



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 February 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок третья сессия
1–12 мая 2023 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21*

Румыния

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Методология и процесс консультаций

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с руководящими указаниями, содержащимися в резолюции 5/1 Совета по правам человека и Общими руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора (УПО), содержащимися в документе A/HRC/DEC/17/119. Он посвящен развитию ситуации с правами человека в Румынии со времени передачи среднесрочного добровольного доклада¹ и ходу выполнения рекомендаций, полученных в ходе третьего УПО в 2018 году.

2. Информация, отобранная и обобщенная экспертами Министерства иностранных дел, была получена от различных румынских институтов², наиболее важными из которых являются: специальный представитель правительства по поощрению политики памяти, борьбы с антисемитизмом и ксенофобией, Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Министерство здравоохранения, Министерство труда и социальной солидарности, Министерство образования, Министерство культуры, Министерство развития, общественных работ и администрации, Министерство инвестиций и европейских проектов, Национальный институт магистратуры (НИМ), Высший совет магистратуры (ВСМ), Прокуратура при Высоком суде кассаций и правосудия (ПВСКП), Государственный секретариат по делам религии, Департамент межэтнических отношений (ДМО), Национальный совет по аудиовизуальным средствам (НСАС), Национальное агентство по делам рома (НАР), Национальный парламент (через Комитет по правам человека и Юридический комитет обеих палат парламента), Национальное управление по защите прав ребенка и усыновлению (НУЗПРУ), Национальное агентство по обеспечению равных возможностей (НАРВ). Важный вклад внесли Румынский институт по правам человека (РИПЧ), Омбудсмен и Национальный совет по борьбе с дискриминацией (НСБД)³. После завершения работы над докладом он был обнаружен на сайте МИД.

II. Выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущего цикла

3. Поскольку выполнение рекомендаций, поддержанных в ходе предыдущего цикла, может предусматривать также предоставление информации о принятии нормативной базы и поправок, разработке политических мер, административной практике и внутреннем прецедентном праве, а также о стоящих проблемах, в настоящем докладе они будут рассматриваться в комплексе.

A. Принятие международных норм и сотрудничество с договорными органами

4. Румыния ратифицировала почти все основные международные и региональные договоры и протоколы в области прав человека и постоянно расширяет свои договорные обязательства, о чем свидетельствует недавняя ратификация Конвенции Совета Европы (СЕ) о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием.

5. Румынские власти пока находятся на этапе межведомственных консультаций по процессу ратификации, касающемуся ратификации Кампальских соглашений о преступлениях агрессии, а также КПИ-ФП, КПр-ФП-МС, КЭСКИ-ФП и МКЗЛНИ. Оценка признания компетенции соответствующих договорных органов в соответствии со статьей 22 КПП также находится на ранних этапах.

6. У Румынии нет просроченных докладов, хотя некоторые доклады были представлены с опозданием.

В. Конституционная и законодательная база

7. 16 декабря 2022 года вступили в силу новые (три) закона об отправлении правосудия — о статусе прокуроров и судей, о судоустройстве и о ВСМ. При их разработке были учтены рекомендации Механизма сотрудничества и проверки (МСП), Выводы, касающиеся верховенства права, решения Европейского суда, заключения Венецианской комиссии, а также предложения, полученные от судебных органов, включая ВСМ, ассоциаций мировых судей и отдельных мировых судей. В последнем заключении Венецианской комиссии, опубликованном 18 ноября 2022 года, говорится, что в целом законы, как представляется, движутся в верном направлении. Конституционный суд изучил законопроекты до их вступления в силу и отклонил все представленные критические замечания.

8. Положения, касающиеся приема в магистратуру, продвижения по службе мировых судей, их гражданской и дисциплинарной ответственности, организации и функционирования Судебной инспекции, процедур назначения прокуроров высокого уровня, были тщательно проанализированы на предмет полного соответствия принципу независимости судебной власти.

9. Для устранения неконституционности ряда положений Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов была создана межведомственная рабочая группа с широким участием представителей судебных органов. В результате 27 июля 2021 года и 2 сентября 2021 года соответственно на общественное обсуждение были вынесены законопроекты о внесении изменений и дополнений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, а также в другие нормативные акты. Обновленный вариант проектов был опубликован на сайте Министерства юстиции 2 июня 2022 года.

10. ВСМ вынес положительное заключение по законопроектам. Окончательный вариант законопроектов будет в ближайшее время направлен в правительство для утверждения, а затем — в парламент для принятия.

11. ВСМ также осуществляет несколько проектов, финансируемых в рамках программ ЕС, направленных на укрепление связи с общественностью в рамках судебной системы с целью повышения ее прозрачности и доступа к правосудию, улучшения осведомленности о правах истцов и формирования правовой культуры.

12. 16 июня 2022 года в Официальном вестнике был опубликован закон, предусматривающий уголовную ответственность за «подстрекательство общественности любыми средствами к насилию, ненависти или дискриминации в отношении какой-либо категории лиц или какого-либо лица на основании принадлежности к конкретной категории лиц, определенной по критериям расы, гражданства, этнической принадлежности, языка, религии, пола, сексуальной ориентации, убеждений или политической принадлежности, имущественного положения, социального происхождения, возраста, инвалидности, хронического неинфекционного заболевания или ВИЧ-инфекции/СПИДа, которые виновный считает основанием для признания одного лица неполноценным по отношению к другим». По итогам предварительной проверки законопроекта на предмет его конституционности было дано заключение о его соответствии основному закону и международным стандартам в области прав человека.

13. Последний доклад Механизма сотрудничества и проверки (МСП), опубликованный 22 ноября 2022 года, подтвердил достижение Румынией достаточного прогресса в выполнении обязательств, взятых ею при вступлении в ЕС. Румыния будет и впредь последовательно заниматься реализацией оставшихся обязательств в рамках ежегодного цикла представления доклада о верховенстве права и при поддержке других составляющих механизма ЕС в области верховенства права.

14. Поскольку и Омбудсмен, и РИПЧ обратились в Подкомитет ООН, ответственный за аккредитацию правозащитных учреждений, с ходатайством об аккредитации, национальные органы власти просят определить формулу, учитывающую правила Подкомитета и одновременно позволяющую максимально задействовать миссию национальных учреждений и их сотрудничество.

С. Эффективное управление

15. В настоящее время в Румынии реализуется 6-я Национальная антикоррупционная стратегия (НАС) на 2021–2025 годы, утвержденная правительством в декабре 2021 года.

16. Ее подготовка опиралась как на внутреннюю оценку, так и на внешний аудит, проведенный Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), которая признала важные шаги, предпринятые в направлении укрепления ее антикоррупционной политики и политики добросовестности, отметив, однако, что серьезную проблему создавало отсутствие политической поддержки для проведения важных законодательных реформ.

17. Работа НАС по реализации сосредоточена на определенных приоритетных областях; она предусматривает пересмотр и обновление законодательства о системе обеспечения добросовестности, укрепление и расширение платформы Единого реестра прозрачности интересов для включения парламента Румынии и местных органов государственного управления, а также повышение осведомленности о важности принципов добросовестности, прозрачности и честности в процессах принятия решений.

18. Доклады МСП и ЕС 2022 года о верховенстве права подтверждают, что положительная динамика эффективности расследования и наказания высокопоставленных коррупционеров сохранялась на протяжении 2021 и 2022 годов, причем переданные в суд дела касались действующих или бывших министров, депутатов, сенаторов или лиц, занимающих высокие политические или государственные должности в местной администрации. В новой НАС приоритетное внимание уделяется повышению эффективности работы в антикоррупционной сфере с помощью уголовных и административных средств, в том числе путем укрепления потенциала Национального антикоррупционного управления (НАУ).

19. Национальное агентство по управлению конфискованными активами (НАУКА) призвано обеспечить эффективное исполнение постановлений о конфискации, вынесенных по уголовным делам, путем эффективного управления конфискованными активами, которые передаются Агентству прокурорами и судьями. В 2022 году НАУКА вступило в шестой год своей деятельности и эффективно функционирует, реализуя Национальную стратегию по укреплению системы возвращения активов на 2021–2025 годы. В июле мандат НАУКА был продлен, и Агентство занимается наращиванием потенциала по отслеживанию активов как на национальном, так и на международном уровнях, укреплением механизмов сотрудничества и предоставлением новых инструментов для проведения финансовых расследований полицией и прокуратурой. Новый закон предусматривает также создание фонда для предотвращения преступлений и защиты жертв, и в 2022 году НАУКА изъяло более 60 млн евро по сравнению с почти 57 млн евро в 2021 году. Под его управлением находится более 140 мобильных активов на общую сумму около 5,5 млн евро.

