



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок третья сессия
1–12 мая 2023 года

Люксембург

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом итогов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Совет по правам человека приветствовал ратификацию Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений в 2022 году и Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция) в 2018 году².

3. Рабочая группа по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека высоко оценила ратификацию Люксембургом Конвенции № 169 Международной организации труда (МОТ) 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, и настоятельно призвала правительство осуществлять положения Конвенции в рамках национального законодательства³.

4. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Люксембургу рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенции № 189 МОТ 2011 года о достойном труде домашних работников и работниц⁴.

5. Комитет по правам человека указал, что Люксембургу следует рассмотреть возможность снятия своих оговорок к статьям 10, 14, 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах⁵.

6. Комитет по правам ребенка принял к сведению предоставленную информацию о том, что оговорки к Конвенции о правах ребенка могут быть сняты, если будут приняты законопроекты № 6568 и № 7674, касающиеся родства и доступа лиц к информации о своем происхождении. Он рекомендовал Люксембургу приложить



усилия для ускорения принятия вышеупомянутых законопроектов и рассмотреть возможность снятия своих оговорок к Конвенции⁶.

7. В период с 2017 года по 2022 год Люксембург делал ежегодные финансовые взносы на деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)⁷.

8. В 2021 году Люксембург представил свой среднесрочный доклад о выполнении рекомендаций, вынесенных в ходе третьего цикла универсального периодического обзора в 2018 году⁸.

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

9. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Люксембургу пересмотреть формулировки в своем предложении о пересмотре конституции, чтобы конкретно включить список запрещенных, хотя и неисчерпывающих, оснований для дискриминации и устранить различия между люксембуржцами и нелюксембуржцами в отношении равенства всех перед законом⁹. Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по правам человека вынесли аналогичные рекомендации¹⁰.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

10. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Люксембургу продолжать усилия по повышению эффективности и независимости Консультативной комиссии по правам человека, в том числе путем предоставления ей адекватных финансовых и людских ресурсов, с тем чтобы она могла в полной мере выполнять свой мандат, а также призвал его изучить возможность предоставления упомянутому учреждению полномочий принимать и рассматривать жалобы и петиции, касающиеся положения отдельных лиц¹¹.

11. Комитет по правам ребенка рекомендовал Люксембургу укрепить Межведомственный комитет по правам человека, учрежденный в целях координации и подготовки докладов для международных и региональных правозащитных механизмов¹².

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

12. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу того, что Закон от 28 ноября 2006 года о равном обращении, Трудовой кодекс 2006 года, Закон от 16 апреля 1979 года об общем статусе государственных служащих и Закон от 24 декабря 1985 года об общем статусе муниципальных служащих не запрещают дискриминацию по признаку цвета кожи и происхождения. Комитет рекомендовал Люксембургу привести свое внутреннее законодательство, включая вышеупомянутые законы и кодексы, в полное соответствие со статьей 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации¹³.

13. Комитет вновь рекомендовал Люксембургу квалифицировать совершение правонарушения по мотивам расовой ненависти как отягчающее обстоятельство и включить в свое уголовное законодательство конкретное положение о признании незаконной любой организации, подстрекающей к расовой дискриминации¹⁴.

14. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность результатами исследования 2022 года, согласно которым лица африканского происхождения при поиске работы и жилья, на рабочем месте и в сфере образования становятся жертвами расизма и дискриминации в значительно большей пропорции, чем другие группы населения. Комитет рекомендовал Люксембургу принять эффективные меры, включая специальные меры, для борьбы с расизмом и всеми формами дискриминации в отношении лиц африканского происхождения¹⁵.

15. Отмечая меры, принятые в целях борьбы с ненавистническими высказываниями, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, тем не менее, выразил обеспокоенность по поводу сообщений об участившихся случаях ненавистнических высказываний расистского толка в отношении мигрантов, беженцев, просителей убежища и лиц африканского происхождения, особенно в Интернете и социальных сетях. Он был также обеспокоен отсутствием данных в разбивке по этническому происхождению, без которых невозможно оценить масштабы этой проблемы¹⁶.

16. Комитет рекомендовал Люксембургу принимать необходимые меры с целью недопущения, осуждения и пресечения ненавистнических высказываний расистского толка в отношении групп, наиболее подверженных расовой дискриминации, в том числе в Интернете и социальных сетях, и обеспечивать, чтобы все зарегистрированные случаи ненавистнических высказываний расистского толка эффективно расследовались, а виновные, при необходимости, преследовались в судебном порядке и наказывались¹⁷. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Люксембургу усовершенствовать свою систему сбора данных в целях получения данных в разбивке по запрещенным основаниям для дискриминации¹⁸.

17. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность сообщениями об увеличении числа антисемитских инцидентов и значительном распространении исламофобских актов в Люксембурге. Он указал, что государству следует продолжать принимать меры по борьбе с дискриминацией и языком ненависти, а также с разжиганием ненависти и подстрекательством к насилию в отношении какой-либо религиозной общины. В этой связи Люксембургу следует завершить разработку стратегии по борьбе с антисемитизмом, а также рассмотреть целесообразность разработки национальной стратегии по борьбе с исламофобией¹⁹. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал активизировать деятельность по борьбе со всеми формами дискриминации в отношении женщин и девочек, принадлежащих к группам религиозных меньшинств²⁰.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

18. Комитет по правам человека с обеспокоенностью отметил, что критерии и пороговые значения для применения силы сотрудниками правоохранительных органов, установленные в законе от 28 июля 1973 года (с изменениями от 21 декабря 2007 года), не соответствуют критериям необходимости и соразмерности, изложенным в международных стандартах, или требованиям, касающимся обстоятельств, при которых может применяться огнестрельное оружие. Он заявил, что Люксембургу следует привести свое законодательство о применении силы и огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов в соответствие с Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка и другими соответствующими стандартами²¹.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

19. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу препятствий, ограничивающих доступ к правосудию для лиц, желающих подать жалобу на дискриминацию, включая недостаточную осведомленность о различных имеющихся средствах правовой защиты, а также нехватку ресурсов и квалифицированных специалистов, выделяемых Центру по вопросам равного обращения. Он рекомендовал Люксембургу укрепить финансовые и людские ресурсы, выделяемые Центру по

вопросам равного обращения, и предоставить ему более широкие полномочия, включая право подавать судебные иски от имени жертв дискриминации²². Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал государству-участнику принять меры по облегчению доступа жертв к правосудию, в том числе путем предоставления информации о механизмах подачи жалоб, снижения стоимости судопроизводства, защиты жертв от репрессий и укрепления системы правовой помощи²³.

20. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу отсутствия судебных решений по делам о дискриминации в отношении женщин после принятия в 2008 и 2016 году законов о равном обращении с мужчинами и женщинами, а также по поводу сообщений, свидетельствующих об ограниченности средств, выделяемых на услуги по оказанию правовой помощи, и о вызванном этим нежелании адвокатов представлять интересы женщин, пострадавших от насилия и дискриминации. Комитет рекомендовал Люксембургу выделить достаточные ресурсы для обеспечения того, чтобы женщины, ставшие жертвами дискриминации и гендерного насилия, но не имеющие достаточных средств, имели доступ к бесплатной юридической помощи²⁴.

21. Рабочая группа по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека отметила наличие трудностей в обеспечении доступа к правосудию в связи с корпоративной ответственностью за нарушения прав человека и указала, что доступ к правосудию в Люксембурге предоставляется медленно и может быть непомерно дорогим, особенно для пострадавших от нарушений прав человека, совершенных за рубежом. Она подчеркнула необходимость подготовки судей и государственных защитников по вопросам прав человека, особенно по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека²⁵.

22. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, обеспокоенный отсутствием системы уголовного правосудия для несовершеннолетних, рекомендовал Люксембургу ускорить принятие всех трех новых законопроектов, направленных на защиту несовершеннолетних в системе ювенальной юстиции²⁶.

23. Комитет по правам ребенка рекомендовал Люксембургу принять меры к тому, чтобы дела всех без исключения детей в возрасте до 18 лет, предположительно нарушивших уголовное законодательство или обвиняемых либо признанных виновными в таких нарушениях, рассматривались в рамках системы правосудия в отношении детей специальными судьями; установить минимальный возраст, с которого ребенок может быть лишен свободы; принять меры к тому, чтобы содержание под стражей, в том числе в центрах для несовершеннолетних правонарушителей в условиях, близких к тюремным, применялось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени и чтобы соответствующие решения регулярно пересматривались на предмет возможности их отмены; и принять меры к тому, чтобы одиночное заключение не применялось в отношении детей, чтобы любое разлучение ребенка с другими лицами было как можно менее продолжительным и использовалось только в качестве крайней меры²⁷.

4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

24. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу статей 144 и 145 Уголовного кодекса, предусматривающих уголовную ответственность за надписи или рисунки, оскорбляющие предметы культа или служителя культа, а также статей 443 и 444 о клевете. Он заявил, что Люксембургу следует рассмотреть возможность исключения клеветы из разряда преступлений и в любом случае применять уголовное законодательство только в наиболее серьезных делах, помня о том, что лишение свободы ни при каких условиях не должно считаться адекватной мерой наказания за клевету²⁸. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) сформулировала аналогичные замечания²⁹.

25. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу того, что положения статьи 25 Конституции государства-участника требуют предварительного разрешения на проведение политических, религиозных или иных собраний под

открытым небом, и заявил, что Люксембургу следует принять необходимые законодательные меры для отмены запрета на проведение демонстраций, о которых предварительно не уведомляется³⁰.

26. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу того, что доля женщин среди лидеров основных политических партий по-прежнему низка, и рекомендовал активнее принимать временные и постоянные специальные меры и расширить финансовые стимулы для политических партий в целях достижения равного представительства женщин в избирательных списках и в палате депутатов и Государственном Совете³¹.

