



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十一届会议
2022年11月7日至18日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告*

南非

* 本文件印发前未经正式编辑。



一. 方法：编写报告的过程

1. 南非荣幸地提交第四轮普遍定期审议国家报告。报告重点介绍了南非在答复和执行 2017 年第三轮审议期间提出的 243 项建议方面的重大里程碑、取得的成就和面临的挑战。南非接受了 187 项建议，随后汇编了一份综合文件，列出了对这些建议的具体答复，答复的依据是从政府各部门收集的经核实的数据或资料以及通过与支持民主的国家机构/国家人权机构和民间组织开展机构间协商收集的意见。由于负责执行和报告的常设协调机构(即国家执行、报告和后续行动机制)正在建立的过程中，此次报告的起草和磋商由司法和宪法发展部牵头。

二. 自上次审议以来的发展情况

2. 南非是一个宪政民主国家。1996 年《南非共和国宪法》仍然是改造南非社会的首要规范性框架。2022 年是《宪法》生效 25 周年。自上次审议以来，南非为改善人权的享有而采取的立法、政策和行政措施载于附件 A 表格中对 243 项建议的答复。附件说明了哪些建议已得到完全执行、哪些建议得到部分执行、哪些建议还未执行。附件还对注意到的建议的执行情况做出了答复或提供了资料。

三. 已接受/支持建议的执行情况

3. 由于字数限制，以下信息主要是对政府在上次审议中支持或接受的建议做出的答复。对注意到的建议的答复见附件 A。

四. 公民权利和政治权利

建议 139.115 和 139.116

4. 所有南非居民只要符合《宪法》和根据 2014 年第 39 号《南非法律援助法》第 23(1)条发布的具体条例中的某些要求，均可在所有刑事和民事案件中获得法律援助。现行《南非法律援助法》使法律援助条款与《宪法》相一致。《宪法》第 28(1)(h)条规定，在涉及儿童的民事诉讼中，如果不由国家为儿童指派律师会造成严重不公，则儿童有权要求国家指派一名律师，费用由国家承担。

5. 《宪法》第 35(2)(b)条规定，每位被拘留者，包括所有被判刑的囚犯，如果不由国家指派律师会造成严重不公，均有权要求国家指派一名律师，费用由国家承担，并有权迅速被告知这项权利。2017 至 2020 年接受援助的人数详见表 1(见附件 B 统计表)。

6. 通过法律援助条例，南非加强了对所有人(包括外国人)和特定弱势群体的法律援助。条例已完成修订并在公报上公布，于 2019 年 3 月开始实施。经修订的条例为南非法律援助家计调查增加了参数，确定了有资格获得法律援助服务的收入门槛限制，这将使更多人获得法律服务。赡养、家庭暴力和骚扰案件也能获得法律援助。还可向寻求庇护者、《海牙公约》案件和涉及儿童的民事诉讼提供法律援助。《2018 法律援助手册》已于 2018 年 11 月 29 日开始实施。在 2018/2019 财政年度，南法律援助机构的预算削减和预算缺口合计为 8.9%，达到 1.64 亿

兰特。司法和宪法发展部从自有资金中向法律援助机构拨款 3,000 万兰特，缓解了这一问题。

7. 南非统计局编制的题为《治理、公共安全和司法调查》的基线报告(见附件 C)表明，约 18%的人由南非法律援助机构的律师代理，89%的人对南非法律援助机构的律师提供的服务感到满意。

8. 2019 年第 3 号《传统与科伊桑人领袖法案》完全符合《宪法》和国际人权文书的义务。诸如《权利法案》等文书中所载的宪法原则在整个法案中得到促进和加强。该法案是正式承认科伊桑人领袖、社区和机构的授权立法，这在南非历史上是前所未有的。法案涉及《宪法》第 211 条和第 212 条提到的传统领袖和机构问题。法案促进了民主治理以及开放和民主社会的价值观；促进了传统与科伊桑人领袖机构内的性别平等；促进了自由、人类尊严以及平等和无性别歧视；努力弘扬传统和文化；促进了国家建设以及人民之间的和谐与和平，并在与政府和国家机关各领域的互动中促进了合作治理原则。

建议 139.112 和 139.113

9. 惩教事务部制定了一项缓解监狱过度拥挤的战略，于 2021 年 3 月获得批准。2019 年，总统批准了特别减刑，在 2019/2020 财政年度将 15,911 名低风险囚犯放出监狱，接受社区矫正。通过这一举措，过度拥挤的情况减少了 28%。2019/2020 财政年度的囚犯人数为 154,449 人，而核准床位总数为 120,567 个。总体而言，在本报告所述期间，惩教事务部设施的过度拥挤情况有所缓解，但必须指出，2019 年特别减刑和 2020 年 Covid-19 特别假释的实施并不能从根本上解决过度拥挤问题，仅起到部分缓解作用。表 2 列出了截至 2021 年 3 月 31 日惩教中心的囚犯人数。

10. 南非始终致力于在国内和国际上维护和促进《纳尔逊·曼德拉规则》。此外，1998 年第 111 号《惩教事务法》体现了宪法对被剥夺自由者获得人道待遇权利的保障，其中包括不受酷刑的权利。这项立法为查明和惩处惩教设施中的所有酷刑行为提供了机制。惩教事务司法监察局是一个重要的独立监察机构，致力于确保囚犯的权利。

11. 惩教事务部继续对官员开展禁止酷刑培训，特别侧重于 2013 年第 13 号《防止和打击酷刑法》。培训方案包括对惩教人员进行培训，防止他们对惩教中心在押罪犯实施酷刑。已向所有惩教中心负责人和社区惩教负责人提供这方面的培训。这项培训也包括在该部提供的惩教事务学习课程中。

建议 139.124、139.125、139.126、139.127、139.128 和 139.129

12. 议会颁布了《防止和打击贩运人口法》，这是一项全面的立法文书，旨在防止和打击一切形式和表现的贩运人口并起诉犯罪者。该法于 2015 年 8 月 9 日生效，2019 年 4 月制定了《防止和打击贩运人口国家政策框架》。南非与毒品和犯罪问题办公室合作，在打击贩运人口和偷运移民全球行动的框架下，通过多方利益攸关方参与，于 2019 年 4 月 25 日启动了国家政策框架。

13. 司法和宪法发展部负责协调政府在防止和打击贩运人口方面的跨部门举措。在这方面，南非已建立国家级和省级机构。成立了由各部门和民间社会组织组成

的国家贩运人口问题部门间委员会，成员包括司法和宪法发展部、卫生部、内政部、国际关系与合作部、劳工部、社会发展部、妇女部、南非警察署和国家检察机关。委员会在国家政府一级领导《防止和打击贩运人口法》的执行和管理。还设立了省级贩运人口问题任务小组以及国家和省级快速反应小组，负责处理与贩运人口可疑投诉和未决案件有关的业务事项，并向受害者提供支助。在毒品和犯罪问题办公室的支持下，南非为刑事司法从业人员编写了《贩运人口问题通用手册》。

