств<sup>20</sup>.

## **2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток**

18. Комитет по правам человека с обеспокоенностью отметил, что критерии и пороговые значения для применения силы сотрудниками правоохранительных органов, установленные в законе от 28 июля 1973 года (с изменениями от 21 декабря 2007 года), не соответствуют критериям необходимости и соразмерности, изложенным в международных стандартах, или требованиям, касающимся обстоятельств, при которых может применяться огнестрельное оружие. Он заявил, что Люксембургу следует привести свое законодательство о применении силы и огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов в соответствие с Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка и другими соответствующими стандартами<sup>21</sup>.

## **3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права**

19. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу препятствий, ограничивающих доступ к правосудию для лиц, желающих подать жалобу на дискриминацию, включая недостаточную осведомленность о различных имеющихся средствах правовой защиты, а также нехватку ресурсов и квалифицированных специалистов, выделяемых Центру по вопросам равного обращения. Он рекомендовал Люксембургу укрепить финансовые и людские ресурсы, выделяемые Центру по

вопросам равного обращения, и предоставить ему более широкие полномочия, включая право подавать судебные иски от имени жертв дискриминации<sup>22</sup>. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал государству-участнику принять меры по облегчению доступа жертв к правосудию, в том числе путем предоставления информации о механизмах подачи жалоб, снижения стоимости судопроизводства, защиты жертв от репрессий и укрепления системы правовой помощи<sup>23</sup>.

20. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу отсутствия судебных решений по делам о дискриминации в отношении женщин после принятия в 2008 и 2016 году законов о равном обращении с мужчинами и женщинами, а также по поводу сообщений, свидетельствующих об ограниченности средств, выделяемых на услуги по оказанию правовой помощи, и о вызванном этим нежелании адвокатов представлять интересы женщин, пострадавших от насилия и дискриминации. Комитет рекомендовал Люксембургу выделить достаточные ресурсы для обеспечения того, чтобы женщины, ставшие жертвами дискриминации и гендерного насилия, но не имеющие достаточных средств, имели доступ к бесплатной юридической помощи<sup>24</sup>.

21. Рабочая группа по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека отметила наличие трудностей в обеспечении доступа к правосудию в связи с корпоративной ответственностью за нарушения прав человека и указала, что доступ к правосудию в Люксембурге предоставляется медленно и может быть непомерно дорогим, особенно для пострадавших от нарушений прав человека, совершенных за рубежом. Она подчеркнула необходимость подготовки судей и государственных защитников по вопросам прав человека, особенно по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека<sup>25</sup>.

22. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, обеспокоенный отсутствием системы уголовного правосудия для несовершеннолетних, рекомендовал Люксембургу ускорить принятие всех трех новых законопроектов, направленных на защиту несовершеннолетних в системе ювенальной юстиции<sup>26</sup>.

23. Комитет по правам ребенка рекомендовал Люксембургу принять меры к тому, чтобы дела всех без исключения детей в возрасте до 18 лет, предположительно нарушивших уголовное законодательство или обвиняемых либо признанных виновными в таких нарушениях, рассматривались в рамках системы правосудия в отношении детей специальными судьями; установить минимальный возраст, с которого ребенок может быть лишен свободы; принять меры к тому, чтобы содержание под стражей, в том числе в центрах для несовершеннолетних правонарушителей в условиях, близких к тюремным, применялось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени и чтобы соответствующие решения регулярно пересматривались на предмет возможности их отмены; и принять меры к тому, чтобы одиночное заключение не применялось в отношении детей, чтобы любое разлучение ребенка с другими лицами было как можно менее продолжительным и использовалось только в качестве крайней меры<sup>27</sup>.

#### **4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни**

24. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу статей 144 и 145 Уголовного кодекса, предусматривающих уголовную ответственность за надписи или рисунки, оскорбляющие предметы культа или служителя культа, а также статей 443 и 444 о клевете. Он заявил, что Люксембургу следует рассмотреть возможность исключения клеветы из разряда преступлений и в любом случае применять уголовное законодательство только в наиболее серьезных делах, помня о том, что лишение свободы ни при каких условиях не должно считаться адекватной мерой наказания за клевету<sup>28</sup>. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) сформулировала аналогичные замечания<sup>29</sup>.

25. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу того, что положения статьи 25 Конституции государства-участника требуют предварительного разрешения на проведение политических, религиозных или иных собраний под

открытым небом, и заявил, что Люксембургу следует принять необходимые законодательные меры для отмены запрета на проведение демонстраций, о которых предварительно не уведомляется<sup>30</sup>.

26. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу того, что доля женщин среди лидеров основных политических партий по-прежнему низка, и рекомендовал активнее принимать временные и постоянные специальные меры и расширить финансовые стимулы для политических партий в целях достижения равного представительства женщин в избирательных списках и в палате депутатов и Государственном Совете<sup>31</sup>.

#### **5. Право на брак и семейную жизнь**

27. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Люксембургу обеспечить единообразный подход в случае всех женщин, в том числе женщин, живущих в фактическом браке и однополых союзах, в вопросах раздела имущества при расторжении их союза или отношений и признания отцовства в случае искусственного оплодотворения и усыновления/удочерения приемных детей, независимо от их гражданского состояния<sup>32</sup>.

#### **6. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми**

28. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Люксембургу включить в национальное уголовное законодательство положения об универсальной юрисдикции; внести поправки в Уголовный кодекс, с тем чтобы привести определение торговли людьми в соответствие с Протоколом о торговле людьми и кодифицировать в национальном законодательстве ответственность за трансграничные преступления; и принять нормативные положения по вопросам раннего выявления женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми, и их направления в соответствующие социальные службы, а также обеспечить применение учитывающего гендерный аспект подхода при рассмотрении ходатайств о предоставлении убежища<sup>33</sup>.

#### **7. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда**

29. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отметил резкое снижение уровня безработицы, однако вновь выразил обеспокоенность тем, что уровень безработицы гораздо выше среди молодежи, людей с инвалидностью, людей с низким уровнем образования и выходцев из стран, не входящих в Европейский союз, включая мигрантов, беженцев и просителей убежища. Он рекомендовал Люксембургу продолжить работу по снижению уровня безработицы в этих группах<sup>34</sup>.

30. Тот же Комитет также рекомендовал Люксембургу принять необходимые меры, чтобы гарантировать осуществление профсоюзных прав, включая право на создание профсоюзов и право на забастовку, в соответствии со статьей 8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и положениями Конвенции Международной Организации Труда о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы 1948 года (№ 87)<sup>35</sup>.

#### **8. Право на достаточный жизненный уровень**

31. Отмечая меры, принятые для борьбы с бедностью и неравенством в стране, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, тем не менее, выразил обеспокоенность ростом риска бедности и тем, что этот риск непропорционально затрагивает молодежь, иностранцев, малообразованных, безработных и семьи с одним родителем. Комитет рекомендовал Люксембургу активизировать свои усилия по борьбе с бедностью и неравенством и обеспечить, чтобы программы в этой области уделяли должное внимание группам, наиболее подверженным риску бедности<sup>36</sup>.

32. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу того, что уровень нищеты среди детей остается выше, чем среди населения в целом, и продолжает расти, особенно среди детей в семьях с одним родителем и детей иммигрантов, детей без вида на жительство и детей родителей, затронутых

безработицей и/или имеющих низкий уровень образования. Комитет рекомендовал Люксембургу подтвердить свою приверженность искоренению детской нищеты, в том числе путем принятия национального плана действий и мер по устранению коренных причин такой нищеты<sup>37</sup>.

33. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность сохраняющимся разрывом между предложением жилья и спросом на жилье и растущей стоимостью арендного жилья, от которой в основном страдают молодые люди, семьи с одним родителем, лица с низким уровнем дохода, мигранты, беженцы, просители убежища и студенты. Комитет рекомендовал Люксембургу усилить меры, принимаемые для эффективного удовлетворения жилищных потребностей населения, в частности находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп<sup>38</sup>.

## 9. Право на здоровье

34. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу того, что некоторые группы населения имеют очень ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию; что молодежь и мигранты особенно страдают от проблем с психическим здоровьем и депрессии; а основными причинами заболеваемости и смертности являются табакокурение и потребление алкоголя<sup>39</sup>.

35. Комитет рекомендовал Люксембургу принять все необходимые меры для того, чтобы все проживающие в стране лица, включая бездомных, нелегальных мигрантов, беженцев, просителей убежища и освободившихся из заключения лиц, имели доступ к медицинским услугам в условиях равноправия. Он также рекомендовал укрепить аспекты, связанные с наличием, доступностью, приемлемостью и качеством профессиональных услуг по охране психического здоровья, активизировать работу по устранению причин, способствующих распространенности проблем психического здоровья среди наиболее затронутых ими групп населения, и умножить усилия по борьбе с табакокурением и алкоголизмом, в частности посредством дальнейшего проведения профилактических мероприятий и принятия мер по пропаганде здорового образа жизни<sup>40</sup>.