20. Начиная с 2016 года в государственных больницах внедрялся механизм мониторинга обратной связи с пациентами, охватывающего качество медицинских услуг, соблюдение прав пациентов и этическое поведение медицинского персонала.

21. НАУ продолжало расследовать и преследовать коррупцию в секторе здравоохранения. Расследованные уголовные дела выявили пять областей коррупции в румынской системе здравоохранения: нарушение законодательных положений о государственных закупках, медицинское обслуживание, формирование бюджета больниц, доступ персонала к системе здравоохранения и лицензирование аптек. С 16 марта 2019 года по настоящее время НАУ возбудило 282 уголовных дела о коррупции, связанные с пандемией COVID-19. По 96 из них расследование еще не завершено.

22. Начиная со 2 августа 2021 года гражданам Румынии выдаются электронные удостоверения личности; такие удостоверения будут использоваться для

аутентификации в ИТ-системах учреждений МВД и других органов государственного управления. Они также будут включать в себя функции медицинских карт.

D. Образование в области прав человека — общие положения

23. Образование в области прав человека является частью основной (обязательной) учебной программы в рамках таких основных предметов, как гражданское воспитание (в начальной школе), социальное воспитание (в младших классах средней школы), социология, философия (в старших классах средней школы), а также в рамках факультативных/элективных предметов.

24. Образование в области прав человека продвигается также через просветительские мероприятия, осуществляемые вне системы формального образования школами или другими учебными заведениями, самостоятельно или в партнерстве с различными местными, региональными, национальными и международными правительственными или неправительственными организациями и учреждениями.

25. Подготовка учителей ведется в основном в рамках программ повышения квалификации без отрыва от работы, проводимых центрами подготовки учителей, которые действуют на уровне столицы и в каждом округе. Их предложение дополняется возможностями обучения, предоставляемыми другими поставщиками услуг профессиональной подготовки, аккредитованными Министерством образования, включая НПО и РИПЧ, а также участием в мероприятиях и проектах, осуществляемых международными организациями и органами — СЕ, ЕС, ЮНЕСКО и БДИПЧ.

26. В отношении просвещения по теме Холокоста Румыния с 2023/24 учебного года вводит изучение нового основного предмета — «Еврейская история. Холокост», который преподается в 11 классе средней школы.

27. С 2023 года Румыния участвует в проекте «Борьба с антисемитизмом в Европе посредством образования», осуществляемом ЮНЕСКО и ЕК в партнерстве с БДИПЧ.

28. Закон об аудиовизуальных средствах с внесенными в него в 2022 году изменениями предусматривает обязанность Национального совета по аудиовизуальным средствам обеспечить повышение уровня информированности общественного мнения в отношении использования услуг аудиовизуальных средств массовой информации путем развития и продвижения медиаобразования на уровне всех социальных категорий, в том числе через Министерство образования или в партнерстве с ним.

E. Информационно-просветительская деятельность и распространение информации

29. Полиция Румынии осуществляет на национальном уровне проект «Нет дискриминации!», направленный на повышение уровня информированности как сотрудников полиции, так и различных категорий общества, в области предотвращения дискриминации и преступлений на почве ненависти в целях формирования недискриминационного поведения.

30. Национальные стратегии по правам инвалидов («Справедливая Румыния») и по социальной интеграции и сокращению масштабов нищеты на 2022–2027 годы соответственно включают в число своих приоритетов национальные кампании по повышению осведомленности широкой общественности о: правах инвалидов на доступ к физической, информационной и коммуникационной среде на основе полного равенства; необходимости сокращения масштабов дискриминации по признаку этнической принадлежности (в основном в отношении меньшинства рома), социальной принадлежности (в основном в отношении бедных), социального положения (в основном в отношении получателей социальной помощи, в частности получателей гарантированного минимального дохода). В качестве еще одной

конкретной меры предусмотрено изживание предрассудков среди населения в отношении уязвимых групп, начиная с проведения общественных кампаний с целью повышения осведомленности о важности социальных услуг на местном уровне и о структурных проблемах, вызывающих нищету или изоляцию.

31. ДМО продолжал организовывать кампании по повышению осведомленности общественности о взглядах, порождающих ненавистнические высказывания или преступления на почве этнической и расовой ненависти⁴.

Ф. Статистические данные и показатели

32. Бюро по расследованию преступлений на почве ненависти, обладающее национальной компетенцией, уже функционирует в составе Управления по расследованию преступлений полиции Румынии.

33. Оно координировало несколько рабочих встреч с представителями национальных органов, ответственных за предотвращение и борьбу с преступлениями на почве ненависти или предрассудков, в ходе которых была сделана подборка соответствующих преступлений для процесса анализа и мониторинга данного вида деяний. По итогам дискуссий, проведенных в рамках рабочей группы, была разработана схема деятельности полиции в области борьбы с преступлениями на почве ненависти, а для установления общих принципов сбора данных в рамках упомянутой схемы были составлены методологические руководящие принципы по работе с данными.

Г. Равенство и недискриминация

34. В целях поддержки углубленной профессиональной подготовки Министерство внутренних дел в сотрудничестве с НСБД разработало Практическое руководство для полицейских служб и в партнерстве с Ассоциацией «E-romnja» организовало для сотрудников полиции в подразделениях по охране общественного порядка и предупреждению преступности учебные занятия по вопросам предотвращения насилия среди девочек и женщин из числа рома, предотвращения дискриминации и поощрения гендерного равенства. В рамках проекта «Насилие не имеет цвета» сотрудники полиции разработали содержание темы «Предотвращение дискриминации» как части Руководства по вмешательству в дела о домашнем насилии или аналогичных правонарушениях и принудительных браках. Было проведено 2695 профилактических и просветительских мероприятий, в которых приняли участие порядка 133 000 человек, и организовано 1650 учебных занятий, на которых прошли инструктаж 37 750 сотрудников полиции в оперативных структурах.

35. Стратегия интеграции румынских граждан, принадлежащих к меньшинству рома, на 2022–2027 годы (SNIR), принятая в апреле 2022 года⁵, направлена на обеспечение сближения рамок действий как на национальном уровне — посредством различных соответствующих секторальных или горизонтальных стратегий, так и на вспомогательном уровне — путем интеграции соответствующих мер в стратегии развития на региональном, окружном и местном уровнях. Она включает проведение информационно-просветительских кампаний с акцентом на онлайн-среду и последствия распространения враждебных в отношении рома высказываний, порождающих расовую ненависть, а также организацию учебных курсов для сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей по вопросам понимания этого явления и последствий направленного против рома поведения в целях судебного преследования по соответствующим делам.

36. В ноябре 2022 года Министерство образования запустило кампанию «Ты не одинок. Вместе остановим насилие в школах» в целях предотвращения и борьбы со всеми формами насилия в школах (физическим, вербальным, психологическим насилием, кибербуллинг) путем разъяснения через социальные сети основных понятий о видах насилия, кибербуллинге, использовании социальных сетей, правах и обязанностях учащихся.

37. В марте 2021 года парламент принял Декларацию о некоторых антисемитских проявлениях в Румынии и попытках реабилитации военных преступников. В ноябре 2022 года премьер-министр утвердил второй доклад о ходе реализации Национальной стратегии по предотвращению и борьбе с антисемитизмом, ксенофобией, радикализацией и языком ненависти, который подтвердил, что результаты в целом удовлетворительные.
38. Финансирование создания Национального музея еврейской истории и Холокоста в Румынии — учреждения, которое будет способствовать сохранению истины и борьбе с искажением Холокоста, — осуществляется в рамках Плана национального восстановления и устойчивости (ПНВУ).
39. В 2021 году местные органы власти Ясс открыли Мемориальный музей и мемориальное пространство, посвященные жертвам ясского погрома.
40. В мае 2022 года Румыния подписала Венскую декларацию об укреплении сотрудничества в борьбе с антисемитизмом и поощрении сообщений об антисемитских инцидентах.
41. В 2022 году Омбудсмен по просьбе Министерства образования провел оценку действующих школьных, вузовских и профессиональных учебных программ, которые касаются соответствующих областей борьбы с антисемитизмом, ксенофобией, радикализацией и языком ненависти.
42. Более 13 500 жалоб было подано в НСБД со времени его создания в 2002 году. В период с 2018 по 2022 год НСБД вынес 4016 судебных решений, в 732 из которых содержатся выводы о нарушении антидискриминационного законодательства. В 2022 году из общего числа 942 жалоб, поданных до конца ноября, примерно 87 касались актов дискриминации по признаку гражданства, 69 — дискриминации по признаку этнического происхождения и 26 — дискриминации по языковому признаку⁶.
43. НСБД и органы расследования уголовных преступлений находятся в постоянном сотрудничестве; начиная с 2018 года 13 дел, первоначально возбужденных в Совете, были переданы в прокуратуру и полицию для анализа с точки зрения уголовного права; и, наоборот, четыре дела, касающиеся аспектов, связанных с заявлениями, публичными выступлениями, высказываниями или выражениями, унижающими личное достоинство, на основании таких критериев, как национальное или этническое происхождение, были переданы в НСБД для вынесения постановлений после решений о закрытии, вынесенных прокуратурами и соответствующими органами.
44. С 2018 года НСБД также получил девять запросов на заключение полиции по расследованным фактам, в большинстве случаев касающимся публичных заявлений или высказываний в средствах массовой информации или социальных сетях, по признаку гражданства, сексуальной ориентации человека или характера расистских, фашистских или ксенофобских организаций.
45. С 2018 года НСБД организовал или принял участие в учебных курсах/занятиях, посвященных вопросам недискриминации, включая преступления на расовой почве и ненавистнические высказывания, в которых приняли участие 190 мировых судей и 473 сотрудника полиции и жандармерии. В 2022 году для мировых судей было организовано четыре учебных мероприятия по вопросам борьбы с дискриминацией — преступлений на почве ненависти, в ходе которых рассматривались общие понятия недискриминации, особенности преступлений на почве ненависти (внутреннее и европейское законодательство, международное прецедентное право в отношении преступлений на почве ненависти, текущая ситуация с преступлениями на почве ненависти).
46. Центр по вопросам поощрения прав человека и последипломного образования при Национальном колледже внутренних дел продолжал и развивал учебные курсы «Права человека — преступления на почве ненависти», организованные совместно с Институтом исследований проблем общественного порядка. Учебная программа курса «Права человека в государственных учреждениях», которой руководит Центр, также