14. 国际移民组织支持政府部门实施部门特定课程培训方案，为雇员提供培训。课程旨在确保获得认证的政府官员从讲师培训中获得信息和技能后，为同事开展打击贩运人口培训，从而使打击贩运人口课程成为部门培训计划中的常规课程。

15. 政府与美国国际开发署(美援署)合作，对南非贩运人口问题的性质和范围进行研究。作为预防战略的一部分，南非继续利用各类平台，包括社交媒体和社区广播台，开展宣传活动，提高人们对贩运人口问题的认识。政府与国际移民组织合作，制定了《受害者援助综合标准作业程序》。政府通过了该标准作业程序，对任务小组和其他政府部门来说是不可或缺的文件。

16. 已向政府官员和民间社会推广上述标准作业程序。该研究项目旨在通过开展强有力、以经验为导向、与政策和社会相关的研究，揭示南非贩运人口问题的性质和严重程度，从而扩大规模并产生影响力。拟通过实证研究设立基线，阐明贩运问题的复杂特征，并分析剥削的基本驱动因素。重点是系统地收集和分析关于贩运人口的定量和定性数据。

建议 139.7、139.8、139.9、139.10、139.11、139.12、139.13、139.14、139.15、139.16、139.17、139.18、139.38 和 139.114

17. 南非于 2019 年 6 月批准了《禁止酷刑公约任择议定书》¹，通过《防止和打击酷刑法》将《禁止酷刑公约》² 纳入国内法，并建立了国家防范机制。政府决定采用跨机构国家防范机制，由南非人权委员会³ 与惩教事务司法监察局和独立警察调查局等其他监督机构共同发挥协调作用。国家防范机制自设立以来的第一份年度报告见附件 D。报告概述了南非自批准《禁止酷刑公约任择议定书》以来在执行方面取得的进展，还强调了当前和潜在挑战，并提出了进一步加强国家防范机制职权的建议，特别是通过颁布立法来规范国家防范机制的权力和职能。

18. 根据 2013 年《酷刑法》，南非警察署 2014 年发布了一项国家指示，就成员根据该法应承担的义务提供明确指导，该法将酷刑和其他与酷刑相关的罪行定为刑事犯罪。根据这项指示，上级或任何其他当局下达的对在押人员实施酷刑的命令都是非法的，不得服从命令。南非警察署成员如接到对在押人员实施酷刑的命令，必须采取一切合理措施予以制止，并向独立警察调查局的相关办公室报告，但这并不妨碍在押人员直接向独立警察调查局提交关于酷刑的申诉。

19. 独立警察调查局的任务是调查南非警察署成员和大都市警察署成员的所有不当行为。表 3 载有 2014 至 2020 财政年度独立警察调查局登记的案件数据。

20. 自 1998 年以来，还为南非警察署成员实施了“警务工作中的人权”学习方案，其中涉及禁止酷刑等问题。南非警察署人力资源开发部开展的培训侧重于以下几个方面：基本警察发展学习方案：管理在押人员；“警务工作中的人权”学

习方案讲座：非法外国人拘留设施；知情权；拘留标准；拘留儿童；保护所有遭受任何形式拘留的人的原则；囚犯待遇最低限度标准规则以及驱逐和拘留非法外国人。《权利法案》、促进人权的法律和政策以及保护受害者权利的重要性均在培训手册中得到充分阐述。

21. 培训内容包括关于完全禁止酷刑的课程，包括警察有权拒绝服从任何实施酷刑的命令。关于基于人权的方法和以民主方式维持治安的培训主要涉及以下关键主题：罪犯的权利，在符合人权的情况下执行逮捕和使用武力，防止酷刑，在符合人权的情况下进行搜查和扣押，人权对拘留嫌疑人的影响，在符合人权的情况下管理人群以及警察的劳动权利。这表明南非警察署在促进人权文化方面取得了长足进步。

22. 警察部长还于 2018 年批准了《南非警察署使用武力政策和准则》，旨在灌输一种符合人权的方法，在履行宪法任务时，必须以符合人权的方法实施警务管理、战略和行动。

23. 马里卡纳调查委员会提出的建议之一是成立国际专家小组，“解决南非警察署存在的问题，这些问题导致 34 人在马里卡纳被警察杀害，并确保类似侵犯人权行为不再发生”。专家小组成立后撰写了《警务和人群管理专家小组报告》，于 2021 年 3 月 29 日向公众发布。此外，还制定了一项辅助性实施计划。

24. 政府遵守高等法院对 Khosa 案的判决，⁴ 广泛发布行为守则和业务程序，规范南非国防军、南非警察署和市警察局成员在宣布进入灾难状况时执行封锁条例的行为。

建议 139.131

25. 政府已采取决定性措施，结束国家俘获，提高国家调查和起诉腐败案件的能力，确保被盗的公共资源归还给国家。此类措施包括：

(a) **国家俘获指控调查委员会**：总统任命了一个调查委员会，根据《宪法》第 84(2)(f)条调查针对包括国家机关在内的公共部门国家俘获、腐败和欺诈指控。委员会被任命调查涉及国家俘获、腐败和欺诈指控的公共和国家利益事项。

(b) **颁布 2014 年第 11 号《公共行政管理法》第 8 条和第 15 条**：《公共行政管理法》第 8 条禁止公共行政部门的雇员与国家做生意，该条于 2019 年 4 月 1 日生效。第 8 条旨在管理公职人员、市政机关和行政机关(政府机关的政治首脑)特别顾问之间的利益冲突。

(c) **在国家检察机关设立调查局**：总统于 2019 年 4 月 4 日通过政府公报发布第 20 GG 42383 号公告，在国家检察长办公室设立调查局，作为打击腐败的工具。调查局的工作重点是调查和起诉普通法罪行，包括欺诈、作假、伪造文件、偷窃及任何涉及不诚实的罪行，与不诚实或腐败相关的法定罪行，以及与严重、备受关注或复杂的腐败行为相关的任何非法活动，包括但不限于国家俘获调查委员会、公共投资公司和南非税务局查明的罪行或犯罪活动或非法活动。调查局的工作有三个重点领域：安全部门的腐败，国有企业的腐败，以及公共和私营部门的高层腐败。