36. Приветствуя Национальный план по профилактике самоубийств на 2015–2019 годы и дополнительные меры, принятые в 2020 году в условиях пандемии COVID-19, Комитет по правам ребенка рекомендовал Люксембургу провести оценку выполнения плана и разработать новый план, в котором будут учтены результаты такой оценки<sup>41</sup>.

## 10. Право на образование

37. В отношении соответствующих рекомендаций по итогам третьего цикла универсального периодического обзора<sup>42</sup> ЮНЕСКО отметила, что в 2018 году была учреждена должность «школьного посредника», в функции которого входят повышение инклюзивности системы образования, борьба с отсевом из школ, а также содействие инклюзии детей с особыми образовательными потребностями и детей из семей иммигрантов<sup>43</sup>.

38. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу того, что национальный план действий по осуществлению Конвенции о правах инвалидов на 2019–2024 годы ориентирован на интеграцию в рамках неформального образования, но не предусматривает мер по интеграции в систему формального образования<sup>44</sup>. Комитет рекомендовал Люксембургу разработать комплексные меры по развитию инклюзивного образования и организовать подготовку профильных преподавателей и специалистов для их направления на работу со смешанными классами<sup>45</sup>.

39. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность сообщениями о травле и насилии, которым подвергаются в школьной среде девочки и девушки из числа мигранток, лесбиянок, бисексуалов и трансгендеров и дети и подростки из числа интерсексов<sup>46</sup>.

40. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Люксембургу активизировать усилия по сокращению неравенства в области успеваемости, особенно среди детей из семей с низким уровнем дохода, семей мигрантов и тех, кто не говорит на официальных языках государства, и по обеспечению того, чтобы язык не был барьером для получения образования и не усиливал неравенство, включая открытие классов языковой поддержки. Он также рекомендовал умножить усилия по обеспечению инклюзивного образования для детей с инвалидностью и активизировать сбор данных в этой области; защитить всех детей от притеснений и насилия в школе; и усилить профилактическую работу в этой области и работу по пропаганде взаимопонимания и терпимости<sup>47</sup>.

41. Комитет по правам ребенка рекомендовал Люксембургу принимать дальнейшие меры по устранению неравенства, обусловленного кризисом COVID-19, в контексте домашнего обучения, в том числе путем обеспечения, среди прочего, наличия компьютерного оборудования и надлежащего доступа к Интернету; продолжать усилия по снижению показателей отсева и исключения из школы, а также повышать осведомленность об услугах, которые могут получить дети и их семьи, в частности об услугах школьного посредничества<sup>48</sup>.

42. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу низких показателей зачисления женщин, особенно женщин-мигрантов из неевропейских стран, в системе высшего образования, а также концентрации женщин в традиционно женских областях знаний и профессиональной деятельности. Комитет рекомендовал Люксембургу устранять структурные препятствия, мешающие девочкам продолжать образование по окончании школы, и применять в рамках профессиональной ориентации гендерный подход, в том числе на основе примеров для подражания, поощряя девочек поступать в учебные заведения на традиционно «мужские» специальности<sup>49</sup>.

## **11. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека**

43. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность информацией о том, что государственные и частные финансовые учреждения, находящиеся под юрисдикцией Люксембурга, продолжают осуществлять значительные инвестиции в добычу ископаемых видов топлива и другие углеродоемкие отрасли. Комитет рекомендовал Люксембургу принять необходимые меры по сокращению государственных и частных инвестиций в отрасль ископаемого топлива и другие углеродоемкие сектора и обеспечить их соответствие необходимости сокращения выбросов парниковых газов, в том числе посредством эффективного регулирования и мер по обеспечению прозрачности<sup>50</sup>.

44. Рабочая группа по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека приветствовала разработку двух национальных планов действий по предпринимательству в аспекте прав человека, однако выразила обеспокоенность по поводу того, что срок действия нынешнего проекта истекает в декабре 2022 года, и выразила надежду, что в ближайшее время будет сделано публичное объявление о следующем национальном плане действий<sup>51</sup>. Рабочая группа вновь выразила обеспокоенность по поводу того, что в национальном плане действий недостаточно внимания уделяется компоненту 3 Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, в частности доступу к эффективным средствам правовой защиты в случае нарушений прав человека, которые были совершены за рубежом зарегистрированными в Люксембурге компаниями. Рабочая группа указала, что в пересмотренном национальном плане действий особое внимание следует уделить финансовому сектору, инвестициям и пенсионным фондам, а также климатическому кризису, сделав серьезный упор на корпоративную ответственность<sup>52</sup>.

45. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Люксембургу принять законодательные и нормативные акты, которые обязывали бы компании, зарегистрированные на его территории, в том числе компании финансового сектора, проявлять должную осмотрительность в отношении прав человека в рамках своей деятельности, как в Люксембурге, так и за его пределами, и предусматривали бы

привлечение компаний к ответственности в случае нарушения экономических, социальных и культурных прав, в том числе за пределами страны<sup>53</sup>.

46. Рабочая группа по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека с обеспокоенностью отметила, что на уровне Европейского союза велись обсуждения об исключении финансового сектора и сектора инвестиционных фондов из проекта Директивы Европейского союза о комплексной проверке корпоративной устойчивости, и рекомендовала Люксембургу включить все компоненты финансового сектора, подпадающие под действие Директивы, в свое национальное законодательство, связанное с ее осуществлением<sup>54</sup>.

47. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность сообщениями о том, что, несмотря на принятые меры, финансовые потоки, связанные как с возможной незаконной деятельностью, так и со стратегиями уклонения от уплаты налогов и избежания налогообложения из третьих стран, продолжают размещаться в финансовых учреждениях Люксембурга, в частности путем создания подставных компаний<sup>55</sup>.

## **В. Права конкретных лиц или групп**

### **1. Женщины**

48. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отметил усилия, предпринимаемые Люксембургом для решения проблемы неравенства между мужчинами и женщинами, а также результаты, достигнутые в сокращении разрыва в оплате труда мужчин и женщин, который в 2020 году был самым малым в Европейском союзе. Однако Комитет вновь выразил обеспокоенность чрезмерной представленностью женщин в секторе здравоохранения и социальной поддержки и в сфере образования, тем фактом, что доля низкооплачиваемых работников в два раза выше среди женщин и что четыре из пяти рабочих мест с частичной занятостью занимают женщины<sup>56</sup>. Комитет рекомендовал Люксембургу продолжать усилия по устранению разрыва между мужчинами и женщинами в оплате труда и продолжать поощрять расширение представленности женщин на всех уровнях государственной службы, а также их участия в принятии управленческих решений в частном секторе<sup>57</sup>.

49. В отношении соответствующих рекомендаций по итогам третьего цикла универсального периодического обзора<sup>58</sup> ЮНЕСКО отметила, что посредством принятия закона от 20 июля 2018 года об утверждении Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием в национальную законодательную систему был введен запрет калечащих операций на женских половых органах, принуждения и подстрекательства к ним, а также наказание за эти деяния, и были усилены меры защиты пострадавших от домашнего насилия или принудительных браков<sup>59</sup>.

50. Комитет по правам человека приветствовал различные меры, принятые для борьбы с калечащими операциями на женских половых органах, но, тем не менее, выразил обеспокоенность по поводу отсутствия обвинительных приговоров и отсутствия статистических данных о масштабах этого явления и заявил, что Люксембургу следует ускорить принятие национальной стратегии по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах и продолжать усилия по повышению осведомленности среди общин, подверженных риску<sup>60</sup>.

51. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Люксембургу принять меры, способствующие обеспечению того, чтобы потерпевшие сообщали о гендерном насилии, в том числе путем создания специальной круглосуточной бесплатной телефонной линии помощи; увеличить объем людских, технических и финансовых ресурсов, выделяемых на содержание приютов для женщин и девочек, подвергшихся гендерному насилию, и количество приютов; распространить защитные меры по борьбе с насилием в семье, включая возможность подачи заявления о вынесении судебных приказов о защите, на женщин, состоящих в



фактическом браке и проживающих совместно с партнерами, подвергающими их насилию<sup>61</sup>.

52. Комитет рекомендовал Люксембургу повышать осведомленность о дискриминационном характере сексуального домогательства с целью искоренения такой практики; и конкретно квалифицировать сексуальные домогательства в качестве уголовного преступления и установить надлежащие меры наказания<sup>62</sup>.

## 2. Дети

53. Комитет по правам ребенка принял к сведению законопроект № 6568, предполагающий устранение понятий законного и незаконного родства, однако вновь выразил обеспокоенность по поводу того, что разграничение между детьми родителей, состоящих в браке, и детьми родителей, не состоящих в браке, продолжает существовать. Он рекомендовал Люксембургу приложить все необходимые усилия для ускорения принятия законопроекта № 6568 и устранить дискриминацию в отношении детей родителей, не состоящих в браке<sup>63</sup>. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам высказал аналогичные замечания и вынес аналогичные рекомендации<sup>64</sup>.