была обновлена и диверсифицирована, при этом дополнительное время отведено на изучение таких тем, как предупреждение и борьба с преступлениями на почве ненависти с помощью уголовного права, основные права и свободы граждан Европейского союза, правовая защита жертв.

47. Департамент СЕ по вопросам СОГИ (сексуальной ориентации и гендерной идентичности) организовал 9–12 марта 2021 года тренинги для сотрудников полиции Румынии по преступлениям на почве ненависти в отношении ЛГБТИ. Учебная программа для сотрудников полиции по преступлениям на почве ненависти в отношении ЛГБТИ, издание 2021 года, доступна также на румынском языке.

48. В рамках проекта «Партнерство в интересах равенства ЛГБТИ: применение прецедентного права ЕСПЧ по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности» в 2022 году было организовано 10 тренингов, на которых прошли обучение 93 прокурора и 96 сотрудников полиции. Опубликован также конкурс на участие в последних шести тренингах, запланированных на 2023 год. Ожидается, что в этих тренингах примут участие 67 прокуроров и 64 сотрудника полиции.

49. ПВСКП руководит проектом «Защита жертв преступлений на почве ненависти» в партнерстве с Агентством ЕС по основным правам (АОП), Министерством юстиции, четырьмя главными управлениями социальной помощи и защиты детей (ГУСПЗД) в Бухаресте. Проект, нацеленный на улучшение защиты детей, с особым акцентом на детей — жертв преступлений на почве ненависти и народа рома, ставит своей задачей разработку мер более активного реагирования на преступления на почве ненависти и совершенствование механизмов защиты и помощи жертвам преступлений на почве ненависти путем разработки пакета учебных материалов, подготовки инструкторов и тренингов по вопросам преступлений на почве ненависти для прокуроров и других категорий специалистов в целях повышения уровня знаний и осведомленности о потребностях жертв преступлений на почве ненависти, в том числе принадлежащих к меньшинству рома, разработки руководящих принципов и совершенствования механизмов защиты и помощи детям — жертвам преступлений. Отдельный раздел на сайте ПВСКП, озаглавленный «Права жертв преступлений», содержит информационный пакет/брошюру о правах жертв из уязвимых групп населения, в том числе по проблемам дискриминации.

50. Министерство образования совместно с Министерством здравоохранения и Министерством труда и социальной солидарности реализуют проект «Создание и внедрение комплексных услуг на местном уровне для борьбы с нищетой и социальной изоляцией» в целях повышения социальной интеграции и борьбы с нищетой путем разработки и пилотного внедрения комплексных услуг на местном уровне в 139 сельских и малочисленных городских маргинализированных сообществах. Проект направлен на укрепление потенциала местной администрации в деле инициирования, координации и реализации мер по предотвращению и борьбе с ситуациями маргинализации и социальной изоляции, укреплению общедоступной сети социальной помощи на местном уровне путем повышения квалификации специалистов, работающих в комплексных командах на местном уровне.

51. Помимо реформы системы раннего образования и двух связанных с ней инвестиций (строительство яслей и развитие дополнительных услуг для обездоленных групп), еще одной реформой, предусмотренной и финансируемой в рамках ПНВУ является схема грантов для ассоциаций сельских школ. Цель — создать три ассоциации сельских школ, которые укрепят сельскую образовательную среду, обеспечив оптимальные условия для проведения занятий и обеспечив социальную справедливость. На эти инвестиции выделено 29,97 млн евро, которые позволят создать комплексы с современными учебными заведениями, объектами для внешкольных занятий, спортивные залы и площадки, помещения для практических занятий, лаборатории, структуры для неформальной деятельности, объекты для проживания учащихся и учителей и т. д. Комплексы будут также располагать парком автомобилей для ежедневной перевозки учеников и школьных поездок. Одновременно система образования в сельской местности выиграет и от результатов других реформ и инвестиций, предусмотренных в рамках ПНВУ, поскольку из 2500 школ, которые,

как ожидается, получают гранты, предоставляемые Национальной программой сокращения отсева учащихся, около 1850 находятся в сельской местности.

52. С 25 июня 2018 года Министерство внутренних дел реализует проект «Интегрированная информационная система для выдачи записей актов гражданского состояния» в целях внедрения платформы электронных услуг на основе информации о гражданском состоянии и разработки системы подачи заявлений и выдачи документов о гражданском состоянии, а также оказания необходимой поддержки в получении доступа к электронным услугам на основе первичной информации о гражданском состоянии. В рамках этого проекта территориальные административные подразделения, обладающие компетенцией в области регистрации актов гражданского состояния, были оснащены мобильным оборудованием для облегчения регистрации рождений в сельской местности, в том числе в неблагополучных населенных пунктах.

53. В 2022 году была принята Национальная стратегия по социальной интеграции и сокращению масштабов нищеты на 2022–2027 годы.

54. В рамках Национальной программы местного развития в течение 2017–2022 годов финансировались инвестиции в инфраструктуру водоснабжения (544 объекта инвестиций), канализации (519 объектов), водоснабжения и канализации (352 объекта), проселочных дорог (233 объекта), местных дорог (1867 объектов), детских садов и яслей (854 объекта), школ, медицинских учреждений. Выделенное финансирование на все инвестиции превышает 24 800 млн румынских леев.

Н. Соблюдение прав человека

55. В рамках предварительно определенного проекта «Профессиональная подготовка и укрепление потенциала на уровне судебной системы»⁷, который в настоящее время реализует НИМ в партнерстве с ВСМ, Национальной школой подготовки секретарей и Судебной администрацией Норвегии, в программах непрерывного обучения на 2020–2024 годы предусмотрено 15 семинаров по судебной практике в области прав человека, адресованных примерно 375 мировым судьям. В число тем входят аспекты **права на справедливое судебное разбирательство**, права на частную и семейную жизнь, права на свободу слова и информации, **права на недискриминацию**; права на жизнь, запрещение пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания; права на свободу и личную неприкосновенность; принципа «без соблюдения законности — нет наказания». За отчетный период 2021–2022 годов в девяти таких учебных мероприятиях приняли участие 234 судьи и прокурора.

56. За тот же период ВСМ организовал для 97 участников пять тренингов на тему **доступа к правосудию** представителей рома и уязвимых групп.

Запрещение рабства и торговли людьми

57. За период 2018–2022 годов Национальное агентство по борьбе с торговлей людьми (НАБТЛ) реализовало на национальном уровне более 450 проектов/кампаний/образовательных проектов в целях предотвращения торговли людьми, в рамках которых было проведено более 10 000 информационно-профилактических мероприятий, охвативших около 700 000 бенефициаров⁸. Профилактическая работа НАБТЛ в течение 2018–2022 годов включала также организацию и проведение более 700 тренингов для 15 000 специалистов, которые контактировали с жертвами/потенциальными жертвами торговли людьми.