(d) **在特别调查股下设立特别法庭：**根据成立特别调查股的立法，即 1996 年第 74 号《特别调查股和特别法庭法》第 2(1)条，总统有权设立特别法庭。特别法庭的任务是对经特别调查股调查产生的民事案件作出裁决。特别法庭的诉讼程序效率更高，意味着提起的民事诉讼将更快结案，国家遭受的损失/损害将得到更有效的补偿。特别调查股能够打击转让资产或使资产流失的企图，并在外国法域扣押资产。

(e) **2018 年《政党筹资法》：**总统签署了 2018 年第 6 号《政党筹资法》，以提高政党筹资的透明度。该法旨在规范并监管政党的公共和私人筹资。该法改变了政党筹资的局面，并规定超过规定金额的捐款必须进行披露，从而提高了筹资的透明度。2019 年对 2000 年第 2 号《促进信息获取法》进行了修订，作为促进政党筹资透明度的补充措施，规定政党和独立候选人必须记录和保存私人筹资信息，并按要求提供。

(f) **2019 年总统公告：**总统签署了关于设立公共行政道德、廉正和纪律技术援助股和特别法庭的公告，特别法庭旨在裁定经特别调查股调查产生的民事案件，并加快了结此类调查产生的案件。2014 年第 11 号《公共行政管理法》第 15 条设立了公共行政道德、廉正和纪律技术援助股，为各领域政府机构提供技术援助和支持，以管理与公共行政领域不当行为有关的道德、廉正和纪律问题。

(g) **金融情报中心法修正案：**2017 年第 1 号《金融情报中心法修正案》对 2001 年《金融情报法》进行了修订，扩大了金融情报中心的目标，规定中心应进一步分享信息，协助实施金融制裁，并根据联合国安全理事会通过的决议管理各项措施；扩大中心的职能，开展更多信息共享，并在冻结财产方面向负责机构提供指导；向更多机构提供收集到的资料；并进一步制定尽责措施。

(h) **经济利益披露：**为遏制公共部门的腐败，公共服务和行政部长指定高级管理人员以下的其他类别雇员披露经济利益。

26. 此外，2020 年通过了《国家反腐败战略》，采取全社会的方法来预防和打击腐败。该战略表明，南非采取了伙伴关系方法来打击腐败，让各类国家实体以及非国家行为体和民间社会参与其中，以期确保各级政府的善治。该战略旨在创建如下社会：公众被赋予权力并受到教育，了解什么是腐败；鼓励举报人挺身而出举报腐败，并在举报时受到保护。

建议 139.118 和 139.186

27. 2000 年第 2 号《促进信息获取法》根据《宪法》第 32 条为信息获取权赋予了法律效力。私营和公共机构均有义务应要求提供记录，除非是《促进信息获取法》明确拒绝的情形。这意味着，为行使和保护权利之目的，可以查阅国家或私营部门持有的任何记录。南非还发布了 2019 年第 31 号《促进信息获取法修正案》。2017 年第 8 号《司法事务修正案》第 28 条对《促进信息获取法》中有关司法人员培训的规定进行了修订。

28. 信息监管机构是根据《个人信息保护法》第 39 条设立的独立机构，只受法律和宪法的约束，并对国民议会负责。南非还根据 2013 年第 4 号《个人信息保护法》实施了保护个人信息政策和立法措施。总统宣布《个人信息保护法》的生效日期为 2020 年 7 月 1 日。除其他外，信息监管机构有权监督并强制公共和

私营机构遵守《个人信息保护法》的规定。该法旨在促进对公共和私营机构处理的个人信息的保护，包括为合法处理个人信息设置某些条件，以确立处理此类信息的最低要求。

29. 第 1 条、第 5 章 A 部分、第 112 条和第 113 条的生效日期为 2014 年 4 月 11 日，其他条款的生效日期为 2020 年 7 月 1 日(第 110 条及第 114(4)条除外)。此外，总统于 2017 年 7 月 31 日批准并签署了 2017 年第 5 号《受保护披露法修正案》，以修订 2000 年《受保护披露法》。该法规定，如果披露的信息表明或倾向于表明已经犯下、正在犯下或有合理可能犯下刑事罪行，可免于承担因信息披露而造成的民事和刑事责任；将披露虚假信息的行为定为犯罪，并就相关事项作出规定。

30. 司法部长发布了 2018 年受保护披露相关条例，以落实经修订的《受保护披露法》第 8(1)条。修订后的第 8 条允许向更多实体进行受保护的披露。这些实体包括：南非人权委员会、性别平等委员会、促进和保护文化、宗教和语言社区权利委员会、公务员制度委员会和公共行政道德、廉正和纪律技术援助股。

五. 经济、社会及文化权利

建议 139.134、139.135、139.136、139.141、139.142、139.143、139.144、139.145、139.146、139.147、139.148、139.149 和 139.150

31. 政府在实施国家发展计划时，采取了多管齐下的办法应对贫困、不平等和失业三重挑战，大体上包括循序渐进的财政政策、社会援助以及直接和间接就业方案。

32. 预算文件显示，在 2017/18 至 2019/20 三个财政年度中，平均超过 11%的综合公共支出(占 GDP 的 4%)优先用于社会发展，以消除贫困和不平等。截至 2019/20 财政年度，有 1,800 万人从旨在消除极端贫困的社会保护支出中受益，这些支出主要包括一项规模庞大的社会补助方案。此外，在同一时期，平均超过 15%的综合公共支出(超过 GDP 的 5%)用于经济发展，以促进更快和持续的包容性经济增长，解决失业、贫困和不平等问题。经济发展支出主要用于支持以下领域：工业化和出口、农业和农村发展、创造就业、经济基础设施和创新。

33. 政府采取了若干直接和间接干预措施来缓解失业问题。直接措施包括公共就业方案，如扩大公共工程方案，该方案自 2004 年实施以来，累计创造了 1,030 万个就业机会(时长不等)。就业基金作为国家财政部的一项内部举措，自 2011 年设立以来，已为 27.5 万个长期就业和实习机会提供支持，并为超过 26 万名求职者和企业家提供培训。此外，总统于 2020 年启动“总统青年就业倡议”，旨在未来几年创造 370 万个就业机会。截至 2021 年 1 月底，已通过“总统青年就业倡议”对超过 43 万个时长不等的职位提供支持，另有 18 万个职位等待批准。主要间接就业方案涉及就业税收激励，为企业提供退税，以抵消大量雇用年轻人的成本，目前有 400 多万工人从中受益。

34. 2020 年第 16 号《社会援助法修正案》旨在提供额外的社会援助支付。修正案对 2004 年第 13 号《社会援助法》进行了修订，规定了与社会补助相关的额外款项；向儿童户主家庭支付福利金；在发生灾害时提供社会救济；废除内部复议