54. Комитет по правам ребенка принял к сведению законопроект № 7674 об организации доступа к информации о происхождении для лиц, которые были усыновлены или рождены в результате донорства яйцеклетки или спермы. Однако Комитет выразил обеспокоенность по поводу информации о том, что законопроект остается весьма расплывчатым и что неясно, какая служба будет отвечать за управление такими данными и их хранение в целях обеспечения впоследствии права ребенка на доступ к данным о его происхождении<sup>65</sup>.

55. Комитет по правам ребенка рекомендовал Люксембургу ввести прямой законодательный запрет на все формы телесных наказаний, вне зависимости от их степени мягкости, в любых условиях, в том числе в отношении детей в возрасте от 14 до 18 лет, и отменить в своем законодательстве нормы, допускающие легкие формы насилия; поощрять позитивные, ненасильственные и основанные на участии детей формы воспитания и поддержания дисциплины; и разработать всеобъемлющую национальную стратегию по предупреждению и пресечению всех форм насилия в отношении детей, особенно в семье<sup>66</sup>.

56. Комитет рекомендовал Люксембургу внедрить специализированные механизмы и процедуры для выявления детей, которые потенциально могут стать жертвами преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, особенно детей, находящихся в уязвимом положении; и обеспечить закрепление в национальном законодательстве определений понятий «сексуальная эксплуатация детей в целях проституции» и «коммерческое распространение материалов с изображением развратных действий в отношении детей» в соответствии с Факультативным протоколом<sup>67</sup>.

## 3. Люди с инвалидностью

57. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу того, что девочки-инвалиды по-прежнему подвержены высокому риску столкнуться с множеством форм дискриминации и стать жертвами гендерного насилия; что наблюдается нехватка квалифицированных и подготовленных специалистов; и что обеспечение разумного приспособления представляет собой длительный процесс, связанный с очень сложными административными процедурами<sup>68</sup>.

58. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Люксембург придерживаться правозащитного подхода к проблеме инвалидности и разработать комплексную стратегию по интеграции детей-инвалидов; принимать меры по выявлению, предотвращению и пресечению насилия в отношении детей-инвалидов, особенно девочек-инвалидов; принять незамедлительные меры для обеспечения доступа детей-инвалидов к медицинскому обслуживанию, в том числе к программам ранней диагностики и медицинского вмешательства, а также к помощи таких специалистов,

как логопеды, детские психиатры-диагносты, психомоторные терапевты и эрготерапевты; и принять все необходимые меры для обеспечения детям-инвалидам разумного приспособления во всех условиях<sup>69</sup>.

59. Комитет по правам человека заявил, что Люксембургу следует гарантировать эффективное применение Закона от 7 января 2022 года о доступности для всех людей мест общественного пользования, дорог общего пользования и коллективных жилых домов, а также обеспечить соблюдение работодателями их позитивного обязательства по гарантированию доступа к рынку труда для людей с инвалидностью, в том числе путем предоставления разумного приспособления, особенно в частном секторе<sup>70</sup>.

#### **4. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди**

60. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, обеспокоенный неблагоприятным положением однополых пар в отношении признания семейной связи вследствие усыновления/удочерения, рекомендовал Люксембургу принять необходимые меры для создания правовой базы для установления семейной связи вследствие усыновления/удочерения, которая в полной мере соблюдает принцип недискриминации, включая недискриминацию в отношении однополых пар<sup>71</sup>.

61. Приветствуя подготовку законопроекта о праве на самоопределение интерсексных детей, Комитет по правам человека с обеспокоенностью отметил, что дети с интерсексной вариацией при рождении иногда подвергаются инвазивным и необратимым медицинским процедурам, и заявил, что Люксембургу следует усилить меры по прекращению необратимых медицинских процедур, в частности хирургических операций, проводимых в отношении интерсексных детей, которые еще не в состоянии дать свое свободное и осознанное согласие, за исключением случаев, когда такие процедуры являются абсолютно необходимыми с медицинской точки зрения, и в связи с этим ускорить принятие соответствующего закона<sup>72</sup>.

#### **5. Мигранты, беженцы и просители убежища**

62. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) отметило инициативы Люксембурга, в том числе правительственную программу на 2018–2023 годы, указав, что эти обязательства соответствуют давней деятельности Люксембурга по поддержке беженцев на национальном, международном уровнях и на уровне Европейского союза, актуальность которой была вновь подтверждена в 2022 году приемом лиц, бегущих из третьей страны<sup>73</sup>.

63. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу того, что просители убежища обязаны ждать шесть месяцев после подачи ходатайства, чтобы получить доступ к рынку труда, и рекомендовал Люксембургу сократить шестимесячный срок, чтобы позволить просителям убежища быстрее получить доступ к рынку труда<sup>74</sup>.

64. УВКБ ООН отметило, что Люксембург не задерживает лиц, обратившихся на границе с ходатайством о предоставлении убежища. Просители убежища, задержанные в Люксембурге, в основном относятся к двум категориям: просители убежища, прибывшие по процедуре «Дублин-III», и просители убежища, которые ожидают возвращения в страну происхождения или в безопасную третью страну. Закон 2015 года о праве убежища предусматривает возможность помещения под стражу детей только в качестве крайней меры, на максимально короткий срок и при условии установления того, что эффективное применение менее жестких мер принуждения не представляется возможным. Эта проблема была признана в правительственной программе на период 2018–2023 годов, которая предусматривает создание специальной системы для содержания под стражей женщин, семей и уязвимых лиц, а также последующее изменение законодательства о содержании под стражей с целью гарантировать, что детей больше не будут помещать в центр содержания под стражей рядом с аэропортом. Тем не менее содержание детей в этом центре по-прежнему продолжается по причине отсутствия специальной системы содержания под стражей<sup>75</sup>.

65. УВКБ ООН рекомендовало Люксембургу внести изменения в свое законодательство с целью прекратить применение режима иммиграционного задержания к детям независимо от их правового статуса и обеспечить закрепление в законе и применение на практике альтернатив содержанию под стражей<sup>76</sup>.

66. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу того, что консультативная комиссия, ответственная за определение наилучших интересов ребенка в контексте возвращения несопровождаемых детей, не является независимой или нейтральной, и рекомендовал Люксембургу укрепить потенциал органов власти в области определения и учета наилучших интересов ребенка в процедурах, связанных с предоставлением убежища и миграцией, в том числе в рамках «дублинских» дел; и предусмотреть для несопровождаемых детей, которые не обращаются за международной защитой, особый статус<sup>77</sup>. УВКБ ООН подчеркнуло важность того, чтобы решения, касающиеся благополучия ребенка, принимались независимым органом по защите детей, обладающим опытом и подготовкой, которые позволят учитывать наилучшие интересы ребенка и избегать риска конфликта между наилучшими интересами ребенка и национальной миграционной политикой<sup>78</sup>.

67. Отмечая меры, принятые для улучшения условий приема, УВКБ ООН отметило, что качество этих условий может сильно различаться в разных центрах размещения, и рекомендовало Люксембургу по мере возможности улучшить условия приема, которые предоставляются просителям убежища, в частности нанять дополнительный персонал и продолжить использование временных центров размещения для краткосрочного пребывания просителей убежища<sup>79</sup>.

68. УВКБ ООН отметило улучшения положения с воссоединением семей в Люксембурге, но указало, что определенные проблемы остаются. В соответствии с Законом от 29 августа 2008 года о свободном передвижении и иммиграции для подачи заявления о воссоединении семьи лицам, пользующимся международной защитой, был установлен срок в шесть месяцев со дня вынесения положительного решения о предоставлении убежища<sup>80</sup>.

69. УВКБ ООН рекомендовало Люксембургу в целях лучшего выполнения его обязательств содействовать воссоединению семей лиц, пользующихся международной защитой, в частности посредством отказа от применения сжатых сроков в целях создания «более благоприятных условий» для подачи запросов на воссоединение семьи, установленных в иммиграционном законодательстве 2008 года, и посредством разрешения подавать заявления о воссоединении семьи после истечения срока. УВКБ ООН также рекомендовало разрешить, чтобы разлученные дети (за которыми ухаживают члены семьи или друзья), подавшие заявление на воссоединение с родителями, освобождались от соблюдения более жестких требований<sup>81</sup>. Комитет по правам человека вынес аналогичную рекомендацию<sup>82</sup>.

## 6. Лица без гражданства

70. УВКБ ООН указало, что, хотя Люксембург является участником Конвенции 1954 года о статусе апатридов, а министр по делам иммиграции и убежища правомочен определять, является ли то или иное лицо апатридом, процедура определения безгражданства в законодательстве не установлена<sup>83</sup>. Комитет по правам человека заявил, что Люксембургу следует принять законодательство, регулирующее процедуру определения безгражданства, и ввести вид на жительство для лиц, признанных апатридами, с целью предоставления им прав, гарантированных Конвенцией 1954 года о статусе апатридов<sup>84</sup>.