58. В целях организации и координации деятельности структур, на которые возложены обязанности и ответственность за повышение безопасности в школах, был разработан Национальный план совместных действий по повышению уровня безопасности учащихся и преподавательского состава и предупреждению преступности среди несовершеннолетних в помещениях и на прилегающих территориях довузовских учебных заведений на 2022/23 учебный год. На основе указанного плана школьные структуры обеспечения безопасности проводят в учебное

время информационные и образовательные мероприятия по предотвращению торговли людьми и насилия в довузовской школьной среде. В 2022 году прокурорами и сотрудниками полиции в школах было проведено 26 занятий по профилактике, а также обучению и информированию на основе реальных случаев с целью повышения осведомленности потенциальных жертв.

59. По завершении осуществления Национальной стратегии ее воздействие будет оценено Межведомственным межсекторальным стратегическим координационным комитетом, и будет разработана новая стратегия на период 2023–2027 годов. Согласно данным о приговорах, вынесенных в 2021 году, отечественные суды приговорили 164 взрослых к 495 годам, трем месяцам и 16 дням тюремного заключения, из которых исполнение было условно отсрочено на срок 83 года, пять месяцев и 20 дней⁹.

60. В период с 1 июля 2021 года по 19 декабря 2022 года 193 обвиняемых (128 из них находились в предварительном заключении) предстали перед судом за торговлю несовершеннолетними, а 191 обвиняемый (114 из них находились в предварительном заключении) был привлечен к ответственности за торговлю людьми.

61. В отношении всех уголовных дел, по которым были заслушаны установленные потерпевшие, прокуроры оказывали обязательную юридическую помощь каждому потерпевшему, обращаясь к коллегиям адвокатов с просьбой назначить адвоката *ex officio*. Пострадавшие имеют право на одинаковые льготы независимо от их гражданства. Иностранцам, ставшим жертвами торговли людьми, по их просьбе может быть предоставлен временный вид на жительство.

62. НУЗПРУ, МВД и ПВСКП создали неформальную сеть для заслушивания детей — жертв преступлений, с акцентом на детей — жертв сексуальных преступлений, чтобы появилась новая возможность для взаимодействия и сотрудничества между специалистами из различных областей деятельности в целях более эффективного рассмотрения таких случаев.

63. Благодаря этому каждый округ, а также все районы Бухареста назначили представителей социальных служб, полиции и прокуратуры, которые должны сотрудничать, чтобы облегчить общение и вмешательство в ходе слушаний по делам пострадавших детей. В период с ноября 2021 года по сентябрь 2022 года НУЗПРУ организовало программу онлайн-обучения, в которой приняли участие 72 специалиста из местных социальных служб, непосредственно работающих с детьми — жертвами насилия.

64. НАБТЛ руководило работой «горячей линии» по борьбе с торговлей людьми, которая бесплатно предоставляла услуги любой сети, имеющей национальный охват; оно функционирует как информационный инструмент по проблемам торговли людьми, а также как средство получения, регистрации или передачи другим структурам, службам или учреждениям запросов и обращений, получаемых от звонящих пользователей. В 2021 году на «горячую линию» поступило 16 сообщений о возможных случаях торговли людьми, которые были переданы компетентному подразделению полиции Румынии; в четырех случаях были проведены/проводятся уголовные расследования, а пять случаев все еще проверяются/пока не получено никакой информации о ходе проверок.

65. С 5 января 2022 года «горячая линия» по борьбе с торговлей людьми, первоначально управлявшаяся НАБТЛ, была заменена единым национальным номером 119 в рамках реализации Национальной программы поддержки детей в контексте пандемии COVID-19 — «Заботясь о детях».

66. НАРВ также руководит работой круглосуточной бесплатной «горячей линии» для жертв домашнего насилия. В 2021 году на «горячую линию» поступило 4859 звонков, в том числе 18 — о предполагаемых случаях торговли людьми.

67. Были приняты конкретные меры по защите детей в Интернете¹⁰.

68. ПВСКП продолжала сотрудничество и координацию с партнерами из правоохранительных органов третьих стран либо в рамках транснациональных

проектов (как Westeros II¹¹), либо напрямую с правоохранительными органами стран назначения для жертв торговли людьми.

69. В марте 2022 года были проведены новые рабочие встречи с представителями национальных субъектов, занимающихся борьбой с торговлей людьми, для обновления и пересмотра Национального механизма по выявлению и перенаправлению жертв торговли людьми в соответствии с текущими потребностями для определения официальных рамок сотрудничества. 31 января 2023 года было принято постановление правительства об одобрении Национального механизма по выявлению и перенаправлению жертв торговли людьми, что повысило эффективность и правоприменительную силу этого механизма.

70. С 2019 года НИМ реализует проект «Правосудие 2020: профессионализм и добросовестность», охватывающий шесть учебных мероприятий для 120 судей и прокуроров, специализирующихся на борьбе с торговлей людьми. В период 2021—2022 годов в этой области было организовано четыре семинара для 59 мировых судей. Проект предусматривает также организацию 10 учебных мероприятий для судей и прокуроров, специализирующихся на борьбе с домашним насилием, рассчитанных в общей сложности на 200 мировых судей. Каждое учебное мероприятие включает модуль, посвященный горизонтальным принципам обеспечения равных возможностей и устойчивого развития. В период 202–2022 годов было организовано шесть семинаров, в которых приняли участие 110 мировых судей.

71. Благодаря подписанию в 2020 году Протокола о сотрудничестве с Международной миссией правосудия 51 прокурор приняли участие в «Многопрофильном тренинге по борьбе с торговлей людьми» в период с июля 2021 года по декабрь 2022 года.

72. Что касается профилактической и просветительской деятельности в школах, то в начале учебного года на уровне каждого округа школьные инспекции в сотрудничестве со школами/образовательными учреждениями, окружным центром образовательных ресурсов и помощи и другими заинтересованными сторонами, такими как окружное управление полиции — отдел профилактики, окружное управление общественного здравоохранения и представители гражданского общества, работающие в области предотвращения торговли людьми, разрабатывают стратегию профилактики, которая включает календарь мероприятий, проводимых в школах. Согласно оценкам, каждый месяц на уровне округа проводятся две–три профилактические кампании, в которых принимают участие 200–400 учащихся и преподавателей. Особое внимание уделяется округам с высокой долей несовершеннолетних, оставшихся на попечении других лиц или членов семьи в результате отъезда родителей на заработки за границу. К числу профилактических и просветительских мероприятий, проводимых в школах, относятся информационные кампании, дебаты, практические занятия по выявлению потенциальных жертв; круглые столы (с участием приглашенных из Международной организации по миграции); выставки фотографий или рисунков, конкурсы карикатуры; конкурсы постановок; видеопозаказ; распространение информационных материалов на спортивных и художественных мероприятиях и т. д.

Домашнее насилие

73. В 2021 году были утверждены комплексная национальная программа по защите жертв домашнего насилия и рамочная методология, касающаяся организации и функционирования комплексной национальной сети приютов, предназначенных для жертв домашнего насилия. Она обеспечивает институциональную и процедурную основу для координации, необходимой для реализации комплексных мер защиты и поддержки в целях социально-профессиональной интеграции/реинтеграции жертв домашнего насилия.

74. В 2021 году была также утверждена Национальная стратегия по предотвращению сексуального насилия и борьбе с ним «СИНЕРГИЯ» на 2020–2030 годы.

75. Национальная стратегия на 2022–2027 годы по продвижению равных возможностей и равного отношения к женщинам и мужчинам, а также по предотвращению и борьбе с домашним насилием находится на заключительном этапе межведомственного утверждения.

76. 1 октября 2022 года была введена в действие Информационная система электронного мониторинга (ИСЭМ) и началось применение электронного мониторинга, на первом этапе — в рамках пилотной системы — для дел, связанных с исполнением временного защитного предписания и защитного предписания, а также европейского защитного предписания.

77. В рамках проекта по поддержке выполнения Стамбульской конвенции в Румынии было создано восемь консультационных центров для правонарушителей (в Бухаресте, Джурджу, Тимишоаре, Сибиу, Слобозии, Констанце, Бакэу, Крайове), а также сеть из 10 комплексных центров для жертв сексуального насилия (в Бухаресте, Тимишоаре, Пятра-Нямце, Сату-Маре, Сибиу, Слобозии, Констанце, Брэиле, Бакэу, Крайове). Созданные позднее центры предоставляют жертвам комплекс услуг, включая: медицинское обследование, консультирование и посттравматическую помощь силами многопрофильной команды, бесплатные социальные услуги (психологические и/или юридические консультации).

78. ПВСКП разработала и опубликовала Руководство по судебному преследованию за сексуальное насилие и сексуальное надругательство, которое было направлено всем прокурорским подразделениям и доступно в режиме онлайн.

79. В компоненте начальной профессиональной подготовки мировых судей одной из институциональных стратегических целей является обеспечение комплексной, многопрофильной и междисциплинарной подготовки. Таким образом, проблема домашнего насилия рассматривается в двойном аспекте: с юридической точки зрения — для обеспечения приобретения/углубления знаний судебными аудиторами, а также с психологической точки зрения — для развития неюридических навыков, характерных для профессии мирового судьи¹².