程序；设立独立法庭，审理对南非社会保障局的决定提出的上诉；设立监察局作为政府的组成部门。南非每年花费约 1,800 亿兰特用于向贫困儿童、老年人和残疾人发放社会补助。除此之外，在 2020/21 年实施了一项预估总金额为 550 亿兰特的 COVID-19 特别社会救济计划，在疫情期间帮助低收入家庭，包括向 18 至 60 岁的人发放额外补助，并为领取子女抚养补助的人发放照料者津贴，发放对象大多数是妇女。虽然这是一项临时救济措施，但新补助的发放期限已延长至 2022 年 3 月，并对补助领取对象的性别构成做了一些改进；政府正在就是否有可能为这一群体提供更长期的社会援助开展对话。获得补助的人中有 60% 以上是年轻人。

建议 139.139、139.225 和 139.232

35. 为保护最弱势工人和低收入工人，如农场工人、家政工人等，政府颁布了 2018 年第 9 号《国家最低工资法》，规定了国家最低工资，并成立了国家最低工资委员会，旨在促进经济发展和社会正义。

36. 南非在消除童工方面取得了巨大进步。《宪法》规定，18 岁以下儿童有权得到保护，免于从事剥削性、危险性或其他与年龄不相称、有损学业或有损社会、身体、心理、精神或道德发展的工作。社会合作伙伴一致认为必须解决童工问题，南非批准了《最低年龄公约》⁵ 和《最恶劣形式的童工劳动公约》⁶ 等涉及童工的主要国际公约，为解决童工问题提供了支持。上述公约的批准促使南非制定了旨在消除童工的法律和政策。

建议 139.155、139.156 和 139.157

37. 《宪法》第 27 条规定，人人有权获得充足的食物和水。1997 年第 108 号《水服务法》和 1998 年第 36 号《国家水法》等立法落实了这项权利。《国家水法》规定，国家政府是国家水资源的“公共受托人”，应确保“以可持续和公平的方式保护、使用、开发、保存、管理和控制水资源，造福所有人”。《水服务法》规定，人人有权获得基本供水和环境卫生服务，每家水服务机构必须采取措施实现上述权利，每个城市必须在水服务发展计划中规划实现上述权利。

38. 南非制定了一项名为“免费基本用水”的政策，根据这项政策，每位公民无论是否有支付能力，均有权免费获得一定数量的水。这项政策规定每户家庭每月可享有 6,000 公升用水量。南非建立了名为“水服务知识系统”的监测和评价数据库，用于跟踪水和环境卫生的获取和进展情况，2017 至 2020 年“水服务知识系统”数据见表 4。

建议 139.133、139.159、139.175、139.176、139.177、139.179、139.180、139.182、139.183、139.184、139.187 和 139.188

39. 1996 年第 84 号《南非学校法》规定，所有公立学校均有义务招收学生并满足他们的教育需求，不得以任何方式对他们进行不公平的歧视。

40. 在南非，接受基础教育的情况有所改善。2021 年在学人数见表 5。

41. 教育仍然是政府预算中支出最多的领域。基础教育部在 2016/17 财政年度的支出为 233,054,081 兰特，2017/18 财政年度的支出为 248,091,755 兰特。2018/2019 财政年度的预算为 262,151,293 兰特，2019/2020 财政年度的总预算为 277,682,821 兰特。附件 E 载有按种族、性别和省份分列的国家高级证书成绩统计数据，表 6 显示了 2017 至 2020 年的全国通过率。

建议 139.103 和 139.177

42. 政府继续在确保提供继续教育和培训方面取得长足进展。国家发展计划的目标是到 2030 年有 160 万人注册入学。附件 F 载有 2017 至 2020 年按学科、种族和性别分列的继续教育和培训系统入学人数和毕业人数。公立学校的入学人数超过 180 万人，私立学校的入学人数占 18.5%(417,735 人)。

43. 南非在基础设施建设方面取得了进展，主要侧重于在农村地区建立和改进继续教育和培训机构，同时考虑到普及原则，使残疾学生也能接受继续教育和培训。根据继续教育和培训系统统计：2018 年(2020 年 3 月发布的数据)，南非共有 508 所继续教育和培训机构(包括私立和公立)，其中 85 所是公立机构(26 所公立高等教育院校、50 所职业技术教育与培训学校和 9 所社区教育与培训学校)。超过 220 万学生在上述机构就读，其中在高等教育部门就读的学生比例最高(超过 120 万人)。

44. 全国学生资助计划仍然是确保来自弱势家庭的学生获得继续教育和培训机会的有利工具。全国学生资助计划的资金在 6 年内增加了 5 倍多，从 2014 年的 59 亿兰特增加到 2020 年的 347 亿兰特。

建议 139.133、139.159、139.160、139.161、139.162、139.163、139.164、139.165、139.166、139.167、139.168、139.169、139.170、139.171、139.172、139.173 和 139.174

45. 南非 2018 年发布了《国民健康保险法案》征求公众意见，2020 年国民议会投资组合委员会对各省进行了议会公众咨询访问；2021 年举行了虚拟听证会，听取实质性口头意见。政府通过《国民健康保险法案》持续改善医疗保健系统，并提供获得医疗保健的机会，这是宪法规定的一项基本权利。

46. 《国民健康保险法案》规定，通过建立地区卫生管理办公室和直接与养恤基金签约的初级卫生保健承包单位，将地区一级促进和协调初级卫生保健服务的权力下放，以确保提供初级卫生保健服务，包括预防、宣传、治疗、流动康复服务、家庭护理和社区护理。上述单位各自负责指定片区，必须在初级保健设施中确定经认证和认可的公共和私营保健服务提供者，向片区内的民众提供保健服务。政府、企业和社区代表已通过国家经济发展和劳工委员会⁷ 完成了法案的进一步协商，各方的立场均已记录在案。国家应在现有资源范围内采取合理的立法和其他措施，逐步实现获得医疗保健服务的权利，而国民健康保险改革是其中的一项核心工作。

47. 《艾滋病毒、结核病和性传播疾病国家战略计划》为南非应对艾滋病毒、性传播疾病和结核病等流行病提供了指导。2017-2022 年国家战略计划是政府、民

间社会、社区和私营部门等多利益攸关方合作的成果，旨在降低南非艾滋病毒、结核病和性传播疾病的发病率和死亡率。

48. 为应对艾滋病毒而实施的若干方案和干预措施为国家战略计划提供了支持，这些方案和干预措施已取得积极成果，包括卫生部艾滋病毒战略、向女孩和年轻妇女提供援助的“她征服”运动、全国性工作者艾滋病毒计划、全国男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者艾滋病毒框架以及南非残疾和康复服务框架和战略。国家战略计划还与其他区域和全球框架保持一致。国家战略计划与可持续发展目标的目标 3、具体目标 3.3 直接相关，其中包括到 2030 年消除艾滋病、结核病等流行病。