5. Право на брак и семейную жизнь

27. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Люксембургу обеспечить единообразный подход в случае всех женщин, в том числе женщин, живущих в фактическом браке и однополых союзах, в вопросах раздела имущества при расторжении их союза или отношений и признания отцовства в случае искусственного оплодотворения и усыновления/удочерения приемных детей, независимо от их гражданского состояния³².

6. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

28. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Люксембургу включить в национальное уголовное законодательство положения об универсальной юрисдикции; внести поправки в Уголовный кодекс, с тем чтобы привести определение торговли людьми в соответствие с Протоколом о торговле людьми и кодифицировать в национальном законодательстве ответственность за трансграничные преступления; и принять нормативные положения по вопросам раннего выявления женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми, и их направления в соответствующие социальные службы, а также обеспечить применение учитывающего гендерный аспект подхода при рассмотрении ходатайств о предоставлении убежища³³.

7. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

29. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отметил резкое снижение уровня безработицы, однако вновь выразил обеспокоенность тем, что уровень безработицы гораздо выше среди молодежи, людей с инвалидностью, людей с низким уровнем образования и выходцев из стран, не входящих в Европейский союз, включая мигрантов, беженцев и просителей убежища. Он рекомендовал Люксембургу продолжить работу по снижению уровня безработицы в этих группах³⁴.

30. Тот же Комитет также рекомендовал Люксембургу принять необходимые меры, чтобы гарантировать осуществление профсоюзных прав, включая право на создание профсоюзов и право на забастовку, в соответствии со статьей 8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и положениями Конвенции Международной Организации Труда о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы 1948 года (№ 87)³⁵.

8. Право на достаточный жизненный уровень

31. Отмечая меры, принятые для борьбы с бедностью и неравенством в стране, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, тем не менее, выразил обеспокоенность ростом риска бедности и тем, что этот риск непропорционально затрагивает молодежь, иностранцев, малообразованных, безработных и семьи с одним родителем. Комитет рекомендовал Люксембургу активизировать свои усилия по борьбе с бедностью и неравенством и обеспечить, чтобы программы в этой области уделяли должное внимание группам, наиболее подверженным риску бедности³⁶.

32. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу того, что уровень нищеты среди детей остается выше, чем среди населения в целом, и продолжает расти, особенно среди детей в семьях с одним родителем и детей иммигрантов, детей без вида на жительство и детей родителей, затронутых

безработицей и/или имеющих низкий уровень образования. Комитет рекомендовал Люксембургу подтвердить свою приверженность искоренению детской нищеты, в том числе путем принятия национального плана действий и мер по устранению коренных причин такой нищеты³⁷.

33. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность сохраняющимся разрывом между предложением жилья и спросом на жилье и растущей стоимостью арендного жилья, от которой в основном страдают молодые люди, семьи с одним родителем, лица с низким уровнем дохода, мигранты, беженцы, просители убежища и студенты. Комитет рекомендовал Люксембургу усилить меры, принимаемые для эффективного удовлетворения жилищных потребностей населения, в частности находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп³⁸.

9. Право на здоровье

34. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу того, что некоторые группы населения имеют очень ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию; что молодежь и мигранты особенно страдают от проблем с психическим здоровьем и депрессии; а основными причинами заболеваемости и смертности являются табакокурение и потребление алкоголя³⁹.

35. Комитет рекомендовал Люксембургу принять все необходимые меры для того, чтобы все проживающие в стране лица, включая бездомных, нелегальных мигрантов, беженцев, просителей убежища и освободившихся из заключения лиц, имели доступ к медицинским услугам в условиях равноправия. Он также рекомендовал укрепить аспекты, связанные с наличием, доступностью, приемлемостью и качеством профессиональных услуг по охране психического здоровья, активизировать работу по устранению причин, способствующих распространенности проблем психического здоровья среди наиболее затронутых ими групп населения, и умножить усилия по борьбе с табакокурением и алкоголизмом, в частности посредством дальнейшего проведения профилактических мероприятий и принятия мер по пропаганде здорового образа жизни⁴⁰.

36. Приветствуя Национальный план по профилактике самоубийств на 2015–2019 годы и дополнительные меры, принятые в 2020 году в условиях пандемии COVID-19, Комитет по правам ребенка рекомендовал Люксембургу провести оценку выполнения плана и разработать новый план, в котором будут учтены результаты такой оценки⁴¹.

10. Право на образование

37. В отношении соответствующих рекомендаций по итогам третьего цикла универсального периодического обзора⁴² ЮНЕСКО отметила, что в 2018 году была учреждена должность «школьного посредника», в функции которого входят повышение инклюзивности системы образования, борьба с отсевом из школ, а также содействие инклюзии детей с особыми образовательными потребностями и детей из семей иммигрантов⁴³.

38. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу того, что национальный план действий по осуществлению Конвенции о правах инвалидов на 2019–2024 годы ориентирован на интеграцию в рамках неформального образования, но не предусматривает мер по интеграции в систему формального образования⁴⁴. Комитет рекомендовал Люксембургу разработать комплексные меры по развитию инклюзивного образования и организовать подготовку профильных преподавателей и специалистов для их направления на работу со смешанными классами⁴⁵.

39. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность сообщениями о травле и насилии, которым подвергаются в школьной среде девочки и девушки из числа мигранток, лесбиянок, бисексуалов и трансгендеров и дети и подростки из числа интерсексов⁴⁶.

40. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Люксембургу активизировать усилия по сокращению неравенства в области успеваемости, особенно среди детей из семей с низким уровнем дохода, семей мигрантов и тех, кто не говорит на официальных языках государства, и по обеспечению того, чтобы язык не был барьером для получения образования и не усиливал неравенство, включая открытие классов языковой поддержки. Он также рекомендовал умножить усилия по обеспечению инклюзивного образования для детей с инвалидностью и активизировать сбор данных в этой области; защитить всех детей от притеснений и насилия в школе; и усилить профилактическую работу в этой области и работу по пропаганде взаимопонимания и терпимости⁴⁷.

41. Комитет по правам ребенка рекомендовал Люксембургу принимать дальнейшие меры по устранению неравенства, обусловленного кризисом COVID-19, в контексте домашнего обучения, в том числе путем обеспечения, среди прочего, наличия компьютерного оборудования и надлежащего доступа к Интернету; продолжать усилия по снижению показателей отсева и исключения из школы, а также повышать осведомленность об услугах, которые могут получить дети и их семьи, в частности об услугах школьного посредничества⁴⁸.

42. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу низких показателей зачисления женщин, особенно женщин-мигрантов из неевропейских стран, в системе высшего образования, а также концентрации женщин в традиционно женских областях знаний и профессиональной деятельности. Комитет рекомендовал Люксембургу устранять структурные препятствия, мешающие девочкам продолжать образование по окончании школы, и применять в рамках профессиональной ориентации гендерный подход, в том числе на основе примеров для подражания, поощряя девочек поступать в учебные заведения на традиционно «мужские» специальности⁴⁹.

11. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

43. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность информацией о том, что государственные и частные финансовые учреждения, находящиеся под юрисдикцией Люксембурга, продолжают осуществлять значительные инвестиции в добычу ископаемых видов топлива и другие углеродоемкие отрасли. Комитет рекомендовал Люксембургу принять необходимые меры по сокращению государственных и частных инвестиций в отрасль ископаемого топлива и другие углеродоемкие сектора и обеспечить их соответствие необходимости сокращения выбросов парниковых газов, в том числе посредством эффективного регулирования и мер по обеспечению прозрачности⁵⁰.

44. Рабочая группа по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека приветствовала разработку двух национальных планов действий по предпринимательству в аспекте прав человека, однако выразила обеспокоенность по поводу того, что срок действия нынешнего проекта истекает в декабре 2022 года, и выразила надежду, что в ближайшее время будет сделано публичное объявление о следующем национальном плане действий⁵¹. Рабочая группа вновь выразила обеспокоенность по поводу того, что в национальном плане действий недостаточно внимания уделяется компоненту 3 Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, в частности доступу к эффективным средствам правовой защиты в случае нарушений прав человека, которые были совершены за рубежом зарегистрированными в Люксембурге компаниями. Рабочая группа указала, что в пересмотренном национальном плане действий особое внимание следует уделить финансовому сектору, инвестициям и пенсионным фондам, а также климатическому кризису, сделав серьезный упор на корпоративную ответственность⁵².

45. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Люксембургу принять законодательные и нормативные акты, которые обязывали бы компании, зарегистрированные на его территории, в том числе компании финансового сектора, проявлять должную осмотрительность в отношении прав человека в рамках своей деятельности, как в Люксембурге, так и за его пределами, и предусматривали бы

привлечение компаний к ответственности в случае нарушения экономических, социальных и культурных прав, в том числе за пределами страны⁵³.

46. Рабочая группа по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека с обеспокоенностью отметила, что на уровне Европейского союза велись обсуждения об исключении финансового сектора и сектора инвестиционных фондов из проекта Директивы Европейского союза о комплексной проверке корпоративной устойчивости, и рекомендовала Люксембургу включить все компоненты финансового сектора, подпадающие под действие Директивы, в свое национальное законодательство, связанное с ее осуществлением⁵⁴.

47. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность сообщениями о том, что, несмотря на принятые меры, финансовые потоки, связанные как с возможной незаконной деятельностью, так и со стратегиями уклонения от уплаты налогов и избежания налогообложения из третьих стран, продолжают размещаться в финансовых учреждениях Люксембурга, в частности путем создания подставных компаний⁵⁵.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

48. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отметил усилия, предпринимаемые Люксембургом для решения проблемы неравенства между мужчинами и женщинами, а также результаты, достигнутые в сокращении разрыва в оплате труда мужчин и женщин, который в 2020 году был самым малым в Европейском союзе. Однако Комитет вновь выразил обеспокоенность чрезмерной представленностью женщин в секторе здравоохранения и социальной поддержки и в сфере образования, тем фактом, что доля низкооплачиваемых работников в два раза выше среди женщин и что четыре из пяти рабочих мест с частичной занятостью занимают женщины⁵⁶. Комитет рекомендовал Люксембургу продолжать усилия по устранению разрыва между мужчинами и женщинами в оплате труда и продолжать поощрять расширение представленности женщин на всех уровнях государственной службы, а также их участия в принятии управленческих решений в частном секторе⁵⁷.