### Примечания

<sup>1</sup> A/HRC/38/11, A/HRC/38/11/Add.1 and A/HRC/38/2.

<sup>2</sup> CCPR/C/LUX/CO/4, para. 4 (a)–(b). See also CRC/C/LUX/CO/5-6, para. 3.

<sup>3</sup> See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/business/statements/2022-12-08/EoM-Visit-Luxembourg-Dec2022-English.pdf>, p. 7.

<sup>4</sup> CERD/C/LUX/CO/18-20, para. 27. See also CRC/C/LUX/CO/5-6, para. 34 (a).

<sup>5</sup> CCPR/C/LUX/CO/4, para. 6.

- <sup>6</sup> CRC/C/LUX/CO/5-6, para. 6.
- <sup>7</sup> See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-02/VoluntaryContributions2022.pdf>; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2021*, pp. 111, 113–114, 126, 131, 134, 136, 480, 494, 533 and 543; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2020*, pp. 107–108, 121, 135, 139, 141, 185 and 193; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2019*, pp. 90, 92, 102, 124, 164 and 174; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2018*, pp. 76, 78, 87, 109–110, 141 and 158; and OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2017*, pp. 79, 83 and 86.
- <sup>8</sup> See <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/upr-implementation>.
- <sup>9</sup> E/C.12/LUX/CO/4, para. 19 (a).
- <sup>10</sup> CERD/C/LUX/CO/18-20, paras. 7–9; and CCPR/C/LUX/CO/4, paras. 7–8.
- <sup>11</sup> E/C.12/LUX/CO/4, para. 9. See also CEDAW/C/LUX/CO/6-7, paras. 21–22.
- <sup>12</sup> CRC/C/LUX/CO/5-6, para. 37.
- <sup>13</sup> CERD/C/LUX/CO/18-20, paras. 11–12.
- <sup>14</sup> Ibid., para. 16.
- <sup>15</sup> Ibid., paras. 21–22.
- <sup>16</sup> Ibid., para. 17.
- <sup>17</sup> Ibid., para. 18 (a).
- <sup>18</sup> E/C.12/LUX/CO/4, para. 7.
- <sup>19</sup> CCPR/C/LUX/CO/4, paras. 21–22.
- <sup>20</sup> CEDAW/C/LUX/CO/6-7, para. 50 (c).
- <sup>21</sup> CCPR/C/LUX/CO/4, paras. 13–14.
- <sup>22</sup> Ibid., paras. 7–8. See also CEDAW/C/LUX/CO/6-7, paras. 17 (b) and 18 (b); CERD/C/LUX/CO/18-20, paras. 23–24; and E/C.12/LUX/CO/4, paras. 18–19.
- <sup>23</sup> CERD/C/LUX/CO/18-20, para. 24.
- <sup>24</sup> CEDAW/C/LUX/CO/6-7, paras. 17 (a) and (c) and 18 (c).
- <sup>25</sup> See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/business/statements/2022-12-08/EoM-Visit-Luxembourg-Dec2022-English.pdf>, p. 5.
- <sup>26</sup> E/C.12/LUX/CO/4, paras. 30 (b) and 31 (b).
- <sup>27</sup> CRC/C/LUX/CO/5-6, para. 31 (a)–(b) and (d)–(f).
- <sup>28</sup> CCPR/C/LUX/CO/4, paras. 23–24.
- <sup>29</sup> UNESCO submission for the universal periodic review of Luxembourg, para. 4.
- <sup>30</sup> CCPR/C/LUX/CO/4, paras. 25–26.
- <sup>31</sup> CEDAW/C/LUX/CO/6-7, paras. 35–36.
- <sup>32</sup> Ibid., para. 52 (a).
- <sup>33</sup> Ibid., para. 32 (c)–(d) and (f).
- <sup>34</sup> E/C.12/LUX/CO/4, paras. 22–23.
- <sup>35</sup> Ibid., para. 27.
- <sup>36</sup> Ibid., paras. 34–35.
- <sup>37</sup> CRC/C/LUX/CO/5-6, para. 26.
- <sup>38</sup> E/C.12/LUX/CO/4, paras. 32–33.
- <sup>39</sup> Ibid., para. 36 (a) and (c)–(d).
- <sup>40</sup> Ibid., para. 37 (a) and (c)–(d).
- <sup>41</sup> CRC/C/LUX/CO/5-6, para. 24.
- <sup>42</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/38/11, para. 106.109 (State of Palestine), para. 106.111 (Iceland) and para. 106.144 (Egypt).
- <sup>43</sup> UNESCO submission, para. 15.
- <sup>44</sup> CRC/C/LUX/CO/5-6, para. 22 (d).
- <sup>45</sup> Ibid., para. 23 (b).
- <sup>46</sup> CEDAW/C/LUX/CO/6-7, para. 39 (e).
- <sup>47</sup> E/C.12/LUX/CO/4, para. 39 (a)–(b) and (d)–(e). See also CRC/C/LUX/CO/5-6, para. 27 (b)–(d); and CEDAW/C/LUX/CO/6-7, para. 40 (e).
- <sup>48</sup> CRC/C/LUX/CO/5-6, para. 27 (a) and (d).
- <sup>49</sup> CEDAW/C/LUX/CO/6-7, paras. 39 (c)–(d) and 40 (c)–(d).
- <sup>50</sup> E/C.12/LUX/CO/4, paras. 10–11.
- <sup>51</sup> See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/business/statements/2022-12-08/EoM-Visit-Luxembourg-Dec2022-English.pdf>, p. 2.
- <sup>52</sup> Ibid. See also E/C.12/LUX/CO/4, para. 12. See also CEDAW/C/LUX/CO/6-7, paras. 15–16.
- <sup>53</sup> E/C.12/LUX/CO/4, para. 13.
- <sup>54</sup> See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/business/statements/2022-12-08/EoM-Visit-Luxembourg-Dec2022-English.pdf>, p. 3.
- <sup>55</sup> E/C.12/LUX/CO/4, para. 14.
- <sup>56</sup> Ibid., para. 20.
- <sup>57</sup> Ibid., para. 21 (a) and (c). See also CEDAW/C/LUX/CO/6-7, paras. 41–42.