49. 2017-2022 年国家战略计划的目标 1 是加快预防以减少新的艾滋病毒、结核病和性传播疾病感染，男性医疗包皮环切是实现目标 1 的措施之一。这是一项极为有力、最具成本效益的(世卫组织/艾滋病署)艾滋病毒预防干预措施，可以使男性在一生中感染艾滋病毒的风险降低 60%。国家男性医疗包皮环切方案通过设定雄心勃勃的目标并专注于大批量提供高质量的服务(总统防治艾滋病紧急救援计划和横向合同)，逐步扩大了实施规模，争取实现 2017-2022 年国家战略计划中设定的为 250 万人实施手术的目标。迄今为止，该方案已实施了 1,821,128 例包皮环切术，完成了目标的 73%。从方案实施之初(2010 年)到 2021 年，共实施了 450 多万例包皮环切术。为了确保实施规模和影响的即时性，根据模型研究结果，方案已将实施重点转移到 15-34 岁年龄段。最新的模型研究表明，方案已帮助避免了超过 8 万例新艾滋病毒感染，未来还将通过发挥复合效应防止更多新感染病例。其他研究表明，方案在预防溃疡性和生殖器分泌物性传播疾病方面非常有效。由于方案主要针对男性，已在全国范围内为数百万名男性实施了包皮环切术，方案已被确定为男性健康的切入点，目前正在向男性健康方案过渡。方案制定了一项男性综合健康战略，目前正在制定男性健康指导方针。通过关注男性的综合健康，方案还将协助实现国家战略计划的其他目标。方案开发了各类工具和工作辅助工具，旨在改善各级服务的质量，并确保所有服务提供者遵守国家男性医疗包皮环切质量保证标准。

50. 卫生部和基础教育部同意编写课程讲稿，以协助教育工作者在学校讲授性和生殖健康及权利方面的内容。从 4 年级到 12 年级，共开设了 80 堂有讲稿的课程，教学生如何预防包括艾滋病毒/艾滋病在内的性传播疾病的传播，如何预防和报告性虐待、暴力和强奸，如何减少危险性行为，以及如何预防意外怀孕和少女怀孕。

51. 此外，2021 年 6 月推出了一项全面在线培训，共有 14 个模块，使卫生保健工作者能够更广泛地参与培训。性和生殖健康及权利培训课程采用的方法是改善服务整合并提高终端服务点的使用率。自 2021 年 3 月以来，共有 2,333 名来自公共和私营部门的卫生保健工作者通过这一平台接受了培训。对 B-Wise 网站进行了改版(B-Wise 网站向年轻人提供真实信息，内容涉及健康、身体变化、性、人际关系、避孕药具、艾滋病毒和其他性传播疾病)。

52. 引入了 B-Wise 等信息平台，向男孩和女孩分享有关性和生殖健康及权利的科学、准确的信息，提供诊所查找服务，开展互动交流回应具体问题，并收集对设施中提供的服务的反馈意见，以促进对青年友好的服务。此外，孕妇可以通过 MomConnect 平台接受关于妊娠管理和并发症预防方面的教育，内容覆盖产后阶

段直至婴儿一岁。所有省份的孕产妇死亡率都在逐步持续下降，2019 年医疗机构中的孕产妇死亡率低于每 10 万例活产 100 例，这是国家孕产妇死亡保密调查委员会有史以来记录的最低数据。

53. 获得终止妊娠服务的妇女人数从 2016/17 年度的 105,358 人增加到 2019/20 年度的 124,446 人，表明获得终止妊娠服务的机会有所增加。引入了可以不遵照指定程序提供堕胎服务的医疗设施，改善了获得终止妊娠服务的机会。终止妊娠实施指南于 2019 年获批，线上培训模块于 2021 年 6 月上线。目前正与非政府组织合作，让社区参与提供相关服务，并就服务进行沟通。

建议 139.154

54. 《宪法》第 25 条规定，每个人都有权获得适当住房。在此背景下，1997 年第 107 号《住房法》作为一项立法措施，确保了住房权的实现，并在住房开发中给予穷人特权。国家必须在现有资源范围内采取合理的立法和其他措施，逐步实现这项权利。该法还规定，未经法院命令，不得将任何人逐出住宅或拆毁住宅。除了法定条款外，还制定了具体的政策干预措施和特别政策方案，使《住房法》所规定的国家住房政策得以落实。这些措施包括财政、增量、农村、社会和租金干预措施。政府继续在不歧视任何种族群体的情况下向符合条件的受益人提供住房福利。截至 2020 年 3 月，国家已为符合条件的受益人提供了超过 500 万个住房机会。虽然这一数字看上去很大，但随着人口的增长和组建家庭人数的减少，住房紧张情况继续加剧。

建议 139.103 和 139.158

55. 内阁支持土地改革方案，并设立了由副总统担任主席的部际委员会，负责处理影响土地改革的所有事项。2017 至 2021 年，农业、土地改革和农村发展部通过土地再分配和保有权改革方案获得了 29.9 万公顷土地。共有 24.3 万公顷土地被分配给 972 人，其中 6.4 万公顷分配给 320 名妇女，6.1 万公顷分配给 279 名青年，489 公顷分配给残疾人。方案的重点是纠正过去种族隔离和殖民时期的不公正制度，这种制度剥夺了土著人民的土地，将占人口大多数的黑人限制在 13% 的土地上，剥夺了他们获得和拥有土地的权利。虽然方案的重点是纠正南非白人和黑人之间的土地不平等，但一项名为“积极的土地征用战略”的方案同时也给予妇女、青年和残疾人优先考虑。

56. 农业、土地改革和农村发展部正在使用租赁权作为“积极的土地征用战略”方案下的一项战略，描述了可以从哪里征用土地，如何分配土地，以及如何管理土地。租赁权确保了国家仍然是土地的保管人，从而避免了承租人负债时土地的流失。租赁合同为承租人提供了购买土地的权利，特别是对于那些经营成功的农业企业主。部际委员会确保在实施土地改革方案方面的协调与合作，并提供政治监督，监督加速城乡地区土地重新分配措施的落实情况，并作为催化剂快速推进土地的归还和重新分配。

57. 总统还成立了土地改革和农业问题咨询小组，小组已撰写报告，政府正在落实小组的建议。报告见附件 G。

六. 特定群体或个人的权利

建议 139.235 和 139.236

58. 根据 1992 年第 51 号《出生和死亡登记法》，南非儿童应在出生后 30 天内进行登记。内政部有 412 个一线(城市和农村)办事处，可以免费办理出生登记，并立即签发出生证。为确保对所有出生进行有效登记，内政部已为 391 个(公共和私营)保健设施连接了信息和通信技术系统，在这些设施中出生的儿童能够立即进行出生登记。