49. В отношении соответствующих рекомендаций по итогам третьего цикла универсального периодического обзора⁵⁸ ЮНЕСКО отметила, что посредством принятия закона от 20 июля 2018 года об утверждении Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием в национальную законодательную систему был введен запрет калечащих операций на женских половых органах, принуждения и подстрекательства к ним, а также наказание за эти деяния, и были усилены меры защиты пострадавших от домашнего насилия или принудительных браков⁵⁹.

50. Комитет по правам человека приветствовал различные меры, принятые для борьбы с калечащими операциями на женских половых органах, но, тем не менее, выразил обеспокоенность по поводу отсутствия обвинительных приговоров и отсутствия статистических данных о масштабах этого явления и заявил, что Люксембургу следует ускорить принятие национальной стратегии по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах и продолжать усилия по повышению осведомленности среди общин, подверженных риску⁶⁰.

51. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Люксембургу принять меры, способствующие обеспечению того, чтобы потерпевшие сообщали о гендерном насилии, в том числе путем создания специальной круглосуточной бесплатной телефонной линии помощи; увеличить объем людских, технических и финансовых ресурсов, выделяемых на содержание приютов для женщин и девочек, подвергшихся гендерному насилию, и количество приютов; распространить защитные меры по борьбе с насилием в семье, включая возможность подачи заявления о вынесении судебных приказов о защите, на женщин, состоящих в

фактическом браке и проживающих совместно с партнерами, подвергающими их насилию⁶¹.

52. Комитет рекомендовал Люксембургу повышать осведомленность о дискриминационном характере сексуального домогательства с целью искоренения такой практики; и конкретно квалифицировать сексуальные домогательства в качестве уголовного преступления и установить надлежащие меры наказания⁶².

2. Дети

53. Комитет по правам ребенка принял к сведению законопроект № 6568, предполагающий устранение понятий законного и незаконного родства, однако вновь выразил обеспокоенность по поводу того, что разграничение между детьми родителей, состоящих в браке, и детьми родителей, не состоящих в браке, продолжает существовать. Он рекомендовал Люксембургу приложить все необходимые усилия для ускорения принятия законопроекта № 6568 и устранить дискриминацию в отношении детей родителей, не состоящих в браке⁶³. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам высказал аналогичные замечания и вынес аналогичные рекомендации⁶⁴.

54. Комитет по правам ребенка принял к сведению законопроект № 7674 об организации доступа к информации о происхождении для лиц, которые были усыновлены или рождены в результате донорства яйцеклетки или спермы. Однако Комитет выразил обеспокоенность по поводу информации о том, что законопроект остается весьма расплывчатым и что неясно, какая служба будет отвечать за управление такими данными и их хранение в целях обеспечения впоследствии права ребенка на доступ к данным о его происхождении⁶⁵.

55. Комитет по правам ребенка рекомендовал Люксембургу ввести прямой законодательный запрет на все формы телесных наказаний, вне зависимости от их степени мягкости, в любых условиях, в том числе в отношении детей в возрасте от 14 до 18 лет, и отменить в своем законодательстве нормы, допускающие легкие формы насилия; поощрять позитивные, ненасильственные и основанные на участии детей формы воспитания и поддержания дисциплины; и разработать всеобъемлющую национальную стратегию по предупреждению и пресечению всех форм насилия в отношении детей, особенно в семье⁶⁶.

56. Комитет рекомендовал Люксембургу внедрить специализированные механизмы и процедуры для выявления детей, которые потенциально могут стать жертвами преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, особенно детей, находящихся в уязвимом положении; и обеспечить закрепление в национальном законодательстве определений понятий «сексуальная эксплуатация детей в целях проституции» и «коммерческое распространение материалов с изображением развратных действий в отношении детей» в соответствии с Факультативным протоколом⁶⁷.

3. Люди с инвалидностью

57. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу того, что девочки-инвалиды по-прежнему подвержены высокому риску столкнуться с множеством форм дискриминации и стать жертвами гендерного насилия; что наблюдается нехватка квалифицированных и подготовленных специалистов; и что обеспечение разумного приспособления представляет собой длительный процесс, связанный с очень сложными административными процедурами⁶⁸.

58. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Люксембург придерживаться правозащитного подхода к проблеме инвалидности и разработать комплексную стратегию по интеграции детей-инвалидов; принимать меры по выявлению, предотвращению и пресечению насилия в отношении детей-инвалидов, особенно девочек-инвалидов; принять незамедлительные меры для обеспечения доступа детей-инвалидов к медицинскому обслуживанию, в том числе к программам ранней диагностики и медицинского вмешательства, а также к помощи таких специалистов,

как логопеды, детские психиатры-диагносты, психомоторные терапевты и эрготерапевты; и принять все необходимые меры для обеспечения детям-инвалидам разумного приспособления во всех условиях⁶⁹.