Экономические, социальные и культурные права

80. В контексте пандемии COVID-19 меры, принятые правительством Румынии, включали финансирование пособия по технической безработице как для работников, так и для других категорий специалистов, не занимающихся доходной деятельностью, основанной на индивидуальном трудовом договоре, а также предоставление компенсации работникам, у которых были приостановлены индивидуальные трудовые договоры или сокращено рабочее время. В сферу действия этих компенсационных мер были включены специалисты, лица, заключившие индивидуальные трудовые договоры в рамках кооперативов, поденные рабочие и другие самозанятые лица.

81. Для поддержки режима удаленной работы работодателям была предоставлена финансовая поддержка в размере 2500 леев, на которые можно было претендовать до 31 декабря 2020 года, для каждого удаленного работника, который работал удаленно минимум 15 рабочих дней во время действия чрезвычайного положения или находился в состоянии готовности, на приобретение пакетов товаров и технологических услуг, необходимых для осуществления удаленной работы.

82. В условиях распространения вируса в масштабах населенного пункта, когда наличие и доступ к вакцинам от COVID-19 на начальных этапах были ограничены, при определении приоритетных групп населения учитывались этические и социальные принципы справедливости, эпидемиологические критерии, позволяющие гибко распределять вакцины на региональном и местном уровнях, медицинские критерии (такие, как риск заражения SARS-CoV-2, риск тяжелого прогрессирования болезни и смерти в случае заражения, риск передачи инфекции от инфицированного человека другим людям), проводились основные мероприятия, обеспечивающие надлежащее функционирование критической инфраструктуры, и т. д. Рекомендации по приоритетным группам последовательно увязывались с эволюцией пандемии COVID-19 и эффективностью утвержденных типов вакцины. Впоследствии

вакцинация стала доступной для всего населения, чтобы обеспечить защиту от тяжелых вариантов вируса и достичь массового иммунитета.

Право на достаточный жизненный уровень

83. Политика социальной интеграции направлена на повышение уровня жизни населения и стимулирование доходов от трудовой деятельности путем содействия занятости и продвижения государственной политики, ориентированной на все уязвимые группы населения.

84. Право на получение пособий по линии социальной помощи предоставляется в Румынии без дискриминации всем румынским гражданам, а также всем иностранцам и лицам без гражданства, имеющим место жительства или местопребывания в Румынии. В настоящее время в вопросах пособий по линии социальной помощи акцент делается на увязке систем минимального дохода с мерами по трудоустройству, с намерением гарантировать адекватный уровень этих пособий на основе тестирования средств, а также обеспечить включение бенефициаров в рынок труда.

85. Базовый социальный показатель (БСП) является основой для расчета **пособий по безработице** и других мер стимулирования занятости, а также некоторых пособий по линии социальной помощи¹³. С 2021 года значение БСП ежегодно корректируется с учетом среднегодового уровня инфляции за предыдущий год.

86. В целях повышения охвата и адекватности социальных пособий и укрепления их взаимосвязи с мерами по активизации трудовой деятельности ПНВУ предусматривает пересмотр и применение действующих законодательных положений о пособиях на интеграцию в размере минимального дохода (ПИМД)¹⁴, а также развитие национальной комплексной системы социальной помощи и обеспечения материально-технической поддержки для внедрения ПИМД. Эта реформа должна начаться в январе 2024 года и будет включать два компонента: ПИМД и пособие на поддержку семьи. Было принято решение вплоть до завершения реформы, связанной с ПИМД, продолжить предоставление фактических пособий, выплачиваемых в зависимости от уровня достатка, а именно программу гарантированного минимального дохода и пособия на поддержку семьи.

87. В условиях нынешнего кризиса, в течение 2021 и 2022 годов были приняты меры по защите уязвимых потребителей энергии посредством финансовой и нефинансовой помощи, чтобы цены на электричество и природный газ для конечных потребителей не повышали уровень энергетической бедности.

88. Недавно были приняты дополнительные временные меры по материальной поддержке категорий лиц, находящихся в зоне риска материальных лишений и/или риска крайней нищеты, компенсируя тем самым часть расходов на питание для повседневной жизни, установив выдачу социальных ваучеров на электронном носителе один раз в два месяца для приобретения продуктов питания и/или обеспечения горячим питанием.

Право на здоровье

89. Национальная стратегия здравоохранения на 2014–2020 годы предусматривала мероприятия, направленные на устранение основных причин материнской и детской смертности и заболеваемости, а также улучшение ситуации в таких областях, как здоровье и питание матери и ребенка, безопасная беременность, снижение смертности и заболеваемости от основных инфекционных заболеваний (например, заболеваний, которые могут быть предотвращены с помощью вакцинации, — туберкулеза, ВИЧ, гепатита), безопасность крови, профилактика наиболее распространенных видов рака, психическое здоровье, здоровье окружающей среды, доступ к лечению редких заболеваний, обеспечение трансплантации, улучшение доступа к медицинским услугам на всех уровнях (с акцентом на охрану здоровья населения, первичную медико-санитарную помощь, амбулаторную помощь специалистов, комплексные службы экстренной помощи, региональные больничные услуги, паллиативную помощь).

90. Институт охраны здоровья матери и ребенка (НИЗМР) совместно с Фондом CRED осуществили проект «Больница — общество, непрерывный процесс ухода за новорожденными и младенцами с высоким риском заболевания и смерти» с бюджетом 2 065 619,45 евро и сроком реализации 36 месяцев. В рамках проекта прошли подготовку 810 специалистов, а в 2021 году приказом Министерства здравоохранения были утверждены пять новых педиатрических клинических руководств для повышения компетентности и предоставления надлежащих медицинских услуг в целях снижения смертности и улучшения показателей здоровья детей.

91. Следующие стратегические рамки политики здравоохранения в Румынии до 2030 года будут предусматривать профилактику ВИЧ, а также вопросы сексуального и репродуктивного здоровья и права. Система мониторинга ВИЧ-инфекции в Румынии осуществляется девятью региональными ВИЧ-центрами, которые проводят клиническую и биологическую оценку всех пациентов, находящихся под активным наблюдением, а также устанавливают схемы лечения. Пятьдесят одна инфекционная больница и отделения могут предоставлять специфическую антиретровирусную терапию.

92. НИМЦЗ в партнерстве с несколькими НПО участвовал в реализации проекта *Renasc* («Возрождение») с июня 2018 года по октябрь 2019 года в целях установления устойчивого государственно-частного партнерства для мониторинга влияния государственной политики на репродуктивное здоровье и разработки альтернативных предложений. Благодаря этой программе была создана национальная сеть пропаганды репродуктивного здоровья через комплексную государственную политику, объединяющая 700 соответствующих лиц из более чем 45 организаций, НПО, а также государственных и частных институтов. Программа предусматривает, кроме того, улучшение доступа к информации и сексуальному просвещению, а также расширение предзачаточного и дородового скрининга. Результат программы, а именно План действий по расширению доступа к услугам планирования семьи, будет представлен в качестве приложения к следующей стратегии.

93. Национальная стратегия борьбы с наркотиками на 2022–2026 годы в сфере сокращения спроса на наркотики охватывает конкретные меры и вмешательство, направленные на здоровое и безопасное развитие детей и молодежи (субпопуляции, наиболее затронутые проблемой наркотиков) и на сокращение потребления запрещенных наркотиков в сочетании с устойчивыми мерами по развитию уязвимых сообществ. Приоритет отдается также помощи определенным уязвимым группам, включая женщин, употребляющих наркотики, людей с длинной историей употребления наркотиков, сообществ с высоким показателем заболеваемости ВИЧ, гепатитом, туберкулезом и иммигрантов из стран с высоким уровнем ВИЧ-инфекции.

94. Стратегия направлена также на улучшение доступа потребителей инъекционных наркотиков к услугам по профилактике, консультированию, лечению, тестированию и вакцинации от ВИЧ, ВГВ, ВГС, ТБ и других сопутствующих заболеваний.

95. На основании приказа Министерства здравоохранения от 2017 года Румыния ежегодно осуществляет Национальную программу профилактики, мониторинга и контроля туберкулеза — заболевания, считающегося одной из основных проблем общественного здравоохранения. В связи с этим исследование (включая контроль лиц, контактирующих с пациентом) и лечение проводятся бесплатно; динамика выделяемого бюджета демонстрирует постоянное ежегодное финансирование в размере 24,1–30,3 млн румынских леев в течение 2018–2021 годов. В 2020 году было опубликовано методическое руководство по ведению случаев туберкулеза, устойчивого к химиотерапии.