59. 为了改善城乡地区出生登记的便利性，内政部要求 1,445 个保健设施连接信息技术系统，包括在线验证系统。这项工作预计在 2023/2024 财政年度完成。内政部还在工作人员不足的省份建立了 100 个移动办公室。内政部目前正在制定官方身份管理政策，为未来制定非歧视性身份识别法案提供指导，法案还将考虑到间性儿童的出生登记问题。

建议 139.221 和 139.222

60. 内政部目前正在制定一项新的婚姻政策，以协调南非的婚姻习俗。已发布绿皮书，建议将最低结婚年龄定为 18 岁，无论宗教或习俗如何。

61. 婚姻政策一旦最终确定，将有助于制定新的《婚姻法》，明确禁止任何未满 18 岁的人结婚。《婚姻法》还将允许南非人与具有不同性取向、宗教和文化信仰的非公民不受歧视地缔结合法婚姻。婚姻政策还将处理涉外婚姻的仪式和登记问题。

建议 139.198、139.230、139.227 和 139.228

62. 政府继续采取措施消除有害的文化习俗，特别是对妇女和女孩有害的习俗，例如拐婚、童贞测试、寡妇仪式、夫兄弟婚、熨乳/烫乳以及其他可能具有歧视性的有害习俗。

63. 传统事务部负责制定关于传统成人礼习俗的立法框架，涵盖男性和女性。尽管成人礼是一项神圣且受人尊重的传统习俗，被用于成人仪式，但近年来这一习俗遭到滥用。在某些情况下，成人礼会导致死亡和严重损害(身体损害)。

64. 2021 年 3 月 16 日，国民议会正式通过《传统成人礼法案》。提交议会审议的法案迈出了重要一步，有助于将传统成人礼学校的习俗和规范正规化。法案有望让未来接受成人礼的人不受伤害，并让这一传统习俗更有效率。一旦经总统颁布成为法律，侵犯女孩或男孩尊严和福祉的传统成人礼习俗将被禁止。

65. 2007 年《刑法(性犯罪和相关事项)修正案》第 17 条禁止父母和其他人对儿童实施性剥削。父母、亲属或其他人串通或教唆他人对女童实施拐婚是不可接受的行为，构成对儿童的性剥削罪。根据该法第 71 条，这些父母和亲属还将面临《贩运人口法》的指控。根据《贩运人口法》的规定，协助、支持或参与强迫婚姻的肇事者、父母和社区成员将面临刑事起诉，无法再以过时的习俗为借口逃避责任。

66. 南非制定了几项关于拐婚的方案和干预措施。政府组织的外联方案鼓励女孩和妇女向执法机构报告所有拐婚案件，以便伸张正义。此外，南非法律改革委员会发布了第 132 号讨论文件：“拐婚习俗(项目 138)对与拐婚相关的法律改革提出了初步建议”。讨论文件于 2014 年 9 月 1 日发布，并尽可能广泛地分发，以期确定规范拐婚习俗的替代政策和立法框架。此后，南非法律改革委员会发布了经修订的讨论文件，其中包括公众咨询章节和《禁止强迫婚姻和童婚法草案》。经修订的第 138 号讨论文件于 2015 年 10 月 30 日发布。南非法律改革委员会的调查主要侧重于扭曲的拐婚习俗。委员会的主要建议是颁布一项名为《禁止强迫婚姻及相关事项管理法案》的新立法。此事仍在审议中。

67. 西开普省高等法院在对 S 诉 Jezile 一案⁸ 作出的重要判决中认为，拐婚不能作为强奸、贩运人口和袭击指控的辩护理由。2014 年 2 月，温伯格地区法院裁定 Jezile 先生除犯有强奸、贩运人口和袭击三项罪行外，还犯有拐婚罪，判处 22 年监禁。此外，法院还根据 2007 年第 32 号《刑法(性犯罪和相关事项)修正案》(《性犯罪法》)第 50(2)(a)条，下令将他的名字列入国家性犯罪者登记册。他在西开普省高等法院对定罪和量刑提出上诉，2015 年 3 月 23 日，高等法院全体法官驳回了他的上诉，确认了原审法院的裁决。这一裁决将不可剥夺的人权置于带有压迫性的文化自由之上，表明了一个重要认识：文化必须不断发展，以反映和支持我们的时代精神。

68. 2007 年第 32 号《性犯罪法》正确地将所有形式的强迫性插入定为刑事犯罪，包括手指的插入，例如进行童贞测试时发生的手指插入。2005 年第 38 号《儿童法》规定，对 18 岁以下儿童进行童贞测试和残割女性生殖器是违法的。某些地区广泛实施童贞测试，《儿童法》第 12 条对此作了规定。议会在辩论和起草现行《儿童法》修正案时，对禁止童贞测试问题进行了激烈辩论，并审议了各种意见、研究论文和提交的材料。目前该章节呈现的内容是激烈辩论的成果，某些部门在某种程度上做出了妥协。

建议 139.201、139.208、139.209、139.215、139.216、139.218、139.227 和 139.229

69. 社会发展部制定了能力建设方案，以满足“我们保护：国家应对示范”以及消除暴力侵害儿童行为的 INSPIRE 战略的要求。对一线官员开展了关于儿童保护和网上儿童性虐待和性剥削问题的在线培训和能力建设。

70. 南非在照顾和保护儿童方面采取了以权利为基础、以儿童为中心、普遍、性别敏感、包容和透明的方法，各项方案均基于证据并注重结果。国家打击性别暴力和杀害女性战略计划就使用了上述方法。社会发展部根据国家打击性别暴力和杀害女性战略计划实施了多项方案，减轻儿童遭受虐待的脆弱性；社会发展部通过儿童保护局确保为面临剥削风险的儿童和遭受剥削的儿童受害者提供保护，包括贩运儿童、童工、对儿童的商业化性剥削和儿童色情制品/网络犯罪等行为的受害儿童。已采取各项措施，如制定《预防和应对儿童剥削准则》，并对主要利益攸关方进行能力建设，以便向受剥削儿童提供有效和统一的服务。还制定了一项预防和管理暴力侵害儿童、虐待儿童、忽视和剥削儿童行为的部门间规程，以确保改进预防战略，同时加强儿童保护领域主要利益攸关方的案件管理；改进对虐待儿童案件的识别、评估、报告和转介，包括网上侵犯儿童权利行为。