59. Комитет по правам человека заявил, что Люксембургу следует гарантировать эффективное применение Закона от 7 января 2022 года о доступности для всех людей мест общественного пользования, дорог общего пользования и коллективных жилых домов, а также обеспечить соблюдение работодателями их позитивного обязательства по гарантированию доступа к рынку труда для людей с инвалидностью, в том числе путем предоставления разумного приспособления, особенно в частном секторе⁷⁰.

4. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

60. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, обеспокоенный неблагоприятным положением однополых пар в отношении признания семейной связи вследствие усыновления/удочерения, рекомендовал Люксембургу принять необходимые меры для создания правовой базы для установления семейной связи вследствие усыновления/удочерения, которая в полной мере соблюдает принцип недискриминации, включая недискриминацию в отношении однополых пар⁷¹.

61. Приветствуя подготовку законопроекта о праве на самоопределение интерсексных детей, Комитет по правам человека с обеспокоенностью отметил, что дети с интерсексной вариацией при рождении иногда подвергаются инвазивным и необратимым медицинским процедурам, и заявил, что Люксембургу следует усилить меры по прекращению необратимых медицинских процедур, в частности хирургических операций, проводимых в отношении интерсексных детей, которые еще не в состоянии дать свое свободное и осознанное согласие, за исключением случаев, когда такие процедуры являются абсолютно необходимыми с медицинской точки зрения, и в связи с этим ускорить принятие соответствующего закона⁷².

5. Мигранты, беженцы и просители убежища

62. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) отметило инициативы Люксембурга, в том числе правительственную программу на 2018–2023 годы, указав, что эти обязательства соответствуют давней деятельности Люксембурга по поддержке беженцев на национальном, международном уровнях и на уровне Европейского союза, актуальность которой была вновь подтверждена в 2022 году приемом лиц, бегущих из третьей страны⁷³.

63. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу того, что просители убежища обязаны ждать шесть месяцев после подачи ходатайства, чтобы получить доступ к рынку труда, и рекомендовал Люксембургу сократить шестимесячный срок, чтобы позволить просителям убежища быстрее получить доступ к рынку труда⁷⁴.

64. УВКБ ООН отметило, что Люксембург не задерживает лиц, обратившихся на границе с ходатайством о предоставлении убежища. Просители убежища, задержанные в Люксембурге, в основном относятся к двум категориям: просители убежища, прибывшие по процедуре «Дублин-III», и просители убежища, которые ожидают возвращения в страну происхождения или в безопасную третью страну. Закон 2015 года о праве убежища предусматривает возможность помещения под стражу детей только в качестве крайней меры, на максимально короткий срок и при условии установления того, что эффективное применение менее жестких мер принуждения не представляется возможным. Эта проблема была признана в правительственной программе на период 2018–2023 годов, которая предусматривает создание специальной системы для содержания под стражей женщин, семей и уязвимых лиц, а также последующее изменение законодательства о содержании под стражей с целью гарантировать, что детей больше не будут помещать в центр содержания под стражей рядом с аэропортом. Тем не менее содержание детей в этом центре по-прежнему продолжается по причине отсутствия специальной системы содержания под стражей⁷⁵.

65. УВКБ ООН рекомендовало Люксембургу внести изменения в свое законодательство с целью прекратить применение режима иммиграционного задержания к детям независимо от их правового статуса и обеспечить закрепление в законе и применение на практике альтернатив содержанию под стражей⁷⁶.

66. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу того, что консультативная комиссия, ответственная за определение наилучших интересов ребенка в контексте возвращения несопровождаемых детей, не является независимой или нейтральной, и рекомендовал Люксембургу укрепить потенциал органов власти в области определения и учета наилучших интересов ребенка в процедурах, связанных с предоставлением убежища и миграцией, в том числе в рамках «дублинских» дел; и предусмотреть для несопровождаемых детей, которые не обращаются за международной защитой, особый статус⁷⁷. УВКБ ООН подчеркнуло важность того, чтобы решения, касающиеся благополучия ребенка, принимались независимым органом по защите детей, обладающим опытом и подготовкой, которые позволят учитывать наилучшие интересы ребенка и избегать риска конфликта между наилучшими интересами ребенка и национальной миграционной политикой⁷⁸.

67. Отмечая меры, принятые для улучшения условий приема, УВКБ ООН отметило, что качество этих условий может сильно различаться в разных центрах размещения, и рекомендовало Люксембургу по мере возможности улучшить условия приема, которые предоставляются просителям убежища, в частности нанять дополнительный персонал и продолжить использование временных центров размещения для краткосрочного пребывания просителей убежища⁷⁹.