Право на образование

96. В настоящее время система образования Румынии переживает период реформ, видение и руководящие принципы которых были определены на основе странового проекта «Образованная Румыния», инициированного президентом Румынии. В рамках проекта были проведены крупнейшие на сегодняшний день национальные

консультации и намечены стратегические рамки политики в области образования до 2030 года.

97. Его приоритетные направления будут реализованы и введены в действие посредством будущего законодательного пакета для довузовского и высшего образования соответственно.

98. Целью этого процесса преобразования системы образования является создание справедливой системы образования, обеспечивающей и уважающей право каждого учащегося на качественное образование, организованное в рамках системы, характеризующейся добросовестностью, этичностью и профессионализмом, прозрачностью и гибкостью, отвечающей разнообразным потребностям учащихся и других заинтересованных сторон и способной гарантировать их благополучие¹⁵.

99. Параллельно с вышеуказанными законодательными мерами цели проекта «Образованная Румыния» будут достигнуты также путем реализации образовательного компонента ПНВУ, на который выделен общий бюджет в размере 3605 млрд евро¹⁶.

100. В соответствии с установленными сроками в течение 2021–2022 годов были проведены запланированные мероприятия по реформам и инвестициям в рамках компонента «Образование» ПНВУ, о которых говорится ниже.

101. Министерство образования инициировало **Национальную программу по сокращению отсева из школ** (НПСОШ), преследующую две цели: повысить самостоятельность и потенциал учебных заведений в использовании ресурсов путем внедрения Механизма раннего предупреждения в образовании (МРПО); и проводить мониторинг учащихся, подверженных риску раннего ухода из школы и отсева, через МРПО, оказывая поддержку учебным заведениям в сборе соответствующих данных, внедрения индивидуальных планов работы и подготовки. Особое внимание будет уделяться учащимся из уязвимых групп посредством применения методов обучения, адаптированных к учащимся с особыми образовательными потребностями (ООП), посредничества в общинах рома, проведения мероприятий, адаптированных для учащихся из уязвимых групп (учащихся из числа рома, учащихся с ООП, других учащихся с высоким риском отсева из школы), мероприятий «школа после школы», мероприятий по индивидуальной поддержке, предоставления грантов для оказания поддержки и помощи в завершении обязательного образования.

102. НПСОШ будет решать проблему разрыва между сельскими и городскими районами, а также проблему образовательных учреждений с более высоким процентом уязвимых групп.

103. Благодаря инвестициям *в поддержку учебных заведений с высоким риском отсева из школ*, в 2022 году в рамках первого раунда программы грантов, предназначенных для начальных классов средних школ со средним и высоким риском отсева, Министерство образования отобрало 1415 заявок, и впоследствии с учебными заведениями, чьи заявки были приняты, было подписано 1409 контрактов на финансирование. По завершении этого первого этапа будут проведены два новых конкурса проектов для школ с высоким риском отсева и конкурс для малокомплектных школ. Не менее 2500 государственных школ получат поддержку с учетом конкретных потребностей и проблем, приводящих к отсеву и раннему уходу из школы.

104. Для **развития профессионально-технического обучения** в 2022 году была утверждена *Методология организации полного двойного маршрута и новых квалификаций, вытекающих из полного двойного маршрута*. В целях стимулирования развития региональных консорциумов и комплексных студенческих городков профессионального обучения для их обслуживания был объявлен конкурс конкурентных проектов с общим объемом финансовых ассигнований в размере 338 млн евро.

105. В рамках **реформы по цифровизации образования** к 2025 году не менее 100 000 учителей пройдут подготовку по комплексному цифровому образованию и цифровому переходу с помощью учебных курсов по онлайн-преподаванию, на что будет выделено около 80 млн евро из средств ПНВУ.

106. В целях обеспечения экологически безопасного проектирования, строительства и соблюдения стандартов оборудования в системе довузовского образования Министерство образования уже утвердило законодательную базу, устанавливающую стандарты оборудования для раннего, начального и первого этапов среднего образования, включая перечни оборудования, которым должны быть оснащены учебные заведения всех трех уровней образования, а Министерство развития, общественных работ и администрации утвердило *правила проектирования, строительства и эксплуатации зданий школ и лицеев*.

107. В январе 2023 года была утверждена Национальная стратегия образования в области экологии и изменения климата на 2023–2030 годы, в которой четко изложены действия по повышению уровня образования и осведомленности в вопросах устойчивого развития и экологической ответственности детей и молодежи.

108. **Модернизация образовательной инфраструктуры** также осуществляется за счет инвестиций, выделяемых в рамках ПНВУ, которые обеспечат помещения для довузовских классов, школьных лабораторий и мастерских. Для этого аккредитованные государственные довузовские учебные заведения будут оснащены оборудованием ИКТ, мебелью, учебными и спортивными материалами по итогам конкурсного отбора проектов¹⁷, предварительные этапы которого были завершены в 2022 году. Общий объем ассигнований в рамках конкурса проектов составляет 1,068 млрд евро.

109. Этот конкурс позволит обеспечить оснащение 5200 компьютерных классов, 3600 школ (начальной, неполной средней и средней школы) ИТ-оборудованием для цифровизации учебных ресурсов, компьютерных классов в 909 объектах профессионально-технического обучения, 75 000 классных комнат с мебелью, а также 10 000 лабораторий и школьных кабинетов в системе довузовского образования, включая кабинеты психолога педагогической помощи. Приоритет будет отдаваться учебным заведениям, которые не получали подобных инвестиций в течение последних десяти лет.

110. Дополнительные меры по обеспечению доступа к образованию для всех детей направлены на охват к 2026 году услугами раннего образования 19 % детей в возрасте 0–3 года и 91 % детей в возрасте 3–6 лет соответственно за счет инвестиций в инфраструктуру, а также на повышение качества услуг раннего образования. Для достижения первой цели в рамках ПНВУ будет построено и оборудовано 110 яслей, на что будет выделено 230 млн евро.

111. Для повышения потенциала системы и качества услуг раннего образования будет создано, оснащено оборудованием и введено в действие 412 дополнительных служб для неблагополучных групп населения, на что будет выделено 103 млн евро.

112. Третья инвестиция в рамках реформы системы услуг раннего образования направляется на разработку рамочной программы непрерывной подготовки специалистов, работающих в стандартных службах раннего образования, в рамках которой будет подготовлено 19 950 дополнительных педагогических и непедagogических работников.

113. Министерство образования подписало контракт о технической помощи с Всемирным банком для реформирования системы руководства довузовским образованием и профессионализации управления, в том числе посредством программы обучения и наставничества для менеджеров и инспекторов.

114. Для высшего образования в рамках инвестиций, направленных на цифровизацию университетов и подготовку их к цифровым профессиям будущего, университетам будут предоставляться гранты на оснащение цифровым оборудованием в учебных и исследовательских целях и повышение цифровых навыков студентов и преподавательского и исследовательского персонала. Контрактный период завершился в августе–сентябре 2022 года, и реализация проектов для 61 университета-победителя уже началась.

115. Последовательно расширялась программа обеспечения горячим питанием; в 2022/23 учебном году в программе примут участие 450 школ.
116. Правительство одобрило увеличение на 50 % числа школьных консультантов в кабинетах психолого-педагогической помощи.
117. Были утверждены единовременная выплата учащимся, пользующимся транспортом для поездок на учебу и обратно, и компенсация транспортных расходов учащихся, проживающих в пансионатах или принимающих семьях.
118. Министерство образования реализует, при финансовой поддержке Всемирного банка, проект «Более безопасные, инклюзивные и устойчивые школы», цель которого — помочь школам обеспечить соответствие современным требованиям к инфраструктуре и функциональности с точки зрения безопасности, способности преодолевать трудности, инклюзивности и устойчивости посредством комплексных инвестиций в реконструкцию или модернизацию отдельных школ, особенно тех, которые подвержены высокому сейсмическому риску¹⁸.
119. В целях содействия образовательной интеграции детей, которые не были зачислены в румынскую систему образования в течение последних двух лет, в октябре 2022 года в учебных заведениях организованы группы адаптации. В этих группах ученики получают представление о румынском языке, культуре и цивилизации. Эта мера окажет конкретную поддержку детям из семей, вернувшихся из-за рубежа. В настоящее время разрабатывается методология, которая будет регулировать организацию таких групп.
120. В дополнение к финансовым ассигнованиям по линии ПНВУ, европейские структурные и инвестиционные фонды поддерживают инвестиции в образование.