71. 国家检察机关性犯罪和社区事务股根据“消除暴力侵害妇女和儿童的 365 天国家行动计划”，参与了若干项关于性别暴力、贩运人口和相关立法的提高公众认识项目和社区项目。干预措施包括与相关利益攸关方共同开展提高公众认识的活动，并进行电台采访/讨论，重点关注以下主题：性别暴力的本质、学校中毒品和酒精的影响、儿童色情制品、报告性别暴力事件、LGBTI 案件、学校和高等院校中的性暴力/虐待、法医检查的重要性和性别暴力的创伤后后果、拐婚习俗、性骚扰的存在和后果以及专门为性剥削目的贩运人口。

建议 139.190、139.191、139.192 和 139.198

72. 1994 年之前制定的几乎所有歧视妇女的法规均已被废除。例如，1998 年第 120 号《承认习俗婚姻法》废除了 1927 年第 38 号《黑人行政管理法》中使非洲妇女永远处于未成年人法律地位的那些规定。《承认习俗婚姻法》确认了男女在习俗婚姻中的形式平等，规定了缔结习俗婚姻的双方享有平等地位和行为能力，并确认了妻子除享有习惯法规定的权利和权力外，还可以获得和处置资产、订立合同和提起诉讼。

73. 南非基于性别平等承诺制定了《增强妇女权能和性别平等国家政策框架》，为南非妇女和女孩的发展和地位提升指明了方向。政府还制定了《地方政府性别平等政策框架》和《增强妇女经济权能国家战略框架》，此外还制定了其他部门政策和战略，为将性别平等因素纳入政府工作主流提供指导。

74. 在妇女参与政治、公共服务和司法等各领域工作方面取得了相当大的进展。2019 年选举后，46% 的国民会议员是女性，50% 的内阁成员是女性。国家和省级立法机构的所有发言人都是女性。表 7 提供了 2004 至 2019 年妇女参与政治生活的比较情况。

75. 关于司法机构中的女性人数，2019 年，约 38.8% 的常任法官是女性。表 8 列出了 250 名常任法官的种族和性别。

76. 关于户主性别不平等，南非统计局 2019 年发布的一份报告显示了按户主性别分列的各项人均支出不平等(2006 年、2009 年、2011 年和 2015 年)，如表 9 所示。

建议 139.197、139.199、139.201、139.202、139.203、139.204、139.205、139.208、139.209、139.210、139.211、139.213、139.214、139.215、139.216、139.217、139.218 和 139.219

77. 2019 年 3 月，西里尔·拉马福萨总统发表了《打击性别暴力和杀害女性总统峰会宣言》。宣言列出了国家为防止性别暴力和杀害女性而必须采取的具体行动。2020 年 5 月，总统进一步启动了《打击性别暴力和杀害女性国家战略计划(2020-2030 年)》，旨在指导全国落实总统峰会宣言。

建议 139.89、139.97、139.98、139.99、139.100、139.101 和 139.102

78. 2011 年设立了 LGBTI 权利问题国家任务小组，旨在打击基于性取向、性别认同、性别表达和性特征的持续性歧视和暴力行为。

79. 国家任务小组由司法和宪法发展部和一位被提名的民间社会代表共同主持，是政府和民间社会之间非常成功的伙伴关系的良好范例，被联合国人权事务高级专员办事处 2016 年的一份报告列为政府和民间社会合作的最佳实践模式和国际研究案例。国家任务小组始终致力于打击基于性取向、性别认同、性别表达和性特征的歧视和暴力行为。

80. 取得的成就包括：采用了国家任务小组制定的“与多样化社区合作：了解性取向、性别认同和性别表达：服务提供商指南”，在 6 个省开展试点，并于 2020 年在全国推广。来自 LGBTIQ+ 部门的专业培训师与司法和宪法发展部合作举办了培训课程。正在开展关于指南的持续培训。国家干预战略之前被称为“男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者国家干预战略”，现已对该战略进行修订，将平等问题纳入其中，并更名为“国家干预战略——采取以人权和幸存者为重点、受害者为中心的办法打击基于性取向、性别认同、性别表达和性特征的歧视、仇恨犯罪、性别暴力和杀害女性行为”。

81. 迄今为止取得的成就包括：建立了国家快速反应小组，定期开会讨论未决仇恨犯罪案件的进展情况，建立了由司法和宪法发展部省级办事处领导的省级任务小组，负责实施国家干预战略。

82. 2019 年 11 月，司法和宪法发展部开始实施“树下方案”，以响应南非总统的呼吁：男性必须承担责任，结束滋生性别暴力和杀害女性行为的父权制规范。该方案促进了关于父权制问题的对话，涉及性别平等、情感治疗、家庭康复和男性养育、财务纪律、健康的生活方式，以及男性如何打击性别暴力和杀害女性行为。司法和宪法发展部与国家检察机关、惩教事务部、卫生部、社会发展部和性别平等委员会合作实施了该方案，作为“365 天运动”的一部分。此外，2020 年 2 月，司法部长批准了与性犯罪法庭有关的条例，其中规定了向性犯罪受害者和幸存者提供专门支助服务的目录。

83. 人权基金会开展的一项研究表明，三分之二(68%)的受访者同意或强烈同意，南非人可以自由选择和表达自己的性取向，无需担忧，也不会遭到评判。近四分之三(74%)的受访者不同意或强烈不同意男女同性恋有违社区价值观。这一比例在印度/亚洲人(72%)、非洲黑人(73%)、白人(77%)和有色人种(77%)以及男性(73%)和女性(74%)受访者中都是一致的。其他基金会和人类科学研究理事会就南非对同性恋和非常规性别者的态度开展了调查，调查发现，55%的南非人表示可以接受同性恋家庭成员，但只有 27%的人表示有朋友或家庭成员是同性恋；51%的人认为同性恋应该和其他人享有同等人权，尽管 72%的人认为同性活动“在道德上是错误的”。⁹

建议 139.91、139.92、139.93、139.94、139.95 和 139.96

84. 联合国白化病患者享有人权问题独立专家于 2019 年 9 月 16 日至 9 月 26 日对南非进行了访问，政府在筹备期间编写了一份报告(附件 H)。报告提供了有关白化病患者实现人权的详细资料，以及政府、第 9 章机构和民间社会组织为保护白化病患者免遭暴力、绑架、歧视和污名化而采取的措施。政府还向南非白化病协会提供支助，以提供社会保护服务，并领导政府努力建立伙伴关系，使弱势个人、群体和社区有能力自力更生地参与自身发展。报告还载有关于平等和不歧视、医疗保健和教育权、适当生活水准以及白化病患者社会保护的详细资料。

建议 139.43、139.52、139.53、139.57、139.60、139.61、139.63、139.64、139.66、139.67、139.68、139.71、139.73、139.74、139.75、139.76、139.77、139.78、139.79、139.80、139.81、139.82、139.83、139.84、139.85、139.86、139.87 和 139.88