68. УВКБ ООН отметило улучшения положения с воссоединением семей в Люксембурге, но указало, что определенные проблемы остаются. В соответствии с Законом от 29 августа 2008 года о свободном передвижении и иммиграции для подачи заявления о воссоединении семьи лицам, пользующимся международной защитой, был установлен срок в шесть месяцев со дня вынесения положительного решения о предоставлении убежища⁸⁰.

69. УВКБ ООН рекомендовало Люксембургу в целях лучшего выполнения его обязательств содействовать воссоединению семей лиц, пользующихся международной защитой, в частности посредством отказа от применения сжатых сроков в целях создания «более благоприятных условий» для подачи запросов на воссоединение семьи, установленных в иммиграционном законодательстве 2008 года, и посредством разрешения подавать заявления о воссоединении семьи после истечения срока. УВКБ ООН также рекомендовало разрешить, чтобы разлученные дети (за которыми ухаживают члены семьи или друзья), подавшие заявление на воссоединение с родителями, освобождались от соблюдения более жестких требований⁸¹. Комитет по правам человека вынес аналогичную рекомендацию⁸².

6. Лица без гражданства

70. УВКБ ООН указало, что, хотя Люксембург является участником Конвенции 1954 года о статусе апатридов, а министр по делам иммиграции и убежища правомочен определять, является ли то или иное лицо апатридом, процедура определения безгражданства в законодательстве не установлена⁸³. Комитет по правам человека заявил, что Люксембургу следует принять законодательство, регулирующее процедуру определения безгражданства, и ввести вид на жительство для лиц, признанных апатридами, с целью предоставления им прав, гарантированных Конвенцией 1954 года о статусе апатридов⁸⁴.

Примечания

¹ A/HRC/38/11, A/HRC/38/11/Add.1 and A/HRC/38/2.

² CCPR/C/LUX/CO/4, para. 4 (a)–(b). See also CRC/C/LUX/CO/5-6, para. 3.

³ See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/business/statements/2022-12-08/EoM-Visit-Luxembourg-Dec2022-English.pdf>, p. 7.

⁴ CERD/C/LUX/CO/18-20, para. 27. See also CRC/C/LUX/CO/5-6, para. 34 (a).

⁵ CCPR/C/LUX/CO/4, para. 6.

- ⁶ CRC/C/LUX/CO/5-6, para. 6.
- ⁷ See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-02/VoluntaryContributions2022.pdf>; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2021*, pp. 111, 113–114, 126, 131, 134, 136, 480, 494, 533 and 543; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2020*, pp. 107–108, 121, 135, 139, 141, 185 and 193; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2019*, pp. 90, 92, 102, 124, 164 and 174; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2018*, pp. 76, 78, 87, 109–110, 141 and 158; and OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2017*, pp. 79, 83 and 86.
- ⁸ See <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/upr-implementation>.
- ⁹ E/C.12/LUX/CO/4, para. 19 (a).
- ¹⁰ CERD/C/LUX/CO/18-20, paras. 7–9; and CCPR/C/LUX/CO/4, paras. 7–8.
- ¹¹ E/C.12/LUX/CO/4, para. 9. See also CEDAW/C/LUX/CO/6-7, paras. 21–22.
- ¹² CRC/C/LUX/CO/5-6, para. 37.
- ¹³ CERD/C/LUX/CO/18-20, paras. 11–12.
- ¹⁴ Ibid., para. 16.
- ¹⁵ Ibid., paras. 21–22.
- ¹⁶ Ibid., para. 17.
- ¹⁷ Ibid., para. 18 (a).
- ¹⁸ E/C.12/LUX/CO/4, para. 7.
- ¹⁹ CCPR/C/LUX/CO/4, paras. 21–22.
- ²⁰ CEDAW/C/LUX/CO/6-7, para. 50 (c).
- ²¹ CCPR/C/LUX/CO/4, paras. 13–14.
- ²² Ibid., paras. 7–8. See also CEDAW/C/LUX/CO/6-7, paras. 17 (b) and 18 (b); CERD/C/LUX/CO/18-20, paras. 23–24; and E/C.12/LUX/CO/4, paras. 18–19.
- ²³ CERD/C/LUX/CO/18-20, para. 24.
- ²⁴ CEDAW/C/LUX/CO/6-7, paras. 17 (a) and (c) and 18 (c).
- ²⁵ See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/business/statements/2022-12-08/EoM-Visit-Luxembourg-Dec2022-English.pdf>, p. 5.
- ²⁶ E/C.12/LUX/CO/4, paras. 30 (b) and 31 (b).
- ²⁷ CRC/C/LUX/CO/5-6, para. 31 (a)–(b) and (d)–(f).
- ²⁸ CCPR/C/LUX/CO/4, paras. 23–24.
- ²⁹ UNESCO submission for the universal periodic review of Luxembourg, para. 4.
- ³⁰ CCPR/C/LUX/CO/4, paras. 25–26.
- ³¹ CEDAW/C/LUX/CO/6-7, paras. 35–36.
- ³² Ibid., para. 52 (a).
- ³³ Ibid., para. 32 (c)–(d) and (f).
- ³⁴ E/C.12/LUX/CO/4, paras. 22–23.
- ³⁵ Ibid., para. 27.
- ³⁶ Ibid., paras. 34–35.
- ³⁷ CRC/C/LUX/CO/5-6, para. 26.
- ³⁸ E/C.12/LUX/CO/4, paras. 32–33.
- ³⁹ Ibid., para. 36 (a) and (c)–(d).
- ⁴⁰ Ibid., para. 37 (a) and (c)–(d).
- ⁴¹ CRC/C/LUX/CO/5-6, para. 24.
- ⁴² For the relevant recommendations, see A/HRC/38/11, para. 106.109 (State of Palestine), para. 106.111 (Iceland) and para. 106.144 (Egypt).
- ⁴³ UNESCO submission, para. 15.
- ⁴⁴ CRC/C/LUX/CO/5-6, para. 22 (d).
- ⁴⁵ Ibid., para. 23 (b).
- ⁴⁶ CEDAW/C/LUX/CO/6-7, para. 39 (e).
- ⁴⁷ E/C.12/LUX/CO/4, para. 39 (a)–(b) and (d)–(e). See also CRC/C/LUX/CO/5-6, para. 27 (b)–(d); and CEDAW/C/LUX/CO/6-7, para. 40 (e).
- ⁴⁸ CRC/C/LUX/CO/5-6, para. 27 (a) and (d).
- ⁴⁹ CEDAW/C/LUX/CO/6-7, paras. 39 (c)–(d) and 40 (c)–(d).
- ⁵⁰ E/C.12/LUX/CO/4, paras. 10–11.
- ⁵¹ See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/business/statements/2022-12-08/EoM-Visit-Luxembourg-Dec2022-English.pdf>, p. 2.
- ⁵² Ibid. See also E/C.12/LUX/CO/4, para. 12. See also CEDAW/C/LUX/CO/6-7, paras. 15–16.
- ⁵³ E/C.12/LUX/CO/4, para. 13.
- ⁵⁴ See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/business/statements/2022-12-08/EoM-Visit-Luxembourg-Dec2022-English.pdf>, p. 3.
- ⁵⁵ E/C.12/LUX/CO/4, para. 14.
- ⁵⁶ Ibid., para. 20.
- ⁵⁷ Ibid., para. 21 (a) and (c). See also CEDAW/C/LUX/CO/6-7, paras. 41–42.