Дети

121. НУЗПРУ было восстановлено при Министерстве по делам семьи, молодежи и обеспечения равных возможностей в качестве центрального органа, отвечающего за права детей, на что выделены соответствующие бюджетные ассигнования.
122. Поскольку предыдущий период реализации прежней стратегии по правам детей завершился, разрабатывается новая стратегия на период 2023–2027 годов; ее общая цель предусматривает повышение уровня участия детей в принятии решений, которые их касаются; сокращение масштабов нищеты и социальной изоляции среди детей; улучшение здоровья ребенка; расширение участия детей в качественном инклюзивном образовании; разработка механизмов защиты детей от насилия; обеспечение учитывающего интересы детей правосудия и доступа детей к цифровым государственным услугам в безопасных условиях.
123. НУЗПРУ пересмотрело рамочные методологии профилактики и вмешательства с использованием многопрофильной команды и сети в ситуациях насилия в отношении ребенка и домашнего насилия, касающихся работающих детей и тех, кто подвергается риску детского труда, детей — жертв торговли людьми, румынских детей-мигрантов, ставших жертвами других форм насилия в третьих государствах, чтобы соотнести их с соответствующим законодательством, новыми процедурами и внедряемыми инструментами для специалистов, работающих с детьми, ставшими жертвами насилия¹⁹.
124. На 31 декабря 2021 года 65 748 уязвимым детям были предоставлены профилактические услуги, такие как размещение в центрах дневного ухода, реабилитационных центрах для детей с ограниченными возможностями, консультационные центры и центры поддержки для родителей и детей, а также планирования семьи и мониторинга здоровья беременных женщин.
125. Число беспризорных детей значительно сократилось — до 349 зарегистрированных беспризорных детей на 30 сентября 2022 года, большинство из которых — дети, живущие в своих семьях, поэтому меры, принятые на национальном уровне, в основном были направлены на профилактические мероприятия и предоставление специализированных услуг (дневные и ночные

приюты, временная защита, если это необходимо, или консультирование, реинтеграция в систему школьного образования).

126. Внесенные недавно поправки в законодательство с 1 октября 2022 года отменили разрешение на функционирование для всех крупных учреждений интернатного типа за исключением тех, которые включены в текущие проекты по закрытию. Кроме того, ребенок до семи лет может быть передан только в расширенную или замещающую семью либо приемному родителю. Единственным исключением являются дети в возрасте от трех до семи лет, для которых реабилитация с использованием услуг другого типа невозможна, если у них присутствуют как полная функциональная недостаточность, так и ограничение активности и полное ограничение участия.

127. По состоянию на 30 сентября 2022 года на национальном уровне было зарегистрировано 73 868 детей, родители которых находятся за границей. Большинство из них (96 %) находились под опекой родственников или лица, назначенного родителями, и лишь небольшая часть — системы специальной защиты.

128. В рамках ПНВУ будет создана сеть из 150 центров дневного ухода на местном уровне, особенно в наиболее неблагополучных районах, а также для обслуживания детей, чьи родители находятся за границей.

129. Министерством внутренних дел в партнерстве с посольствами в Бухаресте и НПО было проведено несколько общественных кампаний по предотвращению и борьбе с сексуальным надругательством над несовершеннолетними: «Нежелательное прикосновение», проект «Предотвращение сексуальной агрессии и вербовки подростков через социальные сети»; «Poate te place» («Может быть, ты им нравишься») — для предотвращения жестокого обращения с несовершеннолетними и женщинами; «У насилия нет цвета» — для предотвращения насилия в отношении девочек и женщин из числа рома.

130. РИПЧ разработал руководство для детей и молодежи, живущих в специальных центрах защиты, а также для их персонала, в котором особое внимание уделяется подходу, основанному на правах детей, и подчеркивается важность участия и информирования о случаях жестокого обращения.

131. В каждом округе и районе Бухареста есть как минимум одна специализированная служба для детей, пострадавших от насилия, включая сексуальную эксплуатацию: 13 служб, предоставляющих консультации для детей, пострадавших от насилия, в том числе четырех частных, 53 центра экстренной помощи для детей, пострадавших от насилия, и 14 других служб по месту жительства для детей, пострадавших от насилия; с января 2022 года существует общенациональный телефон доверия 119 для сообщения о жестоком обращении с детьми, оставлении их без заботы, эксплуатации или насилии.

132. С июля 2022 года в Бухаресте действует первый центр типа «Барнакус»; персонал состоит из врача, социального работника, двух психологов и двух административных работников.

133. Целевыми группами являются дети, пострадавшие от насилия, включая преступления с акцентом на сексуальное надругательство и эксплуатацию, дети-свидетели, родители и другие члены семьи (братья и сестры, бабушки и дедушки). В центре типа «Барнакус» предоставляются следующие услуги: собеседование с ребенком в рамках оценки случая защиты ребенка (включая ознакомительное собеседование); судебный опрос или слушание ребенка в рамках административного или судебного разбирательства; судебно-медицинское обследование на предмет получения доказательств для административного или судебного разбирательства; услуги по оказанию помощи ребенку и членам семьи (не совершившим правонарушения).

134. Собеседование с ребенком проводят сотрудники полиции и прокуроры, прошедшие специальную подготовку на проведение собеседований в дружественной для ребенка манере, с использованием протокола NICHD и под наблюдением специалистов из междисциплинарной команды, родителя, не являющегося

правонарушителем, адвоката, посредством закрытой видеотрансляции; видеозапись собеседования принимается в качестве доказательства в судебном процессе.

135. В 2021 году НУЗПРУ приступило к сбору данных о несовершеннолетних беременных женщинах и несовершеннолетних матерях, обратившихся за социальными услугами, для обоснования процедуры, касающейся сотрудничества с полицией и определения потенциального сексуального надругательства и эксплуатации до обращения в полицию.

136. Все несовершеннолетние беременные женщины и несовершеннолетние матери, как в родильных домах, так и вне системы специальной защиты (где их большинство), пользуются следующими услугами: информация о правах; социальное, психологическое, юридическое, родительское консультирование; облегчение доступа к специализированным медицинским услугам (контроль за течением беременности, периодические медицинские осмотры).

Инвалиды

137. Национальная стратегия в отношении прав инвалидов на 2022–2027 годы «Справедливая Румыния», вступившая в силу 15 апреля 2022 года, направлена на осуществление Конвенции о правах инвалидов (КПИ) и мониторинг уважения прав инвалидов путем укрепления потенциала и координации действий субъектов на центральном уровне для разработки и осуществления политики, влияющей на реализацию прав инвалидов, а также роли независимых механизмов мониторинга осуществления КПИ.

138. Она выдвигает на передний план повышение качества жизни и изменение статуса инвалидов с неактивных на трудоустроенных людей путем внедрения новых видов услуг поддержки (содействие трудоустройству, профессиональная подготовка, адаптация на рабочем месте); разработки учебных/тренинговых материалов для представителей центральных и местных органов власти, занимающихся обеспечением и мониторингом доступа к физической, информационной и коммуникационной среде; оценки потребностей в адаптации физической, информационной и коммуникационной среды для обеспечения равных возможностей.

139. Национальное агентство занятости (НАЗ) реализует проект «Содействие интеграции инвалидов на рынке труда», направленный на расширение возможностей трудоустройства инвалидов путем обеспечения их доступа к физической, информационной и коммуникационной среде наравне с другими людьми. Агентство предоставляет профессиональную информацию и консультации, занимается подбором работы, а также принимает меры в целях субсидирования работодателей, которые трудоустраивают инвалидов или выпускников с ограниченными возможностями. Все меры стимулирования занятости, такие как бонусы на интеграцию, бонусы на трудоустройство, бонусы на мобильность и т. д., также доступны для инвалидов.

140. В 2021 году Национальное агентство по пособиям и социальной инспекции проверило доступность зданий всех объектов Главного управления по вопросам социальной помощи и прав детей (ГУСППД), отметило 187 мер по исправлению ситуации и применило 47 санкций; качество 295 социальных услуг, предназначенных для взрослых с инвалидностью, в 196 центрах интернатного типа, 19 службах по уходу на дому, 65 центрах дневного пребывания, 15 районных службах, отметив 193 меры по исправлению ситуации.

141. Ученики с особыми образовательными потребностями (ООП) вправе пользоваться адаптированными условиями сдачи экзаменов, включая возможность использования вспомогательного оборудования и программного обеспечения на национальных аттестациях и экзаменах, а также на местных и национальных экзаменах/конкурсах. С этой целью Министерство образования ежегодно предоставляет комиссиям, ответственным за организацию экзаменов, единые процедурные рамки, чтобы обеспечить равные возможности для учащихся с инвалидностью и оптимизировать условия для организации и проведения национальных экзаменов.