85. 必须强调,《权利法案》指出,大多数权利适用于“每个人”,不仅保障南非人,也保障南非境内的外国人,只有四项条款仅适用于公民。外国人享有与公民相同的医疗保健、教育和社会保障权利。仅赋予“公民”的权利包括:第 19 条(政治权利)、第 20 条(公民身份)、第 21 条(入境、在南非任何地方居留和获得护照的权利)、第 22 条(选择行业、职业或专业的权利)。

86. 按照标准做法,寻求庇护者只有在难民身份申请被证明明显没有依据并等待驱逐出境时,才会被拘留在林德拉设施中。作为一项一般原则,南非不会任意拘留寻求庇护者和难民,除非犯有刑事罪行并有理由予以拘留。在南非,逮捕和拘留在任何时候都受到法律的约束,特别是《宪法》第 35 条的约束。在寻求庇护者、难民和移民被逮捕的情况下,南非警察署将向内政部通报逮捕情况,内政部协助确认被捕人是否在南非合法居留,从而确定他们的身份,并在必要时相应予以释放或办理驱逐出境。

87. 红十字国际委员会也定期开展监督访问,协助满足被驱逐者的基本需求,例如与世界各地的家庭成员打电话,并对林德拉的诊所进行视察,在视察期间与被驱逐者面谈。红十字国际委员会向内政部提供了反馈意见。根据惩教事务部开展的评估,林德拉设施符合《纳尔逊·曼德拉规则》的拘留标准。内政部和南非人权委员会对林德拉设施有一项长期监督安排,其中包括临时视察和提交月度报告。截至 2019 年年中,内政部每季度平均收到约 5,000 份庇护申请,每年平均收到 20,000 份庇护申请。对庇护申请的裁决最多需要 5 天时间来完成,但有些申请比较复杂,需要更多时间。截至 2019 年年中,南非共有 82,823 名活跃难民和 184,976 名活跃寻求庇护者。

七. 贯穿各领域的问题

建议 139.36 和 139.37

88. 表 10 列出了南非人权委员会的预算资源。

建议 139.186

89. 现行的《课程和评估政策声明》以宪法价值观和人权原则为基础。政府正在学校开展人权教育,通过口述历史、全国学校模拟法庭、遗产、公民身份和国家建设方案来宣传宪法价值观。基础教育部制定了结构化的人权教育方案,通过《课程和评估政策声明》中的人生规划课程实施。为了加强人生规划主题的讲授,9 个省中有 5 个省分阶段实施了全面性教育课程方案,在课堂上切实讲授人权问题,着眼于广泛的权利。此外,关于人生规划的 9 本开源教科书已编写完成,其中有一章专门介绍人权和国家建设。在课外活动中,实施了全国学校模拟法庭方案,以宣传关于宪法价值观和宪法权利的知识,方案中使用的是基于真实

事件的虚构案例。在教师发展方面，实施了对话和参与讲习班方案，以支持教育工作者在学校一级协调和促进全国学校模拟法庭和人权教育工作。

90. 人生规划是所有学生的必修课。该课程的六个主题之一是民主和人权，课程内容涵盖以下方面：多样性、歧视、人权和侵犯人权行为；国家和国际文书和公约；主要宗教的伦理传统和/或宗教法律和本土信仰体系；体育运动中的偏见和不公平做法；民主参与和民主结构；体育在国家建设中的作用；南非不同宗教和信仰体系对和谐社会的贡献；负责任的公民；媒体在民主社会中的作用；关于跨文化和跨性别构建娱乐和体育活动的意识形态、信仰和世界观。

建议 139.43、139.47、139.52、139.53、139.54、139.55、139.56、139.57、139.58 和 139.78

91. 内阁于 2019 年 2 月 27 日批准了《打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为国家行动计划》¹⁰。行动计划还制定了 2019/2020 年至 2023/2024 年指示性五年执行计划。¹¹

92. **表 11** 列出了 2016/2017 年至 2019/2020 年平等法院登记的案件。**表 12** 列出了同一时期平等法院了结的案件。

建议 139.7、139.8、139.9、139.10、139.11、139.12、139.13、139.14、139.15、139.17 和 139.18

93. 南非于 2019 年 6 月 20 日批准了《禁止酷刑公约任择议定书》。南非正努力推进下文提到的其他文书的批准。¹²

建议 139.33

94. 如上所述，南非正在建立国家执行、报告和后续行动机制。

建议 139.30 和 139.31

95. 2002 年 10 月，政府向联合国所有专题特别机制发出了长期邀请。此后，南非接待了来自联合国和非洲联盟各条约机构的几位特别程序任务负责人。名单见附件一。

八. 技术援助

96. 政府正在着手建立国家执行、报告和后续行动机制，并对各部门人权监测员和报告撰写人的协调人进行培训和能力建设，因此政府需要国际社会的技术援助和支持。

九. 结论

97. 政府重申真诚履行条约义务的承诺，包括认真和真诚地考虑接受正式任命的监督机构对南非执行区域、洲和国际人权文书的情况进行评估。

注

- ¹ Optional Protocol to the Convention against Torture and other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
- ² Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment.
- ³ South African Human Rights Commission.
- ⁴ *Khosa and Others v Minister of Defence and Military Defence and Military Veterans and Others* (21512/2020) ZAGPPHC 147.
- ⁵ ILO Convention concerning Minimum Age for Admission to Employment (No. 138).
- ⁶ Convention concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁷ National Economic Development and Labour Council.
- ⁸ *Jezile v S and Others [2015] ZAWCHC 31; 2015 (2) SACR 452 (WCC)*.
- ⁹ “Progressive Prudes - A survey of attitudes towards homosexuality & gender non-conformity in South Africa”, 2016.
https://theotherfoundation.org/wp-content/uploads/2016/09/ProgPrudes_Report_d5.pdf.
- ¹⁰ <https://www.justice.gov.za/nap/index.html>.
- ¹¹ <https://www.justice.gov.za/nap/docs/NAP-20190313-ImplementationPlan.pdf>.
- ¹² (a) The International Convention on the Suppression and Punishment of the Crime of Apartheid;
(b) The International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance; Violence and Harassment Convention, 2019 (no. 190);
(c) Convention on Occupational Health Services (no. 161), 1985;
(d) Labour Inspection (agriculture) Convention, 1969 (no. 129);
(e) Employment Services Convention, 1948 (no. 88); Private Employment Agencies Convention, 1997 (no. 181);
(f) Migration for Employment Convention, 1949 (no. 97);
(g) Migrant Workers (supplementary provisions) Convention, 1975 (no. 143) and
(h) Seafarers’ Identity Documents Convention (revised), 2003 (no. 185).