-
- ⁵⁸ For the relevant recommendations, see [A/HRC/38/11](#), para. 106.112 (Uruguay), para. 106.113 (Myanmar), para. 106.114 (United States of America) and para. 106.121 (Angola).
- ⁵⁹ UNESCO submission, para. 17.
- ⁶⁰ [CCPR/C/LUX/CO/4](#), paras. 15–16 (b).
- ⁶¹ [CEDAW/C/LUX/CO/6-7](#), para. 30 (c) and (e)–(f).
- ⁶² *Ibid.*, para. 44 (b)–(c).
- ⁶³ [CRC/C/LUX/CO/5-6](#), paras. 11–12.
- ⁶⁴ [E/C.12/LUX/CO/4](#), paras. 30 (c) and 31 (c).
- ⁶⁵ [CRC/C/LUX/CO/5-6](#), para. 15.
- ⁶⁶ *Ibid.*, para. 17 (a)–(c).
- ⁶⁷ *Ibid.*, para. 32 (b)–(c).
- ⁶⁸ *Ibid.*, para. 22 (a) and (c) and (e).
- ⁶⁹ *Ibid.*, para. 23 (c) and (e)–(f).
- ⁷⁰ [CCPR/C/LUX/CO/4](#), para. 10 (a)–(b).
- ⁷¹ [E/C.12/LUX/CO/4](#), paras. 30 (a) and 31 (a).
- ⁷² [CCPR/C/LUX/CO/4](#), paras. 11–12. See also [CRC/C/LUX/CO/5-6](#), para. 19.
- ⁷³ UNHCR submission for the universal periodic review of Luxembourg, p. 1.
- ⁷⁴ [CERD/C/LUX/CO/18-20](#), paras. 19 (a) and 20 (a).
- ⁷⁵ UNHCR submission, pp. 1–2. See also [CCPR/C/LUX/CO/4](#), para. 17.
- ⁷⁶ UNHCR submission, pp. 1–2. See also [CCPR/C/LUX/CO/4](#), para. 18.
- ⁷⁷ [CRC/C/LUX/CO/5-6](#), paras. 28 (e) and 29 (d)–(e).
- ⁷⁸ UNHCR submission, p. 2.
- ⁷⁹ *Ibid.*, pp. 2–3. See also [CERD/C/LUX/CO/18-20](#), para. 19 (c).
- ⁸⁰ UNHCR submission, pp. 3–4.
- ⁸¹ *Ibid.*, pp. 4–5.
- ⁸² [CCPR/C/LUX/CO/4](#), para. 18 (c)–(d).
- ⁸³ UNHCR submission, p. 3.
- ⁸⁴ [CCPR/C/LUX/CO/4](#), para. 20.
-