142. Учащиеся с ООП и молодые люди, посещающие специальные или общеобразовательные учебные заведения, в том числе те, кто учится в школе не по месту жительства, получают социальную помощь в виде ежедневного пособия на питание, школьные принадлежности, жилье, одежду и обувь, а также бесплатное проживание в школах-интернатах или в центрах помощи детям с ООП, находящихся в ведении главных управлений по вопросам социальной помощи и защиты детей. В 2022 году детям с ООП в общеобразовательных учебных заведениях, имеющим инвалидность, на 50 % была увеличена сумма, выделяемая на ежедневное питание и на школьные принадлежности, одежду и обувь соответственно.

143. Проект «Образованная Румыния» предусматривает внедрение многоступенчатой педагогической системы вмешательства, адаптированной к потребностям детей и позволяющей обеспечить переход детей с ООП в общеобразовательные школы и их эффективную интеграцию путем создания многопрофильной команды специалистов в каждой школе, разработки индивидуальных учебных планов переходного периода соответственно, путем предоставления необходимых ресурсов и инфраструктуры, а также достаточного количества учителей поддержки, школьных консультантов и специалистов для работы в школах.

Представители меньшинств

144. Национальная стратегия интеграции рома на 2022–2027 годы включает в число своих целей борьбу с дискриминацией и враждебными в отношении рома настроениями и расово мотивированными ненавистническими высказываниями, а также поддержку исследований, сохранение и продвижение культурного наследия и культурной идентичности рома (с отдельной главой «Примирение с прошлым и признание рабства, Холокоста и насильственной ассимиляции рома в период коммунистического режима»), в синергии с Национальной стратегией по предотвращению антисемитизма, ксенофобии, радикализации и ненавистнических высказываний. НАР отслеживает враждебные в отношении рома настроения и расово мотивированные высказывания в СМИ. План действий Стратегии будет финансироваться главным образом из национального бюджета, а средства ЕС будут предоставляться дополнительно.

145. Что касается образования, то ежегодно из средств государственного бюджета финансируется около 3000 специальных мест для приема в среднюю школу и около 500 специальных мест для приема в высшие учебные заведения студентов из числа рома.

146. Исходя из своей судебной практики, НСБД пришел к выводу о наличии дискриминационных высказываний в заявлении/выступлении/посте в отношении рома более чем в 45 случаях; он также вынес 15 постановлений о школьной сегрегации учащихся из числа рома.

147. Законопроект, конкретно запрещающий в рамках антидискриминационного законодательства школьную сегрегацию по признаку этнического происхождения, в настоящее время находится на рассмотрении парламента Румынии.

148. Национальная жилищная стратегия на 2022–2050 годы строится на социальной интеграции в целях предотвращения появления изолированных жилых пространств городской бедности, оторванных от государственной инфраструктуры; она направлена на облегчение доступа представителям уязвимых групп и маргинализированных сообществ к адекватному жилью.

149. Национальная стратегия социальной интеграции и сокращения масштабов нищеты на 2022–2027 годы включает конкретные меры по i) улучшению здоровья населения и оказанию профилактических услуг; ii) ограничению явления пространственной сегрегации по месту жительства; iii) борьбе с дискриминацией уязвимых групп населения.

150. Ежегодно НАЗ осуществляет специальную программу, предназначенную для общин с многочисленным этническим населением рома, уделяя особое внимание

подбору рабочих мест и предоставлению субсидий работодателям, чтобы обеспечить более быстрое трудоустройство в зависимости от наличия рабочих мест.

151. В партнерстве с Министерством образования осуществляется проект «Компетентность и эффективность в обучении румынскому языку детей и учеников, принадлежащих к национальным меньшинствам Румынии»; 6190 учителей из школ с преподаванием на языках национальных меньшинств, а также из школ с преподаванием на румынском языке, где обучаются ученики из национальных меньшинств, пройдут обучение в целях развития своих компетенций в области преподавания румынского языка. Будут также осваиваться образовательные ресурсы для каждого национального меньшинства Румынии, будут разработаны и аккредитованы программы обучения без отрыва от работы, а также разработаны и по решению школы опробованы учебные программы — мера, которая будет способствовать подготовке учителей в целях предотвращения прогулов и отсева из школ детей из групп высокого риска и разработке новых учебных ресурсов и материалов.

Мигранты

152. 18 марта 2022 года правительство приняло Постановление о создании условий для обеспечения временной защиты иностранцев и лиц без гражданства, которые имели законное местожительство в Украине, а также лиц без гражданства и граждан третьих стран, кроме Украины, которые пользовались национальной защитой в Украине и не могут вернуться в безопасных и стабильных условиях в страну происхождения, по предоставлении им временной защиты на территории Румынии.

153. В 2022 году было принято несколько законодательных актов, направленных на устранение практических барьеров, препятствующих доступу к образованию для детей — просителей убежища и беженцев:

- методология сертификации довузовского обучения для иностранцев, получивших международную защиту в Румынии и не имеющих документов, подтверждающих их обучение, или по объективным причинам не подпадающих под действующие законодательные положения в области признания и аттестации обучения иностранцев в Румынии, законодательство, предлагающее возможность как продолжить образование, так и облегчить доступ на рынок труда;
- пересмотр законодательной базы, регулирующей школьное обучение, а также организация и проведение начального курса румынского языка для несовершеннолетних, получивших форму международной защиты или право на проживание в Румынии, усиленной принятием новой методологии и новой процедуры разработки, утверждения и распространения учебных программ и учебников начального курса румынского языка для несовершеннолетних;
- новая методология организации и проведения начального курса румынского языка, а также новая процедура разработки, утверждения и распространения программ и учебников начального курса румынского языка для взрослых иностранцев.

154. Последние два закона распространяются также на лиц, являющихся гражданами государств — членом ЕС, Европейского экономического пространства и Швейцарской Конфедерации, которые приобрели форму международной защиты или право на проживание в Румынии.

155. Украинские перемещенные дети и молодежь имеют доступ к детским садам и школам на тех же условиях, что и румынские дети. Для облегчения интеграции украинских детей в румынскую систему образования они имеют доступ к начальным курсам румынского языка и внеклассным мероприятиям в школе и за ее пределами через школьные инспекции.

156. Украинские дети имеют право на все программы социальной поддержки Министерства образования, и, кроме того, им предоставляются стипендии, места в общежитии, транспорт, медицинская помощь в экстренных случаях, основные

предметы личного пользования, а также консультации и психологическая поддержка. Все расходы, связанные с доступом к образованию в государственных школах и детских садах, покрываются из государственного бюджета Румынии.

157. В целях устранения возможных препятствий для перехода от первой ко второй ступени среднего образования украинские учащиеся освобождены от сдачи государственного экзамена в конце восьмого класса.

158. Для усиления мер поддержки и интеграции украинских беженцев, решивших остаться в Румынии, в июне 2022 года правительство Румынии приняло *Национальный план мер по защите и интеграции перемещенных лиц из Украины*, который, помимо обеспечения оперативного реагирования, фокусируется на средне- и долгосрочных мерах защиты.

159. Относительно облегчения доступа перемещенных украинских студентов к высшему образованию были приняты специальные меры по поддержке румынских университетов для обеспечения академической мобильности в течение академического года, а также предоставления стипендий, консультаций и психолого-педагогической помощи, чтобы украинские студенты могли продолжить обучение в государственных университетах Румынии (в рамках университетских программ на английском или румынском языке) на тех же условиях, что и румынские студенты.

160. По просьбе украинских властей несколько крупных университетов Румынии организовали два центра компьютерного онлайн-тестирования для поступления в высшие учебные заведения Украины, и, соответственно, летом 2022 года были организованы вступительные занятия на предмет получения степеней бакалавра и магистра.

161. Румыния, через Национальный центр признания и эквивалентности дипломов (ENIC-NARIC Centre), является партнером проекта СЕ «Европейский квалификационный паспорт беженца» (ЕКПБ). ЕКПБ — это инструмент, облегчающий беженцам доступ к образованию и рынку труда, когда они не могут предоставить необходимые или достаточные документы для признания и/или эквивалентности обучения.

Примечания

- ¹ Available at https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-05/Romania_midterm_report_3rd-cycle.pdf
- ² Please note the present report will use acronyms for all these institutions; please refer to the Annex.
- ³ See Annex.
- ⁴ Ibid.
- ⁵ Ibid.
- ⁶ Ibid.
- ⁷ Financed by the "Justice" Program, financed under the Norwegian Financial Mechanism (MFN) 2014-2021.
- ⁸ See Annex.
- ⁹ Ibid.
- ¹⁰ Ibid.
- ¹¹ Ibid.
- ¹² Ibid.
- ¹³ Ibid.
- ¹⁴ Ibid.
- ¹⁵ Ibid.
- ¹⁶ Ibid.
- ¹⁷ Call for proposals for the *Provision of furniture, teaching materials and digital equipment in pre-university education establishments*.
- ¹⁸ See Annex.
- ¹⁹ Ibid.