- <sup>58</sup> For the relevant recommendations, see [A/HRC/38/11](#), para. 106.112 (Uruguay), para. 106.113 (Myanmar), para. 106.114 (United States of America) and para. 106.121 (Angola).
- <sup>59</sup> UNESCO submission, para. 17.
- <sup>60</sup> [CCPR/C/LUX/CO/4](#), paras. 15–16 (b).
- <sup>61</sup> [CEDAW/C/LUX/CO/6-7](#), para. 30 (c) and (e)–(f).
- <sup>62</sup> *Ibid.*, para. 44 (b)–(c).
- <sup>63</sup> [CRC/C/LUX/CO/5-6](#), paras. 11–12.
- <sup>64</sup> [E/C.12/LUX/CO/4](#), paras. 30 (c) and 31 (c).
- <sup>65</sup> [CRC/C/LUX/CO/5-6](#), para. 15.
- <sup>66</sup> *Ibid.*, para. 17 (a)–(c).
- <sup>67</sup> *Ibid.*, para. 32 (b)–(c).
- <sup>68</sup> *Ibid.*, para. 22 (a) and (c) and (e).
- <sup>69</sup> *Ibid.*, para. 23 (c) and (e)–(f).
- <sup>70</sup> [CCPR/C/LUX/CO/4](#), para. 10 (a)–(b).
- <sup>71</sup> [E/C.12/LUX/CO/4](#), paras. 30 (a) and 31 (a).
- <sup>72</sup> [CCPR/C/LUX/CO/4](#), paras. 11–12. See also [CRC/C/LUX/CO/5-6](#), para. 19.
- <sup>73</sup> UNHCR submission for the universal periodic review of Luxembourg, p. 1.
- <sup>74</sup> [CERD/C/LUX/CO/18-20](#), paras. 19 (a) and 20 (a).
- <sup>75</sup> UNHCR submission, pp. 1–2. See also [CCPR/C/LUX/CO/4](#), para. 17.
- <sup>76</sup> UNHCR submission, pp. 1–2. See also [CCPR/C/LUX/CO/4](#), para. 18.
- <sup>77</sup> [CRC/C/LUX/CO/5-6](#), paras. 28 (e) and 29 (d)–(e).
- <sup>78</sup> UNHCR submission, p. 2.
- <sup>79</sup> *Ibid.*, pp. 2–3. See also [CERD/C/LUX/CO/18-20](#), para. 19 (c).
- <sup>80</sup> UNHCR submission, pp. 3–4.
- <sup>81</sup> *Ibid.*, pp. 4–5.
- <sup>82</sup> [CCPR/C/LUX/CO/4](#), para. 18 (c)–(d).
- <sup>83</sup> UNHCR submission, p. 3.
- <sup>84</sup> [CCPR/C/LUX/CO/4](#), para. 20.
-